

Distr.: General
5 March 2010
Arabic
Original: English

الجمعية العامة



الدورة الخامسة والستون
البند ١٣٣ من القائمة الأولية*
تخطيط البرامج

الإطار الاستراتيجي المقترح للفترة ٢٠١٢-٢٠١٣

الجزء الثاني: الخطة البرنامجية لفترة السنتين

البرنامج ٢٢

المساعدة الإنسانية

المحتويات

الصفحة

٢	التوجه العام
٣	البرنامج الفرعي ١ - السياسة العامة والتحليل
٥	البرنامج الفرعي ٢ - تنسيق العمل الإنساني والاستجابة في حالات الطوارئ
٧	البرنامج الفرعي ٣ - الحد من الكوارث الطبيعية
٩	البرنامج الفرعي ٤ - خدمات الدعم في حالات الطوارئ
١١	البرنامج الفرعي ٥ - المعلومات وأنشطة الدعوة فيما يتصل بحالات الطوارئ الإنسانية
١٣	الولايات التشريعية

* A/65/50.



التوجه العام

٢٢-١ تتمثل الغاية العامة من البرنامج في كفاءة تصدي المجتمع الدولي للكوارث وحالات الطوارئ في الوقت المناسب وبشكل متنسق ومنسق، وتيسير الانتقال السلس من الإغاثة في حالات الطوارئ إلى التأهيل والتنمية. ويستمد البرنامج سنده التشريعي وولايته من قرار الجمعية العامة ١٨٢/٤٦، الذي نصّت فيه الجمعية على المبادئ التوجيهية المتعلقة بالاستجابة الإنسانية، وعزّز القرار هذا، القرارات والمقررات التي سبق للجمعية العامة والمجلس الاقتصادي والاجتماعي أن اتخذها بشأن المساعدة الإنسانية والدور القيادي الذي يضطلع به الأمين العام في التصدي للكوارث الطبيعية وحالات الطوارئ الإنسانية الأخرى. وجرى تأكيد هذه الولاية وتوسيع نطاقها بقرارات أخرى صدرت عن الجمعية العامة والمجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس الأمن. ويتولى مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية مسؤولية تنفيذ هذا البرنامج وتحقيق أهدافه، بما يتماشى مع الجهود المبذولة لكفالة المزيد من القابلية للتنبؤ والمساءلة والشراكة في الاستجابة الإنسانية.

٢٢-٢ وتتمحور استراتيجية تنفيذ البرنامج حول ما يلي: وضع وتعزيز سياسة عامة مشتركة بشأن قضايا المساعدة الإنسانية وذلك بالنسبة لمنظومة الأمم المتحدة وشركائها؛ وتعبئة وتنسيق المساعدة في حالات الطوارئ الإنسانية؛ وتنمية وتعبئة قدرة الأمم المتحدة على تسريع عملية تقديم المساعدة الإنسانية الدولية؛ وتعزيز الحد من أخطار الكوارث؛ والدعوة عن قضايا المساعدة الإنسانية؛ وتوافر المعلومات في الوقت المناسب عن حالات الطوارئ والكوارث الطبيعية. وتقع المسؤولية الرئيسية عن تنفيذ أنشطة الحد من أخطار الكوارث على عاتق الأمانة المشتركة بين الوكالات للاستراتيجية الدولية للحد من أخطار الكوارث. ويعمل مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية على نحو وثيق مع مكتب تنسيق عمليات التنمية التابع لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومكتب دعم بناء السلام، ومع أعضاء آخرين في منظومة الأمم المتحدة لتيسير الانتقال السلس من الإغاثة إلى التأهيل والتنمية. ويضطلع مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية أيضاً بأنشطة الدعوة إلى تأهب أقوى لتقديم المساعدة الإنسانية في حالات الطوارئ بشكل أنسب توقيتاً عن طريق التعاون الإقليمي، كما يساهم في تحقيق ذلك، وفقاً لولايته.

٢٢-٣ وعملاً على إنجاز مهمته، يلتزم مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية بالعمل على تحقيق قدر أكبر من المساواة بين الجنسين. وقد وضع المكتب سياسة عامة بشأن المساواة بين الجنسين، وهو يعمل على تطبيقها عن طريق خطة عمل للمسائل الجنسانية. وتوفر أدوات من قبيل مجموعة الأدوات الجنسانية، ودليل الشؤون الجنسانية للعاملين في المجال الإنساني الصادر

عن اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، وقائمة ومستشاري مشروع القدرة الاحتياطية المعنية بالمسائل الجنسانية، ونظام المؤشرات الجنسانية لتتبع المخصصات المالية المتعلقة بالمسائل الجنسانية، توجيهات عملية عن الشؤون الجنسانية بوصفها مسألة تشمل عدة قطاعات في جميع مجالات أعمال المساعدة الإنسانية، ترمي إلى كفالة استفادة النساء والبنات والصبيان والرجال من جهود الحماية والمساعدة الإنسانية.

