



## 经济及社会理事会

Distr.: Limited  
10 March 2010  
Chinese  
Original: English

麻醉药品委员会  
第五十三届会议  
2010年3月8日至12日，维也纳

## 报告草稿

报告员：Koffi Hypolite **Yéboué**（科特迪瓦）

## 增编

主题辩论：关于减少毒品需求和供应的统筹做法，采取措施提高对世界毒品问题不同方面的认识，包括为此加深了解对这一问题的具体处理办法

1. 2010年3月9日，麻委会第三和第四次会议审议了议程项目3“主题辩论：关于减少毒品需求和供应的统筹做法，采取措施提高对世界毒品问题不同方面的认识，包括为此加深了解对这一问题的具体处理办法：(a)通过有效手段提高对包括吸食大麻在内的吸毒问题的认识，特别注意综合处理妇女、男子、青年和儿童的特别需要；(b)采取措施增进了解吸毒成瘾这种可以治疗的多因素慢性疾病；(c)区域合作和区域间合作；(d)数据的研究、收集、报告和分析对于提高对世界毒品问题的认识的重要性”。主题辩论由麻委会第三副主席主持。
2. 为便于审议项目3，向麻委会提交了下列会议室文件：
  - (a) 维也纳非政府组织毒品问题委员会代表与会者和《2008年之后》撰稿人提交的文件（E/CN.7/2010/CRP.2）；
  - (b) 在减少需求方面的新的挑战、战略和方案（E/CN.7/2010/CRP.3）；
  - (c) 秘书处关于主题辩论的说明（E/CN.7/2010/CRP.4）。
3. 关于分主题(a)的辩论由以下人员主导：Eduardo Haro Estabridis（秘鲁）、Mechthild Dyckmans（德国）和 Bogdan Gheorghe（罗马尼亚）。关于分主题(b)



的辩论由以下人员主导：Azarakhsh Mokri（伊朗伊斯兰共和国）、Thomas McLellan（美国）和 Bogdan Gheorghe（罗马尼亚）。关于分主题(c)的辩论由以下人员主导：O.P.S Malik（印度）、Felipe Caceres Garcia（玻利维亚多民族国）、Olivier Weber（法国）和 Alexander V. Fedulov（俄罗斯联邦）。关于分主题(d)的辩论由以下人员主导：Ahmed Awad Elgamel（苏丹）、Bob Keizer（荷兰）和 Mihai Toader（罗马尼亚）。上述专题讨论小组成员除了主导关于各分主题的辩论外还作了视听专题介绍。

4. 下列国家的代表作了发言：澳大利亚、荷兰、俄罗斯联邦、美国、瑞士、白俄罗斯、秘鲁、联合王国、伊朗伊斯兰共和国、中国、摩洛哥、泰国和科特迪瓦。麻委会还听取了下列国家的观察员所作的发言：尼日利亚、日本、印度尼西亚、阿尔及利亚、瑞典、斯洛伐克、苏里南、大韩民国、亚美尼亚、纳米比亚、黎巴嫩和葡萄牙。红十字会与红新月会国际联合会的观察员也作了发言。

## 审议情况

**分项目(a). 通过有效手段提高对包括吸食大麻在内的吸毒问题的认识，特别注意综合处理妇女、男子、青年和儿童的特别需要**

5. 毒品和犯罪问题办公室健康和人的发展科科长介绍了分主题(a)“通过有效手段提高对包括吸食大麻在内的吸毒问题的认识，特别注意综合处理妇女、男子、青年和儿童的特别需要”。

6. 发言者们注意到吸毒对健康构成的严重风险（例如，吸用可卡因会损害心脏），并表示关切因长期经常使用非法药物而对大脑的运作、身心健康和行为造成持久影响。吸毒和毒品依赖对个人及其家人和社区造成的其他健康和社会后果包括爱滋病毒、肝炎和肺结核传播、精神疾病、犯罪和暴力、车祸和其他事故，以及工作场所生产率降低。

