



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
19 March 2010  
Russian  
Original: English

---

### Совет по правам человека

Тринадцатая сессия

Пункт 7 повестки дня

Положение в области прав человека в Палестине  
и на других оккупированных арабских территориях

### Доклад Генерального секретаря о ходе осуществления пункта 3 резолюции S-12/1 В Совета\*

*Резюме*

Настоящий доклад посвящен ходу осуществления широкого круга рекомендаций, содержащихся в докладе Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе. В нем рассматривается каждая рекомендация Миссии в том порядке, в котором она представлена в докладе Миссии.

---

\* Представлено с опозданием.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1	3
II. Ход осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе Миссии....	2–103	3
A. Действия Совета по правам человека .....	2–12	3
B. Действия Совета Безопасности .....	13–20	4
C. Действия Прокурора Международного уголовного суда .....	21–22	6
D. Действия Генеральной Ассамблеи .....	23–31	6
E. Действия Государства Израиль.....	32–53	7
F. Действия палестинских вооруженных группировок.....	54–58	12
G. Действия компетентных палестинских властей .....	59–65	13
H. Действия международного сообщества .....	66–81	14
I. Действия международного сообщества и компетентных палестинских властей .....	82–91	17
J. Действия международного сообщества, Израиля и палестинских властей .....	92–96	19
K. Действия Генерального секретаря.....	97–98	20
L. Действия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека .....	99–103	20

## **I. Введение**

1. В своей резолюции S-12/1 В от 16 октября 2009 года Совет по правам человека одобрил рекомендации, содержащиеся в докладе Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе (далее «Миссия»),<sup>1</sup> призвал все заинтересованные стороны, включая органы Организации Объединенных Наций, обеспечить их незамедлительное выполнение в соответствии со своими мандатами, рекомендовал Генеральной Ассамблее рассмотреть этот доклад в ходе основной части своей шестидесяти четвертой сессии и просил Генерального секретаря представить Совету на его тринадцатой сессии доклад об осуществлении этих рекомендаций. Настоящий доклад представляется в соответствии с этой просьбой. Содержащаяся в нем информация была запрошена и получена от государств, организаций и других органов, которым Миссия направила свои рекомендации, а также была получена Организацией Объединенных Наций напрямую от соответствующих источников.

## **II. Ход осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе Миссии**

### **A. Действия Совета по правам человека**

2. В пункте 1968 своего доклада Миссия вынесла пять рекомендаций Совету по правам человека.

3. В пункте 1968 (а) своего доклада Миссия рекомендовала «Совету Организации Объединенных Наций по правам человека одобрить рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе, принять надлежащие меры для их выполнения в соответствии с рекомендациями Миссии и иными способами, которые он сочтет необходимыми, и продолжать проводить обзор их осуществления в ходе будущих сессий».

4. В пункте 3 своей резолюции S-12/1 В Совет по правам человека одобрил рекомендации, содержащиеся в докладе Миссии и призвал все заинтересованные стороны, включая органы Организации Объединенных Наций, обеспечить их незамедлительное выполнение в соответствии со своими мандатами. В пункте 4 своей резолюции S-12/1 С Совет по правам человека постановил рассмотреть вопрос об осуществлении, среди прочего, раздела В этой резолюции на своей тринадцатой сессии.

5. В пункте 1968 (b) своего доклада Миссия рекомендовала, чтобы «с учетом серьезности нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права, а также возможных военных преступлений и преступлений против человечества, о которых ею сообщалось, ... Совет Организации Объединенных Наций по правам человека просил Генерального секретаря Организации Объединенных Наций довести настоящий доклад до сведения Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в соответствии со статьей 99 Устава Организации Объединенных Наций, с тем чтобы Совет Безо-

---

<sup>1</sup> A/HRC/12/48.

пасности мог рассмотреть вопрос о принятии мер с учетом соответствующих рекомендаций Миссии, о которых говорится ниже».

6. В своей резолюции S-12/1 В Совет по правам человека не направил никакой конкретной просьбы Генеральному секретарю в отношении представления доклада Миссии вниманию Совета Безопасности в соответствии со статьей 99 Устава. В то же время в пункте 3 этой резолюции Совет по правам человека одобрил рекомендации Миссии.

7. В пункте 1968 (с) своего доклада Миссия рекомендовала «Совету Организации Объединенных Наций по правам человека официально представить настоящий доклад Прокурору Международного уголовного суда».

8. В дополнение к пункту 3 резолюции S-12/1 В Совета по правам человека доклад Миссии был передан секретариатом Совета Прокурору Международного уголовного суда 10 декабря 2009 года.

9. В пункте 1968 (d) своего доклада Миссия рекомендовала «Совету по правам человека представить настоящий доклад Генеральной Ассамблее с просьбой рассмотреть его».

10. В пункте 4 своей резолюции S-12/1 В Совет по правам человека «рекомендует[-овал] Генеральной Ассамблее рассмотреть доклад [Миссии] в ходе основной части своей шестьдесят четвертой сессии».

11. В пункте 1968 (e) своего доклада Миссия рекомендовала «Совету по правам человека довести рекомендации Миссии до сведения соответствующих договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека, с тем чтобы они могли провести обзор хода их выполнения, в той степени, в которой они имеют отношение к их мандату и процедурам, в рамках проведения ими периодического обзора соблюдения Израилем его обязательств в области прав человека. Миссия далее рекомендует Совету по правам человека провести обзор хода их выполнения в контексте процесса универсального периодического обзора».

12. Доклад Миссии был передан договорным органам Организации Объединенных Наций, контролирующим соблюдение Государством Израиль договоров по правам человека, стороной которых он является<sup>2</sup>, 10 декабря 2009 года.

## **В. Действия Совета Безопасности**

13. В пункте 1969 своего доклада Миссия вынесла в общей сложности шесть рекомендаций Совету Безопасности.

14. В пункте 1969 (а) своего доклада Миссия рекомендовала «Совету Безопасности потребовать от правительства Израиля, в соответствии со статьей 40 Устава Организации Объединенных Наций: i) предпринять в течение трех месяцев все необходимые шаги с тем, чтобы начать проведение, в соответствии с международными стандартами, независимых расследований серьезных нарушений международного гуманитарного права и международного права прав че-

---

<sup>2</sup> Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет против пыток и Комитет по правам ребенка.

ловека, о которых сообщала Миссия, и любых других серьезных сообщений, которые могут быть доведены до его сведения; и ii) информировать Совет Безопасности в течение последующих трех месяцев о мерах, которые были приняты либо принимаются правительством Израиля в целях выяснения обстоятельств, расследования таких серьезных нарушений и привлечения к ответственности за них».

15. До настоящего времени Совет Безопасности не направил такого запроса правительству Израиля.

