



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
10 March 2010
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Пятьдесят третья сессия

Вена, 8-12 марта 2010 года

Проект доклада

Докладчик: Коффи Иполит Ебуэ (Кот-д'Ивуар)

Добавление

Тематические прения: принятие мер для повышения уровня осведомленности о различных аспектах мировой проблемы наркотиков, в том числе путем более внимательного изучения вопроса о путях ее решения, в контексте сбалансированного подхода к задачам сокращения спроса на наркотики и их предложения

1. На своих 3-м и 4-м заседаниях 9 марта 2010 года Комиссия рассмотрела пункт 3 повестки дня, озаглавленный "Тематические прения: принятие мер для повышения уровня осведомленности о различных аспектах мировой проблемы наркотиков, в том числе путем более внимательного изучения вопроса о путях ее решения, в контексте сбалансированного подхода к задачам сокращения спроса на наркотики и их предложения: а) эффективные средства повышения уровня осведомленности об опасностях злоупотребления наркотиками, в том числе каннабисом, с уделением особого внимания задаче всестороннего удовлетворения конкретных потребностей женщин, мужчин, молодежи и детей; б) меры по обеспечению более глубокого понимания проблемы наркомании как хронического, но поддающегося лечению многофакторного расстройства здоровья; в) региональное и межрегиональное сотрудничество; г) значение научных исследований, а также сбора, представления и анализа данных для повышения уровня осведомленности о мировой проблеме наркотиков. Тематическими прениями руководил третий заместитель Председателя Комиссии.

2. Для рассмотрения пункта 3 Комиссии были представлены следующие документы зала заседаний:

V.10-51800 (R) 100310 110310



Просьба отправить на вторичную переработку



- a) Paper submitted by the Vienna NGO Committee on Drugs on behalf of the participants and contributors to Beyond 2008 (E/CN.7/2010/CRP.2);
- b) New challenges, strategies and programmes in demand reduction (E/CN.7/2010/CRP.3);
- c) Note by the Secretariat on the thematic debate (E/CN.7/2010/CRP.4).

3. Прениями по подтеме (а) руководили Эдуардо Аро Эстабридис (Перу), Мехтхилд Дикманс (Германия) и Богдан Георге (Румыния). Прениями по подтеме (b) руководили Азаракш Мокри (Исламская Республика Иран), Томас МакЛеллан (Соединенные Штаты) и Богдан Георге (Румыния). Прениями по подтеме (с) руководили О.П.С. Малик (Индия), Фелипе Касерес Гарсия (Многонациональное Государство Боливия), Оливье Вебер (Франция) и Александр В. Федулов (Российская Федерация). Прениями по подтеме (d) руководили Ахмед Авад Эльгамель (Судан), Боб Кейзер (Нидерланды) и Михай Тоадер (Румыния). Помимо того, что докладчики осуществляли руководство прениями по подтемам, они выступили также с аудиовизуальными презентациями.

4. С заявлениями выступили представители Австралии, Нидерландов, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Швейцарии, Беларуси, Перу, Соединенного Королевства, Исламской Республики Иран, Китая, Марокко, Таиланда и Кот-д'Ивуара. Комиссия заслушала также выступления наблюдателей от Нигерии, Японии, Индонезии, Алжира, Швеции, Словакии, Суринама, Республики Корея, Армении, Намибии, Ливана и Португалии. С заявлениями выступил наблюдатель от Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

Ход обсуждения

Подтема (а). Эффективные средства повышения уровня осведомленности об опасностях злоупотребления наркотиками, в том числе каннабисом, с уделением особого внимания задаче всестороннего удовлетворения конкретных потребностей женщин, мужчин, молодежи и детей

5. Подтему (а) "Эффективные средства повышения уровня осведомленности об опасностях злоупотребления наркотиками, в том числе каннабисом, с уделением особого внимания задаче всестороннего удовлетворения конкретных потребностей женщин, мужчин, молодежи и детей" представил начальник Секции охраны здоровья и развития человека ЮНОДК.

