



# 经济及社会理事会

Distr.: General  
4 December 2009  
Chinese  
Original: English

## 麻醉药品委员会

第五十二届会议续会（2009年12月1日至2日）的报告



## 目录

章次	页次
一. 提请经济及社会理事会注意的事项.....	3
第 52/14 号决议. 联合国国际药物管制方案基金 2010-2011 两年期预算.....	3
二. 行政和预算问题.....	6
A. 审议情况.....	6
B. 麻委会采取的行动.....	8
三. 其他事项.....	9
审议情况.....	9
四. 通过麻委会第五十二届会议续会的报告.....	11
五. 会议安排和行政事项.....	12
A. 会议开幕和会期.....	12
B. 出席情况.....	12
C. 文件.....	12
D. 第五十二届会议续会闭幕.....	12
附件	
一. 关于题为“联合国国际药物管制方案基金 2010-2011 两年期预算”的决议草案的财务说明.....	13
二. 麻委会第五十二届会议续会收到的文件一览表.....	14

## 第一章

### 提请经济及社会理事会注意的事项

1. 提请经济及社会理事会注意由麻醉药品委员会第五十二届会议续会通过的以下决议和依照大会第 46/185 号决议 C 部分采取的行动，在该决议第十六节中，大会授权麻委会核准联合国国际药物管制方案基金的方案预算。

#### 第 52/14 号决议

#### 联合国国际药物管制方案基金 2010-2011 两年期预算

麻醉药品委员会，

行使其由大会 1991 年 12 月 20 日第 46/185 号决议 C 部分第十六节第 2 段赋予的行政和财务职能，

审议了联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任关于联合国国际药物管制方案基金 2010-2011 两年期概算的报告<sup>1</sup>和行政和预算问题咨询委员会的相关建议，<sup>2</sup>

回顾大会并未确定各主要方案内的优先事项；

1. 欢迎为制定针对联合国毒品和犯罪问题办公室工作方案的主题性和区域性方案办法而采取的措施，并请该办公室的执行主任向麻醉药品委员会 2010 年第五十三届会议提交需要对战略框架作出的修改和一份关于这种办法对该办公室以及对向工作方案各次级方案分配资源的影响的报告，同时考虑到行政和预算问题咨询委员会在其报告<sup>3</sup>的相关部分中表达的意见；

2. 注意到联合国国际药物管制方案基金 2010-2011 两年期概算<sup>4</sup>除其他外依据已获经济及社会理事会 2007 年 7 月 25 日第 2007/12 号决议核准的联合国毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年战略；

3. 还注意到这一概算与联合国 2010-2011 两年期拟议方案预算第 16 和第 28F 款<sup>5</sup>相一致；

4. 又注意到这一概算侧重于一般用途资金并包括特别用途资金和在特别用途捐款上获取的方案支助费用收入以及经常预算资源；

5. 又注意到联合国国际药物管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的普通用途资源作为单一预算编列，但分设账户，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊普通用途支出；

6. 又注意到这一概算在普通用途资金和方案支助费用资金之间作了明确

<sup>1</sup> 见 E/CN.7/2009/13-E/CN.15/2009/23。

<sup>2</sup> E/CN.7/2009/14-E/CN.15/2009/24。

<sup>3</sup> 同上。

<sup>4</sup> 见 E/CN.7/2009/13-E/CN.15/2009/23。

<sup>5</sup> A/64/6 (Sect. 16)和(Sect. 28F)。

区分，并使联合国毒品和犯罪问题办公室的两个基金对这些资金类别的使用和管理相统一；

7. 又注意到联合国国际药物管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的方案支助费用资源作为单一预算编列，但分设账户，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊方案支助费用支出；

