



Основная сессия 2010 года

Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2010 года

Пункт 3(b) предварительной повестки дня*

**Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в области международного
сотрудничества в целях развития: доклады
исполнительных советов Программы развития
Организации Объединенных Наций/Фонда
Организации Объединенных Наций в области
народонаселения, Детского фонда Организации
Объединенных Наций и Всемирной продовольственной
программы**

**Годовой доклад Всемирной продовольственной
программы за 2009 год**

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Экономическому и Социальному Совету годовой доклад Всемирной продовольственной программы за 2009 год, утвержденный Советом Всемирной продовольственной программы в его решении 2010/ЕВ.1/2, которое также прилагается.

* См. E/2010/1.



Решение 2010/EB.1/2 Исполнительного совета Всемирной продовольственной программы, принятое Советом на его первой очередной сессии 2010 года (8–11 февраля 2010 года)

Годовой доклад Экономическому и Социальному Совету и Совету Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций за 2009 год

Совет утвердил годовой доклад Экономическому и Социальному Совету и Совету Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) за 2009 год (WFP/EB.1/2010/4/Rev.1). В соответствии со своим решением 2004/EB.A/11 Совет просил препроводить годовой доклад Экономическому и Социальному Совету Организации Объединенных Наций и Совету ФАО вместе с решениями и рекомендациями Совета на 2009 год и настоящим решением.

8 февраля 2010 года

Годовой доклад Экономическому и Социальному Совету и Совету ФАО за 2009 год, включающий информацию об осуществлении программы реформ Генерального секретаря и трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики

Резюме

Всемирная продовольственная программа (ВПП) играла центральную роль в общесистемных усилиях Организации Объединенных Наций по усилению сплоченности и поддержке деятельности на страновом уровне, направленной на принятие мер реагирования в связи с продолжающимся продовольственным кризисом, экономической рецессией, конфликтами, неблагоприятными погодными явлениями и другими потрясениями, затронувшими наиболее уязвимые группы населения мира. Это было особенно сложно в то время, когда численность голодающих и недоедающих впервые превысила уровень в 1 миллиард человек. В контексте трехгодичного всеобъемлющего обзора политики системы Организации Объединенных Наций в области оперативной деятельности в целях развития и в соответствии с ее стратегическим планом на 2008–2013 годы, который является ее продленным планом на 2008–2011 годы, ВПП прилагала усилия по укреплению своих партнерских отношений на национальном и глобальном уровнях для повышения эффективности своей деятельности как элемента системы Организации Объединенных Наций, достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и удовлетворения гуманитарных потребностей. Несмотря на финансово-экономический кризис ВПП мобилизовала значительные ресурсы, в том числе через общие фонды.

ВПП по-прежнему использовала свои средства для оказания продовольственной помощи наиболее нуждающимся, закупок продовольствия на местах и использования инновационных инструментов для улучшения качества питания и повышения эффективности деятельности, касающейся поставок и закупок продуктов на страновом уровне. Экспериментальная программа «Закупки во имя прогресса» служила средством апробирования инновационных методов осуществления закупочной деятельности и разработки новых мероприятий для оказания поддержки мелким фермерам в ряде развивающихся стран. Более широкое использование ваучеров и денежных переводов также способствовало переходу ВПП к более гибким формам оказания продовольственной помощи. ВПП начала уделять больше внимания страновым и региональным стратегиям, оказывая поддержку Африканскому союзу/Новому партнерству в интересах развития Африки и Комплексной программе развития сельского хозяйства в Африке посредством обмена опытом и согласования деятельности со стратегиями ВПП. За счет расширения стратегий наращивания потенциала и передачи функций ВПП уделяет повышенное внимание выработке путем долговременного решения проблемы голода.

ВПП взаимодействовала с другими членами Целевой группы Генерального секретаря высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности в рамках беспрецедентного межучрежденческого сотрудничества в целях обеспечения продовольственной безопасности. Эта работа создала политический стимул для увеличения объема инвестиций в мероприятия по обеспечению продовольственной безопасности и питания для искоренения голода. В конечном итоге, в результате этой работы в ходе саммита Группы восьми, состоявшегося в Аквиле, Италия, 8–10 июля 2009 года, было обещано вы-

делить 20 млрд. долл. США на цели продовольственной безопасности и на преобразование Комитета по всемирной продовольственной безопасности в инклюзивный межправительственный орган. Участие ВПП в этих процессах соответствует принципам, принятым на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия, состоявшейся в Риме 16–18 ноября 2009 года, поскольку они касаются согласованных подходов, применяемых по инициативе самих стран.

После успешного внедрения Международных стандартов учета в государственном секторе ВПП стала первым учреждением Организации Объединенных Наций, внедрившим программное обеспечение САП (системы, прикладные программы и продукты для обработки данных) под названием WINGS II, которое соответствует этим стандартам и позволяет более тщательно и детально отслеживать финансовые и людские ресурсы в рамках всей ВПП. Внутренний обзор процессов и процедур, используемых при утверждении новых программ и изменений в бюджете, проведенный в рамках обзора финансового механизма, привел к более правильному расставлению приоритетов и повышению степени согласованности при применении руководящих указаний, а также к согласованию процессов на страновом, региональном и глобальном уровнях. С целью повышения степени подотчетности число сотрудников ВПП, которые должны предоставлять декларации о доходах и финансовых активах, увеличилось с 6 до более чем 400 человек, причем в особой степени это затронуло тех сотрудников, которые обладают значительными полномочиями в области закупок.

Поскольку в 2009 году финансово-экономический кризис усугубил продовольственный кризис ВПП активизировала совместные усилия по оказанию помощи остро нуждающимся. Вместе с другими гуманитарными организациями ВПП оказывала помощь в чрезвычайных ситуациях в рамках системы тематических блоков, по-прежнему возглавляя блок материально-технического обеспечения и осуществляя совместное руководство телекоммуникационным блоком на глобальном уровне, а также продовольственными блоками на страновом уровне. ВПП также участвовала в деятельности по тематическим блокам, касающимся здравоохранения, питания и других секторов.

ВПП выступила в качестве руководителя или участника ряда совместных антикризисных инициатив, утвержденных Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций на его первой очередной сессии 2009 года, состоявшейся в Париже 4–5 апреля 2009 года, а также осуществляла мониторинг и анализ в рамках Глобальной системы оповещения о последствиях и уязвимости. Директор-исполнитель ВПП выполнял функции Председателя Комитета высокого уровня по вопросам управления, который провел свои заседания в Риме 9–13 ноября 2009 года и который занимался согласованием методов работы Организации Объединенных Наций и усовершенствованием систем охраны и безопасности персонала. Будучи членом Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, ВПП продолжила осуществлять сотрудничество в вопросах укрепления координации и осуществления деятельности на страновом уровне в рамках системы координаторов-резидентов. Эта работа строилась на результатах, полученных в рамках осуществления инициативы «Единство действий», за счет обеспечения соответствия Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития национальным приоритетам, планам и принципам, и она направлена на оказание помощи правительствам в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

I. Содействие слаженности и эффективности деятельности системы Организации Объединенных Наций

A. Финансирование оперативной деятельности

1. В 2009 году масштабы голода в мире достигли своего исторического максимума, поскольку численность недоедающих превысила уровня более 1 миллиарда человек. Совместное воздействие продовольственного, топливного и финансового кризисов усугубило уязвимость, вызванную бедствиями, конфликтами и нищетой. В связи с этим ВПП оказала продовольственную помощь 108 миллионам получателей в 74 странах, в том числе через системы социальной защиты, такие как программы питания для школьников.

2. На 2009 год в рамках ВПП было запланировано выделить 3,9 млрд. долл. США, что на 1 млрд. долл. США превышало суммы, которые выделялись в предыдущие периоды вплоть до 2008 года. Поскольку рост потребностей превышал традиционные объемы донорского финансирования, повышенное внимание уделялось мобилизации новых доноров и более широкому согласованию страновых программ ВПП с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), процессами, связанными с осуществлением Стратегии сокращения масштабов нищеты, и национальными планами развития.

