



第六十四届会议

议程项目 131

2008-2009 两年期方案预算

## 审计委员会关于 2009 年 6 月 30 日终了会计期联合国维持 和平行动账户的报告

### 行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 在审议审计委员会关于 2009 年 6 月 30 日终了会计期联合国维持和平行动账户的报告(见 A/64/5(Vol. II), 第二章)期间, 行政和预算问题咨询委员会会见了该委员会的审计事务委员会成员。
2. 审计委员会的审计范围涵盖联合国总部、16 个在役外地特派团中的 14 个、25 个已结束特派团的维持和平账户和行动以及维持和平准备基金、维持和平行动支助账户、意大利布林迪西联合国后勤基地(后勤基地)和离职后健康保险这 4 个专用账户。
3. 行预咨委会注意到, 审计工作是按照联合国《财务条例和细则》第七条进行的, 以评估联合国行政当局为维持和平行动规定的各项规则、程序和系统及管理指令的遵守情况。审计委员会按照财务条例 7.5 对维持和平特派团账户进行了审计, 以便对这些财务报表是否不存在重大错报获取合理保证。审计工作只是对财务制度和内部控制进行了通盘审查, 致使审计委员会认为有必要对财务报表形成审计意见。因此, 审计委员会不打算对维持和平特派团行动的执行和管理情况进行绩效审计或评价, 或确定它所发现的异常现象的根源。
4. 审计委员会对 2008/2009 年期间提出了 30 项主要建议(与此相比对 2007/2008 年期间提出了 41 项主要建议), 在很大程度上重申了先前对此类问题的建议(A/63/5(Vol. II), 第二章)。审计委员会在报告中只强调了那些它认为应提请大会注意的问题。审计委员会的其他结果与建议已通过致管理当局函而转递行政当局。在



2008/2009 年期间，审计委员会发出 15 封致管理当局函(见 A/64/5(Vol. II)，第二章，第 6 段)，2007/2008 年期间则发出 16 封。

5. 报告还说明了审计委员会先前建议的后续行动。审计委员会在审计结果中注意到前 5 个会计年度中提出的先前建议的执行率有所提高。2007/2008 年度 105 项建议中有 42 项(40%)已经执行，56 项(53%)得到部分执行，6 项(6%)未执行，1 项(1%)已事过境迁。2003/2004 年度提出的 2 项建议截至 2009 年 6 月 30 日仍未执行。一项建议涉及非消耗性财产的核销和处置延迟的问题，另一项涉及为成果预算制订立绩效指标的问题。审计委员会在 2008/2009 年度报告中再次对这两方面表示关注(见 A/64/5(Vol. II)，第二章，第 12 和 13 段及附件二)。正如下文第 20 段所述，审计委员会第三次发表经修改的审计报告，重点提到与管理与控制非消耗性财产有关的问题，并第二次重点提到与消耗性财产有关的问题。

6. 在本报告中，行预咨委会谈到一些与审计委员会的审计结果相关的一般性问题，并就共有的问题提出各种看法、意见和建议。行预咨委会对审计委员会关于具体维持和平行动的的建议的相关看法、意见和建议，载于其关于有关特派团的预算报告的报告中。

7. 行预咨委会指出，尽管审计委员会的审计结果和意见提到具体特派团，却没有表示这些结果和意见可适用于其他特派团，或可能在其他特派团中不存在(A/64/5(Vol. II)，第二章，第 1、2、5、7 和 8)。行预咨委会请求在下一份报告中以一份按各特派团编写的附件中介绍审计委员会关于具体特派团的意见和建议。

8. 行预咨委会仍然对审计委员会先前查明的问题几次重复出现以及在执行审计委员会建议时一直发生不合规行为感到关注。行预咨委会还极为关注，有效的补救措施尚未实施，包括确定总部和各特派团管理人员的更明确的责任和问责制。正如行预咨委会在其关于问责制的报告(A/64/683/Corr. 1)中指出的那样，应严格实施现有手段。秘书长和他的最高级官员之间的契约记录了对他们的业绩的评价(同上，第 22 至 25 段)。因此，委员会认为，这种契约应作为一个有用的工具，确保负责官员采取适当和及时的补救行动以执行审计委员会的建议。

