



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
17 March 2010  
Russian  
Original: English

Шестдесят четвертая сессия  
Пункты 140 и 146 повестки дня

Доклад о деятельности Управления служб  
внутреннего надзора

Административные и бюджетные аспекты  
финансирования операций Организации  
Объединенных Наций по поддержанию мира

### Программная оценка эффективности деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и достижения ею результатов

Доклад Управления служб внутреннего надзора\*

*«МООНЛ добилась значительного прогресса в выполнении своего мандата, однако слабое проведение реформы в секторе безопасности ставит под угрозу установление прочного мира и безопасности в Либерии»*

#### Резюме

Настоящий доклад Управления служб внутреннего надзора (УСВН) подготовлен по результатам проведенной им программной оценки эффективности деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и достижения ею результатов. Цель настоящей оценки состояла в определении актуальности, эффективности и действенности (в том числе результативности) МООНЛ в связи с выполнением задач, поставленных в ее мандате. Идея заключалась в подготовке такого доклада, на базе которого Секретариат и государства-члены могли бы систематически думать о том, как повысить эффективность работы МООНЛ. УСВН применяло сочетание качественных и количественных методов проведения оценки, включая проведение обстоятельных бесед с представителями правительства Либерии, руководителями и сотрудниками Миссии,

\* Задержка с представлением настоящего доклада вызвана необходимостью сбора и анализа данных, включая проведение опроса среди местного населения, позволяющих получить самую свежую и актуальную информацию.



страновой группой Организации Объединенных Наций, внешними заинтересованными сторонами, Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки; опросов среди населения Либерии, в том числе среди бывших комбатантов, и персонала МООНЛ; и систематизированного изучения документов Организации Объединенных Наций.

УСВН было установлено, что, хотя Миссия добилась значительного прогресса в выполнении своего мандата, еще остаются серьезные проблемы. Управлением было установлено, что МООНЛ пользуется большой легитимностью и доверием среди местного населения как структура, обеспечивающая их безопасность. Население считает, что МООНЛ играет чрезвычайно важную роль в поддержании мира в нынешних условиях, в частности благодаря созданию условий для разоружения воинских формирований и формированию чувства безопасности у гражданского населения. Наряду с поддержанием состояния прекращения огня достигнуты заметные успехи в таких программных областях, как разоружение, демобилизация, реинтеграция и репатриация и проведение демократических выборов, что во многом способствует стабилизации положения и установлению мира в Либерии.

Однако не было достигнуто большого прогресса и остаются нерешенными важные задачи в деле проведения реформы сектора безопасности, органов правосудия и исправительных учреждений — в областях, которые в большей степени зависят от разработки национальных стратегий и от финансирования и выделения ресурсов донорами. Отсутствие всеохватывающей стратегии реформы сектора безопасности является одной из серьезнейших проблем, ставящих под угрозу обеспечение прочного мира и безопасности, а также успехи, достигнутые Миссией. Кроме того, ограниченные результаты, достигнутые в этих областях, отразились на способности МООНЛ выполнять другие аспекты своего мандата, например задачу поощрения прав человека.

Во взаимодействии со страновой группой Организации Объединенных Наций МООНЛ разработала типовую структуру координации деятельности на местах, содействующую реализации принципа «Единая Организация Объединенных Наций» в Либерии. Они создали также систему комплексного стратегического планирования, по линии которой Миссия и страновая группа ведут в партнерстве друг с другом совместную работу по оказанию помощи принимающей стране.

В настоящем докладе содержится 12 рекомендаций, призванных содействовать повышению эффективности деятельности Миссии и достижению ею результатов. В частности, рекомендуется:

- a) разработать всеохватывающую стратегию реформы сектора безопасности;
- b) усилить поддержку, оказываемую Либерийской национальной полицией, путем принятия комплекса мер;
- c) активизировать диалог с правительством Либерии в вопросах проведения реформы национальной правовой системы и реформы сектора правосудия;
- d) согласовать стратегии вывода Миссии с результатами оценки потребностей в области обеспечения безопасности во избежание возникновения ва-

куума в плане поддержания безопасности в период сокращения численности Миссии;

е) устранить административные проблемы, мешающие дальнейшей интеграции Миссии со страновой группой.

Проектный вариант настоящего доклада был рассмотрен Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки и МООНЛ, и конкретные замечания, вынесенные по итогам этого рассмотрения, включены в текст самого доклада и выделены курсивом. УСВН выражает большую признательность департаментам и МООНЛ за сотрудничество и содействие, оказанное ими в ходе оценки.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	5
II. Методология .....	5
III. История вопроса .....	7
IV. Результаты оценки .....	8
A. Поддержка осуществления соглашения о прекращении огня .....	8
B. Защита персонала и помещений Организации Объединенных Наций и гражданского населения .....	10
C. Поддержка гуманитарной помощи и помощи в области защиты прав человека .....	11
D. Поддержка реформы сектора безопасности .....	13
E. Поддержка осуществления мирного процесса .....	17
F. Оказание содействия правительству Либерии в проведении выборов в 2011 году .....	19
G. Междисциплинарные вопросы: гендерная проблематика и общественная информация .....	20
H. Комплексное стратегическое планирование .....	22
I. Координация и интеграция осуществления программ .....	24
J. Стратегическое планирование свертывания деятельности .....	25
V. Выводы .....	26
VI. Рекомендации .....	27

## I. Введение

1. Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) проведена программная оценка эффективности деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и достижения ею результатов в соответствии с ее мандатом<sup>1</sup>.
2. Цель программной оценки состояла в определении актуальности, эффективности и действенности (в том числе результативности) МООНЛ в связи с выполнением задач, поставленных в ее мандате. Основное внимание в ходе оценки уделялось анализу прогресса, достигнутого в деле выполнения мандатов и оперативных задач Миссии, актуальности мандатов, видов деятельности и мероприятий в контексте нынешней политической ситуации в стране, эффективности осуществления мероприятий, состоятельности стратегий и механизмов партнерства и выявлению эффективных практических методов и накопленного опыта, которые были бы полезными для других миссий по поддержанию мира.

## II. Методология

3. УСВН применяло сочетание качественных и количественных методов проведения оценки, используя следующие источники данных:
  - a) самостоятельно проведенный опрос международного и национального персонала МООНЛ, добровольцев Организации Объединенных Наций и старшего военного персонала и персонала полиции Организации Объединенных Наций;
  - b) обстоятельные беседы со старшими руководителями, начальниками секций и сотрудниками Миссии;
  - c) обстоятельные беседы с представителями правительства Либерии и с официальными лицами графств Либерии;
  - d) обстоятельные беседы с сотрудниками Центральных учреждений, работающими в Департаменте операций по поддержанию мира и Департаменте полевой поддержки;
  - e) беседы с представителями учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, образующих страновую группу Организации Объединенных Наций в Либерии;
  - f) обстоятельные беседы с внешними заинтересованными сторонами;
  - g) систематизированное изучение документов Организации Объединенных Наций, в том числе докладов Генерального секретаря, бюджетных докладов и отчетов об их исполнении и докладов миссий по технической оценке.
4. Кроме того, зимой 2009 года был проведен опрос населения Либерии для того, чтобы узнать, что думают обычные граждане, а также бывшие комбатанты о результатах деятельности МООНЛ. Опрос не предназначался для того,

---

<sup>1</sup> См. резолюции 48/218В, 54/244 и 59/272 Генеральной Ассамблеи, бюллетень ST/SGB/2002/7 и статью 97 Устава Организации Объединенных Наций.

чтобы получить репрезентативную картину мнений всего населения Либерии в целом; вместо этого он намеренно проводился в основном среди тех общин, в которых либо а) были развернуты подразделения МООНЛ, либо б) такие подразделения не были развернуты, но сами общины напоминали по своим социально-экономическим и географическим характеристикам принимающие общины. Цель состояла в том, чтобы получить исходные данные для оценки результативности МООНЛ путем сопоставления принимающих общин и общин, в которых не было развернуто подразделений МООНЛ. В ходе оценки была предпринята попытка проверить гипотезу о том, что развертывание миротворческих подразделений дает множественный эффект на местном уровне, в том числе закладывает основу для социальных, экономических и политических преобразований, которые могут привести к установлению прочного мира. В выборку было включено 2000 человек в возрасте от 15 лет и старше, из которых ответили на опрос 1295 человек (1020 гражданских лиц и 275 бывших комбатантов).

5. УСВН пользовалось также услугами консультативной группы в составе всемирно известных исследователей и экспертов по вопросам мира и конфликтов, которые представили свои отзывы и замечания по проекту доклада.

6. УСВН отмечает, что проведение оценки было сопряжено со следующими ограничительными факторами:

а) общая доля ответивших на опрос, самостоятельно проведенный среди всего международного и национального персонала МООНЛ, а также добровольцев Организации Объединенных Наций, составила 26 процентов. Хотя этот показатель близок к обычной доле респондентов, отвечающих на опросы, проводимые среди персонала Организации Объединенных Наций, полученные результаты нельзя считать репрезентативными. Тем не менее никакой лучшей информации нет;

б) респонденты, ответившие на самостоятельно проведенный опрос, могли относиться к крайним группам совокупности;

в) большой вес в результатах опроса имели мнения международного персонала, поскольку доля респондентов среди международного персонала составила 45 процентов (238 ответов из 522 возможных) по сравнению с всего 15 процентами среди национального персонала (159 ответов из 1050 возможных);

г) в тех областях оценки, где невозможно было собрать первичные данные, использовались вторичные данные.

