



## 大 会

第六十四届会议

正式记录

## 第七十六 次全体会议

2010 年 3 月 23 日星期二上午 10 时举行

纽约

主席： 阿里·阿卜杜萨拉姆·图里基先生 . . . . . (阿拉伯利比亚民众国)

上午 10 时 25 分开会。

议程项目 52(续)

2002 年发展筹资问题国际会议以及 2008 年审查会议  
成果的后续行动和执行情况

发展筹资问题高级别对话

主席(以阿拉伯语发言)：大会将根据 2009 年 12 月 21 日大会第 64/194 号决议和 2010 年 2 月 23 日大会第 64/551 号决定，在议程项目 52 下举行第四次发展筹资问题高级别对话。

第四次高级别对话的总主题是“《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》：执行情况和未来任务”。

高级别对话将包括全体会议、三次多方利益攸关方互动圆桌会议和一次非正式互动对话。详细方案载于《联合国日刊》。

我高兴地欢迎包括秘书长在内的所有在座者参加第四次发展筹资问题高级别对话。在我们今天于此开会之时，全球经济在经历了非常严峻的危机之后，正显示出一些缓慢好转迹象。发展中国家正在为不是它们造成的全球经济危机付出惨重代价。

本次高级别对话是一次非常重要的机会，可以来审议为应对发展中国家面临的挑战以及在《蒙特雷共

识》和《发展筹资问题多哈宣言》规定的承诺框架内调集资源而在政治层面所采取的措施。我相信，本次对话将为大会今年晚些时候举行的千年发展目标问题高级别会议的筹备工作作出重大贡献。

发达国家和发展中国家的首要优先事项都是以可持续方式重振全球经济。但是，这种经济复苏依然滞后。迄今为止，我们尚不具备可持续发展的所有条件，而且我们预期发展中国家的增长速度与危机前相比仍然较低。

本次危机的后果包括流入发展中国家的投资大幅减少，威胁到这些国家的投资和发展能力。后果不仅限于投资下滑。我们担心，发展援助也将减少，尽管许多发达国家在若干国际会议上宣布，它们不会让国内的困难制约为发展中国家提供的援助。但是，这本身还不够，因为我们必须增加官方发展援助流动并提高其质量和数量，以便应对危机的影响，并且实现国际社会商定的千年发展目标。

在这一框架内，发达国家应当履行它们在《发展筹资问题多哈宣言》和《蒙特雷共识》中作出的承诺。它们必须作出切实努力，把其国内生产总值的 7% 用于官方发展援助。

全球贸易下滑也影响到依靠出口其基本商品所得收入的发展中国家。因此，如果发展中国家想要加

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



强其发展，它们就必须抵制保护主义趋势。我们还必须巩固多哈回合框架内多边贸易谈判所取得的进展。与此同时，国际社会必须增加为贸易和发展中国家提供的援助，以便使这些国家能够克服其结构性问题，并且加强它们在贸易领域的竞争力，以从危机中恢复过来。

危机导致许多成就，特别是减免发展中国家债务方面的成就付诸东流。现在发展中国家，包括债务减免倡议受惠国，由于其资本减少、对外融资条件苛刻以及由于汇率恶化和不断上升的利率带来的财政压力与日俱增，可能看到它们的债务上升至难以承受的程度。

最后，我要强调，目前的危机也是国际经济治理体系的重大缺陷导致的。虽然我们正在重新思考全球经济市场的结构问题——这是一个重要的起点——但同时我们仍然迫切需要改革全球金融和经济治理机构，以便使发展中国家有更多机会参与进来，发表它们的意见。这一改革对增强这些机构的力量至关重要，并且使它们能够应对全球化提出的新挑战和二十一世纪新的现实情况。

今明两天的高级别对话对于建立新的、更公平的经济秩序的支柱来说将非常重要。让我们把对话作为一个消除贫困的机会，因为贫困正在损害人的尊严，并且摧毁无数儿童、男人和妇女的生活。

我现在请潘基文秘书长阁下发言。

**秘书长(以英语发言):** 我很高兴在此次发展融资问题高级别会议上发言。在开始发言之前，我谨欢迎塔吉克斯坦总理阿基勒·阿基洛夫先生阁下与会。

我们此次举行会议正值世界经济出现复苏迹象，但增长仍然脆弱。失业仍然存在。在各个区域，给人造成的代价依然高昂。尽管存在诸多挑战，但捐助国必须保持官方发展援助水平，并且确保本国的复苏努力不会给其他国家带来负担。与此同时，许多发展中国家将需要更多援助，以便刺激其经济并且扩大为受影响最严重者提供的社会保护。

国际机构可以发挥重要作用。更好的融资途径能够减缓经济调整带来的痛苦。我欢迎国际货币基金组织(基金组织)努力改善其借贷框架，欢迎 20 国集团领导人支持扩大基金组织的借贷能力。但是，还有更多的工作要做。脆弱国家不应受到苛刻条件或沉重外债负担的阻碍。

2009 年 6 月，联合国世界金融和经济危机及其对发展的影响会议强调，应对危机的短期措施必须与长期发展目标协调一致。这是联合国行政首长协调理事会制订的九项联合应对危机倡议的主旨所在。这些措施包括应对经济下滑影响的即期措施，也包括创造体面就业机会和实现更加公平和可持续性发展的较长期措施。

今年 6 月，我们将正式启动全球影响和脆弱性预警系统，我们也正在努力加强各联合国国家工作队与布雷顿森林机构之间的协调。

会员国对这些努力的支持至关重要。我们仍然面临巨大的发展挑战。千年发展目标是我们议程上的头等大事。今年 9 月的千年发展目标首脑会议将为满足 2015 年最后期限的要求制订一项行动计划。我的题为“履行诺言”的报告(A/64/665)为在今后 5 年加快前进步伐提供了具有前瞻性的审查。我们知道实现目标是可能的。世人看到，许多国家，包括一些最贫穷国家已经成功实现了千年发展目标。我们也知道实现目标需要什么，也就是正确的政策、充足的投资和国际支持。

此次经济和金融危机促使我们进行根本反思，这为国际社会提供了进行改革——能够确保更稳定的增长、创造就业和可持续发展的改革——的难得机会。这要求给发展中国家充分的政策空间，以便它们能够为自己的发展负起主要责任。

《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》是核心所在。只有通过把投资、贸易、援助、减免债务和全球经济治理改革结合起来，才能建立真正的发展

伙伴关系。国际社会必须实现多哈回合贸易谈判的发展目标。我们必须改革国际金融体系和架构。

我们需要更好的机制，以具有代表性、负责任和公平的治理方式协调经济政策。我欢迎目前对布雷顿森林机构进行的改革，以确保合法性和更大效益。这些改革应当是有抱负和及时的，应当大大增加发展中国家的发言权和参与。投资支出必须支助可持续的发展。作为全球“绿色新政”的一部分，许多发展中国家在这方面将需要获得大量外来援助。

我们也必须继续要求达成一项有关气候变化的有约束力的国际协定。哥本哈根协定要求在今后十年中提供新的和额外的可预计资源。我设立了一个气候变化筹资问题高级别咨询小组，就如何增加用于发展中国家的减轻和适应努力的长期资金提出建议。它将在 12 月下次联合国气候变化框架公约缔约国会议之前提出建议。

联合国可以在确保建立一个强大、包容性的政府间进程方面发挥重要作用，以兑现发展筹资和达到千年发展目标的国际承诺。我相信，大会本次双年度高级别对话，将在这项重要任务的所有领域中提供强大的动力。我祝愿大会举行一次富有成效的会议。

**主席(以阿拉伯语发言):** 我感谢秘书长的发言。

**塔吉克斯坦共和国总理阿基勒·阿基洛夫先生阁下的讲话**

**主席(以阿拉伯语发言):** 大会现在将听取塔吉克斯坦共和国总理阿基勒·阿基洛夫先生阁下的讲话。

**塔吉克斯坦共和国总理阿基勒·阿基洛夫先生在陪同下走上讲台。**

**主席(以阿拉伯语发言):** 我非常高兴地代表大会向塔吉克斯坦共和国总理阿基勒·阿基洛夫先生阁下表示欢迎，并请他向大会讲话。

**阿基洛夫先生(塔吉克斯坦)(以俄语发言):** 我谨代表塔吉克斯坦政府欢迎各位参加今天的第四次发展筹资问题高级别对话。讨论有关调动国家和国际的

发展资金、吸引外来直接投资、把国际贸易作为发展的推动力和促进国际金融和技术合作等问题——以及处理和解决系统性问题，以便为了发展而更好地协调和精简国际货币、金融和贸易制度——是非常及时和重要的。这种对话的必要性日益增长，因为我们预计，它对将于 9 月召开的联合国千年发展目标高级别会议的筹备工作将是一个宝贵的贡献。

世界各国遭遇了又一次真正全球规模的经济危机。由于全球化，这场危机波及每个国家，不管其政治和经济制度如何。危机的负面影响对实现千年发展目标的可能性构成了威胁，并严重损害了我们在该领域中的所有努力。

金融和经济危机对塔吉克斯坦的经济产生了严重影响，暴露了我国的一些问题。其中包括出口市场以及整个经济过于依赖原料，以及软弱的金融市场。更加迫切需要发展一些基本的市场机构，首先要发展竞争性的环境。

在危机前，塔吉克斯坦国内生产总值的年增长率高达 9%，通货膨胀率降至一位数。2009 年贫困率下降到 49.3%，而 2003 年为 72%。并且我们预计到 2012 年将降至 41%。这些成就是我国稳定的社会经济局势、为扩大经济改革创造有利条件，以及在我国目前发展阶段全面执行经济计划和大规模措施的结果。

但是，同其他国家一样，2009 年的国内生产总值大幅减缓，尽管我国政府采取一系列紧急措施，特别是实行了额外的短期反危机措施计划，成功地保持了积极的发展势头。政府的反危机政策的重点是支持国内需求、对人民实行社会保护以及创造就业。如同许多其他国家一样，我们正在最佳利用公共开支，并努力为危机后的发展创造一个平台。我们的优先事项包括：创造有利的商业环境；发展竞争；执行能源、采矿、农业、运输和其他基础设施项目；以及进一步发展我国的不同地区。

众所周知，为私人部门的发展创造有利的环境，是任何一个国家积极发展的主要前提之一。我们优先

重视吸引投资、实现经济各部门的逐步商业化，以及增加私人服务的份额。为了减少投资和企业活动的风险，我们正在努力改善保护财产权的机制，并简化颁发许可证和授予权限的程序。我们正在为创造有利于投资的环境而采取一致的步骤。为此目的，正在为外国投资者制定符合现代化市场需要的税务和海关条例，以及在执行投资项目时保护投资者利益和权利的实用机制。

