



大会

第六十四届会议

正式记录

Distr.: General
25 March 2010
Chinese
Original: English

第二委员会**第 29 次会议简要记录**

2009 年 11 月 3 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 穆罕默德·切里夫·迪亚洛先生（副主席）（几内亚）

目录

议程项目 53：可持续发展（续）

- (a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况（续）
- (b) 《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况（续）
- (c) 国际减少灾害战略（续）
- (d) 为后世后代保护全球气候（续）
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况（续）
- (f) 生物多样性公约（续）
- (g) 联合国环境规划署理事会第二十五届会议的报告（续）
- (h) 山区可持续发展（续）
- (i) 推广新能源和可再生能源（续）

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上做出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750，2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。



因朴仁国先生（大韩民国）缺席，副主席穆罕默德·切里夫·迪亚洛先生（几内亚）代行主席职务。

上午 10 时 15 分宣布开会。

议程项目 53：可持续发展（续）（A/64/259、A/64/83-E/2009/83、A/64/83/Add.1-E/2009/83/Add.1、A/64/489、A/64/81、A/64/65、A/C.2/64/91 和 A/C.2/64/10）

- (a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况（续）（A/64/275、A/64/274、A/64/258、A/64/169 和 A/64/301）
- (b) 《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况（续）（A/64/278）
- (c) 国际减少灾害战略（续）（A/64/280）
- (d) 为今世后代保护全球气候（续）（A/64/202）
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况（续）（A/64/202 和 A/64/379）
- (f) 生物多样性公约（续）（A/64/202）
- (g) 联合国环境规划署理事会第二十五届会议的报告（续）（A/64/25，补编第 25 号）
- (h) 山区可持续发展（续）（A/64/222）
- (i) 推广新能源和可再生能源（续）（A/64/277）

1. **Djoghla** 先生（生物多样性公约执行秘书）介绍了秘书长关于联合国环境公约执行情况的说明（A/64/202），强调即将召开的哥本哈根气候变化会议与生物多样性公约缔约方大会第十届会议的重要性，后者将于 2010 年 10 月在日本名古屋召开。要

遏制气候变化，生物多样性是解决问题的办法之一。健康的生态系统是保持大气健康的关键所在。政府间气候变化问题小组称，气候变化可能导致超过 30% 的已知物种在本世纪末灭绝。

2. 在 2002 年可持续发展问题世界首脑会议期间，世界各国领导商定，到 2010 年大幅降低生物多样性消逝的速度。《全球生物多样性展望》第三版将于 2010 年 5 月出版，书中明确指出，国际社会没有履行这一承诺。生物多样性公约缔约方大会第十届会议的口号是：“和睦相处，面向未来。” 2010 国际生物多样性年的口号是：“生物多样性是生命，生物多样性是我们的生命。”

3. 名古屋会议有望制订新的 2011 至 2020 年战略计划、2010 年后目标，以及国际获取和惠益分享制度。此前将召开城市生物多样性峰会，预计将有 300 名市长出席。此外还将召开相关的青年、非政府组织和妇女峰会。

4. 国际生物多样性年将于 2010 年 1 月在柏林正式启动，随后将在联合国教育、科学及文化组织巴黎总部召开高级别会议，期间将举办新的生物多样性巡回展览。2010 年 9 月，大会将召开首届生物多样性问题国家元首和政府首脑会议，庆祝国际生物多样性年。2010 年 12 月，将在日本举行国际生物多样性年闭幕式，同时启动 2011 国际森林年。2012 年将是 1992 年里约热内卢联合国环境与发展会议召开 20 周年。国际生物多样性年是遏制生物多样性丧失的一个重要步骤。应对这项挑战，需要所有利益攸关方的支持。

5. **Adam** 女士（瑞士）说，实现可持续发展是一项挑战，同时也是确保地球生物的长期生存和长久福祉的必要努力。大会第六十三届会议提议，在 2012 年再次举行可持续发展问题世界首脑会议。新一届可持续发展问题高级别会议可提供新的动力，为应对环境、经济和社会挑战提供共同方法和解决办法。

就工作范围而言，新一届会议将评估前几次可持续发展问题重大会议的执行情况，确定并填补国际制度中存在的空白，深入评估环境和可持续发展方面的当前治理结构，并提出建议，提高可持续发展方面的治理成效。

6. 筹备过程很关键，必须符合会议的工作范围和预期成果。可持续发展委员会已经制订了多年期工作方案，不适合担当高级别会议的筹备机构。会议应针对具体的重点问题达成意义深远的宣言，加强全球可持续发展的有效性、一致性和创新性。

7. 抵御气候变化以及圆满完成《联合国气候变化框架公约》下的当前谈判进程，都具有至关重要的意义。此外还需要在降低灾害风险与执行《兵库行动框架》方面取得实际进展。这对于维护发展至关重要。一些重要进程将在 2010 年结束，其中包括关于国际获取和惠益分享制度的谈判以及建立关于生物多样性和生态系统相关服务的政府间平台。

