



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят четвертая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
12 January 2010

Russian
Original: French

Третий комитет

Краткий отчет о 38-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, во вторник, 3 ноября 2009 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Пенке (Латвия)

Содержание

Пункт 41 повестки дня: Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza), и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

09-59112 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 15 м.

Пункт 41 повестки дня: Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы (A/64/12 и Add.1 и A/64/330)

1. **Г-н Гутерриш** (Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев), представляя свой доклад (A/64/12), заявляет, что, несмотря на миллиарды долларов, израсходованные в развивающихся странах на цели смягчения последствий финансового и экономического кризиса, мало кого интересовало его воздействие на развивающийся мир, и это при том, что данный кризис может свести на нет годы усилий, предпринимавшихся для сокращения масштабов нищеты и достижения целей в области развития Декларации тысячелетия. Влияние кризиса на перемещение населения следует рассматривать в контексте общемировых тенденций, таких как увеличение численности народонаселения, растущая урбанизация, изменение климата, миграционные процессы, отсутствие продовольственной безопасности, проблемы доступа к чистой питьевой воде, увеличение энергопотребления, в связи с чем предпринимаемые усилия также должны носить глобальный характер. В сочетании с мировым экономическим спадом упомянутые тенденции способствуют увеличению числа и обострению характера кризисных ситуаций.

2. В настоящее время две трети от общего числа беженцев сосредоточены в пределах дуги, протянувшейся от Юго-Восточной Азии до Африканского рога и района Великих озер в Африке и проходящей через Ближний Восток. Именно в этой зоне проживают три четверти из 14,5 млн. перемещенных лиц, которыми Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) пришлось заниматься в 2008 году, и именно здесь имеют место все новые значительные перемещения. Кроме того, около половины лиц, перемещенных в результате конфликтов, насилия или нарушений прав человека, проживают в Африке, и, с этой точки зрения, недавнее принятие Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи, первого международно-правового инструмента обязательного характера по данному вопросу, представляет собой значительный шаг вперед, который мог бы стать вдохновляющим образцом для других регионов мира.

3. Перемещение населения приобретает в настоящее время все более сложные формы, что обусловлено различным сочетанием вызывающих это явление причин, в числе которых вооруженные конфликты, изменение климата, крайняя нищета, неэффективное управление, продовольственные и энергетические кризисы. В связи с этим основную сложность в работе УВКБ представляют четыре большие проблемы: сужение гуманитарного пространства, сужение пространства для предоставления убежища, сложность в нахождении долговременных решений и оказание помощи беженцам в городах.

4. Сужение гуманитарного пространства связано с тем, что значительное число участников конфликтов в настоящее время практически полностью игнорируют гуманитарные принципы и требования обеспечения безопасности персонала гуманитарных организаций. Под предлогом защиты государственного суверенитета некоторые страны отказываются допускать гуманитарные организации на свою территорию, а часть из них, пользуясь отсутствием существовавшего некогда четкого разграничения между гражданской и военной сферами, пытаются подрывать сами основы гуманитарной деятельности. Для УВКБ, потерявшего только за последние полгода трех своих представителей, нет ничего более важного, чем безопасность его сотрудников. В связи с этим Управление учредило руководящий комитет, задача которого – изучить ситуацию с точки зрения безопасности проведения основных операций и внести соответствующие рекомендации; предпринимаются и другие шаги, направленные на повышение безопасности персонала, в числе которых налаживание информационного обмена и профессиональная подготовка сотрудников. Кроме того Управление осуществляет деятельность, которая призвана повысить доверие со стороны местных сообществ, ведет активный диалог со всеми заинтересованными участниками, наращивает сотрудничество с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в области оценки рисков, подготовки персонала и разграничения полномочий.

5. Что касается сужения пространства для предоставления убежища, то, несмотря на некоторые позитивные изменения в области права убежища, в частности в поиске решений по замене содержания под стражей лиц, ищущих убежище, общая тенденция свидетельствует об ужесточении ограничений и эрозии прав, притом что ряд развитых стран ограничивают доступ на свою территорию в нарушение признанных прав ищущих убежище и беженцев в международном и

национальном законодательствах. Безнравственным и неприемлемым является возвращение ищущих убежище в страну, где их безопасность не будет обеспечена, или еще больше утяжелять и без того значительное бремя, которое несут развивающиеся страны. В связи с этим УВКБ продолжает выступать за создание общеевропейской системы убежища в целях исправления несправедливого положения, которое грозит еще больше обострить проблему вторичных миграционных потоков.

6. Трудность реализации долговременных решений напрямую связана с более сложным, порой неразрешимым, характером современных конфликтов. Отмечаемое замедление процессов массовой репатриации связано, в частности, с ухудшением обстановки в Афганистане, южной части Судана и в Демократической Республике Конго, где условия для возвращения беженцев стали менее благоприятными и где преобладавшее еще недавно позитивное отношение органов власти к интеграции в местах проживания становится все менее выраженным в связи с сокращением числа беженцев, желающих возвратиться в страны происхождения, а также в связи с негативными последствиями экономического кризиса для самих принимающих стран. Прием беженцев является весьма тяжелым бременем для развивающихся стран. Вместе с тем, учитывая сокращение возможностей добровольной репатриации и интеграции в местах проживания, растут потребности в расселении, вследствие чего крайне важным становится изыскание новых возможностей для приема беженцев.

7. Пока же число беженцев, находящихся в этом положении уже в течение длительного периода времени, будет продолжать расти, в связи с чем УВКБ разработало глобальный план действий, об основных положениях которого напоминает Верховный комиссар. Что касается лиц без гражданства, то УВКБ по-прежнему уделяет значительное внимание случаям, когда пребывание в этом статусе затянулось, а также необходимости использования комплексного подхода для поиска эффективных решений. Свидетельством тому служит работа, проведенная Управлением в Бангладеш, где удалось своевременно к общенациональным выборам урегулировать вопрос участия в них населения, говорящего на языках бихари и урду, в Российской Федерации, где все больше лиц, утративших прежнее гражданство, становятся гражданами России, в Кыргызстане, Вьетнаме, Кот-д'Ивуаре, в странах Западных Балкан, Ираке и Непале.

8. Сознывая тесную взаимосвязь проблем перемещения населения с вопросами городского

планирования и сокращения масштабов нищеты, а также тот факт, что подлежащие защите группы населения все в большей степени концентрируются в городах, УВКБ во взаимодействии со всемирным объединением муниципальных образований и партнерами по развитию в настоящее время проводит исследование по проблемам перемещения населения в городах. Одновременно Управлением проведен углубленный анализ усилий, предпринятых в городах с целью оказания помощи иракским беженцам в Аммане, Бейруте и Дамаске, а также утверждены новые директивные документы в отношении беженцев в городах.