在我国目前发展阶段中所采取的短期措施正在产生具体结果。与此同时，我们认为，下阶段必须在国家和全球层面作出长期努力。塔吉克斯坦是一个内陆国，其运输、过境和贸易政策在很大程度上有赖于区域运输和贸易的协调体制，我国认为，摆脱其交通死胡同是一个优先事项。

如果没有达到国际标准的公路和铁路，就不可能在不同国家之间建立密切的贸易和经济联系。建立可靠、高成本效益的运输走廊，以及最终把它们改变为经济走廊，将为提高经济增长率带来机会。但应当指出，人为障碍，例如我们的邻国乌兹别克斯坦共和国对铁路的封锁，破坏了我国政府为确保社会和经济发展所作的努力，并对我国的安全构成了威胁。

鉴于全球危机，遵守和加强世界贸易组织的贸易制度具有重要意义，这些制度是经过多边谈判达成的并以法治为基础。塔吉克斯坦认为，实施发展措施，以改善多边贸易体制，使其更充分地考虑发展中国家的需要和利益，不失为权宜之计。

在落实这些目标方面，官方发展援助可发挥重要作用。塔吉克斯坦支持将援助增加一倍和确保发展融资可预测性的呼吁。国际社会已在减免债务方面取得可观进展，但此一进展受惠国数量有限。但它已经为奠定基本原则基础创造了条件，而且可在这些原则的基础上扩大国际合作，寻求积极减免债务之策。未来几年，这方面的努力至关重要。

我们认为，我们应响应《千年宣言》提出的通过相关国家和国际措施、确保债务长期处于可接受水

平、综合解决发展中国家债务问题的呼吁。当前的金融和经济危机迫使我们审查过去十年指导我们的全球经济管理原则。

鉴于近几年的痛苦经历，联合国会员国必须共同努力塑造一个更加公平、透明和高效的全球经济结构。此外，应当保障所有国家均可获得维持生命所需资源及先进技术和发展源。需要发展机制，保证最大限度地减少再次发生类似我们现在所经历的危机的风险。我们打算作出的一切决定，不仅应当适用目前局势，而且必须考虑到危机过后新世界的需要。我希望本次高级别对话能有所帮助，引导我们考虑这方面的有效措施。

**主席(以阿拉伯语发言):** 我谨代表大会感谢塔吉克斯坦共和国总理刚才的讲话。

塔吉克斯坦共和国总理阿基尔·阿基洛夫先生在陪同下走下讲台。

**主席(以阿拉伯语发言):** 现在，我要谈一些有关开会问题的一些组织事项。

鉴于发言名单上现在已有许多代表团登记，我提议发言报名到此结束。

就这样决定。

**主席(以阿拉伯语发言):** 在发言时间问题上，谨请发言代表发言不要超过 5 分钟，但有一项谅解，即可以分发较长篇幅的发言稿。鉴于已经报名发言的代表团较多，现在已经超过 73 个，我呼吁发言代表在这方面予以合作。

为了帮助发言代表掌握时间，发言台上安装了一套灯光显示系统。在发言代表开始发言时，绿灯亮；橙灯亮显示距离 5 分钟时限还有 30 秒；红灯亮显示 5 分钟时限已过。

我谨通知成员们，根据 2009 年 12 月 21 日大会第 64/194 号决议，大会还将听取下列联合国系统组织的发言，它们是：世界银行、联合国开发计划署、

联合国贸易和发展会议、世界贸易组织和国际货币基金组织。

我现在请世界银行副行长兼网络、减少贫穷和经济管理司司长奥塔维亚诺·卡努托先生发言。

**卡努托先生**(世界银行)(以英语发言): 随着我们进入 21 世纪第二个十年, 发展界在消除人类贫困、饥饿和其他匮乏现象的斗争中再度面临挑战。危机的影响相当巨大。在许多中等收入新兴市场国家, 利用各种可利用的政策工具和资源作出积极主动和有力的反应, 带来正在积极恢复的结果。

但是, 在大多数低收入国家和许多中等偏下收入国家, 随着危机的深化, 它们没有这样的选择, 并且它们无力及时解决与危机相关的挑战使得多年消除贫困的成就面临危险。过去的危机证明, 即使是温和的衰退也能对人类福祉带来严重和持久有时甚至是无法逆转的影响, 替代就业机会和信贷机会渺茫的家庭被迫减少进食或让子女退学。

眼下危机造成的这些问题固然重要, 但绝不仅于此。过去几十年传统发展议程步履艰难, 目前危机使之变得更加复杂, 但不能取代传统发展议程。与此同时, 新的全球挑战已经呈现。其中某些挑战, 诸如气候变化或传染病问题, 关涉重要的公共利益; 而其他挑战, 如粮食安全、水资源管理、移民和能源等问题, 则构成复杂的挑战, 需要全球合作, 以寻找持久的解决办法。

我们若要实现千年发展目标, 确保富有包容性且可持续的全球化, 多边合作必不可少。在蒙特雷制订, 后经调整和扩展以适应变化不断的全球环境的相互问责制契约, 仍为建立更全面的框架以解决各种全球问题提供了坚实的基础。让我简要地介绍契约各方。

得益于改革取得进展, 发展中国家事实上在应对危机的最初影响方面具有较强的适应能力, 但很多国家目前面临严重的中期财政可持续性问题。然而, 发展中国家特别是自然资源富有的国家应当重申, 它们致力于调集和部署国内资源, 从而促进更具包容性和

可持续性的增长。批准《联合国反腐败公约》和遏制偷盗财产现象并促成追回的其它措施, 如“追回被盗财产倡议”, 可以遏制非法资金流动, 帮助各国管理其自然资源, 从而成为该框架的重要支柱。

捐助者则应在采取这些努力的同时, 从各种来源——公营和私营——调集更多资源, 扩大满足发展筹资需要的创新机制, 加强官方发展援助流量的可预测性。最后, 扩大后的契约应重申国际金融机构必须发挥的关键作用, 那就是作为公益提供者应对市场失灵问题并对发展中国家给予技术和财政支持。

在过去 18 个月中, 世界银行集团得以迅速在全球范围进行领导; 协调、调动和提供巨额财政资源; 调集全球知识和专长, 通过基于其全球覆盖面和当地存在的创新做法, 为最广大成员国服务。世界银行集团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 12 月的累计承诺额达 876 亿美元, 在 4 月底前则可能突破 1 000 亿美元。

世界银行集团的危机对策是一个缩影, 说明本机构在应对危机后世界的挑战和机遇方面有不少潜力尚未挖掘。为了发挥这种潜力, 世界银行启动了改革, 目的在于建立能够拥有足够资源和适当行动工具来应对长期发展筹资需要的现代化和包容性更强的机构。取得这些成果要求在一些相互联系的领域作出努力, 而目前这些领域中的每一个都已在全面开展工作。

世界银行集团正在实现企业治理的现代化, 提高发展中国家和转型国家在决策过程中的发言权。这是改革进程的关键组成部分, 对于维护其在全球发展架构内的作用和正当性至关重要。

世界银行集团还开展了一系列内部改革, 以便向每位客户实时提供定制的、最高质量的全球知识和金融服务一揽子方案。内部改革工作有三项相互联系的内容。第一, 实现世行金融和非金融工具的现代化并提高其有效性, 使之符合客户需要、提高交付速度并展现实地成效; 第二, 通过改革世行组织方式, 包括改进世行开展工作的组织结构、加强实地存在、同时

更大程度地下放责任和问责工作，来促进以快速响应和高效方式提供客户服务；第三，通过改革激励机制、政策和基础设施，支持更有效地开展服务和更好地提供服务。

然而，除了在本财政年度剩余时间有很多项目正在编审之中以及预计今后两年借贷需求仍将较高之外，过去 18 个月中所作的承诺将给国际复兴开发银行的财政能力带来压力。国际金融公司已经面临资本紧张局面，原因是金融危机对其赢利能力和资本状况造成了负面影响。正在对资本状况进行审查并讨论资金需要问题，预计这些工作将于下个月完成。关于补充优惠贷款资金的讨论也已开始，因为目前的资金无法满足低收入国家的需要。

最后，我要强调，援助、减免债务和多边援助问题不能只是围绕着慷慨捐助或是实现千年发展目标的蒙特雷承诺来加以处理。发展中国家提供了大量的高回报投资机会——比如，在至关重要的基础设施领域——这些机会能够克服增长瓶颈，可有助于恢复全球增长的平衡，从而实现更加可以持续的国际收支平衡状况。

促进发展中国家的多极增长将创造全球需求的新增长点，从而为恢复平衡作出重要贡献。因此，支持发展中国家的这项努力，不应被视为施舍，而应当被视为对可持续全球增长和减贫工作的投资。

**主席(以阿拉伯语发言)：**我请联合国开发计划署协理署长丽贝卡·格林斯潘女士发言。

**格林斯潘女士(联合国开发计划署)(以英语发言)：**8 年前在蒙特雷，世界对根除贫困、促进可持续发展和推动经济增长作出了历史性承诺。我们今天在纽约这里开会，是要以批评眼光评估在为这些承诺提供资金方面所取得的进展情况。开展本次评估的背景是，全球经济正迈出摆脱萧条的试探性步伐，但预算仍较为紧张，各种形式的发展筹资，无论是公营还是私营形式的筹资，都承受着巨大压力。

世界银行估计，发展中国家单是 2009 年的对外融资缺口就高达 6 350 亿美元。这意味着在社会服务需求增多但支付这些服务的资金减少的情况下，要作出艰难而痛苦的选择。可悲的是，这也威胁到在实现千年发展目标(千年目标)过程中来之不易的进展。没有能力来刺激支出和保护对最弱势群体的社会支出，全球衰退的后果可能要很多年才能得到弥补。长期饥饿和入学率下降会在今后的很长时间里对各国的生产潜力造成影响，最终令各国和国际社会付出更大代价，而如果能够在需要时提供充分支持就不会付出那么大代价。

不幸的是，我们常常忘记短期和长期是同时开始的。现在比任何时候都可以更加清楚地看出这一点。因此，国际社会必须兑现承诺。2002 年，八国集团领导人表示，任何真正致力于减贫、善政和经济改革的国家都不应因为缺乏资金而被剥夺实现千年目标的机会。不幸的是，这个承诺要想继续有效，就必须通过官方发展援助、格伦伊格尔斯承诺和去年 20 国集团在伦敦所作的为发展中国家提供更多资源的承诺，来做更多工作。