16. В пункте 1969 (b) своего доклада Миссия далее рекомендовала «Совету Безопасности одновременно учредить независимый комитет экспертов в области международного гуманитарного права и права прав человека, с тем чтобы отслеживать любые принимаемые правительством Израиля внутренние правовые или иные меры в связи с вышеуказанными расследованиями и представлять информацию о них. Такой комитет экспертов должен по истечении шести месяцев представлять Совету Безопасности доклад об оценке принимаемых правительством Израиля соответствующих внутренних мер, в том числе о ходе их осуществления, эффективности и серьезности, с тем чтобы Совет Безопасности мог проанализировать, были ли приняты или принимаются ли на внутригосударственном уровне необходимые меры в целях обеспечения правосудия для потерпевших и привлечения к ответственности виновных. Совету Безопасности следует просить данный комитет представлять ему доклад через определенные промежутки времени, по мере необходимости. Комитету должно оказывать необходимую поддержку Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека».

17. К настоящему времени Совет Безопасности не учредил такой комитет.

18. В пункте 1969 (d) своего доклада Миссия рекомендовала «Совету Безопасности поручить независимому комитету экспертов, упомянутому в [пункте 1969 (b)], отслеживать любые принимаемые соответствующими властями в секторе Газа внутренние правовые или иные меры в связи с вышеуказанными расследованиями и представлять информацию о них. Комитет экспертов должен по истечении шести месяцев представлять Совету Безопасности доклад об оценке принимаемых соответствующими властями в Газе соответствующих внутренних мер, в том числе о ходе их осуществления, эффективности и серьезности, с тем чтобы Совет Безопасности мог проанализировать, были ли приняты или принимаются ли на внутригосударственном уровне необходимые меры в целях обеспечения правосудия для потерпевших и привлечения к ответственности виновных. Совету Безопасности следует просить комитет представлять ему доклад через определенные промежутки времени, по мере необходимости».

19. В подпунктах с) и е) пункта 1969 своего доклада Миссия далее рекомендовала «Совету Безопасности по получении доклада комитета изучить ситуацию и в случае, если добросовестные независимые расследования в соответствии с международными стандартами не проводились либо не проводятся в течение шести месяцев с даты принятия им резолюции в соответствии со статьей 40» соответствующими властями Государства Израиль или соответствующими властями в Газе, «передать, действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, информацию о ситуации в Газе Прокурору Международного уголовного суда во исполнение статьи 13 (b) Римского статута» Международного уголовного суда. В пункте 1969 (f) своего доклада Миссия рекомендовала «Совету Безопасности рассматривать неадекватность сотрудничества

ва правительства Израиля или властей Газы с комитетом в контексте его работы как создание препятствий в работе комитета».

20. Поскольку Совет Безопасности не учредил независимый комитет экспертов, ни одно из этих рекомендованных действий выполнено не было.

### **С. Действия Прокурора Международного уголовного суда**

21. В пункте 1970 своего доклада Миссия отметила, что «касаемо заявления в соответствии со статьей 12(3) [Римского статута], полученного Канцелярией Прокурора Международного уголовного суда от правительства Палестины, [она] считает, что необходимость обеспечения правосудия для пострадавших и интересы мира и справедливости в регионе требуют, чтобы Прокурор как можно скорее вынес надлежащее правовое определение».

22. В письме от 12 января 2010 года, направленном заместителю Верховного комиссара по правам человека, Канцелярия Прокурора Международного уголовного суда отметила, что по состоянию на эту дату Прокурор еще не вынес решения о том, обладает ли, по его мнению, Международный уголовный суд юрисдикцией в отношении любых преступлений, указанных в статье 5 Римского статута, которые могли быть совершены в секторе Газа с декабря 2008 года по январь 2009 года. Канцелярия Прокурора также дополнительно отметила в своем письме, что Прокурор еще не вынес определения в отношении того, будут ли, по его мнению, любые дела, связанные с такими преступлениями, подлежать рассмотрению Судом.<sup>3</sup>

### **Д. Действия Генеральной Ассамблеи**

23. В пункте 1971 своего доклада Миссия вынесла четыре рекомендации Генеральной Ассамблеи.

24. В пункте 1971 (а) своего доклада Миссия рекомендовала «Генеральной Ассамблее просить Совет Безопасности представить ей доклад о мерах, принятых в целях привлечения к ответственности за серьезные нарушения международного гуманитарного права и прав человека в связи с фактами, изложенными в настоящем докладе, и любыми другими соответствующими фактами в контексте военных операций в Газе, в том числе о выполнении рекомендаций Миссии. Генеральная Ассамблея может продолжать заниматься этим вопросом до тех пор, пока не будет удовлетворена тем, что на национальном либо международном уровне принимаются надлежащие меры в целях обеспечения правосудия для потерпевших и привлечения к ответственности виновных. Генеральная Ассамблея может рассмотреть вопрос о необходимости принятия ею в рамках ее полномочий дополнительных мер в интересах обеспечения правосудия, в том числе в соответствии с ее резолюцией 377 (V) о единстве в пользу мира».

25. До настоящего времени Генеральная Ассамблея не направила такой просьбы Совету Безопасности.

<sup>3</sup> См. «Letter to the UN High Commissioner on Human Rights», 12 January 2010, с документом можно ознакомиться на веб-сайте: [www.icc-cpi.int/menus/icc/structure%20of%20the%20court/office%20of%20the%20prosecutor/comm%20and%20ref/palestine/12%20january%202010%20\\_%20letter%20to%20the%20un%20high%20commissioner%20on%20human%20rights](http://www.icc-cpi.int/menus/icc/structure%20of%20the%20court/office%20of%20the%20prosecutor/comm%20and%20ref/palestine/12%20january%202010%20_%20letter%20to%20the%20un%20high%20commissioner%20on%20human%20rights).

26. В пункте 1971 (b) своего доклада Миссия рекомендовала Генеральной Ассамблее «создать целевой депозитный фонд и использовать его средства для выплаты адекватной компенсации палестинцам, которым были причинены убытки или ущерб в результате противозаконных действий Израиля в ходе военной операции в декабре–январе и связанных с ней действий, а правительству Израиля – вносить в этот фонд требуемые суммы. Миссия далее рекомендует Генеральной Ассамблее просить Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказать экспертную консультативную помощь в отношении возможных вариантов создания целевого депозитного фонда».

27. К настоящему времени Генеральная Ассамблея такого фонда не создала.

28. В пункте 1971 (c) своего доклада Миссия рекомендовала «Генеральной Ассамблее просить правительство Швейцарии созвать конференцию высоких договаривающихся сторон четвертой Женевской конвенции 1949 года, посвященную мерам по обеспечению соблюдения Конвенции на оккупированной палестинской территории и уважения ее положений в соответствии с ее статьей 1».