البرنامج الفرعي ١ السياسة العامة والتحليل

هدف المنظمة: ضمان الترابط الاستراتيجي والعملي للاستجابة للحالات الإنسانية

مؤشرات الإنجاز	الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة
(أ) زيادة عدد الاتفاقات التي تعتمدها اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات بشأن المعايير المناسبة لتحسين آليات وهياكل التنسيق في المقر وفي الميدان	(أ) تحسين التنسيق داخل منظومة الأمم المتحدة ومع شركاء آخرين في مجال العمل الإنساني لمواجهة الكوارث وحالات الطوارئ
(ب) النسبة المئوية لتوصيات التقييم المشترك بين الوكالات التي تنفذها الوكالات الإنسانية	(ب) تحسين التخطيط والرصد والمساءلة خلال الكوارث وحالات الطوارئ، بما في ذلك مرحلة الانتقال من الإغاثة إلى التنمية
(ج) عدد الاستراتيجيات الإضافية للحماية/الاستفادة التي يقرها منسقو الشؤون الإنسانية	(ج) تحسين قدرات منسقي الأمم المتحدة للشؤون الإنسانية على حماية المدنيين

الاستراتيجية

٢٢-٤ تُسند المسؤولية الفنية عن هذا البرنامج الفرعي إلى فرع وضع السياسات والدراسات في نيويورك وإلى أمانة اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات في جنيف ونيويورك.

٢٢-٥ وسيواصل مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية وضع جدول أعمال للسياسة العامة الإنسانية يحدد الاتجاهات والتحديات الناشئة في مجال المساعدة الإنسانية، وذلك بتكوين مواقف منسقة في مجال السياسة العامة فيما بين وكالات المساعدة الإنسانية استناداً إلى القانون الإنساني الدولي وحقوق الإنسان والمبادئ التوجيهية على النحو الوارد في مرفق القرار ١٨٢/٤٦.

٢٢-٦ وسيعزز المكتب الترابط الاستراتيجي والعملية من خلال مواصلة وضع إطار عمل متسق للسياسات والتوجيه يستخدمه منسقو المساعدة الإنسانية والمكاتب القطرية التابعة

لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية ونظام المساعدة الإنسانية الأوسع نطاقاً. وسيتولى المكتب أيضاً القيادة فيما يتعلق بإعداد السياسات المشتركة بين الوكالات، ووضع أدوات توجيهية وتحليلية. وبالتعاون مع الشركاء، سيساعد وضع إطار مشترك لتقييم الاحتياجات ورصدها وتقديرها على توفير قاعدة أدلة محسّنة لاتخاذ القرارات فيما يتعلق باستخدام الموارد. وسيعمل المكتب على كفالة إحراز تقدم في تعميم مراعاة المنظور الجنساني في المساعدة الإنسانية باستخدام نظام المؤشرات الجنسانية في خطط العمل الإنسانية المشتركة. وسيعمل المكتب على كفالة أن تُنسّق الأعمال الإنسانية في حالات الوجود المتكامل للأمم المتحدة تنسيقاً مناسباً وأن تصون هذه الأعمال المبادئ الإنسانية، بما يتسق مع مذكرة الأمين العام لعام ٢٠٠٦ بشأن البعثات المتكاملة. وسيضع المكتب مذكرات وأدوات تشخيص للجهات الفاعلة سياسياً، مثل الدول الأعضاء وحفظة السلام، لاستخدامها أثناء إدارة الأزمات بغرض المساعدة على كفالة مراعاة الشواغل الإنسانية الرئيسية. إضافة إلى ذلك، سيسهم المكتب في وضع برامج تدريبية وإجراءات تشغيلية موحدة تكفل توعية الموظفين وغيرهم من الجهات الفاعلة في حالات الطوارئ بالسياسات والمنهجيات والعمليات الإنسانية الرئيسية وضمان قدرتهم على تطبيقها بصورة مرنة ومناسبة في بيئات متباينة. وسيساعد المكتب على تحديد أفضل الممارسات والمفاهيم المبتكرة التي ينبغي نشرها على نطاق واسع بحيث تسترشد وتتوجه بها السياسات والقرارات التنفيذية وإدارة الأزمات.

٢٢-٧ علاوة على ذلك، سيقوم المكتب بدعم وتعزيز جهود حكومات البلدان المتضررة، بناء على طلبها، وجهود الوكالات الأخرى، بموافقة الحكومة المعنية، وذلك بغرض مساعدة المشردين داخليا وحمايتهم. وسيقدم الدعم لبناء قدرات تخطيط فعالة لإدارة الانتقال من الإغاثة إلى التعمير والتنمية. بالإضافة إلى ذلك، ستبذل الجهود لضمان تطبيق الدروس المستفادة من التجارب السابقة على عملية تعزيز أنشطة المساعدة الإنسانية المقبلة. وستقوم أمانة اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات بتوفير الدعم للجنة في جهودها الرامية إلى ضمان الاستجابة الدولية للأزمات الإنسانية على نحو منسق جيداً. وستقدم إحاطات منتظمة للدول الأعضاء عن هذه الأنشطة.

