

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
25 November 2009
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Тринадцатая сессия**

Пункт 5 повестки дня

Правозащитные органы и механизмы**Доклад Социального форума 2009 года
(Женева, 31 августа – 2 сентября 2009 года)***Председатель-докладчик: г-н Андрей Логар (Словения)**Резюме*

В настоящем докладе содержится резюме обсуждений и рекомендаций Социального форума 2009 года, состоявшегося 31 августа – 2 сентября 2009 года в Женеве в соответствии с резолюцией 10/29 Совета по правам человека.

В рамках основных тем "Национальные программы по борьбе с нищетой: наилучшие виды практики государств, связанной с осуществлением программ социального обеспечения с точки зрения прав человека", "Негативные последствия экономического и финансового кризисов для усилий по борьбе с нищетой" и "Международная помощь и сотрудничество в борьбе с нищетой" – участники Социального форума 2009 года заслушали сообщения экспертов и провели по каждому из них интерактивные дискуссии, в которых обменялись взглядами и мнениями, а также сформулировали предложения по следующим вопросам и их взаимосвязи с проблемой нищеты: правозащитные перспективы и минимальный уровень социальной защиты, подходы к решению проблемы различий с точки зрения социальной защиты; наилучшие виды практики государств, связанной с осуществлением программ социального обеспечения с точки зрения прав человека; роль гражданского общества в улучшении положения в плане наличия и эффективности систем социальной защиты; активизация усилий по борьбе с нищетой в контексте экономического и финансового кризисов; защита прав человека особо уязвимых групп в период экономического и финансового кризисов; повышение последовательности политики международной помощи и сотрудничества в борьбе с нищетой; и укрепление эффективности международной помощи и сотрудничества в борьбе с нищетой.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Организация Социального форума	4–10	3
A. Открытие сессии	4–7	3
B. Организация работы	8–9	4
C. Документация	10	4
III. Резюме хода работы	11–80	5
A. Национальные программы по борьбе с нищетой: наилучшие виды практики государств, связанной с осуществлением программ социального обеспечения с точки зрения прав человека	12–41	5
B. Негативные последствия экономического и финансового кризисов для усилий по борьбе с нищетой	42–59	12
C. Международная помощь и сотрудничество в борьбе с нищетой	60–75	16
D. Интерактивная дискуссия с участием мандатариев соответствующих специальных процедур Совета по правам человека	76–80	20
IV. Выводы и рекомендации	81–99	21
A. Выводы	81–91	21
B. Рекомендации	92–99	23
Приложения		
I. Предварительная повестка дня		25
II. Список участников		26

I. Введение

1. Социальный форум был проведен 31 августа – 2 сентября 2009 года в Женеве в соответствии с резолюцией 10/29 Совета по правам человека, в которой Совет вновь подтвердил, что Социальный форум является важным пространством для проведения диалога между заинтересованными сторонами по вопросам, связанным с поощрением осуществления всеми всех прав человека.
2. В соответствии с резолюцией 10/29 в июне 2009 года Председатель Совета назначил Председателем-докладчиком Социального форума 2009 года Андрея Логара, Постоянного представителя Словении при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.
3. В настоящем докладе содержится резюме дискуссий, состоявшихся на Социальном форуме 2009 года, а также принятые на нем выводы и рекомендации.

II. Организация Социального форума

A. Открытие сессии

4. Председатель-докладчик открыл Социальный форум 2009 года и предложил Председателю Совета по правам человека выступить со вступительными замечаниями. В своем выступлении Председатель Совета отметил, что Социальный форум предлагает неиерархическую структуру и уникальное пространство для проведения диалога с участием многих заинтересованных сторон, основное внимание в котором на данный момент посвящено глобальной нищете, а также финансовому и экономическому кризисам. Благодаря этим и иным особенностям Социальный форум дополняет и улучшает работу существующих правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.
5. Затем Председатель-докладчик обратился к участникам Форума и подтвердил, что нищета является препятствием для осуществления и реализации прав человека. Он подчеркнул необходимость осуществлять дальнейшие усилия по преодолению нищеты, а также программы социальной защиты и социального обеспечения, способные оказывать стабилизирующее экономическое и социальное воздействие во время кризисов при условии, что они будут осуществляться с учетом прав человека. В этом контексте Председатель-докладчик приветствовал обмен национальным передовым опытом и успешными стратегиями при уделении особого внимания основным проблемам в области предоставления социального обеспечения. На глобальном уровне он особо отметил необходимость последовательной политики и международного сотрудничества в сфере осуществления инициативы по обеспечению минимального уровня социальной защиты.
6. Кроме того, Председатель-докладчик подтвердил наличие консенсуса по вопросу о необходимости принятия эффективных мер по смягчению негативных последствий текущего экономического и финансового кризиса и извлечению из него уроков. В частности, он обратил особое внимание на две соответствующие проблемы: важность дальнейшей приверженности преодолению нищеты, несмотря на связанную с кризисом ограниченность ресурсов; а также преимущества использования правозащитных мер для обеспечения защиты уязвимых лиц в период кризисов. Очевидно, что эффективная и согласованная ме-

ждународная помощь и сотрудничество являются необходимыми в борьбе с нищетой, особенно в контексте текущего кризиса, когда обязательства государств по предоставлению социальной защиты сталкиваются с серьезными финансовыми ограничениями. Он призвал государства активизировать дальнейшую международную помощь и сотрудничество с учетом существующих экономических трудностей, которые непропорциональным образом затронули развивающиеся страны.

7. Во второй день Форума с приветственным словом выступила заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В своем заявлении заместитель Верховного комиссара подчеркнула, что консенсус по вопросу о социальной защите является одним из необходимых условий для сокращения нищеты, и напомнила о прилагаемых усилиях с целью мобилизации деятельности в данной области, включая инициативу по минимальному уровню социальной защиты. Было также особо отмечено, что финансовый и экономический кризисы требуют целенаправленных и всеобъемлющих ответных действий и предоставляют возможность укрепить гарантии социального обеспечения для смягчения неблагоприятного воздействия кризиса на уязвимые группы, в частности такие группы, которые включают в себя женщин, мигрантов, коренные народы, инвалидов и детей, но не ограничиваются ими. Кроме того, она подчеркнула необходимость международной помощи и сотрудничества, а также поддержки международных организаций и доноров для преодоления макроэкономических факторов, сдерживающих экономический рост и осуществление надлежащих политических мер на национальном уровне. Заместитель Верховного комиссара приветствовала дальнейшее конструктивное обсуждение вопроса о включении правозащитного подхода в политику социального обеспечения.

В. Организация работы

8. В своей резолюции 10/29 Совет просил сосредоточить дискуссии Социального форума 2009 года на негативных последствиях экономического и финансового кризисов; усилиях по борьбе с нищетой, национальных программах по борьбе с нищетой: наилучших видах практики государств, связанной с осуществлением программ социального обеспечения с точки зрения прав человека; и на международной помощи и сотрудничестве в борьбе с нищетой.

9. В этой связи программа работы¹ была подготовлена под руководством Председателя-докладчика с учетом информации, полученной от государств-членов и других соответствующих заинтересованных сторон. В рамках вышеуказанных основных тем участники Социального форума 2009 года ознакомились с сообщениями 21 эксперта на заседаниях 7 различных тематических групп, и после каждого сообщения состоялись интерактивные дискуссии.

С. Документация

10. На рассмотрение Социального форума 2009 года были представлены предварительная повестка дня (A/HRC/SF/2009/1; см. приложение I), программа работы и справочный доклад (A/HRC/SF/2009/2), представленный Верховным

¹ Размещена для ознакомления на вебсайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по адресу: www2.ohchr.org/english/issues/poverty/docs/sforum/SF2009_PoW.pdf

комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека в соответствии с пунктом 9 резолюции 10/29 Совета.

III. Резюме хода работы

11. В следующем разделе приведено резюме сообщений и заявлений, сделанных в ходе интерактивных дискуссий, состоявшихся после ознакомления с сообщениями.

