



大会

第六十四届会议

正式记录

Distr.: General
18 March 2010
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

第 21 次会议简要记录

2009 年 11 月 2 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 纳赛尔先生(卡塔尔)

目录

项目议程 31：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上做出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750，2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

09-58936 (C)



请回收 

下午 3 时 15 分宣布开会。

项目议程 31：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (A/64/13 和 Add.1、A/64/115、174、323 和 324)

1. **Koning AbuZayd 女士**（联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处（近东救济工程处）主任专员）在介绍其报告 (A/64/13 和 Add.1) 时说，工程处面临最紧迫的挑战是基本薪金和办公费用短缺 1 200 万美元。如果阻碍这一金额的捐款，近东救济工程处将无法支付今年剩余时候的员工薪金。在核定经常预算中还存在一个更大的筹资缺口，即包含急需的基础设施修理费用在内的 8 400 万美元。除了捐助方慷慨解囊之外，近东救济工程处还必须再次要求获得资源，从而避免使重要行动陷于瘫痪，并破坏为期三年的改革工作。工程处的经济状况与 2009 年 9 月为纪念它成立六十周年而举行的高级别会议上全球对工程处及巴勒斯坦难民所表示的高度支持形成强烈对比，她希望唤醒捐助方给予他们所急需的援助。

2. 今年伊始在加沙发生的暴力爆炸案给该地区蒙上了阴影。以色列在加沙发动军事进攻的范围和深度在近期冲突当中是史无前例的。截止以色列政府宣布停火时，来自非政府组织的消息显示，已有 1 387 名巴勒斯坦人遇难，其中包括 313 名儿童，另有 13 名以色列人丧生。5 万名巴勒斯坦人无家可归，民用基础设施遭到破坏。她本人也曾目睹一些袭击事件，了解这些事件对平民造成的影响。从始至终，近东救济工程处的工作人员冒着巨大的危险，为无家可归者和受伤平民提供食物、避难所和医疗服务，从而引导国际社会做出协调一致的回应。近东救济工程处迅速恢复日常服务，在停火六天之内重新开放学校、诊所和食物配送中心，以便使遭受创伤的人民恢复表面上的正常状态。捐助方认识到自己的重要作用，我们已经收到来自大量政府和非政府捐助方高达 2.5 亿美元的认捐款。中东民间社会所表现的

团结精神尤其令人欣慰。工程处一直以来最大的捐助方，美利坚合众国和欧洲联盟慷慨解囊，合并捐款总额超过了 1.1 亿美元。

3. 但是，最大的担忧是加沙边境仍然处于封锁状态，封锁边境限制了人道主义援助，阻碍了重建遭到破坏的基础设施所必需的建筑材料的进口，这在实际上关闭了加沙的私营部门。被列为赤贫的难民人数在去年增加了两倍，达到 30 万人。但是，由于与近东救济工程处保持良好工作关系的以色列地区政府活动协调员的努力，近东救济工程处目前至少能够进口部分教学用品，并且每月收到用于支付员工薪金、特殊困难津贴和学校供餐方案的汇款。

4. 在修正孤立加沙的政策方面面临的压力与日俱增，尽管直到解除封锁，基础设施还将处于废墟之中，但是在达成开放加沙边境方面没有取得任何进展。近东救济工程处继续呼吁开放加沙过境点，这需要以色列安全措施的保障，需要巴勒斯坦过境点行动稳定性的保障。加沙封锁状态持续越久，人民的苦难越深重，痛苦便越大，部分人将变得更加激进。

5. 在西岸，隔离墙、障碍设施和与之相关的行政限制阻碍了巴勒斯坦经济的稳定繁荣。以色列定居点建设仍在继续，特别是在东耶路撒冷的房屋破坏和没收成为了巴勒斯坦人生活的常态。尽管经济和安全指标近期有所提高，但是西岸仍处于四分五裂之中——实际上 40% 的国土是巴勒斯坦人禁止进入的——也就是说其发展能力大打折扣。尽管巴勒斯坦当局与以色列政府之间在安全方面的协调得到了提高，但是以色列各种错综复杂的措施对满足难民需要所必须的人员和货物流动持续造成阻碍，从而限制了近东救济工程处的活动。近东救济工程处在西岸为 30 多万名难民开展的紧急活动主要是为有需要的人提供临时工作、食物和现金援助。虽然援助使难民免于遭受贫困折磨，并为能够引导和平进程