3. По состоянию на 7 декабря 2009 года ВПП получила 3,6 млрд. долл. США от 75 доноров. Бразилия, Германия, Испания, Катар, Российская Федерация и Япония внесли самые крупные взносы на деятельность ВПП. Австралия, Бельгия, Канада, Европейская комиссия, Индия, Кения, Соединенные Штаты Америки и частные доноры также увеличили или сохранили прежние объемы финансирования в 2009 году. Правительства принимающих государств в Бангладеш, Бурунди, Египте, Камбодже, Мадагаскаре, Малави и Пакистане оказывали содействие деятельности ВПП в своих странах. Казахстан, Оман и Украина впервые внесли взносы на деятельность ВПП.

4. Доноры выделяли приблизительно 90 процентов своих взносов на конкретные проекты, а остальные 10 процентов были многосторонними и выделялись Комитетом по распределению стратегических ресурсов. Ранее, прогнозируемое и гибкое многостороннее финансирование позволило ВПП определить порядок очередности распределения своих ресурсов в соответствии с наиболее безотлагательными потребностями и эффективно планировать свою деятельность по устранению коренных причин голода. В число основных многосторонних доноров входили Финляндия, Германия, Дания, Ирландия, Канада, Италия, Испания, Нидерланды, Норвегия и Швеция. В 2009 году с Австралией, Канадой и Люксембургом были подписаны новые многолетние договоры о партнерстве.

5. Объем средств, полученные в рамках донорского финансирования, составил на начало декабря 2009 года 155 млн. долл. США — это пятый основной источник поступлений для ВПП. Из этой суммы 82 процента поступило от гуманитарных финансовых механизмов, таких как Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций, и общих гуманитарных фондов для Демократической Республики Конго и Судана. Взносы, полученные из объединенных фондов, оказались крайне важными для

осуществления многих операций, особенно не обеспеченных достаточным финансированием мероприятий для устранения последствий чрезвычайных ситуаций и специальных операций, включая оказание поддержки Гуманитарной службы воздушных перевозок Организации Объединенных Наций, управляемой ВПП от имени Организации Объединенных Наций. Эти взносы позволили ВПП и ее партнерам продолжить предоставлять жизненно важную продовольственную помощь в тех случаях, когда поддержка из традиционных источников была недостаточной.

6. ВПП получила 36 процентов всех выделенных средств (110 млн. долл. США по состоянию на декабрь 2009 года). Кроме того, ВПП приняла участие в обсуждениях, посвященных подготовке общего письма о взаимопонимании и разработке системы оценки результатов деятельности и подотчетности, отмечая при этом необходимость устранения излишнего бюрократизма.

7. В ходе отчетного периода появились новые каналы донорского финансирования через Организацию экономического сотрудничества и развития и тематические и многосторонние донорские фонды, включая Программу реагирования на глобальный продовольственный кризис Всемирного банка, Испанский фонд для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Продовольственный фонд Европейского союза и Тематическую программу по продовольственной безопасности, осуществляемую отделением Европейской комиссии «Европомощь». В течение года в руководящие указания были внесены изменения, облегчившие доступ к другим фондам, таким как Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций. Более широкая база финансирования приобретает все большее значение для ВПП и ее партнеров, стремящихся удовлетворять растущие потребности в продовольственной помощи.

8. В 2009 году в рамках процесса призывов к совместным действиям было инициировано 16 призывов к оказанию помощи, 7 призывов к оказанию срочной помощи и 6 других призывов. Три крупнейших призыва касались Демократической Республики Конго, Сомали и Судана; за ними следуют призывы, касавшиеся оккупированной палестинской территории, Пакистана и Зимбабве. ВПП по-прежнему остается основным призывающим к действиям учреждением, которому удалось удовлетворить 90 процентов своих потребностей в 2009 году посредством призывов к совместным действиям. Общая сумма потребностей составила 9,8 млрд. долл. США, из которых на нужды ВПП пришлось 3,7 млрд. долл. США, или 38 процентов.

9. ВПП также использовала благоприятные условия для закупок в ряде стран. Например, правительство Индии предоставило ВПП зерновые по ценам значительно ниже рыночных, составлявшим всего 33 процента от рыночной стоимости пшеницы и риса. ВПП также закупала пшеницу и рис у государственной компании «Продовольственная корпорация Индии» по субсидируемым ценам. Правительство Индии ежегодно выделяет ВПП примерно 40 метрических тонн пшеницы и 7500 метрических тонн риса. ВПП использует эту пшеницу для закупки пищевых смесей у производителей на бартерной основе.

10. К декабрю 2009 года средства, полученные от частного сектора, превысили установленный годовой показатель в 80 млн. долл. США. Вместе с тем плановые показатели ВПП по привлеченным средствам пришлось снизить в ре-

зультате сложившегося в 2009 году экономического климата. Несмотря на экономический спад, ВПП подписала долгосрочный договор о партнерстве с компанией «Эл-Джи Электроникс» — первой азиатской многонациональной компанией, оказавшей поддержку ВПП посредством участия в осуществляемых в районе Африканского Рога программах борьбы с голодом, обусловленным климатическими условиями.

11. Частные партнерства оставались основным инструментом осуществления стратегии ВПП по повышению качества питания, и опыт частного сектора использовался Группой ВПП по вопросам питания. В 2009 году при поддержке частного сектора были подписаны соглашения о наборе как минимум шести специалистов-диетологов для работы в страновых отделениях ВПП в 2010 году. Специалисты «Ройял ДСМ Н.В.», компании, занимающейся проблемами биологии и материаловедения, работали в Египте и Кении, занимаясь вопросами, связанными с повышением качества продовольствия в стране и оценкой местного потенциала в области производства продуктов питания. В сентябре было начато осуществление проекта «Лазерный луч», предоставляющего собой инновационный союз продовольственных компаний, в целях сокращения масштабов недоедания в Бангладеш и Индонезии к 2014 году. Этот проект сочетает опыт ВПП и знания частного сектора в области питания, продовольственной безопасности и гигиены. Посредством этой инициативы ВПП также инициировала корпоративное партнерство с компаниями «Х. Дж. Хайнц» и «Крафт фудс, инк.» и расширила свои контакты с Глобальным альянсом за улучшение питания.

В. Согласование, совместные инициативы и программа «Единство действий»

12. Принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 63/311 о слаженности в системе Организации Объединенных Наций способствовало расширению сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций. ВПП приветствовала создание нового гендерного органа, объединяющего четыре существующих органа. Она поддержала призыв к созданию независимого общесистемного механизма оценки эффективности и результативности как средства повышения транспарентности. Признание необходимости более тесного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и бреттонвудскими учреждениями также нашло позитивный отклик.

13. Исполнительный директор ВПП приняла участие в работе Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, созданного Генеральным секретарем. Будучи председателем Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ), она взяла на себя руководство инициативами по усилению координации административных и управленческих вопросов в системе Организации Объединенных Наций. В 2009 году Комитет уделял особое внимание согласованию методов работы и безопасности персонала.

14. ВПП также использовала передовой опыт в области финансового управления посредством внедрения в июле Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) и соответствующего МСУГС программного обеспечения САП (системы, прикладные программы и продукты в области об-

работки данных) под названием “WINGS II”. ВПП стала первым учреждением Организации Объединенных Наций, внедрившим МСУГС в соответствии с решением КВУУ, принятым всеми руководящими органами системы Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею и Исполнительный совет ВПП. Увеличение числа сотрудников ВПП, обязанных подавать декларации о доходах и финансовых активах, с 6 до более чем 400 человек, в особенности сотрудников, обладающих широкими полномочиями в области закупок, также было направлено на повышение финансовой прозрачности и подотчетности. Создание Департамента по управлению ресурсами и подотчетности, позволившее консолидировать все входящие и исходящие потоки ресурсов, способствовало усилению финансового контроля. В этом департаменте имеется Отдел по оценке результатов деятельности и подотчетности для обеспечения учета соображений эффективности и результатов оценки при принятии решений, связанных с ресурсами.