8. 关切地注意到 2008-2009 两年期普通用途收入急剧减少，以及为减少普通用途支出而采取的相应措施；

9. 考虑到加强执行主任与会员国就主题性和区域性方案的制订、实施和筹资进行的对话可能特别有助于应对这一急剧减少问题；

10. 核准 2010-2011 两年期普通用途资金的预计使用，并请会员国提供总计至少 17,241,800 美元的捐款；

11. 表示关注联合国毒品和犯罪问题办公室的财务状况；

12. 请会员国向联合国国际药物管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金提供总共 9,570,800 美元的追加普通用途捐款，以使联合国毒品和犯罪问题办公室能够恢复并加强 2008-2009 两年期内因该办公室的普通用途收入急剧减少而中断的职能和活动；

13. 核可下文所示的方案支助费用资金和特别用途资金估计额；

#### 联合国预防犯罪和刑事司法基金资源预测额

类别	资源 (千美元)		员额	
	2008-2009 年	2010-2011 年	2008-2009 年	2010-2011 年
普通用途资金				
员额	19 775.6	15 103.7	73	52
非员额	3 257.7	2 138.1	-	-
特别用途资金	268 793.9	234 207.4	-	-
方案支助费用资金				
员额	14 611.9	15 531.3	123	118
非员额	4 931.3	5 156.6	-	-
外部执行机构	1 053.4	1 053.4	-	-
<b>总计</b>	<b>312 423.9</b>	<b>273 190.5</b>	<b>196</b>	<b>170</b>

14. 注意到上文所估计的资源预测额以可获得资金为前提；

15. 重申内部监督事务厅根据大会 1994 年 7 月 29 日第 48/218 号决议 B 部分和其他相关的大会决议以及联合国财务条例和细则发挥大会对联合国行政和财务运作情况进行监督、监测和控制的作用，注意到该厅 2009 年 10 月 5 日关于对联合国毒品和犯罪问题办公室方案一级监测和评价的检查的报告，并请秘书处就这些建议采取行动并加以落实，向会员国报告这方面的后续行动；

16. 决定联合国毒品和犯罪问题办公室 2010-2011 两年期拟议合并预算应含有足够的经费用于设立一个可持续、有效且独立运作的评价股，其中包括下列方面：

(a) 应当通过对毒品和犯罪问题办公室可用的联合国经常预算资源进行重新分配，向该股的股长职位提供必要的资源；

(b) 执行主任应当根据联合国评价小组的标准和规范并遵循内部监督事务厅的各项建议，确保进行独立、及时和有效的评价；

(c) 该股应当在职能上和运作上具有独立性，并应当是执行主任办公室的一个组成部分；

(d) 执行主任应当根据大会的相关决议和联合国工作人员条例和细则，将作出涉及工作人员和顾问的所有人事和业务决定的权力下放给该股的股长；

(e) 该股应当将其报告同时分发给执行主任和会员国，并随后提供管理层的回应，而且这些报告应当提交给委员会审议；

(f) 该股应当为其包括年度评价报告在内的各项报告设定一个适当的周期，以确保在每一年上半年举行的委员会届会之前尽量提前将这些报告提供给所有会员国；

(g) 该股的报告应当予以公布并可以查阅；

17. 请执行主任依照该股所履行的职能的重要性，确保战略规划股的可持续性；

18. 请独立评价股股长最好是通过改善联合国毒品和犯罪问题办公室管理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组，酌情定期向会员国简要介绍评价报告所载的结论和各项建议的落实情况；

19. 请会员国在制订和适用评价政策方面发挥积极作用；

20. 注意到独立评价股 2010-2011 两年期工作计划草案是朝向重新设立该股迈出的过渡性的一步，决定毫不迟延地实施这一工作计划，并请该股向会员国报告这方面的后续行动；

21. 请执行主任向委员会第五十三届会议报告本决议第 16、17 和 18 段的实施情况，包括今后对战略规划股股长的职位进行可持续且可预测的供资的情况，并向改善联合国毒品和犯罪问题办公室管理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组提供这方面的初步信息。

## 第二章

### 行政和预算问题

2. 麻委会 2009 年 12 月 1 日和 2 日的第 15 次、16 次及 17 次会议审议了题为“行政和预算问题”的议程项目 10。为便于其审议该议程项目，麻委会收到了以下文件：

