



大会

第六十四届会议

正式记录

Distr.: General
23 March 2010
Chinese
Original: English

第二委员会**第 27 次会议简要记录**

2009 年 11 月 2 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席：朴仁国先生(主席)(大韩民国)

嗣后：米契奇先生(副主席)(塞尔维亚)

目录

议程项目 53：可持续发展

- (a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况
- (b) 《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况
- (c) 国际减少灾害战略
- (d) 为后世后代保护全球气候
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况
- (f) 生物多样性公约
- (g) 联合国环境规划署理事会第二十五届会议的报告
- (h) 山区可持续发展
- (i) 推广新能源和可再生能源

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上做出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

09-58911 (C)



请回收

上午 10 时 15 分宣布开会。

议程项目 53: 可持续发展(A/64/65、A/64/81、A/64/83-E/2009/83 和 Add.1 以及 A/64/259; A/C.2/64/9 和 A/C.2/64/10)

- (a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况(A/64/169、A/64/258、A/64/274、A/64/275 和 A/64/301)
- (b) 《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况(A/64/278)
- (c) 国际减少灾害战略(A/64/280)
- (d) 为今世后代保护全球气候(A/64/202)
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况(A/64/202 和 A/64/379)
- (f) 生物多样性公约(A/64/202)
- (g) 联合国环境规划署理事会第二十五届会议的报告(A/64/25)
- (h) 山区可持续发展(A/64/222)
- (i) 推广新能源和可再生能源(A/64/277)

1. 沙祖康先生(主管经济及社会事务副秘书长)指出, 当务之急是需要找到一种更富持续性的发展路径, 只有找到一项解决可持续发展的经济、社会和环境层面的综合方法, 才能确保在解决当前世界面临的多种国际危机中取得进展。

2. 世界经济由于衰退依然脆弱, 全球失业率超过 6%。预计危机前一亿多人将会处于贫困线以下。获取粮食和粮食可供性方面的起伏加剧了当前金融危机——这给最贫困和最弱势群体带来了消极影响, 饥饿和极端贫穷仍是许多发展中国家面临的现实, 富国和穷国在获得资源和机会方面极不平衡。全球不平等仍是阻碍可持续发展的根本障碍。

3. 气候变化使这些问题变得复杂, 必须得到迫切和有效解决。一项应对气候变化的全面的全球措施, 要求加强对适应和缓解措施的参与和投入大量资源。预计仅发展中国家的适应措施在今后 40 年每年就要花费约 1 000 亿美元, 但是国际社会绝不能让金融危机妨碍其做出反应。去年遭受了 343 起自然灾害, 这影响了 4 200 万人, 造成的经济损失超过 570 亿美元。这些事件有损减贫和实现千年发展目标的努力, 必须要通过执行《兵库框架》和减少灾害风险全球平台等措施, 并结合气候变化适应战略, 协调一致地对减少灾害风险予以更多关注。

4. 地球面临着生物多样性前所未有的丧失和日益加剧的环境退化。世界生态系统受到人口不断增长的重压。正在下降的森林覆盖率和日益加剧的土壤退化损害了地方社区的生计。因此, 绝对关键的是要通过生物多样性的可持续管理, 保持和恢复重要的生态系统。

5. 各种危机的同时爆发要求采取协调一致的集体应对措施, 这为共同增长和可持续发展, 实现可持续的消费和生产方式, 奠定了良好基础。整个联合国系统致力于支持向全球绿色经济转型所作的国际努力, 目的是要增强粮食安全并降低对矿物燃料的依赖。这将有助于研究和分析政府间进程的规范性和政策支持、技术援助以及对能力建设的支助。

6. 这些基本变革要求在可再生能源和能源高效技术、可持续农业和可持续管理自然资源方面进行大量投资。这就要求投资培训新工作技能, 同时扩大就业。这要求促进经济增长, 同时在缓解和适应气候变化方面向前迈进。变革的成功还取决于能否通过能力发展和传递知识和技术向发展中国家提供实质性援助。

7. 各国负有共同责任以提供各种解决之道, 这些方法可以确保各国人民的经济和社会福利并保持自然环境的质量。怎么强调通过伙伴关系维持和加强参与行动的重要性都不过分, 这是可持续发展的另一特点。国际社会必须使民间社会和私人部门参与

其中，并与地方和土著社区一起解决可持续发展挑战各个领域的问题。

8. **Wahlström 女士**(主管减少灾害风险助理秘书长兼执行兵库行动框架问题秘书长特别代表)介绍了秘书长关于《国际减少灾害战略》的执行情况的报告(A/64/280)。报告概述了过去 12 个月在国家、区域和国际一级执行《国际减少灾害战略》和《兵库行动计划》的进展情况，以回应大会第 63/216 号决议的要求。

9. 在就执行《兵库行动计划》的某些方面取得进步给予鼓励的同时，如果要在 2015 年框架终止日前在减少灾难影响方面实现重大进展，还需要在框架所有优先事项领域大力加速并扩大采取行动。

10. 在突出强调报告的一些要点的同时，她解释说，全世界与大多数灾害相关的灾害风险大幅增加，经济损失风险比道德风险增长要快得多。2009 年 5 月由秘书长推出的首份关于减少灾害风险的全球评估报告《不断变化气候下的风险和贫困》，确认了风险模式的主要驱动力，即城市和地方治理不足，农村地区生计的脆弱性和衰退的生态系统。