9. 行预咨委会在前一份报告(见 A/63/746)中长篇评论了印发审计委员会经修改的审计报告的情况。行预咨委会仍然关注各特派团资产管理方面继续存在的缺陷，再次表示认为审计委员会连续三个会计期发表了经修订的审计意见，使人对本组织的资源是否得到有效使用、资产是否得到保护提出了疑问。行预咨委会重申需要改进消耗性和非消耗性财产的管理，确保充分保障以避免对本组织造成浪费和财务损失(同上，第 94 段)。鉴于各种问题持续存在，委员会建议秘书长任命一名高级官员监督解决与消耗性和非消耗性财产有关的问题的工作。

10. 行预咨委会指出，审计委员会的报告载有关于行政当局针对审计委员会的意见和建议的看法的摘要。行预咨委会了解到，由于审计委员会报告的起草和发表

的时间问题，行政当局的意见不一定反映出可能在报告发表之后采取的全部纠正措施。审计委员会还告知行预咨委会，它尚待证实表明已采取的措施的效率。秘书长关于审计委员会的建议的执行情况的报告，在行预咨委会对审计委员会的听证期间也未编就。尽管如此，委员会发现行政当局对审计委员会的最初反应在许多情况下不能令人满意。例如，在一些情况下外勤支助部在总部所采取的举动仅限于提醒特派团遵循既定程序和指示，并没有提供任何关于所采取的具体行动的信息，以确保建议得到了执行。行预咨委会预计，秘书长即将就审计委员会建议的执行情况提出的报告，将包括对 2008/2009 年度审计委员会审计结果的完整回应。

#### 执行《国际公共部门会计准则》

11. 行预咨委会指出，审计委员会表示维持和平行动在执行《国际公共部门会计准则》(公共部门会计准则)方面出现拖延。审计委员会指出，由于在购置新的企业资源规划系统的过程中出现延迟，执行《国际公共部门会计准则》的最早日期将为 2014 年。审计委员会指出，《国际公共部门会计准则》对记录维持和平特派团的财务事项至关重要(A/64/5(Vol. II)，第二章，第 42 至 44 段)。行预咨委会强调，执行企业资源规划系统本身不会解决问责制问题(另见 A/64/683 和 Corr. 1, 第 45 和 46 段)。行预咨委会还表示，尽管实施企业资源规划系统预计会带来一些好处，但仍可采取措施加强不依赖现行信息技术系统的内部控制办法(见 A/64/501, 第 38 段)。

#### 实物捐助和应收摊款

12. 行预咨委会指出，审计委员会报告逐步改善了披露某些类实物捐助的工作。其中包括与东道国签定的《部队地位协定》和/或《特派团地位协定》所规定的免费提供的设施。行预咨委会同意审计委员会的建议，即要进一步加强披露所有实物捐助(编入预算和未编入预算)的工作，行政当局应查明并适当披露根据《部队地位协定》和(或)《特派团地位协定》收受的货物和服务的价值(A/64/5(Vol. II)，第二章，第 15 至 17 段)。

13. 行预咨委会还指出，按照大会在其关于未缴摊款问题的第 61/233 B 号决议中的决定，审计委员会避免提出新的建议，因此将其先前建议归类为时过境迁(同上，第 24 段)。

#### 离职后健康保险

14. 审计委员会的报告中指出，联合国应计离职后健康保险负债总额是以精算估值为依据确定的，其中包括与维持和平行动有关的数额。行预咨委会指出，2008/2009 年期间的离职后健康保险负债总额以 2007 年 12 月进行的精算估值为依据。审计委员会认为，鉴于估值的基本假定有所变化，应进行新的精算估值(A/64/5(Vol. II)，第二章，第 38 段和 39 段)。行预咨委会同意审计委员会表示的观点，要求根据新的精算估值在 2009/2010 年度的财务报告和已审计财务报表中披露离职后健康保险负债总额。

### 维持和平行动支助账户

15. 行预咨委会在其先前报告(A/59/736 和 A/60/807)中,请审计委员会考虑到秘书长关于该事项的报告,对维持和平行动支助账户如何演变成目前的应用和组成情况以及还会如何进一步演变进行分析。因此,审计委员会在前一时期着力于这一问题,并建议行政当局拟订确定支助账户所需资源的办法。审计委员会在本报告中表示,行政当局最近一项关于维持和平行动的级别和复杂性与支持账户的额度之间关系的研究(由咨询人进行),只是于2009年2月完成并只限于对历史趋势的分析。审计委员会的结论是,由于研究具有局限性,它无法进一步回应行预咨委会关于该事项的要求(A/64/5(Vol. II),第二章,第52至59段)。