(a) 执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2010-2011 两年期合并预算的报告 (E/CN.7/2009/13-E/CN.15/2009/23)；

(b) 行政和预算问题咨询委员会关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2010-2011 两年期合并预算的报告 (E/CN.7/2009/14-E/CN.15/2009/24)；

(c) 秘书处关于改善联合国毒品和犯罪问题办公室管理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的工作的说明 (E/CN.7/2009/15-E/CN.15/2009/25)。

3. 秘书处的一名代表利用视听手段作了专题介绍。改善毒品和犯罪问题办公室管理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的一名联席主席作了发言。联合国驻维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室的工会主席作了发言。在会上发言的有瑞典观察员（代表系欧洲联盟成员国的联合国会员国）以及阿根廷、古巴、墨西哥、俄罗斯联邦、苏丹、纳米比亚、大不列颠及北爱尔兰联合王国及美利坚合众国的代表。在会上发言的还有法国、厄瓜多尔和加纳的观察员。

#### A. 审议情况

4. 在其介绍性发言中，秘书处代表称，由于普通用途资金急剧减少，预算面临资金紧缩，她提到 2009 年已经实施的节省费用措施，这些措施在 2010-2011 两年期内将继续实施。

5. 西班牙代表在作为改善毒品和犯罪问题办公室管理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组联席主席发言时总结了工作组的活动情况，他指出，工作组得到积极的参与，并且进行了许多成果丰硕而且重点突出的讨论。联席主席将代表工作组把这方面的任何建议转交给麻委会第五十三届会议。

6. 有些发言者就毒品和犯罪问题办公室工作的重要性发表了意见，他们提到，国际社会所面临的许多新的挑战都事关毒品和犯罪问题办公室的工作领域。有与会者赞赏为力争形成主题性和区域性做法及实施毒品和犯罪问题办公室综合战略而作出的努力。有些发言者认为，主题性和区域性做法是朝着统一毒品和犯罪问题办公室的执行工作并对其进行合理化改革而迈出的一个积极步骤。

7. 有些发言者欢迎秘书处建议向麻委会第五十三届会议提交一份报告，介绍为了在毒品和犯罪问题办公室的工作方案上逐步形成主题性和区域性做法而采取的措施，以及这种做法对毒品和犯罪问题办公室及向其次级方案调拨资源的

影响。该报告还应列入关于对战略框架和联合国方案预算第十六节进行必要修改的信息。

8. 有些发言者认为，加强执行主任与会员国之间就主题性和区域性方案的拟定和供资问题进行的对话可有助于处理普通用途资金急剧减少的问题。一名发言者强调应当加强捐助国与受援国之间的沟通。

9. 一些发言者强调应当维持联合国国际药物管制方案基金与联合国预防犯罪和刑事司法基金的账户分开的做法。秘书处的一名代表确认，尽管合并预算对这两个基金的普通用途资源和方案支助费用资源作为单一预算编列，但仍将维持对这些基金分设两个账户的做法，因为大家的理解是，有些会员国在对将毒品问题方案和犯罪问题方案合而为一的合并基金提供捐款上有些困难。

10. 有发言者对普通用途资金的减少表示关切。有些发言者指出，联合国经常预算中拨付给毒品和犯罪问题办公室的比例应当与其任务授权相对称。一名发言者指出，2010-2011 两年期合并预算所载资源数额与会员国对毒品和犯罪问题办公室的活动的优先重视并不相符。有与会者关切地注意到工会主席所提普通用途资金的亏空对毒品和犯罪问题办公室的工作以及工作人员的士气产生了消极的影响。有些发言者注意到，毒品和犯罪问题办公室过度依赖于预算外资源造成其供资结构过度分散、难以预测并且受到种种限制。一名发言者认为，麻委会需要共同努力寻找供资状况的解决办法，包括通过改善毒品和犯罪问题办公室管理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组寻找解决办法。一名发言者称，为了能够让毒品和犯罪问题办公室长期维持下去，需要就供资状况找出有创新意义的解决办法。一名发言者指出，到某个阶段时，会员国就应更多了解节省费用的措施对工作方案执行情况所产生的影响。