29. В пункте 5 своей резолюции 64/10 от 5 ноября 2009 года Генеральная Ассамблея «рекомендует[-овала] правительству Швейцарии в его качестве депозитария Женевской конвенции о защите гражданских лиц во время войны как можно скорее предпринять необходимые шаги, с тем чтобы вновь созвать конференцию Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции по вопросу о мерах обеспечения выполнения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и обеспечить ее соблюдение в соответствии с общей статьей 1». В последующем письме на имя Генерального секретаря правительство Швейцарии сообщило последнюю информацию о предварительных консультациях, проведенных им с этой целью.<sup>4</sup>

30. В пункте 1971 (d) своего доклада Миссия рекомендовала «Генеральной Ассамблее содействовать срочному обсуждению вопроса о законности использования в будущем отдельных видов боеприпасов, упомянутых в настоящем докладе и, в частности, содержащих белый фосфор, иглы и тяжелые металлы, такие как вольфрам. При проведении обсуждения Генеральной Ассамблее следует опираться, в частности, на опыт Международного комитета Красного Креста (МККК). Миссия далее рекомендует[-овала] правительству Израиля ввести мораторий на применение таких боеприпасов с учетом страданий и ущерба, которые его применение причинило населению в секторе Газа».

31. На сегодняшний день Генеральная Ассамблея не предприняла никаких мер для содействия такому обсуждению.

## **Е. Действия Государства Израиль**

32. В пункте 1972 своего доклада Миссия вынесла в общей сложности девять рекомендаций Государству Израиль.

---

<sup>4</sup> A/64/651, приложение III.

33. В пункте 1972 (а) своего доклада Миссия рекомендовала «Израилю немедленно прекратить практику закрытия границы и введения ограничений на передвижение через пункты пересечения границы в секторе Газа и разрешить прохождение необходимых грузов в достаточном количестве для удовлетворения потребностей населения в целях восстановления жилья и оказания основных услуг и возобновления конструктивной экономической деятельности в секторе Газа».

34. На момент подготовки настоящего доклада политика закрытия границы в секторе оставалась в силе. Количество и ассортимент товаров, разрешаемых к провозу в сектор Газа оставались крайне ограниченными, и большинство разрешенных к провозу грузов по-прежнему представляют собой продукты питания и предметы гигиены (84% импорта с октября 2009 года). Материалы, необходимые для восстановления, по-прежнему остаются запрещенными к вывозу, однако были отмечены некоторые незначительные улучшения. Так, например: в период с ноября 2009 по январь 2010 года были разрешены недостающие поставки запасных частей для Электрораспределительной компании Газы; с 29 декабря 2009 года были допущены к въезду 103 грузовика со стеклом, и Организация Объединенных Наций теперь приступает к переговорам о разрешении на ввоз второй партии стекла; в ноябре 2009 года были разрешены к вывозу строительные материалы, включая цемент, гравий и гудрон, для Проекта по очистке сточных вод в северной части Газы. Правительство Израиля также сообщило, что 11 ноября 2009 года был облегчен порядок ввоза учебных материалов.<sup>5</sup>

35. В пункте 1972 (b) своего доклада Миссия рекомендовала, «Израилю прекратить действие введенных им в секторе Газа ограничений на доступ к морю в целях рыболовства и разрешить рыболовство в зоне 20 морских миль, как это предусмотрено в оловских соглашениях. Она далее рекомендует Израилю разрешить возобновить сельскохозяйственную деятельность в секторе Газа, в том числе в районах вблизи границы с Израилем».

36. На момент составления настоящего доклада военно-морские силы Израиля продолжают запрещать жителям Газы выходить в море более чем на 3 морские мили от берега и в пределах 300-метровой полосы земли около пограничного заграждения.

37. В пункте 1972 (c) своего доклада Миссия рекомендовала «Израилю приступить к пересмотру правил применения вооруженной силы, типового порядка действий, правил применения огнестрельного оружия и других руководящих указаний для военнослужащих и персонала служб безопасности. Миссия рекомендует Израилю опираться на опыт Международного комитета Красного Креста, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и других соответствующих органов, а также опыт специализирующихся на этих вопросах израильских экспертов и организаций гражданского общества с целью обеспечить соблюдение в этом отношении норм международного гуманитарного права и международного права прав человека. В частности, такие правила применения вооруженной силы должны предусматривать обязательный учет принципов соразмерности, проведения различия, осмотрительности и недискриминации во всех соответствующих руководящих указаниях и при проведении любых устных брифингов с офицерами, солдатами и пред-

<sup>5</sup> Letter from the Permanent Mission of Israel to the High Commissioner for Human Rights, 16 November 2009.



ставителями сил безопасности во избежание новых случаев гибели палестинского гражданского населения, разрушений и оскорбления человеческого достоинства в нарушение норм международного права».

38. Правительство Израиля информировало Организацию Объединенных Наций о том, что 20 января 2009 года начальник Генерального штаба Израильских сил обороны (ИСО) отдал приказ о расследовании целого ряда заявлений относительно действий ИСО во время конфликта в Газе. В результате этих расследований начальник Генерального штаба «приказал ИСО провести разъяснительную работу по широкому кругу вопросов, распорядившись о том, чтобы некоторые действующие приказы были вновь доведены до сведения личного состава или разъяснены, введя новые правила использования различных боеприпасов и поручив принять меры для повышения уровня координации с гуманитарными организациями и ведомствами».<sup>6</sup> 9 ноября 2009 года правительство Израиля информировало Верховного комиссара по правам человека о том, что на основе проведенных на настоящий момент расследований «уже предпринимаются значительные меры для учета результатов полученных уроков и улучшения оперативной деятельности ИСО. Среди мер можно назвать разработку пересмотренных процедур уничтожения имущества и инфраструктуры в военных целях, а также использования определенных средств ведения боевых действий».<sup>7</sup> До настоящего времени правительство Израиля не обращалось в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), чтобы воспользоваться его опытом в связи с пересмотром правил применения вооруженной силы, типового порядка действий, правил применения огнестрельного оружия и других руководящих указаний для военнослужащих.

39. В пункте 1972 (d) своего доклада Миссия рекомендовала «Израилю разрешить свободу передвижения палестинцев на оккупированной палестинской территории – в пределах Западного берега, включая Восточный Иерусалим, между сектором Газа и Западным берегом, а также между оккупированной палестинской территорией и внешним миром – в соответствии с международными нормами в области прав человека и международными обязательствами, взятыми Израилем и представителями палестинского народа. Миссия далее рекомендует[-овала] Израилю немедленно отменить действующие в настоящее время в отношении палестинцев запреты на поездки в целях реализации их прав человека либо осуществления ими политической деятельности».

40. Свобода передвижения палестинцев на оккупированной палестинской территории остается весьма ограниченной. Израильская политика закрытия границы продолжает препятствовать свободному перемещению лиц и товаров в Газу и из Газы. На Западном берегу с октября 2009 года израильские власти продолжают осуществлять меры по увеличению свободы передвижения палестинцев между большинством палестинских городских центров — исключая Восточный Иерусалим – за счет удаления некоторых постоянных заграждений и путем обеспечения палестинцам доступа к дорогам, ранее предназначенным

<sup>6</sup> A/64/651, приложение I, пункт 101; там же, пункт 99.