11. 报告强调了灾害风险日益城市化这一事实。全世界大约有十亿人生活在城市周边脆弱的非正式居住区，而且预计这一数目每年增加 2 500 万。同时，全球生态系统的衰退加剧了城市和农村贫困社区的日益脆弱性。例如，干涸的湿地加剧了洪涝风险，毁林增加了洪涝和滑坡风险。为不多的人口建设和规划的城市已成长为很大的城市，而排水系统却不足以应对暴雨。

12. 此外，气候变化正在扩大灾害风险分布的不均衡性，同时增加了各种危险并侵蚀恢复的基础，因此把越来越多的人置于危险中，特别是发展中国家的贫困社区。

13. 总体来讲，各国在加强能力、制度系统和立法方面正在取得良好进展，以解决备灾和灾害应对措施，以及提高预警系统方面的不足。例如，一些低

收入国家在减少热带气旋和洪灾死亡风险方面取得了巨大进展。

14. 相比较而言，在将减少灾害风险纳入经济、城市或环境规划和发展方面进展甚微。迄今为止，只有 57 个国家设立国家平台，共有 120 个国家政府为监督《兵库行动框架》的执行情况设立了正式协调中心。由于风险率的增加，这些多方利益攸关方机制正变得更加重要和更为亟需。

15. 在区域一级，《国际减少灾害战略》(《减灾战略》)重视动员和协调支助区域和国家减少灾害风险进程。这包括加强与非政府组织的联盟，与联合国机构和世界银行开展密切合作。减少灾害风险全球平台第二届会议加强了所有利益攸关方之间的信息共享、协作和监测进展，来自 152 个政府和 137 个组织的 1 688 位与会者汇聚一堂。此次会议大力强调获得的经验教训，并且编制针对系统执行减灾措施的协调准则。人们普遍认为，在减贫和可持续发展的更广泛范围内，一方面需要采取紧急行动协调和联系各种减少灾害风险框架，另一方面要适应气候变化。重要的是，在地方和社区一级要获得权限和资源以减少灾害风险，正如妇女作为行动主力所发挥的作用那样。

16. 去年在为减少风险国际投资建设有利的政策环境方面取得了几项积极进展。很多捐助国家制定新的政策支持增加投资，欧洲联盟提出了支持发展中国家减少灾害风险的新战略。世界银行的《全球减灾和复原融资机制》继续发展成为支助执行《兵库行动框架》的关键合作机制，2007-2008 年总认捐额超过 9 000 万美元。

17. 尽管存在这些积极趋势，但全球平台也确认了发展中国家要求解决灾害风险的各种资源与那些实际存在的资源之间的大幅错配，并呼吁从国家预算和国际来源两方面实质性增加行动和资金。全球平台还强调基准的效用，例如从国家预算拨出一部分，或一定比例的人道主义、恢复或发展基金用于减少灾害风险工作。

18. 尽管去年对联合国减灾信托基金提供的自愿捐助有所增加，但减灾战略秘书处关于支助《兵库框架》有效后续行动的日益增长的要求，需要在这几年获得更稳健和及时的捐款。

19. 2010 和 2011 年的工作重点是加强现有的国际合作机制以减少灾害风险，增加对资源的筹措，并加快切实行动支持减少灾害风险措施以适应气候变化。

20. 风险已经了解，而且各种解决方法和工具也都具备。它们都具有成本效率并且常常非常简单，例如确保下一所学校或医院建在一个安全的场所，而非在一个洪泛平原；或是在下暴雨时保持城市排水系统运转。减少灾害风险不是一个部门的事，而是一项发展方法，只有在发展投资是抗灾型的投资的情形下，发展才是可持续的。这需要一项超越孤立部门倡议的新的体制方法。

21. **Gnacadjia 先生**(联合国防治荒漠化公约秘书处执行秘书)介绍了秘书长关于大会第 63/218 号决议的执行情况和《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》(A/64/202 号文件第二章)的执行情况的报告。报告的主题涉及十年战略计划后续行动；三项里约公约和可持续发展委员会第十七届会议与《防治荒漠化公约》有关的结论和建议之间的协同性活动。

22. 2009 年 9 月 21 日至 10 月 2 日在布宜诺斯艾利斯举行的缔约方会议第九届会议，是在继 2007 年通过十年规划战略和公约执行情况的框架之后的首次缔约方决策会议。通过了大约 36 项决定，各项决定主题已在报告中详细列出。

23. 在联合检查组关于评估全球机制的报告方面，缔约方会议要求主席团对现有全球机制的可能报告、问责制和体制安排及其法律和经济影响做出评估，包括确认一项新机构或组织以容纳全球机制。将向缔约方会议第十届会议提交一份评估报告。

24. 他提请注意秘书长报告中所提出的一些重要建议，所有这些都与及时和有效执行《公约》这一文

书相关，有可能促进为解决由气候变化、粮食安全和贫困产生的多项全球挑战而做出的努力。上述内容可见报告中涉及可持续发展委员会第十七届会议的部分。

25. 在代表联合国气候变化框架公约执行秘书发言时，他接着介绍了 2008 年波兹南联合国气候变化会议及其后续行动的报告(A/64/202 号文件第一章)。

26. 波兹南会议恰逢金融危机和经济开始下滑。这就使人担心气候变化行动可能成为经济状况的受害者，但是恰恰相反，不仅有信息表明取得了进展，还表明支持经济恢复将会实现绿色经济增长。很多能源部门不可持续的投资因为经济危机而推迟，这些投资可以在绿色方向找到渠道，这还会给他们提供安全的投资回报。