A. Национальные программы по борьбе с нищетой: наилучшие виды практики государств, связанной с осуществлением программ социального обеспечения с точки зрения прав человека

1. Правозащитные перспективы и минимальный уровень социальной защиты, подходы к решению проблемы различий с точки зрения социальной защиты

12. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и крайней нищете Мария Магдалена Сепульведа Кармона напомнила, что нищета представляет собой как причину, так и следствие нарушений прав человека и что нормы и принципы прав человека обеспечивают руководство и нормативную базу для сокращения нищеты. Она отметила, что экономический и финансовый кризис имел катастрофические последствия для малоимущих, особенно для наиболее уязвимых слоев населения, и что необходимо принять незамедлительные действия для того, чтобы не допустить его превращения в кризис прав человека. Вместе с тем экономический и финансовый кризис предоставил также возможность, для того чтобы продвинуться по пути создания более ориентированной на человека международной экономической системы при более строгом соблюдении прав человека.

13. Независимый эксперт особо отметила тот факт, что доступ к социальному обеспечению является одним из прав человека и что его предоставление составляет одно из обязательств любого государства по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Предоставление социального обеспечения является не актом милосердия, а прямой обязанностью, и в тех случаях, когда оно соблюдается при должном уважении принципов отчетности, всеохватности, универсальности и транспарентности, оно может играть ключевую роль в реализации прав человека. Она отметила, что принципы универсальности и недискриминации должны соблюдаться при разработке и осуществлении программ социальной защиты; если системы применяются с целевой направленностью, то они должны быть разумными, справедливыми, объективными и транспарентными и предусматривать механизм обжалования. Подход, основанный на правах человека, дополняет другие подходы к программам социальной защиты.

14. Независимый эксперт добавила, что минимальный уровень социальной защиты, являющейся инициативой Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, должен быть проанализирован с правозащитной точки зрения, особенно на ранних стадиях реализации этой инициативы. Хотя минимальный уровень социальной защиты может стать эффективным инструментом в достижении минимальных норм и ключевых обязательств в области прав человека, он должен сочетаться с обязательствами госу-

дарства обеспечить постепенную реализацию более высоких уровней защиты по мере поступления ресурсов. Она отметила, что в отношении мер социальной защиты следует проявить такую же политическую волю, которая была продемонстрирована в связи с рекапитализацией финансовых учреждений.

15. Директор Департамента социального обеспечения Международной организации труда (МОТ) Микаэль Сишон охарактеризовал обеспечение минимального уровня социальной защиты для всех как реализацию права на социальное обеспечение, предусмотренного в статье 22 Всеобщей декларации прав человека. Он также упомянул о принятом МОТ на состоявшейся в июне 2009 года сессии Международной конференции труда, Глобальном трудовом пакте, поддерживающем концепцию минимального уровня социальной защиты, которая наполнит эффективным и конкретным основным содержанием право человека на социальное обеспечение, повысит гендерное равенство и особо благоприятным образом скажется на положении наиболее уязвимых лиц. Компонент социальных выплат по линии минимального уровня социальной защиты будет предусматривать четыре основные социальные гарантии, включая доступ к основным видам медицинского обслуживания для всех жителей, а также минимальную гарантию дохода посредством базовых пособий для детей, лиц, не имевших возможности заработать достаточные средства на рынке труда, престарелых и инвалидов. Координационный совет руководителей включил инициативу по обеспечению минимального уровня защиты в число своих девяти антикризисных механизмов.

16. Г-н Сишон заявил, что выплаты по социальному обеспечению являются мощным инструментом для преодоления нищеты и защиты людей от социальных рисков с учетом особых потребностей в социальной защите таких уязвимых групп, как сельскохозяйственные работники, дети и престарелые. Он особо отметил ту роль, которую системы социального обеспечения выполняют в качестве социальных и экономических стабилизаторов в периоды кризисов, и обратил внимание на их позитивное воздействие на нищету, неравенство, здоровье и питание, образование, детский труд и гендерное равенство. Базовое социальное обеспечение и основные денежные пособия являются финансово доступными для всех стран за исключением наихуднейших государств.

17. Г-н Сишон также заявил, что политические рамки надлежащего социального обеспечения для всех должны основываться на принципах универсальности, прогрессивности и плюрализма. Необходимо использовать подход, скорее ориентированный на результат, чем на осуществление процесса, который должен быть сосредоточен на обеспечении всеобщего охвата, рассмотрении пособий как права, надежном финансировании и ответственном управлении со стороны государств и социальных партнеров. Государствам настоятельно предлагается ратифицировать существующие конвенции МОТ, в частности Конвенцию о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенция № 102). Разработка политики на международном и национальном уровнях должна сопровождаться укреплением существующих норм, таких, как социальные гарантии, и введением новых механизмов, включая оказание поддержки инициативе по минимальному уровню социальной защиты. В заключение он напомнил о необходимости технического взаимодействия и наращивания потенциала на основе, в частности, сотрудничества по линии Юг–Юг и межучрежденческого сотрудничества.

18. Директор Департамента финансирования систем здравоохранения Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Дэвид Б. Эванс уделил основное внимание проблемам всеобщего охвата и защиты от финансовых рисков в от-

ношении услуг в области здравоохранения. Он сослался на резолюцию, принятую всеми государствами-членами на сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения 2005 года, в которой странам было настоятельно предложено разработать системы финансирования здравоохранения для обеспечения того, чтобы все люди имели доступ к необходимым услугам, избегая серьезных финансовых последствий, связанных с получением доступа к таким услугам или их использованием. По его мнению, это имеет основополагающее значение для концепции минимального уровня социальной защиты.

19. Г-н Эванс назвал четыре основные реформы, которые необходимо осуществить: а) реформу всеобщего охвата с целью улучшения качества медицинской помощи; б) реформу оказания услуг с целью обеспечения того, чтобы системы здравоохранения были ориентированы на нужды конкретных людей; в) реформу системы руководства с целью обеспечения того, чтобы политика органов здравоохранения продвигалась в нужном направлении последовательного достижения целей в области прав человека; и д) реформу государственной политики с целью укрепления и охраны здоровья.

20. По мнению г-на Эванса, предыдущие кризисы показали, что существует возможность обеспечивать охрану здоровья в кризисных условиях посредством сочетания политических мер, направленных на защиту доходов, занятости, здравоохранения и образования. Важное значение имеет работа со странами в целях сокращения финансовых препятствий, ограничивающих доступ к службам здравоохранения, и поощрения эффективного и справедливого использования ресурсов для преодоления отчуждения. На международном уровне он особо отметил важность сотрудничества с такими партнерами, как МОТ и другие органы системы Организации Объединенных Наций, в области принятия мер в ответ на финансово-экономический кризис, в том числе таких, как минимальный уровень социальной защиты.

21. После вышеприведенных сообщений состоялось интерактивное обсуждение. С заявлениями выступили представители Гайаны, Иордании и Эквадора, а также Международного движения "АТД – Четвертый мир", СИВИКУС, Международной организации помощи инвалидам, Международной федерации женщин с университетским образованием, Международного совета социальных наук и д-р Марго Саломон из Лондонской школы экономики.

22. В ходе интерактивного обсуждения было подтверждено, что нищета является как причиной, так и следствием нарушений прав человека. Конкретное внимание было уделено особо уязвимому положению инвалидов и препятствиям, мешающим получать услуги в области здравоохранения и образования. Кроме того, было особо отмечено, что для обеспечения доступа для уязвимых лиц к получению основных услуг и социальной защиты важнейшее значение имеет подход, основанный на участии. По вопросу об универсальности доступа к социальному обеспечению было сделано напоминание о том, что обязательства государств в области прав человека требуют, чтобы они предоставляли всем лицам, подпадающим под их юрисдикцию, независимо от их правового статуса в стране, доступ к услугам в области здравоохранения и социальной защиты.

23. Обсуждение также выявило необходимость установить более демократические рамки для обмена результатами научных исследований и знаниями в области социально-экономических проблем. В этой связи в качестве примера эффективного механизма по рассмотрению и оценке научной информации, представляемой учеными и гражданским обществом, была упомянута Межправительственная группа по изменению климата. Было предложено создать аналогичный механизм для обмена результатами исследований по проблеме нищеты,

который поможет сделать такие исследования более легитимными и повысить эффективность политического диалога.

24. В связи с программами социального обеспечения ряд ораторов подчеркнули важность не только результатов, но и процесса, который должен быть совместимым с правами человека. Большинство выступавших выразили поддержку основанному на широком участии и универсальному подходу к социальной защите. Обмен примерами наилучшей практики неоднократно упоминался в качестве важного инструмента для содействия в разработке национальной политики. Учитывая ограниченность ресурсов в некоторых развивающихся странах и наличие текущего кризиса, участники обсуждения также неоднократно отмечали необходимость продолжения оказания официальной помощи в целях развития (ОПР) и других видов помощи.