6. Ораторы отметили серьезную опасность потребления наркотиков для здоровья человека (например, употребление кокаина отражается на состоянии сердца) и выразили обеспокоенность долгосрочными последствиями длительного и частого потребления запрещенных наркотиков для функционирования мозга, общего физического и психического здоровья и поведения человека. К числу прочих медицинских и социальных последствий потребления наркотиков и наркозависимости для отдельных лиц, их семей и общества в целом относятся распространение ВИЧ, гепатита и туберкулеза, а также психические расстройства, преступность и насилие, дорожно-транспортные и прочие происшествия и снижение производительности труда.

7. Ряд ораторов выразили обеспокоенность в связи с потреблением наркотиков, особенно каннабиса, среди молодежи, так как потребление наркотиков в детском и подростковом возрасте препятствует здоровому умственному развитию. В этой связи один из ораторов сослался на резолюцию 52/5 Комиссии, озаглавленную "Изучение всех аспектов использования семян каннабиса в незаконных целях", в которой она настоятельно призвала все государства-члены принять решительные меры по противодействию незаконному культивированию растения каннабис.

8. Было выражено согласие с тем, что важными составляющими политики сокращения спроса на наркотики являются эффективная профилактика и раннее вмешательство, а некоторые ораторы подчеркнули, что специализированные лечебно-реабилитационные службы зачастую отсутствуют. Некоторые ораторы отмечали, что поступающая информация о потреблении запрещенных наркотиков среди женщин и девочек является неполной и что медицинские и социальные последствия потребления наркотиков и наркозависимости для женщин и девочек, их семей и общин требуют особого рассмотрения и внимания со стороны служб по лечению и уходу.

9. Хотя ораторы сообщали о разных случаях применения средств массовой информации с целью повышения уровня осведомленности населения и предупреждения наркопотребления среди молодежи, было обращено особое внимание на необходимость более четкой ориентации кампаний, проводимых в средствах массовой информации, и применения привлекательных для молодежи средств (например, веб-сайтов социальных сетей). Ряд ораторов обратили особое внимание на важность осуществления различных видов профилактических мероприятий, особенно среди молодежи, и отметили, что такие мероприятия должны основываться на результатах научных исследований, иметь четкую ориентацию и разрабатываться для разных условий (школы, семьи, общины).

10. Кроме того, было выражено общее мнение, что работники системы первичной медико-санитарной помощи, учителя и сотрудники полиции должны иметь свободный доступ к надежной информации о наркотиках и возможностям подготовки по вопросам профилактики наркотизма в рамках своей учебной программы. Это особенно актуально для работников системы первичной медико-санитарной помощи, у которых имеется возможность на раннем этапе выявлять проблемы и принимать соответствующие меры.

11. Подчеркивалось, что следует проводить оценку осуществляемых мероприятий, в частности мероприятий по профилактике наркопотребления, и что, несмотря на существующие трудности, следует расширять базу имеющихся научных данных.

Подтема (b). Меры по обеспечению более глубокого понимания проблемы наркомании как хронического, но поддающегося лечению многофакторного расстройства здоровья

12. Подтему (b) "Меры по обеспечению более глубокого понимания проблемы наркомании как хронического, но поддающегося лечению

многофакторного расстройства здоровья" представил начальник Секции охраны здоровья и развития человека ЮНОДК.

13. Ораторы отмечали, что наркомания представляет собой хроническое, но многофакторное расстройство. Подчеркивалось, что наркомания вызывает нарушения мозговой деятельности, влечение к наркотикам и симптомы абстинентного синдрома спустя годы после прекращения злоупотребления наркотиками. В этой связи подчеркивалось, что специалисты-практики, работники директивных органов и общество в целом должны знать, что изменения мозговых функций лежат в основе компульсивного поведения и влечения к наркотикам, наличие которых, в свою очередь, позволяет квалифицировать наркозависимость как расстройство здоровья. Отмечалось также, что, несмотря на существование различных эффективных мер, на практике применяются лишь немногие из них и что следует расширить доступ нуждающихся к системе медицинской помощи.

14. Отмечалось, что мероприятия по укреплению инфраструктуры и наращиванию людских ресурсов следует проводить параллельно с информационно-разъяснительной работой, поскольку повышение уровня информированности населения способствует повышению уровня обращаемости в медицинские службы. Лица, обращающиеся за такой помощью, должны обслуживаться качественно и оперативно, для того чтобы в потенциальных целевых группах не возникало разочарований в эффективности таких служб.