7. 几位发言者对青年吸毒尤其是吸用大麻表示关切，因为在童年和青少年时期吸毒会影响大脑的健康发育。在这方面，一位发言者回顾了麻委会题为“探析与为非法目的使用大麻籽有关的方方面面”的第 52/5 号决议，其中促请所有会员国采取有力措施打击非法种植大麻植物。

8. 发言者们一致认为，有效的预防和早期干预是减少毒品需求政策的基本要素，一些发言者着重指出经常得不到专业化治疗和康复服务。一些发言者指出，对妇女和女童使用非法药物的情况报导不足，而吸毒和毒品依赖在妇女和女童、其家人和社区中造成的健康和社会后果需要给予特别考虑和治疗与护理服务。

9. 虽然发言者们报告了在利用媒体在青年人中提高认识和预防吸毒方面的各种经验，但强调有必要更好地有针对性地确定媒体宣传活动并利用对青年人具有吸引力的媒体（如社交网站）。几位发言者强调了尤其是在青年中开展不同

类型预防活动的重要性，并指出此类活动应以研究为基础、目标明确并且是在多样化环境（在学校、家庭和社区）中制订的。

10. 此外，发言者们还一致认为，关于毒品和旨在预防毒品的培训的可靠信息应广泛提供给初级保健工作者、教师和警察，作为培训课程的一部分。这一点在与初级保健工作者打交道时尤其重要，因为他们有机会在早期阶段发现问题并进行干预。

11. 有发言者强调，应当对干预措施尤其是预防吸毒干预措施进行评价，尽管有困难，也仍应扩大干预措施的科学基础。

#### **分主题(b). 采取措施增进了解吸毒成瘾这种可以治疗的多因素慢性疾病**

12. 毒品和犯罪问题办公室健康和人的发展科科长介绍了分主题(b)“采取措施增进了解吸毒成瘾这种可以治疗的多因素慢性疾病”。

13. 发言者们注意到吸毒成瘾是一种多因素慢性疾病。据强调，即使停止吸毒多年后，毒瘾也会使大脑发生改变并产生成瘾和戒断症状。在这方面，据强调，应当使从业者、政策制订者和整个社会知晓大脑功能发生改变是强迫行为和毒瘾发作的根源，从而说明毒品依赖性为何是一种疾病。还据指出，有效的干预虽然可以获得，但很少得到运用，因此应当增加获得护理的机会。

14. 有发言者指出，在加强基础设施和人力资源的同时还应当开展提高认识活动，因为提高认识有助于增加对服务的需求。应当立即以高质量的服务来满足这种需求，以避免潜在目标群体对这些服务的有效性失去希望。

15. 为加强人力资源作出的努力应包括对医生、护士和社会工作者进行适当的培训，因为护理的有效性高度依赖于工作人员的态度和此类培训的质量。

16. 据强调，预防和治疗战略应当以科学证据和试验为基础，其他慢性疾病（如糖尿病、高血压和心血管疾病）也是如此。

17. 一些发言者提到，在无法提供任何此类服务时，非政府组织往往在这方面发挥作用。几位发言者强调应当将预防吸毒和护理成瘾者纳入国家公共卫生系统主流。一位发言者指出，鉴于认识到吸毒是一种多因素的疾病，应当提供护理，以避免吸毒者成为保健制度的受害者。

#### **分主题(c). 区域合作和区域间合作**

18. 毒品和犯罪问题办公室综合方案编制股股长介绍了分主题(c)“区域合作和区域间合作”。

19. 几位发言者强调，解决毒品问题是所有各国共同的责任。范围广泛的合作与协调对于以综合、平衡做法解决毒品相关问题也是至关重要的。除了南北合作外，南南合作以及各国政府与民间社会各组织之间的合作也越来越重要。