2. Наилучшие виды практики государств, связанной с осуществлением программ социального обеспечения с точки зрения прав человека

25. Директор Управления платежного регулирования Агентства социального обеспечения Южной Африки Сталин Линкс представил обзор систем социального обеспечения в Южной Африке с точки зрения прав человека. Право на социальное обеспечение провозглашено в Конституции Южной Африки и закреплено в дополнительном законодательстве. В Южной Африке социальная помощь также предоставляется иностранцам.

26. Кроме того, г-н Линкс обратил внимание на существенные политические изменения, которые произошли в результате применения предусмотренного в Конституции механизма судебного пересмотра, в том числе дел, в которых суды поддержали право всех законных жителей страны на доступ к социальному обеспечению. Важнейшую роль по оказанию давления на правительство и осуществлению сотрудничества с ним в области поощрения прав человека выполняет гражданское общество. Вновь подтвердив взаимосвязанность, взаимозависимость и неделимость всех прав, г-н Линкс добавил, что экономические и социальные права могут быть защищены в судебном порядке; вместе с тем ограничительное положение ставит их в зависимость от наличия ресурсов. К числу проблем, связанных с оказанием услуг в области социального обеспечения, относятся соблюдение норм и стандартов в предоставлении услуг, преодоление пространственных расстояний и пресечение мошенничества. В заключение он отметил, что для прогресса и успеха в области улучшения систем социального обеспечения требуются активное гражданское общество, надлежащее отправление правосудия, а также разработка и осуществление политики по обеспечению прав человека.

27. Национальный секретарь по вопросам оценки и обработки информации Министерства социального развития и по борьбе с голодом (Бразилия) Лусиеле Мария ди Соза Тапажос представила используемые в ее стране подходы к социальному обеспечению. Она отметила, что в Бразилии социальное обеспечение установлено в качестве права граждан и обязанности государства. К числу основных программ относятся меры, направленные на перераспределение богатств, сокращение бедности и неравенства, поощрение более справедливого инклюзивного и устойчивого развития, а также контроль и оценка по обеспечению отчетности граждан.

28. Г-жа Тапажос указала на ряд успешных результатов, достигнутых за счет осуществления программ социального обеспечения, в том числе сокращение бедности, неравенства, голода и недоедания среди детей, а также изменения в сфере социальной интеграции. Экономический кризис повысил важность мер в

области социальной политики, которые помогают гарантировать социальные права, обеспечивают систему решения для социальных задач и гарантируют минимальный уровень покупательной способности людей, выполняя тем самым функции потенциального механизма по сокращению последствий кризиса.

29. Глава департамента Министерства экономического развития Азербайджана Сахиб Маммадов представил основные программы социального обеспечения страны, направленные, в частности, на обеспечение устойчивого экономического развития посредством сохранения макроэкономической стабильности и сбалансированного развития секторов, не связанных с нефтедобычей; расширение возможностей для накопления доходов и достижения устойчивого сокращения бедности; сокращение социальных рисков для престарелых, семей с низкими доходами и уязвимых групп; улучшение условий жизни беженцев и внутренне перемещенных лиц; повышение качества доступных базовых услуг в области здравоохранения и образования и соблюдение равноправного доступа к ним; поощрение и защита гендерного равенства; обеспечение устойчивых мер по охране окружающей среды; а также продолжение институциональных реформ и совершенствование рационального управления.

30. Старший советник Министерства иностранных дел и иммиграции Люксембурга Раймонд Вебер поделился правозащитной точкой зрения на успехи и трудности системы социального обеспечения своей страны. Хотя Люксембург добился прогресса в обеспечении социальных прав беженцев и просителей убежища, он сталкивается с такими трудностями, как предоставление универсального доступа к социальному обеспечению в условиях недопущения создания параллельных обществ между своими гражданами и иностранцами, которые составляют 40% от активного населения страны. Люксембург будет использовать индекс ВВП с точки зрения благосостояния в качестве показателя достигнутого прогресса в области услуг в сфере здравоохранения и образования, а также проведет инициативу "Паспорт культуры", направленную на облегчение доступа к учреждениям культуры и культурным программам для всех. Выступающий отметил необходимость в новой модели, позволяющей лучше компенсировать влияние рынка и создать новую модель безопасности человека с учетом социальных и культурных факторов, прав человека и устойчивого развития. В заключение г-н Вебер подчеркнул важность солидарности для осуществления социального обеспечения и социальной защиты.

31. После вышеприведенных выступлений заявления были сделаны представителями Вьетнама, Казахстана, Мексики, Южной Африки и Всемирного фонда граждан, а также членом Комитета по экономическим, социальным и культурным правам г-жой Марией Виргинией Брас Гомес и д-ром Саломон.

32. Большинство ораторов признали важность социальной защиты для сокращения масштабов нищеты и обеспечения прав человека для всех. В числе важнейших компонентов социальной защиты был упомянут доступ к образованию и медицинской помощи для лиц, не имеющих законного статуса в стране. Текущий экономический кризис и вызванные им финансовые ограничения оказали неблагоприятное воздействие на программы социального обеспечения и политику доноров, что негативным образом отразилось на выполнении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Для того чтобы преодолеть последствия кризиса необходимо укрепить программы социальной защиты и международное сотрудничество.

33. Выступавшие особо отметили необходимость интеграции целей сокращения нищеты в национальные планы развития с использованием подхода, основанного на обеспечении участия в их выполнении. Социальная политика

должна учитывать особые потребности различных групп, таких как общины коренных народов и жители изолированных и сельских районов. Отсутствие надлежащих систем контроля и оценки в отношении программ социального обеспечения, а также административные расходы, связанные с распределением социальных пособий, были упомянуты в числе важнейших направлений деятельности по улучшению систем социального обеспечения в ряде стран.

3. Роль гражданского общества в улучшении положения с точки зрения наличия и эффективности систем социальной защиты

34. Директор отдела прав человека правозащитной организации Диакони ("Хлеб для мира") Микаэль Виндфур предложил рассмотреть понятие базового социального обеспечения, основанного на критериях прав человека. Базовое социальное обеспечение было определено как предоставление отдельным лицам и домашним хозяйствам финансовых и натуральных пособий на содержание, не основанных на системе взносов и не подлежащих возмещению. Базовое социальное обеспечение в первую очередь необходимо для того, чтобы помочь людям выжить и сократить масштабы крайней нищеты в развивающихся и наименее развитых странах или защитить людей от угрожающих их жизни рисков и социальной отчужденности в развитых странах. Г-н Виндфур особо отметил тот факт, что правозащитный подход к базовому социальному обеспечению должен предусматривать механизмы отчетности и обязательства государств уважать, защищать и соблюдать права человека. Касаясь вопроса обусловленности социальных пособий, он отметил, что подобные условия могут способствовать повышению эффективности и легитимности, хотя и могут представлять собой проблему в тех случаях, когда бенефициары исключаются из такой системы за несоблюдение условий. Если такие условия устанавливаются, то они должны быть разумными, реалистичными, объективными и поддающимися проверке.

35. Полевой работник программ социальной защиты Международного движения "АТД - Четвертый мир" (Мадагаскар) Лалао Харивело Хенри Рамбело привел примеры программ, получающих поддержку в общинах, живущих в условиях крайней нищеты. Отметив, что правозащитный подход к социальному обеспечению должен быть сконцентрирован на наиболее уязвимых лицах, он заявил, что лица, живущие в условиях крайней нищеты, должны также выполнять ключевую роль, обеспечивая свой вклад и добровольное участие в осуществлении инициатив, проводимых гражданским обществом для преодоления крайней нищеты. Исходя из этого, "АТД - Четвертый мир" применяет основанный на участии подход и взаимодействует с местными общинами, а также налаживает партнерские связи в области разработки инклюзивных и ответственных программ, наделяющими такие группы населения возможностью выбраться из крайней нищеты. Вместе с тем было особо отмечено, что, хотя необходимо поддерживать гражданское общество за его способность быстрее реагировать на краткосрочные потребности по сравнению с государствами, не следует полагать, что оно заменит государства в решении той задачи, которую они обязаны решать. Следует обратить внимание на необходимость производить оценку социального воздействия проектов развития на население. Он подчеркнул важность просветительских и пропагандистских кампаний среди населения и разработчиков политики с целью признания интересов лиц, живущих в условиях крайней нищеты, и взаимодействия с ними.