8. **Mbou-Mylyondo 先生**（刚果）说，全体同意或近乎全体同意有必要根据《京都议定书》的后续协定采取积极、协调的行动，对此他表示欢迎。接受政府间气候变化问题小组的调查结果，从而反映出减排意愿，这一点非常重要。同样重要的是，充分贯彻共同但有区别的责任原则。

9. 从 2005 年起开始了关于森林在气候中作用的磋商，世界由此深入了解了刚果盆地的森林。毋庸置疑，森林对于保护当地、区域及全球生态系统做出了巨大贡献。保护森林，以可持续的方式管理森林生态系统，都是刚果的优先事项。刚果在支持热带雨林方面中发挥了显著作用，特别是通过中部非洲森林委员会。刚果也是 11 个热带雨林国家之一。

10. 刚果近日加入了联合国减少发展中国家因森林砍伐和森林退化所产生的排放合作方案。刚果认识到，如果今后的减排机制不恰当，或是缺乏足够的

激励措施，中部非洲地区森林茂密且砍伐率低的现状将急剧改变。在应对金融危机捉襟见肘的发展中国家，森林产品往往是当地居民和土著民众唯一的收入来源。这可能导致全国性灾难，特别是在非洲。

11. 2009 年 10 月，第七届世界可持续发展论坛在瓦加杜古召开。非洲国家凭借自身努力，特别是依靠非洲团结的力量，在这届论坛重申并加强了以适应气候变化、使用清洁能源和融资为基础的气候变化应对战略。确定的优先事项包括：将适应气候变化纳入各级政策；能力建设、充分利用现有的专门知识、推广良好做法；使用清洁能源、植树造林、保护森林生态系统；在实现千年发展目标的截止日期之前，对非洲农业支持再次进行战略评估；在非洲开发银行内设立环保部门，负责为适应与减缓气候变化筹资；以及，为非洲国家获得各种融资提供便利。

12. 非洲联盟认为气候变化是一个非常严重的问题，刚果在非洲联盟国家元首和政府首脑会议上积极处理这个问题。联合国减少发展中国家因森林砍伐和退化所产生的排放合作方案是非洲与发达国家缔结合作伙伴关系的基石，特别是保护碳汇及加强碳市场等领域，今后订立的协定要做到切实可行，就必须考虑该合作方案。

13. 刚果盆地有将近 2 400 万居民，大部分人以森林为生。这些人为保护森林和森林生物多样性做出了巨大牺牲，他们为此期望国际社会能够提出抵消措施，帮助他们走上经济可持续发展的唯一道路——绿色增长之路。

14. **Navarro Barro 女士**（古巴）说，全球变暖、海平面上升、滥伐森林、工业化国家使用粮食作为燃料、化石燃料短缺以及不合理用水，都在威胁着地球生命。如果发达国家不改变生产方式和消费模式，气候变化将加速，并威胁人类的生存。

15. 除非发达国家拿出政治意愿，通过技术转让、提供资金与能力建设等方式领导变革，否则，发展中国家将永远无法实现《21 世纪议程》提出的目标。执行《21 世纪议程》、《约翰内斯堡执行计划》、千年发展目标和 2005 年世界首脑会议成果，都需要国际社会切实开展合作。如果最富裕国家针对当前局势做出符合其历史责任的承诺，联合国哥本哈根气候变化会议就可以提供一个行动框架，确保世界的生存。古巴支持巴西的倡议，在 2012 年联合国环境与发展会议二十周年之际召开会议，评估各项承诺以及可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况。

16. 发达国家是导致环境恶化的罪魁祸首，发达国家不仅必须履行官方发展援助承诺，还必须促进发展中国家的经济增长，并为后者提供清洁技术及其市场。现在应该将言辞转化为行动，勇敢面对这场拯救人类的挑战。

17. **Woldearegay** 先生（埃塞俄比亚）说，非洲的生态系统是全球最脆弱的，极易受到全球温度小幅变化引起的灾难性变化的影响。非洲许多地区不断遭受严重干旱和洪涝。再加之适应能力差，这种情况对于已经取得的发展成果构成严重威胁，可能制约非洲今后的发展。预计产生的灾难性后果包括：农业生产下降、饥饿状况恶化、水荒、洪灾频发、大规模人口迁徙、稀缺资源引发冲突以及荒漠化扩大。

18. 同非洲很多地区一样，农业是埃塞俄比亚的支柱部门，约占国内生产总值的一半，绝大多数人口以农业为生。农业部门以小农为主，主要依靠雨水灌溉和传统耕作方式，这使得埃塞俄比亚容易受到气候变化的影响。荒漠化吞噬了大量农业用地。最低气温上升，极端干旱和洪涝灾害更加频发。旱灾使许多家庭陷入贫困，破坏了积累资产和增加收入的种种努力。赤贫现象逐年增加。

19. 必须采取集体行动，减轻气候变化的影响。必须减少温室气体排放量，并采取适应措施提高抵御能力。应该将相关战略同以下方面的工作结合起来：减轻贫困、加强粮食安全和供水保障、防治土地退化和水土流失、减少生物多样性丧失等。