البرنامج الفرعي ٢ تنسيق العمل الإنساني والاستجابة في حالات الطوارئ

هدف المنظمة: كفاءة استجابة إنسانية متسقة ومدعومة على نحو منصف وجيدة التوقيت لتخفيف المعاناة الإنسانية في حالات الكوارث الطبيعية وحالات الطوارئ المعقدة

مؤشرات الإنجاز	الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة
(أ) لا تتجاوز المدة التي يستغرقها نشر موظفي الشؤون الإنسانية للاستجابة لحالات الطوارئ الجديدة خمسة أيام في المتوسط	(أ) تحسين استجابة جميع وكالات الأمم المتحدة التنفيذية لحالات الطوارئ الإنسانية
(ب) '١' زيادة النسبة المئوية للقطاعات/المجموعات الفتوية ذات الأولوية والطوارئ الممولة بما لا يقل عن ٥٠ في المائة	(ب) زيادة توافر ومرونة الموارد الخارجة عن الميزانية من أجل الأنشطة الإنسانية
'٢' زيادة عدد الدول الأعضاء التي تمول النداءات في منطقة كل منها	(ج) استخدام الصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ بصورة منسقة حسنة التوقيت في البلدان التي تواجه حالات طوارئ جديدة وممتدة
'١' متوسط المبالغ التي تلقاها الصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ والمتاحة للإنفاق في حالة نشوء أزمات إنسانية	(ج) استخدام الصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ بصورة منسقة حسنة التوقيت في البلدان التي تواجه حالات طوارئ جديدة وممتدة
'٢' لا تتجاوز المدة الفاصلة بين التقديم النهائي لاقتراح مشروع ما والموافقة عليه من قبل الصندوق ثلاثة أيام	
'٣' زيادة عدد البلدان التي تحظى فيها الاحتياجات والبرامج ذات الأولوية المتفق عليها بالتمويل عن طريق الصندوق	

الاستراتيجية

٢٢-٨ تسند المسؤولية الفنية عن هذا البرنامج الفرعي إلى شعبة التنسيق والاستجابة وأمانة الصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ في نيويورك وفرع العلاقات الخارجية وحشد الدعم في جنيف.

٢٢-٩ وسيؤدي مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية المشورة لمنسق الإغاثة في حالات الطوارئ بشأن جميع جوانب اتخاذ القرارات التنفيذية استجابة لحالات الطوارئ الإنسانية، عن طريق ارتباطه بالمنسقين المقيمين ومنسقي المساعدة الإنسانية ووحدات التنسيق الميدانية في أنحاء العالم؛ كما سيقوم بحشد وتنسيق وتيسير المساعدة الإنسانية الدولية؛ ويضطلع

بالتعاون مع قسم التأهب للطوارئ واللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات بتعزيز التأهب من خلال الدعم المقدم للأفرقة القطرية في التخطيط للطوارئ؛ ويقوم بدور قيادي أو يساهم في بعثات التقييم المشتركة بين الوكالات والإدارات؛ ويقدم المعلومات والمشورة لمنظومة الأمم المتحدة في الوقت المناسب فيما يتعلق بأنشطة المساعدة الإنسانية، مع التقييد الصارم بالمبادئ التوجيهية الواردة في مرفق القرار ١٨٢/٤٦ وبالقرار ١١٤/٥٨.

٢٢-١٠ وسيشارك المكتب بنشاط في كفالة مزيد من الموارد المالية للأنشطة الإنسانية على أساس يمكن التنبؤ به لضمان الاستجابة الفورية للأزمات الجديدة أو السريعة الترددي، وخاصة من خلال الصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ. وسيكفل المكتب التطبيق الملائم للمبادئ التوجيهية للصندوق واستجابات منسق الإغاثة في حالات الطوارئ في الوقت المناسب. وفي الوقت الذي تعمل فيه أمانة الصندوق على كفالة رصد مخصصات الصندوق بسرعة أكبر واستنادا إلى تقييم سليم للاحتياجات، فإنها ستضع مقاييس الأداء اللازمة لتتبع القيمة المضافة للصندوق بالنسبة للمستفيدين ونظام المساعدة الإنسانية الذي يخدمهم. وسيقدم المكتب أيضا الدعم لتعزيز التعاون بين البلدان المقدمة للمساعدة والبلدان المتلقية لها.

٢٢-١١ وسيسعى المكتب إلى توطيد الشراكات المستدامة دعما لحشد الموارد لفائدة العمليات الإنسانية وإلى الترويج لتوطيد العلاقات مع الدول الأعضاء والمنظمات الإقليمية فيما يتعلق بمسائل السياسات والمسائل التنفيذية. وبالإضافة إلى ذلك، سيواصل المكتب دعمه للتعاون بين القطاعين العام والخاص، الذي بدأ من خلال المبادئ الإرشادية المشتركة بين المنتدى الاقتصادي العالمي ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية والمتعلقة بالتعاون بين القطاعين العام والخاص في العمل الإنساني، وهي المبادئ التي اعتمدت عام ٢٠٠٧. ويحتاج تحسين المرونة والالتزام بالتوقيت المناسب إلى قدر أكبر من الاتساق بين المانحين وجهود أكبر للوفاء بالتعهدات بسرعة. وسيعمل المكتب على تحسين تمويل المساعدة الإنسانية من خلال وضع معايير وكذلك آليات منهجية تتسم بالكفاءة لتنفيذ ورصد الدعم التمويلي في حالات الطوارئ. وتدعم خطط العمل الإنساني المشتركة التخطيط الاستراتيجي في صورة نداءات عاجلة وعن طريق عملية النداءات الموحدة. وكفالة الأهمية والفعالية، سيواصل المكتب استعانتة بالدروس المستفادة لتحسين عملية النداءات الموحدة والنداءات العاجلة لدعم آلية لتنسيق الاستجابة الإنسانية معززة ومنظمة ومدارة جيدا. وسيكفل المكتب تلبية الاحتياجات الخاصة للنساء والأطفال بفعالية من خلال جمع بيانات منفصلة خاصة بهم لدى إعداد النداءات.