7. Проектный вариант настоящего доклада был рассмотрен Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки и МООНЛ, и конкретные замечания, вынесенные по итогам этого рассмотрения, включены в надлежащих случаях в текст самого доклада и выделены курсивом. УСВН выражает большую признательность департаментам и старшим руководителям и персоналу МООНЛ за сотрудничество и содействие, оказанное ими в ходе оценки.

### III. История вопроса

8. Конфликт в Либерии начался в 1989 году вооруженными столкновениями между правительственными силами и вооруженной оппозиционной группировкой — Национальным патриотическим фронтом Либерии (НПФЛ). Произвол в сфере государственной власти и экономический крах переросли к концу 1980-х годов в гражданскую войну, когда ополченцы НПФЛ захватили значительную часть страны и вошли в 1990 году в столицу. В 1990 году Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) развернуло свою Группу военных наблюдателей (ЭКОМОГ) для предотвращения гражданской войны. После успешного заключения в 1993 году при посредничестве ЭКОВАС мирного соглашения по Либерии Организацией Объединенных Наций была учреждена Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии (МНООНЛ) для оказания поддержки ЭКОМОГ в деле осуществления мирного соглашения. МНООНЛ была выведена в конце 1997 года, когда руководитель НПФЛ Чарльз Тейлор был избран президентом Либерии, и вместо нее было учреждено Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Либерии (ЮНОЛ).

9. Несмотря на предпринятые усилия в области миростроительства, в 2003 году произошло возобновление и усиление гражданской войны, в которой участвовали «Объединенные либерийцы за примирение и демократию» (ЛУРД), Движение за демократию в Либерии (ДДЛ) и правительство Либерии. В августе 2003 года в Аккре было подписано Всеобъемлющее мирное соглашение. В нем содержался призыв к формированию в октябре того же года Национального переходного правительства Либерии. В нем содержалась также просьба развернуть в Либерии, на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, силы Организации Объединенных Наций по стабилизации, способные обеспечивать соблюдение мирного соглашения, для оказания помощи Переходному правительству, содействия процессу поддержания мира и оказания помощи стране в проведении в 2005 году выборов нового национального правительства.

10. МООНЛ была учреждена Советом Безопасности в его резолюции 1509 (2003) после того, как Совет определил, что ситуация в Либерии представляет угрозу для международного мира и безопасности в регионе. Совет уполномочил МООНЛ действовать на основании главы VII Устава, и Миссия была укомплектована военным персоналом численностью 15 000 человек и полицией Организации Объединенных Наций численностью примерно 1115 человек, включая личный состав сформированных полицейских подразделений. Общий объем бюджета, выделенного МООНЛ за период с момента ее создания, составляет чуть менее 4,7 млрд. долл. США. В настоящее время к основным видам деятельности Миссии в соответствии с ее мандатом, предусмотренным в резолюции 1509 (2003) и дополненным Советом в его резолюциях 1638 (2005) и 1750 (2007), а также в его резолюции 1885 (2009), в которой он продлил мандат Миссии до 30 сентября 2010 года, относятся:

- a) поддержка осуществления соглашения о прекращении огня;
- b) защита персонала, помещений Организации Объединенных Наций и гражданского населения;

- c) поддержка гуманитарной помощи и помощи в области защиты прав человека;
- d) поддержка реформы сектора безопасности;
- e) поддержка осуществления мирного процесса;
- f) помощь правительству Либерии в проведении выборов 2011 года.

#### **IV. Результаты оценки**

11. В ходе программной оценки была проанализирована эффективность деятельности Миссии во всех вышеперечисленных мандатных областях, и полученные результаты представлены в соответствующей разбивке.

##### **A. Поддержка осуществления соглашения о прекращении огня**

###### **1. МООНЛ внесла эффективный вклад в осуществление соглашения о прекращении огня, однако столкнулась с проблемами в работе по реинтеграции и реабилитации**

12. В соответствии с мандатом Миссии в области прекращения огня ей было поручено наблюдать за прекращением огня и разъединением всех сил, проводить расследования нарушений и обеспечивать поддержку работы Совместного комитета по наблюдению. Ей было поручено также разработать стратегию в области разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации бывших комбатантов, проводить в жизнь программу разоружения и демобилизации и осуществлять сбор и уничтожение оружия и боеприпасов. Кроме того, в соответствии с мандатом МООНЛ надлежало обеспечивать безопасность основных государственных объектов и инфраструктуры.

13. УСВН отметило, что с развертыванием Миссии, когда была быстро взята под контроль ситуация в столице страны, Монровии, были успешно выполнены задачи Миссии, относящиеся к важнейшему компоненту ее мандата — прекращению огня. Изучение документов показало, что состояние прекращения огня в целом сохранялось в неприкосновенности, не было зафиксировано никаких серьезных нарушений в области безопасности и не произошло никаких крупных стычек, сопровождаемых насилием<sup>2</sup>. Дополнительным подтверждением этого послужили результаты опроса населения, согласно которым МООНЛ пользуется среди населения Либерии большой легитимностью в качестве структуры, обеспечивающей безопасность. Почти все респонденты (97 процентов) заявили, что МООНЛ помогла покончить с войной, и 78 процентов отметили, что они уверены в том, что МООНЛ способна предотвратить столкновения между вооруженными группировками. По мнению 93 процентов респондентов, после развертывания Миссии они чувствовали себя более безопасно, чем до того.

14. УСВН отметило, что значительный прогресс достигнут в области разоружения и сбора оружия. К концу 2004 года МООНЛ удалось разоружить и демо-

---

<sup>2</sup> E. Mvukiyehe and C. Samii “Quantitative impact evaluation of the United Nations Mission in Liberia: final report” (working draft 1.0), 18 January 2010.

билизовать 101 495 комбатантов и ею было собрано и уничтожено около 28 000 единиц оружия, 34 000 единиц неразорвавшихся боеприпасов и 6,5 млн. патронов для легкого стрелкового оружия. Процесс разоружения и демобилизации признан в основном завершенным и успешным. Это подтверждается результатами проверки, проведенной Программой развития Организации Объединенных Наций среди различных доноров в октябре 2006 года в качестве внешней среднесрочной оценки.

15. Результаты опроса, проведенного УСВН среди населения, показали, что важной составляющей этого успеха были усилия Миссии по обеспечению безопасности; большинство бывших комбатантов (85 процентов), находившихся в местах сбора под охраной Миссии, не боялись, что на них нападут боевики из оппозиционных группировок, и значительная часть из них (72 процента) не боялись, что сданное ими оружие будет похищено боевиками оппозиционных сил. В последующий период МООНЛ продолжала осуществлять сбор и уничтожение оставшегося оружия и боеприпасов, добровольно сданных или обнаруженных в ходе поисковых операций. Благодаря этим постоянным усилиям к августу 2007 года было собрано еще 748 единиц оружия, 1390 единиц неразорвавшихся боеприпасов и 99 980 патронов.

16. УСВН отметило, что Миссия столкнулась с более серьезными проблемами при осуществлении компонентов программы, связанных с реинтеграцией и реабилитацией, которые были официально завершены только к середине 2009 года. Результаты опроса, проведенного УСВН среди бывших комбатантов, показали, что для получения пособий зарегистрировалось меньше половины комбатантов (37 процентов), что большинство из зарегистрировавшихся (85 процентов) выбрали единственный курс профессионально-технического обучения и что только половина из них прошли его до конца.

17. Положительным результатом в области социальной реинтеграции, установленным в ходе проведенного УСВН опроса, является то, что подавляющее большинство ответивших на опрос бывших комбатантов (77 процентов) указали, что они проводят большую часть времени «с семьей и друзьями», и лишь 12 процентов указали, что они проводят большую часть времени «с друзьями из группировки». Результаты опроса населения показали, что в тех общинах, где были развернуты воинские подразделения, отмечается более высокая доля домашних хозяйств с доходом более 4500 либерийских долларов (чуть менее 2 долл. США в день) по сравнению с общинами, расположенными вдалеке от мест развертывания воинских подразделений. Однако результаты опроса, касающиеся результативности проектов Миссии с быстрой отдачей и ее проектов обеспечения занятости, не указывали на то, что эти проекты дали значительные экономические выгоды принимающим общинам.

18. *По вопросу о проектах с быстрой отдачей МООНЛ сообщила о том, что такие проекты могут и не иметь отношения к экономике и что в последнее время эти проекты преследуют, например, цель усиления сектора охраны правопорядка и укрепления государственной власти. Что касается проектов обеспечения занятости, то МООНЛ представила дополнительную информацию, согласно которой благодаря чрезвычайным мерам, принятым в области обеспечения занятости, в период с 2006 по 2010 год было создано свыше 75 000 кратковременных рабочих мест (что эквивалентно 2,3 млн. человеко-дней) и в наиболее уязвимые общины Либерии поступили средства на сумму*

*более 6 млн. долл. США. МООНЛ заявила далее, что в 2008 году Институтом государственного управления Либерии была проведена оценка результативности проектов, которая дала положительные результаты.*

## **В. Защита персонала и помещений Организации Объединенных Наций и гражданского населения**

### **2. МООНЛ обеспечивала в большинстве случаев эффективную защиту персонала и помещений Организации Объединенных Наций и гражданского населения**

19. Одним из важных элементов мандата МООНЛ является задача защиты персонала, помещений, объектов и имущества Организации Объединенных Наций, а также обеспечения безопасности и свободы передвижения ее персонала. В соответствии с ее мандатом Миссии поручено также, действуя в пределах своих возможностей и не препятствуя усилиям правительства, обеспечивать защиту гражданского населения, находящегося под непосредственной угрозой физического насилия. В настоящее время Либерия отнесена по степени безопасности к третьей категории, и на всей территории страны периодически отмечаются случаи вооруженного насилия.