9. Напоминая о первых результатах процесса начатых в УВКБ реформ, в том виде, как они изложены в докладе (A/64/12), Верховный комиссар подчеркивает, что в результате экономии средств удалось выделить более значительные ресурсы на удовлетворение потребностей получателей по программам и восполнить пробелы в ряде областей (борьба с малярией и недоеданием, охрана репродуктивного здоровья, борьба с сексуальным и гендерным насилием), а также разработать новые программы в сфере профилактики анемии, развития систем водоснабжения и улучшения санитарных условий. Реформы также позволили значительно повысить эффективность мер чрезвычайного реагирования, усилить контроль оперативности при развертывании персонала и оказании содействия в ходе недавних кризисных ситуаций в Пакистане и Шри-Ланке. Глобальная оценка потребностей в качестве нового подхода, взятого на вооружение УВКБ, и амбициозная таблица результатов входят в число наиболее важных преобразований, которые удалось реализовать. В 2008 году была опробована, а в начале 2009 года повсеместно принята методика бюджетного планирования, ориентированного на потребности. Глобальная оценка потребностей позволит впервые принять в расчет весь объем потребностей подмандатных УВКБ лиц.

10. Продолжился процесс децентрализации и регионализации: в 67 странах, в которых представлено УВКБ, открыто 16 региональных бюро, в региональных бюро в Европе и на Американском континенте в экспериментальном порядке осуществляются новые подходы, при этом полномочия в отношении принятия решений были максимально приближены к местному уровню.

11. Первый этап реформы в области управления людскими ресурсами завершился созданием Бюро по этике, принятием стратегии по изобличению

злоупотреблений, учреждением комитета по проведению консультаций между сотрудниками и администрацией и секции по оказанию поддержки в вопросах продвижения по службе. Кроме того, были усовершенствованы процедуры контроля оперативного развертывания в условиях чрезвычайных ситуаций, а также введен в действие механизм краткосрочных назначений и новая система оценки служебной деятельности. Начат второй этап, который позволит упростить и усовершенствовать процесс назначения на должности и продвижения по службе, ввести в действие новый режим отправления правосудия в рамках системы Организации Объединенных Наций и усовершенствовать процедуры найма.

12. В настоящее время процесс преобразований вступил в фазу практического закрепления, далее акцент будет сделан на осуществлении контроля и дальнейшем совершенствовании на базе уже достигнутых результатов. В целях сведения воедино функций управленческого, аналитического и вспомогательного характера в штаб-квартире создан новый Отдел поддержки программ и управления и произведено кадровое укрепление Отдела международной защиты. В полном объеме применяются либо должны начать применяться рекомендации Европейского бюро по борьбе с мошенничеством, направленные на обеспечение большей самостоятельности Канцелярии Генерального инспектора и повышение служебной добросовестности ее сотрудников.

13. В УВКБ не забывают о том, что реформа является не самоцелью, но средством наращивания потенциала в сфере обеспечения защиты, оказания помощи и решения проблем заинтересованных получателей и в этом смысле значительная часть начатых преобразований уже показали свою эффективность. Управление расширило сферу своей новой ответственности в отношении лиц, перемещенных в результате конфликтов, в частности осуществляет комплексно-тематическое руководство в вопросах защиты, координации и управления лагерями беженцев, выполняет роль головной структуры в сфере обеспечения защиты в период стихийных бедствий. В целях устранения еще имеющихся на местах недостатков Верховный комиссар просит у государств-членов поддержки в связи с необходимостью возложения на УВКБ роли координатора деятельности по обеспечению защиты, в частности в вопросах регистрации, выявления лиц, оказавшихся в уязвимом положении, и оказания адресной помощи женщинам и детям.

14. **Г-жа Зеудие** (Эфиопия) считает, что в докладе Генерального секретаря о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке (A/64/330) содержатся необоснованные утверждения относительно перемещенных лиц в Эфиопии, в частности указывается, что "достоверных данных, основанных на результатах переписи и оценках, не имеется, поскольку доступ в соответствующие районы по-прежнему ограничен, и что отсутствие такой информации осложняет поиск долгосрочных решений проблем, с которыми сталкивается эта группа населения", а также что новый закон о деятельности благотворительных организаций препятствует деятельности по защите прав человека.

15. Основываясь на недавних статистических данных, представленных компетентными национальными органами власти, эфиопская делегация полагает, что число перемещенных лиц в Эфиопии в докладе завышено, и заявляет, что правительство Эфиопии считает недопустимым подобное вмешательство в свои внутренние дела. Делегация полностью согласна с тем, что стихийные бедствия и техногенные катастрофы приводят к серьезным гуманитарным кризисам и перемещению населения в Эфиопии, и правительство тесно сотрудничает с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, а также неправительственными организациями в целях удовлетворения потребностей перемещенных лиц: отказ в доступе в указанные зоны шел бы вразрез с целями проводимой гуманитарной деятельности. В 2007 году заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи во главе соответствующей миссии посетил Эфиопию и не отметил каких бы то ни было ограничений в доступе к местам приема перемещенных лиц. В связи с этим, делегация Эфиопии хотела бы знать, какими источниками информации пользуется Генеральный секретарь, и спрашивает, не считает ли он, что международные гуманитарные организации могли бы заняться исключительно деятельностью по защите прав человека, чтобы тем самым способствовать решению глубинных причин перемещений населения, связанных с конфликтами.

16. **Г-н Али** (Судан), напоминая, что его страна предоставляет убежище беженцам из соседних государств, заявляет, что в пункте 36 доклада Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (A/64/12) неверно и неточно отражено реальное положение дел на местах. Оратора удивляет, что вопрос о гуманитарных организациях, которые превысили свои полномочия и были

вынуждены покинуть территорию страны, был затронут вновь, поскольку этот вопрос уже урегулирован, и на местах отныне работают другие организации, что и подтвердила группа оценки, сотрудничающая как с правительством Судана, так и с Организацией Объединенных Наций. Гуманитарная ситуация в Дарфуре развивается в позитивном ключе, о чем свидетельствует возвращение беженцев и уменьшение числа актов насилия. Это также было подтверждено представителем ЮНАМИД в его докладе Совету Безопасности. Кроме того, с политической точки зрения, Судан при содействии Катара предпринимает все возможные шаги для возобновления переговоров в Дарфуре. Что касается административно-кадровой реформы УВКБ, то делегации Судана хотелось бы получить разъяснения относительно полномочий Бюро по этике и его деятельности.