٢٢-١٢ وأخيراً، سيواصل المكتب العمل على تحسين هياكل تنسيق الشؤون الإنسانية على الصعيد القطري والإقليمي والدولي، دعماً للجهود الوطنية. وسيكفل المكتب أن تتضمن جميع جهود بناء القدرات للمنسقين المقيمين ومنسقي الشؤون الإنسانية التوجيه بشأن دورهم في تطوير نهج المجموعات الفتوية مع مراعاة المناقشات الحكومية الدولية. وفي هذا الصدد، سيكفل المكتب أن تتوفر لدى جميع موظفيه في الميدان وموظفي الدعم في مقره المعارف الضرورية لدعم المجموعات الفتوية على الصعيد الميداني حسب الاقتضاء.

البرنامج الفرعي ٣ الحد من الكوارث الطبيعية

هدف المنظمة: الحد من المخاطر وقابلية التعرض للأخطار الطبيعية والأثر المترتب على الكوارث

مؤشرات الإنجاز	الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة
(أ) '١' زيادة عدد الأطر والسياسات الإنمائية المعتمدة على الصعيدين الوطني والإقليمي والتي تتضمن الحد من أخطار الكوارث	(أ) زيادة القدرة والالتزام بتنفيذ إطار عمل هيوغو ٢٠٠٥-٢٠١٥: بناء قدرة الأمم والمجتمعات على مواجهة الكوارث والحد من أخطار الكوارث
'٢' زيادة عدد البلدان والمنظمات الإقليمية والدولية وغير ذلك من أصحاب المصلحة ممن يقدم التقارير عن التقدم المحرز في تنفيذ إطار عمل هيوغو	(ب) زيادة القدرات الوطنية على التخطيط لاستعادة القدرة على العمل بعد الكوارث على الصعد كافة
(ب) '١' زيادة عدد المنتجات المعرفية التي تنتجها الحكومات الوطنية وغير ذلك من أصحاب المصلحة المعنيين (الأدوات، والمنهجيات، ودراسات الحالات الفردية، والمناهج التدريبية)	(ج) زيادة مستوى الاستثمارات من أجل برامج ومشاريع الحد من الكوارث واستعادة القدرة على العمل بعد الكوارث
'٢' زيادة عدد البلدان التي تدمج تدابير الحد من الكوارث في عمليات استعادة القدرة على العمل بعد الكوارث	(ج) زيادة عدد أنشطة الحد من أخطار الكوارث التي يمولها جميع أصحاب المصلحة المعنيين

الاستراتيجية

٢٢-١٣ تسند المسؤولية الفنية عن هذا البرنامج الفرعي إلى الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث وأمانتها، باعتبارها مركز التنسيق للحد من أخطار الكوارث في منظومة الأمم المتحدة.

٢٢-١٤ وقد اعتمد المؤتمر العالمي المعني بالحد من الكوارث إطار عمل هيوغو ٢٠٠٥-٢٠١٥: بناء قدرة الأمم والمجتمعات على مواجهة الكوارث (انظر A/CONF.206/6 و Corr.1)، الذي يحدد الأهداف الاستراتيجية وأولويات العمل والتنفيذ وأنشطة المتابعة في إطار نظام الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث. وسيعمل البرنامج الفرعي على تحقيق النتائج المتوقعة من إطار عمل هيوغو، وذلك بزيادة الالتزام السياسي والتقني والمالي لجميع أصحاب المصلحة بتحقيق أهدافه.

٢٢-١٥ وستواصل أمانة الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث العمل بوصفها هيئة تيسير وتنسيق تعنى بالحد من أخطار الكوارث، وستسعى جاهدة إلى تعزيز أوجه التآزر فيما بين أنشطة الحد من الكوارث التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة والمنظمات الإقليمية وإلى تعزيز الأنشطة الاجتماعية - الاقتصادية والإنسانية. وسيكون استعراض منتصف المدة لإطار عمل هيوغو فرصة حاسمة لتعبئة وتحفيز الإجراءات المتخذة في مجال الحد من المخاطر وزيادة تركيز تنفيذه بصورة تساهم أيضا في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية. وستبذل جهود خاصة لكفالة إقامة روابط مع الجهود الرامية إلى التكيف مع تغير المناخ ودعمها، بما في ذلك استخدام استراتيجيات وأدوات الحد من أخطار الكوارث لأغراض التكيف، وكذلك لتعزيز القدرة على الصمود لدى المدن والمدارس والمستشفيات وغيرها من الهياكل الأساسية الاجتماعية ذات الأهمية البالغة.