20. 上述适应措施耗资巨大。发达国家对气候变化负有历史责任，应提供财政和技术援助。在适应方面取得的成果，不应被无节制的排放所损害。为此，发达国家应承诺减排、实现绿色增长、向非洲转让技术。

21. 确保即将召开的联合国哥本哈根气候变化会议取得成功，是各方义不容辞的责任。非洲承诺继续全面参与相应工作。

22. **Migliore** 大主教（教廷观察员）说，必须制订持久、全面的能源战略，以满足短期和长期需求，确保能源安全，保护环境，并做出具体承诺解决气候变化问题。这项战略还应推动世界经济向更有效的方向平稳过渡，降低能源消耗，减少使用化石燃料。

23. 进一步推广使用可再生能源，对消除贫困至关重要。可以将发展目标同应用及推广新能源和可再生能源结合起来，能源合作应着眼于消除贫困，并适应经济和财政手段。发展中国家拥有超过 40% 的可再生能源发电能力、超过 70% 的现有太阳能加热能力以及 45% 的生物燃料发电能力。但低碳技术的前期费用往往非常高。一定要让穷人获得新技术。

24. 获得能源对于健康、教育、营养和收入具有非常积极的影响。要改善能源获取情况，需要更好的基础设施，这反过来又需要地方机构的参与，这些机构最有资格确定最适合某一特定地区的能源、融资和营销类别。如果获得能源的途径不畅，则应提高现有能源效率，促进能源保护。

25. 在讨论如何确定适当的能源服务时，应考虑到人力成本和环境成本。在开发环境时不考虑环境问题，可以实现短期增长，但由此造成的后果主要由发展中国家、穷人和弱势群体来承担。能源消耗影响到子孙后代，可再生能源的倡议应超越国界和经济划分，以“代间公正”为基础。后代人不应因当前过度消耗能源而承受负担，因此，改变生活方式迫在眉睫。

26. **Motter 先生**（各国议会联盟观察员）说，切实减排在很大程度上取决于推行法律和财政制度改革，这是一个政治问题，各国议会必须协调选民提出的五花八门的各类需求。选民有两派，一些人认识到气候变化的危险，希望采取行动；另一些人则担心成本问题。但事实上，无所作为导致的长期成本将远远超过今天采取行动的成本。各国议会必须努力弥补分歧，为穷人和富人、劳工和产业以及发达国家和发展中国家找到一种双赢的解决办法。有些国家的议会支持坚定的碳减排承诺，其他国家的议会则认为此类协定难以实现。

27. 2009 年早些时候，各国议会联盟在亚的斯亚贝巴召开第一百二十届会议，通过了关于气候变化的决议，对某些政策方针达成高度共识。决议指出，注重成本效益的措施获得广大公众支持，在应对气候变化的问题上大有可为。这些措施包括城市公共交通新办法、住宅建筑规范、学校课程、有机农业等农业方法以及人口政策。这些解决办法适用面广，但没有得到充分利用。决议还认识到，从化石燃料向可再生能源的必要转变，需要政府给予积极干预。风力发电、太阳能和其他可再生能源在具有支持性法律及财政框架的国家开始逐步发展。必须取消化石燃料补贴。事实上，可能需要提高化石燃料税。在研发方面进行大量投资是必要的，发达国家在这个问题上必须起到带头作用。核能不应被视为可再生能源，因为铀是一种有限资源，与核能有关的环

境和人力成本较高。过分依赖生物燃料也是不可取的，这样做会牺牲耕地，影响粮食保障。

28. 经济危机应推动向绿色经济转型，将刺激性投资投入绿色解决方案。各国议员和联合国官员即将召开会议，讨论这个问题。各国议会联盟也将出席哥本哈根会议。

29. **Dall'Oglio 先生**（国际移民组织观察员）说，海平面不断上升、滥伐森林、干地退化以及各种自然灾害将影响发展、生计、定居选择、粮食生产和身体健康，导致大量人口流离失所。必须制订整体的国内及国际政策。国家适应行动方案没有考虑到迁徙因素，国家迁徙政策也没有考虑到环境和气候变化因素。《联合国框架公约》没有考虑到气候变化给人口流动造成的影响。《京都议定书》的后续文件应考虑气候变化造成的人道主义后果。会员国应讨论如何弥补同气候变化及人口流动有关的法律、业务和能力空白，并为此额外调拨足够资金。国际移民组织已经开始研究分析气候变化与人口流动之间的关系，填补这方面的空白。在哥本哈根会议开幕之前，移民组织将发表一本关于移民和气候变化的专著。必须增强利益攸关者的能力，开展跨学科协作，将气候学、地理、移民、发展研究和健康问题结合起来。

30. 小岛屿发展中国家特别脆弱，预计在未来一年内将讨论气候变化可能引起的流离失所问题。令人欣慰的是，正在谈判的适应问题文本提及了受气候变化影响人群的移民、流离失所与重新安置问题。应将移民视为更广泛的适应战略的一部分，增强弱势群体对于气候变化与环境退化的抵御能力。环境移民的管理涉及到多个层面，需要采取跨学科办法。