<sup>7</sup> “Examination of allegations by Israel Defense Force,” annex to Letter from the Permanent Mission of Israel to the High Commissioner, 9 November 2009. Верховный комиссар по правам человека запросила дополнительные сведения по этому вопросу в письме от 18 ноября 2009 года, но до сих пор еще не получила ответа.

для израильтян.<sup>8</sup> С другой стороны, в январе и феврале 2010 года значительно увеличилось количество пунктов для выборочной проверки или так называемых «мобильных» контрольно-пропускных пунктов на Западном берегу. В общей сложности, по состоянию на февраль 2010 года на Западном берегу имелось 550 препятствий для передвижения, по сравнению с 592 в октябре 2009.<sup>9</sup> Кроме того, многие палестинцы, занимающиеся правозащитной и политической деятельностью, продолжают сталкиваться с трудностями при поездках между оккупированной палестинской территорией и внешним миром, поскольку Израиль не снял запреты на поездки, которые действуют в настоящее время.

41. В пункте 1972 (е) своего доклада Миссия рекомендовала «Израилю освободить палестинцев, находящихся в израильских тюрьмах в связи с оккупацией. В самую первую очередь необходимо отпустить детей. Миссия далее рекомендует Израилю прекратить дискриминационное обращение с палестинскими заключенными. Следует возобновить посещение заключенных из Газы членами их семей».

42. Недавно полученная информация свидетельствует о том, что в израильских тюрьмах содержится около 6800 палестинцев, в том числе примерно 300 детей.<sup>10</sup> Приблизительно 260 человек подвергнуты административному задержанию.<sup>11</sup> Число таких задержанных постоянно колеблется, и часто не представляется возможным подтвердить факт освобождения задержанного. Возобновления посещения заключенных из Газы членами их семей по-прежнему не произошло, после приостановки израильскими властями Программы посещения членами семьи, осуществляемой Международным комитетом Красного Креста, 4 июня 2007 года. Верховный суд Израиля оставил в силе приостановку этой программы в декабре 2009 года.<sup>12</sup>

43. В пункте 1972 (f) своего доклада Миссия рекомендовала «Израилю немедленно прекратить вмешательство в национальные политические процессы на оккупированной палестинской территории и в качестве первого шага освободить всех задержанных в настоящее время членов Палестинского законодательного совета и разрешить всем членам Совета передвижение между Газой и Западным берегом, с тем чтобы он мог возобновить выполнение своих функций».

44. 1 и 2 ноября 2009 года Израиль освободил семь членов Палестинского законодательного совета; все они связаны с ХАМАС, в результате общее количество членов Палестинского законодательного совета (ПЗС), находящихся в за-

<sup>8</sup> В этой связи, см. доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека об осуществлении резолюций S-9/1 и S-12/1 Совета по правам человека (A/HRC/13/54, пункт 7), где рассматривается недавнее решение Верховного суда Израиля, предписывающее ИСО разрешить доступ палестинцам к дороге 443.

<sup>9</sup> Информация получена от Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) на ОПТ.

<sup>10</sup> См. статистические данные центра «Бецелем» по состоянию на 31 января 2010 на веб-сайте: [www.btselem.org/english/statistics/Detainees\\_and\\_Prisoners.asp](http://www.btselem.org/english/statistics/Detainees_and_Prisoners.asp), и статистические данные ассоциации «Аддамеер» за январь 2010 года на веб-сайте: <http://addameer.info/?icat=18>.

<sup>11</sup> Там же. См. также Международное движение в защиту детей, цифровые данные по детям-заключенным по состоянию на 16 февраля 2010 года на веб-сайте: [www.dci-pal.org/english/Display.cfm?DocId=902&CategoryId=11](http://www.dci-pal.org/english/Display.cfm?DocId=902&CategoryId=11).

<sup>12</sup> *Rami Dhaqar Ismai'l Anbar et al v GOC Southern Command et al*, HCJ 5268/08, 09 December 2009 at para. 8.

ключении в Израиле, составило 16 человек, включая 13 из ХАМАС, 2 из ФАТХ и 1 из Народного фронта освобождения Палестины (НФОП). Небольшое число членов ПЗС на Западном берегу смогло посетить Газу, однако всеобъемлющего упрощения передвижения членов ПЗС между Газой и Западным берегом обеспечено не было.

45. В пункте 1972(g) своего доклада Миссия рекомендовала «правительству Израиля прекратить действия, направленные на ограничение критики со стороны гражданского общества и представителей общественности в отношении политики и действий Израиля в ходе военных операций в секторе Газа. Миссия также рекомендует Израилю организовать независимое расследование, с тем чтобы проанализировать, носили ли действия израильских судебных властей дискриминационный характер по отношению к палестинцам и израильтянам-евреям, выразившим несогласие в связи с наступательной операцией, в плане как обвинений, так и сроков предварительных задержаний до суда. Результаты расследования следует обнародовать, и, в зависимости от полученных результатов, должны быть приняты соответствующие меры для исправления сложившегося положения».

46. Правозащитные НПО сообщили, что правительство Израиля предприняло попытки уменьшить финансовую поддержку таким организациям, работающим на оккупированной палестинской территории.<sup>13</sup> На момент составления настоящего доклада Израиль не начал соответствующее расследование, рекомендованное Миссией.

47. В пункте 1972 (h) своего доклада Миссия рекомендовала «правительству Израиля воздерживаться от применения любых карательных мер в отношении палестинских и израильских граждан и организаций, сотрудничавших с Миссией Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе, в том числе граждан, которые присутствовали на открытых слушаниях, организованных Миссией в Газе и Женеве, и критически отзывались о действиях Израиля».

48. В открытом письме высокопоставленным должностным лицам правительства Израиля, группа израильских НПО предупредила о растущей «делегитимизации» организаций, которые сотрудничали с Миссией,<sup>14</sup> что вызвало серьезную обеспокоенность среди организаций гражданского общества, выполняющих правозащитную работу.<sup>15</sup>

<sup>13</sup> См., например, Open Letter: Palestinian, Israeli and International Human Rights NGOs Deplore Politically-Motivated Claims Aimed at Discrediting Human Rights Defenders, signed by 52 human rights NGOs, 1 February 2010, на веб-сайте: <http://www.alhaq.org/etemplate.php?id=499>.

<sup>14</sup> См. the open letter to Mr. Shimon Peres, President of Israel, MK Reuven Rivlin, Knesset Speaker and Mr. Benjamin Netanyahu, Prime Minister of Israel, “Re: Assault and delegitimization of human rights organizations in Israel – warning and request for meeting”, 31 January 2010, signed by Aid Organization for Refugees and Asylum-Seekers in Israel, The Association for Civil Rights in Israel, Bimkom – Planners for Planning Rights, B’Tselem, Gisha, The Public Committee against Torture in Israel, Yesh Din, Hamoked – The Centre for the Defence of the Individual, The Hotline for Migrant Workers, Israel Religious Action Center, Kav LaOved – Worker’s Hotline, Physicians for Human Rights – Israel, Rabbis for Human Rights, на веб-сайте: <http://www.acri.org.il/pdf/lettertoperes310110.pdf>.