### 成果预算制与管理

16. 审计委员会的意见再次集中于一些特派团中成果预算框架的绩效指标和证据组合概念的应用中出现的缺陷。审计委员会在前一份报告中,建议行政当局确保各特派团采取适当措施以确保制订具体、可衡量、可实现、现实和有时限(SMART)的绩效指标和产出,以便利监测和报告。例如,审计委员会指出,联合国科特迪瓦行动(联科行动)存在某些计划绩效指标不完全可衡量的情况,对证据组合的审查显示,没有记录在案的证据可充分证实联科行动的实际业绩。而在联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团),几项绩效指标不明确,也不可衡量,有些计划产出是其他组织的职责。审计委员会还指出,科索沃特派团和联合国利比亚特派团(联利特派团)各组成部分的成果预算制数据的收集、编纂和报告中出现异常,联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)的证据组合未得到审查以确保其有效、准确和完整。行预咨委会先前强调,适当执行成果预算制框架对于参照已定计划监测和汇报实际业绩至关重要(A/63/746,第100和101段)。委员会还在其关于秘书长报告(A/64/640)中提出的成果管理框架的报告(A/64/683和Corr. 1,第37至43段)中对相关问题做出评论。

### 采购和合同管理

17. 关于采购和合同管理,审计委员会指出,许多维持和平行动中普遍存在违规情况。技术评价、采购周转时间的规划、采购规划、合同授予、对供应商业绩的监测方面仍然存在缺陷,特派团向总部合同委员会提交大量事后采购案,包括下文所述的情况(A/64/5(Vol. II),第二章,第76至136段)。

18. 关于采购规划,审计委员会指出,在联利特派团和联合国苏丹特派团(联苏特派团),不当规划导致采购大量并没有顾及具体特派任务要求的资产。例如,在联苏特派团,价值约160万美元的资产储备在采购后多年未使用,剩余资产未移交其他特派团或联合国后勤基地。关于航空运输,审计委员会指出,联刚特派团、科索沃特派团、联利特派团和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)部队轮调(由总部管理)给予潜在供应商的投标书提交时限比《采购手

册》规定的最短时限还要短得多，造成信誉好的供应商被排除在投标过程之外，供应商的筛选过程可能不符合联合国的最佳利益。关于供应商的业绩评价，审计委员会注意到联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)、脱离接触观察员部队(观察员部队)和联刚特派团的失误，并注意到联利特派团在提交当地合同委员会的技术评价中出现不一致之处。关于事后提交总部合同委员会的采购案，审计委员会指出，这些案宗的价值仍然很高。关于在当地的核需求采购行动，审计委员会指出，达尔富尔混合行动未经当地采购授权而在当地进行了价值 950 万美元的采购，并随后寻求总部合同委员会的事后批准。审计委员会指出，在联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)和由内部监督事务厅审计的另外 10 个维持和平行动中，发现类似超越当地采购权极限的当地核需求采购行动(见 A/64/5 (Vol. II)，第二章，第 380 段(c))。行政当局为事后向总部合同委员会提交采购案而提出的主要原因，似乎是延迟提交协助通知书，与各国政府谈判旷日持久以及采购规划和合同管理不足。行预咨委会过去已就这些问题作了广泛评论(例子见 A/63/746，第 104 和 106 段)。行预咨委会回顾在其报告(A/63/746)第 104 段中的建议，对遵守《采购手册》的规定和其他采购规则和程序方面仍然存在问题感到遗憾。

19. 行预咨委会在审计委员会报告(A/64/5 (Vol. II)，第二章)第 78、81 段和附件六和八中注意到，从发展中国家和经济转型国家进行的采购价值从 2006/2007 年期间的 60% 下降到 2007/2008 年期间的 53.6%；此外，截至 2009 年 9 月 30 日，在总价值 54 亿美元的有源系统合同中，发展中国家和经济转型国家占大约 25%。行预咨委会回顾在其报告(A/64/501，第 48 段)中的意见，将会在其审查秘书长关于采购活动的下一次报告时再讨论该问题。