31. **Fröberg 女士**（红十字会与红新月会国际联合会观察员）说，联合会致力于可持续发展的方法包括降低灾害风险、适应气候变化、加强粮食保障和生计、实施《兵库行动框架》，从而消除导致脆弱性的

根本原因。假如社区拥有可持续生计和良好的医疗保健，并且伴随有强大的民间社会，抵御危害的能力会更强，必须保护这些发展成果免遭灾害冲击。将降低灾害风险纳入发展工作主流，始终是联合会的首要任务。2009年，联合会的113个国家协会增强了1 300万人的安全性与适应能力。与2008年相比，接受联合会帮助的人增加了近400万，参与联合会工作的国家协会又增加了33个。

32. 在社区内部采取措施，降低灾害风险，是挽救生命和保护发展成果的最有效的办法。联合会在2009年公布的《世界灾害报告》强烈建议更加注重早期预警和早期行动。

33. 适应气候变化迫在眉睫。气候变化不是未来的威胁，而是当前各种灾害的主要动因。必须加强灾害应对系统。适应工作必须包括降低灾害风险、备灾和救灾，并且必须纳入长期减灾战略、可持续发展战略和减贫战略。及时播报明确的天气资讯是帮助弱势社区规划生计活动的必要因素，资源是扩大社区筹备工作的必要条件。

34. 需要大量增加投资，增强社区的抵御能力。投资发展早期预警系统、开展水资源管理和恢复生态系统，将降低适应成本。据目前估算，到2020年，年均适应费用将达到2500亿美元。

35. **Barth 女士**（国际劳工组织（劳工组织））说，发展模式过分强调经济，损害可持续发展的社会和环境利益，从而导致就业危机和气候危机。投资绿色复苏，是长期结构性改革的一部分，不应等到经济复苏后再进行。

36. 近日，劳工组织成员国政府、雇主组织和工人组织通过了《全球就业契约》，强调发展绿色经济是一项必不可少的紧迫工作。劳工组织绿色就业方案致力于发展更环保、更公平的全球经济，一些新兴经济体以及受气候变化影响的国家已加入这项方

案。据了解，减缓和适应气候变化将促进清洁能源的发展和环境服务，推动所有企业实现绿色发展，从而有助于创造高就业率的低碳经济。推进绿色就业将造就可持续企业、减少贫困并实现以就业为中心的复苏。绿色就业不是灵丹妙药，但也必不可少。

37. 必须消除“环保行动不利于就业”的观念。通过精心设计，与环境有关的投资将有利于就业。绿色部门能够创造的就业机会比其他部门丧失的就业机会要多。另一方面，需要拿出相应的政策、投资和补贴，帮助那些向低碳经济转型过程中的失业者。

38. 中国、德国、巴西等地的整体可持续发展政策到位，创造了数十万绿色就业岗位，超出了密集排放部门丧失的工作岗位数量。不采取行动应对气候变化，将对劳动力市场产生不利影响。

39. **Kennedy 先生**（联合国工业发展组织（工发组织））说，可再生能源正在全球范围内取得成功。21世纪可再生能源政策网的资料表明，2008年，美国和欧盟的新增可再生能源发电量超过了新增传统能源发电量。工发组织通过转让技术、支持清洁能源政策、援助农村电气化能力建设、促进研发等措施，帮助发展中国家从上述增量中受益。工发组织的技术合作大多集中在生物能源、水力、太阳能和风能等方面。联合国能源机制是由20个联合国机构和多边机构组成的机构间机制，由工发组织总干事担任主席，是加强联合国在能源领域合作的渠道。

40. 近日，工发组织和联合国能源机制同全球环境基金合作，为该基金的西非战略方案制订主要能源策略。西非战略方案扩大使用可再生能源，促进农村电气化，并支持能效措施。西非国家提出的26个项目入选最终实施项目。

41. 不久前，工发组织分别在维也纳和墨西哥莱昂举办了两次全球可再生能源论坛。维也纳论坛强调，必须加强国际能源合作；莱昂论坛探讨如何为得不

到廉价能源的全球三分之一人口伸张能源正义。这不再是一个是否需要发展可再生能源的问题，而是如何以必要的规模和速度利用可再生能源的问题。未来十年对于可再生能源的发展至关重要。

42. **Brandstätter** 先生（奥地利）说，奥地利代表团希望向委员会通报，2009年6月在维也纳召开了国际能源会议，题为“力争形成2020年以后的综合能源议程”。此次会议由工发组织、奥地利发展合作组织与国际应用系统分析研究所共同举办。93个国家的代表出席了会议，与会者包括决策者、公务员、科学家、能源专家以及联合国机构和非政府组织的代表。会议通过了多项建议，包括设定能源供应目标和能效目标；确定必要的技术，解决气候变化和能源供应问题，并推广这些技术；加强联合国能源机制，为其提供支持框架。