<sup>15</sup> См. the Association for Civil Rights in Israel, “ACRI Condemns Campaign against NIF, Naomi Chazan”, на веб-сайте: <http://www.acri.org.il/eng/story.aspx?id=705>, и Human

49. В пункте 1972 (i) своего доклада Миссия рекомендовала «Израилю вновь подтвердить свою приверженность соблюдению принципа неприкосновенности помещений и персонала Организации Объединенных Наций и принять все необходимые меры с целью не допустить повторения нарушений в будущем». Она далее рекомендовала Израилю «в полном объеме и без дальнейших задержек выплатить компенсацию Организации Объединенных Наций, а Генеральной Ассамблее – рассмотреть этот вопрос».

50. На момент подготовки настоящего доклада Организация Объединенных Наций не получила никакого официального сообщения от правительства Израиля, подтверждающего его приверженность соблюдению принципа неприкосновенности помещений и персонала Организации Объединенных Наций.

51. В июне и июле 2009 года Генеральный секретарь обменялся письмами с Министром иностранных дел правительства Израиля в отношении мер по улучшению координации между Организацией Объединенных Наций и Израильскими силами обороны (ИСО) для обеспечения того, чтобы в ходе любых будущих военных операций, затрагивающих Газу, не ставить под угрозу персонал, не нарушать оперативную деятельность и не подвергать риску разрушения помещения Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций подготовила предложение по улучшению координации для его обсуждения с Министерством иностранных дел.

52. В своей резолюции 64/89 от 10 декабря 2009 года Генеральная Ассамблея «выражает [выразила] сожаление по поводу серьезных разрушений и ущерба, причиненного помещениям [Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ] в секторе Газы в результате военных операций в период с декабря 2008 года по январь 2009 года, в том числе школам, в которых укрывались гражданские лица, а также основному комплексу и складу [БАПОР]» и «настоятельно призывает [призвала] правительство Израиля оперативно компенсировать [БАПОР] разрушения и ущерб, причиненные его имуществу и объектам в результате действий израильской стороны, в том числе в результате военных операций в секторе Газы в период с декабря 2008 года по январь 2009 года».

53. В августе 2009 года Организация Объединенных Наций предъявила Израилю иск о возмещении ущерба, который Организация понесла в результате семи инцидентов, расследовавшихся Комиссией в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций по расследованию некоторых инцидентов, имевших место в секторе Газы в период с 27 декабря 2008 года – 19 января 2009 года, и ответственным за которые Комиссия признала Израиль.<sup>16</sup> В январе 2010 года правительство Израиля выплатило Организации Объединенных Наций 10,5 млн. долл. США в счет ущерба, который Организация понесла во время инцидентов, расследованием которых занималась Комиссия по расследованию.

---

Rights Watch, “Israel: Attacks on New Israel Fund, Critical Groups, Threaten Civil Society,” на веб-сайте: [www.hrw.org/en/news/2010/02/08/israel-attacks-new-israel-fund-critical-groups-threaten-civil-society](http://www.hrw.org/en/news/2010/02/08/israel-attacks-new-israel-fund-critical-groups-threaten-civil-society).

<sup>16</sup> A/63/855–S/2009/250.

## **Ф. Действия палестинских вооруженных группировок**

54. В пункте 1973 своего доклада Миссия вынесла две рекомендации палестинским вооруженным группировкам.

55. В пункте 1973 (а) своего доклада Миссия рекомендовала «палестинским вооруженным группировкам безотлагательно обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права, в частности отказавшись от нападений на израильских мирных граждан и гражданские объекты, и принять все возможные меры предосторожности во избежание причинения вреда палестинским мирным гражданам в ходе боевых действий».

56. Продолжаются неизбирательные ракетные и минометные обстрелы со стороны палестинских вооруженных группировок, производимые из Газы.<sup>17</sup> УВКПЧ не может подтвердить, приняли ли палестинские вооруженные группировки «все возможные меры предосторожности во избежание причинения вреда палестинским гражданским лицам в ходе боевых действий».

57. В пункте 1973(b) своего доклада Миссия рекомендовала «палестинским вооруженным группировкам, у которых находится задержанный израильский солдат Гилад Шалит, освободить его по гуманитарным соображениям. До того как он будет освобожден, им следует признать его статус военнопленного, обращаться с ним соответственно и разрешить посещение его представителями МККК».

58. На момент написания доклада израильский солдат Гилад Шалит оставался в заключении, не будучи признанным военнопленным и не получив разрешения на контакты с Международным комитетом Красного Креста.

## **Г. Действия компетентных палестинских властей**

59. В пункте 1974 своего доклада Миссия вынесла три рекомендации компетентным палестинским властям.

60. В пункте 1974 (а) своего доклада Миссия рекомендовала «Палестинской администрации отдать четкие директивные указания находящимся под ее командованием силам безопасности соблюдать нормы в области прав человека, закрепленные в Палестинском основном законе и международных инструментах, обеспечить оперативное проведение независимого расследования всех сообщений о серьезных нарушениях прав человека представителями подконтрольных ей сил безопасности и прекратить обращаться к органам военной юстиции для рассмотрения дел с участием гражданских лиц».

61. Министр внутренних дел Палестинской администрации издал два приказа<sup>18</sup>, содержащих инструкции для сотрудников сил безопасности, в контексте обращения с заключенными, по твердому соблюдению норм в области прав человека, закрепленных в Палестинском основном законе и международных договорах. УВКПЧ не смогло подтвердить, прекратила ли Палестинская администрация обращаться к органам военной юстиции для рассмотрения дел с участием

<sup>17</sup> Letters from the Permanent Mission of Israel to the High Commissioner for Human Rights, 9 November 2009, 26 November 2009, 14 December 2009, 5 January 2010, and 12 January 2010.

<sup>18</sup> Palestinian National Authority, Minister of Interior, Decision No. 149, 20 August 2009, и Palestinian National Authority, Minister of Interior, Decision No. 172, 17 September 2009

гражданских лиц. В то же время, 25 января 2010 года Палестинская администрация создала Комитет,<sup>19</sup> которому поручено следить за ходом осуществления доклада Миссии в части, касающейся Палестинской администрации, и выполнять следственные функции и обязанности, как этого требует доклад Миссии.

62. В пункте 1974 (b) своего доклада Миссия рекомендовала «Палестинской администрации и властям Газы незамедлительно освободить всех находящихся в настоящее время в их ведении политических заключенных и воздерживаться в будущем от арестов по политическим мотивам и в нарушение международного права прав человека».