٢٢-١٦ كما تعزز أمانة الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث عملها على الصعيد الإقليمي من أجل تحسين التعاون والفعالية الإقليميين في دعم الحكومات. إضافة إلى ذلك، فإنها ستقدم الدعم الفني فيما يتعلق بالحد من أخطار الكوارث إلى الأمين العام وإلى مؤسسات منظومة الأمم المتحدة ومجالس إدارتها وإلى آليات التنسيق من قبيل مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق. كما أنها ستستفيد من الزخم الذي تولد عن المنتدى العالمي للحد من أخطار الكوارث في عام ٢٠٠٩ بغرض تعزيز التعاون بين أصحاب المصلحة. ويجري مزيد من التطوير لشبكة الوقاية (Prevention Web) باعتبارها منتدى عالميا لمعلومات الحد من أخطار الكوارث لفائدة جميع الجهات من أصحاب المصلحة. وستعتمد الأمانة إلى زيادة جهودها الرامية إلى تعزيز التعاون في ما بين المنظمات والشبكات

الدولية من أجل وضع نهج متسق في جمع البيانات وتقييم الأخطار الطبيعية، وأوجه التضرر والمخاطر، وآثار الكوارث، وعن التقدم المحرز في تنفيذ إطار عمل هيوغو، وستنشر تقارير منتظمة عن ذلك. كما ستعزز الاتساق في وضع السياسات العامة وأنشطة الدعوة وإدارة المعلومات والمعارف الاستراتيجية وحشد الموارد.

٢٢-١٧ وسيواصل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي من خلال شبكة مكاتبه القطرية دعم تطوير وتنفيذ برامج ومشاريع الحد من أخطار الكوارث على الصعيدين الإقليمي والوطني. وسيكرّس أحد المنطلقات الرئيسية للعمل لإنتاج أدوات لتعميم مراعاة الحد من أخطار الكوارث في خطط التنمية واستعادة القدرة على العمل بغية تمكين سائر الشركاء من الحد من أخطار الكوارث. وتدعم هذه الأدوات جهوداً لتعزيز القدرات بدأت في عام ٢٠٠٦ لتعيين مستشارين وطنيين في البلدان المعرضة للكوارث. وسيشمل دعم بناء القدرات تحليل المخاطر ورصدها؛ وصياغة السياسات والبرامج وتنفيذها وتقييمها؛ وأنشطة الدعوة وحشد الموارد؛ وتوفير سبل التدريب والتعلم.

البرنامج الفرعي ٤

خدمات الدعم في حالات الطوارئ

هدف المنظمة: التعجيل بتقديم المساعدة الإنسانية الدولية إلى ضحايا حالات الطوارئ والكوارث الطبيعية، بما في ذلك الكوارث البيئية والحوادث التكنولوجية

مؤشرات الإنجاز	الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة
(أ) تقديم المساعدة والموارد الدولية للبلد المتأثر في غضون ٤٨ ساعة من طلب هذا البلد الحصول على المساعدة الدولية	(أ) الحشد الفوري لآليات وأدوات المواجهة الدولية لحالات الطوارئ من أجل تيسير تقديم المساعدة الإنسانية الدولية إلى ضحايا الكوارث وحالات الطوارئ، بما في ذلك تحديد الاحتياجات من الموارد ونشر المعلومات في حينها
(ب) زيادة عدد الشراكات والشبكات الوطنية والدولية التي يمكنها مواجهة الكوارث وحالات الطوارئ بفعالية	(ب) تعزيز قدرة وتأهب شبكات وشراكات إدارة حالات الطوارئ/الكوارث الوطنية والدولية من أجل مواجهة الكوارث وحالات الطوارئ

الاستراتيجية

٢٢-١٨ أسندت المسؤولية الفنية عن هذا البرنامج الفرعي إلى فرع خدمات الطوارئ في جنيف.

٢٢-١٩ وسيقدم الدعم إلى البلدان المتضررة من النزاعات والكوارث عن طريق تعزيز آليات الاستجابة للطوارئ؛ وتشجيع عضوية البلدان النامية المعرضة للكوارث في شبكات الاستجابة للطوارئ؛ وتنمية القدرات في مجال تنسيق الاستجابة الإنسانية وتعزيزها؛ وتحسين آليات وأدوات وإجراءات حشد وتنسيق المساعدة الدولية في حالات الكوارث الطبيعية والطوارئ المعقدة. وبالإضافة إلى ذلك، سيقدم الدعم عن طريق زيادة مشاركة البلدان المستفيدة والمأنحة المحتملة، باستخدام نهج إقليمي، فضلا عن مؤسسات الأمم المتحدة، في أنشطة ذات صلة، بما في ذلك برامج التدريب والتمرين وبناء القدرات من أجل التأهب للاستجابة.