15. В том что касается методов работы, то КВУУ определил совместные проекты для активизации сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций и мобилизовал около 6 млн. долл. США для этой деятельности. КВУУ также осуществлял надзор за деятельностью Руководящего комитета по вопросам охраны и безопасности персонала, который рекомендовал Организации Объединенных Наций переориентировать свои усилия в области управления рисками в плане безопасности на обеспечение продолжения работы в сложных с точки зрения безопасности условиях. ВПП выступала за реформы в системе безопасности Организации Объединенных Наций, в особенности относящиеся к условиям работы национальных сотрудников. Свидетельством важности этих усилий стало убийство пяти сотрудников ВПП в Пакистане и еще пяти сотрудников Организации Объединенных Наций в Афганистане в конце 2009 года.

16. В 2009 году совместные антикризисные инициативы Организации Объединенных Наций были объектом особого внимания Комитета высокого уровня по программам (КВУП). Эти инициативы, разработанные КВУП и утвержденные КСР в апреле 2009 года, направлены на мобилизацию системы Организации Объединенных Наций в целях реагирования на воздействие недавнего глобального финансового, экономического и социального кризисов. ВПП руководит осуществлением двух из девяти совместных антикризисных инициатив: а) инициатива по продовольственной безопасности, осуществляемая на совместной основе с ФАО, Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и Целевой группой высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности; и б) инициатива в области гуманитарной деятельности, безопасности и социальной стабильности. ВПП также участвовала в качестве сотрудничающего учреждения в реализации четырех других совместных антикризисных инициатив: а) дополнительное финансирование для наиболее уязвимых групп; б) «зеленая» экономика; в) социальная защита; и г) мониторинг и анализ.

17. Совместная антикризисная инициатива в области продовольственной безопасности была тесно связана с работой Целевой группы высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности для обеспечения координации последующей деятельности учреждений в связи с обязательствами, взятыми на себя Группой восьми в Аквиле, и итогами встречи Группы двадцати. Вторая инициатива под руководством ВПП была направлена

на принятие мер в чрезвычайных ситуациях для защиты жизни людей и средств к существованию, удовлетворения продовольственных и гуманитарных потребностей, защиты перемещенных лиц и укрепления безопасности и социальной стабильности. Это включало распространение информации о программах помощи для спасения жизни людей и необходимости обеспечения надежного финансирования для призывов к совместным действиям, а также обеспечение доступа к гуманитарным поставкам и безопасности сотрудников гуманитарных организаций во всем мире. Еще одной важной инициативой стало обеспечение военно-морского сопровождения судов ВПП, перевозящих грузы в Сомали, где существует угроза пиратства, которая осуществлялась совместно с Международной морской организацией.

18. В 2009 году ВПП продолжала участвовать в работе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) и в заседаниях ее рабочих групп, в том числе Рабочей группы по программным вопросам и целевых групп по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. В ответ на запросы страновых групп Организации Объединенных Наций Рабочая группа по программным вопросам сократила требования, установленные Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, и составила формы упрощенной отчетности, уделяя при этом особое внимание участию в национальных стратегиях. Группа по деловым операциям в страновом офисе пересмотрела учебные материалы по вопросам общего обслуживания для обеспечения в целях содействия координации на страновом уровне. Под руководством ВПП были разработаны общие рекомендации в отношении закупочной деятельности, которые были утверждены ГООНВР в последнем квартале 2009 года.

19. Рабочие группы ГООНВР, Консультативная группа и вся ГООНВР оказывали поддержку странам, в которых на экспериментальной основе началось осуществление инициативы «Единство действий», и подготовили рекомендации по управлению преобразованиями в ответ на запросы, полученные от стран. Под руководством ВПП как член Консультативного комитета на страновом уровне был утвержден Согласованный подход к осуществлению денежных переводов с координаторами-резидентами в странах, где было начато осуществление инициативы «Единство действий», проводились консультации для оценки прогресса и определения вопросов, требующих внимания ГООНВР.

20. В ходе консультаций, проводившихся в странах осуществления инициативы «Единство действий» и в Генеральной Ассамблее, страновым отделениям Организации Объединенных Наций было рекомендовано проводить самостоятельные оценки. Группа Организации Объединенных Наций по оценке поддерживает эту инициативу, участвуя в заседаниях в странах, где осуществляется инициатива «Единство действий», предоставляя перечень критериев для проведения оценки, а также содействуя обеспечению высокого качества оценок, проводимых странами.

21. В 2009 году продолжалось укрепление системы координаторов-резидентов благодаря участию ВПП в деятельности рабочих групп по совершенствованию процесса отбора координаторов-резидентов. В соответствии с целями плана управления кадровыми резервами для заполнения должностей координаторов-резидентов были введены в действие стандартные оперативные процедуры для укрепления руководства Межучрежденческой консультативной груп-

пой. Были разработаны руководящие указания в отношении отбора и назначения координаторов-резидентов для улучшения коммуникации и упорядочения процесса отбора.

22. В 2009 году четыре сотрудника ВПП работали в качестве координаторов-резидентов в Алжире, Камбодже, Мьянме и Таджикистане. Один сотрудник, кандидатура которого должна быть утверждена правительством, был назначен координатором-резидентом в Мадагаскар. В январе 2010 года ВПП представила шесть кандидатур центрам по оценке координаторов-резидентов.

С. Изменение климата

23. В 2009 году вопросам изменения климата в деятельности Организации Объединенных Наций уделялось большое внимание, кульминацией которого стало проведение Конференции по изменению климата в Копенгагене 7–18 декабря. ВПП расширила контакты с партнерскими организациями в целях решения проблем недоедания и недостаточного доступа к продовольствию, обусловленных изменением климата. Была оказана помощь в вопросах разработки стратегий адаптации и мероприятий по смягчению последствий изменения климата, включая программы «Продовольствие за работу» и расширения систем социальной защиты, такие как программы питания в школах. Реализуемые проекты, связанные с восстановлением земель, облесением, рациональным природопользованием и энергетикой, например с установкой плит с низким потреблением электроэнергии, также являлись частью деятельности ВПП по сокращению масштабов голода, обусловленного изменением климата и погодными условиями.

24. Инновационные инструменты и новые партнерства способствовали расширению сферы анализа уязвимости, проводимого ВПП, и учету в нем информации об изменении климата, в том числе о глобальной платформе информации об изменении климата, созданной Всемирной метеорологической организацией. Раннее оповещение стало еще одной областью для разработки новых систем. В Центральной Америке ВПП руководила разработкой программы SATCAweb — инструмента для мониторинга и прогнозирования стихийных бедствий, который обеспечивает информацию о стихийных бедствиях в регионе в режиме реального времени. Еще одним примером успешного сотрудничества была программа «Управление экологическими ресурсами для обеспечения перехода на более устойчивые средства к существованию на основе партнерств и солидарности землепользователей», которую ВПП осуществляла в Эфиопии. Эта программа способствовала разработке и оптимизации национального подхода к борьбе с экологической деградацией на уровне общин и обеспечению долгосрочной устойчивости по отношению к изменению климата. С 2000 года этим проектом было охвачено более 1 миллиона человек, и он способствовал восстановлению более 300 000 гектаров деградированных земель.