43. **Valero Briceño** 先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）说，要实现可持续发展，就必须在经济、人类和环境领域采取行动。只要依然存在投机、剥削和过度开发自然资源，就不可能实现可持续发展。委内瑞拉的新经济发展模式以可持续发展为基础，其中的环保工作包括保存、保护、恢复和改良，当地社区在项目的制订与管理工作中发挥领导作用。每个地区的具体情况都考虑到了。有关方面目前正在以环保方式广泛开发各种能源。利用地理信息系统，与供水和各种经济活动相关的水资源问题得以解决。已禁止生产破坏臭氧层的制冷剂气体，采取多项措施降低车辆尾气排放，并且提高了天气预警的准确性和时效性。

44. 委内瑞拉是石油生产国，但制订了宏伟的环保方案，而且国内的碳排放量较低。委内瑞拉支持在2012年召开可持续发展会议，发达国家届时将承诺遵循可持续发展原则。

45. 秘书长在关于可持续发展问题世界首脑会议成果的报告（A/64/275）中，没有深究温室效应和全球变暖的真正原因。资本主义强加的非理性经济模式占主导地位，导致全球危机。秘书长报告指出，一些发展中地区得不到化石燃料，而另一些发展中地区特别容易受到价格波动的影响。报告没有提到石油价格上涨的主要原因，也没有讨论石油生产国为减轻高油价对发展中国家的影响而提出的方案。2007年在加拉加斯召开的加勒比石油计划第三次首脑会议签署了《能源安全条约》，根据这一框架，委内瑞拉玻利瓦尔共和国实施了44个可再生能源试点项目，涉及太阳能、热能、光电、地热和风能领域。秘书长报告没有提及跨国石油公司的投机行为和发达国家征收的能源使用税，这两点是造成高油价的决定性因素。由于人们仍旧依赖化石燃料，为提高使用化石燃料的可持续性，研究、开发和新技术至关重要。

46. 发展中国家对于气候变化不负主要责任，但这场灾难对于发展中国家的冲击却格外严重。对于气候变化负有主要责任的国家依然拒绝采取必要的应对措施。

47. **Ali** 先生（阿拉伯叙利亚共和国）说，秘书长在关于黎巴嫩海岸浮油的报告（A/64/259）中提到，以色列没有就浮油造成的环境破坏对黎巴嫩做出赔偿，但没有提及以色列没有赔偿阿拉伯叙利亚共和国，他对此表示惊讶。大会第63/211号决议第4段要求以色列向遭受浮油影响的所有国家为修复环境破坏而支付的费用做出赔偿。由此可见，秘书长报告没有充分反映这项决议规定的任务。叙利亚政府在给秘书长的信（A/C.2/64/10）中表明了对此事的立场。

48. 由于以色列没有遵守上述决议，大会应谴责以色列的行为，并要求以色列向阿拉伯叙利亚共和国做出赔偿。

49. **Resnick 先生**（以色列）说，根据以色列的经验，工农业创新在可持续发展中可以起到重要作用。将现代农业技术扩展到发展中国家的重灾区，将有助于减贫，确保民众自立，同时还考虑到与环境有关的迫切问题。以色列将农业研发及其综合办法用于水资源和土地资源管理，使得干旱地区得以发展先进的农业，供国内消费和出口。现有农业技术和方法包括：具有成本效益的小农灌溉系统；注重雨水灌溉农业的耕作方法；集水系统；高品质基因材料；增值农业生产；向青年传授农业技术；植树造林；防治水土流失；以及改善牧场。

50. 需要在研发方面增加投资，建立常设机制，向最需要的地方转让专门知识。以色列科研机构、政府机构与私营部门之间的合作至关重要，政治远见、规范框架、科学知识、创造力以及以市场为导向的创新发展通过这种合作融为一炉。这种三角模式对于全球可持续发展议程可以起到重要作用，同时也是以色列提出的农业技术促进发展决议草案的主题。

51. **Biya 先生**（喀麦隆）说，一个月前，联合国防治荒漠化公约缔约方会议第九届会议通过的各项决定对于执行《公约》至关重要，并对即将召开的气候变化会议有所帮助。他重申，可持续发展领域的所有国际法律文书密不可分，相辅相成。

52. 在喀麦隆境内的撒哈拉地区，年均气温不断上升，降水量不断减少，导致土地日益沙漠化。保护区正在变得更加脆弱，由于干旱和土壤肥力下降，农田日渐减少。种植棉花和玉米等作物的农业带在二十年间向南推移了 300 公里。在大西洋沿岸，由于沉积、洪灾和海平面上升，喀麦隆的沿海生态系统日益恶化。在南部，必须保护广阔的森林，合理利用资源。

53. 喀麦隆采取多项措施来应对这些挑战，其中包括制订国家环境与森林发展计划，开展植树造林运

动，制订相关立法建立吸收温室气体的保护区，开展必要的可持续管理和环境影响研究，以及规范森林资源的利用情况。保护区面积占国土面积的 18%，保护国内的生物多样性。已经启动多个项目，使水电能力翻倍，促进农业生产，确保自给自足。

54. 他提请委员会注意，喀麦隆森林是刚果盆地的一部分，而刚果盆地是继亚马孙热带雨林之后的世界第二大绿肺。他希望国际社会能在《京都议定书》的后续协定中规定设立机制，弥补喀麦隆和其他国家因没有充分利用本国森林资源、维持碳捕获能力而遭受的损失。