27. 哥本哈根的成功取决于对下列基本问题的澄清：工业化国家以个人为基础的减排目标；发展中国家发起的适当国家缓解行动，要有适当的经济和技术支持；额外、充足和可预测的资金；以及建立在平等基础上的恰当的体制和治理结构。连同加强适应性行动，这些关键问题都为出席秘书长倡议的关于气候变化峰会的世界领导人所肯定，该会议已于 2009 年 9 月在纽约举行。

28. 波兹南会议的特点是缔约方希望能在关于加强气候变化行动的两年谈判进程中取得进展，该谈判于 2007 年在巴厘发起，并应在哥本哈根达成协定。特设工作组已经举行了三届正式谈判会议和一届非正式会议。目前正在巴塞罗那举行一届会议，而且预计将在哥本哈根完成这些谈判。

29. 人们日益趋向于采取这样的安排：增强适应行动、技术合作、减少发展中国家毁林所导致的排放量的行动和能力建设。但是，在减灾和筹资这两项基本问题方面进展不足。至关重要的是附件一缔约方应发挥大胆领导作用，应对立即履行和长期行动提供资金。

30. 鉴于所剩时间有限，关注哥本哈根的实际成果日益重要，即设定与问题规模相称的目标。这样的

结果将能确保当前与 2010 年之间采取行动，同时保证有可能达成一项全面成果。

31. 最后，他提请注意一些结论和建议，以供大会审议，报告第一章末尾处对这些结论和建议进行了叙述。

32. **Banuri 先生**(可持续发展司司长)介绍了分项 53(a)下秘书长关于《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况的报告(A/64/275)；秘书长关于农业发展技术的报告(A/64/258)；秘书长关于 2008 国际环境卫生年的报告(A/64/169)。他还介绍了分项 53(b)下秘书长《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领毛里求斯战略》的后续行动和执行情况的报告(A/64/278)，以及分项 53(i)下秘书长关于推广新能源和可再生能源的报告(A/64/277)。

33. 在以计算机化幻灯片进行演示时，他解释说，报告涉及一系列与可持续发展议程相关的广泛问题，尤其是关于脆弱性、废物、污染、能源、水、土地、粮食和技术问题。可持续发展司不断努力以提高它提交给委员会的报告质量。希望在某些方面已经取得了明显进步，并欢迎就如何进一步提高报告质量提出任何指导意见。在编制报告的过程中，可持续发展司与其他联合国机构密切合作并寻求来自外界专家、利益攸关方、政府报告和其他方面的意见。

34. 可持续发展的概念包括承认地球是一个资源有限的星球，并存在一些人类不能和禁止跨越的生态限制，还要认识到，如果人们正恰恰生活在生存的边缘，要求他们促进这一共同议程也是不可行的。但是，现今世界已经拥有足够的知识、足够的生产力和足够的能力使人们不再处于生存的边缘：没有公平，要解决可持续性方面的关切问题可能很难。可持续发展可能被视为环境与发展而且也是南北之间的桥梁，在此基础上确认在政府、企业与民间社会之间；现在与将来之间；以及更长期愿景与短期要采取的行动之间，所有各方能够开展合作的共同议程。

35. 如果说可持续发展运动是以 1962 年，莱切尔·卡森出版的《寂静的春天》开始，那么自此以后在每个阶段都会涉及到联合国系统：达成协定、举办会议和设立条约机构和支助机构。秘书长关于《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况的报告(A/64/275)，确认了联合国系统一直致力于广泛的可持续发展议程的领域。特别是它载有几个重要表格，其中并列呈现了取得成绩方面的积极趋势和仍需努力方面的消极趋势。这些表格涵盖了《21 世纪议程》的所有内容，分为四个领域：可持续人类发展成果；保存和管理资源以促进发展的成果；在有毒化学品、危险废物和同污水有关的问题以及放射性废料的无害环境管理方面的成果；以及体制和治理方面的成果。报告还载有一节涉及会员国关于可持续发展高级别活动的观点。很多观点是积极性的，但是也有一些人对现存议程的时间和膳宿提出了一些保留意见。

36. 关于农业发展技术的报告(A/64/258)强调，应将农业作为一个知识部门对待，知识投资是基本的投资。还有观点认为需要将该部门纳入国家可持续发展战略。可持续性农业革命的核心问题是如何在保持生态系统完整性的同时实现增强生产力。许多关于这些问题的调查结果来自可持续发展委员会第十七届会议，该报告提供了详情。

37. 农业的可持续性取决于适当的投资：需要投资研发针对地方农业生态条件的适应性技术；特别是针对小农户和妇女的投资；在农民教育和培训方面的投资；在农业有形基础设施方面的投资；以及提升农业和农村发展的最佳做法方面的投资。

38. 脆弱性是《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况的报告(A/64/278)的重点。报告把脆弱性的结构、体制和物质资源确认为实现可持续发展的障碍，报告还记叙了国家做出的努力，包括编制战略、进行评估和制订政策以克服这些障碍。报告还

提供一个路线图，以审查《毛里求斯战略》执行情况的进展，包括汇集利益攸关方开展磋商工作。

39. 关于 2008 国际卫生年的报告(A/64/169)还一并列出了取得的积极成就以及需要开展更多工作的不利领域。这些成功包括：现在卫生已被当作是一项重要问题，将要纳入国家政策；正在制订综合框架；五次区域会议旨在加强政治承诺以实现与卫生相关的目标；许多国家创建了国家合作伙伴关系，这是可持续发展方法的一个关键特征。但是，相比较而言，如不进一步大幅加强国家努力和全球支助，就无法实现与卫生相关的千年发展目标。