的经济恢复提供适当基础，但是令人痛心的是，一贯自强、奋进和勤劳的巴勒斯坦社会如今过度依赖于外国援助。

6. 在黎巴嫩，难民遭受的痛苦成为继加沙之后，工程处 5 个行动区中最严重的地方。近东救济工程处面临最紧迫的问题是毁于 2007 年的巴里德河难民营的重建工作，以及由此产生的对 27 000 名无家可归的难民的照顾问题。国际社会全面回应对所需资金的请求，这一点非常重要。有令人满意的迹象表明，新政府打算在过去的倡议的基础上，提高生活在黎巴嫩的巴勒斯坦人的生活水平，同时继续协商巴勒斯坦人的就业问题，尊重上千名巴勒斯坦难民的人权，以及改善 12 个难民营的居住条件。

7. 然而，在约旦和阿拉伯叙利亚共和国，难民正生活在稳定和没有冲突的环境中。

8. 2008 年，近东救济工程处在 5 个行动区为已登记难民提供定期服务中取得了切实进展。经常预算中 53% 用于 684 所学校的 481 000 名学生，以及职业中心近 6 000 名受训人员的教育。卫生方面达到经常预算的 20%，难民接受了 960 万次诊治，住院治疗率上升了 14%。新的准则、标准和数据收集使近东救济工程处能够更好地监测难民的健康状况并更加有效地予以回应。

9. 工程处旨在提高管理水平的三年期组织发展倡议开始呈现积极成果。一项六年期中期战略为 2010 年 1 月开始的方案和外勤业务制定了蓝图，其基础是巴勒斯坦难民的四个主要发展目标：健康长寿的生活、获得知识和技能、体面的生活水平和全部人权。近东救济工程处应加倍努力，评估哪些领域的需要最为迫切，确定服务的优先次序，以更加有效地满足这些需要。今后，将在预测结果的基础上，而不是在基于方案的投入的基础上进行预算分配，从而提高服务质量。在管理层面，加强了以需要为基础的规划、监测和评估，落实了分散个人问责制

模式，同时监督职能也得到了调整和提高。在所有外地和行动中，都感受到了这些变动的积极影响。组织发展预算中用于 14 个重要国际员额的双边筹资于 2009 年底到期。近东救济工程处力求将这些员额纳入 2010-2011 年联合国方案预算，以巩固其改革进程。她提请注意近东救济工程处财务工作组特别会议报告 (A/64/115) 及其各项建议，尤其是第五委员会重新审议联合国经常预算向近东救济工程处提供的资金的性质和数额的提案，以及请秘书长编写关于加强近东救济工程处管理能力报告的请求。她敦促各成员国在新时代重新审视 35 年前制定的近东救济工程处的筹资安排。

10. 她告知委员会，在近东救济工程处任职 9 年之后，她将于今年年底退休。在联合国长期工作期间，她目睹了大量关于难民持久状况的决议。令人痛心的是，恰恰相反，以巴冲突仍然没有得到解决，尽管已经说明需要涉及下列内容：结束占领、巴勒斯坦自治、以及对巴勒斯坦人和以色列人的安全保障。一种可持续性的解决方法要求所有有关各方参与协商，其中包括难民。近东救济工程处敏锐地认识到，60 年来，该机构仍然还是一个临时性机构，当有一天达成协议方法之后，就会将职责转交给领导成千上万名巴勒斯坦人的专业小组。他们的经验将是其最宝贵的财富。

11. **Mansour** 先生（巴勒斯坦观察员）向巴勒斯坦人民真正的朋友，主任专员所表现出的人性、团结、原则坚定的立场和正义感致敬，令人遗憾的是，她还没有看到近东救济工程处结束其宝贵工作，以及巴勒斯坦国的诞生就要离开了。世界各地所有成员国负有共同责任，立即对近东救济工程处的财政紧急情况做出回应，并提供继续执行活动所需的资源。