17. **Г-н Метсо** (Финляндия) сообщает, что его делегация поддерживает использование управленческих подходов, ориентированных на конечный результат, в качестве средства укрепления потенциала быстрого реагирования УВКБ, и будет с интересом ожидать результатов применения этих подходов в 2010–2011 годах и в последующий период и что Финляндия особо приветствует утверждение стратегии Глобальной оценки потребностей. Делегация хотела бы знать, каким образом Глобальная оценка потребностей будет способствовать наращиванию потенциала быстрого реагирования и оценке потребностей в системе Организации Объединенных Наций в целом, равно как и во взаимодействии с другими заинтересованными участниками, а также предусматривается ли проведение оценки используемой методологии и результатов ее применения в течение первоначального периода для внесения каких-либо усовершенствований, и возможно ли ее использование в рамках процедуры совместного призыва.

18. Что касается реализации долгосрочных решений применительно к ситуациям с беженцами, то в практическом плане речь, как правило, идет о том, чтобы обеспечить переход от этапа оказания чрезвычайной помощи к фазе последующего развития, и, в этом смысле, взаимодействие различных участников процесса приобретает важнейшее значение. Оратор интересуется, с какими проблемами чаще всего сталкивается УВКБ в таких ситуациях и каким образом можно было бы содействовать прилагаемым усилиям.

19. **Г-н Аш-Шами** (Йемен) напоминает, что в своем докладе (A/64/12) Верховный комиссар приводит Йемен в качестве примера для подражания в вопросах

приема беженцев, несмотря на серьезные экономические трудности, с которыми сталкивается эта страна. В связи с этим оратор спрашивает, намерено ли УВКБ укреплять свое сотрудничество с государствами, переживающими подобные трудности, и для которых такое сотрудничество крайне необходимо.

20. **Г-н Порке** (Кот-д'Ивуар) выражает свои соболезнования УВКБ по поводу гибели трех его представителей и высказывает свое возмущение в связи с подобными актами варварства. Делегация оратора призывает Верховного комиссара и его команду активизировать усилия, которые способствовали бы более универсальному толкованию Конвенции о статусе беженцев, и выражает поддержку системе Глобальной оценки потребностей, одновременно призывая Управление продолжить усилия по обеспечению справедливого географического распределения руководящих постов в рамках УВКБ.

21. **Г-жа Мбалла Энга** (Камерун) выражает удовлетворение по поводу добрых отношений между Управлением и правительством Камеруна, а также приветствует реформы, проводимые УВКБ с 2006 года, несмотря на наличие ряда сложных проблем, таких как безопасность сотрудников гуманитарных организаций, которые еще только предстоит решить, в связи с чем оратор настоятельно призывает государства-члены мобилизовать свои усилия. Со своей стороны, правительство Камеруна совместно с различными национальными и международными учреждениями и организациями стремится обеспечить безопасность и соблюдение основных прав в расположенных на территории страны лагерях беженцев. Так, Управление предоставило широкий спектр услуг в сфере образования и здравоохранения и содействовало наращиванию потенциала Министерства здравоохранения Камеруна в сфере борьбы с недоеданием, а также совместно с другими учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций провело кампанию по вакцинации населения. Оратор также выражает удовлетворение по поводу финансового положения Управления и благодарит доноров за беспрецедентную щедрость, проявленную ими в 2008 году.

22. Выражая обеспокоенность по поводу проблемы транспортировки продуктов питания и гуманитарных грузов, делегация Камеруна спрашивает, каким образом международное сообщество может повысить безопасность морских судов и интересуется потребностями Управления в связи с этим.

23. **Г-жа Браун** (Австралия), выражая со стороны Австралии всецелую поддержку в отношении

Управления и его сотрудников на местах, испытывает обеспокоенность по поводу случаев насилия, жертвами которого они оказались, и ограничений в доступе гуманитарной помощи. Планируемые Управлением преобразования и его намерение способствовать укреплению Глобальной оценки потребностей вселяют оптимизм, равно как и его решение взять на себя выполнение роли ведущей структуры по налаживанию партнерских отношений с другими организациями и учреждениями в сфере оказания гуманитарной помощи. Австралия выражает признательность Управлению за его неустанные усилия и будет с большим интересом участвовать в дискуссии, которая состоится в декабре этого года по проблематике беженцев в городах. Оратор рада возможности возглавлять Исполнительный комитет через своего Постоянного представителя в Организации Объединенных Наций в Женеве и в этом качестве осуществлять тесное взаимодействие с Верховным комиссаром.

24. **Г-жа Борома** (Зимбабве) высказывает сожаление по поводу того, что Секретариат настойчиво пытается, используя политизированный подход, в негативном ключе представить гуманитарную ситуацию в Зимбабве, как следует, например, из пункта 32 доклада (A/64/330), в котором упоминаются проблемы, с которыми якобы сталкивается "значительное число находящихся в стране перемещенных лиц". Делегацию Зимбабве интересует, как могло появиться подобное утверждение, учитывая, что правительство еще не установило, действительно ли в стране есть перемещенные лица, и каковы причины этого. Оратор обеспокоена политизированностью высказываемой точки зрения и статистической неточностью информации, содержащейся в пунктах 32 и 34, в частности использованием таких расплывчатых формулировок, как "сохраняющаяся политическая неопределенность" и неоднократным повторением прилагательного "многие". В политической и экономической областях удалось добиться значительного прогресса, в связи с чем Секретариату не следует приводить свою собственную точку зрения в качестве доказанного факта.

25. Что касается присутствия зимбабвийцев в странах юга Африки, которое подается в документе как недавно начавшийся процесс, то оратор напоминает, что это присутствие, напротив, существует с весьма давних времен. Она задается вопросом, почему в докладе вновь упоминается насилие на почве ксенофобии, имевшее место в мае 2008 года, тогда как этот вопрос уже рассматривался в прошлом году и сформированное с тех пор открытое для участия всех политических сил

правительство предоставило зимбабвийцам широкие возможности самим решать, оставаться на месте или возвращаться в страну. Секретариат должен следить за тем, чтобы не перегружать повестку дня работы Комитета подобными повторениями, а представлять актуализированные доклады.

26. **Г-н Старчевич** (Сербия) делает акцент на бремени, которое вынуждены нести определенные страны, принимающие у себя большое число беженцев. Ситуация с перемещенными лицами в этих странах, в число которых входит и Сербия, сохраняется уже в течение длительного периода времени: согласно докладу, положение находящихся в стране 341 тыс. человек в качестве перемещенных лиц приобрело хронический характер. Сербская делегация хотела бы знать, какие шаги намерен предпринять Верховный комиссар для решения этой проблемы, в частности в Европе.