40. 秘书长关于推广新能源和可再生能源的报告(A/64/277)呼吁加大对可再生能源的投资，实现三个目标：增加可再生能源在能源组合中的所占份额，加强贫困国家和贫困家庭对现代一般性能源服务尤其是可再生能源的获得，实现可再生能源成本的快速降低，这将成为解决气候变化的自然和缺省之道。报告又呼吁增加在研究和发展方面的投资，这既关乎可再生资源本身，也涉及障碍、网络和效率等相关领域。

41. **Ratsifandrihamanana 女士**(联合国粮食及农业组织纽约联络处主任)注意到山地是脆弱的生态系统，它们是地球半数淡水的来源所在。它们储存着丰富的生物多样性、是民众喜爱的休闲和旅游目的地，也是重要的文化多样性、知识和遗产地区。由于在应对全球变暖影响方面极其脆弱，山区生态系统成为气候变化的早期指标。因此，需要确保生态完整和改善山区经济和社会状况，这样做不单是为了山区居民，也是为了生活在低地的居民。世界上许多最贫穷和缺乏粮食保障的人口居住在山区。

42. 自 1992 年在地球问题首脑会议通过《21 世纪议程》第 13 章后，重视山区民众和环境的认识得到增强。2002 国际山年和可持续发展问题世界首脑会议加强了这些承诺，导致发起建立山区伙伴关系这一旨在保护山区环境和提高山区社区生计的全球联盟。尽管认识不断提高并取得了许多积极成果，但

是在实现山区可持续发展和缓解贫困方面仍存在重要挑战。这些挑战包括：对水和林木等自然资源不断增长的需求；侵蚀、毁林及其他形式流域退化的后果；自然灾害不断发生；向外移民日趋增加；工业、运输、旅游、采矿、农业造成的压力；以及全球气候变化的后果。

43. 粮食及农业组织很荣幸在每年 12 月 11 日国际山日纪念活动中担任牵头协调机构，今年的重点是灾害风险管理。

44. 与山区合作伙伴秘书处合作编写的秘书长报告，叙述了在国家 and 国际一级山区可持续发展的状况，包括对未来面临的挑战进行的总体分析，并就如何有效促进全世界山区可持续发展提出建议，以供大会审议。

45. 许多实质性工作由这些国家自己完成。正在解决的问题包括教育、气候变化、土著问题、高质量产品和价值链方法、生态系统管理和改善自然资源治理，但仍有许多工作要做。她提请注意报告末尾所列的需要开展进一步工作的诸多领域。为了实现全部目标，显然需要更高级别的资助和投资，促进协调与合作并创造一个更加有利的环境。

46. **El-Habr 先生**(联合国环境规划署(环境署)西亚区域办事处主任)介绍了秘书长关于黎巴嫩海岸的浮油的报告(A/64/259)，该报告提供了关于 2006 年 7 月吉耶发电厂爆炸造成的黎巴嫩海岸浮油的大会第 61/194、62/188 和 63/211 号决议的最新执行情况，并补充了秘书长前几次关于该主题的报告(A/62/343 和 A/63/225)所提供的信息。

47. 副主席米契奇先生(塞尔维亚)代行主席职务。

48. **Castano 女士**(环境署纽约办事处主任)代表环境署执行主任介绍环境署理事会第二十五届会议的报告(A/64/25)。

49. 这届会议在经济、社会和环境危机逐步升级期间举行。世界处于经济衰退，粮食安全受到严重威胁，政府间气候变化专门委员会最新预测表明，气

候变化很可能要出现得比之前预计的更快。在部长级磋商期间，环境部长和副部长们对由人类活动导致的环境退化和广泛变化，以及自然进程和生态系统服务和货物的丧失表示关注，这些都是实现国际商定的发展目标和可持续发展的障碍所在。

50. 部长们已着手毫不回避地处理如何有效应对当前全球挑战的问题。很多磋商涉及到需要向绿色经济迈进的问题。向绿色和低碳经济迈进，可以为国际社会和各国政府在解决粮食、能源和水安全方面提供多种益处，最终实现可持续发展和千年发展目标。根据环境署的定义，“绿色经济”一词指的是一种经济体制，该体制确认健康生态系统的特性是经济和社会福利的支柱和减贫的前提条件，其中生态系统退化的成本内在化，清洁、有效技术和可持续农业等与环境有关工业成为经济增长、创造工作机会和减贫的主力。

51. 向绿色经济的转型需要采用和执行综合经济、社会和环境方面的协调一致政策，这反过来需要在国家一级不同部门之间开展合作，以及在国际一级凝聚各组织和机构力量解决可持续发展问题。因此，向绿色经济的过渡不能被认为是孤立于国际环境治理。当前的全球危机为审查国家能力和国际治理结构及其解决当前和未来环境和发展挑战的能力提供了机会。高级别的政治指导必须要融入到国际环境治理的讨论之中，并为今后三年制订明确的里程碑。

52. 根据理事会第 25/4 号决定，理事会设立了由部长或高级代表组成的磋商小组，要求该小组在 2010 年 2 月第十一届特别会议期间，向规划署理事会/全球部长级环境论坛提交一套旨在提高国际环境治理的选择办法。规划署理事会/全球部长级环境论坛将在该届会议上得出结论，除其他外，为大会针对《2005 年世界首脑会议成果》第 169 段所述各项措施的后续行动提供投入。因此，理事会的程序完全与大会的程序保持同步。此外，大会将决定解决加强国际环境治理面临的挑战方面的途径。