Д. Гуманитарная реформа

25. Программа гуманитарной реформы включает в себя подход, основанный на системе тематических блоков, гуманитарное финансирование и систему координаторов по гуманитарным вопросам. В 2009 году Межучрежденческий по-

стоянный комитет (МПК) перенес свое внимание с определения и внедрения новых механизмов на укрепление проводимой деятельности по реализации гуманитарной реформы и оценке достигнутого прогресса. Осуществляемая под руководством МПК инициатива по оптимизации различных финансирующих групп Организации Объединенных Наций и согласованию руководящих указаний, в том числе в отношении отчетности, способствовала повышению эффективности деятельности на местах и сокращению операционных издержек. Приоритеты, определенные МПК в 2009 году при поддержке ВПП, включали гуманитарное финансирование, выработку критериев оценки общих потребностей и совершенствование системы координаторов по гуманитарным вопросам.

26. В результате проведенных в течение года дискуссий резерв координаторов по гуманитарным вопросам был сохранен еще на три года и была создана Группа по оценке координации гуманитарных вопросов для рассмотрения кандидатур на должности координаторов по гуманитарным вопросам. В принципе это стало позитивным событием, однако на практике координаторам-резидентам по-прежнему приходилось брать на себя функции координаторов по гуманитарным вопросам. В 2009 году четыре сотрудника ВПП были рекомендованы для включения в резерв координаторов по гуманитарным вопросам. Также были опубликованы рекомендации по созданию и расформированию гуманитарных страновых групп, что произошло после анализа, проведенного рабочей группой МПК в октябре 2009 года.

27. Процесс призывов к совместным действиям, СЕРФ благодаря увеличению его объема средств и отдельные счета основных гуманитарных учреждений для реагирования на чрезвычайные ситуации обеспечили более согласованное и прогнозируемое финансирование на гуманитарные цели. До настоящего времени ВПП являлась самым крупным получателем средств из СЕРФ (более подробная информация содержится в пунктах 5 и 6 настоящего доклада).

28. Система тематических блоков, которая первоначально предназначалась для устранения пробелов при оказании гуманитарной помощи, продолжила формироваться как основной инструмент реагирования гуманитарного сообщества на чрезвычайные ситуации. В 2009 году система тематических блоков была официально введена в действие в 24 из 27 стран, где имеются координаторы по гуманитарным вопросам. ВПП продолжала осуществлять руководство деятельностью по тематическим блокам, касающимся материально-технического обеспечения и созданием телекоммуникации в чрезвычайных условиях, сохраняя при этом общую ответственность за деятельность сектора продовольственной помощи. ВПП также участвовала в работе по другим глобальным тематическим блокам, включая питание, обеспечение защиты, образование и быстрое восстановление.

29. В 2009 году ВПП по линии тематического блока «Материально-техническое обеспечение» отреагировала на восемь новых чрезвычайных ситуаций: в Бенине, Газе, на оккупированной палестинской территории, в Индонезии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Пакистане, Филиппинах и Самоа. Для повышения степени готовности и укрепления потенциала в целях более эффективного и скоординированного реагирования с 2006 года было подготовлено более 200 специалистов по материально-техническому

обеспечению из 30 различных организаций в качестве партнеров по данному тематическому блоку. Эти специалисты направлялись на места для проведения оценок и оказания поддержки в деятельности на местах по созданию блоков по материально-техническому обеспечению в новых чрезвычайных ситуациях.

30. По линии тематического блока «Материально-техническое обеспечение» также оказывалась поддержка общинам, находящимся на этапе перехода от постконфликтных ситуаций и ситуаций после бедствий, к долгосрочному восстановлению посредством восстановления инфраструктуры. Например, в Демократической Республике Конго группа по материально-техническому обеспечению сотрудничала с местными органами власти и гуманитарными партнерами в осуществлении проектов ремонта дорог в районах возвращения населения.

31. Три года назад была создана группа поддержки тематического блока «Материально-техническое обеспечение» для обеспечения подготовки рекомендаций по вопросам стратегии и политики, учебной подготовки, мобилизационной поддержки и резервного потенциала для гуманитарных проектов. В январе 2009 года в состав этой группы поддержки было включено основное подразделение Объединенного центра материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций. Эта группа, входящая в состав Отдела материально-технического обеспечения ВПП, состоит из опытных и разносторонне подготовленных специалистов по материально-техническому обеспечению из семи гуманитарных организаций. Она способствовала организации учебной подготовки по вопросам обслуживания клиентов (“service mindset training”) — инструмента, предназначенного для выявления общих потребностей специалистов в области гуманитарного материально-технического обеспечения. В 2009 году группа в партнерстве с 15 другими организациями завершила разработку руководства по материально-техническому обеспечению — единство источника типовых документов, операционных инструментов, справочных материалов и руководящих указаний по вопросам материально-технического обеспечения.

32. В июне 2009 года ВПП и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) окончательно оформили соглашение об упорядочении функций, унификации услуг и укреплении деятельности по обеспечению безопасности и передаче данных под руководством ВПП. Начиная с 2007 года ВПП предоставляет координационно-техническую поддержку для обеспечения телекоммуникации во всех основных чрезвычайных ситуациях. В 2009 году такие чрезвычайные ситуации наблюдались в Афганистане, Демократической Республике Конго и Пакистане. Совместно с донорами из частного сектора ВПП также организовала всеобъемлющую информационно-техническую учебную программу, посвященную обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них. В течение года в этой учебной программе приняли участие 99 специалистов из 20 организаций.

33. ВПП выполняла функции координатора связи по вопросам безопасности в соответствии с новой политикой Организации Объединенных Наций в отношении управления рисками в области безопасности, минимальными стандартами

обеспечения безопасности и руководящими указаниями по определению приемлемого уровня риска, которые были разработаны Департаментом по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций. В этом качестве ВПП консультировала сеть управления безопасностью по вопросам политики, внедрения стандартов обеспечения безопасной связи и предоставления соответствующих услуг.

34. ВПП продолжала участвовать в работе межучрежденческих форумов по вопросам перехода на новую систему, в частности, рабочей группы МПК по быстрому восстановлению и совместной рабочей группы по вопросам переходного периода Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. В течение года обсуждались вопросы, касающиеся финансирования переходного периода, выводов, сделанных по итогам деятельности по быстрому восстановлению, процесса оценки потребностей в период после конфликтов и в чрезвычайных ситуациях, а также доклада Генерального секретаря о миростроительстве. ВПП внесла свой вклад в деятельность в этих областях и принимала участие в обсуждении вопросов руководства деятельностью, функций, координации и эффективности работы межучрежденческих групп.

35. ВПП также оказала содействие работе Управления по поддержке миростроительства, временно откомандировав туда своего сотрудника для участия в подготовке доклада Генерального секретаря. В октябре ВПП выступила организатором специального мероприятия Экономического и Социального Совета и Комиссии по миростроительству, посвященного продовольственному и экономическому кризисам в странах, переживших конфликты. В ходе этого мероприятия был отмечен вклад ВПП в миростроительство, в том числе ее способность немедленно обеспечивать ощутимые и мирные дивиденды. В октябре организация также вошла в состав Группы старших должностных лиц по миростроительству, которая была создана для того, чтобы консультировать помощника Генерального секретаря по поддержке миростроительства по вопросам миростроительства, а также для обеспечения участия Организации Объединенных Наций в миростроительстве.

36. Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам являлся важным форумом, на котором гуманитарные учреждения обсуждали и выработывали общие позиции в отношении складывающихся ситуаций, таким как в районе Африканского Рога и Йемене, и решали важнейшие вопросы безопасности, такие как в Афганистане и Пакистане.

Е. Совместное программирование под эгидой стран

37. В 2009 году ВПП участвовала в осуществлении 88 совместных программ в 33 странах, что на 11 процентов больше по сравнению с прошлым годом. Ее участие отражает развивающуюся тенденцию к увеличению масштабов совместного составления программ учреждениями Организации Объединенных Наций. На долю инициативы «Единство действий» пришлось 35 процентов всех совместных программ. Большинство совместных программ осуществлялись в странах Африки, расположенных к югу от Сахары.