20. УСВН отметило, что нападения на персонал и имущество Организации Объединенных Наций в основном совершались проявляющими недовольство бывшими работниками, которые были ранее наняты Организацией Объединенных Наций, и что наибольшую непосредственную угрозу как населению Либерии, так и персоналу и имуществу Организации Объединенных Наций, как считается, представляют теперь преступные действия, например кражи, вооруженные грабежи, ограбления квартир и домов и акты домогательства. Управлением было установлено, что в целом персонал МООНЛ (91 процент) считает, что мандат в области обеспечения защиты выполняется удовлетворительным образом или на хорошо и отлично, и только 7 процентов считают, что он выполняется плохо или очень плохо. Каким бы ни было мнение персонала, нет достаточной информации для оценки фактической эффективности деятельности МООНЛ на основе количественных данных.

21. *По вышеуказанному вопросу МООНЛ сообщила о том, что благодаря усилиям Группы по координации информации в области безопасности в Секции по вопросам безопасности ведется полный количественный учет всех происшествий, связанных с нарушением безопасности, результаты которого получают отражение в готовящихся дважды в неделю статистических сводках группы управления вопросами безопасности и учитываются в проводимых дважды в год оценках факторов риска в области безопасности. Ведется регулярный контроль за проведением анализа угроз для безопасности, результаты которого также учитываются в оценках факторов риска в области безопасности, а также в составляемой матричной таблице факторов риска.*

22. Что касается защиты гражданского населения, то, согласно результатам опроса населения, усилия МООНЛ по обеспечению защиты гражданских лиц положительно оцениваются населением Либерии: 78 процентов респондентов заявили, что они уверены в способности Миссии обеспечить защиту гражданских лиц. Отвечая на вопрос о том, к кому бы они обратились за помощью в случае, если бы их безопасность оказалась под угрозой со стороны вооружен-

ных групп, приблизительно 88 процентов назвали МООНЛ в числе важнейших структур, обеспечивающих их безопасность. Примерно треть из них указали, что они считают МООНЛ своим единственным защитником. Кроме того, по мнению большинства опрошенных людей, МООНЛ уважительно относится к местному населению, и только 7 процентов указали, что МООНЛ никогда не проявляет к людям достойного и уважительного отношения или же проявляет его редко. В целом, деятельность МООНЛ пользуется повсеместным одобрением среди жителей Либерии, большинство из которых с весьма большой признательностью относится к присутствию Миссии и не видит причин для ее успешного вывода.

### **С. Поддержка гуманитарной помощи и помощи в области защиты прав человека**

#### **3. Работа Миссии по обеспечению поддержки гуманитарной помощи и помощи в области защиты прав человека велась с переменным успехом**

23. Одним из элементов мандата МООНЛ является содействие оказанию гуманитарной помощи и деятельности по защите и поощрению прав человека, в частности прав представителей таких уязвимых групп населения, как беженцы, перемещенные внутри страны лица, женщины, дети и демобилизованные дети-солдаты. УСВН отмечает, что работа по оказанию гуманитарной помощи и помощи в области защиты прав человека продвигалась вперед с переменным успехом.

24. Что касается содействия оказанию гуманитарной помощи, то МООНЛ сообщает о достигнутом прогрессе в деле улучшения условий жизни людей, в частности удовлетворения таких самых первоочередных потребностей, как обеспеченность продовольствием, водой и жильем, чему способствовало стремительное улучшение обстановки в области безопасности на всей территории страны, даже несмотря на то, что реализация программ задерживалась слаборазвитостью инфраструктуры. Кроме того, МООНЛ оказывала ранее поддержку в деле поставки гуманитарной помощи путем координирования работы по обеспечению безопасности и материально-технической поддержки гуманитарных операций. Эта деятельность способствовала возвращению около 160 000 беженцев к началу 2008 года и более 270 000 перемещенных внутри страны лиц к 2006 году. Результаты опроса персонала показали, что почти все сотрудники МООНЛ удовлетворены тем, как Миссия обеспечивает поддержку деятельности по оказанию гуманитарной помощи.

25. Однако, несмотря на то, что МООНЛ пользуется большой легитимностью среди местного населения как структура, обеспечивающая их безопасность, за ней не признается заметной роли в осуществлении гуманитарной деятельности. Когда местных жителей спросили о том, какими видами гуманитарной деятельности регулярно занималась МООНЛ в их общинах, 41 процент респондентов ответили, что «никакими». Поскольку мандатом Миссии предусматривается лишь содействие оказанию гуманитарной помощи, а не проведение гуманитарных операций, такой ответ может служить отражением несбывшихся или ложных надежд на оказание гуманитарной помощи, которые возлагались на нее, или же просто свидетельством неспособности респондентов различить гуманитарную помощь, предоставляемую гуманитарными учреждениями Ор-

ганизации Объединенных Наций, и гуманитарную помощь, предоставляемую при содействии Миссии.

26. УСВН было установлено, что МООНЛ является уникальной миссией с точки зрения осуществленной в ее рамках интеграции гуманитарных организаций с их политическими и военными партнерами; разделение таких участвующих сторон часто проводится по причинам нейтральности и безопасности. УСВН узнало о том, что либерийское отделение Управления по координации гуманитарных вопросов было интегрировано в 2004 году в структуру МООНЛ с созданием Секции координации/Отдела поддержки Координатора гуманитарной деятельности в организационном составе Миссии. Это было сделано для облегчения реагирования на гуманитарную ситуацию в стране на полностью интегрированной основе. УСВН заметило, что в результате этого решение вопроса о создании гуманитарного пространства, которое часто представляет проблему в других миссиях, по-видимому, не вызывает большого опасения среди учреждений Организации Объединенных Наций в Либерии<sup>3</sup>. Однако, как заключило УСВН на основании проведенных бесед, некоторые по-прежнему считают, что деятельность либерийского отделения Управления по координации гуманитарных вопросов могла бы быть более эффективной, если бы оно не было полностью интегрировано в структуру МООНЛ. УСВН не располагает данными, подтверждающими это мнение, и рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира и Управлению по координации гуманитарных вопросов провести совместное исследование эффективности такого интегрированного подхода.

27. Что касается поощрения прав человека, то МООНЛ занимается совместно с правительством Либерии созданием основ в области прав человека и оказывает помощь в формировании важнейших государственных институтов и механизмов, необходимых для обеспечения эффективной защиты прав человека. Кроме того, по линии целого ряда осуществляемых программ, например с использованием проектов с быстрой отдачей, Миссия оказывает прямое и косвенное содействие в деле строительства зданий судебных органов и тюрем. В 2006 году была образована Комиссия по установлению истины и примирению, в поддержку которой МООНЛ провела общенациональную мультимедийную информационно-пропагандистскую кампанию по вопросам, касающимся работы Комиссии. Миссия провела также национальные разъяснительные кампании по вопросам прав человека, включая проблемы полового и гендерного насилия и ВИЧ/СПИДа.

28. В ходе опроса населения был изучен вопрос о том, способствовала ли деятельность, проводимая близ мест базирования миротворцев, повышению информирования общественности относительно переходных процессов в области отправления правосудия и стимулировала ли она спрос на такие процессы; 44 процента респондентов указали, что они в некоторой, либо в большой степени информированы о деятельности национальной Комиссии по установлению истины и примирению. В ходе опроса было изучено также отношение к

---

<sup>3</sup> Необходимость создания «гуманитарного пространства» — это то, что гуманитарные организации называют необходимостью отделения их деятельности от деятельности участвующих политических или военных сторон в целях сохранения своей нейтральности. Цель обеспечения такого пространства состоит в том, чтобы не допускалось политизации предоставляемой помощи и не создавалось впечатления, будто гуманитарные учреждения проявляют пристрастность по отношению к той или иной стороне конфликта.

вопросам равенства полов и было установлено, что до 71 процента опрошенных согласны с тем, что женщинам должны быть предоставлены равные права, и более 60 процентов согласны с тем, что женщины имеют право занимать государственные посты.

29. Данные опроса, проведенного среди персонала, показали, что подавляющее большинство сотрудников считают, что работа Миссии по обеспечению поддержки деятельности в области прав человека выполняется удовлетворительным образом или на хорошо и отлично, и только 6 процентов считают, что она ведется плохо или очень плохо. Тем не менее данные показали, что степень неудовлетворенности работой была гораздо выше среди персонала, работающего в таких секциях, например в Секции по правовым вопросам, которые имеют более непосредственное отношение к важным областям, связанным с вопросами прав человека. Кроме того, беседы, проведенные с персоналом, показали, что задержки с набором персонала МООНЛ отразились на способности Миссии обеспечивать поддержку деятельности по поощрению и защите прав человека. К другим факторам, хотя и находящимся вне контроля Миссии, относится сохраняющаяся задержка с формированием Независимой национальной комиссии по правам человека.