63. Согласно информации, представленной в УВКПЧ, на Западном берегу насчитывается 523 политических заключенных.<sup>20</sup> УВКПЧ получило информацию о том, что по состоянию на 1 декабря 2009 года примерно 100 заключенных удерживаются властями де-факто Газы по политическим мотивам.<sup>21</sup> 18 февраля сообщалось, что власти де-факто Газы освободили 22 человека, которые, как утверждается, находились в заключении по политическим мотивам.<sup>22</sup> Как Палестинская администрация, так и власти де-факто Газы публично заявляют, что у них задержанные и заключенные содержатся не по политическим мотивам, а только по соображениям безопасности или в связи с уголовными делами.

64. В пункте 1974 (c) своего доклада Миссия рекомендовала «Палестинской администрации и властям Газы продолжать обеспечивать свободное и независимое функционирование палестинских неправительственных организаций, включая правозащитные организации, а также Независимой комиссии по правам человека».

65. Не существует никаких признаков того, что были предприняты какие-либо конкретные действия по выполнению этой рекомендации. Более того, в последние месяцы наблюдалась эскалация нападений на правозащитников в Газе. Одним из примеров может служить попытка закрыть бюро Независимой комиссии по правам человека в Газе силами безопасности ХАМАС 22 октября 2009 года. Остается неясным, кто несет ответственность за налет на помещение Института по правам человека «Ад-Дамеер» 15 ноября 2009 года и за нападение на Палестинскую сеть неправительственных организаций 13 декабря 2009 года.

## **Н. Действия международного сообщества**

66. В пункте 1975 своего доклада Миссия вынесла пять рекомендаций широкому кругу действующих лиц и партнеров в международном сообществе. Государства и соответствующие организации предоставили информацию об осуществлении этих рекомендаций.

67. В пункте 1975 (a) своего доклада Миссия рекомендовала «государствам – сторонам Женевских конвенций 1949 года начать в национальных судах с применением универсальной юрисдикции проведение расследований по уголовным

<sup>19</sup> Palestinian National Authority, Presidential Decree No. 0105, 25 January 2010.

<sup>20</sup> Информация представлена в УВКПЧ Независимой комиссией по правам человека (НКПЧ) – Палестина.

<sup>21</sup> Цифровые данные представлены НКПЧ по состоянию на 1 декабря 2009 года

<sup>22</sup> См. *Jerusalem Post*, “*Hamas: We’ve released 22 Fatah prisoners as goodwill gesture,*” на веб-сайте: [www.jpost.com/Headlines/Article.aspx?id=169070](http://www.jpost.com/Headlines/Article.aspx?id=169070).

делам, в связи с которыми имеется достаточно доказательств о серьезных нарушениях положений Женевских конвенций 1949 года. Если результаты расследования того требуют, то лица, предположительно их совершившие, должны быть арестованы и привлечены к ответственности в соответствии с международно признанными стандартами правосудия».

68. Верховный комиссар по правам человека направила вербальные ноты всем государствам – сторонам Женевских конвенций с просьбой представить информацию об осуществлении этой рекомендации. Ни одно из государств, представивших ответы, не указало какого-либо случая, связанного с конфликтом в Газе, который бы расследовался соответствующими национальными властями или находился на рассмотрении национальных судов.<sup>23</sup>

69. В пункте 1975(b) своего доклада Миссия рекомендовала «международным субъектам, занимающимся оказанием помощи, оказывать более активное финансовое и техническое содействие организациям, предоставляющим психологическую поддержку и услуги по охране психического здоровья палестинским жителям».

70. Верховный комиссар по правам человека разослала письма в специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся соответствующей деятельностью на оккупированной палестинской территории, и сообщаемая ниже информация в отношении этой рекомендации основывается на полученных от них ответах.<sup>24</sup>

71. ЮНИСЕФ работает с Палестинским центром за демократию и урегулирование конфликта (ПЦДУК) в целях оказания психологической поддержки детям и семьям, пострадавшим от конфликта. Эта работа включает в себя проведение начальных и углубленных групповых занятий с детьми, направляемых школами, общинными организациями и социальными работниками; индивидуальную поддержку детям, которым требуется более целенаправленная помощь; срочные посещения детей и общин; обслуживание бесплатного телефонного номера, по которому дети и семьи могут обратиться за поддержкой, советом и рекомендациями; а также содержание центра социально-правовой защиты, куда люди могут обратиться за юридической консультацией в отношении своих прав и льгот и получить рекомендации и поддержку. В 2009 году ЮНИСЕФ расширил свою помощь ПЦДУК, сформировав экстренную дежурную группу работников психосоциальной поддержки. В преддверии годовщины войны была также проведена информационная кампания с уведомлением родителей об опасно-

<sup>23</sup> По состоянию на 2 марта 2010 года ответы были получены от следующих стран: Буркина Фасо, Египет, Иордания, Кипр, Нигерия (в ее качестве Координатора Группы африканских государств по гуманитарным вопросам), Норвегия, Пакистан (в его качестве Координатора Группы Организации Исламская конференция по вопросам прав человека и гуманитарным вопросам), Португалия, Словения, Финляндия, Франция и Швейцария.

<sup>24</sup> Письма были направлены: Координатору по гуманитарным вопросам Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу (ЮНСКО), при этом копии были разосланы главам учреждений Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории; Прокурору Международного уголовного суда (МУС); международным субъектам, занимающимся оказанием помощи: Отделению технической помощи Европейской комиссии на Западном берегу и в Газе и Председателю Специального комитета связи, Специальному посланнику «четверки», Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

стях, связанных с избыточным просмотром передаваемых телевидением и средствами массовой информации визуальных материалов, связанных с конфликтом.

72. ЮНИСЕФ оказывает поддержку НПО «Планета людей» в деле организации в Газе группы технического содействия в вопросах психического здоровья и психосоциальной поддержки. Цель заключается в оказании помощи при решении вопросов психического здоровья и психосоциальной поддержки (ПЗПСП) путем согласования действий уже существующих элементов ПЗПСП и уже сформированных на местах различных уровней поддержки, повышении информированности о имеющихся средствах поддержки в связи с проблемами психического здоровья, включая дестигматизацию таких проблем, и адаптирование и распространение Руководящих принципов Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) в отношении психического здоровья и психосоциальной поддержки в условиях чрезвычайных ситуаций. Кроме того, ЮНИСЕФ, в своем качестве сопредседателя Рабочей группы по вопросам ПЗПСП в Газе, проводит периодическую подготовку персонала по Руководящим принципам МПК.

73. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) сообщает, что более 80 национальных и международных НПО принимают участие в работе над вопросами ПЗПСП путем принятия согласованных совместных усилий. Эти организации собираются на регулярной основе для рассмотрения и планирования деятельности и для выработки и утверждения предложений, связанных с политикой в вопросах ПЗПСП.

74. В пункте 1975 (с) своего доклада Миссия рекомендовала, «с учетом их исключительно важной роли, . . . странам-донорам/субъектам, оказывающим помощь, продолжать поддерживать палестинские и израильские правозащитные организации в их деятельности по сбору документации и информированию общественности о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, а также консультированию соответствующих властей по вопросам соблюдения ими норм международного права».