38. Совместные программы позволили учреждениям Организации Объединенных Наций более тесно сотрудничать с национальными партнерами; например, совместная инициатива с ЮНИСЕФ и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в Объединенной Республике Танзания преследовала цель оказания содействия правительству этой страны в выработке всеобъемлющей национальной программы питания в школах. В Мозамбике ВПП работала совместно с ЮНИСЕФ и ВОЗ в рамках совместных программ, касающихся детей, продовольственной безопасности и питания, доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья и их предоставления, а также укрепления национальной деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом. ВПП оказала техническую помощь министерству здравоохранения, используя новую основу для определения базовой продовольственной корзины правительства для пациентов, проходящих антиретровирусную терапию и страдающих туберкулезом.

39. ВПП сотрудничала с партнерами из системы Организации Объединенных Наций в Либерии в рамках осуществления широкомасштабной программы продовольственной безопасности и питания для увеличения объема сельскохозяйственного производства. В Уганде страновая группа Организации Объединенных Наций разработала совместную программу для оказания поддержки правительству в деле ликвидации последствий изменения климата, особенно в подверженных районах Карамоджа и Тесо.

40. ВПП по-прежнему активно работала в пяти странах, где осуществляется программа «Единство действий» (Кабо-Верде, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Пакистан и Руанда); деятельность осуществляется на основе общего плана работы и бюджета, охватывающих две или более организаций Объединенных Наций и национальных партнеров.

41. В Мозамбике ВПП принимала участие в осуществлении 6 из 11 совместных программ и руководила программой «Закупки для прогресса», известной под названием «Создание цепочек определения стоимости товаров и установление связей между рынками и ассоциациями фермеров». Эта инициатива направлена на содействие прямым закупкам кукурузы и бобов институциональными покупателями, такими как ВПП. При этом ФАО обеспечивала техническую помощь и подготовку, а МФСР предоставил кредит.

42. В январе 2009 года правительство и страновая группа Организации Объединенных Наций в Пакистане инициировали осуществление программы «Единство действий», которая включала в себя совместные программы в области сельского хозяйства, развития сельских районов и сокращения масштабов нищеты, образования, здравоохранения и народонаселения, охраны окружающей среды и уменьшения опасности бедствий. ВПП принимала участие во всех этих программах и выполняла функции сопредседателя в тематической группе по уменьшению опасности бедствий вместе с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

43. Вместо того, чтобы разрабатывать отдельную программу «Единство действий», страновая группа Организации Объединенных Наций в Руанде в ходе подготовки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития инициировала экспериментальные процессы, охватывающие пять тематических областей. ВПП выполняла функции сопредседателя в тематической группе по образованию вместе с ЮНИСЕФ, а также в тематической группе по устойчивому росту и социальной защите вместе с

ФАО и также принимала участие в деятельности по трем другим направлениям работы. ВПП также сотрудничала с ПРООН и другими учреждениями в областях здравоохранения, народонаселения, борьбы с ВИЧ и питания. В рамках этой деятельности ВПП сотрудничала с Женской сетью Руанды, которая оказывает помощь женщинам, ставшим жертвами изнасилования и других преступлений в ходе геноцида в 1994 году. Еще один проект, осуществлявшийся вместе с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), ПРООН и другими учреждениями, был направлен на усиление борьбы с ВИЧ в сотрудничестве с правительством и гражданским обществом.

44. В Объединенной Республике Танзания ВПП участвовала в шести из семи совместных программ и двух совместных инициативах по управлению преобразованиями и коммуникациями. Страновая группа Организации Объединенных Наций пропагандировала административные реформы, особенно в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и закупочной деятельности. ВПП взяла на себя ведущую роль в области ИКТ, осуществляя проект по созданию общесистемной инфраструктуры голосовой, информационной и видео-связи и выработке общего подхода к ИКТ, включая закупки. Вместе с ПРООН и другими учреждениями ВПП также участвовала в осуществлении совместных программ по обеспечению национальной готовности к стихийным бедствиям и потенциала реагирования, повышению благосостояния, обеспечению рабочих мест и экономических возможностей; при этом ВПП сосредоточила свои усилия на деятельности в областях продовольствия и питания.

Г. Общее обслуживание и помещения

45. В рамках работы в Целевой группе ГООНВР по общим помещениям в 2009 году основное внимание по-прежнему уделялось сотрудничеству между группами по безопасности и помещениям и финансированию крупномасштабных ремонтно-строительных проектов. ВПП продолжала поддерживать усилия Целевой группы по учету концепций «зеленых зданий» во всех проектах строительства общих помещений, но при этом она считала, что это не должно увеличивать стоимость проектов.

46. Целевая группа ВПП по безопасности внутренних помещений по линии межучрежденческого сотрудничества участвовала в деятельности рабочих групп по безопасности и общим помещениям; благодаря такому сотрудничеству был налажен более эффективный обмен информацией и осуществлена стандартизация подходов. В течение года ВПП продолжала выступать за предоставление Целевой группе необходимых технических ресурсов, и в ноябре был нанят архитектор для участия в анализе конкретных проектов и разработки стандартов и инструментов для страновых групп.

47. ВПП участвует в разработке предложений относительно строительства общих помещений в Мозамбике и Руанде — странах, в которых осуществляется программа «Единство действий» и где строительство общего здания является одной из задач Целевой группы. Однако финансовые последствия этих проектов еще не определены.

II. Согласованность в деле обеспечения продовольственной безопасности

A. Глобальная продовольственная безопасность

48. 2009 год стал исключительно важным годом для международного диалога по проблеме продовольственной безопасности и соответствующим вопросам управления. Совместное заявление по всемирной продовольственной безопасности («Аквилская инициатива по продовольственной безопасности»), принятое на Саммите Группы восьми, состоявшемся в Аквиле 8–10 июля 2009 года, на котором на цели продовольственной безопасности было обещано выделить 20 млрд. долл. США, обеспечило возможность вновь подтвердить международные обязательства в отношении искоренения нищеты и голода. ВПП выступила за применение всеобъемлющего подхода к продовольственной безопасности, предусматривающего признание сетей социальной защиты в области продовольствия и питания в качестве важного инструмента для борьбы с голодом и недоеданием.

49. Созданная Генеральным секретарем Целевая группа высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности явилась важным форумом, на котором ВПП подчеркивала необходимость координации при осуществлении связанной с продовольствием деятельности, жизненно необходимой для достижения цели 1 в области развития, провозглашенной в Декларации тысячелетия «Искоренение крайней нищеты и голода, повышение социально-экономической устойчивости и создание возможностей для устойчивой занятости».

50. После принятия 18 ноября Декларации Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия мировые лидеры вновь заявили о своей приверженности согласованному, всеобъемлющему подходу к обеспечению продовольственной безопасности на страновом уровне. Ключевое значение в рамках этого подхода имеет обеспечение доступа к безопасным, адекватным, питательным и доступным продуктам для всех — особенно для уязвимых групп — посредством оказания продовольственной помощи в чрезвычайных ситуациях и через сети социальной защиты с использованием талонов и программ питания для матерей и детей. Аквилские принципы были подтверждены, а участники Всемирного саммита по продовольственной безопасности, состоявшегося в Риме 16–18 ноября 2009 года, вновь заявили о необходимости усиления глобальной координации и укрепления системы управления продовольственной безопасности, в том числе через реорганизованный Комитет по всемирной продовольственной безопасности. ВПП взяла на себя обязательство сотрудничать с ФАО и МФСР при осуществлении реформы этого Комитета.