36. Представитель Управления по международным делам и правам человека Всемирной лютеранской федерации Питер Проув представил тематическое исследование о проводимом в Намибии пилотном проекте по предоставлению по-

собий в размере основного дохода, который осуществляется также при поддержке организации "Хлеб для мира". Этот проект получил активную поддержку в общинах, о чем свидетельствует образование местных консультативных комитетов. Предоставленные в рамках этого проекта без проверки на нуждаемость и каких-либо условий пособия оказали позитивное воздействие с точки зрения сокращения нищеты в домашних хозяйствах целевой общины, способствовали укреплению потенциала, стимулированию предпринимательства, повышению покупательной способности и позволили обеспечить чистый прирост доходов среднего домашнего хозяйства, который превысил финансовую стоимость самих пособий. К числу других результатов относятся значительное сокращение числа лиц, проживающих ниже черты продовольственной бедности; увеличение числа лиц, работающих не по найму; сокращение недоедания среди детей; повышение коэффициента школьной посещаемости; увеличение числа посещений общинной медицинской клиники и ее доходов; сокращение уровней преступности и повышение эффективности мер по борьбе с алкоголизмом.

37. В последовавшем интерактивном обсуждении с заявлениями выступили представители Туниса, Центра "Европа – Третий мир" (СЕТИМ), СИВИКУС, Международной федерации женщин с университетским образованием, Международного совета социальных наук, Международной ассоциации социального обеспечения, а также независимый эксперт по вопросу о правах человека и крайней нищете, член Комитета по экономическим, социальным и культурным правам и д-р Саломон.

38. Важность социального обеспечения и необходимость базового дохода получили широкое признание, в частности в связи с облегчением доступа к медицинской помощи и образованию. Было особо отмечено, что важнейшее значение имеют рациональное управление и оценка воздействия программ социальной защиты. Кроме того, выступавшие подчеркнули необходимость повышения осведомленности о правах человека с целью повышения потенциала неимущих общин в отстаивании своих прав. Правозащитный подход должен предусматривать механизм отстаивания или рассмотрения в судебном порядке нарушенного права в случаях исключения из системы социального обеспечения. Кроме того, правозащитный подход придаст особое значение обязательству осуществлять контроль за предоставлением социального обеспечения наиболее уязвимым лицам и учитывать гендерную перспективу. Было также отмечено, что долговременные подходы, затрагивающие системные и структурные корни нищеты, должны найти свое воплощение в соответствующих политических мерах, таких как земельная и аграрная реформы и укрепление социальной справедливости.

39. В некоторых заявлениях были особо отмечены те трудности, с которыми сталкиваются государства и гражданское общество в связи с сохранением социальных пособий после завершения проектов и недопущением того, чтобы бенефициары вновь опускались до уровня бедности. В этой связи к международному сообществу был обращен призыв проявлять солидарность. В ответ на обеспокоенность в том, что субсидирование доходов с целью сокращения масштабов нищеты может отвлекать внимание от ликвидации неравенства, было заявлено, что социальные пособия следует рассматривать не как меры, отвлекающие от усилий по преодолению неравенства, а скорее как меры, дополняющие эти усилия.

40. Было выражено общее признание по поводу важного значения необусловленности базового социального обеспечения как одного из прав человека. Было также особо отмечено, что если правительства не создадут надлежащую инфраструктуру для предоставления государственных услуг, то возникнут такие

условия, которые непреднамеренно приведут к отчуждению. В тех случаях, когда предоставление денежных перечислений по социальному обеспечению предусматривает выполнение определенных условий, последствия их несоблюдения должны сочетаться с правозащитным подходом, а бенефициары не должны незамедлительно исключаться; скорее им следует предоставить возможность воспользоваться механизмом пересмотра. Оценки программ социальных пособий показали, что большинство бенефициаров осуществляют разумное расходование финансовых средств на образование, здравоохранение и продовольствие и что они будут поступать таким же образом без установления условий.

41. Что касается воздействия финансово-экономического кризиса на программы социального обеспечения, было отмечено, что, хотя кризис и привел к ограничению ресурсов, выделяемых на эти программы, он также подчеркнул необходимость реформирования международной финансовой архитектуры за счет укрепления регулирования и укрепления открытости и отчетности.

В. Негативные последствия экономического и финансового кризисов для усилий по борьбе с нищетой

1. Активизация усилий по борьбе с нищетой в контексте экономического и финансового кризисов

42. Заместитель Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) Петко Драганов обратил внимание на проблему возросшей нищеты и ее воздействия на питание, образование, здравоохранение и занятость и подчеркнул, что в этом отношении непропорциональному воздействию подвергаются развивающиеся страны. Кризис может обострить другие виды критического положения в таких областях, как продовольствие, энергетика и задолженность. Ненадежность обеспеченности продовольствием, особенно в Африке, свидетельствует о необходимости применения более интегрированного подхода к сельскохозяйственному развитию, включая проведение земельной реформы и инвестирование в сельскую инфраструктуру. По его мнению, увеличение финансовых средств, поступающих из Международного валютного фонда, должно сопровождаться увеличением объема ОПР, которая имеет важнейшее значение для содействия наименее обеспеченным странам в сохранении социальной защиты. В заключение г-н Драганов напомнил о том, что ЮНКТАД обратилась с призывом установить мораторий на погашение задолженности наиболее беднейшими странами в период кризиса для оказания им содействия в преодолении опасности дальнейшего наращивания долга, а также подчеркнул необходимость добиться конкретных результатов в Дохинском раунде торговых переговоров, с тем чтобы избежать неопротекционизма.

43. Член Комитета Организации Объединенных Наций по экономическим, социальным и культурным правам Мария Виргиния Брас Гомес отметила, что издержки и выгоды от глобализации не распределяются равномерно внутри и между государствами и что в числе наиболее уязвимых оказываются женщины и дети. Приватизация государственных услуг затруднила доступ к таким услугам. Многоаспектный характер нищеты был хорошо изучен Комитетом и получил определение в Программе действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития 1995 года. Дискриминация и нищета могут быть как причинами, так и следствиями друг друга; поэтому стратегии по борьбе с нищетой должны быть основаны на принципе недискриминации.

44. Г-жа Брас Гомес настоятельно призвала государства выполнять свои ключевые обязательства по обеспечению реализации минимальных стандартов по каждому из прав человека, провозглашенному в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Признав ограниченность ресурсов одним из потенциальных препятствий для достижения прогресса в осуществлении прав человека, она подчеркнула, что ограниченность ресурсов не может отвлекать от безотлагательности обязательства или оправдывать бездействии.

45. Открытый, основанный на широком участии и плодотворный диалог имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы голоса были услышаны, а права соблюдались. Г-жа Брас Гомес поддержала предыдущие заявления относительно необходимости повышения осведомленности о правах среди малоимущих. Обратив внимание на тот факт, что женщины будут в непропорционально высокой степени затронуты кризисом из-за безработицы, сокращения доходов и роста насилия, она подчеркнула необходимость учитывать гендерную перспективу в процессе принятия всех политических мер.

46. Исполнительный директор Центра "Юг" Мартин Хор предложил провести новый раунд переговоров по специальным правам заимствования, которые будут основаны на необходимости, а не на обычных ассигнованиях, выделяемых по квотам для расширения доступа развивающихся стран к финансированию. В число решений для преодоления текущего и потенциального кризисов задолженности можно включить предложенный ЮНКТАД мораторий на погашение задолженности в качестве краткосрочного решения, которое позволит государствам получить оправданную отсрочку с выплатой задолженностей или погашением обязательств, а также предусмотреть проведение структурной реформы системы международного арбитража по вопросам задолженности. Последнее позволит странам обращаться за приостановкой погашения задолженности и реструктуризацией их долга посредством судебного рассмотрения соглашений, заключенных между кредиторами и дебиторами. В результате реструктуризации соответствующая страна получит новое финансирование, что может стать одним из важнейших элементов реформы международной финансовой архитектуры.