٢٢-٢٠ وسيجري التركيز على كفاءة حسن توقيت نشر المعلومات على الشركاء المعنيين بشأن الحالة في البلدان المتضررة من جراء حالات الطوارئ والكوارث، بما في ذلك تحديد الاحتياجات من الموارد؛ وتنشيط أدوات مواجهة حالات الطوارئ والكوارث للحد من أثرها؛ وتوسيع نطاق تواجد أفرقة الأمم المتحدة المعنية لتقييم الكوارث والتنسيق ليشمل مختلف المناطق؛ وتوحيد الإجراءات التشغيلية لأفرقه البحث والإنقاذ الدولية في المناطق الحضرية؛ ومواصلة تطوير شبكة شاملة للشركاء تضم الحكومات، ووكالات الأمم المتحدة، والمنظمات الحكومية الدولية والمنظمات غير الحكومية ذات الصلة والأطراف المؤسسية الفاعلة؛ ومواصلة تعزيز وتنويع آليات الاستجابة السريعة ومواجهة الاحتياجات المفاجئة وتحسين التنسيق بين مختلف الآليات؛ وتعزيز التنسيق المدني والعسكري والتنسيق بين القطاعات العسكرية، بناء على طلب الدول الأعضاء، على الصعيدين الوطني والإقليمي من أجل الحصول على دعم أكثر كفاءة واتساقا لعمليات الإغاثة الإنسانية، من خلال تنفيذ برنامج الأمم المتحدة التدريبي للتنسيق المدني والعسكري. وسيجري التركيز أيضا على زيادة مدى القدرة على تحديد الآثار البيئية الخطيرة للكوارث ومعالجتها في مرحلة الاستجابة، فضلا عن تعزيز التنسيق في ميدان اللوجستيات الإنسانية والتأهب عن طريق توسيع نطاق التعاون مع الشركاء ذوي الصلة.

البرنامج الفرعي ٥

المعلومات وأنشطة الدعوة فيما يتصل بحالات الطوارئ الإنسانية

هدف المنظمة: كفاءة الدعوة الفعالة إلى احترام المبادئ الإنسانية وتبادل المعارف، بخدمة السكان المتضررين من جراء الكوارث وحالات الطوارئ

مؤشرات الإنجاز	الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة
(أ) '١' زيادة عدد المقابلات المطلوبة من قبل وسائط الإعلام مع مسؤولي مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية بشأن المبادئ والأعمال الإنسانية	(أ) زيادة إدراك ومراعاة المبادئ والشواغل الإنسانية
'٢' زيادة عدد الاستفسارات التي تلقاها مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية من وسائط الإعلام فيما يتعلق بالمبادئ والأعمال الإنسانية	(ب) تعزيز الشراكات مع أعضاء في الأوساط المعنية بالمساعدة الإنسانية من أجل تبادل المعلومات والتنسيق وتوحيد المعايير
(ب) زيادة عدد الترتيبات الجديدة المتعلقة بتوحيد معايير تبادل المعلومات التي أقرتها اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات	

الاستراتيجية

٢٢-٢١ تسند المسؤولية الفنية عن هذا البرنامج الفرعي إلى فرع خدمات الاتصالات والمعلومات.

٢٢-٢٢ وسيواصل مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية تقديم الدعم إلى منسق الإغاثة في حالات الطوارئ وإلى الأوساط المعنية بالمساعدة الإنسانية، وذلك في أنشطة الدعوة الرامية إلى تشجيع الدول الأعضاء وأطراف النزاع على وضع المبادئ الإنسانية على النحو المبين في قرار الجمعية العامة ١٨٢/٤٦ و ١١٤/٥٨ موضع التطبيق، وفي حماية المدنيين في النزاعات المسلحة وكفالة سلامة العاملين في مجال المعونة وأمنهم من خلال أنشطة الدعوة التي تركز على القانون الإنساني الدولي. وسيستمر بذل جهود مستدامة فيما يخص أنشطة الدعوة الرامية إلى المحافظة على التمييز بين المدنيين والمقاتلين.

٢٢-٢٣ كما سيسعى المكتب إلى وضع استراتيجيات أخرى لإبراز حالات الطوارئ والكوارث الطبيعية المنسية، لا سيما عن طريق استخدام رسائل مهمة متفق عليها تستهدف وسائل الإعلام الوطنية والدولية، باستخدام منهاجها المستند إلى شبكة الإنترنت (انظر الموقع <http://ochaonline.un.org/>)، وعن طريق الدعوة سواء بصورة مشتركة أو مستقلة مع المنظمات غير الحكومية وجماعات المجتمع المدني والمؤسسات الأكاديمية من أجل إبراز

الأزمات الإنسانية. كما سيقدم المكتب خدمات - بما فيها النشرات الصحفية والإشعارات الإعلامية والمقابلات والإحاطات المقدمة للجمهور ومقالات الرأي والاتصالات في حالات الأزمات وتصميم استراتيجية الدعوة - يراد منها تقوية الاستراتيجيات والرسائل الخاصة بكل من البلدان، وبذلك تجري تقوية أنشطة الدعوة الإنسانية بصفة عامة.