51. На региональном уровне ВПП продолжала взаимодействовать с Африканским союзом/Новым партнерством в интересах развития Африки, а также участвовать в осуществлении Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке. Эта работа была направлена на обеспечение того, чтобы при разработке политики и программ на страновом и региональном уровнях учитывались долгосрочные подходы к борьбе с голодом. В этой связи ВПП оказала содействие Экономическому сообществу западноафриканских государств в разработке резервной продовольственной системы для чрезвычайных ситуа-

ций, а также региональной программы по расширению доступа уязвимых групп к питанию. ВПП и Межправительственный орган по вопросам развития договорились о расширении сотрудничества в районе Африканского Рога по ряду направлений, в том числе в области продовольственной безопасности и уменьшения опасности бедствий, посредством определения общих приоритетов. Эти вопросы будут оговорены в меморандуме о взаимопонимании, над которым сейчас работают обе организации. Вместе с Экономической комиссией для Африки ВПП участвовала в деятельности по трем тематическим блокам, касающимся а) сельского хозяйства, продовольственной безопасности и развития сельских районов; б) мира и безопасности; и в) социального развития и развития человеческого потенциала. ВПП также сыграла заметную роль в осуществлении рекомендации Руководящей группы по вопросу о достижении целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, относительно расширения масштабов реализации программ школьного питания и увеличения содержания питательных микроэлементов в продуктах питания в рамках осуществления Комплексной программы по развитию сельского хозяйства в Африке. За счет инициативы «Закупки во имя прогресса» и механизма Союза по торговле сырьевыми товарами в Восточной и Южной Африке было укреплено партнерство с Общим рынком Восточной и Южной Африки, цель которого заключается в расширении региональной интеграции и повышении конкурентоспособности рынков основных продуктов питания.

В. Сотрудничество между учреждениями, базирующимися в Риме

52. ВПП, ФАО и МФСР продолжали укреплять свое сотрудничество с целью выработки более всеобъемлющего подхода к вопросам продовольственной безопасности. К концу 2008 года ВПП и ФАО в 63 странах принимали участие в осуществлении 99 проектов в областях сельского хозяйства, продовольственной безопасности и совместной оценки. ВПП и МФСР сотрудничали в 14 странах в рамках 18 проектов, касающихся программ «Продовольствие в обмен на работу» и «Продовольствие в обмен на обучение» и предоставления микрокредитов.

53. Кульминацией двухгодичной деятельности по расширению сотрудничества между учреждениями, базирующимися в Риме, стало завершение в ноябре подготовки совместного документа. После этого в начале ноября состоялось заседание старших должностных лиц, на котором учреждения, базирующиеся в Риме, договорились сосредоточить свое внимание на переходе от деятельности по оказанию помощи к восстановлению и развитию в отдельных странах, согласовании деятельности информационных систем раннего оповещения для повышения качества информации в области продовольственной безопасности и проведении в 2010 году совместной информационно-пропагандистской деятельности для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

54. Учреждения, базирующиеся в Риме, также продолжили работать над расширением своего административного сотрудничества. Удалось добиться прогресса в деле закупок товаров и услуг, поскольку совместное участие в торгах позволило получить значительную экономию. Совместный конкурс по отбору туристического агентства обеспечил значительную экономию для трех учреждений, которые начали пользоваться услугами одного туристического агентст-

ва. Присоединение к контрактам ФАО на почтовые услуги обеспечило 25 процентов экономии на издержках для МФСР и 30 процентов для ВПП. Сегодня учреждения, базирующиеся в Риме, занимаются созданием общей группы по закупочной деятельности.

55. ВПП и ФАО провели совместные миссии по оценке урожая и системы поставок продуктов питания в Гватемале, Зимбабве, Йемене, на Мадагаскаре, в Намибии, Судане и Эфиопии. Они также выпустили публикацию под названием «Продовольственная безопасность в мире: экономический кризис, последствия и выводы». В этом издании ФАО представила анализ продовольственной безопасности на глобальном уровне, а ВПП — информацию о последствиях глобального экономического спада для домохозяйств в развивающихся странах.

56. Группа ВПП по анализу уязвимости и картированию и Система глобальной информации и раннего оповещения ФАО совместно разработали модель расчета воздействия таких потрясений, как экстремальные климатические явления, рост цен и изменения цен на сельскохозяйственную продукцию, на доходы домохозяйств и их расходы на питание. На первом этапе проекта было изучено положение в трех странах Азии с низким уровнем дохода и нехваткой продуктов питания (Бангладеш, Непал и Пакистан) и две страны в Африке (Буркина-Фасо и Малави). На втором этапе будет изучено положение в других странах. В результате анализа получена информация, которая может использоваться для планирования и принятия решений на ранних стадиях кризиса.

57. В связи с Интегрированной системой классификации этапов продовольственной безопасности ВПП и ФАО также совместно работали над стандартизацией классификации продовольственной безопасности в целях определения приоритетов для реагирования. В 2009 году в этой работе принимали участие партнеры из Индонезии, Камбоджи, Непала, Таджикистана и Уганды.

58. ВПП и МФСР создали совместный Механизм управления рисками, связанными с погодными условиями, для снижения степени уязвимости мелких землевладельцев по отношению к воздействию экстремальных климатических явлений на основе использования индексных систем страхования. В Китае и Эфиопии в 2008 и 2009 годах было начато осуществление соответствующих проектов при поддержке Фонда Билла и Мелинды Гейтс и Всемирного банка. В результате экстремальных климатических явлений, наблюдавшихся в районе Африканского Рога в 2009 году, в рамках проекта 137 мелких землевладельцев из Эфиопии получили страховые выплаты в размере 25 000 долл. США, что составляло 50 процентов от общей суммы страхования предположительного среднего дохода от будущих урожаев. Партнерство ВПП с Всемирным банком и правительством Эфиопии способствовало разработке национального механизма финансирования рисков в случае засухи и наводнений, что может способствовать созданию в течение следующих пяти лет резервных фондов на сумму до 180 млн. долл. США.

III. Новые инициативы и формирующиеся партнерства

A. «Закупки во имя прогресса»

59. Реализация инициативы «Закупки во имя прогресса» была начата в сентябре 2008 года при поддержке Фонда Билла и Мелинды Гейтс, Фонда Говарда Баффета и правительства Бельгии. В рамках этой экспериментальной инициативы проводилась деятельность по апробированию инновационных подходов и партнерств в области закупочной деятельности. Поскольку ВПП нуждается в поставках основных продуктов питания, она поощряла принятие дополнительных мер по поддержанию мелких фермеров.

60. По состоянию на октябрь 2009 года в результате апробирования инновационных методов закупочной деятельности в рамках инициативы «Закупки во имя прогресса» было закуплено 25 000 метрических тонн продовольствия в 11 странах, в которых работает ВПП. Продовольствие было закуплено у 40 организаций мелких фермеров и мелких и средних торговцев, через системы складских свидетельств в Уганде и Объединенной Республике Танзании и на товарно-сырьевой бирже в Замбии. ВПП и ее партнеры также обеспечили подготовку 9700 мелких фермеров (26 процентов из них — женщины) и 50 складских операторов по вопросам, касающимся заключения контрактов, стандартов качества, обработки урожая группового маркетинга и сбыта продукции, агротехнических методов и финансирования сельского хозяйства.

61. Некоторые из наиболее новаторских инициатив в 2009 году осуществлялись в Замбии, Мали и Уганде. В Уганде ВПП оказала поддержку системе складских свидетельств, через которую фермеры могут получать доступ к сети сертифицированных складов, надлежащим условиям хранения и денежной наличности на основе использования системы расписок, позволяющей им получать денежный эквивалент в размере 60–70 процентов от общей стоимости размещенных на складе товаров. В Замбии ВПП оказала содействие фермерским организациям в обеспечении соблюдения стандартов, необходимых для получения доступа на сельскохозяйственную товарную биржу Замбии, — торговую площадку, располагающую сетью сертифицированных складов, на которых фермеры и торговцы могут хранить товары для их последующей продажи в то время, когда на рынках сложатся более выгодные условия. В Мали один из партнеров по программе «Закупки во имя прогресса» (организация «Африк верт энтернасьональ») организовал для фермерских и женских организаций учебную подготовку, посвященную базовым навыкам маркетинговой деятельности. Помимо того, «Faso Jigi», федерация кооперативов мелких фермеров в Мали, выиграла конкурентные торги, проведенные ВПП в 2009 году.