#### 消耗性和非消耗性财产

20. 连续 4 年来，审计委员会已发出有着重点的修订审计报告。连续第三年，审计委员会的着重点涉及各特派团资产实物清点结果与消耗性和非消耗性财产记录资料之间的重大差异，指出了各特派团联合国财产整体管理中的缺陷。审计委员会虽然注意到一些特派团在核查非消耗性实物财产中取得一些进展，但指出在科索沃特派团、联利特派团和达尔富尔混合行动的非消耗性财产记录中出现巨大差距，即该记录不准确和不可靠；在联合国后勤基地、科索沃特派团、西撒特派团、联刚特派团和联苏特派团，大量资产有待注销和处置((A/64/5 (Vol. II)，第二章，第 144 至 164 段)。

21. 关于库存比率和多余物资，审计委员会指出，各特派团中仍然存在非消耗性财产库存比率偏高的情况。例如，在达尔富尔混合行动、联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)和联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)，非消耗性财产的库存比率分别为 55%、50% 和 34%。各特派团继续持有多余和过时的资产，有时置于不利的储存条件中(例如在联利特派团)，而没有转到其他特派团或联合国后勤基

地，或适当处置。例如，达尔富尔混合行动的 9 375 件非消耗性财产和联合国苏丹特派团的 8 286 件非消耗性财产在审计时本应宣布为多余物资(A/64/5(Vol. II)，第二章，第 171 至 180 段)。行预咨委会同意审计委员会的观点，即非消耗性财产库存比率高会造成浪费、状况恶化和陈旧过时以及可能因失窃带来的损失。行预咨委会建议大会请秘书长加强对联合国财产的资产管理和控制(见上文第 9 段)。

### 战略部署物资储存

22. 审计委员会继续注意到监察联合国后勤基地战略部署物资库存情况方面的缺陷。即使维持和平特派团最近大幅增加，但很大一部分物资库存很长时间。截至 2009 年 9 月 30 日，价值 446 万美元的 647 件物资的库存时间超过 5 年；价值 1 240 万美元的 2 817 件电子设备的库存时间超过 1 年；价值 264 万美元的 474 件战略部署物资储存超过使用寿命。此外，将最近期购置的物资分发给特派团，使较早的物资仍在库存中。审计委员会表示，这种做法可能会导致库存较早的战略部署物资储存状况恶化和报废。例如，达尔富尔混合行动所收到的总价值 70 万美元的 163 件战略部署物资储存已超过使用寿命。一些物件，包括医疗用品，已过期 26 个月。行预咨委会注意到，行政当局已将战略部署物资储存中的创伤包内所有过期物品撤掉，并正采取行动确保所部署的医药包只包含有足够剩余使用期的物品(A/64/5(Vol. II)，第二章，第 193 至 202 段)。行预咨委会同意审计委员会的观点，即联合国后勤基地应建立监测机制，包括充分执行先入先出的原则，以避免战略部署物资储存物品状况恶化和报废。委员会建议大会请秘书长审查战略部署物资储存的管理情况，以确保严格实施适当和充分的管理，确立足够的保障以避免浪费和本组织的财务损失。行预咨委会强调，无论关于全球外勤支助战略的讨论结果如何，都必须改变对战略部署物资储存的管理。

### 车队管理

23. 审计委员会的审计结果又指出了各特派团的联合国车辆管理中的薄弱环节(A/64/5(Vol. II)，第二章，第 222 至 250 段)。关于车辆使用问题，审计委员会发现，在联黎部队和西撒特派团没有进行旨在改进车辆管理的调查，而在联刚特派团和联利特派团，委员会查明了实施更换车辆和监测车辆维修政策的薄弱环节。委员会发现，观察员部队的车辆使用监管不足的原因，是行车监督记录仪系统的安装不当，而联利特派团没有任何编制和审查行车监督记录仪系统报告的程序。该委员会还注意到中乍特派团、联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)、联利特派团、达尔富尔混合行动和观察员部队车队管理方面的一些异常。行预咨委会指出，行政当局已同意审计委员会的建议，并采取初步行动纠正该委员会指出的很多缺点。行预咨委会同意审计委员会的意见，建议大会请秘书长执行审计委员会的建议，并审查各特派团车队的管理做法，以便能够实现营运效率收益和减轻财务风险，同时维护本组织的声誉。