٢٤-٢٢ وهناك جانب حيوي آخر من هذا البرنامج الفرعي يتمثل في توفير معلومات حسنة التوقيت وموثوقة بشأن حالات الطوارئ والكوارث الطبيعية في بدء حدوثها من أجل إعلام جهات صنع القرار ودعم الأعمال الإنسانية على أرض الواقع. وسيواصل المكتب تعزيز نظم جمع المعلومات المتصلة بالمساعدة الإنسانية وتحليلها ونشرها وتبادلها عن طريق توسيع نطاق الشبكات وشمولها ومداهها. ويشمل هذا تحديث وتحسين موقعه الرئيسيين على شبكة الإنترنت، وهما الموقع الإلكتروني لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية وموقع شبكة الإغاثة (ReliefWeb)، فضلا عن شبكة المعلومات الإقليمية المتكاملة، وهي دائرة أنباء المساعدة الإنسانية الميدانية المستقلة التابعة له. وسيتم زيادة تعزيز الشراكات مع أعضاء آخرين في الأوساط المعنية بالمساعدة الإنسانية من أجل تبادل المعلومات وتنسيقها وتوحيدها. كما سيساعد المكتب على إقرار أدوات مشتركة من أجل إنشاء قاعدة للمعارف لدوائر العمل الإنساني.

الولايات التشريعية

قرارات الجمعية العامة

تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ	١٨٢/٤٦
خطة للسلام: الدبلوماسية الوقائية والمسائل ذات الصلة	١٢٠/٤٧ ألف وباء
تجديد الأمم المتحدة: برنامج للإصلاح	١٢/٥٢
نتائج مؤتمر القمة العالمي لعام ٢٠٠٥	١/٦٠
تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ	١٢٤/٦٠
تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ	٩٤/٦٢
الاستعراض الشامل الذي يجري كل ثلاث سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية	٢٠٨/٦٢
تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ	٧٦/٦٤
سلامة وأمن العاملين في مجال تقديم المساعدة الإنسانية وحماية موظفي الأمم المتحدة	٧٧/٦٤

قرارات المجلس الاقتصادي والاجتماعي

تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ	٣/٢٠٠٩
---	--------

قرارات مجلس الأمن

حماية المدنيين في النزاعات المسلحة	(٢٠٠٦) ١٧٣٨
تمديد ولاية بعثة الأمم المتحدة في جمهورية أفريقيا الوسطى وتشاد	(٢٠٠٩) ١٨٦١

حماية المدنيين في النزاعات المسلحة	١٨٩٤ (٢٠٠٩)
توسيع نطاق ولاية وقدرة بعثة منظمة الأمم المتحدة في جمهورية الكونغو الديمقراطية	١٩٠٦ (٢٠٠٩)

البرنامج الفرعي ١ السياسة العامة والتحليل

قرارات الجمعية العامة

نطاق الحماية القانونية بموجب الاتفاقية المتعلقة بسلامة موظفي الأمم المتحدة والأفراد المرتبطين بها	٨٩/٥٦
انطباق اتفاقية جنيف المتعلقة بحماية المدنيين وقت الحرب، المؤرخة ١٢ آب/أغسطس ١٩٤٩، على الأرض الفلسطينية المحتلة، بما فيها القدس الشرقية، وعلى الأراضي العربية المحتلة الأخرى	١١٧/٦١
القضاء على الاغتصاب وغيره من أشكال العنف الجنسي بجميع مظاهرها، بما في ذلك في حالات الصراع وما يتصل بها من حالات	١٣٤/٦٢
النظام الإنساني الدولي الجديد	١٤٧/٦٣
اشترك المتطوعين "ذوي الخوذ البيض" في الأنشطة التي تضطلع بها الأمم المتحدة في ميدان الإغاثة الإنسانية والإنعاش والتعاون التقني لأغراض التنمية	٧٥/٦٤
تقديم المساعدة إلى اللاجئين والعائدين والمشردين في أفريقيا	١٢٩/٦٤
توفير الحماية والمساعدة للمشردين داخليا	١٦٢/٦٤

قرار مجلس الأمن

تمديد الإذن الممنوح ببقاء القوة الدولية للمساعدة الأمنية في أفغانستان	١٨٩٠ (٢٠٠٩)
---	-------------

البرنامج الفرعي ٢

تنسيق العمل الإنساني والاستجابة في حالات الطوارئ

قرارات الجمعية العامة

تقديم المساعدة الطارئة إلى السودان	١١٢/٥٦
تقديم المساعدة الدولية الطارئة من أجل إحلال السلام والأوضاع الطبيعية والتعمير في طاجيكستان	١٠٣/٥٧
تقديم المساعدة الإنسانية إلى جمهورية يوغوسلافيا الاتحادية	١٤٨/٥٧
تقديم المساعدة الإنسانية الطارئة إلى إثيوبيا	٢٤/٥٨
تقديم مساعدة إنسانية طارئة إلى ملاوي	٢٦/٥٨
تقديم المساعدة إلى موزامبيق	٢١٤/٥٩
تقديم المساعدة الإنسانية والمساعدة الاقتصادية الخاصة إلى صربيا والجبل الأسود	٢١٥/٥٩
تقديم المساعدة الدولية من أجل الإنعاش الاقتصادي لأنغولا	٢١٦/٥٩
تقديم المساعدة الاقتصادية لتعمير جيبوتي وتنميتها	٢١٧/٦٠
تقديم المساعدة الإنسانية إلى إثيوبيا وتأهيلها	٢١٨/٦٠
تقديم المساعدة لأغراض الإغاثة الإنسانية والتأهيل الاقتصادي والاجتماعي في الصومال	٢١٩/٦٠
تقديم المساعدة الدولية من أجل التأهيل الاقتصادي لأنغولا	٢١٩/٦١
تعزيز التعاون الدولي وتنسيق الجهود في دراسة الآثار الناجمة عن كارثة تشيرنوبيل وتخفيفها وتقليلها	٩/٦٢
الحالة في أفغانستان	١٨/٦٣
تقديم المساعدة الإنسانية إلى ليبيريا وتعميرها	١٣٦/٦٣
النظام الإنساني الدولي الجديد	١٤٧/٦٣