11. 发言者表示需要就方案支助费用的收费继续展开讨论，并认为这种做法能够促成较为灵活而且可以持续的供资办法。一名发言者提到需要确保特别用途捐款以适当的间接费用为支撑。

12. 有些发言者认为，毒品和犯罪问题办公室的核心活动应当由联合国经常预算供资。

13. 许多发言者强调在毒品和犯罪问题办公室内部应当有一个强有力的独立评价股。瑞典观察员在代表欧洲联盟发言时指出，欧洲联盟希望 2010-2011 两年期合并预算列入相关规定，设立一个可持续的、有效的并且在行动上独立的评价股，评价股股长的职位由联合国经常预算资源供资。他还称，独立评价股的办公场所应当在执行主任办公室的隔壁或在其办公室内，独立评价股的报告应当通过改善毒品和犯罪问题办公室管理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组等途径同时提供给执行主任和会员国。他还称，独立评价股应当为包括年度评价报告在内的报告设立一个适当的周期，对这些报告应予公布并开放供查阅。秘书处通报麻委会，目前为战略规划股股长职位的一个 P5 级别的经常预算员额将可转拨给重新恢复的独立评价股，但他指出，该股的所有其他资金均为预算外资金，目前没有任何其他经常预算资源可供该股使用。秘书处还指出，这将对战略规划股造成一些影响。有一名代表就此指出战略规划职能至关重要。

14. 联合王国的代表宣布该国政府将对独立评价股和战略规划股的工作捐助 10 万英镑。
15. 针对希望就毒品和犯罪问题办公室的优先主题以及就毒品和犯罪问题办公室参与全系统一致性工作作出澄清的请求，秘书处指出，毒品和犯罪问题办公室参与了执行“联合国一体化”举措的八个试点项目中的二个项目，他提及大会协商后续进程联席主席关于全系统一致性的报告（A/63/362 附件）。
16. 有些发言者强调毒品和犯罪问题办公室在阿富汗及其邻近国家的工作方案的重要性，并强调应当按照主题和地域公平分配资源。
17. 一名发言者承认毒品和犯罪问题办公室在亚洲和太平洋展开的工作，他指出，为该地区拟定了一个很好的区域方案纲要，他补充说希望对该方案加以进一步改进和评价。
18. 一名发言者在代表欧洲联盟发言时指出，欧洲联盟欢迎就世界毒品问题所涉政治问题展开讨论。
19. 两名发言者对行政和预算问题咨询委员会关于毒品和犯罪问题办公室 2010-2011 年两年期合并预算的报告表示欢迎；他们指出，该报告载有在毒品和犯罪问题办公室相关工作方面的一些实质性建议，这些方面包括：拟订区域性和专题性方案、调整毒品和犯罪问题办公室内部的职能以及对监督机构和审计机构的建议（E/CN.7/2009/14-E/CN.15/2009/24）作出回应的需要。发言者对咨询委员会提交报告过迟从而造成成员国对报告内容无法进行详细研究表示遗憾。

## **B. 麻委会采取的行动**

20. 麻委会 2009 年 12 月 2 日第 18 次会议，通过了经口头修订的题为“联合国国际药物管制方案基金 2010-2011 两年期预算”的决议草案（E/CN.7/2009/13-E/CN.15/2009/23，附件三，第 2 段）。（关于该案文，参见第 52/14 号决议第一章）。在通过决议草案之前，秘书处的一名代表宣读了一份财务说明，该说明的案文载于本报告附件。