47. Г-н Хор также подчеркнул необходимость обеспечить развивающимся странам пространство для маневра в политике, с тем чтобы они могли принимать меры экономического восстановления, осуществлять долгосрочные стратегии развития, добиваться реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и соблюдать обязательства в области прав человека. Он перечислил факторы, ограничивающие пространство для маневра в политике, такие как условия кредитования, устанавливаемые международными финансовыми учреждениями, и положения соглашений о свободной торговле, которые оказывают неблагоприятное воздействие на развивающиеся страны посредством обязательств о дальнейшей либерализации торговли и перемещения капиталов. Необходимо пересмотреть такие соглашения и отразить в них возникшие в условиях современного кризиса призывы к установлению регулирования и отчетности в финансовой системе. Г-н Хор вновь заявил о необходимости реформирования глобальной финансовой системы, в том числе осуществления руководства и политики международных финансовых учреждений, с тем чтобы предусмотреть интеграцию инклюзивных механизмов, таких как Генеральная Ассамблея и другие органы системы Организации Объединенных Наций, что позволит всем заинтересованным сторонам, особенно развивающимся странам, участвовать в процессе принятия решений.

48. Что касается обеспеченности продовольствием, то г-н Хор призвал к сохранению достаточного внутреннего производства продовольствия государствами, с тем чтобы гарантировать самообеспечение во время кризисов и таким образом избегать зависимости от импорта. Производство продовольствия в развивающихся странах было неблагоприятно затронуто условиями, выдвинутыми международными финансовыми учреждениями, а также субсидиями в развитых странах. Таким образом, выделение средств на сельскохозяйственное развитие в Африке не обеспечит устойчивых изменений до тех пор, пока оно не будет сопровождаться пересмотром торговой политики в развитых странах.

49. После вышеприведенных сообщений состоялось интерактивное обсуждение. С заявлениями выступили представители Гайаны, Мексики, Словении, Франции, Швеции, СИВИКУС и Всемирного фонда граждан, а также независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, Цефас Лумина.

50. Выступавшие признали, что антициклическая политика является уместной для преодоления краткосрочных последствий кризисов, в то время как долгосрочные решения должны включать в себя всеобъемлющую политику, сочетающую такие области, как торговля, окружающая среда, макроэкономические меры и права человека. Государствам было настоятельно рекомендовано выполнять свои обязательства по оказанию ОПР и обеспечить, чтобы меры, принятые в ответ на финансовые трудности, не ограничивали защиту прав человека, особенно в отношении маргинализированных и уязвимых групп, а также женщин и детей.

51. Многие выступавшие поддержали необходимость признать наличие взаимосвязей между торговлей и правами человека и наладить более конструктивный диалог по этим двум областям между соответствующими международными организациями, а также провести анализ воздействия торговли на соблюдение и осуществление прав человека. Правозащитному сообществу было также предложено изучить последствия Дохинского раунда торговых переговоров на осуществление прав человека для всех. В этой связи внимание было обращено на опасность мотивируемого климатическими изменениями торгового протекционизма, особенно в отношении импорта из развивающихся стран.

52. Некоторые ораторы предупреждали, что, хотя мораторий на задолженность позволит обеспечить краткосрочное решение, в долгосрочной перспективе он может привести к увеличению заимствования для погашения задолженности и возрастанию выплат по процентам, как это уже происходило в прошлом. В качестве альтернативной рекомендации было предложено применять освобождение от задолженности, аналогичное спасению транснациональных корпораций во время финансово-экономического кризиса. Кроме того, государствам – участникам международных финансовых учреждений было настоятельно рекомендовано учитывать в своих действиях необходимость соблюдения экономических, социальных и культурных прав.

2. Защита прав человека особо уязвимых групп в период экономического и финансового кризисов

53. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, заявил, что развивающиеся страны, и

особенно их уязвимое население, могут подвергнуться негативным последствиям экономического спада как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. Последствия скорее всего окажутся еще более неблагоприятными в наименее благополучных странах, поскольку они обладают меньшим финансовым потенциалом для ответных действий, а их сети социальной защиты, если таковые существуют, являются слабыми, что усугубляется уже существовавшими ранее высокими уровнями нищеты и неравенства. Правозащитный подход к преодолению кризиса требует таких политических мер, которые предусматривают уделение приоритетного внимания наиболее уязвимым и маргинализированным группам.

54. Кроме того, независимый эксперт заявил, что эффективные решения требуют проведения консультаций с целевыми группами, а также их плодотворного участия. Для сохранения существующих социальных программ и создания новых механизмов преодоления негативных последствий кризиса необходимо предусмотреть проведение антициклической политики. Обременительные условия для предоставления кредитов, выдвигаемые международными финансовыми учреждениями, мешают странам, находящимся под гнетом высокой задолженности, проводить такую политику. Международным финансовым учреждениям и другим донорам следует уделять приоритетное внимание предоставлению льготных кредитов тем странам, которые могут обеспечить их погашение, а также субсидий тем странам, которые могут их себе позволить, либо других кредитов.

55. Независимый эксперт настоятельно призвал не исключать из программ социального обеспечения лиц, работающих в неформальном секторе, особенно женщин, составляющих большинство работников данного сектора. В этой связи он выразил обеспокоенность по поводу уязвимости трудящихся-мигрантов, которые в первую очередь могут потерять работу во время кризиса, мигрантов, не имеющих документов, которые подвергаются эксплуататорским условиям труда, а также жертв торговли людьми. Даже в период экономического и финансового кризисов правительствам следует прилагать все усилия к тому, чтобы продолжать осуществление прав на питание и образование, особенно в отношении детей, и обеспечивать, чтобы домашние хозяйства не позволяли, чтобы дети лишались доступа к образованию или подвергались детскому труду.

56. Член Совета Фламандской лиги прав человека и Центра "Европа – Третий мир" (СЕТИМ) Франсис Меструм отметил важность социальных и экономических прав, включая социальное обеспечение, особенно во время кризиса. Социальная защита должна выйти за рамки сокращения нищеты и предусматривать поддержку доходов и оказания социальных услуг. Незаконный отток капиталов из развивающихся стран превысил их чистый законный приток, в связи с чем государствам необходимо разработать механизмы для передачи дел о незаконном обороте капиталов на рассмотрение правозащитных органов. Напомнив о правовых обязательствах государств принимать участие в международном сотрудничестве, оратор предложил учредить глобальные перераспределительные механизмы для защиты социальной справедливости и прав человека в глобальном масштабе.

57. Заместитель Генерального секретаря СИВИКУС Катсуджи Имата определил текущее положение как совокупность финансового, климатического, энергетического и продовольственного кризисов на фоне глобального управленческого кризиса, а также особо отметил необходимость прочно увязать социальное обеспечение и социальную защиту, с одной стороны, с осуществлением программы развития и обсуждением путей выхода из финансового кризиса – с другой. Экономический кризис предоставил организациям гражданского об-

щества возможность для проведения пропагандистской деятельности и сотрудничества. В этой связи г-н Имата подчеркнул роль, выполняемую гражданским обществом в деле разработки и осуществления мер по оказанию поддержки наименее обеспеченным слоям населения, для которых важнейшее значение имеют поддержка международного сообщества и усилия, предпринимаемые многими заинтересованными сторонами. Для преодоления вышеупомянутой совокупности различных кризисов международному сообществу, в том числе гражданскому обществу, необходимо осуществлять сотрудничество в области принятия согласованных мер, учитывающих нормы и принципы прав человека.

58. После вышеприведенных сообщений состоялось интерактивное обсуждение, участие в котором приняли представители Филиппин, Международной федерации женщин с университетским образованием, Службы Организации Объединенных Наций по связям с неправительственными организациями и Всемирного фонда граждан.

59. Было особо отмечено, что правозащитные обязательства государств являются не только внутригосударственными, но и экстерриториальными по своему характеру и что их реализация имеет важнейшее значение для более эффективного осуществления всеми всех прав человека. В этой связи некоторые ораторы предложили создать правозащитный механизм для наблюдения за выполнением государствами и международными финансовыми учреждениями своих обязательств. Была подчеркнута необходимость совместного обсуждения вопросов прав человека и развития. Многие ораторы подчеркнули необходимость обеспечения отчетности по вопросам развития перед населением, и особенно теми, кто в наибольшей степени пострадал от кризисов.

С. Международная помощь и сотрудничество в борьбе с нищетой

1. Обеспечение последовательности политики международной помощи и сотрудничества

60. Руководитель Секции экономических, социальных и культурных прав организации "Международная амнистия" Мегхна Абрахам говорила о необходимости обеспечения последовательности политики применительно к международному сотрудничеству и международной помощи, особенно в контексте выполнения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Она подчеркнула важность уделения приоритетного внимания наиболее маргинализированным и уязвимым слоям общества, а также соблюдения принципов недискриминации и равенства в усилиях по борьбе с нищетой. В этой связи была отмечена слабая сторона целей в области развития, которая состоит в опасности того, что предусмотренные в них количественные показатели заставят перенести основной акцент с наиболее маргинализированных и уязвимых групп на группы, работа с которыми может оказаться более эффективной с точки зрения достижения количественных показателей. Такое положение не соответствует правозащитному подходу: если не будут устранены изначальные нарушения прав человека, то это не позволит достичь какой-либо конкретной цели и может сорвать достижение остальных целей.