التعاون والتنسيق الدوليان من أجل التأهيل البشري والإيكولوجي لمنطقة سيميبيالاتينسك في كازاخستان وتنميتها الاقتصادية	٢٧٩/٦٣
تقديم المساعدة الإنسانية والمساعدة الغوثية الطارئة إلى السلفادور وتأهيلها لمواجهة الدمار الذي خلفه إعصار إيدا	٧٤/٦٤
تقديم المساعدة إلى الشعب الفلسطيني	١٢٥/٦٤
تقديم المساعدة إلى اللاجئين والعائدين والمشردين في أفريقيا	١٢٩/٦٤
تقديم المساعدة الإنسانية والمساعدة الغوثية الطارئة إلى هايتي وتأهيلها استجابة للآثار المدمرة التي أحدثها الزلزال في ذلك البلد	٢٥٠/٦٤
التعاون الدولي لتقديم المساعدة الإنسانية في حالات الكوارث الطبيعية، من مرحلة الإغاثة إلى مرحلة التنمية	٢٥١/٦٤
تقديم المساعدة إلى الناجين من الإبادة الجماعية التي وقعت في رواندا في عام ١٩٩٤، لا سيما اليتامى والأرامل وضحايا العنف الجنسي	٢٢٦/٦٤

قرارات مجلس الأمن

تمديد ولاية بعثة الأمم المتحدة في السودان	(٢٠٠٩) ١٨٧٠
تمديد ولاية العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور	(٢٠٠٩) ١٨٨١
تمديد ولاية فريق الخبراء المنشأ عملاً بقرار مجلس الأمن ١٥٩١ (٢٠٠٥)	(٢٠٠٩) ١٨٩١

البرنامج الفرعي ٣ الحد من الكوارث الطبيعية

قرارات الجمعية العامة

العقد الدولي للحد من الكوارث الطبيعية: ترتيبات الخلافة	٢١٩/٥٤
تعزيز الإغاثة في حالات الطوارئ والإصلاح والتعمير والوقاية في أعقاب الكارثة الناجمة عن أمواج تسونامي التي عصفت بالمحيط الهندي	١٣٧/٦٣
التعاون الدولي للتخفيف من أثر ظاهرة النينو	٢١٥/٦٣
الكوارث الطبيعية وقلة المناعة إزاءها	٢١٧/٦٣
الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث	٢٠٠/٦٤
التعاون الدولي لتقديم المساعدة الإنسانية في حالات الكوارث الطبيعية، من مرحلة الإغاثة إلى مرحلة التنمية	٢٥١/٦٤

البرنامج الفرعي ٤ خدمات الدعم في حالات الطوارئ

قرارات الجمعية العامة

الاستجابة الطارئة لحالات الكوارث	٩٩/٥٦
تعزيز الإغاثة في حالات الطوارئ والإصلاح والتعمير والوقاية في أعقاب الكارثة الناجمة عن الزلزال الذي عصفت بجنوب آسيا - باكستان	١٣/٦٠
تقديم المساعدة الإنسانية إلى السلفادور وغواتيمالا وتأهيلهما	٢٢٠/٦٠
تعزيز التعاون الدولي وتنسيق الجهود في دراسة الآثار الناجمة عن كارثة تشيرنوبيل وتخفيفها وتقليلها	٩/٦٢
تعزيز الإغاثة في حالات الطوارئ والإصلاح والتعمير والوقاية في أعقاب الكارثة الناجمة عن أمواج تسونامي التي عصفت بالمحيط الهندي	١٣٧/٦٣

التعاون الدولي لتقديم المساعدة الإنسانية في حالات الكوارث
الطبيعية، من مرحلة الإغاثة إلى مرحلة التنمية ٢٥١/٦٤

البرنامج الفرعي ٥

المعلومات وأنشطة الدعوة فيما يتصل بحالات الطوارئ الإنسانية

قرارات الجمعية العامة

تعزيز الإغاثة في حالات الطوارئ والإصلاح والتعمير والوقاية في
أعقاب الكارثة الناجمة عن أمواج تسونامي التي عصفت
بالمحيط الهندي ٩١/٦٢

تعزيز الإغاثة في حالات الطوارئ والإصلاح والتعمير والوقاية في
أعقاب الكارثة الناجمة عن أمواج تسونامي التي عصفت
بالمحيط الهندي ١٣٧/٦٣