## 第三章

### 其他事项

21. 麻委会 12 月 1 日第 15 次会议审议了题为“其他事项”的议程项目 17。主席介绍了该项目，并向麻委会通报了第五十三届会议的工作安排。

### 审议情况

#### 1. 第五十三届会议的会期和其他安排

22. 主席回顾，2009 年 9 月 11 日举行的闭会期间会议商定，麻委会第五十三届会议的会期应为 5 天，即应当为 2010 年 3 月 8 日星期一至 3 月 12 日星期五。主席还回顾，这次会议一致同意向麻委会建议，根据麻委会届会会期 5 天的新近做法，提交决议草案的暂定截止时间应当为届会第一天的中午，就第五十三届会议而言即为 2010 年 3 月 8 日中午。

23. 麻委会在审议提交决议草案的暂定截止时间时，吁请计划提交决议草案供第五十三届会议审议的会员国尽早提交，最好是至少在届会开始前提前一个月提交。主席促请各会员国至少在届会开始前一个月提前提交建议草案。

24. 在这次闭会期间会议上，麻委会决定，在举行第五十三届会议之前，在 2010 年 3 月 5 日星期五进行配有口译的非正式协商，使各会员国有机会就决议草案进行非正式协商。

#### 2. 主题辩论

25. 主席回顾，麻委会 2009 年 11 月 23 日举行的闭会期间会议核可了关于拟在第五十三届会议上举行的主题辩论的以下主题和次主题：

关于减少毒品需求和供应的统筹做法，采取措施提高对世界毒品问题不同方面的认识，包括为此加深了解对这一问题的具体处理办法：

- (a) 通过有效手段提高认识包括吸食大麻问题等吸毒问题，特别注意综合处理女子、男子、青年人和儿童的特别需要；
- (b) 采取措施增进了解吸毒成瘾这种可以治疗的多因素慢性疾病；
- (c) 区域合作和区域间合作；
- (d) 研究、收集、报告和分析数据以便提高对世界毒品问题的认识的重要性。

26. 主席感谢报告员举行了不限成员名额的非正式磋商，从而就拟在麻委会第五十三届会议上举行的主题辩论的主题和次主题达成了一致意见。

27. 同一次闭会期间的会议商定，在拟于第五十三届会议的第二天即 2010 年 3 月 9 日举行的为期一天的主题辩论期间，将在上午的会议上审议次主题(a)和(b)，下午审议次主题(c)和(d)。

### 3. 辩论小组成员的提名

28. 主席向麻委会通报，2009 年 11 月 23 日举行的闭会期间会议商定：将由 10 名辩论小组成员进行主题辩论，通过各区域组进行提名；每个区域组出 2 名，一名参加上午的会议，另一名参加下午的会议；各区域组主席将在 12 月底之前通过秘书处将辩论小组成员的姓名送交麻委会主席，主题辩论的安排将与麻委会过去三年内的主题辩论的安排相同。

## 第四章

### 通过麻委会第五十二届会议续会的报告

29. 麻委会 2009 年 12 月 2 日第 18 次会议通过了经口头修订的其第五十二届会议续会的报告 (E/CN.7/2009/L.1/Add.9-11)。

## 第五章

### 会议安排和行政事项

#### A. 会议开幕和会期

30. 麻醉药品委员会于 2009 年 12 月 1 日和 2 日在维也纳举行了其第五十二届会议续会。

31. 在其 12 月 1 日第十五次会议上，毒品和犯罪问题办公室执行主任致开幕词，在会上发言的还有日本代表和瑞典观察员。

#### B. 出席情况

32. 出席会议的有麻委会 38 个会员国的代表（博茨瓦纳、喀麦隆、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、牙买加、哈萨克斯坦、立陶宛、尼日尔、沙特阿拉伯、塞内加尔、塔吉克斯坦、特立尼达和多巴哥、乌干达、乌克兰及阿拉伯联合酋长国未派代表与会）。联合国其他会员国、联合国系统各组织以及政府间组织和非政府组织的观察员也出席了会议。与会者名单载于 E/CN.7/2009/INF.1/Add.1 号文件。