B. Наличные средства и ваучеры

62. В последние годы ВПП стала чаще использовать ваучеры и денежные переводы, при этом количество экспериментальных программ увеличилось с 9 в 2008 году до 24 в 2009 году. Это стало следствием перехода к более гибкому оказанию продовольственной помощи. Использование ваучеров и денежных переводов также открыло новые возможности для оказания помощи правительствам при внедрении и расширении систем социального обеспечения.

63. В Малави ценовой мониторинг стандартной продовольственной корзины ВПП в режиме реального времени на местных рынках позволил ВПП скорректировать суммы ежемесячных переводов в соответствии с колебаниями цен и тем самым защитить покупательную способность населения. Денежные переводы осуществлялись в партнерстве со Сберегательным банком Малави и предусматривали открытие сберегательных счетов для каждого получателя денежных средств. В Сирии ВПП начала осуществлять экспериментальный проект, касающийся электронных продовольственных ваучеров, — первый в своем роде с использованием технологии мобильных телефонов — для поддержки 1000 семей иракских беженцев, имеющих ограниченные источники получения дохода. Каждый член семьи получал один ваучер на сумму 22 долл. США каждые два месяца. После каждой операции семьи получали информацию о своем балансе из текстового сообщения, присланного на их мобильный телефон.

С. Укрепление потенциала

64. В 2009 году ВПП более тесно сотрудничала с национальными партнерами, особенно в рамках консультационного процесса на страновом уровне. Кроме того, ВПП предоставила техническую поддержку в реализации национальных стратегий и региональных инициатив по борьбе с хроническим голодом и недоеданием в Индии, Ираке, Мавритании, Руанде и Тиморе-Лешти. В Египте ВПП оказала поддержку программе создания национальной социальной сети продовольственного обеспечения, что привело к реформированию системы субсидий на продовольствие. В Гане вновь созданный национальный секретариат по школьному питанию сотрудничал с ВПП с целью реализации национальной программы поставок местного продовольствия для школьного питания с целью увеличения количества учеников и повышения посещаемости школ, а также для увеличения объема сельскохозяйственного производства. В Сальвадоре программа школьного питания ВПП была передана под ответственность правительства, что положило конец 10-летнему процессу укрепления его потенциала.

Д. Партнерство “Reach”

65. Инициатива «Покончить с голодом и недоеданием среди детей» была разработана совместно ВПП, ФАО, ЮНИСЕФ и ВОЗ. Это глобальное партнерство призвано удовлетворять потребности в питании наиболее уязвимых групп в мире — женщин и детей — посредством конструктивного анализа и инновационного составления программ. ВПП стала ведущим учреждением в рамках этого партнерства и предоставляла для него необходимую поддержку.

66. Четыре партнера по этой инициативе получили субсидию от Фонда Билла и Мелинды Гейтс для того, чтобы увязать местные закупки у мелких фермеров с продовольственными инициативами. Вторая цель заключалась в развитии сотрудничества между сельскохозяйственными и диетологическими организациями. В одной из западноафриканских стран было проведено исследование для того, чтобы изучить их взаимодействие и выработать рекомендации для практических специалистов по вопросам сельского хозяйства и питания, правительств и неправительственных организаций. Был разработан план действий для более активного осуществления инициатив в области питания в отдельных

странах и расширения доступа на рынки для мелких землевладельцев. Региональный координатор этой инициативы работал в Сенегале в помещении, предоставленном ЮНИСЕФ, и обеспечивал необходимую поддержку.

67. Партнерство “Reach” также сотрудничало с Проектом тысячелетия Генерального секретаря для деревень тысячелетия в ряде африканских стран. Будут разработаны модели для совместного осуществления инициатив в области питания на уровне общин.

Е. Всемирный банк

68. В 2009 году ВПП активизировала совместную работу со Всемирным банком. Вследствие финансового кризиса в рамках этого партнерства особое внимание стало уделяться системам социальной защиты. Совместная публикация «Переосмысление школьного питания: системы социальной защиты, развитие ребенка и сектор образования» продемонстрировала важность школьного питания в качестве инструмента социальной защиты.

69. Другие области сотрудничества касались сельского хозяйства, изменения климата и питания, причем все они затрагиваются в глобальной программе Всемирного банка в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности — многостороннем донорском целевом фонде, предназначенном для оказания содействия в выполнении обязательств, принятых на Саммите Группы восьми в июле в Аквиле, Италия. ВПП участвовала в обсуждении вопросов разработки механизмов для этого фонда, который может предоставить возможности по финансированию в 2010 году. Еще одной сферой сотрудничества стало проведение Всемирным банком обзора финансовой системы ВПП, по результатам которого в апреле 2009 года был опубликован доклад об оказании продовольственной помощи в меняющемся мире. В ноябре Всемирный банк представил основные выводы Исполнительному совету ВПП.

70. В 2009 году продолжалось сотрудничество на страновом уровне при большем осознании преимуществ таких стратегических партнерств. Обе организации продолжили активно сотрудничать в рамках Программы по созданию системы социальной защиты в Эфиопии. В Буркина-Фасо в рамках систем социальной защиты удалось добиться введения денежных ваучеров, а в Кении была разработана стратегия школьного питания с использованием продуктов местного производства.

Ф. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)

71. ВПП продолжала взаимодействовать с ЮНЭЙДС в вопросах профилактики лечения, ухода и смягчения последствий ВИЧ/СПИДа на основе изучения новых способов оказания помощи пациентам, проходящим антиретровирусную терапию. Это включает в себя питание по рецепту, специально разработанные продукты питания, готовые к употреблению, диетологическую помощь в педиатрическом контроле за заболеваемостью ВИЧ, а также механизмы системы социальной защиты для людей, инфицированных ВИЧ, и семей, среди членов которых имеются больные СПИДом.

72. Будучи одним из спонсоров ЮНЭЙДС, ВПП внесла вклад в разработку программы работы на 2009–2011 годы. В рамках этой программы основное внимание в деятельности ВПП, касающейся ВИЧ/СПИДа, будет уделяться: а) диетологической поддержке в ходе лечения ВИЧ и ухода за инфицированными; б) диетологической поддержке в рамках программ лечения туберкулеза; и с) созданию систем социальной защиты для лиц, пострадавших от ВИЧ, включая сирот и других уязвимых детей.

Г. Неправительственные организации

73. В 2008 году ВПП продолжила сотрудничать с 230 международными и 2607 национальными неправительственными организациями (НПО) в 69 странах; среди ее партнеров были и общинные организации. Партнеры из числа НПО распространили 1,9 млн. метрических тонн продуктов питания — почти 50 процентов от общего объема, распространенного ВПП.

74. Новые сферы сотрудничества между ВПП и НПО отражают переход от помощи продуктами питания к продовольственной помощи. Организация «Оксфам, Великобритания» осуществляла программу распространения ваучеров на оккупированной палестинской территории; организация «Уорлд вижн энд Эммануэль интернешнл» оказывала поддержку экспериментальному проекту «Деньги и продовольствие для защиты средств к существованию» в Малави; организация «Мерси кор» осуществляла проект «Наличные в обмен на работу» в сельских районах Непала; и национальные НПО в Бангладеш, Пакистане и Замбии принимали участие в различных инициативах по внедрению систем денежных переводов и ваучеров.

75. Партнерство ВПП и НПО выходит далеко за рамки оперативного уровня и охватывает обсуждение стратегических и политических вопросов. В 15-м ежегодном консультативном совещании ВПП и НПО, проведенном в Риме 14–15 октября 2009 года, приняли участие 19 партнеров из числа НПО, Международный комитет Красного Креста, Международная федерация Красного Креста и Красного Полумесяца и зонтичная организация НПО.