27. **Г-н Ло Чэн** (Китай), с удовлетворением отмечая, что в 2008 году число беженцев сократилось, в частности благодаря согласованным усилиям Управления и других международных, региональных и национальных учреждений и организаций, подчеркивает, что многие вызовы еще только предстоит решить, будь то проблема безопасности, непрекращающиеся вооруженные конфликты или финансовый кризис, изменение климата и крайняя нищета. Именно развивающиеся страны принимают у себя наибольшее число беженцев, и это бремя еще не скоро уменьшится. Китай настоятельно призывает Управление продолжить усилия по оказанию содействия беженцам и принимающим их странам, а также следить за недопустимостью любого неправомерного использования механизмов защиты. Правительство Китая, подписавшее Конвенцию о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней, неизменно соблюдает свои международные обязательства в данной области и намерено укреплять сотрудничество с Управлением.

28. **Г-н Мосоти** (Кения) выражает удовлетворение в связи с интересом, проявленным Верховным комиссаром в связи с ситуацией в его стране, принимающей большое число беженцев. Оратор уточняет, что некоторые перемещенные лица недавно смогли вернуться в свои дома, и, соответственно, покинуть лагеря, где они находились. Вместе с тем около 400 тыс. беженцев все еще расселены в двух лагерях, в том числе 300 тыс. – в лагере Какуму. К этому числу следует добавить несколько тысяч незарегистрированных беженцев.

29. В течение весьма длительного периода времени Кения ощущает на себе последствия конфликтов в соседних регионах, в частности в Сомали. Несмотря на то, что помощь Управления и других учреждений и организаций весьма полезна, следует искать долгосрочные решения, с тем чтобы сдерживать непрекращающийся поток беженцев. Оратор хотел бы знать, каковы будут в связи с этим рекомендации Верховного комиссара государствам-членам. Кроме того, признавая успехи в реализации программ добровольного возвращения беженцев в Судан, следует, вместе с тем, отметить негативные последствия, в частности для экологии, существования лагерей, таких как лагерь в Какуму, для проживания местного населения, мнение которого должно надлежащим образом учитываться.

30. По мнению г-на Селима (Египет), решение проблемы беженцев, имеющей глубокие исторические корни, имеет важное значение и должно осуществляться путем координации деятельности Управления и других учреждений Организации Объединенных Наций. Оратор хотел бы знать, какие усилия были предприняты Верховным комиссаром для повышения безопасности персонала, работающего на местах, и просит пояснить, что подразумевает Управление под "ситуацией, аналогичной" беженской или лиц, перемещенных внутри страны.

31. **Г-н Тарар** (Пакистан) высказывает сожаление по поводу гибели сотрудников Управления и решительно осуждает нападения, жертвами которых они стали, подчеркивая, насколько важно своевременно выявлять и предотвращать ситуации, угрожающие жизни персонала УВКБ. Оратор спрашивает Верховного комиссара, какая помощь может быть оказана местному населению развивающихся стран, принимающему у себя лиц, длительное время находящихся в положении беженцев, в частности в свете нынешнего серьезного финансового и продовольственного кризиса.

32. **Г-н Лулишки** (Марокко) с сожалением отмечает, что платой за усилия Управления, которые в условиях многочисленных и разных по характеру кризисных ситуаций становятся все более востребованными, иногда оказываются человеческие жизни. Соглашаясь с тем, что обозначенные УВКБ пять основных тенденций требуют взаимодействия на глобальном уровне, оратор обращает внимание на несоответствие между ожиданиями международного сообщества и финансовыми ресурсами, которые оно готово предоставить, и выражает надежду на то, что расширение сфер деятельности Управления не отвлечет

его от выполнения основных изначально порученных ему задач. Делегация Марокко хотела бы знать, во-первых, намерено ли Управление продолжить политику перевода своих подразделений в другие точки с учетом успешного опыта передачи ряда функций в Будапешт, и, во-вторых, предусматривает ли УВКБ оказание методической помощи правительствам в целях улучшения координации их деятельности на случай стихийного бедствия.

33. **Г-н Гутерриш** (Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев), отвечая на вопрос представительницы Эфиопии, признает масштаб и важность помощи, оказываемой УВКБ правительством Эфиопии в течение уже длительного времени. Вместе с тем, им лично было установлено, что органы власти Эфиопии отказались выдать УВКБ разрешение на открытие своего бюро на юго-востоке страны для оказания помощи лицам, перемещенным в связи с имевшими место в этом регионе актами насилия. Верховный комиссар уточняет, что располагает документами, подтверждающими этот факт. Аналогичное замечание относится к Судану, правительство которого поддерживает прочные партнерские связи с УВКБ в вопросах оказания помощи более чем 150 тыс. беженцев на востоке страны и содействия возвращению многих беженцев на юге. Несмотря на то, что сформулированные в докладе A/64/12 выводы относятся только к конкретному периоду времени и что с тех пор неправительственные организации получили больший доступ в Дарфур, факты свидетельствуют о том, что правительство Судана пока не удовлетворило ряд требований, изложенных работающей на месте командой УВКБ в целях выполнения возложенной на нее миссии по защите беженцев и управлению лагерями на севере и юге Дарфура.

34. Верховный комиссар согласен с представителем Финляндии в том, что использование Глобальной оценки потребностей и внедрение программного модуля управления и планирования "Focus" является весьма амбициозным проектом, требующим оценки, тем более что речь идет об операциях УВКБ в целом. В связи с этим на деятельность Секции по вопросам общей политики и оценки были выделены более значительные средства. УВКБ стремится упростить использование этого инструментария, для того чтобы иметь возможность в полной мере сотрудничать с другими заинтересованными сторонами и унифицировать систему оценки потребностей в чрезвычайных ситуациях. В связи с этим Верховный комиссар считает, что требования, связанные с практическим применением модуля, должны оказывать

стимулирующее воздействие на систему в целом и способствовать укреплению сотрудничества между УВКБ и его партнерами.

35. Отвечая на вопрос представителя Йемена, Верховный комиссар отмечает, что полученная в результате внутренних реформ экономия средств позволила УВКБ усилить свое присутствие в странах, столкнувшихся с трудностями в вопросах защиты беженцев, которые еще больше осложнил нынешний кризис. Это касается, в частности, Йемена (где за последние три года масштабы деятельности Управления утроились) и Демократической Республики Конго, где предполагается продолжить усилия по наращиванию деятельности УВКБ.