最后，在哥本哈根，发达国家承诺为减缓和适应气候变化提供更多资金，即为 2010–2012 年期间提供近 300 亿美元。然而，筹资安排和实际认捐细节尚待确定。

我们从经验中知道，如果有足够资源以及各级的政治责任感和领导力，还有循证和有针对性的干预行动，就能够实现千年目标。世界在实现千年发展目标方面已经取得可观进展。五岁以下儿童死亡人数下降。很多国家已超过儿童小学入学率高于 90% 的目标。中低收入国家接受艾滋病毒/艾滋病抗逆转录病毒疗法的人数在 2003 至 2008 年期间增长了九倍。

与此同时，公布的平均数背后仍存在着重大挑战，特别是因为平均数常常掩盖了被落在后面的弱势群体的现实处境。产妇死亡率只有少许下降，而且，

全球的长期饥饿人数在 2009 年上升到 10 亿人，达到迄今最高水平。国与国之间和国家内部的差距也持续存在。

副主席穆罕默德先生(马尔代夫)主持会议。

如果我们要实现 2015 年最后期限，世界必须在剩下的短短 5 年时间内加快进展。必须调动发展援助，而且要快。尽管没有一项筹资倡议可以提供灵丹妙药，但是有些倡议有可能筹集到前所未有的投资，用于千年发展目标和稳定的长期发展。2001 年发展筹资问题高级别小组的报告(见 A/55/1000)提到了其中一些倡议，最近又提出了更多倡议。但是，现在的任务是把国际社会的注意力和努力集中在把这些倡议充分转化为实际行动上。

已经对创新性资金来源进行了试验，特别是在卫生领域，例如国际免疫融资机制和为治疗艾滋病、结核病和疟疾提供了重要收入的机票税。

如果不考虑气候变化问题，讨论发展筹资问题也就不再有意义。根据一些估计数字，来自于官方发展援助和优惠贷款的发展投资中的 40% 容易受到气候的影响。这意味着，如果不把适应气候变化措施纳入国家发展计划，稀缺资源就有可能被浪费。这正是必须一并处理人类发展和环境可持续性两个问题的原因之一。

尽管这些倡议有可能筹措到数十亿资金，用以实现千年发展目标，但是它们只是补充，而不是取代通过持续努力来提高官方发展援助的数量和质量，制订进一步减免债务的客观标准，以及加强政策的一致性，以便一个地方开展的工作不会在其他地方遭破坏。举例来说，如果我们增加对各国的资金支持，但仍旧开展贸易保护主义，或者鼓励更多私人资金流动，却不对制止资金外逃予以重视，我们的努力也不会有效。

在增加援助数量的同时，必须改善援助的质量和有效性。在致力于取消援助的附加条件，加强相互问

责和透明度，以及提供与各国的国家优先事项和制度相符的无条件和可预期资金方面，取得的进展不足。为了使官方发展援助发挥最大作用，各国政府和发展伙伴还必须更多地力求把援助作为催化剂，以便使发展取得巨大改变。

各项全球倡议免除了最贫穷国家身上的沉重债务负担，但是，被排除在国际债务减免计划以外的中低收入国家的债务负担尚未得到充分重视。

在保持甚至加强国内资源筹措方面尚存很大空间。许多发展中国家有大量的国内储蓄。因此，促进筹措国内资源用于千年发展目标的最有效方式是使有潜力的储蓄人和借贷人能够更好地获得金融服务。这些服务的设计还必须满足贫穷家庭的需要。

为了实现千年发展目标，世界必须引导更多资金流向发展。如果我们现在停止投入，我们就有可能丧失来之不易的发展成就。避免出现代价沉重的倒退符合我们的自身利益。当各国拥有蓬勃发展的经济、人口的教育和身体素质良好，治理有序、和平并且有能力支持应对气候变化努力时，我们都是受益者。在我们剩下的短暂的五年中，我们必须奋起应对挑战。这是可行的。实现千年发展目标将是一个全世界可以引以为豪的重大成就。

**代理主席(以英语发言):** 我现在请联合国贸易和发展会议副秘书长佩特科·德拉甘诺夫先生发言。

**德拉甘诺夫先生(联合国贸易和发展会议)(以法语发言):** 在我的发言中，我要传递三条信息。第一是关于公共机构的责任，它们必须利用资金，在发展中国家创造新的生产能力。第二是关于资金筹措的问题，应当在有利生产性投资的框架内来这样做。我们必须避免这样的政策，它们为了吸引资金和增加储蓄而减少需求，并且使投机比生产更具吸引力。最后，国际金融秩序混乱和气候变化等全球问题需要作出全球性反应。特别是，发展中国家必须能够获得资金和必要技术，以便使它们能够推动刺激而不是阻碍发展的有利环境的生产和消费手段。

金融危机把国家的经济作用重新提上议程。眼前而言，这种作用是限制危机的影响。长远来看，这种作用还要通过对金融体系的运作作出有深远影响的改进来防止出现其他危机，因为金融体系基本上已经停止为生产性投资提供资金，而是致力于寻求短期利益。在很多情况下，根据凯恩斯公式，投资融资成为了赌博的副产品，导致资源的巨大浪费，而这些资源原本可以用来为发展提供资金。

因此，调整金融活动的重点至关重要。在发展中国家，这样做应当调动实际投资和人力投资，并且创造高质量的工作。发展和生产手段多元化不仅对实现千年发展目标至关重要，对确保此种进展具有可持续性也是如此。

实现发展中国家商业一体化的模式还必须鼓励此类生产性发展。必须认识到，如果最不发达国家的生产能力被扼杀在萌芽状态，就不会有真正的国际竞争。因此，我们不应轻易放弃对发展中国家的特殊和有区别待遇的原则，这些国家在其工业政策中必须保留最广泛意义的行动余地。

发展生产能力需要筹措资金和有利的宏观经济和贸易环境。此种资金的筹措部分将来自国际上。发达国家必须履行它们的官方发展援助承诺。外国直接投资和证券投资也可以继续作出重要贡献。要做到这一点，资金流动就不能是投机性的，而且直接投资必须增加资本存量，并且提供新技术。为此，各国政府可以建立一个宏观经济管制框架，以便阻止不受欢迎的资本，而把需要的资金引导到生产投资上来。

我要回顾一些事例，在这些情况中，资本的进入导致投机性泡沫，而且地方货币的破坏性升值导致财政崩溃、国际收支危机以及外债债务高筑。这些经验表明，注入外部资本本身不是目的，必须把外部资本纳入发展战略之中，在其中，调动内部资源和使资源流向生产性投资上是不可替代的。

但是，仅仅通过市场自由化无法实现这个目标。如果听之任之，金融机构宁愿以高利率为政府或家庭消费提供资金，而不是参与长期生产项目。

立即获利的诱惑使人不愿意为投资筹措资金，使企业家降低了对投资的吸引力，他们可能因此而转变为投机者。因此，政府要发挥重要作用。当然，它们不能代替私人部门作出投资决定。但是它们能够对这些决定施加影响。通过其宏观经济和收入政策，政府能够向企业提供需求稳定增长的可能性。通过对实际和社会基础设施的投资，政府为私人投资创造了必要的条件。最后，它们能够鼓励私人金融机构为投资提供较低的利息，或是直接通过开发银行提供低息。因此，整个发展框架对于调动必要的投资资源是极端重要的。

没有一个制度是先发放资金，然后才决定如何使用资金。根据这种机械的观点，常常有人建议提高利息、减少公共和私人开支并集中收入，以便富人将省下穷人没有消费的钱。这样做的目的是，将为贷款提供更多的资金，因此将增加投资。但是，这种想法是错误的，因为在全球需求下降时无人进行投资。情况恰恰相反。储蓄是增长所不可或缺的，并且会导致本国企业和国家收入的增长。为了调动内部资源，必须为生产性投资创造有利的条件。

最后，我要提到多边金融机构的战略性作用。我们欢迎全球金融治理正在发生的变化，但必须取得更大的进展，以便阻止投机和重新平衡布雷顿森林机构中的决策权。这场危机表明，必须提高它们的筹资能力，已经在某种程度上这样做了，但是需要把这些资源提供给真正需要它们的国家，而不附加适得其反的政治条件。

从这个观点出发，最近特别提款权的分配既有积极的方面，也有消极的方面。积极的方面是，这一筹资机制在长期的昏睡之后终于露面，但如果真正要为发展服务，它就不应当按照目前的配额进行分配。也需要制定新的国际金融条例，为资助顾及环境的增长手段，提供必要的资源。

贸发会议在其《2009-2010 年贸易和环境审查》中，根据能够在发展中世界产生积极外部效应的能源效率、可持续的农业生产形式和农村发展的可再生能

源，确定了健全的发展中心。必须制定筹资和技术转让的创新办法，以便全球经济的必要转变能够加强最不发达国家的发展。

今天，我们看到金融世界最消极的一面——动荡和危机。但是，这也能够为社会包容性和环境可持续性的发展提供决定性的动力。国家和多边公共当局现在要恢复发展筹资在金融体系中的核心地位。只要能够在发展中国家资助新的有利环境的生产能力，并且后者能够掌握新的绿色技术，我们就能够同时推进三条重要战线：筹资、全球升温与发展。

**代理主席(以英语发言)：**我现在请世界贸易组织发展司司长 Shishir Priyadarshi 先生发言。

**Priyadarshi 先生(世界贸易组织)(以英语发言)：**当我们于 2008 年 11 月在多哈开会时，人们认识到，自从在蒙特雷提出发展筹资倡议以后，国际环境在许多方面发生了变化。自多哈会议以来，发生了同样深刻的变化。2008 年开始的经济危机迅速转变为经济传染病。同过去的危机不一样，当前的全球经济衰退波及整个经济。贸易的情况也是一样；世界贸易也成为这场危机的牺牲品，贸易量缩小了大约 12%，这实际是前所未有的。

所幸的是，我们在座许多人在国家和国际层面采取的行动，帮助稳定了金融市场，刺激恢复，并且重要的是，避免了萧条的危险。正如秘书长今天上午指出，可以说全球经济正在恢复之中。贸易量正在增加，并且重要的是，显然已经避免了大规模的保护主义措施。很明显，多边贸易制度通过了它在 2009 年遭受的我要称之为压力测试的考验。它屹立不摇，展示了自己的价值，并且最重要的是，帮助抵挡了保护主义的浪潮。

全球社会显然希望，世界贸易组织(世贸组织)将继续为防止保护主义提供全球保单，包括早日完成多哈谈判回合，尤其因为这一回合能够为增长和经济恢复提供推动力。通过减少关税壁垒和重要的是惩戒国内补贴，多哈交易将不仅提供新的市场机会，还将通

过关于贸易便利化政策的谈判，减少贸易的固定费用。

而且，通过确保世贸组织成员作出进一步的约束力的承诺，将提供更大程度的确定性。然而——我认为同发展筹资的联系在这方面变得更加重要——成功完成多哈回合所创造的市场准入机会，将需要得到有重要意义和有针对性的《贸易援助》的补充，作为全球发展筹资努力的一部分。《贸易援助计划》寻求解决供方和贸易基础设施的掣肘，这些掣肘限制了许多发展中国家享受贸易制度惠益的能力。简而言之，《贸易援助》就是协助发展中国家不仅增长货物和服务的出口，而且也许更为重要的是，融入多边贸易制度，并且从它们希望获得的自由市场准入中获得好处。