53. 最后，理事会通过了其他 16 项对大会和整个联合国系统具有重要意义的决定。包括题为“关于国际环境治理的 SS.VII/1 号决定的执行情况”的第 25/1 号决定；题为“世界环境状况”的第 25/2 号决定；题为“化学品管理(包括汞管理)”的第 25/5 号决定；以及题为“拟议的 2010-2011 两年期方案和支助预算”的第 25/13 号决定。

54. **Inomata** 先生(联合检查组(联检组))介绍了秘书长的说明，转递联检组题为“对联合国系统内部环境治理工作的管理审查”的报告(A/64/83-E/2009/83)。2008 年 12 月 17 日本报告被提交给联合国系统各实体行政首长。环境署理事会在第二十五届会议上讨论了该报告，并设立了由各部长和高级代表组成的磋商小组，理事会已经要求该小组在第十一届特别会议期间，向理事会/全球部长级环境论坛提交一套旨在改善国际环境治理的选择办法，以便为大会提供投入。

55. 在联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会)成员提出的与第 8 条和第 9 条建议有关的关切方面，他说行政首长协调会成员把增额费用供资同额外官方发展援助(官发援)相混淆。“增额费用”一词指的是执行环境保护的额外措施所产生的总成本变更。该费用应由国际社会承担。

56. 行政首长协调会成员接受了联检组的大多数建议，这些建议反映了联检组和行政首长协调会之间的密切交流与合作。很多建议如果得到行政首长的恰当执行，则会帮助成员国在系统内部加强环境治理。因此应敦促秘书长和相关行政首脑，向大会第六十五届会议提交关于联检组所提出并经其一致同意的建议的执行情况报告，以及为便利这些审议提供适当投入。

57. **Herman** 先生(行政首长协调会秘书处)，介绍了秘书长关于转递其和行政首长协调会对联检组题为“对联合国系统内部环境治理工作的管理审查报告”(A/64/83/Add.1-E/2009/83/Add.1)的意见的说明时说，虽然气候变化已经成为最高级别的全球行动

关注对象，近几年与自然环境相关的许多其他问题也受到国际关注。这些问题包括对臭氧层的威胁、荒漠化和生物多样性的丧失，它们都对实现可持续发展提出了重大挑战。多边环境协定是应对这些挑战以及其他环境挑战的重要组成部分。因此，联合国系统欢迎联检组报告的及时性和相关性，该报告审查了加强治理以及对这些协定提供方案和行政支持的必要性。

58. **Osman 女士**(苏丹)代表 77 国集团和中国发言时说，77 国集团欢迎可持续发展委员会第十七届会议通过关于在农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲问题上加快执行工作的政策选择和实际措施的第 17/1 号决议，并期盼全面执行与 2008/2009 年执行周期(政策会议)专题组有关的关键政策选择。进一步执行《21 世纪议程》和可持续发展问题世界首脑会议的成果，要求更多地强调按照共同而有区别的责任原则实现由发达国家牵头的可持续生产和消费模式。委员会第十八届和第十九届会议的主题尤其与当前全球挑战相关。77 国集团期待者参与这些会议的讨论。当前执行周期正值筹备可持续发展高级别活动，77 国集团希望这可以为审查和评估自联合国环境与发展会议和可持续发展问题世界首脑会议以来所取得的进展提供机会，并为弥补实施差距提供政治推动力。77 国集团支持巴西提出在 2012 年主办该活动。

59. 小岛屿发展中国家易受气候变化反复无常和其他外部活动的影响是众所周知的。小岛屿发展中国家不能独立应对这些挑战，因此需要国际支助。为此目的，必须向小岛屿发展中国家股分配足够资源。2010 年 9 月举行的《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的高级别审查，为评估所取得的进步、吸取的经验教训和遇到的制约因素提供了机会。

60. 自然灾害对生命、财产和生计的破坏性影响日趋严重。尽管人们日益认识到投资减少灾害风险带来的惠益，但财政资源却远远不足。77 国集团支持《国际减少灾害战略》及其提高公共认识和承诺、

扩大网络和伙伴关系以及提高有关灾害成因的知识的使命，支持为减少风险做出的选择。必须开展更多工作以发展预警系统、加强备灾和减少风险。必须在这方面向发展中国家提供援助。

61. 必须将气候变化的讨论完全置于可持续发展的背景下，以综合、协调一致和平衡的方式强调所有三大支柱。气候变化的全球性，要求所有各国根据它们共同但有区别的责任和各自的能力，尽可能多地开展合作，并参与有效和适当的国际应对措施。

《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》仍是合作处理气候变化问题的核心多边框架。2009 年 12 月在哥本哈根举办的公约缔约方会议第十五次会议和作为议定书缔约方会议的缔约方会议第五届会议的圆满成功，将从以下方面进行衡量：所有各国在多大程度上履行其对《公约》的承诺；发达国家在第二个及其后各承诺期通过宏伟目标的意愿；以及国际社会在多大程度上援助发展中国家解决气候变化的后果，特别是通过新的、额外和可预测的资金进行能力建设和获得、并发展和转移技术。附件一国家必须采取严厉措施解决气候变化的根本原因。特别是，他们必须变革不可持续的生产和消费模式，满足发展中国家的适应性费用，通过更多宏伟承诺以减少排放量，并为发展中国家提供必须的财政和技术支助。