36. В связи с высказанной делегацией Кот-д'Ивуара обеспокоенностью Верховный комиссар заявляет, что УВКБ хотелось бы обеспечить среди своих сотрудников не только сбалансированное географическое представительство, но и гендерное равенство. В этих целях на всех уровнях в Управлении была введена 50-процентная квота для женщин, что, тем не менее, нередко создает ряд проблем, связанных с тем, что, согласно действующей в Организации Объединенных Наций политике найма, приоритетное значение имеют иные критерии.

37. Верховный комиссар благодарит правительство Камеруна за достойные подражания щедрость и сотрудничество, проявленные им в отношении прибывших из соседних стран многочисленных беженцев, чья интеграция на местах проходит не всегда гладко. Верховный комиссар уточняет, что проблемы материально-технического обеспечения, о которых упоминала представитель Камеруна, наиболее остро ощущаются Мировой продовольственной программой (МПП), столкнувшейся с трудностями транспортировки продовольственных товаров не только из-за угрозы пиратства, но и в связи с отсутствием в некоторых наиболее удаленных регионах адекватной инфраструктуры.

38. Приветствуя динамизм, проявленный Австралией во главе Исполнительного комитета УВКБ, и выражая удовлетворение в связи с постоянной поддержкой со стороны правительства этой страны, Верховный комиссар в ответ на обеспокоенность делегации Зимбабве напоминает представленные в докладе A/64/12 данные имеют отношение исключительно к периоду проведения оценки. Оратор подтверждает, что с тех пор ситуация в Зимбабве улучшилась, и обращает внимание выступавшего члена делегации на то, что пункты доклада, вызвавшие

несогласие правительства Зимбабве, содержат много положительных моментов.

39. В связи с сформулированными делегацией Сербии замечаниями Верховный комиссар подтверждает, что Сербия включена в список из пяти стран, нахождение беженцев и перемещенных лиц в которых приобрело хронический характер и требует особого внимания. Вновь подтверждая важное значение, которое он придает этой ситуации, Верховный комиссар объявляет о предстоящем проведении в Сербии конференции по данному вопросу и подчеркивает, что УВКБ и правительство Сербии во взаимодействии с правительствами соседних стран стремятся осуществлять меры по репатриации беженцев и занимаются поиском новаторских решений в целях долгосрочного урегулирования проблемы прав проживания.

40. Верховный комиссар сообщает о своих планах посетить Китай, и с особым удовлетворением приветствует позитивные изменения в китайском национальном законодательстве, касающемся беженцев, и, в частности, интеграцию Конвенции о статусе беженцев в нормы национального права.

41. В отношении ситуации в Кении Верховный комиссар отмечает, что УВКБ совместно с девятью другими организациями разработало план по оказанию поддержки принимающим общинам, в рамках которого Управление взяло на себя обязательства по осуществлению программ развития, в частности в регионе Дадаб. Данная поддержка, которой долгое время не уделялось приоритетного внимания, настоятельно необходима не только из соображений справедливости, но и в целях обеспечения защиты принимающих общин и самих беженцев. Что касается поиска долгосрочного решения проблемы затянувшегося пребывания беженцев, то вопрос этот весьма сложен и требует усилий гораздо больших, чем оказание гуманитарной помощи, поскольку только политическое решение позволило бы сдержать поток сомалийских беженцев в Кению, который в последнее время составляет до 7 тыс. человек в месяц.

42. Отвечая на вопрос делегации Египта, Верховный комиссар ссылается на примечания в своем докладе и уточняет, что лица, находящиеся в ситуации, аналогичной ситуации перемещенных лиц и ситуации, аналогичной беженской, подвергаются такому же риску, как беженцы и перемещенные лица, и, в силу этого, лицами, на которые распространяется мандат УВКБ, хотя, по разным причинам, пока и не были официально зарегистрированы в таком статусе.

43. Выражая признательность Пакистану, который, несмотря на переживаемые трудности, принимает беженцев больше, чем какая-либо другая страна мира, в том числе более 1,8 млн. беженцев из Афганистана, Верховный комиссар надеется на возможность продления срока действия инициированной им совместно с правительством Пакистана программы по оказанию содействия районам проживания беженцев (РАНА), которая, несмотря на недавние события, получила поддержку со стороны многих государств.

44. Верховный комиссар успокаивает представителя Марокко, заверяя, что УВКБ никоим образом не собирается пренебрегать своим основным мандатом, по-прежнему остающимся его главной заботой. Вместе с тем, расширение диапазона деятельности Управления не только не привело к увеличению издержек структурного характера, но, напротив, позволило добиться экономии путем комбинирования имеющихся ресурсных возможностей. Все функции, которые можно было передать отделению в Будапеште, уже переданы туда, оставшиеся же, в частности вопросы компьютерного обеспечения, будут решаться непосредственно на местах. Численный состав сотрудников в штаб-квартире в Женеве уже сокращен с 1040 до 720 человек, что дало значительную экономию, учитывая, что издержки в новых местах назначения оказались значительно ниже. Что касается ситуаций, связанных со стихийными бедствиями, то Управление как координатор комплексного плана действий уже подготовило ряд директивных документов. Обычно проблемы возникают на этапе выполнения рекомендуемых для принятия мер. Это особенно характерно для стран со слабыми органами государственного управления, нуждающихся в дополнительной поддержке.

45. **Г-жа Мтавали** (Объединенная Республика Танзания), выступая от имени Сообщества по вопросам развития юга Африки (САДК), подчеркивает, что для решения проблемы перемещения населения в мире необходимо бороться с причинами, порождающими это явление. САДК приветствует принятие Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи и призывает все страны ратифицировать этот документ.

46. В государствах – членах САДК сегодня насчитывается более 2 млн. перемещенных лиц, и, несмотря на неблагоприятную политическую обстановку в регионе, в 2009 году удалось добиться значительного прогресса в вопросах интеграции беженцев. В целях возвращения беженцев были организованы трехсторонние совещания. Ангола,

Замбия и Демократическая Республика Конго предпринимают шаги, направленные, в частности, на поиск долгосрочного решения проблемы беженцев, находящихся в этом положении уже на протяжении длительного периода времени. Страны САДК считают, что помимо классических решений наибольшие шансы успешной реализации имеет всеобъемлющий подход, включающий возможность легальной миграции. Руководствуясь именно этим подходом правительство Танзании приняло решение о натурализации бурундийских беженцев 1972 года.