20. 一些发言者提及了毒品贩运与人口贩运和武器贩运等其他形式有组织犯罪之间的联系。

21. 几位发言者认为，区域和区域间合作，包括就毒品贩运和吸毒方面的最新趋势交流信息和最佳做法，已证明是打击非法药物的最有效方法。
22. 几位发言者提到毒品贩运是对国际和平与安全的一种威胁，重申对安全理事会在一份主席声明（S/PRST/2010/4）中表示的这一问题感到关切。一些发言者提及了各自国家通过下列机制在双边、区域和区域间各级建立毒品问题合作伙伴关系方面的经验：东南亚国家联盟（东盟）与中国合作行动对付危险毒品、巴黎公约举措、棱晶项目、聚合项目、定向打击贩毒活动区域交流、知识专长和培训举措，以及渠道行动。
23. 其他重要的国际和区域合作论坛和机制，特别是在打击来自阿富汗的海洛因贩运方面的此类论坛和机制，包括涉及阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦的三方举措、上海合作组织和集体安全条约组织。
24. 一位发言者提及了 2009 年在委内瑞拉玻利瓦尔共和国玛格丽塔岛举行的第十九次拉丁美洲和加勒比国家禁毒执法机构负责人会议，指出该次会议推进了拉丁美洲和加勒比国家与西非国家在打击毒品贩运方面的区域间合作。还提及 2009 年 10 月在温得和克举行的第十九次非洲国家禁毒执法机构负责人会议通过的各项建议是区域合作的一个良好典范。
25. 有发言者指出，提高对毒品问题的全球性的认识非常重要。还据指出，民间社会作出的草根努力应得到支持和扩展。
26. 几位发言者赞扬毒品和犯罪问题办公室采取的区域做法，因为这种做法有助于进行政策和跨国界合作方面的对话、提供获得关于区域和全球问题和趋势的信息的机会，以及确保有机会获得高级技术专门知识。

**分主题(d). 数据的研究、收集、报告和分析对于提高对世界毒品问题的认识的重要性**

27. 毒品和犯罪问题办公室政策分析和公共事务司司长介绍了分主题(d)“数据的研究、收集、报告和分析对于提高对世界毒品问题的认识的重要性”。
28. 发言者们强调需要准确、可靠、相关、及时和可比较的数据，这类数据必不可少，有助于准确了解国际毒品市场情况、确定这些市场的趋势、以证据为依据制定政策和方案并进行评价。应当使用透明、可靠的监测系统收集信息，包括接受过有关全球商定标准的培训的国家联络人。
29. 发言者们认为，需要提高国际一级数据收集工作的效力，这体现在使各国政府能够提供统计数据和收集最有意义的可比较信息两个方面。在这方面，任何新的国际数据收集工具应当具备以下特点：
- (a) 应当简单易用、条理清晰，以确保实现最佳的答复率；
  - (b) 所包含的术语应予澄清，所用的各种毒品的定义和术语应当与三项国际药物管制公约相一致；

(c) 应当包括广泛的指标，从而有利于对每种毒品的非法市场情况进行全面评估；

(d) 应当为通过万维网门户快速提交和处理数据提供机会；

(e) 应当利用多种来源的数据，包括保健、执法和刑事司法部门、治疗和基于人口的来源，以及公开来源信息，包括学术研究；

(f) 应当以现有国家、区域和国际系统和经验为基础，以避免重复工作，并充分利用现有数据。

30. 几位发言者指出，研究工作应当考虑到本地毒品市场的特殊性，并应当制定向国际社会报告这类信息的规定。发言者表示需要在麻委会届会期间就研究工作和研究结论进行更多专家层面的辩论。