15. Усилия по наращиванию людских ресурсов должны включать соответствующую подготовку врачей, среднего медицинского персонала и социальных работников, поскольку эффективность оказываемой медицинской помощи в значительной степени зависит от отношения персонала и качества такой подготовки.

16. Подчеркивалось, что лечебно-профилактические программы должны осуществляться на основе научных данных и результатов экспериментальных исследований, как это делается применительно к другим хроническим расстройствам (таким, как диабет, гипертензия и сердечно-сосудистые заболевания).

17. Некоторые ораторы отмечали, что неправительственные организации нередко выступают в роли первопроходцев там, где такие службы отсутствуют. Ряд ораторов подчеркнули, что деятельность по профилактике наркопотребления и лечению наркомании должна быть составной частью систем национального здравоохранения. Один из ораторов отметил, что, поскольку злоупотребление наркотиками представляет собой многофакторное расстройство здоровья, следует прилагать все усилия к тому, чтобы наркопотребители не становились "жертвами" системы здравоохранения.

Подтема (с). Региональное и межрегиональное сотрудничество

18. Подтему (с) "Региональное и межрегиональное сотрудничество" представил начальник Группы комплексного программирования ЮНОДК.

19. Ряд ораторов подчеркнули, что решение проблемы наркотиков является общей и совместной обязанностью всех государств. Кроме того, комплексный

и сбалансированный подход к решению связанных с наркотиками проблем требует широкого сотрудничества и координации. Наряду с сотрудничеством Север-Юг все большее значение приобретает сотрудничество Юг-Юг, а также сотрудничество между правительствами и гражданскими организациями.

20. Некоторые ораторы указывали на связь между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности, такими как торговля людьми и оружием.

21. Ряд ораторов высказали мнение, что региональное и международное сотрудничество, включая обмен информацией о последних тенденциях в области незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими и передовым опытом противодействия им, оказалось самым эффективным методом борьбы с запрещенными наркотиками.

22. Ряд ораторов говорили о незаконном обороте наркотиков как угрозе международному миру и безопасности, подтверждая обеспокоенность, уже выраженную в этой связи в заявлении Председателя Совета Безопасности (S/PRST/2010/4). Некоторые ораторы говорили об опыте своих стран в налаживании партнерства с целью поддержания сотрудничества в решении наркопроблем на двустороннем, региональном и международном уровнях с помощью таких механизмов, как Совместная деятельность Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Китая в отношении опасных наркотиков (АККОРД), инициатива "Парижский пакт", проект "Призма", проект "Сплоченность", инициатива "ТАРСЕТ" (Целевые региональные мероприятия по связи, распространению экспертных знаний и подготовке кадров в области противодействия незаконному обороту) и операция "Канал".

23. К числу прочих важных форумов и механизмов международного и регионального сотрудничества, в частности в области борьбы с незаконным оборотом героина из Афганистана, относятся Трехсторонняя инициатива, объединяющая Афганистан, Иран (Исламскую Республику) и Пакистан, Шанхайская организация сотрудничества и Организация Договора о коллективной безопасности.

24. Один из ораторов упомянул девятнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшееся на о. Маргарита, Венесуэла (Боливарианская Республика), в 2009 году, заявив, что это совещание способствовало расширению межрегионального сотрудничества в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков между государствами Латинской Америки и Карибского бассейна и государствами Западной Африки. В качестве хорошего примера регионального сотрудничества упоминались также рекомендации, принятые на девятнадцатом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, проходившем в Виндхуке в октябре 2009 года.

25. Была отмечена важность повышения уровня осведомленности о глобальных масштабах наркопроблемы. Отмечалось также, что следует поддерживать и расширять усилия гражданского общества на низовом уровне.

26. Ряд ораторов высоко оценили региональный подход ЮНОДК, который способствует налаживанию диалога по вопросам политики и трансграничного

сотрудничества, обеспечивает доступ к информации о региональных/глобальных проблемах и тенденциях и передовому техническому опыту.

Подтема (d). Значение научных исследований, а также сбора, представления и анализа данных для повышения уровня осведомленности о мировой проблеме наркотиков

27. Подтему (d) "Значение научных исследований, а также сбора, представления и анализа данных для повышения уровня осведомленности о мировой проблеме наркотиков" представил директор Отдела анализа политики и связей с общественностью ЮНОДК.