61. Г-жа Абрахам также подчеркнула отсутствие последовательности и согласованности между правовыми рамками защиты прав человека и целями в области развития, предусмотренными в Декларации тысячелетия. Она рекомендовала обеспечить твердую ориентацию целей в области развития на соблюдение прав человека в период после 2015 года, в том числе в отношении целей Декларации тысячелетия. Предстоящая в 2010 году встреча на высшем уровне

по обзору целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, дает возможность скорректировать этот процесс в будущем до 2015 года и станет проверкой важной роли, выполняемой Советом по правам человека и другими правозащитными механизмами в обеспечении того, чтобы перспектива прав человека в полной мере учитывалась в ходе осуществления этого процесса.

62. Директор Сектора развития человеческого потенциала Всемирного банка Стин Йоргенсен отметил необходимость разработки всеобъемлющей социальной политики, которая должна прийти на смену осуществляемым ныне мерам в сфере благосостояния, труда, здравоохранения и других направлений социальной политики. Необходимо добиться справедливых результатов с точки зрения доступности и качества медицинской помощи, образования и социальной защиты. В настоящее время Всемирный банк находится в процессе поиска эффективных путей обеспечения того, чтобы правозащитные аспекты и последствия были интегрированы в его политику и программы.

63. Г-н Йоргенсен также отметил, что для обеспечения всеобъемлющего характера социальной политики необходимо учитывать не только равенство возможностей, но и равенство результатов. Он привел пример развитых стран, предоставляющих финансирование развивающимся странам для того, чтобы они могли приспособиться к климатическим изменениям, и предложил международному сообществу изучить возможность глобального применения аналогичного подхода к социальной политике. По поводу подходов к социальной политике, которые нуждаются в изменении, он отметил, что основное внимание следует обращать на достижение справедливых результатов с точки зрения доступности и качества здравоохранения, образования и социальной защиты, а также улучшения процесса признания прав и обязанностей граждан. Следовательно, требуется дальнейший прогресс в области расширения юридических прав малоимущих слоев населения, а также проведения политической и учрежденческой реформы, направленной на улучшение деятельности государственных служб на базе международного права прав человека и нормативных рамок социального обеспечения.

64. После вышеприведенных сообщений в интерактивном обсуждении приняли участие представители Вьетнама, Индонезии, Мексики и Швеции; с заявлениями выступили члены Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, а также представители Международной федерации женщин с университетским образованием, СИВИКУС, Фламандской лиги прав человека и д-р Саломон.

65. Было выражено общее согласие с тем, что в ходе дискуссий по уточнению политики необходимо будет уделить внимание вопросу о соответствии планов развития нормативным стандартам прав человека, а также было отмечено, что в своих замечаниях общего порядка Комитет по экономическим, социальным и культурным правам постоянно призывал развитые и развивающиеся страны учитывать свои правозащитные обязательства в проводимой ими политике и принимаемых ими решениях, в том числе в рамках международного сотрудничества и международной помощи. Международное сотрудничество не сводится лишь к финансовой помощи, а предусматривает воздействие на глобальную экономическую систему и факторы, препятствующие ее развитию. Неоднократно отмечалось, что донорам следует продолжать предоставлять средства наименее развитым странам для оказания им содействия в достижении их целей развития, соблюдать обязательство о перечислении 0,7% ВВП на ОПР и - самое важное - повышать эффективность помощи. Последовательность полити-

ки также предусматривает соблюдение государствами-членами своих правозащитных обязательств, несмотря на различные иные обязательства, которые они приняли на себя в соответствии с международными соглашениями. Применение правозащитного подхода к деятельности в области развития является не политическим выбором, а законным требованием, и в случае его несоблюдения невозможно будет добиться значимого развития и справедливых результатов.

66. Уделение внимания вопросам недискриминации, равенства, гендерным аспектам и приоритетное отношение к проблемам наиболее маргинализированных и уязвимых групп населения, живущих в условиях нищеты, было широко признано в качестве важнейших компонентов перспективы прав человека. Для того чтобы приобрести реальное значение, цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, должны быть адаптированы к связанным с развитием потребностям и проблемам каждой страны. Ораторы особо отметили роль учреждений Организации Объединенных Наций, государств-членов, международных и неправительственных организаций, гражданского общества, а также инициативную роль различных правозащитных механизмов по интеграции и учету правозащитных аспектов в процессе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и осуществления усилий по преодолению нищеты.

2. Укрепление эффективности международной помощи и сотрудничества

67. Старший преподаватель Центра по исследованию прав человека Лондонской школы экономики Марго Саломон привела целый ряд научных выводов в подтверждение того факта, что доминирующая неолиберальная экономическая политика прошедших двух с половиной десятилетий не обеспечила достижения провозглашенных целей ускорения экономического роста, сокращения нищеты и укрепления стабильности экономик. Такое развитие событий позволяет сделать основной вывод о том, что состояние нищеты в современном мире не является случайным, а скорее представляет собой результат проводимой политики. Международное сотрудничество по осуществлению прав человека может быть усилено за счет преодоления как нищеты (среди тех, кто оказался в наиболее затруднительном положении), так и глобального экономического неравенства в силу многих причин, в том числе потому, что процесс неравенства является продуктом асимметричного распределения власти и влияния в мире, а также потому, что глобальное неравенство является одной из причин возникновения произвольных неблагоприятных условий и отрицания прав человека. Неимущие утратили способность принимать участие в совместной жизни глобального сообщества из-за своего положения нищеты, которое еще более обострилось в результате отчуждения, вызванного отсутствием у них достаточных связей. Кроме того, всемирная нищета представляет собой косвенную дискриминацию по отношению к неимущим: нормы, регулирующие глобальную экономику, не могут применяться таким образом, чтобы лишать определенные группы людей доступа к достаточному жизненному уровню, однако именно это происходит в результате их применения.

68. Д-р Саломон считает, что в контексте политических неудач в прошлом и негативных последствий финансового кризиса в настоящее время бремя доказывания того, что реформы проводились с учетом наилучших интересов неимущих, возлагается на соответствующие правительства, разработчиков политики и международные финансовые учреждения. Необходимо повысить роль предусмотренной международным правом доктрины должной осмотрительности, с тем чтобы укрепить глобальные политические меры по искоренению нищеты и содействовать распределению обязанностей между различными субъек-

тами как на национальном, так и на международном уровне. Указав на необходимость разработки и применения показателей для установления ответственности в условиях глобализации, она отметила, что жертвам недавнего финансово-экономического кризиса и пострадавшим государствам может быть предоставлено право на возмещение вреда, включая гарантии неповторения по международному праву прав человека и общему международному праву.

69. Д-р Саломон обратила внимание на тот факт, что потребности неимущих не ограничиваются улучшением регулирования и призывами к глобальным решениям; для их удовлетворения необходимо, в частности, обеспечить оптимальную систему для надлежащей интеграции социально-экономических прав в глобальную разработку политики, а также реальные и безотлагательные изменения в международной политической экономии, опирающиеся на действенные механизмы осуществления прав человека.

70. Директор Организации "3D – Торговля – Права человека – Справедливая экономика" Виолетта Руппаннер отметила, что международное право прав человека и международное торговое, финансовое и инвестиционное право развивались в значительном отрыве друг от друга, в то время как последнее оказывало огромное воздействие на сокращение нищеты, включая доступ к продовольствию, здравоохранению и образованию. Важным аспектом в контексте международного сотрудничества является выполнение экстерриториальных обязательств по соблюдению, защите и осуществлению экономических, социальных и культурных прав. Торговые соглашения зачастую заключаются в закрытом и не предусматривающем широкого участия режиме, что противоречит правозащитным принципам свободы информации и участия в делах общества.