Н. Общие гуманитарные воздушные перевозки

76. ВПП продолжала предоставлять услуги по линии общих гуманитарных воздушных перевозок от имени международного сообщества через посредство Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций, обеспечив в 2009 году перевозку в отдаленные и небезопасные районы 269 703 пассажиров и 8947 метрических тонн предметов первой необходимости. Такие перевозки осуществлялись в рамках реагирования на чрезвычайные ситуации и усилий по ликвидации их последствий по запросу страновых групп Организации Объединенных Наций и координаторов по гуманитарным вопросам. В 2009 году Фонд безопасности полетов вручил Группе авиационной безопасности ВПП президентскую награду за внедрение передовых методов обеспечения безопасности в ходе гуманитарных воздушных перевозок.

77. В записке совместной инспекционной группы, опубликованной в 2009 году, было рекомендовано подтвердить мандат Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций, обеспечить меха-

низмы устойчивого финансирования и повысить авиационные стандарты Организации Объединенных Наций, регулирующие использование чартерных воздушных судов. Межучрежденческий постоянный комитет также подтвердил необходимость решения вопросов, касающихся мандата и устойчивых механизмов финансирования. Группа организаций подготовит предложение для следующего заседания его Рабочей группы в 2010 году.

I. Повышение безопасности

78. Небезопасная обстановка и конкретные угрозы в адрес Организации Объединенных Наций и персонала ее партнеров продолжали создавать значительные препятствия для осуществления деятельности, особенно в Афганистане, Йемене, Пакистане, Сомали и Судане. В 2009 году имело место 500 серьезных инцидентов, создающих угрозу безопасности персонала или имущества ВПП, включая нападение террориста-самоубийцы на страновое отделение ВПП в Исламабаде в октябре, в результате которого погибли пять сотрудников ВПП и серьезные ранения получили еще четыре сотрудника. Хотя принятые меры безопасности помогли уменьшить количество жертв, этот инцидент стал свидетельством развития новой тенденции, выражающейся в совершении террористических нападений на персонал Организации Объединенных Наций. За этим последовало убийство боевиками пяти сотрудников Организации Объединенных Наций в Кабуле.

79. Сразу же после нападения в Исламабаде ВПП и Департамент охраны и безопасности Организации Объединенных Наций начали независимое расследование обстоятельств нападения для того, чтобы решить вопросы, связанные с управлением рисками в плане безопасности. Эти вопросы касались определения приемлемого уровня риска, оценки программ, меры по смягчению последствий, а также усиления режима охраны и безопасности для ВПП и ее партнеров, включая национальных сотрудников. По результатам расследования будет принято решение о том, какие изменения необходимо внести в систему обеспечения безопасности для содействия деятельности Организации Объединенных Наций, проводимой в небезопасных условиях.

J. Гендерная проблематика

80. 2009 год стал важным годом в плане актуализации гендерной проблематики в ВПП, поскольку Исполнительному совету на рассмотрение были представлены новая гендерная политика и план действий организации. Новая политика соответствует общесистемной политике Организации Объединенных Наций в отношении актуализации гендерной проблематики; при этом основное внимание уделяется таким приоритетным областям, как укрепление потенциала, подотчетность и партнерские связи. В соответствии со своей новой гендерной политикой ВПП будет продолжать укреплять партнерские отношения на всех уровнях, в том числе сотрудничая с другими учреждениями в деле решения гендерных вопросов и поощрения обмена знаниями.

81. ВПП продолжала активно участвовать в деятельности рабочей подгруппы МПК по гендерной проблематике и гуманитарной деятельности, Программы действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в

условиях конфликта и других целевых групп Организации Объединенных Наций. Ее участие в межучрежденческих дискуссиях по гендерным вопросам прежде всего касалось искоренения насилия в отношении женщин в ходе конфликтов и в постконфликтных ситуациях.

К. Институциональное управление

82. ВПП выполняла функции координатора совместного заседания исполнительных советов ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВПП, которое было проведено в Нью-Йорке 23 и 26 января 2009 года. К числу основных обсуждавшихся вопросов относятся рост народонаселения и быстрая урбанизация, связь между нестабильными ценами на продовольствие и продовольственной безопасностью, а также координация деятельности фондов и программ Организации Объединенных Наций.

83. В ходе дискуссии особое внимание было уделено проблемам, связанным с увеличением во всем мире численности людей, проживающих в городских районах. Участники выразили поддержку намерению учреждений Организации Объединенных Наций активизировать свою деятельность в городских районах, но при этом выступили с предостережением об опасности игнорирования нужд сельских районов. Участники также подчеркнули важность передачи обратно в страны средств, сэкономленных за счет согласования методов работы на страновом уровне. Кроме того, участники заседания рекомендовали Организации Объединенных Наций уделять повышенное внимание развитию национального потенциала, как это предусмотрено в трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в 2007 году.

84. Делегация в составе членов исполнительных советов ВПП, ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ посетила Камбоджу с 5 по 12 марта 2009 года. Поездка, которую координировала ВПП, позволила участникам ознакомиться с деятельностью системы Организации Объединенных Наций в этой стране.

Приложение

Резолюции Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, в которых Всемирная продовольственная программа указывается в качестве учреждения-исполнителя последующей деятельности

Таблица 1

Резолюции Генеральной Ассамблеи, принятые на шестьдесят третьей сессии, в которых Всемирная продовольственная программа упоминается в качестве учреждения-исполнителя последующей деятельности

<i>Номер резолюции</i>	<i>Сроки</i>	<i>Название</i>	<i>Меры, принятые Всемирной продовольственной программой</i>
63/12	На постоянной основе	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Латиноамериканско-карибской экономической системой	ВПП продолжает сотрудничать с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) в рамках совместной деятельности, осуществляемой по «Проекту развития — проекту по укреплению потенциала в Латинской Америке и Карибском бассейне 104110» (WFP/ЕВ.А/2005/9-А/1) В связи с этим были проведены следующие исследования: «Отсутствие безопасности в областях продовольственного снабжения и питания в Латинской Америке и Карибском бассейне» (октябрь 2009 года) и «Стоимость голода: социально-экономические последствия недоедания среди детей в Многонациональном Государстве Боливия, Парагвае, Перу и Эквадоре» (предварительный вариант — октябрь 2009 года)
63/187	На постоянной основе	Право на питание	ВПП продолжает поддерживать право на питание и государственные усилия по применению соответствующего подхода. ВПП выбирает бенефициаров в зависимости от их потребностей: ее ограниченные ресурсы направляются наиболее уязвимым лицам и группам. Принципы составления программ ВПП схожи с принципами подхода, основанного на правах, которые установлены в «Стратегическом плане ВПП (2008–2011 годы)» (WFP/ЕВ.А/2008/5-А/1.Rev.1)
63/190	На постоянной основе	Положение в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике	ВПП сообщает о своих достижениях Координатору-резиденту для представления докладов Генеральному секретарю
63/235	На постоянной основе	Сельскохозяйственное развитие и продовольственная безопасность	Годовой доклад ВПП за 2009 год Экономическому и Социальному Совету и Совету Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО)
63/311	На постоянной основе	Слаженность в системе Организации Объединенных Наций	Годовой доклад ВПП за 2009 год Экономическому и Социальному Совету и Совету ФАО

Таблица 2
**Резолюции Экономического и Социального Совета за 2008 год, в которых
Всемирная продовольственная программа упоминается в качестве
учреждения-исполнителя последующей деятельности**

<i>Номер резолюции</i>	<i>Сроки</i>	<i>Название</i>	<i>Меры, принятые ВПП</i>
2008/10	На постоянной основе	Специальная консультативная группа по Гаити	ВПП сообщает о своих достижениях Координатору-резиденту для представления докладов Генеральному секретарю