47. Развитие экономики, в частности в ЮАР, а также устойчивый экономический рост, наблюдаемый последние два года в Анголе, привлекают все большее число мигрантов, что подвергает серьезному испытанию ресурсные возможности принимающих стран, и без того пострадавших в результате мирового экономического кризиса, в связи с чем САДК придется решать сложные вопросы, связанные со смешанными миграционными потоками и притоком беженцев в городах. Обеспечение мира и стабильности является необходимым условием защиты уязвимых групп населения, но не менее важны разработка нормативно-правовой базы и претворение в жизнь долгосрочных мер социально-экономического характера. Сужение пространства предоставления убежища в развитых странах переносит тяжесть выполнения соответствующих обязанностей на плечи других государств; в связи с этим необходима выработка нового всеобъемлющего подхода, который, наряду с ответственностью в гуманитарной сфере, закрепил бы принцип ответственности в вопросах международной защиты.

48. **Г-н Эрнеус** (Швеция), выступая от имени Европейского союза, стран-кандидатов (бывшая югославская Республика Македония и Турция), стран – участниц процесса стабилизации и ассоциации, вероятных кандидатов на вступление в ЕС (Босния и Герцеговина, Черногория и Сербия), а также Украины, Республики Молдова, Армении и Азербайджана, напоминает, что к концу 2008 года в мире насчитывалось около 15 млн. беженцев и 26 млн. перемещенных лиц, пострадавших в результате изменения климата, загрязнения окружающей среды, демографического роста, урбанизации, отсутствия продовольственной безопасности, экономического кризиса и сужения гуманитарного пространства. Несмотря на отмечаемое в 2009 году 60-летие принятия Женевских конвенций и беспрецедентное внимание к вопросам обеспечения международного гуманитарного права, происходит сокращение гуманитарного пространства, доступ к нуждающемуся в помощи

населению, оказывается закрытым, а случаи нападения на сотрудников гуманитарных организаций становятся все более частыми.

49. Европейский союз обеспокоен, в частности, условиями жизни перемещенных лиц в лагерях Шри-Ланки и требует обеспечить свободу их передвижения; ЕС обращается с призывом принять глобальный план по их возвращению и обеспечению свободного доступа гуманитарных организаций в лагерь. Напоминая цели Конвенции о статусе беженцев и Протокола к ней, страны ЕС считают, что вопрос нарушения принципа невысылки должен рассматриваться в контексте смешанных миграционных потоков и что программа действий из 10 пунктов по защите гражданских лиц в период вооруженных конфликтов может в этом смысле оказаться весьма ценной. ЕС работает над созданием общеевропейской системы предоставления убежища, которая будет интегрирована в рамки Стокгольмской программы, утверждение которой Европейским советом, как ожидается, произойдет в декабре 2009 года.

50. Высказав сожаление по поводу миллионов беженцев, находящихся в этом положении уже на протяжении длительного периода времени, Европейский союз призывает все государства бороться с глубинными причинами этого явления и предпринять шаги по их добровольной репатриации, интеграции на местах и расселению. Со своей стороны, ЕС прилагает усилия по подготовке программы расселения беженцев с особыми потребностями. Что касается репатриации, то процесс добровольного возвращения нередко тормозится из-за отсутствия безопасности и недостатка инфраструктуры в стране происхождения. Требуется принятие мер, направленных на восполнение пробелов между фазой оказания чрезвычайной помощи и непосредственно содействием развитию. В этом отношении важным является участие УВКБ в инициативе Организации Объединенных Наций "Единство действий". Все большее число лиц, входящих в сферу ведения Управления оказывается в городах, что создает специфические проблемы, которые должны найти отражение в бюджете УВКБ. Вместе с тем, Европейский союз приветствует решение УВКБ распространить действие программ помощи на лиц, перемещенных внутри страны, и выражает удовлетворение по поводу подписания 17 государствами Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи.

51. Для обеспечения эффективности гуманитарной помощи принципиально важным является

установление партнерских отношений и координация усилий с другими гуманитарными структурами. ЕС выступает в поддержку кластерных подходов и совместных механизмов финансирования, призывает УВКБ поддержать деятельность Координатора чрезвычайной помощи на международном уровне и деятельность координаторов гуманитарной помощи на национальном уровне, а также приветствует создание специальной группы по оценке потребностей, Межучрежденческого постоянного комитета по вопросам реконструкции и восстановления районов, пострадавших в результате войн или стихийных бедствий. ЕС высказывается в пользу проведения административной и структурной реформ УВКБ и, следовательно, поддерживает проект резолюции (A/C.3/64/L.52) об Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

52. **Г-н Липпуэ** (Федеративные Штаты Микронезии), выступая от имени малых островных развивающихся государств бассейна Тихого океана, делает акцент на последствиях изменения климата и отмечает, что островные государства Тихоокеанского региона входят в число наиболее уязвимых, в частности в связи с угрозой перемещения населения вследствие климатических изменений. Межправительственная группа экспертов по вопросам изменения климата предполагает, что к 2050 году климатические факторы станут причиной перемещения 150 млн. человек, а в докладе Штерна "Экономика изменения климата" приводится цифра 200 млн. В Тихоокеанском регионе перемещение населения, связанное с изменением климата, происходит из-за нехватки питьевой воды, как следствия уменьшения количества осадков и интрузии соленой морской воды в водоносные горизонты с пресной водой, хронического отсутствия продовольственной безопасности, роста числа наводнений и усиления процессов эрозии, засоления обрабатываемых земель, подкисления океана, повышения уровня моря и стихийных бедствий.

53. В некоторых островных государствах Тихого океана, таких как Вануату, Федеративные Штаты Микронезии, Папуа-Новая Гвинея, Соломоновы Острова, перемещение населения уже началось, создавая значительные проблемы с расселением и реабилитацией перемещенных лиц. Климатический кризис угрожает превратить в необитаемые некоторые островные государства и даже привести к их затоплению, например таких, как Кирибати, Маршалловы Острова или Тувалу. В связи с этим вызывает беспокойство отсутствие мер международной защиты в отношении "климатических беженцев". Приветствуя проведение переговоров, призванных

восполнить этот правовой пробел, оратор подчеркивает приоритетность мер, направленных на предупреждение миграции и, следовательно, защиту целостности территорий, оказавшихся под угрозой изменения климата как следствия, прежде всего, деятельности человека в развитых странах. Таким образом, необходимо, чтобы международное сообщество проявило в данном вопросе политическую волю.