71. На состоявшемся в 2008 году в Аккре третьем Форуме высокого уровня по эффективности помощи развивающиеся страны и страны-доноры обязались обеспечить, чтобы их соответствующие политика и программы разрабатывались и осуществлялись с учетом взятых ими на себя международных обязательств в отношении гендерного равенства, прав человека и экологической устойчивости. Поэтому все государства обязаны обеспечивать, чтобы торговые правила и соглашения способствовали достижению странами их целей развития и приводили к сокращению масштабов нищеты в соответствии с их правозащитными обязательствами. Следует, в частности, проводить оценку дифференцированного воздействия торговых и связанных с торговлей соглашений на развивающиеся страны и уязвимые группы в этих странах.

72. Торговля может способствовать реализации прав человека при условии наличия соответствующих правил и принятия решений с учетом реальных обстоятельств, перехода от использования правозащитных норм в качестве условий к их применению, в качестве международно признанных стандартов или ориентировочных показателей, а также использования оценок воздействия на права человека в качестве возможного инструмента для содействия в разработке политики. Оценка воздействия должна опираться на нормативные стандарты прав человека и способствовать разработке надлежащих показателей, которые могут быть использованы для оценки позитивных и негативных последствий торговых правил.

73. Исполняющая обязанности начальника Отделения МОТ по налаживанию партнерских связей Тита Прада де Меса подчеркнула важность последовательности в политике и продолжения процессов реформирования Организации Объединенных Наций, включая использование подхода "единства действий" для повышения эффективности международного сотрудничества. В этой связи она упомянула о некоторых из ключевых инициатив МОТ, включая инициативу в

области достойной занятости, которая является одной из ведущих стратегий в области сокращения масштабов нищеты и оказания поддержки в разработке страновых программ обеспечения достойной работой.

74. В контексте преодоления нынешнего кризиса МОТ разработала Глобальный трудовой пакт, представляющий собой наиболее современный комплекс практических мер, направленных на ускорение создания и восстановления рабочих мест, организацию систем социальной защиты, укрепление соблюдения международных трудовых стандартов, содействие социальному диалогу и формированию справедливой и устойчивой глобализации на основании повышения последовательности в политике и партнерства с другими организациями, как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и за ее рамками.

75. В ходе последовавшего интерактивного диалога заявление сделали представители Норвегии и "АТД-Четвертый мир". Было особо отмечено, что все права человека являются неделимыми, взаимосвязанными и взаимозависимыми, и что существует широкое признание того, что интеграция норм и принципов прав человека во все усилия по борьбе с нищетой позволит укрепить последовательность в политике и эффективность помощи. Продолжающиеся усилия по соблюдению обязательств в области прав человека и международной помощи остаются неизменной задачей для обеспечения оптимальной последовательности в политике оказания международной помощи и сотрудничества в целях борьбы с нищетой. Существует необходимость в новых многосторонних торговых режимах, которые позволят неимущим в полной мере пользоваться осуществлением их прав человека.

D. Интерактивная дискуссия с участием мандатариев соответствующих специальных процедур Совета по правам человека

76. Социальный форум посвятил сегмент своей сессии интерактивной дискуссии с участием мандатариев двух тематических процедур Совета, присутствовавших на Форуме, а именно: независимого эксперта по вопросу о правах человека и крайней нищете Марии Магдалены Сепульведы Кармоны и независимого эксперта по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав Цефаса Лумины, а также члена Комитета по экономическим, социальным и культурным правам Марии Виргинии Брас Гомес. В интерактивном обсуждении приняли участие представители Гайаны и Китая, а также Общественной ассоциации "Папа Иоанн XXIII", "АТД-Четвертый мир", СЕТИМ, СИВИКУС, Международной федерации женщин с университетским образованием и Международной федерации работников социальной сферы.

77. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и крайней нищете заявила, что кризис можно рассматривать, как возможность изменения структуры глобальной финансовой системы, пересмотра социальной политики и реформы национальных систем налогообложения и программ социальной защиты. Она подчеркнула, что в пересмотренных структурах необходимо предусмотреть соблюдение прав человека, особенно права на социальное обеспечение, хотя и признала, что рамки действий могут быть ограниченными в развивающихся странах, поскольку они оказались в наибольшей степени затронуты текущим кризисом.

78. Подчеркнув, что социальная защита может стать эффективным инструментом по недопущению обнищания еще большего числа людей и оказанию содействия экономическому росту и восстановлению, независимый эксперт предложила создать системы социальной защиты с широким охватом, опирающиеся на правовую структуру соблюдения прав человека. Кроме того, она особо отметила принципы равенства и недискриминации, необходимость уделения приоритетного внимания уязвимым и маргинализированным лицам, а также интеграцию гендерного равенства в системы социального обеспечения. В связи с международным сотрудничеством и помощью она подчеркнула, что кризис не должен использоваться в качестве оправдания для несоблюдения обязательств по оказанию ОПР; напротив - он предоставляет возможность повысить эффективность помощи и транспарентность и сократить трансакционные издержки в связи с оказанием ОПР.

79. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных обязательств государств для полного осуществления прав человека остановился на негативных последствиях экономического кризиса, особенно на высокой задолженности малообеспеченных стран и необходимости поиска новых подходов к решению проблем задолженности, основанных на транспарентности, отчетности, инклюзивности и взаимной ответственности. Он согласился с мнением многих участников о том, что кризис не только является проблемой для глобальных усилий по борьбе с нищетой, но также и предоставляет возможность переосмыслить глобальную экономическую систему. Он особо отметил, что макроэкономическая политика, которая ограничивает финансовое пространство малообеспеченных стран для реагирования на кризис, является контрпродуктивной.

80. Г-жа Брас Гомес упомянула о ключевых обязательствах и прогрессивном осуществлении экономических, социальных и культурных прав, а также особо отметила, что существует необходимость в наличии ориентировочных показателей и что пришло время произвести оценку прогрессивного осуществления и системы отчетности о том, каким образом страны будут выполнять свои обязательства в области прав человека. Она дала определение социальному обеспечению, охарактеризовав его как всеобъемлющую систему, включающую в себя многочисленные программы, такие как социальная помощь, социальное страхование и доступ к социальным услугам. При осуществлении программ социального обеспечения важную роль играет политическая воля. Для того чтобы включить права человека в программы социального обеспечения, следует четко сформулировать ориентировочные показатели в области прав человека. В заключение г-жа Брас Гомес напомнила о необходимости того, чтобы правозащитное сообщество приступило к диалогу с партнерами по проблемам торговли, климатическим изменениям и любым другим вопросам, оказывающим воздействие на права человека.

IV. Выводы и рекомендации

A. Выводы

81. **Выводы основаны на сообщениях и заявлениях, сделанных в ходе Социального форума и состоявшихся на нем интерактивных дискуссий.**

82. **Социальный форум 2009 года приветствовал возможность провести открытый диалог со всеми участниками на равной основе и одобрил воз-**

росшее участие низовых организаций, работающих с малоимущими и в их интересах, а также самих малоимущих, которые поделились своими идеями и опытом и обменялись мнениями с другими участниками.

83. Кроме того, было особо отмечено, что существенное реформирование международной экономической и финансовой системы, а также международных финансовых учреждений имеет важнейшее значение для создания более справедливой и основанной на широком участии международной системы, которая внесет значительный вклад в усилия международного сообщества по борьбе с нищетой.

84. Было отмечено, что международная помощь и сотрудничество закреплены, в частности, в пункте 1 статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Существует обязательство оказывать помощь не имеющим внутренних ресурсов странам в достижении постепенного осуществления в полном объеме прав, признаваемых в Пакте. Было вновь подтверждено, что правозащитные принципы и обязательства устанавливают основу для эффективной международной помощи и сотрудничества.

85. Международная помощь и сотрудничество играют важную роль в осознании необходимости социального обеспечения всеми государствами. Государствам-донорам настоятельно предлагается выполнять их обязательства по ОПР, а государствам, получающим помощь – обеспечить наличие механизмов по эффективному и объективному использованию ОПР.

86. Опираясь надлежащим образом на принципы прав человека, торговля может создать благоприятную среду для искоренения нищеты. Права человека могут служить основой, ориентиром и инструментом для оценки преимуществ и потерь от либерализации торговли, прежде всего с точки зрения ее потенциального воздействия на наименее обеспеченные и наиболее уязвимые слои общества.

87. Для имеющих высокую задолженность бедных стран большую роль играют комплексные меры уменьшения бремени задолженности. Такие меры должны учитывать, в частности, справедливый доступ затронутых стран к глобальным рынкам, а также доступ к международному долговому арбитражу. Еще одной из возможных форм компенсации может также считаться списание задолженности для имеющих самую крупную задолженность стран, подвергающихся воздействию кризиса, за возникновение которого они не несут ответственности.