## 口粮管理

24. 审计委员会继续发表关于口粮管理的意见和建议，包括认为需要更新总部口粮手册以反映联合国口粮表和食品订单方法的改变；加快批准联刚观察团的口粮管理标准作业程序；在联塞部队充分遵守口粮合同关于口粮替换和安全报告的规定；尽一切努力要求承包商按合同规定在联苏特派团保持一定的口粮储备；纠正联苏特派团和联东综合团储存口粮温度控制方面的缺陷。行预咨委会指出，行政当局同意审计委员会的建议，并在本会计期着手执行这些建议(A/64/5(Vol. II)，第二章，第 254 至 269 段)。行预咨委会强调需要确保严格遵守采购手册的规定及口粮管理的程序，对没有采取有效措施感到遗憾，因为该问题既对本组织有财政影响，又影响到特遣队人员的健康和士气(A/63/746, 第 109 段)。

## 空中业务

25. 航空预算仍然占维持和平行动预算的非常大一部分，2008/2009 年度达 5.93 亿美元。审计委员会在报告所述期间注意到一些违规情况，其中包括总飞行时数利用率持续不足，总体低于预算时数。更具体地讲，审计委员会发现联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团(埃厄特派团)、联格观察团、联海稳定团、达尔富尔混合行动和联刚特派团的总飞行时数利用率低于预算的 80%；达尔富尔混合行动 3 架直升机的飞行时数只占预算飞行时数的 10%；而西撒特派团持续存在预算超设时数长期利用不足的趋势。审计委员会注意到，联刚特派团未充分执行业务风险管理程序；联刚特派团和联利特派团出现大量航空事故；联利特派团没有定期进行催收，以便从测试和无收入飞行的空中运营商处收回燃料费用；在联苏特派团没有从承包商处收回用于维护及其他用途的航空燃料消耗付款。行预咨委会指出，行政当局接受了审计委员会的建议，并采取措施加以执行(A/64/5(Vol. II)，第二章，第 270 至 283 段)。行预咨委会回顾其报告(A/63/746)中关于提高空中业务效率和成本效益的第 41 至 50 段中的意见和建议。该委员会同意审计委员会的意见，强调需要以效率更高、更有实效的方式管理航空资产的购置和利用情况。委员会依然关切总飞行时数利用率偏低以及合同安排限制寻求提高总体需求的机会的问题(见 A/63/746, 第 47 段)。委员会还在其关于维持和平行动中的共有问题的一般性报告中就此类事项做出评论。

## 信息和通信技术

26. 审计委员会的审计结果显示，一些特派团的信息和通信资源管理中存在一系列不足。审计委员会指出，在联刚特派团，灾后恢复和业务连续性计划已发布但不完整，特派团缺乏一项经核准的信息安全政策，同时联刚特派团和联利特派团各种系统的密码控制有一些弱点。审计委员会还指出，在联刚特派团，没有日志记录对系统所做的改动，其风险为仍然不能发现未经授权更改系统的情况以及在对联刚特派团和联利特派团进行审计时未最后确定信息和通信技术的相关政策

和程序。在科索沃特派团和联苏特派团，审计委员会注意到管理层在能力建设方面的失误会给特派团信息和通信技术治理结构造成总体战略、系统更新以及执行行动方面的不利影响。行预咨委会指出，行政当局同意审计委员会的建议(A/64/5 (Vol. II, 第二章, 第 297 至 316 段)。

### 人力资源管理

27. 审计委员会在审查人力资源管理问题时，重申其关于经常出现的问题的建议，包括需要采取适当措施缩短征聘周转时间，加快处理所有关于各特派团员额叙级和改叙的请求，确保所有特派团制定人力资源行动计划，确保及时完成考核并签字同意，坚持既定的监测和记录出勤的程序。行预咨委会指出，行政当局已同意审计委员会的建议(A/64/5 (Vol. II), 第二章, 第 326 至 343 段)。