55. **Okuda 先生**（日本）说，日本在工业能源消耗没有增加的情况下，国内生产总值在 30 年内翻了一倍，日本可分享本国的经验，为可持续发展做贡献。关于气候变化，日本的目标是到 2020 年实现排放量在 1990 年基础上减少 25%。但这项减排承诺是有条件的，前提是针对各主要经济体建立公平、有效的国际框架，并就各项宏伟目标达成一致。需要大量资源支持发展中国家和小岛屿国家的适应努力，日本还将提供更多的财政和技术援助。国际社会必须建立机制，不仅确保有效利用公共资金，还能促进私人投资的流动，满足这些国家的需求。

56. 秘书长提议在 2010 年 9 月召开生物多样性问题高级别会议，他对此表示欢迎。2010 年 10 月，生物多样性公约缔约方大会第十届会议将在日本名古屋召开。日本政府致力于协助制订远大、务实、且注重行动的生物多样性目标。

57. 自然灾害的强度增大，次数增多，给人类安全构成严重威胁，为此，降低灾害风险是适应气候变化的一个重要组成部分。应推广并执行《兵库行动框架》，作为增强最弱势社区抵御能力的指导方针。

58. 日本认识到，小岛屿发展中国家和最不发达国家受到气候变化的影响最严重，但这些国家对于全

球变暖所负的责任却是最少的，需要给予特殊支持。日本政府将在未来三年内向太平洋岛屿国家提供约 5 亿美元援助，协助保护环境、应对气候变化、实现千年发展目标、促进人类安全以及克服经济脆弱性。

59. 在可持续发展问题高级别会议召开之前，应全面考虑可能的主题、时机、必要的准备工作以及可持续发展委员会关于《21 世纪议程》执行情况的当前工作计划。此外，在处理国际环境治理问题之前，会员国应首先考虑如何利用联合国系统内的有限资源实现最大效益。应更好地协调多边环境协定等相关活动，审查联合国环境规划署的职能。

60. **Espósito Guevara 女士**（玻利维亚多民族国）说，里约首脑会议通过《21 世纪议程》已有 20 年了，在消除贫困和应对气候变化方面进展甚微。2009 年的赤贫人口预计将增至 12 亿，到 2030 年，温室气体排放量将比 1990 年水平高出 45%。荒漠化问题日益严峻，众多物种濒临灭绝，南美洲的冰川将在几十年内消失。当前经济模式以大量开采自然资源为基础，在计算经济增长时没有考虑环境退化因素，从而引发人类和环境危机，不能再沿用这种经济模式了。事实上，温室气体减排正在演变成一个投机市场。

61. 气候变化危机切实证明了土著民族一贯恪守的原则——动植物、水和空气组成了相互依存的系统，人类是其中的一部分，必须尊重和保护这一系统。当前的挑战需要我们重新定义可持续发展。不能再将自然仅仅视为服务人类的工具，必须承认自然的内在价值。每个物种、每棵树、每条河流、每座山都有权无视人类而独立存在。改变人们的心态并非易事：资本主义模式将企业作为发展的核心；苏联的发展模式以人为本；现在是时候把生命置于一切发展愿景的中心，并认识到无限制的增长最终将导致灾难。

62. 随着人权、经济和社会权利、妇女权利、儿童权利和土著人民的权利得到确认，统治系统逐渐弱化，人类对自然的统治正是这一系统的一部分。现在应该为脆弱无助的地球母亲争取权利。当代人身处特殊的历史地位，能够在出现重大变化的时候有所作为。

63. **Kohona 先生**（斯里兰卡）说，基于绿色意识的新发展模式可能是维系人类未来发展的出路。工业化国家的发展方式导致大气中的二氧化碳浓度增加，但发展中国家却最容易受到由此导致的危机的影响。必须在共同但有区别的责任和能力原则基础上解决这个问题。发达国家必须承认对气候问题负有历史责任，并承担发展中国家适应气候变化的大部分费用。发达国家还应降低人均排放量，八国集团讨论的建议提供了一个可行的起点。

64. 热带雨林是吸收碳的主要工具，必须向拥有大片热带雨林的國家提供激励措施。斯里兰卡的森林覆盖率超过 20%，理应为避免利用这些森林资源得到相应补偿，补偿方法之一是为森林确定可以在国际碳市场上交易的碳值。

65. 斯里兰卡政府成立了若干机构，制订了多项政策和方案，致力于实现可持续发展，探索解决办法来应对新出现的经济与环境挑战。私营部门接受了新政策，积极参与促进更加清洁的生产和消费模式，并引进新的环境管理技术。

66. 南亚区域合作联盟制订了行动计划，应对洪水、珊瑚白化、干旱、冰川融化和虫害等威胁。南盟强调，必须吸取关于环境责任和可持续性的古代南亚文化传统，恢复人与自然之间的和谐共处，并呼吁在能力建设、清洁发展项目和宣传活动等方面开展合作。气候变化将是 2010 年南盟第十六届首脑会议的重要主题。在生物多样性方面，斯里兰卡政府已经开始根据《卡塔赫纳生物安全议定书》，就生物安全问题制订国内法律框架。