62. 荒漠化、干旱和土地退化严重威胁发展和实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标。77 国集团承认全球环境基金(全球基金)在帮助各国抗击荒漠化和改良退化的土地方面所发挥的作用。国际社会必须在第五次补充资金期间大幅提高对环境基金在土地退化等关键领域的资源分配，以满足该领域服务不断增长的需求。此外，《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》必须被用以应对可持续发展的挑战。77 国集团呼吁各国开创新的伙伴关系，以期推进执行《公约》的十年战略规划和框架，并承诺到 2018 年实现所载的各项目标，它还欢迎引进区域协调机制和可能设立的区域办事处。

63.77 国集团支持生物多样性公约秘书处规划的与2010 国际生物多样性年有关的多项活动，其目的是提高对生物多样性不断丧失的认识，强调到2010 年迫切需要大幅降低生物多样性丧失的速度，并动员全球支助《公约》的执行情况。人们希望广大的利益攸关方将参与这些活动并为之做出贡献。77 国集团期盼2010 年10 月在日本名古屋举行的缔约方第十届会议将取得圆满成功。到2010 年要最后确定并通过国际获取和惠益分享机制，这是77 国集团的优先事项。人们敦促获取和惠益分享问题不限成员名额特设工作组在缔约方第十届会议举行前的最早可能时间，完成对该机制的拟定和谈判工作。她强调解决有效执行手段的重要性，并回顾要到2010 年实现大幅降低生物多样性的丧失速度，需要对发展中国家提供新的额外经济和技术资源。

64. 发展新的可再生能源至关重要，这将为发展中国家提供替代能源。获得清洁的替代能源是实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的前提。此外，促进新的可再生能源可以缓解贫困并增强几十亿人的能力。为此目的，发达国家支持发展并转移技术至关重要。知识产权问题不应被用来阻挠转移新的可再生能源技术。

65. 作为全球环境领导机构和联合国系统的主要环境机构，环境署应在其任务范围内考虑发展中国家的可持续发展需求。环境署理事会第二十五届会议的成果对环境署开展工作和管理全球环境问题至关重要。环境署可以在其任务范围内领导应对当前的环境挑战。77 国集团希望，《2010-2013 年中期战略》将有助于环境署以一种确保适当关注环境挑战和环境署任务的方式，精减环境署的活动。国际社会紧急和有效执行《巴厘技术支助和能力建设战略计划》的能力，将是其愿意把承诺转变为行动的良好保证。在这方面，她欢迎将《巴厘战略计划》纳入所有环境署方案主流的决定。如果环境署要取得成功，就必须向其提供足够的财政和技术资源以及实施能力建设。她呼吁联合国从经常预算中增加对环境署的财政拨款，并敦促捐助者加大对环境署活动和项目的支助。

66. **Ström 先生**(瑞典)代表欧洲联盟；候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其，稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、黑山和塞尔维亚；以及亚美尼亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言时说，欧洲联盟欢迎77 国集团和中国提出的2012 年举办可持续发展高级别活动的建议。此类活动将进一步为把可持续政策纳入主流提供机会，这些政策可以促进绿色经济和减少贫困。但是，为了使这次活动具有意义，必须在大会内部就此次活动如何补充现有可持续发展进程，而又不造成消极影响或从这些进程中转移资源达成广泛共识。欧洲联盟期盼参与关于该活动内容和议程的讨论。

67. 可持续发展的本质在于既满足当代人的需求又不损害后世后代满足自身需求的能力。促进和融合经济、社会和环境战略是联合国系统职能的核心所在。自瑞典建议召开联合国人类环境大会这一联合国首次重大环境会议以来已经走过了四十年。今天，可能正在开创一个新时代，创立一个具有生态效率的经济和平等发展的模式。

68. 确保可持续发展委员会第十七届会议通过的各项决定为相关机构采纳并用于指导联合国在当地的行动符合会员国的利益。因此，会员国应对执行情况进行监督，同时还要确保在国家一级的执行。欧洲联盟期盼下一个执行周期的到来。委员会第十八和十九届会议为制定具体、协调一致和具有良好协调性的政策解决方法提供了机会，以进一步履行与专题相关的承诺，解决这些专题问题之间的相互联系，以及解决委员会第十一届会议确认的各种交叉问题。

69. 欧洲联盟祝贺秘书长2009 年9 月在纽约圆满举办气候变化首脑会议，并欢迎世界领导人决定紧急应对气候变化问题，欢迎他们支持业已增加的行动和筹资。大会现在应确保首脑会议的信息在哥本哈根转变成一项全球性、宏伟和全面性的协定。

70. 世界必须适应气候变化、洪水、干旱和极端天气带来的不利影响。为此目的，必须对最贫困和最

弱势国家给予具体、迅速和足够的支助。如果要实现有效、持久和平等的成果，就必须以两性平等的观点看待气候变化问题。妇女是实现发展的重要力量，因此应成为适应和缓解气候变化的积极参与者和决策者。

71. 欧洲联盟强调需要达成一项始于 2013 年 1 月 1 日的具有法律约束力的协定，该协定以《京都议定书》为基础并采纳其所有的基本要素。欧洲联盟希望，与 1990 年水平相比，所有发达国家承担到 2020 年减少 30% 排放量的任务，并在此方面立即采取行动。有关筹资问题将成为哥本哈根达成的任何协定的核心内容。需要逐步大幅增加额外的公共和私人资金流动，以帮助发展中国家执行宏伟的缓解和适应战略。欧洲联盟愿意通过设立宏伟的缓解目标，并考虑补偿和提供公共支助，来承担其在全球努力中的公平份额。