54. **Г-н Шпарбер** (Лихтенштейн) заявляет, что его страна обеспокоена положением 26 млн. человек, перемещенных в результате вооруженных конфликтов, и призывает все заинтересованные стороны создать благоприятные условия для работы на местах различных гуманитарных организаций, предоставить им скорейший и полный доступ к беженцам и перемещенным лицам, соблюдать права этих групп населения, а также обеспечить их защиту как внутри, так и вне расположения временных лагерей, на территории которых они проживают, в том числе защиту от вооруженного насилия, попыток вербовки в военных целях и сексуального насилия.

55. Шестидесятая годовщина принятия Женевских конвенций должна стать поводом для напоминания о том, что хотя эти международно-правовые инструменты, в результате их принятия, стали серьезным прорывом в деле утверждения основополагающих правил поведения в период вооруженного конфликта, они тем не менее по-прежнему регулярно нарушаются во многих регионах мира, что дает основания для серьезного беспокойства. Вызывает обеспокоенность увеличение численности населения, мигрирующего в результате изменения климата и стихийных бедствий, равно как и оценки УВКБ на ближайшие годы, в которых говорится о предполагаемом значительном расширении масштабов и усложнении характера миграционных процессов, что должно привести к увеличению числа лиц без гражданства. Международному сообществу следовало бы уже сейчас проявить более серьезное внимание к этой проблеме, а также к вопросу правового статуса упомянутых климатических беженцев, которым потребуются международная правовая и гуманитарная помощь.

56. В заключение оратор высказывает пожелание, чтобы предстоящая в декабре 2009 года в Копенгагене Конференция Организации Объединенных Наций по изменению климата стала для международного сообщества возможностью осознать антропогенную причину этих трагедий и достичь принципиального согласия относительно средств, которые потребуются для ответа на будущие гуманитарные вызовы.

57. **Г-н Миямото** (Япония) отмечает зафиксированный в последние годы рост потребностей в гуманитарной помощи в связи с вооруженными конфликтами и стихийными бедствиями, спровоцированными изменением климата. Оратор высказывает обеспокоенность по поводу негативного влияния экономического кризиса на объемы международной гуманитарной помощи и подтверждает обязательство Японии продолжить партнерские отношения с УВКБ и оказание Управлению своей финансовой поддержки. Необходимо продолжить структурную реформу Управления, которая позволит рационализировать его работу в сфере оказания помощи и тем самым мобилизовать более значительные средства для осуществления гуманитарных операций на местах. В этом смысле исключительно важное значение приобретают усилия по внедрению системы управления, ориентированной на конечный результат, с использованием Глобальной оценки потребностей и программного модуля "Focus". Новая структура бюджета позволит, кроме того, повысить эффективность работы Управления и популяризировать деятельность УВКБ среди его партнеров.

58. Возвращаясь к выводам, содержащимся в докладах Генерального секретаря, представленных в текущем году, оратор делает акцент на трех основных моментах. Во-первых, Япония поддерживает призыв, обращенный ко всем вовлеченным в конфликты сторонам, включая негосударственных участников, содействовать доступу гуманитарных организаций к беженцам и перемещенным лицам. Во-вторых, она поддерживает усилия, направленные на универсализацию международно-правовых инструментов, полагая, что соблюдение Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны имеет исключительно важное значение, и призывает государства, которые еще не подписали или не ратифицировали Женевскую конвенцию или Протокол к ней, сделать это. В-третьих, Япония призывает международное сообщество бороться с глубинными причинами перемещения населения и задаться вопросом о том, какие средства должны быть задействованы для создания благоприятных условий на этапе постконфликтного восстановления порядка. Кроме того, следует предпринять усилия по смягчению последствий стихийных бедствий, которые также являются причиной перемещения населения, и в связи с этим государства призываются осуществлять Хиогскую рамочную программу действий. Япония поддерживает проводимые УВКБ структурные реформы и будет рада возможности принять в Японии в конце ноября

2009 года Верховного комиссара, а также объявляет о своем намерении начать в 2010 году осуществление пилотного проекта по переселению беженцев в рамках которого Япония примет у себя беженцев из Мьянмы.

59. **Г-н Меркадо** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что делегация его страны поддерживает комплексный подход, используемый Управлением при осуществлении своего мандата, однако считает, что моральным императивом УВКБ является защита затронутого конфликтами населения, и эта задача должна и впредь оставаться приоритетным направлением в его деятельности. Использование дипломатических методов и принятие решений, касающихся национальной безопасности, играют ключевую роль. В связи с этим необходимо привлечение внимания государств к проблеме соблюдения фундаментальных прав перемещенных лиц. Речь идет не только о том, чтобы оказывать перемещенному населению гуманитарную помощь, но и о том, чтобы попытаться предупредить это перемещение, найти долгосрочные решения для лиц, пострадавших в результате конфликтов, в частности для миллионов беженцев, находящихся в этом положении уже в течение ряда лет. В этом отношении Соединенные Штаты высказываются за использование дипломатии в гуманитарных целях. Напоминая, что Соединенные Штаты являются основным донором Управления, делегация рассчитывает на продолжение реформ, направленных на повышение эффективности, транспарентности и качества его работы.

60. **Г-н Виньи** (Швейцария) также приветствует прогресс, достигнутый УВКБ в вопросах совершенствования оперативного управления, в частности в сфере обеспечения защиты. Напоминая о том, что ответственность за защиту беженцев лежит в первую очередь на самих государствах, он настоятельно призывает к ратификации и выполнению Конвенции о статусе беженцев 1951 года и ее Протокола 1967 года, ссылаясь на максимально возможное число стран. Швейцария обеспокоена растущим противодействием, с которым приходится сталкиваться гуманитарным организациям на пути к зонам конфликтов, и намерена способствовать изменению этой тенденции, в частности путем издания справочного пособия о необходимой к принятию на местах нормативной базе, предназначенного вниманию национальных властей, международных организаций и местных гуманитарных структур. Что касается беженцев и репатриантов, живущих в городах, то делегация Швейцарии удовлетворена тем, что в рамках предстоящего в декабре 2009 года по инициативе

Верховного комиссара очередного раунда Диалога по проблемам защиты эта тема будет затронута, и высказывает удовлетворение по поводу новой политики УВКБ в данной области.