28. Ораторы обратили особое внимание на необходимость получения точных, надежных, адекватных, своевременных и сопоставимых данных, поскольку такие данные имеют важное значение для формирования четкого представления о международных рынках наркотиков, определения тенденций на этих рынках, разработки политики и программ, основанных на фактических данных, и проведения оценок. Сбор информации должен осуществляться с помощью транспарентной и надежной системы мониторинга, включая национальные координационные центры, обеспеченные подготовкой с учетом согласованных на глобальном уровне стандартов.

29. Ораторы высказали мнение, что процесс сбора данных на международном уровне должен быть более эффективным как в плане способности правительств представлять статистические данные, так и в плане сбора наиболее адекватной и сопоставимой информации. В этой связи любой новый международный инструмент сбора данных должен обладать следующими характеристиками:

a) он должен быть упрощен и рационализирован для обеспечения оптимальной активности респондентов;

b) содержащаяся в нем терминология должна быть ясной, и, кроме того, определения наркотиков и терминология должны согласовываться с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками;

c) он должен включать широкий круг показателей, позволяющих осуществлять комплексную оценку незаконных рынков по каждому наркотику;

d) он должен обеспечивать возможность быстрого представления и обработки данных через веб-порталы;

e) он должен основываться на данных из различных источников, включая службы здравоохранения, охраны правопорядка и уголовного правосудия, лечебные учреждения и источники демографической информации, а также на информации из открытых источников, включая результаты научных исследований;

f) он должен опираться на существующие национальные, региональные и международные системы и опыт во избежание дублирования усилий и для обеспечения полномасштабного использования существующих данных.

30. Ряд ораторов заявили о том, что в ходе этого исследования следует принимать во внимание особый характер местных рынков наркотиков и что следует предусмотреть представление такой информации международному сообществу. Ораторы указали на необходимость проведения на сессиях Комиссии дополнительных прений на уровне экспертов по вопросам, касающимся исследований и выводов, полученных в ходе исследований.

31. Было подчеркнуто, что сбор и анализ данных должны осуществляться независимо от их политического толкования, что следует установить надежную связь между исследованиями, политикой и практикой и что важное значение имеет участие научного сообщества.

32. Было признано, что сбор данных является совершенно необходимым процессом, пусть даже весьма дорогостоящим. Налицо необходимость в долгосрочных инвестициях финансовых ресурсов и создании потенциала на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

33. Председатель тематических прений обобщил основные аспекты состоявшихся прений следующим образом:

а) имеются научные доказательства того, что употребление наркотиков, даже эпизодическое, представляет серьезную опасность для здоровья человека;

б) длительное и частое употребление запрещенных наркотиков имеет устойчивые последствия для функционирования мозга, физического и психического здоровья и поведения людей;

в) употребление наркотиков и наркозависимость сопряжены с целым рядом медицинских и социальных последствий для отдельных лиц, их семей и общины, таких как ВИЧ-СПИД, гепатит, туберкулез, психические расстройства, преступность и насилие, дорожно-транспортные и иные происшествия, снижение производительности труда;

г) наркопотребление среди молодежи вызывает серьезную озабоченность, поскольку употребление наркотиков в детском и подростковом возрасте препятствует здоровому умственному развитию. В некоторых случаях важное значение имеет доступ к основывающейся на фактических данных деятельности по профилактике и раннему вмешательству, а также к специализированным лечебно-реабилитационным услугам;

д) употребление наркотиков среди женщин и мужчин развивается по-разному и носит разный характер. У женщин наркопотребление чаще сопровождается психическими расстройствами, они часто подвергаются физическому и сексуальному насилию и они чаще употребляют лекарственные средства рецептурного отпуска в немедицинских целях. Медицинские и социальные последствия злоупотребления наркотиками для женщин-наркопотребителей, их семей и общины требуют особого внимания. При предоставлении услуг по лечению и уходу следует учитывать особые потребности женщин;