72. 欧洲联盟欢迎适应基金的投入运作，欢迎在有关减少发展中国家毁林和森林退化，以及促进养护、可持续森林管理和加强森林碳储存的机制的讨论方面取得的进展。欧洲联盟正在讨论各种方法，以加强在安全和可持续低碳技术方面的合作。

73. 现在是国际社会采取行动使全球变暖的幅度维持在 2°C 以下的时候了。所有国家必须根据各自责任和各自能力做出贡献。与 1990 年相比，全球排放量必须至迟在 2020 年达到峰值，并到 2050 年必须减少至少 50%，而且必须在此后继续下降。欧洲联盟领导人最近同意到 2050 年减少 80% 至 95% 的排放量。政府间气候变化专门委员会的科学研究结果提供了共同行动框架。出席 2009 年 8/9 月在瑞士日内瓦举行的第三次世界气候大会高级别部分的各国元首和政府首脑、部长和代表团团长做出的关于设立全球气候服务框架的决定，将进一步为决策提供支持。随着科学证据的不断变化，必须对气候变化政策做出调整。同时，联合国系统必须不断致力于更加协调一致地应对气候变化。欧洲联盟支持秘书长和行政首长协调会在这方面做出的努力。

74. 世界正处于向全球低碳经济实现重大转型的门槛。必须确认和执行各项解决气候变化、减贫和经济竞争力问题的政策。获得现代能源对日常生活至关重要，对于工业进步和城市发展而言也不可或缺。2009 年能源投资的下降尤其给穷人造成困难。需要一项清洁的新政策以促进清洁技术和有效能源的使用。国际竞争力将日益取决于生产和分配可靠、可负担、经济上可行、社会上可接受且无害环境的能源服务的能力。

75. 控制气候变化的最佳方法之一，就是减少和最大程度地消除由能源生产和使用产生的排放量。加强这一举措将会推广新能源和可再生能源、在提高能效和节能方面采取有力行动，并增加研究和发​​展无害环境和社会可接受的低碳技术。

76. 预计 2005 年至 2030 年期间，由可再生资源产生的世界主要能源份额将维持在 13%。可再生能源的潜力还要大的多。欧洲联盟欢迎设立国际可再生能源机构及其有可能促进有关可持续使用可再生能源的全球快速转型。欧洲联盟最近决定加入国际可再生能源机构，并积极促进国际可再生能源机构与联合国之间富有成效的合作关系。

77. 高昂和浮动的初级能源价格，日益增长的全​​球能源需求和能源供应的不确定性，呼吁做出全球性努力，向能源部门指导投资和进行技术转移。共同目标必须是在实现能源来源多元化，增强能源供应安全的同时，确保所有国家在环境可持续发展基础上实现持续增长。

78. 通过有关能效、可再生能源资源和获得可负担能源的具有时限的国家和区域目标和承诺，对于实现千年发展目标至关重要。应鼓励那类对维持提供能源给予必要支助，同时不阻碍可再生能源增长、提高能效和节省能源的政策。

79. 应以一种可持续的方式发展和使用可再生能源。推广可再生能源需要进行能力建设和提供充足的财政资源。许多联合国实体要在这一领域发挥作

用。重要的是联合国能源机制要支持采取一种协调一致的方法。

80. 世界在 2010 年前减少生物多样性的丧失方面并未取得重大进展。欧洲联盟深切关注正在以前所未有的速度发生的对物种、生态系统和基因的人为损耗问题，并承诺执行一项有力对策，以实现《生物多样性公约》的各项目标。必须采取具体行动逆转各级的趋势，考虑与土著人和当地社区结成合作伙伴关系的重要性，以实现可持续生物多样性和生态系统服务管理。此外，必须确认一项新的、雄心勃勃和确实可信的 2010 年后全球生物多样性目标。在 2010 年 9 月即将举行的大会高级别会议上，国家元首和政府首脑在设定新的全球愿景方面应发挥突出作用，这将与 2010 年 10 月在日本名古屋举行的生物多样性公约缔约方第十届会议通过的具体生物多样性目标相补充。欧洲联盟还随时愿意积极参与国际生物多样性年的活动。关于国际获取和惠益分享机制的谈判应于 2010 年名古屋会议之前完成。生物多样性在防治荒漠化、土地退化和气候变化方面发挥着至关重要的作用。加强这些领域的合作和协调，可以帮助促进实施可持续发展政策。为了加强协同效应，里约三公约之间必须进行有效合作。

81. 欧洲联盟与小岛屿发展中国家有着长期的合作历史并承诺执行《毛里求斯战略》。它对取得的重大进展表示欢迎，并承认气候变化对小岛屿国家的人口和国家安全造成了威胁。毛里求斯战略高级别审查为解决这些国家在可持续发展方面面临的挑战提供了机遇。

82. 山地和高原是 6 亿人的家园，为全世界一半以上的人口提供水源，并且储备了宝贵的不可替代的矿物资源。欧洲联盟鼓励旨在保护生物多样性和保卫人造生态系统文化遗产的可持续性空间规划；注意到扶贫政策在确保山区可持续发展方面的重要性；并支持努力加强妇女对资源的权利，以及加强妇女在山地社区和文化中的作用。