#### C. 文件

33. 麻委会第五十二届会议续会收到的文件一览表载于本报告附件二。

#### D. 第五十二届会议续会闭幕

34. 在 12 月 2 日的第 18 次会议上，委员会主席致了闭幕词。

附件一

关于题为“联合国国际药物管制方案基金  
2010-2011 两年期预算”的决议草案的财务说明\*

1. 本说明依照经济及社会理事会职司委员会议事规则第 28 条做成。
2. 正如决议草案执行段落第 16 段所示，应麻委会的请求，将在执行主任办公室下设立一个独立评价股。该股资金部分来自于从联合国经常预算调拨的资源，部分来自于自愿捐款。建议该股股长职位由联合国经常预算供资并不会给 2010-2011 两年期方案概算带来任何新的要求，因为已建议将一个对应于战略规划股股长 P5 级别的经常预算员额调拨至行政领导和管理部门，该员额目前空缺，划归在次级方案 2 政策和趋势分析之下。
3. 为确保独立评价股切实高效运作，除了 P5 级别的经常预算外，还需要提供自愿捐款。该股的全面运作将需要(a)配备以下工作人员：由联合国经常预算供资作为股长的一名 P5，和由自愿捐款供资的五个职位：一名 P4、一名 P3、一名 P2 和两名一般事务人员；及(b)有一个关于评价工作的业务预算。除经常预算员额外，这将需要每两年由自愿捐款提供 1,560,000 美元的资金。目前可用于评价工作的自愿捐款数额为 800,000 美元，因此还需要 760,000 美元，这样才能确保独立评价股 2010-2011 年的有效运作。
4. 在将 P5 级别的经常预算员额（战略规划股股长）转拨至独立评价股之后，战略规划股将完全由自愿捐款供资。为确保对战略规划职能有一个正确的了解，需要为 6 个职位（一名 P5、一名 P4、一名 P3、一名 P2 和两名一般事务工作人员）及业务预算拨出资源。这就需要每两年有 1,680,000 美元，由自愿捐款供资，目前战略规划所可利用的自愿捐款数额为 739,200 美元，为确保战略规划股 2010-2011 年的有效运作，还需要有 940,800 美元。
5. 独立评价股如果在扩增后的本处内部办公，向其提供行政支助便毫无困难，但如果在执行主任办公室之类面积狭小的办公室办公，这就必须由独立评价股自身行使行政职能。只要该股股长由执行主任进行业绩考核，该股便将保持其独立性。所有其它行政职能，包括业务决策和核证，都将由该股内部完成，并将由股长及其副手分担这方面的职能。如果能够提供上文第 3 段所指明的预算外资金，这些安排便将可行。
6. 会议提请麻委会注意大会第 45/248 号决议 B 部分第六节的规定，在该节中，大会重申第五委员会是大会负有主管行政和预算事项职责的适当的主要委员会并且还重申了行政和预算问题咨询委员会所发挥的作用。

\* 决议草案的案文最初载于 E/CN.7/2009/13-E/CN.15/2009/23，附件三，第 2 段；关于经口头修订的该决议草案的案文，见第 52/14 号决议第一章。关于讨论情况，见第二章，A 节。

附件二

麻委会第五十二届会议续会收到的文件一览表

文号	议程项目	标题或说明
E/CN.7/2009/1	2	临时议程和说明
E/CN.7/2009/1/Add.1	2	临时议程说明
E/CN.7/2009/13- E/CN.15/2009/23	10	执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2010-2011 两年期合并预算的报告
E/CN.7/2009/14- E/CN.15/2009/24	10	行政和预算问题咨询委员会关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2010-2011 两年期合并预算的报告
E/CN.7/2009/15- E/CN.15/2009/25	10	秘书处关于改善联合国毒品和犯罪问题办公室管理和财务状况问题不限成员名额常设政府间工作组工作的说明
E/CN.7/2009/L.1/Add.9-11	18	麻委会第五十二届会议续会的报告草稿