75. В ответ на неофициальные запросы от представительства УВКПЧ на оккупированной палестинской территории ни израильские ни палестинские НПО не сообщили о каких-либо значительных изменениях в вопросах их финансирования на момент написания доклада.

76. ЮНИСЕФ возглавляет Межучрежденческую рабочую группу по вопросам грубых нарушений в отношении детей, в которую входят представители палестинских и израильских правозащитных организаций. С помощью этой Рабочей группы, которая осуществляет деятельность, связанную с наблюдением и представлением докладов, ЮНИСЕФ, с момента составления доклада Миссии, организовал рабочие семинары в Газе и на Западном берегу в целях расширения местных возможностей по содействию составлению докладов Совету Безопасности о положении детей на оккупированной палестинской территории.

77. УВКПЧ продолжает возглавлять Рабочую группу по кластеру защиты, а также Целевую группу по контролю и учету в ее составе. Обе группы включают целый ряд палестинских и израильских НПО, которые вели активную работу в 2009 году, как, например, Рабочая группа по вопросам перемещения, возглавляемая УКГВ.

78. В пункте 1975 (d) своего доклада Миссия рекомендовала «государствам, участвующим в мирных переговорах между Израилем и представителями пале-



стинского народа, особенно странам "четверки", обеспечить, чтобы центральная роль в рамках поддерживаемых международным сообществом мирных инициатив отводилась соблюдению принципа верховенства права, норм международного права и прав человека».

79. Верховный комиссар по правам человека 14 декабря 2009 года направила письмо Представителю «четверки» с просьбой представить информацию об осуществлении этой рекомендации, но до сих пор не получила ответа.

80. В пункте 1975 (е) своего доклада Миссия рекомендовала, «с учетом утверждений и сообщений о долгосрочных экологических последствиях, которые, возможно, были вызваны применением отдельных видов боеприпасов либо осколками боеприпасов, . . . начать осуществление под эгидой Организации Объединенных Наций программы экологического контроля на тот срок, который будет сочтен необходимым. Программа должна охватывать сектор Газа и районы на юге Израиля, расположенные вблизи от пострадавших участков территории. Программа экологического контроля должна быть разработана в соответствии с рекомендациями независимого органа, а образцы и анализы должны анализироваться независимым специализированным учреждением или несколькими такими учреждениями. Такие рекомендации, по крайней мере в самом начале, должны включать механизмы оценки, разработанные с учетом нынешних опасений населения Газы и южной части Израиля, и, как минимум, должны обеспечивать возможность выявления присутствия самых разнообразных тяжелых металлов, белого фосфора, микрошрапнели и гранул на основе вольфрама и таких других химических веществ, которые могут быть выявлены в ходе расследования».

81. 14 декабря 2009 года Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) выпустила доклад под названием «Оценка состояния окружающей среды в секторе Газа после эскалации боевых действий в декабре 2008 года – январе 2009 года». В этом докладе недостаток безопасной питьевой воды и широкое распространение метгемоглобинемии рассматриваются в качестве наиболее острых проблем, в том числе в связи с синдромом синюшных детей. В этом отношении, Координатор Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам согласился провести подробное исследование по вопросу о метгемоглобинемии, а ЮНИСЕФ подготовит стратегическую записку о мерах по обеспечению всех детей в секторе Газа безопасной питьевой водой. В докладе подчеркивается, что ситуация в отношении грунтовых вод продолжает ухудшаться и что водоносный слой может разрушиться, если не будут приняты срочные меры. ЮНЕП готовит технический документ о долгосрочных решениях, которые требуется принять для устранения проблем грунтовых вод в Газе.

## **I. Действия международного сообщества и компетентных палестинских властей**

82. В пункте 1976 (а) своего доклада Миссия рекомендовала международному сообществу и компетентным палестинским властям «создать надлежащие механизмы для обеспечения упорядоченной и эффективной выплаты средств, которые международные доноры обещали выделить на цели деятельности по восстановлению в секторе Газа, и их незамедлительного использования для удовлетворения потребностей жителей Газы».

83. На настоящий момент не создано никакого механизма слежения за выполнением обязательств на сумму 4,2 млрд. долл. США, обещанных международными донорами на Конференции по реконструкции Газы, состоявшейся в Шарм-эш-Шейхе в марте 2009 года. Низкий уровень выполнения обязательств в сравнении с обещанными 4,2 млрд. долл. США может быть связан с проводимой ныне политикой закрытия границы с Газой. Несмотря на это, часть донорского финансирования достигает Газы через бюджетную и программную поддержку Палестинской администрации (значительная доля которого идет в Газу) и через прямую поддержку различных проектов в Газе. БАПОР сообщает, что оно получило 100 млн. долл. США для поддержки деятельности по восстановлению, хотя и отмечает, что такую деятельность невозможно вести в связи с сохраняющимися ограничениями на ввоз материалов для восстановительных работ.

84. В пункте 1976 (b) своего доклада Миссия рекомендовала, «учитывая последствия военных операций, . . . компетентным палестинским властям, а также международным субъектам, занимающимся оказанием помощи, обратить особое внимание на нужды инвалидов. Кроме того, Миссия рекомендует соответствующим международным и палестинским структурам обеспечивать последующее медицинское обслуживание пациентов, которые перенесли ампутацию или иным образом пострадали от применения боеприпасов, природа которых не выяснена, с целью следить за любыми возможными долгосрочными последствиями для их здоровья. Для обеспечения адекватного последующего медицинского обслуживания палестинским пациентам необходимо оказывать соответствующую финансовую и техническую помощь».

85. Сообщается, что Министерство социальных дел правительства де-факто в Газе недавно создало отдел для оказания помощи инвалидам.<sup>25</sup> УВКПЧ не известно о любых дальнейших мерах, предпринятых компетентными палестинскими властями или палестинскими структурами в ответ на рекомендацию, содержащуюся в пункте 1976 (b) доклада Миссии.

86. ВОЗ сообщает о наличии примерно 70 НПО, работающих в области оказания помощи инвалидам. Значительное число случаев инвалидности связано с травмами, полученными в результате конфликта в Газе, включая по меньшей мере 221 случай ампутации конечностей. Многие тяжело раненные лица были переправлены на лечение за границу в ходе конфликта или сразу после него. В то же время, большое число хирургов приехало в Газу по окончании конфликта для оказания помощи в осуществлении программ восстановительной хирургии. Международные НПО, такие как «Врачи без границ», продолжают оказывать специализированную помощь и обеспечивать послеоперационный уход, тогда как местное производство протезов Центром протезирования и лечения полиомиелита удвоилось благодаря помощи международного гуманитарного сообщества.

87. В числе усилий БАПОР по оказанию помощи инвалидам можно назвать выплату денег 76 лицам; предоставление 21 инвалиду возможности обучения за рубежом; поддержку шести общинных реабилитационных центров в плане передачи технического опыта и выделения людских ресурсов (134 работника на краткосрочных контрактах); предоставление специальных услуг, связанных с образованием, для 822 человек; поставку оборудования, такого как инвалидные

<sup>25</sup> Информация получена от Национального общества по вопросам реабилитации 17 января 2010 года.