67. 斯里兰卡在 2004 年遭受海啸袭击，国家在此后建立了灾害管理中心，并采用综合战略，将灾难风险管理作为发展规划的核心内容。斯里兰卡国内建有多气象站，目前正在监测整个地区的气候状况，关于灾后快速反应机制的区域协定将在 2010 年生效。

68. **Rajabi 先生**（伊朗伊斯兰共和国）说，对于石油的需求预计将继续增加，但能源多样化、向清洁能源和可再生能源过渡以及合理利用化石燃料，将有助于应对可持续发展和全球变暖等挑战。各国政府、非政府部门和国际组织应加强合作，广泛调动投资，这是将新的生产能力投入生产运行以及向市场供应燃料，特别是天然气的必要条件。伊朗政府的主要可持续发展政策旨在鼓励私人投资新能源和可再生能源，资助制造商和设计公司开发新技术，支持大学研究。

69. 发达国家和发展中国家必须共享可再生能源技术。提高能源利用率的措施包括：能源多样化，并结合清洁的化石燃料技术，更有效地利用能源；开发全球液化天然气市场；加快开发负担得起的能源保护技术，重点向产油的发展中国家转让技术；尽量减少石油和天然气在生产及销售过程中的损失和排放；提供便利，向石油生产国与出口国提供负担得起的技术，将固态燃料转化为液态或气态燃料，控制天然气的燃烧和泄漏，进行碳捕获和碳存储，从废料中二次开发能源；以及，通过四通八达的电网以及跨境管道与交易，支持区域能源传输。必须改变能源的生产与消费模式：安全、可靠、廉价的能源是实现经济繁荣、社会稳定和政治安定的根本。

70. **Mjuwene 女士**（马拉维）说，贫困、人口激增、城市化快速发展、流行病以及环境威胁破坏了马拉维实现可持续发展的努力。遏制气候变化的行动被拖延的时间越长，实现可持续发展的希望就会变得越渺茫，对于遭受环境退化之苦的农村弱势群体来

说更是如此。2004 年以来，马拉维制订了多项政策、战略和方案，协助农民采取措施提高农业生产力、保护环境、摆脱贫困。所有这些政策都包含社会性别主流化内容，承认妇女在管理自然资源和选择技术促进可持续发展方面起到重要作用。马拉维政府正在尽最大努力推广新型可再生能源，例如鼓励妇女使用当地的有效技术，减少对木柴的依赖。

71. 必须在共同但有区别的责任原则基础上解决环境威胁问题。马拉维期待各方能够在气候变化会议上达成具有法律约束力的共识，其中包括按照政府间气候变化问题小组的建议降低温室气体排放量。马拉维的温室气体排放量很少，无需担心，但马拉维政府愿意同发展伙伴共同采取适当的国家措施，努力为子孙后代保护地球。

72. 马拉维代表团支持在 2011 年举行第四次联合国最不发达国家问题会议，以评估《布鲁塞尔行动纲领》的执行情况。她呼吁合作伙伴继续履行发展援助承诺，并提供必要的资金、知识和技术，加强最不发达国家的可持续发展。

73. **Oumar 先生**（尼日尔）说，尼日尔位于撒哈拉以南，土地贫瘠，荒漠化日益严重，大部分人口依赖自然资源生存。有鉴于此，可持续发展对于尼日尔来说是一个十分迫切的议题。尼日尔政府批准了所有各项里约公约，并将尽最大努力执行这些公约。根据《21 世纪议程》的有关规定，尼日尔成立了国家委员会，负责落实环境和可持续发展政策，并且组建了关于气候变化、生物多样性和防治荒漠化的多个技术委员会。执行《联合国气候变化框架公约》的行动包括：通过培训专家进行能力建设，建立数据库，编写关于温室气体影响与适应情况的综合报告；制作宣传材料，发表关于温室气体的文章；开展研究，了解能源、农业、卫生、荒漠化、人居、工业和交通运输等领域的技术转让要求。尼日尔正在开展多项农村和林业项目，旨在防治荒漠化，禁

止乱砍滥伐，通过提高土地利用、保护温室气体集汇、评估气候变化的环境与社会经济影响来促进生物多样性。由于国际社会没有履行在里约会议上做出的资助承诺，为上述活动提供资金是尼日尔面临的一大挑战。尼日尔代表团希望气候变化会议能够提出切实的解决方案。新的国际协定必须包括技术转让和资金援助方面的规定，同时为所有国家设定有区别的减排要求。

74. **Hackett 先生**（巴巴多斯）说，巴巴多斯等小岛屿发展中国家必须将《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯执行战略》作为可持续发展蓝图。即将开始的《行动纲领》和《战略》审查工作应做到全面综合，让全体会员国再次承诺执行这些文件，包括提供更多资金以及开展能力建设和技术转让。他敦促会员国积极筹备并派出最高政治领导人出席将在2010年召开的这次高级别会议。