## **D. Поддержка реформы сектора безопасности**

### **4(а). МООНЛ сталкивается с серьезными проблемами в своей работе по обеспечению поддержки реформы сектора безопасности**

30. Мандат МООНЛ в области реформы сектора безопасности состоит из двух компонентов: оказание помощи правительству Либерии в области контроля за деятельностью и реорганизации Либерийской национальной полиции и оказание помощи правительству в области формирования новых реорганизованных Вооруженных сил Либерии. УСВН отметило, что за период с момента развертывания МООНЛ достигнут определенный прогресс в области реорганизации либерийских сил безопасности, особенно в области проверки и подготовки 3500 полицейских и 2000 военнослужащих. Тем не менее анализ, проведенный Организацией Объединенных Наций и независимыми участвующими сторонами, показал, что работа полиции остается в основном неэффективной. В ходе опроса персонала 67 процентов респондентов указали, что выполнение мандата в области реформы сектора безопасности проходит наименее удовлетворительным образом. Отвечая на вопрос о вероятности полного выполнения задач в мандатных областях вскоре после проведения выборов 2011 года, персонал выразил наименьшую уверенность в выполнении мандата в области реформы сектора безопасности: 25 процентов респондентов считали это маловероятным или крайне маловероятным.

31. Из бесед, проведенных со старшим персоналом МООНЛ, УСВН узнало, что роль Миссии в деле поддержки Вооруженных сил Либерии не была четко определена. Поэтому вклад Миссии в формирование Вооруженных сил Либерии остается ограниченным. УСВН отметило, что Вооруженные силы Либерии при сохранении их нынешней структуры не смогут служить заменой Миссии и что перед ними даже не ставится такой задачи. По-прежнему нет определенности в вопросе о том, сможет ли сектор безопасности Либерии постоянно поддерживать безопасность после вывода МООНЛ. Кроме того, УСВН приняло к

сведению результаты оценки, проведенной в контексте доклада корпорации РЭНД 2007 года, озаглавленного “Making Liberia safe: transformation of the national security sector” («Как сделать Либерию безопасной: преобразование сектора национальной безопасности»), на основе которого разработан проект стратегии национальной безопасности, проходящий сейчас рассмотрение. Как указано в этом оценочном докладе, создания Либерийской национальной полиции и Вооруженных сил Либерии может оказаться недостаточно для удовлетворения потребностей Либерии в области безопасности. В докладе содержится призыв к проведению оценки состояния безопасности в стране и ее концептуального подхода к решению этих задач. МООНЛ, совместно с ЭКОВАС и правительством Либерии, необходимо провести надлежащую оценку состояния безопасности, прежде чем можно будет полностью завершить разработку стратегии вывода Миссии. Такая оценка должна включать анализ потенциальных угроз для безопасности страны, с тем чтобы можно было учесть все факторы риска и принять на их основе надлежащие решения относительно того, как и когда следует выводить МООНЛ и какие структуры сектора безопасности придут ей на смену.

32. К заметным успехам, достигнутым Миссией в ходе выполнения мандата в области создания Либерийской национальной полиции, относятся восстановление работы Национального полицейского училища при содействии МООНЛ по линии партнерства и двусторонней поддержки со стороны нескольких доноров, проектов ПРООН с участием Либерийской национальной полиции и полиции Организации Объединенных Наций и последующее прохождение 3500 сотрудниками Либерийской национальной полиции базовой подготовки, завершенной в установленный срок — в 2007 году. Другим важным достижением была успешная подготовка 1800 сотрудников Либерийской национальной полиции ко времени проведения выборов 2005 года. Что касается полицейского компонента, то формирование Либерийской национальной полиции идет в соответствии с графиком, однако медленный прогресс по другим компонентам, таким, как исправительные учреждения, иммиграционные органы и органы правосудия, негативно отражается на работе Либерийской полиции. Тем не менее УСВН отметило существенные успехи, достигнутые МООНЛ и правительством Либерии в разработке стратегического плана развития Либерийской национальной полиции, в котором излагаются основные направления работы и потребности в партнерских связях и который привлек внимание доноров и получил их позитивную оценку.

33. УСВН было установлено, что недостатки, сказывающиеся на деятельности Либерийской национальной полиции, отчасти являются также следствием недочетов в работе по подготовке и инструктированию, проводимой МООНЛ. В настоящее время Миссия предоставляет методическую помощь и специализированную подготовку курсантам училища в таких областях, как проведение расследований, сбор доказательств, судебно-медицинская экспертиза, стратегическое планирование и управление. Хотя УСВН отметило, что полиция Организации Объединенных Наций располагает достаточной численностью персонала надлежащего состава для обеспечения базовой подготовки служащих Либерийской национальной полиции, в Миссии не хватает экспертов-консультантов многих специальностей, необходимых для надлежащего предоставления требуемой специализированной подготовки на нынешних продвинутых этапах развития Либерийской национальной полиции. Большинство заин-

тересованных сторон, с которыми были проведены беседы по этому вопросу, заявили, что, по их мнению, Департаменту операций по поддержанию мира важно расширить свое взаимодействие со странами, предоставляющими полицейские силы, в целях обеспечения МООНЛ услугами таких специалистов. Этот вывод подтверждается также результатами независимой проверки. Помимо специалистов в вопросах работы полиции, для поддержки процесса оперативного функционирования Либерийской национальной полиции в обязательном порядке требуются недостающие сейчас гражданские консультанты в таких областях, как управление материально-техническим обеспечением, бухгалтерский учет и ревизия.

34. УСВН отметило, что Либерийская национальная полиция нуждается в функционирующей системе подготовки командного состава. МООНЛ смогла организовать два учебных курса по вопросам управления для представителей старшего и среднего комсостава, и еще два курса были организованы государствами-членами. Однако половина из 115 сотрудников старших званий не прослушали учебного курса по вопросам управления для старшего комсостава, и приблизительно 65 процентов командиров средних рангов не прослушали учебного курса по вопросам управления для среднего комсостава. УСВН было информировано о том, что, хотя основное внимание уделялось достижению целевого количественного показателя подготовки 3500 сотрудников Либерийской национальной полиции общего и специализированного профиля, акцент следует теперь перенести на качественные аспекты подготовки, включающие структуры командования и управления, которые обеспечат более эффективное функционирование полицейских сил.

35. Из проведенных бесед УСВН узнало о том, что систему консультативной помощи со стороны полиции Организации Объединенных Наций можно было бы улучшить и что не все сотрудники на ключевых постах старшего комсостава Либерийской национальной полиции имеют возможность пользоваться услугами старших советников. По результатам бесед, проведенных с опытными сотрудниками полиции Организации Объединенных Наций, Управление пришло к заключению о том, что было бы полезно назначить старших советников полиции Организации Объединенных Наций хотя бы для заместителей комиссаров отдела операций, службы уголовных расследований и администрации и для начальника штаба. Группы старших советников требуются и для других представителей старшего комсостава Либерийской национальной полиции, занимающих ключевые посты в таких областях, как кадры, составление бюджета, техническое обслуживание, оперативное планирование, проведение расследований и сбор разведанных. Важно, чтобы полиция Организации Объединенных Наций постаралась внедрить новую структуру, аналогичную структуре Либерийской национальной полиции, для обеспечения предоставления такой консультативной помощи и чтобы эта новая структура была отражена в стандартных оперативных процедурах для целей более широкого применения.

36. *Департамент операций по поддержанию мира сообщил о том, что, несмотря на неоднократные призывы, страны, предоставляющие полицейские силы, не включили в их состав опытных сотрудников полиции старших званий, которые требуются во многих из выявленных приоритетных областей.*

**4(b). В МООНЛ нет всеохватывающей стратегической основы для координации реформы сектора безопасности**

37. Нет всеохватывающей стратегической основы для проведения реформы сектора безопасности в Либерии, отсутствует и план интеграции различных компонентов Миссии, каждый из которых отдельно занимается вопросами проведения такой реформы в своей области. Способность правительства поддерживать на постоянной основе мир и стабильность, установленные благодаря присутствию МООНЛ, будет во многом зависеть от того, насколько успешно будет проходить реформа сектора безопасности, и от того, насколько местное население будет уверено в способности органов полиции и правосудия обеспечивать поддержание правопорядка и законности. И в ходе бесед, и в ходе опроса персонала, проведенного УСВН, были выражены серьезные опасения насчет того, что предпринятые в этой области усилия не дали достаточного эффекта для поддержания стабильного положения в долгосрочной перспективе.

38. *МООНЛ сообщила о том, что она не ставит перед собой цели всеобщего охвата и что, наоборот, ее задача заключается в выработке целенаправленных скоординированных и четко увязанных стратегий, наглядным подтверждением чему служит работа Форума партнеров, проведенного в сентябре 2009 года.*

39. УСВН было установлено, что, хотя МООНЛ, другие структуры Организации Объединенных Наций и государства-члены старались каждый по отдельности вести работу по большинству компонентов, относящихся к реформе сектора безопасности, нет всеобъемлющей стратегии, увязывающей эти реформенные усилия, ни в области обороны и полицейской службы, ни в области правосудия и исправительной системы.

40. Отсутствие всеохватывающей стратегии особенно заметно в усилиях, предпринимаемых различными участвующими сторонами вне и внутри МООНЛ. Отдел по поддержке судебно-правовой системы, Консультативная служба по пенитенциарным вопросам и Комиссар полиции подчиняются заместителю Специального представителя Генерального секретаря по вопросам правопорядка и занимаются соответственно реформой органов правосудия, реформой исправительных учреждений и реформой Либерийской национальной полиции. Секция по гражданским вопросам подчиняется заместителю Специального представителя Генерального секретаря по вопросам восстановления и управления и занимается наращиванием потенциала и укреплением таких государственных ведомств, как Бюро по вопросам исправительных учреждений и реабилитации и Бюро во вопросам иммиграции и натурализации, которые обязаны осуществлять надзор за работой органов безопасности. УСВН узнало о том, что, несмотря на существующее взаимодействие между этими компонентами Миссии в некоторых вопросах, их работа не имеет под собой надлежащей комплексной основы.