83. 荒漠化和土地退化威胁着几亿人的生存并有损脆弱国家的稳定。在很多领域，防治荒漠化是适应

气候变化影响的一个切实而有效的方法。没有持续合作和加强里约三公约的协同效应，就不可能应对这些挑战。欧洲联盟欢迎 2009 年 9/10 月在阿根廷布宜诺斯艾利斯举行的联合国防治荒漠化公约缔约方会议第九届会议通过的各项决定。

84. 流域一级的综合水资源管理和跨界合作，是适应气候变化和解决粮食生产、能源安全、经济稳定和预防冲突等关切问题的关键所在。获得安全的饮用水、卫生和良好的水管理，对于可持续发展、经济增长、健康和福利至关重要。水与两性平等以及增强妇女和女童的权利密切相连。因此，妇女和女童在与水相关的活动和投资中发挥着至关重要的作用。水问题应在可能于 2012 年举行的可持续发展高级别活动上得到解决。此外，欧洲联盟将参与塔吉克斯坦提出的建议，在 2005-2015 年“生命之水”国际行动十年已过半之际解决水问题。

85. 欧洲联盟保证通过支持《2005-2015 年兵库行动框架：加强国家和社区的抗灾能力》，来建立处于风险中的社区的能力。在整个国际减灾系统战略中应包括一项全面方法。为此目的，各会员国应该充分利用该系统的机制。通过将减少灾害风险与气候变化适应结合起来，可以加强政策的一致性和更有效地利用资源。

86. 最后，欧洲联盟对环境署理事会第二十五届会议成果表示欢迎。改革进程和《2010-2013 年中期战略》的成果，将为努力建立战略框架和执行成果管理制提供便利。决定开始编制具有法律约束力的汞文件极其重要。欧洲联盟欢迎环境署设立关于生物多样性和生态系统服务政府间科学政策论坛，并希望在 2010 年前达成关于如何最佳调集和获得调研意见的讨论结论。欧洲联盟希望看到环境署得到加强，并将为国际环境治理系统雄心勃勃的改革提出理由。

87. **Bowoleksono 先生**(印度尼西亚)代表东南亚国家联盟(东盟)发言，支持 77 国集团和中国所作的发言，他说尽管执行《21 世纪议程》和《可持续发展

问题世界首脑会议执行计划》为各级带来巨大惠益，尽管包括千年发展目标在内的国际商定发展目标加强了可持续发展进程，但世界仍充满了贫困和不平等。此外，各种全球危机和气候变化威胁到逆转几十年取得的发展进步。如果不对国际社会的发展方法进行反思和调整，业已存在的相当严峻的挑战将变得无法克服。在向绿色发展迈进的全球模式转变方面从未出现过如此强的发展势头。此外，一旦考虑的目标不一致，就会同时出现环境关切和经济增长问题。

88. 可能于 2012 年举行的可持续发展的高级别活动，为出台解决全球困境的创新性措施和开创可持续发展的新阶段提供了机会。东盟期待以建设性方式参与此次活动，该活动应关注促进全面执行《21 世纪议程》的方式。还可以利用这次活动讨论国际治理促进可持续发展事宜。的确，这为寻求最高级别的政治推动力，加强环境和发展治理的国际体制结构提供了机会。

89. 今后两年将为根据里约三公约建立绿色发展平台提供机会。即将于 2009 年 12 月召开的哥本哈根气候变化会议，将检验严肃应对气候变化和向绿色经济迈进的国际意愿。东盟领导人承诺积极为会议做出贡献，旨在确保在发展与气候紧急性之间达成一个公正、平等、有效、灵活和包容性强的协定。此外，2010 国际生物多样性年和 2011 国际森林年应被视为消除贫困和实现粮食安全的补充性努力，并应加强努力在全球气候应对措施中解决森林问题。此外，必须通过全面推进执行《联合国防治荒漠化公约》的十年战略规划和框架(2008-2018 年)解决荒漠化问题。

90. 关于可持续发展的讨论不能同促进粮食和能源安全的需要相分离。农业技术必须在可持续绿色革

命中发挥核心作用。应特别关注帮助小农户提高生产力和采用可持续做法。能源危机和气候变化增强了对新的可再生能源的需要。必须调集和部署充足的财政和人力资源，并向发展中国家转移技术。联合国应对建立多边基金和国际促进能源技术中心提供便利。在这方面，东盟支持努力把《巴厘技术支助和能力建设战略计划》作为环境规划署和其他联合国系统实体工作的组成部分。

91. 世界上的自然灾害在数量和强度方面正以惊人的速度增加。最近发生在东盟成员国的灾害造成的生命、财产和生计的损失，阻碍了实现可持续发展和区域一体化进程。参加 2009 年 10 月 25 日在泰国华欣七岩举行的第四届东亚峰会的各国元首和政府首脑，重申承诺本着合作伙伴的精神奉行有效的减少灾害风险，并回顾减少灾害风险是优先合作领域。相关利益攸关方之间的更加密切合作是确保做出及时反应的关键。在这方面，他提及建设国家和地方能力以及发展预警网的重要性。

92. 东盟认识到小岛屿发展中国家的特殊脆弱性。的确，东盟成员国在应对由气候变化而导致的海平面升高方面是脆弱的。必须将海洋问题纳入气候变化讨论的主流。对全球粮食安全和生计的潜在破坏令人严重关切。《毛里求斯战略》的高级别审查提供了一次机会，以再次强调小岛屿发展中国家的脆弱性，解决那些阻碍他们努力实现可持续发展的因素。如果这项审查要想取得成功，而且小岛屿发展中国家的国家能力要得到加强，那么所有发展合作伙伴的全面参与就是至关重要的。

下午 1 时 05 分散会。