е) работники системы первичной медико-санитарной помощи, учителя, родители, специалисты средств массовой информации и полицейские должны получать обширную достоверную информацию о наркотиках и подготовку по вопросам профилактики наркотизма;

g) усилия по профилактике должны быть нацелены на устранение рисков на всех уровнях (общий, выборочный, целевой), в том числе с помощью основывающихся на фактических данных меры вмешательства для осуществления в различных условиях (в школе, семье или общине и через средства массовой информации), и должны разрабатываться с учетом особенностей целевых групп населения и быть составной частью национальной политики в области образования и здравоохранения;

h) оценка мер профилактики потребления наркотиков является не только возможной, но и существенно важной, а прочные компоненты контроля и оценки должны быть частью всех усилий в области профилактики злоупотребления наркотиками;

i) уязвимость отдельных лиц с точки зрения употребления наркотиков и развития зависимости обусловлена взаимодействием генетических, нейробиологических и экологических факторов;

j) практические работники, руководители и общественность в целом должны быть осведомлены о том, что изменение функций мозга лежит в основе компульсивного поведения и неконтролируемого влечения к наркотикам, чем, в свою очередь, объясняется то, что наркозависимость квалифицируется как расстройство здоровья, а также о том, что клеймо позора, пренебрежение и предрассудки все еще сохраняются и имеют неблагоприятные последствия для наркопотребителей, их семей и общины;

k) меры по уходу за наркоманами следует интегрировать в основную систему здравоохранения;

l) профессиональная подготовка врачей, медсестер и социальных работников должна обеспечивать понимание наркомании как хронического многофакторного расстройства здоровья, а также понимание необходимости принимать основывающиеся на фактических данных меры вмешательства. Вопросы употребления наркотиков и наркозависимости должны быть включены в учебные программы для подготовки таких специалистов;

m) стратегии профилактики и лечения должны основываться на научных данных и результатах экспериментальных исследований, как и в отношении других хронических расстройств здоровья;

n) употребление наркотиков отличается от наркомании: в то время как употребление наркотиков обуславливается главным образом доступностью и наличием наркотиков, наркомания обуславливается в основном генетической наследственностью;

o) неправительственные организации часто играют ведущую роль там, где соответствующие услуги не предоставляются. Их усилия должны включаться в основную систему здравоохранения, образования и социальной политики с использованием ресурсов и результатов взаимодействия как гражданского общества, так и публичного сектора;

p) участники тематических прений признали важнейшее значение регионального и межрегионального сотрудничества и неоднократно выступали с призывами к расширению масштабов и совершенствованию механизмов такого сотрудничества;

q) ЮНОДК разработало комплексные и многокомпонентные программы в различных регионах мира, которые обеспечивают поддержку необходимого политического диалога и сотрудничества между странами. В других частях мира необходимо разработать и осуществить дополнительные региональные программы;

r) важным элементом регионального и межрегионального сотрудничества является оказание содействия и поддержки созданию потенциала на национальном уровне;

s) ЮНОДК следует обеспечивать взаимодополняемость региональных программ с национальными и региональными инициативами;

t) в марте 2009 года государства-члены решили, что исследования, сбор и анализ данных имеют важное значение для поддержки и мониторинга усилий, необходимых для достижения целей, установленных на 2019 год в Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков;

u) улучшение вопросника к ежегодным докладам, обсуждаемое в настоящее время Комиссией, может обеспечить представление более полных и качественных данных. Весьма важным является участие научного сообщества в этом процессе;

v) прозвучал призыв уменьшить число вопросов в пересмотренном вопроснике, а также сократить и упростить их, но при этом сделать их всеобъемлющими, насколько это возможно. Сопоставимость данных также подчеркивалась в качестве ключевого вопроса;

w) прозвучал настоятельный призыв предоставить ресурсы в поддержку сбора данных;

x) было отмечено, что некоторым странам необходимо собирать информацию о конкретных видах наркотиков, затрагивающих местные общины;

y) ЮНОДК следует и впредь ежегодно издавать Всемирный доклад о наркотиках, обеспечивающий полное представление о мировых проблемах наркотиков и их развитии;

z) значение Всемирного доклада о наркотиках и его полезность для государств-членов и международного сообщества зависят от количества и качества информации, которую могут предоставить ЮНОДК и государства-члены. Был достигнут значительный прогресс в этой области, однако необходимо предпринять дополнительные усилия в этом отношении на национальном и международном уровнях.