《计划》也要在供求之间构筑桥梁，并且我认为，我们本大会堂中的许多人将会成为供求之间非常重要的纽带。《计划》将必须确保发展中国家把贸易纳入其国家发展计划的主要内容，另一方面鼓励为贸易与发展提供更多、可预见和可持续的资金。

在即将对千年发展目标的进展情况开展审查的一年里，也必须强调多哈发展回合同《贸易援助》之间的联系，以作为不仅实现千年发展目标八，而且也查明它们可能对在千年发展目标范围内减少贫困的影响的工具。

迄今为《贸易援助》调动资金的努力是成功的。2009 年 7 月进行的世贸组织第二次全球审查表明，《贸易援助》每年大幅增长 10%。我们从经济合作与发展组织贷方报告制度获得的最新数据表明，可在部门间分配的官方发展援助总额现已超过 250 亿美元。并且如果我们再加上非减让性贷款，这个数字实际将翻倍。

但我认为，我们决不能因此而满足，必须看到今后的挑战。虽然今后可能出现更多的挑战，但有三个问题显而易见。第一，许多捐助国的财政地位面临相当大的压力，随着“格伦伊格尔”阶段的结束，可能

对其承诺形成压力。第二，各国从全球衰退中复苏的速度不平衡，因此任何举措都需要考虑到部分国家或许不能像其他国家一样走出危机的事实。第三，而且对大家所开展的微观层面的工作非常重要的是，各国和各部门的需求模式发生着变化。

为了节约时间，我不谈第二点和第三点。但关于第一点，即捐助者承诺再持续五年的压力问题，经济合作与发展组织最近一份有关捐助者的先期支出计划的报告指出，今后两年援助流量的增长率有可能放慢，与先前已经作出的承诺相比，差距会越来越大。

要求增加和改善贸易援助的途径之一，是进一步强调贸易援助作为全球社会今后开展的任何监测进程的一部分的作用。因此，我们呼吁增加和改善援助，而且这需要得到大家都知晓的事实的证实，即贸易援助正在发挥作用。已经有贸易援助导致经济增长和发展的良好实例。

最后让我指出，经济危机突显贸易援助在加强发展中国家特别是最不发达国家经济复苏与贸易表现方面的重要作用。而且，使贸易援助成为一项全球伙伴合作项目努力已取得重要进展。至少到目前为止，根据发展中国家日益增长的需求，已经提供额外的资源，这些资源的产生还因为他们认识到贸易与发展两者之间的重要联系。

作为更广泛的发展筹资问题的一个组成部分，希望下面的步骤将能在我们已经取得的成就基础上取得进一步进展；希望多哈回合的尽快圆满完成，并辅之以有效和强化的贸易援助，将帮助我们大家实现千年发展目标。

**代理主席(以英语发言)：**我现在请萨摩亚财政部长、尊敬的 Niko Lee Hang 先生发言。

**Hang 先生(萨摩亚) (以英语发言)：**《蒙特雷共识》仍然是国际发展的主要参照点。执行《共识》规定的优先领域的工作进展缓慢，而且没有连贯性。即使 2008 年《多哈宣言》带来的势头，也未能加快早日实

现这些原则，这些原则加在一起，构成维持会员国来之不易的发展成果的必要基础。

在这样的背景下，批评指责、品头论足不足为奇，特别是在各国秉持诚意达成的多边谅解得不到全面实现，作出的承诺和许诺得不到兑现或达不到期望的情况下。

但并非一切皆墨。萨摩亚认为，《蒙特雷共识》和《多哈宣言》再次确认真正伙伴关系的重要性，确认首先必须做好自己的工作。只有在本国自己当家作主、动力来自内部的情况下，才能实现持久长期的经济和社会发展，这种发展才能维持下去并帮助建立抵御外来冲击的承受力。

经济和金融危机殃及所有国家，包括最强大和最先进的经济体。但它对最不发达国家和小岛屿发展中国家继续产生尤其严重的影响，这些国家因为粮食危机、燃料危机和气候变化的三重打击而变得更加脆弱。萨摩亚同时属于这两类国家，继续遭受严重影响。

而且，严重的社会和经济冲击似乎还不够，2009 年 9 月海啸使我国和我国人民的意志经受最大限度的考验。一些村庄整个被销毁，大量基础设施遭到破坏。作为一个人口稀少的岛国，143 个无辜生命的损失是一场前所未有的悲剧。

海啸破坏我国从全球经济衰退中迅速恢复的前景，给政府带来大规模私营和公共部门重建的负担，结果造成经济萎缩。增长减慢导致政府收入减少，给政府开支计划带来相当大的压力。

尽管存在这些困难，但政府仍决心通过执行结构改革方案，包括公共企业改革，维持宏观经济稳定；并通过公共财政管理改革，改善管理架构。一项债务政策和援助与发展合作框架正在拟订之中。不用说，这些改革方案得到萨摩亚发展伙伴的积极支持。没有这种必要的帮助，萨摩亚不能独自行事。

这些框架突出了一个事实，即预算支助是首选的捐助支持方式。为准备这一政策转变，萨摩亚已加强了其捐助协调框架，以确保按照政府决定和接受的优

先次序来推动整个发展进程。在部门层面，我们制定部门范围方针，目的在于帮助在部门一级加强捐助协调工作，确保部门重点和主管方负起充分负责和发挥协调职能。

中期预算框架制定工作得到巩固，整个预算过程有所改善。我们继续致力于执行债务管理战略，该战略有助于我们实现有利的债务前景。特别是，我们力求在海啸灾后恢复框架完成后，坚持我国公开宣布的公共债务净值不超过国内生产总值的 40%、财政赤字不超国内生产总值 3.5% 的目标。

我们认识到，更好地了解国内社区内弱势群体的需要，是改进政策的基础，我们将优先考虑弱势群体问题。我国执行减免学费计划和利用多方捐助建立一个基金资助民间社会组织，其中所体现的正是这种理念。

根据同样的思路，我们继续侧重进一步发展基础设施，确保广泛享用农用公路等服务。海啸的影响突出了促进谋生方式多样化的需要，尤其是在农村社区，和发展正规部门的需要。

目前，经济衰退和海啸对萨摩亚的影响明显，给已经困难的经济带来不必要的财政压力。我们必须采用和维持一种反应机制，以保护基本社会服务的提供，同时继续采取改革措施，实现中期和长期增长。我们要求把将萨摩亚从最不发达国家类别中除名前的过渡期延长到今年 12 月之后，就是政府旨在实现这些目标的一揽子措施的一部分。萨摩亚感谢能够作为伙伴参加本次发展筹资问题对话。

**代理主席(以英语发言):** 我现在请葡萄牙外交合作国务秘书若昂·戈麦斯·克拉维纽先生阁下发言。

**克拉维纽先生(葡萄牙)(以英语发言):** 请允许我代表我国政府，感谢大会主席召开第四次发展筹资问题高级别对话会。我们希望本次对话会将使我们能够加强国际合作，激励我们采取行动，履行在《蒙特雷共识》和《多哈宣言》中商定的承诺。

首先，我要借此机会表示完全赞同西班牙代表将以欧洲联盟名义所作的发言。

在今后两天的讨论中，我们决不应无视我们在全球范围消除贫困和促进发展的首要责任。我们可以努力加强各国和各组织援助的协调一致性。我们还可以寻找协同行动的新方式，突出每项政策的附加值。然而，如果我们不把发展问题作为主要工作来抓，将其看作是国家、区域和国际层面各项政策和战略中横贯各领域的一个问题，这一努力就不会有什么用处。

我们要面对现实。履行我们对发展问题的诺言和责任，不仅是一项道德和伦理追求。我们生活在一个相互联系的全球化世界。在这个世界里，我们的繁荣、安全与福祉与我们国界以外其它地方发生的事情越来越难以分开。一个地区持续贫困、失业和经济危机的影响可以很快在其它地区感受到，其中尤其包括通过移民、社会混乱和冲突的方式。

同样，在全球经济时代，一国的金融不稳定可以在其它国家的市场上立即感受到。我们以前曾几次看到过这种情况的发生，最有说服力的是最近这次金融和经济危机。它始于一个国家，但却影响到了全世界的稳定，给我们各国社会带来了新挑战，导致一些来自不易的成果出现倒退。

与此同时，我们应承认，这次危机也给我们走上可持续经济增长的道路带来了新的挑战和机遇。葡萄牙继续致力于发展竞争性、知识型、在社会方面可持续、包容性、创新型和生态效率高的全球经济。本着这一目标，我们打算把努力的重点放在采取创新行动上，如促进绿色就业和可再生能源。

在这方面，请允许我回顾，作为欧洲联盟成员，葡萄牙已加入《哥本哈根协议》。我们认为，该协议并非最终协议，而只是在《联合国气候变化框架公约》内谈判建立一个全面的全球法律框架的一个步骤。我们认真承诺推动执行适应和减缓行动，特别是在小岛屿发展中国家和最不发达国家以及非洲大陆。我们将

在《哥本哈根协议》规定的快速启动筹资，也即到 2012 年筹资约 72 亿美元的框架内开展这项工作。

关于调集国内资源问题，葡萄牙继续重申，这是我们全球伙伴合作的一个关键内容，目的是进行发展筹资，加强当家作主原则，并重申各国对其本国经济和社会发展负有主要责任。不过，与此同时，我们知道，如果各国不能达到一定程度的发展和福祉，就无法做到当家作主。在这个问题上，必须牢记，不存在任何简单的、放之四海而皆准的解决办法。各国的情况有着很大的不同，发展水平不同，制约因素和挑战也各异。作为捐助者，牢记这一点很重要。

然而，税务管理和善治等问题对于发展而言，是至关重要的因素，也有助于调集和保证发展中国家的国内收入，使它们能够减少对官方发展援助的依赖。但我们知道，税制改革是一项复杂的政治工作，每个国家在这方面都有自己的速度和制约因素。国家机构较为脆弱的一些国家尤为如此，葡萄牙正与一些伙伴在这方面密切合作。但我们仍认识到，在很多国家，税制改革在很多年后仍不足以提高所需的发展筹资水平。

此外，我们也在应对全球化的新挑战，比如，为开展与气候变化或全球卫生威胁有关的全球公益活动筹集资金。我们相信，我们大家都应特别关注最不发达国家和小岛屿发展中国家面临的困境。这些国家受到粮食、燃料和金融危机这三重危机的严重影响，同时还面临着气候变化造成的新不安全因素。这些伙伴国家需要国际社会的特别关注。在这方面，葡萄牙期待大会 9 月份举行全体会议，就《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的五年期审查进行辩论，此外也期待明年将在伊斯坦布尔举行的第四次联合国最不发达国家问题会议。