41. УСВН отметило, что реформе полицейских и вооруженных сил уделялось более пристальное внимание и степень ее приоритетности была определена заранее. Хотя позднее в процессе планирования были учтены и другие аспекты реформы сектора безопасности, сохраняются большие расхождения в том, что касается придаваемой значимости и достигаемых результатов. Например, полиция задерживала лиц, подозреваемых в совершении преступлений, быстрее, чем с ними могли справиться органы правосудия и исправительные учрежде-

ния, следствием чего стали переполненность тюрем и несоблюдение норм прав человека, в том числе права на своевременное судебное разбирательство. Из-за отсутствия всеохватывающей стратегии МООНЛ не может составить продуманного плана реформы сектора безопасности, который одновременно стимулировал бы доноров к оказанию поддержки и содействовал бы ее координации во всех соответствующих областях такой реформы. Стратегии передачи полномочий и вывода Миссии зависят от способности Либерии самостоятельно обеспечивать свою безопасность.

42. По вышеуказанному вопросу МООНЛ сообщила о том, что, хотя заблаговременное определение степени приоритетности для доноров было проведено не по всем областям, Миссия всегда следила за тем, чтобы все компоненты были увязаны между собой. В случае поддержания правопорядка не существует простой и прямой причинно-следственной связи между достигнутыми результатами и заблаговременным определением степени приоритетности или же между отсутствием результатов и тем, что степень приоритетности не была заранее определена, и решение проблем, стоящих в области поддержания правопорядка, является сложной задачей и требует участия многих заинтересованных сторон. Согласившись с замечаниями Миссии, Департамент операций по поддержанию мира вместе с тем отметил, что точка зрения УСВН является обоснованной.

43. УСВН приходит к выводу о том, что МООНЛ важно разработать комплексную стратегию координации реформы сектора безопасности в Либерии. Такая стратегия должна, в частности, охватывать такие области, как оборона, полицейская служба, правосудие и исправительная система. Выработка такой стратегии потребует участия всех партнеров, ведущих работу в этих областях. Кроме того, данные, собранные в ходе настоящей оценки и в ходе аналогичных оценок, проведенных УСВН, подтверждают вывод о том, что отсутствие согласованной стратегии реформы сектора безопасности представляет проблему не только в случае МООНЛ, но и во многих других миссиях и эта проблема должна решаться как на местном уровне, так и на уровне Центральных учреждений<sup>4</sup>.

## **Е. Поддержка осуществления мирного процесса**

### **5. МООНЛ эффективно содействует осуществлению мирного процесса, но некоторые трудные задачи по-прежнему не решены**

44. Мандат, касающийся осуществления мирного процесса, включает несколько элементов, в том числе оказание помощи правительству Либерии в восстановлении государственной власти на всей территории страны и разработку стратегии упрочения национальных институтов. Этот мандат предусматривает также содействие правительству в восстановлении должного управления использованием природных ресурсов. УСВН пришло к выводу о том, что, в целом, прогресс в упрочении государственной власти на всей территории Либерии идет медленно и что на его темпах сказываются проблемы, существовавшие еще до конфликта, а также ограниченные оперативные возможности

<sup>4</sup> Аналогичное отсутствие комплексной и всеохватывающей стратегии реформы сектора безопасности отмечено в докладе о программной оценке Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (A/63/713).

правительства Либерии, что, в свою очередь, объясняется необходимостью восстановления государственного аппарата. Меры, принимаемые Миссией в рамках ее мандата по содействию мирному процессу, получили высокую оценку в ходе опроса сотрудников; большинство из них уверены, что этот мандат будет полностью выполнен вскоре после проведения выборов 2011 года.

45. МООНЛ принимает ряд мер, направленных на установление государственной власти и создание действенных административных структур по всей стране. Во многом эта работа призвана повысить авторитет и расширить физическое присутствие правительства на местном уровне. Примерами в этой связи являются использование средств, выделяемых на осуществление проектов с быстрой отдачей, для строительства на местах платежно-расчетных пунктов с целью обеспечить регулярную и своевременную выплату заработной платы государственным служащим в графствах; оказание материально-технической поддержки, включая организацию перевозки должностных лиц правительства и государственных служащих в их места службы в графствах; и осуществление проектов с быстрой отдачей, направленных на восстановление коммунальной инфраструктуры и ремонт дорог и мостов.

46. Группы местной поддержки, сформированные совместно МООНЛ и страновой группой Организации Объединенных Наций, являются механизмом, благодаря которому представители всех структур Организации Объединенных Наций, присутствующих в Либерии, других международных партнеров и местных органов управления имеют возможность объединить усилия, направленные на восстановление общинной инфраструктуры и содействие развитию в соответствии с национальными приоритетами. Группы местной поддержки не только выполняют функции координации, но и получают по линии ПРООН финансирование на осуществление Миссией проектов в области инфраструктуры, подготовки кадров и управления информацией. Как данные опросов, так и результаты исследования, проведенного совместно Департаментом операций по поддержке мира и ПРООН, показывают, что группы местной поддержки являются полезным инструментом содействия применению комплексных подходов и обеспечения последовательной координации. Департамент операций по поддержке мира и ПРООН считают успешную работу таких групп одним из примеров передового опыта. УСВН считает создание таких совместных групп важным новаторским инструментом решения задач, сформулированных в мандате.

47. Что касается предусмотренной мандатом разработки стратегии упрочения национальных институтов, включая правовую базу, судебные органы и исправительные учреждения, то УСВН с удовлетворением признает помощь со стороны МООНЛ, но при этом отмечает ограниченность достигнутых результатов. Опросы заинтересованных сторон и партнеров Миссии подтверждают, что МООНЛ добилась хороших результатов в выполнении той части своего мандата, которая касается ее консультативных функций. Такие функции, помимо прочего, включают мониторинг и представление отчетности по итогам оценок судебных и пенитенциарных процедур по всей стране, а также подготовку аналитических докладов, распространяемых впоследствии среди национальных партнеров и доноров.

48. Сотрудники Организации Объединенных Наций в ходе опросов признали, что в целом МООНЛ довольно успешно справляется с задачей укрепления сек-

тора охраны правопорядка. Согласно данным, которые были рассмотрены УСВН, показатели достижения результатов отражают, в основном, поддающиеся количественной оценке меры, такие как ремонт тюрем, возобновление работы судов и организация наставничества и подготовки работников исправительных учреждений, однако работа на институциональном уровне идет медленными темпами.

49. Мандат МООНЛ предусматривает также содействие усилиям правительства по восстановлению должного управления использованием природных ресурсов. Рассмотрев соответствующие документы и информацию, полученную в ходе опросов, УСВН сделало вывод о том, что до настоящего времени МООНЛ успешно решала эту задачу, организуя поездки на места в целях проведения инспекций на предмет соблюдения установленного порядка эксплуатации природных ресурсов, обеспечения соответствующего контроля и представления отчетности. Миссия оказывает также консультативную и техническую помощь по вопросам соблюдения международных экологических стандартов, управления использованием природных ресурсов и разработки национальной нормативной базы, определяющей порядок использования и защиты таких ресурсов, включая древесину, резину и алмазы. Признанием положительной роли, которую сыграла МООНЛ, стали отмена санкций, касающихся алмазов и древесины, и присоединение Либерии к Кимберлийскому процессу.

## **F. Оказание содействия правительству Либерии в проведении выборов в 2011 году**

### **6. Миссия сыграла важную положительную роль в содействии проведению президентских выборов в 2005 году, и полученный в то время опыт будет полезным для содействия проведению выборов в 2011 году**

50. Согласно резолюции 1885 (2009) Совета Безопасности, МООНЛ было поручено также оказать правительству Либерии содействие в связи с проведением в 2011 году всеобщих президентских выборов и выборов в законодательные органы. УСВН отметило, что президентские выборы 2005 года внесли огромный вклад в укрепление мирного процесса в Либерии. Миссия сотрудничала с переходным национальным правительством и международными учреждениями в подготовке к регистрации избирателей и разработке плана действий по проведению выборов, организуя общественно-информационные и агитационные кампании, направленные на содействие участию женщин в выборах, занимаясь подготовкой персонала, задействованного в проведении выборов, и координируя вопросы материально-технической и административной поддержки, а также разрабатывая и координируя меры по обеспечению безопасности. Опросы общественного мнения показывают, что итоги этих мероприятий оцениваются положительно: 74 процента респондентов считают, что выборы были свободными и справедливыми. Выборы были проведены в соответствии с установленным графиком, в обстановке безопасности, без насильственных инцидентов. Тот факт, что выборы были проведены успешно, был впоследствии подтвержден в ходе независимой оценки. Было отмечено, что содействие со стороны МООНЛ, прежде всего материально-техническая поддержка проведения выборов, сыграло чрезвычайно важную положительную роль.

51. Что касается предстоящих выборов, то мандат Миссии сводится к оказанию материально-технической поддержки Национальной избирательной комиссии с целью компенсировать пробелы в национальных возможностях. При оказании помощи Комиссии МООНЛ следует учитывать опыт, полученный в 2005 году. УСВН пришло к выводу о том, что далеко не все сотрудники МООНЛ осведомлены о существовании документов, содержащих информацию об опыте, полученном в ходе проведения выборов 2005 года. Полезными при подготовке к выборам 2011 года могут быть не только выводы, сделанные по итогам проведения последних двойных выборов в 2009 году, но и более ранний опыт, например описанный в докладе штаба сил МООНЛ о выборах в Либерии.