75. 全球金融危机爆发后，有关方面迅速采取协调的应对措施，竭力避免金融体系彻底崩溃，这是良好的行动典范；为避免环境崩溃，同样需要类似的应对措施。从挽救私营金融机构所耗费的数万亿美元或是发达国家的军费开支中拿出一小部分，将有助于发展中国家适应气候变化。

76. 哥本哈根气候变化会议必须根据科学现实，全面取得辉煌成果。有人认为全球平均气温上升2摄氏度不妨事，这些人没有看到气候变化造成的灾难后果，而以目前的温度水平，巴巴多斯正在经受这些后果。即使平均气温上升1.5摄氏度，也会给一些小岛屿发展中国家带来灭顶之灾。国际社会必须着重研究和开发可再生能源，而不应将资金花费在延长化石燃料寿命的减缓措施上，后者将造成巨大损失，而且化石燃料终究会枯竭。实施适当的财政激励措施，私营部门和消费者可以顺利实现向可再生能源的过渡。巴巴多斯政府的目标是将巴巴多斯建设成为本地区最先进的绿色经济体之一。大会应发

出明确的信号，说明推广和利用可再生能源是国际优先事项，应不遗余力地实现这个目标。

77. **Hernández-Milian 先生**（哥斯达黎加）呼吁各国做出承诺，努力实现可持续发展，保护、管理和可持续利用自然资源是共同的责任，应对全球变暖、资源短缺、污染和无序发展是国际社会需要优先考虑的问题。鉴于发展中国家最易受到环境危机的影响，需要建立关于援助、信息与技术转让的国际新秩序，以应对气候变化。即将召开的气候变化会议能否取得成功，取决于会员国在共同但有区别的责任基础上做出更严格的承诺。

78. 哥斯达黎加计划在国家独立200年后，即到2021年，成为碳中和国家，并为这一目标感到自豪。能够实现这一宏伟目标，得易于哥斯达黎加几十年来致力于植树造林、保护动植物、并制订了利用可再生能源的制度框架，从而保护国内生物多样性。哥斯达黎加全国所有电力均源自水力、风能和太阳能。

79. 需要开展国际合作，制订全球降低灾害风险战略。哥斯达黎加极易遭受自然灾害的侵袭，已将弱势群体的住房政策纳入2006至2011年国家发展计划，以便抑制贫民窟蔓延。这些贫民窟往往处于高风险地区。哥斯达黎加政府还将扩大风险管理方案。

80. 关于《21世纪议程》的执行情况，哥斯达黎加代表团认识到应该为所有人提供可再生能源，并支持委员会制订战略，向最不发达国家转让技术。哥斯达黎加计划利用既节省成本、又具备社会和环境可行性的当地能源，增加能源供应，确保能源安全。尽管如此，还需要做很多工作来降低可再生能源的生产成本。可持续发展委员会是适合改善国际合作的论坛。联合国必须引领各国克服困难，巩固以可持续发展为基础、造福所有人的经济制度。

81. **Savostianov 先生**（俄罗斯联邦）回顾说，可持续发展委员会通过多项建议，维护农业在国际发展

中的优先地位。可持续发展委员会第十七届会议的主要成果是促使各方认识到，农业可持续发展不仅对于解决经济危机和粮食危机至关重要，而且从长远来看，对于实现千年发展目标、消除贫困和防治环境退化也很重要。

82. 联合国环境规划署在解决当前环境问题方面始终起到重要作用。另一方面，环境署的潜力还尚待发掘。令人欣慰的是，在 2009 年早些时候召开的第八届联合国森林论坛上，会员国表现得深谋远虑，并甘愿做出妥协，以便国际森林问题能够取得进展。已就重点森林问题做出重要决定，特别是关于变化环境中的森林的决议，各方希望政府间特设专家组能够找到获得双方认可的解决方案，并在森林可持续发展融资方面取得进展。

83. 不久前召开的气候变化问题首脑会议表明，应对气候变化的国际合作获得了政治支持。哥本哈根会议应达成具有约束力的政治文书。所有国家、特

别是排放量最高的国家都应签署新文书，以增强其影响力。俄罗斯联邦认为，新文书应该更充分地考虑到俄罗斯森林的碳吸收能力，《京都议定书》没有做到这一点。

84. 俄罗斯联邦欢迎近期生物多样性公约缔约方大会与防治荒漠化公约缔约方会议取得的成果，并重视旨在预防和应对自然灾害的国际合作。降低灾害风险全球平台是发展此类合作的适当形式。2009 年 6 月在日内瓦召开了降低灾害风险全球平台第二届会议，在整体上取得积极成效。应将降低灾害风险与实现千年发展目标结合起来。

85. 俄罗斯联邦原则上不反对将降低灾害风险纳入气候变化适应活动，但重要的是不能让气候议题排挤或取代《兵库行动方案》提出的其他因素，例如地质、生态和人为灾害。应以平等方式为《兵库行动方案》的所有优先事项提供资金。

下午 1 时 10 分散会。