我要借此机会在此强调，我坚信，为了取得成功并产生实际成果，我们必须以一致方式兼顾今年全年在发展议程内所开展的种种不同工作，避免重复，争取提高行动效率和效力。

我们都知道，在许多发展中国家，暴力冲突留下了发展出现倒退的深深印记，妨碍了实现发展和消除贫穷的一切努力。就葡萄牙而言，脆弱国家一直在我们的工作议程中居于重要位置，我们一直大力致力于应对脆弱国家的困难局面和预防冲突这个问题本身。我仍然认为，保持介入，甚至在最困难的情况下保持介入，是防止出现国家崩溃和冲突扩散的最佳办法。因此，重新侧重非洲大陆的一些挑战是至关重要的。

此外，在资源匮乏而需求却很迫切的情况下，我们必须作出全球性、协调一致而且迅速的反应。然而在全球范围，人们可以感觉到各国日趋闭关自守，每个国家都力图在本国范围内应对全球危机的后果。我们认为，正是考虑到这些情况，我们必须具有国际主义眼光。

目前的援助架构正朝着十分正确的方向演变，将把新兴国家的参与所带来的贡献和机会纳入其中。我们认为，在此过程中，倾听贫穷国家的声音也至关重要。可能存在的情况是，多年来，它们的声音未获得适当的注意，它们的意见也未得到应有考虑。我认为这是我们未能始终充分利用我们手中所拥有的工具的一大原因。

以 20 国集团正在开展的讨论为例。虽然这肯定比 8 国集团框架要好，但我们认为，20 国集团所采取的解决办法能否取得成功，将在很大程度上取决于是否能够将发展中国家和区域集团的意见纳入关于国际金融机构改革等所有重大问题的辩论，因为其意见如能纳入，就会扩大在 20 国集团框架内所通过的决定的正当性和适切性。在各种场合中，在我们参加国际讨论的过程中，葡萄牙曾多次强调过这一点。我们将继续促进努力加强国际决策程序的正当性，这既是一个原则问题也是一个事关效力的问题。

另一个有关例子涉及世界银行集团机构内正在进行的话语权和参与权改革工作。同样，这方面的核心要点是，广泛的参与和由此产生的正当性感觉是改革措施取得成功所不可缺少的元素。我们非常支持在董事会中为撒哈拉以南非洲国家增设一个席位，也即

非洲在董事会中的第三个席位，以此回应非洲国家要求在世界经济体系中拥有更广泛代表权和参与权的呼声。

最后，在这个新的多边主义形势下，我们还需要一个更有力的联合国系统。本组织必须能够全面发挥潜力，充分代表所有会员国的利益。在这方面，必须促进联合国发展系统的内部一致性，增强具有不同授权的联合国各组织的互补性。

我要向大会保证，葡萄牙支持作出一切努力，克服这个牵涉改革和改进工作的挑战。我们仍然能够实现我们在蒙特雷制订的目标。根本的需要是要有使之有可能实现的政治意愿。我要指出，葡萄牙有这样的政治意愿，而且将会与那些同样也有此种政治意愿的人站在一起。

**代理主席(以英语发言)：**我现在请埃及外交部负责国际经济事务与合作副部长穆罕默德·乌拉比先生阁下发言。

**乌拉比先生(埃及)(以阿拉伯语发言)：**首先，我谨祝贺主席对本次发展筹资问题高级别对话会的干练领导，并感谢秘书长为使对话会取得成功而作的所有努力。我要特别感谢发展筹资办公室及经济和社会事务部提供的技术和组织支持。

我还要表示赞同赤道几内亚代表将以非洲集团名义和也门代表将以 77 国集团和中国名义而作的发言。

自我们于 2008 年末在卡塔尔多哈举行首脑会议，审查在执行发展筹资问题国际会议《蒙特雷共识》方面取得的进展以来，一年多时间已经过去。当时，我们通过了《发展筹资问题多哈宣言》。今天，我们聚集在高级别对话会这个主要的双年度论坛上。大会借助这个论坛，根据组成《蒙特雷共识》和《多哈宣言》的六个主要方面，审查有哪些承诺已经兑现，有哪些尚未兑现，并且研究新的挑战和新出现的问题。因此，埃及认为，本次审查必须以下面三个相互联系、互为补充的主要参数为基础。

第一个参数是当前的国际经济环境，特别是世界经济和金融危机对发展中国家及其国际和国内筹资来源的多重影响。尽管出现了从危机中恢复的迹象，但危机在我们这些发展中国家造成的影响仍在持续，在某些情况中甚至正在加重。对于发展筹资进程的六个主要方面来说，危机仍然是一个贯穿各领域的挑战。这对国际资金的流动、国际贸易、官方发展援助和外债可持续性以及国内资源的调动，都产生了消极影响。

为了应对这个核心挑战，发达国家必须忠实而全面地履行它们在所有这些领域所作的现有承诺。它们还应当为了支持发展筹资而调集新的额外资金，以使发展中国家能够应对目前在能源和粮食安全方面面临的其它挑战和危机以及气候变化带来的严峻威胁。

第二个主要参数是发展筹资进程在实现千年发展目标方面的作用。我们在蒙特雷和多哈已经达成一致，认为发展筹资议程与实现千年发展目标之间有着直接联系。这种联系日趋重要，特别是鉴于今年最后一季度我们将在首脑一级对这些目标进行全面审查，着眼点是到 2015 年实现这些目标。

因此，我们必须研究如何最妥善地利用发展筹资议程与千年发展目标之间的这种联系，千年发展目标是在全球发展合作伙伴关系背景下评估发展工作国际水平的一个社会经济框架。此外，应当特别重视非洲大陆，因为所有统计数据都表明，非洲与在 2015 年这个商定日期之前实现这些目标相距甚远。

第三个参数是国际商定发展目标这一更广泛的框架。执行发展筹资议程的行动必须完全和谐，并且符合更广泛的国际发展议程。因此，我们必须通过与联合国经济和社会领域重大各次主要联合国会议和首脑会议成果相辅相成和齐头并进的方式，向前推进，这些会议共同制订了我们的国际商定发展目标。因此，我们为执行发展筹资议程而作的努力应当增强执行这一更广泛议程的可能性，反之亦然。为此，我们的愿景应当是全面的，并且以解决和落实发展问题

为基础。这也涉及我们的迫切和长期呼吁，即建立一个审查和追踪国际商定发展目标执行情况的综合性政府间机制，以便使我们全面了解这些目标的执行情况。

发展中国家在履行它们在发展筹资议程下所作承诺方面，已经取得巨大和切实的进展，特别是在善治和执行健全的国际宏观经济政策方面。但是，在国内开展这些努力的同时，必须在国际一级促成善治，首先是建立一个良好的国际经济和金融架构。在这方面，我要强调实现发展目标与建立健全的国际经济和金融框架之间的密切联系，这是两个互为补充和相辅相成的目标，是发展筹资议程的固有组成部分。

正是本着这种认识，我们发出了改革国际经济和金融体系的迫切、合理呼吁，因为金融危机暴露了这一体系的弊病，此一改革将加强发展中国家在国际经济决策中的参与。不应把金融危机当作借口，把发展中国家，特别是非洲发展中国家边缘化，或者在国际金融体系正在对这些国家的经济和社会环境造成严重影响的时候，把它们排除在这个体系之外。我们也不能同意建立任何会加剧而非消除这种边缘化现象的新体系。在这方面，我们强调，尽管我们赞赏 20 国集团的努力及其成员作出的承诺，但埃及认为，必须增加该集团的成员国数目，以使它更能够代表非洲国家。

最后，我要回顾，我国坚信发展筹资进程对发展中国家的重要性，这促使我们与挪威一起发挥重要作用，牵头开展政府间谈判进程，最终导致以协商一致方式通过了《多哈宣言》。我们仍然关注并希望激活发展筹资议程，因此我们希望加强审查进程和现有机制，以便后续落实发展筹资进程的成果，这些成果构成了评估执行《蒙特雷共识》和《多哈宣言》方面进展的基础。尽管经济及社会理事会在去年 7 月作出了加强现有后续机制的决定，但是仍有进一步予以加强的余地。在这方面，我们希望，秘书长提交大会下一届会议的报告将包括有助于实现这一目标的有效建议。

我们必须在解决发展筹资问题以及解决与妇女、可持续发展和人口有关的其它问题之间取得平衡。在这方面，我们已经商定要建立职能委员会，以便通过政府间谈判达成和商定的决议，定期对进展情况进行追踪，而不是采用发表主席摘要的方式。

从同样的角度出发，我要回顾我们在多哈达成的共识，即有必要考虑在 2013 年前再举行一次发展筹资问题后续会议。无疑，我们将需开始就召开此次会议的必要性进行协商。这就需要我们考虑这一会议对于全面审查多哈会议举行 5 年之后我们在发展筹资议程方面所取得的成就将会作出什么贡献，并且考虑在我们离 2015 年这个实现千年发展目标的商定日期越来越近时，这一会议将如何帮助我们为更广泛的国际发展局面作出贡献并进行相关评估。

**代理主席(以英语发言):** 我现在请美国负责经济、能源和商业事务的助理国务卿何塞·费尔南德斯先生发言。

**费尔南德斯先生(美利坚合众国)(以英语发言):** 美利坚合众国欢迎有机会重申我们对发展筹资和 2002 年《蒙特雷共识》核心原则的坚定承诺。8 年后，这些原则仍然是我们的指导方针。在我们筹备 9 月份千年发展目标首脑会议之际，这些原则特别重要，全球社会将在首脑会议上共同谋求实现这些重要目标。

在蒙特雷开始的联合国发展筹资问题高级别对话，鼓励我们在官方发展援助框架以外进行思考并采取行动。我们已经形成共识，认为光靠官方发展援助无法使有关国家实现增长与繁荣，因此，自 2002 年以来，我们越来越多地在官方发展援助以外为发展筹资调动最广泛的资源，包括贸易、援助、投资、汇款和本国资源。这种向发展中国家广泛提供公共和私人资金的做法，是建立持续经济增长制度的关键。

鼓励发展中世界的经济增长并帮助确保这种增长得到全民广泛分享是美国的一项优先要务。但是，即便我们看到恢复的迹象，我们也必须认识到经济衰退损害了世界最贫穷国家的增长前景。我们现在比以