52. *Что касается выборов, то МООНЛ отметила, что поддержка с ее стороны не сводится исключительно к оказанию материально-технической помощи. В своей резолюции 1885 (2009) Совет Безопасности уполномочил Миссию оказать правительству Либерии содействие в связи с проведением в 2011 году всеобщих президентских выборов и выборов в законодательные органы путем предоставления материально-технической поддержки, особенно для облегчения доступа в отдаленные районы, координации международной помощи в проведении выборов и предоставления либерийским учреждениям и политическим партиям помощи в создании атмосферы, способствующей проведению выборов в мирной обстановке.*

## **G. Междисциплинарные вопросы: гендерная проблематика и общественная информация**

### **7. МООНЛ добилась определенных успехов в обеспечении учета гендерных аспектов в своей оперативной работе, однако по-прежнему остро стоит проблема сексуальной эксплуатации и надругательств**

53. В ходе опросов сотрудники МООНЛ отметили прогресс в обеспечении учета гендерной проблематики в программной и оперативной деятельности Миссии в соответствии с конкретно предусмотренными ее мандатом задачами. Это мнение подтверждают соответствующая документация и результаты опроса персонала. Девяносто семь процентов сотрудников считают, что в Миссии обеспечивается — хотя бы частично — учет гендерной проблематики. МООНЛ разработала план действий по выполнению положений резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности. УСВН было информировано о мерах, активно принимаемых Отделом консультанта по гендерным вопросам в целях повышения осведомленности сотрудников Миссии о важности гендерной проблематики<sup>5</sup>. Вместе с тем как мнения, высказанные самими сотрудниками МООНЛ, так и данные внешних оценок свидетельствуют о том, что Отдел сталкивается с трудностями в обеспечении учета гендерной проблематики на уровне структурных подразделений Миссии, где возникают проблемы в этой области. Вместо того, чтобы самостоятельно вести работу в этом направлении, структурные подразделения часто оставляют решение гендерных вопросов Отделу консультанта по гендерным вопросам. Это свидетельствует о том, что в Миссии, особенно на низовом оперативном уровне, отсутствует чет-

<sup>5</sup> Обзор группой доноров хода выполнения положений резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности миссиями Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, Либерии, Сьерра-Леоне и Косово.

кое понимание роли Отдела и важности обеспечения учета гендерной проблематики.

54. Что касается претворения в жизнь общеорганизационной политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательствам, то УСВН отмечает, что случаи сексуальной эксплуатации и надругательств по-прежнему представляют собой постоянную проблему для МООНЛ. Хотя, как об этом свидетельствуют опросы местного населения, во всех остальных отношениях оно положительно относится к МООНЛ, в Миссии по-прежнему имеют место случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Согласно статистике Отдела расследований УСВН и Группы по вопросам поведения и дисциплины Центральных учреждений, по числу обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и обвинений в совершении этих преступлений в отношении несовершеннолетних Миссия уступает лишь Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго<sup>6</sup>. Однако лишь 2,7 процента респондентов в ходе опроса персонала отметили, что сексуальная эксплуатация и надругательства представляют собой серьезную проблему для МООНЛ, и лишь 1,2 процента считают, что необходимо принять меры по борьбе с сексуальной эксплуатацией и надругательствами<sup>7</sup>. В МООНЛ, как и в других миссиях, существует своя Группа по вопросам поведения и дисциплины, которая занимается этой проблемой. С 2007 года в составе Группы работает женщина-консультант, в задачи которой входит информирование местного населения в местах дислокации МООНЛ о проблеме сексуальной эксплуатации и надругательств и об имеющихся каналах, по которым можно сообщить о таких случаях. Увеличение числа сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и надругательств свидетельствует о том, что эти усилия успешно помогают бороться с весьма распространенной ранее проблемой занижения числа сообщений о таких случаях.

#### **8. МООНЛ эффективно реализует программу в области общественной информации, включая, в частности, программу общественного радиовещания**

55. Опираясь на результаты опросов заинтересованных сторон и партнеров, а также общественного мнения, УСВН сделало также вывод о том, что МООНЛ успешно ведет работу в области общественной информации, содействуя пониманию происходящего в рамках мирного процесса и своего мандата политическими партиями и широкой общественностью. В частности, положительную оценку в ходе этих опросов получило радио МООНЛ, хотя некоторые респонденты из числа сотрудников Миссии отметили, что ей следует активизировать усилия по информированию местного населения о своей работе. Многие респонденты опроса общественного мнения являются слушателями радио МООНЛ. Примерно три четверти респондентов указали, что они слушали его передачи, а 89 процентов из них отметили, что они слушают их ежедневно или несколько раз в неделю (в процентном отношении доля тех и других примерно одинакова). Согласно результатам опроса населения, респонденты в целом одинаково положительно оценивают роль МООНЛ в мирном процессе, независимо от того, проживают ли они в местах базирования МООНЛ или в удалении от них.

<sup>6</sup> См. <http://cdu.unlb.org/Statistics/OverviewofStatistics.aspx>.

<sup>7</sup> См. S/2007/479 и S/2006/743.

## **Н. Комплексное стратегическое планирование**

### **9. Комплексный стратегический подход к планированию, применяемый Миссией, позволяет согласовывать действия и поддерживать эффективные отношения партнерства со страновой группой Организации Объединенных Наций в целях выполнения мандата**

56. Первой всеобъемлющей стратегической основой деятельности МООНЛ были комплексный план приоритетных задач Миссии и их решения, который был разработан в 2006 году. В процессе разработки этого плана проводились обширные консультации со страновой группой Организации Объединенных Наций, и он включал перечень осуществляемых ею мероприятий, однако ее участие в оперативно-функциональной деятельности было ограниченным и ей не отводилось какой-либо роли в его выполнении. УСВН отметило, что планирование деятельности Миссии в этой связи ведется, в основном, на уровне отдельных структурных подразделений. Этот план был разработан по принципу «снизу вверх» путем объединения планов работы структурных подразделений в достаточно общую всеобъемлющую основу. Степень участия страновой группы в составлении планов работы различна в различных подразделениях. Этот план стал основой для осуществления Миссией процедур комплексного планирования миссий. Новое правительство Либерии, сформированное в начале 2006 года, приступило к подготовке промежуточного документа о стратегии сокращения масштабов нищеты, и план был приведен в соответствие с приоритетами, сформулированными в этой стратегии.

57. Данные опросов показывают, что в 2003–2005 годах комплексное стратегическое планирование между МООНЛ и страновой группой Организации Объединенных Наций носило относительно ограниченный характер. К моменту, когда была разработана Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) на 2008–2012 годы, ситуация изменилась и эта инициатива стала осуществляться совместными усилиями страновой группы, правительства Либерии и МООНЛ. План применялся до 2008 года, когда его в основном заменила Рамочная программа.

58. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития используется в качестве комплексной стратегической основы деятельности всех структур Организации Объединенных Наций, присутствующих в Либерии. Она была разработана как формальный план действий Организации Объединенных Наций по решению приоритетных задач, сформулированных правительством Либерии на этот период, и полностью увязана с документом правительства о стратегии сокращения масштабов нищеты. В ней описаны меры, которые Организации Объединенных Наций следует принимать в целях содействия восстановлению и развитию в стране до 2012 года, при этом сформулированные в ней ожидаемые результаты соответствуют пяти основным направлениям деятельности (мир и безопасность, восстановление экономики, управление и верховенство права, инфраструктура и социальное обслуживание и борьба с ВИЧ/СПИДом) и срокам, предусмотренным в стратегии. Для содействия достижению ожидаемых результатов по каждому из направлений деятельности, обозначенных в Рамочной программе, на оперативном уровне были созданы группы по мероприятиям в составе пред-

ставителей учреждений страновой группы Организации Объединенных Наций и структурных подразделений МНООЛ.

59. В ходе оценки Департамент операций по поддержанию мира разработал руководящие принципы комплексного плана приоритетных задач миссий и их решения, касающиеся роли полевых отделений Организации Объединенных Наций в комплексном планировании<sup>8</sup>. В этих руководящих принципах содержатся указания в отношении осуществления комплексного стратегического планирования теми полевыми отделениями Организации Объединенных Наций, которые включают как миротворческую миссию или политическое отделение, так и страновую группу. УСВН пришло к выводу о том, что в Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии уже имеются структуры комплексной координации полевой деятельности, которые настоятельно рекомендуется создать в руководящих принципах, и что опыт работы в Либерии упоминается в этих принципах в качестве образцового. Управление отметило также, что схема, по которой действовала МООНЛ, — а именно создание в ее составе Группы стратегического планирования под председательством Специального представителя Генерального секретаря и с участием руководства Миссии, большинства руководителей ее структурных подразделений и руководства страновой группы, вместо группы комплексного планирования миссии, которую предлагалось создать в руководящих принципах 2006 года, — представляет собой пример передового опыта, который помог усовершенствовать руководящие принципы, изданные в 2009 году.

60. В соответствии с новыми руководящими принципами Департамент операций по поддержанию мира старается отойти от практики разработки ограниченных комплексных планов деятельности миссий и вместо них просить разрабатывать комплексные стратегические рамки, которые охватывали бы также деятельность страновой группы, что содействовало бы развитию так называемых отношений стратегического партнерства. Рассмотрев Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, а также рекомендации, касающиеся комплексных стратегических рамок, УСВН отметило, что Рамочная программа для Либерии отвечает цели стратегических рамок, поскольку предусматривает объединение усилий всех сторон Организации Объединенных Наций, присутствующих в Либерии, для решения согласованных приоритетных задач, которые увязаны с приоритетами правительства Либерии, что позволяет обеспечить активную роль самой Либерии в деятельности Организации Объединенных Наций в стране. Опросы сотрудников МООНЛ и ее партнеров подтвердили вывод УСВН о том, что Рамочная программа Либерии представляет собой комплексный стратегический план, опирающийся на общее представление о том, каким должно быть эффективное партнерское взаимодействие между различными структурами Организации Объединенных Наций, и отводящий одинаково важную роль каждой из них. УСВН отметило, что Рамочная программа обеспечивает четкую и действенную увязку между безопасностью и развитием, а также между поддержанием мира и его укреплением.