кресла, ходунки, воздушные матрасы и т.д. почти для 2000 человек; проведение мероприятий развлекательного характера для улучшения морального состояния детей, таких как фестивали и праздники; последующее медицинское наблюдение для людей, перенесших ампутацию, или получивших те или иные ранения; и оказание помощи 17 медицинским учреждениям в Газе, специализирующихся на различных видах лечения. Кроме того, БАПОР сотрудничало с местными организациями для обеспечения 48 пациентов протезами и искусственными конечностями и обеспечило физиотерапевтические процедуры для 393 человек, получивших ранения во время конфликта в Газе, 33 процента из которых моложе 20 лет.<sup>26</sup>

88. ЮНИСЕФ сообщает о том, что он обеспечил поставки хирургических (травматических) наборов, лекарственных средств и медицинских расходных материалов, достаточных для оказания неотложной помощи примерно 250 детям и взрослым, пострадавшим от кризиса, и их реабилитации.

89. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам разминирования и ее партнеры продолжали обезвреживать неразорвавшиеся боеприпасы в разрушенных домах и постройках в целях снижения риска появления новых случаев инвалидности.

90. Европейская комиссия через свое бюро по гуманитарным вопросам – БЕСГВ – прилагала усилия по сокращению нехватки медицинских принадлежностей, протезов и по расширению возможностей по профессиональной подготовке для медицинских работников в Газе, уделяя особое внимание вопросам обеспечения услуг по уходу и реабилитации для инвалидов.

91. Отделение УВКПЧ на оккупированной палестинской территории провело обследование среди инвалидов<sup>27</sup> и установило, что 529 человек получили увечья в результате конфликта в Газе, 173 из которых – дети.<sup>28</sup> Все лица, опрошенные УВКПЧ, указали на отсутствие доступа к услугам по планомерной реабилитации и поддержке. Инвалиды полагаются на услуги по реабилитации, как физической, так и психологической, которые оказывают НПО и Организация Объединенных Наций. УВКПЧ столкнулось с целым рядом случаев, когда инвалиды нуждались в протезах, но, тем не менее, не могли их получить ни от местных организаций, ни от властей де-факто в Газе. В целом, поддержка, оказываемая местными властями, носит крайне ограниченный и спорадический характер, особенно в отношении лиц, которые не считаются находящимися в самом трудном положении.

## **Ж. Действия международного сообщества, Израиля и палестинских властей**

92. В пункте 1977 (а) своего доклада Миссия рекомендовала «Израилю и представителям палестинского народа, а также международным субъектам,

<sup>26</sup> Травмы, полученные этими пациентами, можно классифицировать следующим образом: 43% - переломы, 29 % - повреждение мягких тканей, 20 % - травмы периферийных и центральных нервов, 4 % - ампутированные конечности и 4 % - множественные повреждения.

<sup>27</sup> Обследование включало серию бесед, проведенных с инвалидами, получившими увечья в ходе операции «Литой свинец», а также с представителями соответствующих местных организаций.

<sup>28</sup> Из 529 человек: 75% - лица мужского пола (399) и 25% - женского (120), тогда как 42% - жители города Газа.

участвующим в мирном процессе, привлекать израильские и палестинские организации гражданского общества к разработке долгосрочных мирных соглашений на основе международного права. Участие женщин следует обеспечить в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности».

93. Предпринимаются многочисленные усилия по привлечению групп израильского и палестинского гражданского общества к мирному процессу, и многие группы гражданского общества продолжают играть активную роль в продвижении идей и процессов, способствующих успешному развитию мирного процесса. Генеральный секретарь и Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу продолжают привлекать широкий круг действующих лиц, которые оказывают содействие инициативам в поддержку мирного процесса. Отсутствие официальных мирных переговоров представляет собой сдерживающий фактор к обеспечению устойчивого характера этих инициатив и их интеграции в мирные соглашения.

94. В пункте 1977 (b) своего доклада Миссия рекомендовала «обратить внимание на положение женщин и те меры, которые необходимо принять для обеспечения им возможности получения компенсации, правовой помощи и экономической безопасности».

95. Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам, возглавляемая ЮНИФЕМ, и консультант «ГенКап» выполняют целый ряд мероприятий, связанных с положением женщин. В их числе можно назвать проведение крупного обследования и подготовку доклада по конкретным потребностям женщин после конфликта, а также организацию, во исполнение положений доклада, целого ряда встреч с различными общинами в Газе. Кроме того, ЮНИФЕМ содействует открытию «безопасного убежища» в Газе для защиты женщин, подвергаемых насилию, и формированию механизма защиты интересов женщин.

96. БАПОР предоставило 777 кредитов женщинам, которые владеют и управляют малыми предприятиями, а также обеспечило работой в среднем 3800 женщин на временной основе благодаря программе создания рабочих мест. БАПОР также провело мероприятия, направленные на улучшение самообеспеченности женщин и их способности выполнять руководящие роли в своих общинах, выделило технические и людские ресурсы для поддержки организаций, проводящих юридические консультации для женщин, и распространяло предназначенную для женщин информацию о том, как получить дальнейшую помощь.

## **К. Действия Генерального секретаря**

97. В пункте 1978 своего доклада Миссия рекомендовала «Генеральному секретарю разработать политику в целях интеграции вопросов прав человека в мирные инициативы, в осуществлении которых участвует Организация Объединенных Наций, особенно "четверка", и просить Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека предоставить в целях выполнения данной рекомендации необходимую экспертную помощь».

98. Генеральный секретарь продолжает прилагать усилия по обеспечению интеграции вопросов прав человека в мирные инициативы, в осуществлении которых участвует Организация Объединенных Наций, включая "четверку".

---

**L. Действия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

99. В пункте 1979 доклада Миссии содержатся две рекомендации, направленные УВКПЧ.

100. В пункте 1979 (а) своего доклада Миссия рекомендовала «Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека отслеживать положение лиц, сотрудничавших с Миссией Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе, и периодически представлять Совету по правам человека обновленную информацию в его публичных докладах или иными способами, которые оно может счесть необходимыми».

101. Благодаря своему непосредственному присутствию на оккупированной палестинской территории, УВКПЧ поддерживает контакты с лицами, которые сотрудничали с Миссией, чтобы следить за их положением, и оно будет периодически сообщать о положении этих лиц.

102. В пункте 1979 (b) своего доклада Миссия рекомендовала «Управлению Верховного комиссара по правам человека уделить внимание рекомендациям Миссии при подготовке его периодических докладов Совету по правам человека об оккупированной палестинской территории».

103. В периодическом докладе Верховного комиссара об осуществлении резолюции S-9/1 Совета по правам человека (A/HRC/13/54) рассматривается ряд вопросов в области прав человека, которые также имеют отношение к рекомендациям Миссии.

---