61. **Г-жа Шанидзе** (Грузия) подчеркивает, что после августовского конфликта 2008 года ухудшилась ситуация с правами человека на оккупированных территориях Грузии, а именно в Абхазии и Цхинвальском районе Южной Осетии, что нашло подтверждение в докладе комиссии по расследованию под руководством г-жи Таглиавини. Доступ в регион гуманитарных организаций и международного сообщества по-прежнему блокирован, несмотря на положения соглашения о прекращении огня от 12 августа 2008 года и соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, в частности резолюцию 63/307 от 9 сентября 2009 года. Грузия предприняла шаги по регистрации и оказанию помощи перемещенным с августа 2008 года лицам, которые пользуются социально-экономической поддержкой и социальной защитой. Вместе с тем не следует забывать и о населении, перемещенном еще в начале 90-х годов. Грузия стремится удовлетворить потребности всех перемещенных лиц, оказавшихся на контролируемой ею территории. Одновременно предприняты шаги, в частности в сфере занятости, образования и социальных услуг, с тем чтобы помочь людям, которые, вероятно, не смогут вернуться в свои дома, обустроиться на новом месте. Наконец, правительство утвердило новый план действий по осуществлению Национальной стратегии в отношении перемещенных лиц и намерено способствовать долгосрочной интеграции соответствующих групп населения, ставя во главу угла своей работы необходимость обеспечения транспарентности и поддержание диалога.

62. **Г-н Стенвольд** (Норвегия), настаивая на том, что число перемещенных лиц продолжает неуклонно расти из-за стихийных бедствий, связанных с изменением климата и сложных чрезвычайных ситуаций, напоминает, что Конвенция Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи является первым международно-правовым документом обязательного характера в данной области. Норвегия призывает все государства – члены Африканского союза подписать, ратифицировать и выполнять данную конвенцию, а также призывает страны-доноры оказать необходимую поддержку для начала этого процесса. Делегация Норвегии удовлетворена вниманием, которое было уделено затяжным беженским ситуациям в ходе инициированного Верховным комиссаром Диалога

2008 года по проблемам защиты, и надеется, что в ближайшее время удастся достичь консенсуса, который позволит Исполнительному комитету вынести заключение по данному вопросу. Оратор заканчивает напоминанием о том, что его страна является соавтором проекта резолюции A/C.3/64/L.52.

63. **Г-н Селим** (Египет) говорит об обеспокоенности, которую у него вызывает увеличение числа беженцев и перемещенных лиц в результате международных кризисов, в частности финансового кризиса, а также недостаток средств, выделяемых для финансирования деятельности Управления. Делегация Египта считает, что вопрос о перемещенных лицах следует рассматривать отдельно от вопроса о беженцах, которые должны оставаться приоритетными получателями помощи УВКБ. Кроме того, Совет Безопасности, наверное, не самый подходящий орган для рассмотрения вопросов о смягчении последствий изменения климата, поскольку ряд учреждений Организации Объединенных Наций уже с успехом занимается этой проблематикой. Египет поддерживает любые усилия, направленные на укрепление международно-правовой базы, в частности инициативу "Конвенция плюс" и недавнее принятие Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи.

64. Международные усилия в области защиты беженцев следует сосредоточить на следующих четырех направлениях: искоренение причин, вызывающих конфликты в мире, в частности, путем повышения способности государств к саморазвитию; поощрение соблюдения международного беженского права вкупе с международным правом по правам человека и международным гуманитарным правом, при этом следует избегать сведения проблемы защиты беженцев исключительно к вопросам безопасности и миграции; поощрение международной солидарности и партнерства и помощь странам на этапе перехода к постконфликтному развитию в создании собственных институтов, необходимых для решения проблем граждан; содействие добровольному возвращению беженцев посредством финансирования соответствующих программ на национальном уровне и укрепления международной поддержки, в частности повышение роли Комиссии по миростроительству.

65. Проблема беженцев имеет отношение, прежде всего, к гуманитарной сфере, однако по существу данный вопрос имеет политико-экономическую основу. В связи с этим он должен быть включен в число приоритетных направлений деятельности

международного сообщества, базирующейся, в свою очередь, на принципах международного права.

66. **Г-жа Блюм** (Колумбия) сообщает, что органы власти Колумбии укрепили механизм защиты лиц, перемещенных внутри страны, в частности в вопросах предупреждения нарушения их прав, оказания помощи и общей стабилизации социально-экономического положения. Решения, вынесенные Конституционным судом страны, позволили разработать государственную программу гарантий соблюдения прав пострадавшего местного населения. Отдельное внимание также было уделено положению перемещенных лиц – женщин. На этот счет при поддержке Управления были разработаны соответствующие инструкции. В целом с прошлого года удалось добиться улучшения положения в сфере медицинского страхования, образования и гуманитарной помощи, а осуществление программ по поощрению овладения приносящими доход видами деятельности, выплате пособий и оказание помощи в приобретении жилья направлены на содействие устойчивой интеграции перемещенного населения.

67. Уточняя, что ежегодное число перемещенных лиц с 2002 года сократилось на треть, оратор отмечает, что в докладе Верховного комиссара (A/64/12) не нашли отражение позитивные изменения. Это связано с тем, что доклад охватывает одиннадцатилетний период и в нем не сообщается ни о перемещенных лицах, которые за это время уже смогли вернуться домой, ни о тех из них, чья ситуация стабилизировалась. Тем не менее, делегация Колумбии выражает признательность Управлению за содействие, оказанное им в вопросах укрепления нормативно-правовой базы и национальной политики, расширение участия пострадавшего населения, контроль за осуществлением программ на местах. Делегация также отмечает важность координации усилий в сфере защиты беженцев.

68. **Г-н Саид** (Судан) подчеркивает важность предоставления в распоряжение Управления средств, которые были бы достаточными для предоставления беженцам необходимых услуг, в частности в лагерях центрального и восточного Судана, где ситуация значительно ухудшилась. Судан предоставляет приют на своей территории беженцам из зон конфликтов и стихийных бедствий. В то же время на территории соседних стран находятся беженцы из Судана. В полной мере сознавая свою ответственность, правительство национального единства в целях разрешения сложившейся ситуации разработало национальную программу на основе Всеобъемлющего мирного соглашения и Конституции переходного периода 2005 года, а также всего пакета

ратифицированных Суданом международно-правовых инструментов. Основная цель состоит в том, чтобы способствовать добровольной репатриации беженцев и добровольному возвращению перемещенных лиц во исполнение соответствующего закона 1974 года. Несмотря на позитивные изменения, которых удалось добиться, Судан испытывает нехватку ресурсов, необходимых для создания соответствующей инфраструктуры и предоставления услуг, и обращается к международному сообществу и странам-донорам с призывом поддержать его усилия. Судан принимает участие во всех инициативах международного и регионального уровней, направленных на усиление защиты беженцев и перемещенных лиц и содействие практическому применению соответствующих международно-правовых документов, в частности Конвенции о статусе беженцев и Протокола к ней, а также Конвенции Африканского союза, касающейся конкретных аспектов проблем беженцев в Африке.

Заседание закрывается в 13 ч. 05 м.