88. Социальное обеспечение не является ни факультативом, ни благотворительностью. Его предоставление является обязательством, закрепленным в международном праве прав человека. Система социального обеспечения имеет важнейшее значение в период кризиса для предоставления защиты тем, кто подвергается наиболее негативному воздействию кризиса и для содействия созданию рабочих мест и восстановлению экономики.

89. Социальное обеспечение является доступным и мощным инструментом защиты основных прав всех лиц. Необходимо, чтобы оно выходило за рамки сокращения масштабов нищеты и предоставляло защиту отдельным лицам от неблагоприятного воздействия рыночных отношений и экономических кризисов. Выполняя эти задачи, социальное обеспечение должно являться общедоступным, особенно для уязвимых групп и лиц, включая тех из них, кто не образует часть формальной экономики государства. Оно

должно приобрести форму минимального уровня социальной защиты для всех.

90. Социальное обеспечение, являясь одним из всеобщих прав, предусматривает принятие государствами любых мер по охвату социальным обеспечением всех лиц, особенно наиболее уязвимых. Отсутствие доступа к программам социальной помощи в виде пособий, доступа к медицинской помощи и образованию для неграждан, иммигрантов и жителей, не имеющих правового статуса, приводит к тому, что многие из них оказываются в условиях нищеты и отчуждения. Для того чтобы социальное обеспечение могло соответствовать минимальным стандартам всеобщего доступа, программы социального обеспечения должны предусматривать ключевой набор услуг, которые должны предоставляться без каких-либо условий. Гражданскому обществу отводится важная роль по повышению осведомленности и оказанию поддержки более комплексным системам социального обеспечения.

91. Нищета препятствует реализации и осуществлению прав человека. Поэтому искоренение нищеты необходимо по-прежнему рассматривать как одну из первоочередных задач международного сообщества. Неумиющим следует уделять особое внимание в государственной политике, при этом должны обеспечиваться их связанные с участием права. В программах и стратегиях по искоренению нищеты, а также в политических мерах, принимаемых в ответ на экономический кризис, необходимо учитывать потребности и интересы наиболее уязвимых групп, в том числе инвалидов и коренных народов, а также потребности и интересы женщин и детей.

В. Рекомендации

92. Совету по правам человека настоятельно предлагается приложить усилия для завершения работы над проектом руководящих принципов, касающихся крайней нищеты и прав человека, которые имеют важнейшее значение для поощрения правозащитного подхода к процессу развития.

93. Необходимо осуществить дополнительную деятельность по укреплению концептуальной ясности показателей и их применения для оценки воздействия программ и мер по борьбе с нищетой среди уязвимых и маргинализированных групп и осуществления контроля за прогрессивной реализацией экономических, социальных и культурных прав.

94. Правозащитные обязательства государств являются не только национальными по своей природе, но также и экстерриториальными. Как таковые, государства и межправительственные организации, включая систему Организации Объединенных Наций, должны активно стремиться к практическому воплощению этих экстерриториальных обязательств за счет создания и укрепления необходимых для этого институтов и механизмов.

95. Намеченную на 2010 год встречу на высшем уровне по обзору целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, следует использовать в качестве возможности для повышения роли Совета и других правозащитных механизмов в обеспечении того, чтобы перспективы прав человека в полной мере учитывались в последующем осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия и в Программе работы на период после 2015 года.

96. Учитывая негативное воздействие кризиса на двусторонние и многосторонние отношения, а также на ОПР, необходимо уделять повышенное внимание соблюдению принципов международной помощи, сотрудничества и солидарности.

97. Реформы и предложения о глобальном экономическом управлении следует рассматривать с использованием таких всеохватывающих механизмов, как Генеральная Ассамблея и другие органы Организации Объединенных Наций, для обеспечения участия всех заинтересованных сторон, особенно развивающихся стран, в процессе принятия решений. В основу осуществляемых таким образом реформ должны быть заложены правозащитные принципы транспарентности, отчетности и участия при уделении должного внимания предоставлению развивающимся странам требуемого пространства для маневра в политике.

98. В числе мер по преодолению финансового кризиса можно также предусмотреть создание нового набора специальных прав заимствования, основанного скорее на критериях потребности, чем на действующей системе квот. Это будет способствовать повышению доступа развивающихся стран к финансированию, которое может им потребоваться для применения антициклических мер в условиях существующего кризиса. Дальнейшего изучения также заслуживает предложение ЮНКТАД об установлении моратория на погашение задолженности в целях преодоления кризиса.

99. Сроки проведения будущих сессий Социального форума необходимо установить непосредственно, либо до, либо после сессии Совета по правам человека, для того чтобы и далее способствовать более широкому участию организаций гражданского общества, особенно из развивающихся стран, многие из которых прибывают в Женеву для участия в сессиях Совета. Темы Социального форума должны по-прежнему представлять собой ценный вклад в деятельность Совета по искоренению нищеты; в этой связи Форуму необходимо и впредь предоставлять возможности для дальнейшего и более углубленного обмена взглядами между всеми заинтересованными сторонами, включая представителей гражданского общества и лиц, живущих в условиях крайней нищеты.

Приложение I

Предварительная повестка дня

1. Открытие сессии.
2. Осуществление мандата, содержащегося в резолюции 10/29 Совета по правам человека.
3. Закрытие сессии.

Приложение II

Список участников

Государства - члены Совета по правам человека

Ангола, Бахрейн, Бразилия, Буркина-Фасо, Венгрия, Гана, Египет, Замбия, Индия, Индонезия, Иордания, Италия, Катар, Китай, Мексика, Нидерланды, Норвегия, Сенегал, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Украина, Уругвай, Филиппины, Франция, Чили, Южная Африка, Япония.

Государства - члены Организации Объединенных Наций, представленные наблюдателями

Азербайджан, Алжир, Афганистан, Бельгия, Болгария, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Гаити, Гайана, Гватемала, Германия, Грузия, Доминиканская Республика, Зимбабве, Израиль, Ирак, Иран (Исламская Республика), Испания, Йемен, Казахстан, Канада, Кения, Кипр, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Литва, Люксембург, Малайзия, Марокко, Непал, Оман, Панама, Парагвай, Перу, Португалия, Республика Корея, Руанда, Румыния, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Таиланд, Тунис, Турция, Швеция, Эквадор, Эстония.

Представленные наблюдателями государства, не являющиеся членами

Палестина, Святой Престол.

Межправительственные организации

Африканский союз, Интерпол, Международная организация франкоязычных стран, Центр "Юг".

Организация Объединенных Наций

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

Специализированные учреждения и соответствующие организации

Международная организация труда, Всемирная организация здравоохранения, Всемирный банк.

Неправительственные организации

Организация "3D – Торговля – Права человека – Справедливая экономика", Фонд "Аль-Хаким", организация "Международная амнистия", Азиатская сеть организаций коренных и племенных народов, Ассоциация граждан мира, Общественная ассоциация "Папа Иоанн XXIII", Бадильский информационный центр по вопросам прав палестинских жителей и беженцев, организация "Хлеб для мира", Центр по экономическим и социальным правам, СЕТИМ, СИВИКУС – Всемирный альянс в поддержку партнерства граждан, Международный совет женщин, Центр международных исследований им. Дэвида М. Кеннеди, Fédération syndicale mondiale, Всемирная федерация профессиональных союзов, Организация солидарности африканских женщин, Международная организация францисканцев, Фонд им. Фридриха Эберта, Международная организация помощи инвалидам, Международная организация "Мир надежды", Международная межконфессиональная организация, Международная федерация женщин с университетским образованием, Международный комитет по правам человека, Международный совет по правам человека, Международный совет социальных наук, Международная ассоциация инициатив по осуществлению преобразований, Институт планетарного синтеза, организация "Юг", Континентальная организация прав человека А.К., Мальтийский орден, Ассоциация женщин стран Тихоокеанского региона и Юго-Восточной Азии, План "Жизнь", организация "Возвращение к земле", Международная организация "Сусила Дхарма", ассоциация "Виляж Свисс НПО", Федерация женщин "За мир во всем мире", Международная женская лига "За мир и свободу", Всемирный альянс ассоциаций молодых христиан, организация "Мир за всемирную неправительственную организацию", Интернационал "Зонта".

Академические институты

Информационно-исследовательский центр по правам человека Цюрихского университета, Лондонская школа экономики, Центр исследований по правам человека Лондонского университета.