<sup>8</sup> Эти руководящие принципы в настоящее время находятся на утверждении. После их утверждения и согласования старшим руководством Департамента они будут разосланы полевым отделениям.

61. Департамент операций по поддержанию мира сообщил УСВН о том, что 29 января 2010 года комплексная целевая группа поддержки Миссии в Либерии формально утвердила Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в качестве комплексных стратегических рамок.

62. УСВН сделало вывод о том, что МООНЛ отходит от рекомендаций, касающихся процесса комплексного планирования миссий, поскольку в настоящее время в ее составе нет подразделения, формально ответственного непосредственно за вопросы гражданского планирования. В страновой группе Организации Объединенных Наций в штате Объединенной канцелярии Координатора-резидента есть сотрудники, занимающиеся конкретно стратегическим планированием, и сотрудники Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря, неофициально занимающиеся вопросами планирования, взаимодействуют с Объединенной канцелярией по этим вопросам. Как Департамент операций по поддержанию мира, так и сотрудники Миссии указывают, что на переходном этапе МООНЛ могут понадобиться сотрудники, которые занимались бы конкретно вопросами планирования.

## **I. Координация и интеграция осуществления программ**

### **10. МООНЛ представляет собой хороший пример претворения в жизнь концепции комплексных миссий, и совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций она добилась хороших результатов в реализации подхода по принципу «Единая Организация Объединенных Наций»**

63. Большинство заинтересованных сторон и партнеров МООНЛ, а также структур Организации Объединенных Наций в Либерии в целом высоко оценивают усилия Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций по налаживанию взаимодействия в целях повышения эффективности деятельности в Либерии. УСВН пришло к выводу о том, что для содействия совместной деятельности и сотрудничеству в деле осуществления программ, помимо интеграции, обеспечиваемой за счет формального планирования, используется еще ряд механизмов. Многие из этих механизмов можно назвать новаторскими и адаптировать для использования в других миссиях. Конкретные достижения включают реализацию концепции комплексной миссии на полевом уровне на основе объединения функций координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам и заместителя Специального представителя Генерального секретаря и создания объединенного механизма координации полевой деятельности, который многие признали очень эффективным и который считается принципиально новой моделью совместной деятельности на различных уровнях.

64. Этот механизм предусматривает регулярное проведение совещаний старшего руководства, например совещаний Группы стратегического планирования и Группы по обеспечению безопасности раз в две недели, совещаний совместных групп по мероприятиям в рамках Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которые увязаны с основными направлениями деятельности в рамках Рамочной программы, и совещаний тематических и функциональных групп, занимающихся такими во-

просами, как гендерная проблематика и общественная информация. Кроме того, подразделения Организации Объединенных Наций, работающие в Либерии, создали уникальную структуру полевого присутствия, которая включает ранее упомянутые группы местной поддержки и объединенные представительства Организации Объединенных Наций, созданные в графствах Лоффа и Гранд-Геде. Подразделения Организации Объединенных Наций, работающие в Либерии, осуществляют также ряд совместных программ, такие как кампании вакцинации и кампании по борьбе с сексуальной эксплуатацией и надругательствами.

65. УСВН сделало вывод о том, что все эти структуры и функциональные области деятельности опираются на общий для сотрудников МООНЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций настрой, ориентированный на совместную работу. В ходе опросов большинство из них отметили, что такой настрой обусловлен повсеместным пониманием неразрывной взаимосвязи между безопасностью и развитием и необходимости увязки между поддержанием и укреплением мира, чему способствовала также политика нынешнего и прежнего специальных представителей, а также работа заместителя Специального представителя Генерального секретаря/Координатора-резидента.

66. Снабжение топливом обеспечивается по схеме, согласно которой все поставки для всех структур Организации Объединенных Наций, присутствующих в стране, производит МООНЛ, и каждое подразделение самостоятельно регистрирует его расход и платит за него, однако внедрить такую же систему снабжения запасными частями для автотранспортных средств не представляется возможным, в том числе по той причине, что различные подразделения системы Организации Объединенных Наций используют разные автотранспортные средства. Миссия обеспечивает также доступ в Интернет для всех объединенных подразделений, однако разные учреждения используют разные виды подключения к Интернету и разные системы электронной почты, что иногда затрудняет доступ к информации. Одним из примеров в этой связи является веб-приложение для комплексного плана приоритетных задач Миссии и их решения. Этот план планировалось разместить в сети, с тем чтобы партнеры по осуществлению могли вносить в него изменения по ходу работы. Это веб-приложение так и не было внедрено по техническим причинам, в том числе потому, что руководители программ страновой группы не могли войти на сервер МООНЛ. Таким образом, работа по согласованию использования ресурсов пока находится на начальной стадии. Одним из простых, но наглядных примеров в этой связи является нерешенный вопрос о том, кто должен платить за уборку помещений объединенных отделений подразделений.

## **J. Стратегическое планирование свертывания деятельности**

### **11. МООНЛ имеет четкие конкретные контрольные показатели, используемые для оценки прогресса Миссии и определения темпов осуществления стратегии свертывания деятельности**

67. МООНЛ разработала контрольные показатели укрепления, сокращения численности и вывода, которые являются важным элементом стратегического планирования. Эти показатели были разработаны для этапа укрепления Миссии (2006–2007 годы) и этапа сокращения ее численности (2008–2011 годы).

УСВН отметило, что разработка показателей укрепления, сокращения численности и вывода является неотъемлемой частью стратегического планирования свертывания деятельности Миссии. Эти показатели были увязаны с руководящими принципами, касающимися комплексного плана приоритетных задач миссий и их решения, а также согласованы с недавно разработанной «общей доктриной», изложенной в документе Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, изданном в 2008 году и озаглавленном “United Nations peacekeeping operations: principles and guidelines”. Контрольные показатели укрепления, сокращения численности и вывода опираются на концепцию ответственности на местах и призваны содействовать комплексной оценке результатов, достигнутых Миссией, с учетом стратегии правительства, предусматривающей четыре основных направления деятельности. Информация об этих показателях доводится до сведения правительства Либерии и Совета Безопасности, с тем чтобы содействовать оценке прогресса, достигнутого Либерией. Они делятся на «основные» (связанные с обеспечением безопасности) и «контекстуальные», и такая система позволяет не только информировать Совет Безопасности о результатах работы МООНЛ, связанных с обеспечением безопасности, но и обеспечивает увязку между мандатом Миссии и более долгосрочными целями в области укрепления мира. Система этих показателей отражает переход Миссии от поддержания мира к его укреплению и принимает во внимание возможности национальных институтов управления, что делает ее крайне полезным инструментом заблаговременного планирования переходного периода. Недавно был разработан также формат представления отчетности с использованием принципа светофорной сигнализации, который помогает отслеживать прогресс и пересматривать показатели укрепления сокращения численности и вывода. УСВН сделало вывод о том, что такой формат зарекомендовал свою полезность в МООНЛ и может применяться в других миссиях на этапе стратегического планирования свертывания деятельности.

## V. Выводы

68. УСВН считает, что МООНЛ достигла существенного прогресса в выполнении своего мандата, но при этом что недостаточно оперативное осуществление реформы сектора безопасности ставит мир и безопасность в Либерии под угрозу. Эффективные меры, принятые Миссией в поддержку прекращения огня, включая меры по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации, способствовали не только выполнению мандата, предоставленного Советом Безопасности, что позволило успешно провести выборы в 2005 году, но и выполнению мандатов других структур Организации Объединенных Наций, ведущих работу в Либерии. Присутствие МООНЛ вносит вклад в создание условий безопасности, благоприятствующих проведению целого ряда мероприятий по укреплению мира как самой МООНЛ, так и другими сторонами. Вместе с тем, прежде чем мандат можно будет считать выполненным, предстоит решить еще несколько серьезных задач. С существенным отставанием идет реформирование национальной полиции и упрочение правоохранительных институтов.

69. Национальные институты Либерии все еще не располагают достаточным потенциалом для того, чтобы противостоять остаточным движущим силам конфликта, что пока не позволяет вывести Миссию без риска эскалации на-

пряженности. Необходим дальнейший прогресс в проведении реформы сектора безопасности с целью не допустить до вывода Миссии возникновения «вакуума» безопасности, который может использоваться для дестабилизации обстановки. В целом, медленный прогресс в этой области обусловлен отсутствием у МНООЛ и других партнеров всеобъемлющей комплексной стратегии проведения этой реформы.