往任何时候都更加考虑到距离千年发展目标的最后期限只有最后 5 年时间，我们必须寻找新的、有创意的发展筹资来源，以及更多、更好地发挥我们援助资金作用的新方法。我们同其他各方一道，重申《援助实效问题巴黎宣言》和《阿克拉行动议程》。我们同全球一道，要求为建立制度和可持续性提供援助。

我们今天的讨论为我们提供了又一次机会，可借以在我们就发展问题进行下一阶段思考和筹资时，巩固联合国会员国之间的共识。美国今天同所有会员国一道，努力实现我们共同的长期目标，即可持续和包容性的经济增长和发展。我们关于发展筹资问题的高级别对话突出强调了自由、公开贸易以及私人资本作为发展引擎的核心作用。流向发展中国家的私营部门资金远远超过官方发展援助。我们不能低估私营部门对于推动发展的重要性。私营部门现在和将来都是我们可持续发展战略中的一个关键部分。

这次对话会确认有必要促使各国对自身发展发挥主导作用并担负起责任，同时也要求各国领导人调动本国资源促进发展。如果广泛和包容性的经济增长不是领导人的目标，那么任何国家都不会实现增长与繁荣。如果没有负责任的治理，无论有多少公共或私人、外来或本国的资金，都无法促成可持续的经济增长。这方面的工作始于国内，必须从内部进行推动。我们将提倡由国家自主掌控，并且同负责任的领导人合力防止非法资金外流、打击腐败和利用本国资源进行发展，以此帮助那些致力于经济增长和善治的人。

我们对于改善穷国获得金融服务的机会的承诺，就是我们如何能够更好地调动本国发展资源的一个例子。扩大金融服务，例如储蓄账户、小企业贷款和创业培训，将使小农和小企业家能够扩大生产，进入较大的市场。

每年以汇款形式从发达世界流向发展中世界的数十亿美元，能够在减少许多国家贫困方面起重大作用，但是其全部潜力仍有待开发。我们期待以创新办法帮助各国借助这些汇款进行生产性投资并促进增长。

自蒙特雷会议举行以来，8 年时间已经过去，但是现在仍然需要加强有关发展筹资来源的国际对话。联合国是这一讨论的重要论坛，而本次对话会将为 9 月份关于千年发展目标的首脑会议提供宝贵的材料，突出强调善治的持续重要性，以及为提供广泛各种必要资金以支持系统化和可持续的发展创造有利环境的重要性。

我们感谢发展筹资论坛为坦率和实质性的意见交换而提供的机会，并且我们更加热切期待在 9 月份进行更加全面的讨论。

**代理主席(以英语发言):** 我现在请斯洛伐克外交部国务秘书奥尔加·阿尔卡耶罗娃女士阁下发言。

**阿尔卡耶罗娃女士(斯洛伐克)(以英语发言):** 我谨表示赞同西班牙代表将以欧洲联盟名义所作的发言。

我谨感谢大会主席召开本次重要而及时的会议。第四次关于发展筹资问题的高级别对话会，是加强发展筹资和执行《蒙特雷共识》和《多哈宣言》方面国际合作与伙伴关系的一个重要步骤。

我国代表团相信，在我们为即将于 9 月份由秘书长主持召开的千年发展目标问题高级别全体会议做准备时，这两天的坦率、公开交流将产生积极的成果。即将召开的高级别会议将为商定发展中国家增长与发展前景的重大改进措施提供一次宝贵的机会。

我们是在一个非常动荡的时刻开会的。国际社会必须同时管理全球经济复苏、环境可持续性和气候变化，维护已有的进展以及改造全球机构框架和改革议程。

我们也是一个非常恰当的时机开会的。尽管面临严峻的挑战，但各区域都在取得进展。我相信，有了各方的坚强领导、毅力、更大的效力和问责制，我们能够取得成功。我们感到，各方有强烈的兴趣，要携起手来为实现这项共同目标而一道努力。现在距离 2015 年这一目标日期只剩下 5 年，联合国应当扩大它的作用，调动更大的政治势头和必要的资源，加快实

现千年发展目标的步伐，尤其是涉及饥饿、母幼健康和教育的目标。

我谨重申我国对执行《蒙特雷共识》和《多哈宣言》的承诺。发展筹资的六个支柱涵盖非常广泛的议题。它们仍然是大大改善发展中国家增长与发展前景的一个宝贵机会。正如以前曾说过的那样，履行在蒙特雷和多哈作出的承诺，是实现千年发展目标的关键。

为了有效执行《蒙特雷共识》，必须动员本国和国际发展资金。正如《蒙特雷共识》中阐述的那样，各国应当采取行动，为增加和有效调动发展资金创造有利的条件。

必须提请注意改善国家一级治理并为本国和外来投资创造有利环境的必要性。私人资本流动对于提高生产能力和发展基础设施特别重要。我国积极支持努力调动本国发展资源，为此改善公共财政管理，提高发展中国家税务和海关制度的健全性和有效性，并且加强国际税务合作。

官方发展援助仍然是一些发展中国家，特别是最不发达国家的重要发展资金来源。发展中国家必须带头制定正确的政策和战略，以帮助自己消灭贫困，减少自然灾害的风险。各捐助方必须加强努力，继续提供足够的高质量援助，并根据商定的国际原则，提高效力和效率。斯洛伐克继续尽一切努力，履行其官方发展援助义务。作为一个新捐助国，我们正在努力加强提供官方发展援助的能力和我们援助的效力。

正如前面提到的那样，减免债务仍具有重要意义。我们呼吁进一步采取国家和国际措施，包括酌情作出取消债务等安排，从而减少目前承受着不可持续债务负担的发展中国家的未偿债务。

贸易是发展资金的最重要外部来源之一。我国政府支持在谈判取得全面、雄心勃勃和均衡成果的基础上完成多哈发展回合。总的来说，应当加强全球发展援助、债务减免和贸易政策的一致性，提高我刚才谈到的每项政策要素的效力。

最后，我愿再次感谢主席给我这个机会在大会发言。我要表示，我坚信，尽管国际社会面临多重危机，但它不会在兑现承诺和实现所宣布的目标方面退缩，而且通过采取有力的多边行动，我们将在发展与消除贫穷、人权、两性平等、体面就业和环境可持续性等问题上取得更多的进展。

**代理主席(以英语发言):** 我请委内瑞拉玻利瓦尔共和国负责北美洲和多边事务的副外长兼常驻联合国代表豪尔赫·瓦莱罗·布里塞尼奥先生阁下发言。

**瓦莱罗·布里塞尼奥先(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)(以西班牙语发言):** 我非常感谢主席推动举行本次发展筹资问题高级别对话会。我国代表团愿表示赞同也门代表将以 77 国集团和中国的名义以及智利代表将以里约集团的名义所作的发言。

本次对话会的举行正值各国特别是南方国家遭受资本主义经济和金融危机的沉重打击，而且世界正感受到气候变化的可怕后果。这些情况阻碍了发展，助长了许多国家贫困、不平等和不公正现象的加剧，并影响到南北关系。

发展筹资既非施舍也非利用其它国家的需要来做生意的机会。它是对几个世纪以来南方国家人民以及大自然所遭受的不合理剥削进行补偿的一项道德义务。显然，发展中国家对经济和金融危机的结构性特征抑或生态危机都没有责任。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国强调，发展筹资对于实现千年发展目标具有重要意义。为此，必须履行在蒙特雷和多哈所作的承诺。

在全球资本主义的当今现实中，金融经济显然胜过实体经济，投机胜过商品生产和服务。在此情况下，全球失业人数现已远远超过 2 亿，流向南方国家的资本下降，贫困现象加剧，每天都有数以百万计的人陷入贫穷、成千上万人死于饥饿。

委内瑞拉坚决支持 77 国集团和中国的立场，即必须加强监测发展筹资状况的机制。委内瑞拉强调，发达国家必须履行其承诺，到 2010 年将其国内生产

总值的 0.5% 用于官方发展援助，到 2015 年将该比例提高至 0.7%。

按照《蒙特雷共识》和《多哈宣言》，发达国家应当减免发展中国家的债务和偿债付款，对这些国家的产品开放市场，鼓励外国投资流向南方国家，同时保证这些投资的社会和环境可持续性。

委内瑞拉强调，必须对国际金融和经济体系进行根本性改革，对国际金融体系的运作实施密切监管。委内瑞拉主张在区域和次区域层面加强金融架构。在美洲人民玻利瓦尔联盟框架内，我们正通过团结互助，执行一体化政策，这项政策已在促进参与国的主权和一体化发展。比如，美洲人民玻利瓦尔联盟银行正根据团结互助精神，为发展项目提供资金，而没有附带布雷顿森林机构所强加的那种令人反感条件。委内瑞拉强调，无条件的新型南南合作使我们在发展筹资问题上大有可为。

委内瑞拉强调，必须为南方国家提供流动资金，使它们能够实行反周期政策，此种政策不同于现已失败的华盛顿共识所强加的新自由主义预算调整做法。那种预算调整导致社会支出减少、货币贬值和刺激通货膨胀的价格调整。在这方面，必须取消针对发展中国家融资所设定的条件，并且实行政策促进将特别提款权用于发展目的。

最后，我要说，发展筹资是对人类和地球的一种承诺。这是一种历史性的承诺。

**代理主席(以英语发言):** 鉴于发言者较多，我谨再次请成员们给予配合，将每次发言时间限制在早先商定的时限内，也就是不超过五分钟。

我现在请西班牙外交与合作部发展政策规划和评估司司长胡安·洛佩斯-多里加先生阁下发言。他将代表欧洲联盟发言。

**洛佩斯-多里加先生(西班牙)(以西班牙语发言):** 我谨代表欧洲联盟发言。候选国克罗地亚、土耳其和前南斯拉夫的马其顿共和国、参与稳定与结盟进程的国家和可能的候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和

黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚，以及亚美尼亚、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰都赞同本发言。

首先，我们很高兴能够参加第四次发展筹资问题高级别对话会。现在是在实现千年发展目标方面取得进展的关键时刻，距离 9 月份举行高级别全体会议只有 6 个月，距离实现千年目标的最后期限也只有 5 年时间。在今后的日子里，我们将有机会为筹备 9 月份会议提交资料，并重申我们承诺通过在平等基础上的相互问责来实现团结互助。

自 2002 年通过《蒙特雷共识》以来，发展筹资议程就一直与实现千年发展目标紧密相联。2008 年 11 月多哈会议上对发展筹资议程的审查，是在金融和经济危机的背景下进行的。危机不仅加剧了 2007 年以来影响发展中国家的粮食危机，而且还对能源危机和气候变化产生了不利影响。