31. 强调数据收集和分析应独立于政治解释，研究、政策和实践之间应建立强有力的联系，促使科学界参与非常重要。

32. 承认数据收集即使成本很高，也是一项不可或缺的工作。地方、国家、区域和全球各级需要在财政资源和能力建设方面进行长期投资。

33. 本次主题辩论的主席将主题辩论的要点概述如下：

(a) 科学证据表明，吸毒对健康造成严重风险，即使是偶尔吸毒；

(b) 长期、经常使用非法药物对大脑运作方式、身心健康和行为表现产生长期影响；

(c) 吸毒和药物依赖对个人、其家庭和社区造成一系列健康和社会后果，如艾滋病毒/艾滋病、肝炎、肺结核、精神病、犯罪和暴力、交通和其他事故、工作场所生产率损失；

(d) 青少年吸毒是个大问题，因为少年时期和青春期吸毒影响大脑的健康发育。有机会接受循证预防和早期干预以及在有些情况下接受专门治疗和恢复至关重要；

(e) 女性和男性吸毒者有不同的吸毒经历和规律。女性吸毒者更可能有合并心理疾病和遭受身体虐待和性虐待的经历，并且更可能为非医疗目的使用处方药。吸毒对女性吸毒者、家庭和社区造成的健康和社会后果需要给予特别关注。治疗和护理服务应当处理妇女的特殊需要；

(f) 应当向初级保健工作者、教师、父母、媒体专业人员和警官广泛提供有关毒品和预防吸毒培训的可靠信息；

(g) 预防工作应当处理各种层次的风险（一般性的、特定群体的、征兆性的），并涉及在多种场所（学校、家庭、社区以及通过媒体）开展循证干预措施，应当针对目标人口群体而设计，并纳入国家教育和健康政策的主流；

(h) 对预防吸毒干预措施进行评价不仅是可能的，而且是必要的，所有预防吸毒工作都应包含强有力的监测和评价部分；

(i) 遗传学因素、神经生物学因素和环境因素相互作用，使个人容易吸食毒品和（或）形成药物依赖；

(j) 应当促使从业人员、决策者和一般公众认识到大脑功能的改变，这种改变是强迫行为和不可控制的欲望的根源，而强迫行为和不可控制的欲望又说明了为什么药物依赖是一种疾病，并认识到鄙视、忽视和偏见始终存在，并对吸毒者、其家庭和社区造成不利影响；

(k) 对吸毒成瘾者的护理应纳入主流保健服务；

(l) 对医生、护士和社会工作者的培训应当包括了解吸毒成瘾是一种多因素慢性疾病并了解循证干预措施。吸毒和药物依赖专题应纳入这些职业所用的教材当中；

(m) 预防和治疗战略应当以科学证据和试验为基础，如同对付其他慢性疾病那样；

(n) 吸毒和吸毒成瘾有所区别：吸毒在很大程度上受毒品获取和供应的影响，而吸毒成瘾在很大程度上受遗传基因的影响；

(o) 在不能得到服务的地区，非政府组织往往发挥先锋的作用。它们的努力应当纳入保健、教育和社会政策的主流执行工作中，利用民间社会和公共部门的资源和协同作用；

(p) 参加主题辩论的人员认识到区域和区域间合作至关重要，并再次呼吁逐步加强这类合作的行动方面和机制；

(q) 毒品和犯罪问题办公室在世界各区域制订了含有多个组成部分的综合性方案，支持了各国间必要的政策对话和合作。需要在世界其他地区制订和执行更多的区域方案；

(r) 促进和支持国家级的能力建设是区域和区域间合作的一个重要因素；

(s) 毒品和犯罪问题办公室应确保各区域方案与国家及区域举措相互补充；

(t) 2009年3月，会员国曾决定，研究、数据收集和分析对于支持和监测实现《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》中为2019年确定的目标所要求的努力非常重要；

(u) 委员会目前正在讨论改进年度报告调查表，这种改进可以提高所报告数据的完整性和质量。促使科学界参与这项工作非常重要；

(v) 有发言者要求经订正的调查表提出更少、更简短和更简单的问题，同时要求问题要尽可能全面。还强调了数据的可比较性是关键问题；

(w) 强烈要求提供资源支持数据收集工作；

(x) 注意到一些国家需要收集关于影响当地社区的具体毒品的信息；

(y) 毒品和犯罪问题办公室应继续出版每年一度的《世界毒品报告》，这种报告提供了全球毒品问题的综合情况及其变化情况；

(z) 《世界毒品报告》是否相关及对会员国和国际社会是否有用，取决于毒品和犯罪问题办公室和各会员国可以提供的信息的数量和质量。已经取得了很大进步，但需要国家和国际各级在这方面作出更多努力。

---