70. МНООЛ отметила в этой связи, что она уделяет огромное внимание согласованному и всеобъемлющему реформированию сектора безопасности в Либерии. Миссия обратила также внимание УСВН на пункт 26 специального доклада Генерального секретаря о МНООЛ (S/2009/299) от 10 июня 2009 года, в котором говорится: «По просьбе Миссии Соединенное Королевство согласилось финансировать должность советника по вопросам реформирования сектора безопасности при моем Специальном представителе по Либерии Эллен Маргрете Лей. Однако в октябре 2009 года помощь по этой линии прекратится. С учетом необходимости и впредь использовать комплексный подход к реформированию сектора безопасности Миссия по оценке рекомендовала изучить все варианты сохранения этой должности в МНООЛ». Департамент операций по поддержанию мира согласился с этим замечанием Миссии и отметил, что он последовательно выступает за то, чтобы в штате МНООЛ были сотрудники, которые непосредственно отвечали бы за вопросы реформирования сектора безопасности, что помогло бы, помимо прочего, обеспечить принятие всеми сторонами целенаправленных мер в этой области, в том числе для решения проблем и устранения пробелов, о которых говорится в настоящем докладе.

71. УСВН считает также, что несмотря на трудности, с которыми сталкивается МНООЛ в выполнении своего мандата, новаторский подход, который она взяла на вооружение и который предусматривает взаимодействие со страновой группой Организации Объединенных Наций, позволяет Миссии усилить отдачу от своей деятельности в Либерии. Кроме того, представляется, что такое сотрудничество повышает эффективность выполнения мандатов всеми структурами Организации Объединенных Наций, ведущими работу в Либерии. Во многих отношениях опыт совместной работы МНООЛ со страновой группой может служить примером для других миссий. В целом, УСВН считает, что МНООЛ творчески подходит к претворению в жизнь концепции «Единая Организация Объединенных Наций».

## VI. Рекомендации

72. С учетом выводов по итогам оценки, сформулированных в настоящем докладе, УСВН выносит следующие 12 рекомендаций:

### Рекомендация 1

73. Департаменту операций по поддержанию мира следует более тщательно проанализировать последствия и результаты закрытия отделения Управления по координации гуманитарных вопросов в Либерии с точки зрения эффективности оказания гуманитарной помощи в Либерии в период после 2004 года, с тем чтобы выявить передовой опыт и уроки, которые могли бы быть полезными для будущих миссий. Департаменту следует также рассмотреть возмож-

ность проведения такого анализа совместно с Управлением по координации гуманитарных вопросов (см. пункт 26).

*74. Департамент операций по поддержанию мира отметил в этой связи, что, по его мнению, выполнение вышеуказанной рекомендации не принесет никакой конкретной практической пользы, прежде всего потому, что Управление по координации гуманитарных вопросов и независимые учреждения провели несколько таких оценок сразу после закрытия отделения Управления в Либерии. Департамент отметил также, что, по его мнению, если эта рекомендация не будет снята, то руководить проведением такой оценки должно Управление по координации гуманитарных вопросов.*

75. Учитывая недавний опыт Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, УСВН по-прежнему считает, что Департаменту операций по поддержанию мира и Управлению по координации гуманитарных вопросов следует провести совместную оценку.

### **Рекомендация 2**

76. МООНЛ следует совместно с ЭКОВАС и правительством Либерии провести оценку угрозы безопасности, а затем — оценку соответствующих потребностей и разработать стратегию удовлетворения этих потребностей, с тем чтобы на ее основе осуществлять продуманную стратегию свертывания деятельности, что позволит не допустить возникновения «вакуума» безопасности после сокращения численности Миссии (см. пункт 31).

### **Рекомендация 3**

77. Департаменту операций по поддержанию мира следует укрепить полицейский компонент Миссии, обеспечить наличие квалифицированного и специализированного полицейского потенциала в таких областях, как криминалистика, стратегическое планирование и управление, а также гражданского потенциала в таких областях, как управление оказанием материально-технической поддержки, бухгалтерский учет и аудит, с тем чтобы содействовать выполнению полицейским компонентом Миссии своего мандата (см. пункт 33).

*78. Департамент операций по поддержанию мира согласился с вышеуказанной рекомендацией, отметив при этом, что такая же задача стоит перед всеми миссиями по поддержанию мира. Кроме того, в декабре 2009 года Отдел полиции Департамента направил всем странам, предоставляющим полицейские контингенты для МООНЛ, письмо, в котором подробно говорилось о том, какие конкретно навыки необходимы Миссии, а также повысил минимальные отборочные требования.*

### **Рекомендация 4**

79. МООНЛ следует повысить эффективность подготовки, организуемой для Либерийской национальной полиции, сместив акцент с подготовки патрульных полицейских на подготовку командного состава среднего и высшего звена, с тем чтобы повысить эффективность работы полиции. Следует уделять больше внимания качественным аспектам подготовки, включая вопросы управления (см. пункт 34).

80. Департамент операций по поддержанию мира согласился с вышеуказанной рекомендацией, отметив при этом, что Генеральный инспектор Либерийской национальной полиции в настоящее время пытается принять меры для решения проблемы недостаточного уровня подготовки многих представителей командного состава полиции (которые являются политическими назначениями). Организованы курсы подготовки для руководящих кадров в Национальной полицейской академии, и двусторонние партнеры, в том числе Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция и Швеция, также организуют курсы подготовки для командного состава среднего и высшего звена.

#### **Рекомендация 5**

81. МООНЛ следует рассмотреть возможность реструктуризации своего полицейского компонента и пересмотра типового порядка действий, с тем чтобы большинство подразделений выполняли консультативные функции по отношению к Либерийской национальной полиции. МООНЛ следует обеспечить, чтобы структура ее полицейского компонента соответствовала структуре старшего командного состава Либерийской национальной полиции, — таким образом можно будет обеспечить выполнение надлежащих консультативных функций, поручив высокопоставленным офицерам полиции Организации Объединенных Наций консультировать соответствующих заместителей комиссаров и членов командного состава Либерийской национальной полиции (см. пункт 35).

82. Департамент операций по поддержанию мира отметил, что вышеуказанная рекомендация уже выполняется, поскольку уже почти завершен пересмотр концепции действий полиции Организации Объединенных Наций.

#### **Рекомендация 6**

83. МООНЛ следует в тесном взаимодействии со страновой группой Организации Объединенных Наций, государствами-членами и правительством Либерии рассмотреть возможность разработки всеобъемлющей стратегии реформирования сектора безопасности, которая, в частности, обеспечивала бы увязку между реформой сектора обороны и реформой национальной полиции, судебных органов и исправительных учреждений. Такая стратегия должна принимать во внимание этап сокращения численности Миссии и предусматривать меры по реформированию, которые необходимо будет принять как до, так и после вывода Миссии (см. пункт 43).

84. Департамент операций по поддержанию мира согласился с вышеуказанной рекомендацией, но при этом отметил, что в настоящем докладе ничего не говорится о том, что правительство Либерии прекратило набор работников исправительных учреждений после двух первых курсов по причине нехватки средств для выплаты заработной платы. В докладе не упоминается также о мерах, уже принятых для улучшения функционирования исправительных учреждений, включая такие, как осуществляемые в настоящее время проекты Фонда миростроительства и предложение о реализации проекта по развитию инфраструктуры и наращиванию потенциала. Кроме того, в нем ничего не говорится о стратегическом плане укрепления сектора исправительных учреждений, который был разработан и утвержден правительством.

**Рекомендация 7**

85. Департаменту операций по поддержанию мира следует, в применимых и надлежащих случаях, рассматривать возможность внедрения в миссиях по поддержанию и укреплению мира тех или иных вариаций структур по типу групп местной поддержки, созданных в Либерии. Учитывая уникальные особенности каждой ситуации, руководителей миссий в других странах можно ознакомить с моделью, используемой в Либерии, с тем чтобы они могли решить вопрос о целесообразности внедрения подобных структур в своих миссиях (см. пункт 46).

**Рекомендация 8**

86. МООНЛ следует активизировать политический диалог с правительством Либерии в целях разработки стратегий ускорения проведения национальной правовой реформы и осуществления стратегических планов укрепления сектора правопорядка (см. пункт 47).

**Рекомендация 9**

87. МООНЛ следует обеспечить применение надлежащих стратегий оказания Национальной избирательной комиссии помощи в подготовке к предстоящим выборам в таких областях, как заблаговременное материально-техническое планирование, а также разработка надлежащего порядка действий и проведение тренировочных мероприятий, в том числе опираясь на опыт прошлых выборов (см. пункт 51).

**Рекомендация 10**

88. Структурам Организации Объединенных Наций в Либерии следует рассмотреть возможность адаптации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития с учетом новых потребностей Департамента операций по поддержанию мира, с тем чтобы Миссия могла использовать ее в качестве функциональных комплексных стратегических рамок. На протяжении всего этого процесса МООНЛ следует обеспечивать, чтобы ее отношения стратегического партнерства со страновой группой оставались справедливыми и прочными (см. пункт 60).

*89. Департамент операций по поддержанию мира отметил в этой связи, что вышеуказанная рекомендация выполняется и была одобрена всеми учреждениями Организации Объединенных Наций, входящими в Комплексную целевую группу поддержки Миссии в Либерии, 29 января 2010 года.*

**Рекомендация 11**

90. В соответствии с руководящими принципами Департамента операций по поддержанию мира МООНЛ следует назначить сотрудников, которые занимались бы непосредственно вопросами гражданского планирования, для содействия мероприятиям в рамках этапов свертывания деятельности и перехода. В связи с этим Специальный представитель Генерального секретаря по Либерии может рассмотреть возможность создания объединенной группы по анализу и планированию в составе сотрудников МООНЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций (см. пункт 62).

**Рекомендация 12**

91. Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевой поддержки следует совместно с различными учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций работать над решением административных проблем в миссиях, которые, как было установлено, препятствуют подлинной интеграции на местах (см. пункт 66).

*(Подпись)* Инга-Бритт Алениус  
заместитель Генерального секретаря  
по службам внутреннего надзора  
16 марта 2010 года