在这方面，兑现我们的承诺并促进就新的发展筹资来源开展讨论至关重要。欧洲联盟重申对发展中国家的承诺，特别是就其援助数量和质量及其发展政策的一致性所作的承诺。

应当回顾，欧洲联盟是全世界最大的捐助方，它所提供的官方发展援助占全世界总额的 60%。但是，正如《蒙特雷共识》中指出的那样，发展筹资问题涵盖一系列广泛问题。发展筹资并不是完全围绕官方发展援助，而是也包括调动国内资源、促进国际贸易、私人资金流动、外债以及全球治理问题。此外，自多哈会议以来，我们在发展筹资问题上面临着粮食和能源危机、经济和金融下滑以及气候变化带来的新挑战。

欧洲联盟及其成员国认为，2010 年到 2015 年这段时期比以往任何时候都更加需要从所有来源来重新调动发展资源，同时具体落实政策的一致性。至关重要的是，要重申官方发展援助承诺，并且通过执行《阿克拉行动议程》和改革全球援助架构来坚持援助实效原则。

欧洲联盟呼吁成功结束多哈发展回合，为发展中国家取得雄心勃勃和平衡的成果。上述行动结合在一起，将帮助我们以更负责和更透明的方式优化资源，从而加大这些资源对发展的影响。

在这方面，必须更细致地分析创新性发展筹资来源。欧洲联盟仍然致力于推行有关的政策和工具，支持投资并扩大伙伴国家私营部门，以此支持包容性和可持续性的经济增长。为此，调动国内资源仍然是可持续地扩大资产以促进发展的最佳办法之一。

在打击逃税基础上进行良好的税务管理，可以为发展筹措到 5 000 亿至 8 000 亿美元。在这方面，我们正在制订一项以合作和共担责任原则为指导的路线图，其主要目标有三：第一，加强税务管理和妥善设计税务制度；第二，加强打击非法资金流动和逃税的机制；最后，努力支持国际合作并执行关于所有国家之间，特别是最不发达国家之间交换信息的标准和承诺。要促进建立透明与合作的环境，则需要加强各种办法和多边论坛之间的协调。

此外，外国直接投资、汇款和一般性国际资本流动都由于这场危机而显著减少。必须通过重建对全球市场的信心，加强透明度，进行监管和减少成本来逐步恢复所有这些流动，特别是对发展中国家而言。

贸易可促进投资和竞争力，并且推动加快发展中国家的经济增长。因此，国际贸易以及对区域和全球市场的融入，必须成为一切成功发展战略的一部分。国际社会面临的挑战是确保明智地制订出将会改善发展中国家伙伴发展前景的国际贸易法规、协议和政策以及双边和区域贸易协议。提供可预期、更有效的贸易援助，对于帮助发展中国家加强其贸易能力和解决它们在本地、区域和全球市场上竞争所面临的困难至关重要。

减免债务仍然很重要。欧洲联盟将继续支持现有的各种债务减免倡议，特别是“重债穷国债务倡议”和“多边减债倡议”。欧洲联盟认为，“埃维昂办法”是在金融危机之际确保债务可持续性的适当和灵活

手段。我们将分析减免债务的合适机制，以便在债务危机不可避免时减轻不利影响。

企业社会责任也是欧洲联盟正在推动的一项措施。缺乏透明度现象直接影响到我们的公司。我们必须鼓励把有道德和负责任的行为作为其活动的核心。《全球契约》原则是这方面的参照标准，秘书长提倡的综合人权和企业框架也同样如此。

从体制角度来看，危机还表明，必须加强联合国系统内部和联合国与布雷顿森林机构之间的协调，同时不断开展旨在确保建立更具包容性、更有效率的体制的改革进程。

最后，气候变化和粮食安全危机需要各方采取紧迫措施。今天，超过 10 亿人身受饥饿和营养不良之苦。这在人道上是不可接受的。我们的所有努力都应集中在减轻危机的灾难性后果上，因为这一危机对最贫穷者影响尤为严重。欧洲联盟一贯走在发展议程的前列，并将继续坚定致力于支持发展中国家努力在 2015 年前实现千年发展目标。

**代理主席(以英语发言)：**我请也门代表团团长发言，他将代表 77 国集团和中国发言。

**阿勒赛义迪先生(也门) (以英语发言)：**首先，请允许我代表 77 国集团和中国，感谢大会主席、秘书长和联合国系统坚定致力于处理发展问题。

此次第四次发展筹资问题高级别对话会以及它所侧重的重点——“《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》：执行情况和未来任务”——表明了国际社会及其多边体系的意愿和决心。

77 国集团和中国特别重视发展筹资问题，并且表示致力于建设性地参加今天的讨论和今后的谈判。

世界经济也许不再如先前预测的那样迅速萎缩，但是，我们不应忽视危机的不利影响远远没有结束这个事实。有很好的理由说，危机的全部影响仍有待显现，在发展中国家尤其如此。即使在分析家向我们保证世界经济也许正在呈现复苏迹象的时候，全世界的

失业和就业不足现象仍在加剧，影响到发展中国家千千万万人的生计。如果国际社会无法控制危机的影响并且一劳永逸地消除其根源，世界将面临无法想象和不可估量的后果。

2002 年发展筹资问题国际会议已成为联合国在发展问题上取得的成就之一。尽管最初有人强烈反对让联合国参与金融事务，但这种抵触心理已经克服，因为不容置疑的是，正如《联合国宪章》所规定的那样，联合国理应在发展进程中发挥作用。实际上，《蒙特雷共识》是朝着在联合国同多边金融机构之间建立工作伙伴关系方向迈出的一个重要步骤。但是，在蒙特雷所取得、随后在多哈得到进一步巩固的一些成就，已经前功尽弃。需要在正式会议之外建立一个强有力的后续机制。

77 国集团和中国积极参加了上周举行的经济及社会理事会同布雷顿森林机构、联合国贸易与发展会议和世界贸易组织的春季会议。尽管在那次会上取得了重大进展——会上的讨论更具互动性，而且我们各方都一致同意需要进行持续的接触——但是与会代表的级别却反映纽约同华盛顿特区之间仍然存在距离。

第四次高级别对话会将强调改革国际货币和金融制度的必要性，包括其对发展的影响，以及当前金融和经济危机对直接投资流动、外债和国际贸易的破坏性影响。在对话会中还将审查发展筹资创新来源在调集本国和国际资金以促进发展方面的杠杆作用。让我们从 2002 年《蒙特雷共识》和 2009 年 6 月世界金融和经济危机及其对发展影响问题会议所述行动领域的角度，简单回顾一下执行情况。

发展中国家被迫把大量资金用于偿还并减少债务。在不利和不稳定的国际货币和金融环境中，它们还被迫为了保护本国货币而把资产投入发达国家。本集团重申，各捐助国必须履行承诺，把其国民生产总值的 0.7% 用于向发展中国家提供官方发展援助。

全球治理结构的改革尚未展开，并且各个国际机构在政策上缺乏一致性，而要补充和促进发展中国家

的政策改革，就需要达到这种一致性。77 国集团和中国期望联合国将在该进程中发挥根本性的作用。在这方面，我们特别重视大会不限成员名额特设工作组就世界金融和经济危机及其对发展影响问题会议结果文件(第 63/303 号决议)中包含的问题，开展后续工作。

尽管蒙特雷进程的范围与世界金融和经济危机问题会议的后续工作不同，但是它们之间存在重要的共同点。因此，从发展筹资的角度来审查这两个进程很重要。

77 国集团和中国保证继续就第 64/193 号决议中商定的发展筹资后续机制进行讨论。建立更有效力、更具包容性的政府间进程以进行发展筹资方面的后续工作，对于实现我们的发展至关重要。该进程应当获得应有的充分关注和能见度，以便监测并确保我们在蒙特雷和多哈所作的决定得到及时贯彻落实。

发展中国家，尤其是最脆弱和最不发达的国家，需要获得发展流动资金。它们也必须获得援助赠款，并受益于可行和可持续的先进债务管理计划，以腾出资源用于发展。我们必须强调发展筹资同千年发展目标，特别是同千年发展目标 8 的相互作用。《多哈宣言》强调，必须为实现国际商定的发展目标而调集发展资金。

当前危机的多方面影响加剧了结构脆弱性和不平衡。因此，我们认为应当通过一项共同的长期战略加以解决，而这项战略除其他外应考虑到市场准入、技术转让、减缓和适应气候变化措施的资金筹措、粮食不安全和外债以及相关问题。

本集团认为，贸易是实现长期可持续增长的一个重要工具。在这方面，我们要求完成多哈回合，以避免今后的危机，并防止在危机发生之前即已取得的发展收益遭到侵蚀。各种补贴，特别是农业部门的补贴，对我们各国产生了直接的影响，尤其影响到最脆弱的农民。我们也认为必须兑现 0.7% 的官方发展援助承诺。此外，我们重视关于创新筹资来源的问题。

在结束发言之前，我应当指出，全球经济治理改革是国际金融构架中许多其他变革的一个先决条件。国际金融机构需要民主化、反应迅速和负责任的治理，要体现 21 世纪的现实。上周，我们在经济及社会理事会的会议上获悉，国际金融机构的改革正在进行之中。这表明需要将发展中和转型期国家的投票权比例至少提高 3%。但是，许多发展中国家认为，投票权的改变应当不少于 7%。我们重申，发言权改革是至关重要的，而且必须把发展置于国际金融机构的核心位置。

最后，我谨重申，77 国集团和中国准备在这一进程中进行建设性和实质性的互动，以使发展筹资问题获得应有的重视。

**代理主席(以英语发言):** 我请智利代表团团长以里约集团的名义发言。

**加尔韦斯先生(智利)(以西班牙语发言):** 里约集团的发言稿将在大会堂里分发。为了遵守主席为我们规定的时限，我将宣读简略讲稿。

智利谨代表里约集团，对举行第四次发展筹资问题高级别对话会表示满意，这次会议是在即将举行下次千年发展目标首脑会议之前的尤其重要时刻举行的。发展筹资问题对于实现我们各国元首和政府首脑在千年首脑会议上制定的目标是极端重要的。履行在蒙特雷和多哈所作的承诺尤其重要，特别是对受到国际经济和金融危机影响较严重的发展中国家而言，而且这场危机对我们各国社会中最贫穷和最脆弱民众的生存手段构成威胁。

里约集团重申，每个国家都对自身的经济发展负有责任。在这方面，为了确保成功地同饥饿和贫困作斗争，并确保充分就业，必须调集本国资源。这些资源本身是不够的，而且由于不利的国际经济环境而出现减少，因而应当得到外来资金的补充。为此，无条件的国际合作至关重要，并应侧重于使发展中国家能够制定每个国家行使主权，根据本国需要并通过本国国内民主程序选择的公共政策。

此外，发展中国家的国家发展政策和方案要想成功，就需要有一个有利的国际经济环境。在这方面，《蒙特雷共识》为联合国提供了一个框架，可促进有利于国家、国际和系统性发展筹资的经济环境。然而，在这些承诺作出 8 年后，最大的挑战仍然是其落实问题。