28. 关于空缺率，审计委员会发现，稳定的特派团和新成立的特派团的整体空缺率分别为 16%和 35%，超出既定的分别为 15%和 20%的基准空缺率。行预咨委会注意到审计委员会关于空缺率持续偏高的意见，这一问题引起行预咨委会的极大关注。审计委员会指出，空缺率居高不下，可能造成对现有工作人员的要求过高，还给特派团任务的执行和内部控制系统的正常运作带来负担，建议立即采取措施填补空缺以使各特派团能够执行其任务。行预咨委会注意到行政当局为纠正这一情况而采取初步措施，包括实施一个新的人才管理系统软件，采用职业类管理人员来管理名册，并改进外联活动(A/64/5 (Vol. II), 第二章, 第 317 至 325 段)。

29. 审计委员会查明一些与培训有关的不足之处。其中包括需要确保文职工作人员完成其上岗培训之后才开始在任务区内工作，并加强对培训计划和预算的监察，在总部和各特派团开展培训活动和培训后评价(A/64/5 (Vol. II), 第二章, 第 349 至 358 段)。行预咨委会同意审计委员会的建议并强调有必要及时采取纠正措施。

30. 虽然行预咨委会注意到维持和平特派团人力资源管理所面临的许多严重问题，但强调必须执行审计委员会的建议，并期望秘书长在目前进行的人力资源管理改革过程中彻底解决这些问题。

### 速效项目

31. 同前一个时期一样，审计委员会注意到一些特派团对 2008/2009 年度分配给速效项目的财政资源严重利用不足，在规定时限内执行项目的工作出现严重拖延。在联刚特派团，为速效项目拨款 100 万美元，但只花了 169 562 美元；在联黎部队和达尔富尔混合行动，一些项目没有在规定时限内实施，因拖延而延期；在联苏特派团，100 万美元拨款中，到会计期终了时，只支出了 68 107 美元。行预咨委会同意审计委员会的观点，即分配给速效项目的资源管理方面的失误，将导致失去帮助和影响各特派团在其中运作的社区的机会(A/64/5 (Vol. II), 第二章, 第 362 至 363 段)。



## 内部审计职能

32. 审计委员会注意到，内部监督事务厅驻地审计员的空缺率有所改善，从 2008 年 7 月 31 日的 36% 下降到 2009 年 8 月 31 日的 23%，审计计划完成的百分比也有改善，从 2008 年的 55% 增加到 2009 年的 61%。审计委员会还注意到，内部审计报告的印发工作出现延误，指出拖延的报告有可能无法反映审计期间普遍存在的情况，而且(或者)情况可能发生重大变化，从而严重否定审计结果(A/64/5(Vol. II)，第二章，第 368、369、376 段和表二.12)。在这方面，行预咨委会在其先前报告(A/63/746，第 112 段)中指出，外地特派团驻地审计员的空缺率可能促成内部审计工作的延误。行预咨委会请秘书长作为优先事项解决该问题，以确保在各特派团展开有效的内部审计工作。

33. 行预咨委会在审计委员会报告(A/64/5 (Vol. II)，第二章)第 380(d)段中着重提到的内部监督事务厅关于维持和平行动的报告的主要结果中注意到，达尔富尔混合行动与一家供应商的一项大型合同的管理中存在严重违规现象。合同管理不善造成没有完全交付合同规定的工程和服务，使本组织面临重大的财务风险。违规情况包括向承包商多付了 530 万美元，承包商将设备运送到错误地点，验收出现拖延，价值 330 万美元的合同设备得到交付，但在整个合同期内没有使用，因为东道国政府没有批准使用这些设备。行预咨委会请秘书长在审议审计委员会报告时向大会告知为处理此事所采取的行动。

34. 行预咨委会指出，审计委员会定期与内部监督事务厅和联合检查组会晤，讨论审计规划工作，以避免工作重叠。

## 结论

35. 行预咨委会认为，审计委员会报告所载的经常性建议和意见反映出在执行相关财务细则和条例方面依然出现的弱点，以及在各级管理行政方面依然存在的弱点。尽管行政当局接受了审计委员会的许多建议以及行预咨委会的一再呼吁和大会关于全部和迅速地执行上述建议的法定任务，很多特派团中却仍然不断发生一些问题。由于联合国在这种情况下面临财政和其他风险，行预咨委会坚定地认为，大会应期望秘书长确保执行审计委员会的建议，加强行政和机构措施，以着手于根本原因，从而改善各级的问责制和管理。