里约集团再次强调，在蒙特雷作出的并在多哈重申的各项承诺的后续机制没有取得所期望的成效。因此，我们呼吁继续探索各种选择，以便找到落实这些承诺的最佳办法。在这方面，我们要指出里约集团和其它各国代表团为帮助解决因全球经济危机而恶化的系统性问题等各种事项所作的贡献。

里约集团国家一贯重申，必须开展广泛国际对话，以建立新的国际金融架构，保证金融管理的民主化和透明度并加强监管机制。我们需要努力实现国际金融机构的充分民主化，以大幅增强发展中国家的在这方面的发言权、代表权和投票权。这除其它外将确保金融机构的行动侧重于发展层面。

去年举行的世界金融和经济危机及其对发展的影响联合国会议重申，迫切需要对全球金融和经济体系实行必要的改革。在这方面，重要的是要重申，联合国应在这项改革工作中发挥核心作用，以确保正在开展的各项努力做到协调一致，而且具有正当性和代表性。

我们坚信联合国——特别是大会，因为大会具有普遍性——是讨论具有全球意义的问题包括与经济和金融危机有关问题的最合适论坛。因此，我们重申支持联合国在有关全球经济治理的讨论中发挥核心作用。里约集团认为，必须特别关注这一问题，而且秘书处就此问题提出一份研究报告将很有益，同时要考虑到能确保联合国在全球经济治理方面发挥核心作用的最佳选择方案。

所有现有报告都表明，拉丁美洲和加勒比地区的直接投资流动和汇款等其它私人资本显著下滑。这种大幅下滑严重影响了该地区国家的减贫计划和方案。

里约集团相信，在国际金融界的支持下，这种趋势将很快得到扭转，从而加强实现千年发展目标的努力。

关于外债问题，里约集团重申，维持那种令发展中国家无法承受的外债模式是危险的。关于贸易与发展问题，我们必须抵制保护主义的诱惑，特别是在发达市场实施保护主义的诱惑。在当前情况下，重要的是要使多哈回合圆满成功，同时把发展中国家的愿望放在中心位置。

国际金融和技术合作，包括南南合作和三角合作，是促进发展的一个基本组成部分。我们还认为，应强调必须让受援国完全自由地决定本国在发展方面的优先重点，外部合作则可辅助此类主权决定。我们再次强调，发达国家履行其官方发展援助承诺及其所作的其它具体财政承诺，对于实现千年发展目标至关重要。

在这方面，我们赞赏秘书长去年提交创新性发展筹资来源进度报告(A/64/189)。创新性发展筹资机制十分重要，因而我们建议对秘书长关于该议题的报告采取后续行动。为此，里约集团愿意支持能够继续促进这方面工作的一切倡议。我们认为，召开一次关于创新性发展筹资机制问题的会议，为9月份举行突出团结互助和相互补充的千年发展目标问题首脑会议做准备，将十分有益。我们支持这一举措。

最后，里约集团愿重申，本次辩论会中所交流的主要结论和看法，应当成为就即将举行的千年目标问题首脑会议开展的协商进程中讨论的内容。

**代理主席(以英语发言):**我现在请赤道几内亚代表团团长发言。他将代表非洲国家集团发言。

**恩东·姆巴先生(赤道几内亚)(以英语发言):**我荣幸并高兴地代表组成非洲集团的53个国家，在发展筹资问题高级别对话会上发言。非洲集团赞同也门代表以77国集团和中国的名义所作的发言。

请允许我首先强调，非洲集团高度重视本次会议。这是因为本次会议侧重讨论的是极其重要的根本问题：经济和金融危机、国际货币和金融体系的改革

以及它们对发展包括实现千年发展目标的影响。这也是因为非洲是受到近来多重危机打击最严重的地区之一。这些危机所产生的影响在贫困、气候变化和流行病有关的挑战之外，已经导致经济成果出现倒退，损害到了非洲为实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标而作的努力。

我们感到遗憾的是，如今，对当前全球经济和金融危机并无责任的发展中国家却仍然是这次危机中受影响最严重的国家。受影响如此严重是因为国际经济体系所存在的系统性失衡和不公平现象持续未得到消除。具有讽刺意味的是，由经济和社会事务部编写，并于上周在经济及社会理事会和布雷顿森林机构高级别部分会议上提出的报告(A/64/665)所援引的实现千年发展目标进展情况相关指标表明，对非洲所作承诺的落实差距高于全世界范围的落实差距，而这种情况使人怀疑当初对非洲发展所作承诺的诚意。

在此背景下，非洲集团呼吁立即履行所有官方发展援助承诺，包括8国集团作出的到2010年把提供给非洲的官方发展援助增加一倍的承诺。非洲集团还要求在大会下届会议期间迅速开展工作，以建立监测机制，就涉及非洲发展的所有承诺采取后续行动。这种承诺是我们各方在2008年9月非洲发展需求问题高级别会议上作出的，而且在大会本月早些时候就执行非洲发展新伙伴关系问题通过的第64/258号决议中得到了重申和进一步强调。

(以法语发言)

尽管非洲国家认识到调动国内资源以实现可持续发展十分重要，但多重危机的影响明确凸显了外部支持的重要性。在这方面，我们认为，履行官方发展援助承诺是一个途径，可使减免债务、增加对预算支助的援助以及提供贸易和出口融资能够对非洲各国的经济产生积极影响。

国际经济治理的一致性和连贯性是发展筹资进程的组成部分。因此，我们强调，有必要加强非洲各国在国际经济决策和规范制订方面的发言权和参与。

非洲认为，当前的危机是解决目前金融和经济架构中固有的长期不平衡和脆弱性的一个好机会。因此，进行紧迫和全面改革的必要性比以往更加迫切，同时也要把重点放在建立一个更民主、有效和有包容性的体系上。在这方面，我们要强调，经济和金融危机以及解决危机的努力不应导致非洲大陆在国际经济决策和规范制订中被进一步边缘化，而应导致各方认识到需要让非洲大陆更密切地参与其中。

在《蒙特雷共识》通过之后的几年里，大多数非洲国家显著改善了宏观经济和财政管理。多数国家的外债指标得到改善，流入的私人资金大幅增加，包括通过调动国内资源及改革经济和金融系统。这些进展的特点是，增长率出现明显的上升。但是，我们今天都知道，危机严重影响了这些有限的增长。不过，统计数字表明出现了复苏迹象，非洲各国也决心恢复危机前的增长水平。

在这方面，我们希望能营造一个可帮助非洲实现可持续增长率指标的国际经济环境，这将需要除其他外结束多哈回合的僵局，以使非洲国家能够通过促进贸易和解决可持续债务问题来应对它们继续面临的发展方面挑战。

最后，非洲集团希望，我们今天的讨论将有助于我们开展集体努力，帮助使发展筹资进程充分发挥其潜力。

**代理主席(以英语发言)：**我现在请尼泊尔代表团团长发言，他将代表最不发达国家发言。

**阿查里亚先生(尼泊尔)(以英语发言)：**考虑到时间已晚，我将努力缩短我的发言。我荣幸地代表最不发达国家集团作这一发言。我们赞同也门共和国代表以 77 国集团和中国名义所作的发言。

《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》所依据的基本前提是，按照使 21 世纪成为人人享有发展的世纪这一承诺，持久、得到显著加强和全面的国际伙伴关系对于确保为发展提供充足资金来说至关重要。

自 2002 年通过《蒙特雷共识》以来，世界经济和金融局势一直动荡不定。全球化进程未能确保以公平、合理的方式使所有人受益。富国与穷国之间的差距出现扩大，最不发达国家和脆弱国家日益被边缘化。官方发展援助承诺没有兑现，贸易条件日益恶化，出口收入减少，商品价格波动不定，外国直接投资下滑，来自汇款和旅游业的收入减少——这些都给发展筹资带来严峻挑战，并且危害到千年发展目标和《布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》所载目标的实现。资源的流动应当充分考虑到有关国家的结构脆弱性程度和巨大发展挑战并与之保持一致。

我们都认识到，发展首先是有关国家的责任，但是，由于目前生产率低下、人力资源发展水平低、贫困率高以及低水平均衡状态等情况，尽管最不发达国家过去几年来竭尽全力，但几乎没有任何余地来增加其国内资金来源。因此，我们需要一个强有力的支持性国际环境，以满足人类生存和安全的基本需要。在这方面，我们需要在以下领域建立强有力的国际伙伴关系。

必须履行所有官方发展援助承诺，特别是对最不发达国家作出的承诺，以应对共同的发展问题和新的、刚刚出现的挑战。在发生多重危机而且气候变化造成过度不利影响之后，这样做不仅仅是迫切的，而且用秘书长的话来说，是一种紧急需要。必须使最不发达国家能够更有机会进入发达国家市场，同时不受扭曲性和歧视性贸易做法和其他关税和非关税壁垒的影响或破坏。我们强调，重要的是要尽早使多哈回合谈判取得雄心勃勃和公平的结果，给所有国家，特别是最不发达国家带来丰厚的发展红利，提供免税和免配额市场准入等早期收获成果以及有关服务行业的特殊规定。

向最不发达国家提供的贸易援助必须具备额外性和实质性，而且目标应当是加强其贸易能力和国际竞争力。国际金融机构，特别是世界银行和国际货币基金组织应确保在多重危机之后设立的新机制能包容包括最不发达国家在内的所有国家，而且资金充

足，易于获得并减少附带条件，以便保护发展和社会目标，包括为所有人提供就业。

我们还要敦促我们的发展伙伴和国际金融机构鼓励私营部门考虑在急需资金维持生计和保持基本经济活动的国家进行投资。特殊的减少风险和体制保障机制对于鼓励对最不发达国家的外国直接投资而言，是必要的。必须找到解决办法，通过可持续管理和暂时停止偿债来减轻穷国的债务负担。外债减免措施有助于腾出急需资源并将这些资源用于发展活动。

国际社会还必须提供额外、实质性和有保障的资助和技术，以帮助最不发达国家适应和减轻气候变化，同时缔结一项有法律约束力和雄心勃勃的气候变化协议。

我们强调，必须增强包括最不发达国家在内的发展中国家在国际经济和金融决策过程中的参与和发言权，这对透明、民主和包容性的国际金融架构来说至关重要。国际金融架构的改革必须导致能力的加强，以便以协调一致的方式为发展活动提供资金。

最后，我们必须重申，为了使和平与发展彼此相辅相成，必须确保发展筹资活动得以加强，以促进国际和平与稳定。答案就在我们的手中。我们在所有相关领域都必须富有远见，作出明智和公平的决定，并且采取坚决行动来贯彻落实这些决定。我们将据此衡量高级别对话的成败。

下午 1 时散会。