12. 他请主任专员加强努力，正如联合国总部调查委员会所建议的那样，规劝以色列对入侵加沙期间造成的联合国财产损失或联合国工作人员伤亡给予

赔偿。同时，他还想知道以色列未能对 6 月提出的联合国拟议重建加沙计划做出回应，是否意味着撤销围攻的问题陷入僵局。

13. **Taleb 先生**（阿拉伯叙利亚共和国）说，巴勒斯坦难民越来越依赖于近东救济工程处的援助得以生存，他们用来购买食品、衣物、燃料和其他度过严冬时节所必须的重要物品的资源不足。在加沙，每 6 所房屋中就有一所在以色列进攻期间全部或部分被毁，由于以色列持续不断的封锁，承诺用于重建加沙的物资还未到达。他询问加沙当前的状况，近东救济工程处正在采取的准备应对冬季的措施，以及对其预算的影响。

14. **Elsherbini 先生**（埃及）询问，以色列措施，尤其是在加沙的措施，对近东救济工程处在活动、协助巴勒斯坦难民和完成任务方面产生了怎样的影响；在以色列对加沙发动军事行动期间，关于对近东救济工程处的设备造成的损失赔偿，尤其是关于调查委员会建议的情况；以及商定项目的情况，尤其是在冬季即将来临的情况下。

15. **Koning AbuZayd 女士**（联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处主任专员）说，负责调查委员会报告的后续工作的法律事务厅，正在纽约就赔偿问题与以色列代表团进行定期会谈。同样，尽管会谈细致而费时，关于恢复将于加沙冲突之前完成的项目的讨论依然积极热烈，尤其是关于水和卫生问题的讨论。情况与 1 月底大致相同，因为建设物资还没有到达加沙。近东救济工程处正在尽力让仍然住在帐篷或瓦砾之中的难民在冬季搬入租住屋，并且能得到开展这项工作的现金。对近东救济工程处的预算影响正如她所描述的那样：紧急情况呼吁产生了极佳的成果，但是包括工程处基本运行服务在内的普通基金却面临困境。近东救济工程处能够开展计划的活动——只要它有足够支付的资金——因为与以色列协调员保持良好关系，因此它能够获得食品、药品和供给，而其他机构却无法或得。

16. **Ramadan 先生**（黎巴嫩）询问主任专员是否认为以色列对加沙的限制构成了封锁或围攻。

17. **Koning AbuZayd 女士**（联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处主任专员）说，正如像她本人一样住在加沙的任何人那样，近东救济工程处的确将目前的状况视为封锁，尽管有人告诉她从法律意义上说还没有构成封锁。所有一切都封锁了，任何人员或物品都不能进出，当地生活十分困苦。

18. **Løvold 先生**（挪威）作为近东救济工程处财务工作组报告员发言，介绍了关于 2009 年 6 月举行的特别会议的报告（A/64/115），评估联合国经常预算对近东救济工程处提供的资源是否充足。虽然工作组早些时候提出了建议，但是大会仅核准了近东救济工程处 2008-2009 和 2010-2011 两年所要求的 20 个新增国际员额中的 6 个。同时，普通基金的资金严重不足——2009 年的差额约为 8 400 万美元——这使工程处无法开展所需的管理改革，以改进其有效应用资金并提供高水平方案监督和报告的能力。工作组总结，近东救济工程处依照执行的 1974 年筹资安排的实际价值有所降低，造成了无法再令人忽视的管理缺陷。在过去 35 年中，工程处的任务和关键利益攸关方的预期水准都变得更加复杂，更具有挑战性。大会应当抓住机会，确保近东救济工程处拥有适当数量的国际工作人员，和完成改革方案所需的新增资源。秘书长本人同意，必须审查近东救济工程处现行的财务安排。工程处的管理改革进程可以作为其他外地机构的楷模，但是如果没有充足的资金，这些成果则岌岌可危并有可能产生倒退。因此，工作组请秘书长编制关于尽快加强近东救济工程处管理能力的报告，并建议大会应审查当前近东救济工程处筹资安排的有效性，承担关于国际工作人员其他管理费用的职责。考虑到所承担的职

以及复杂的工作环境，近东救济工程处的许多高级管理员额的职等偏低。

19. **Abdelhady-Nasser 女士**（巴勒斯坦观察员）对主任专员一心致力领导近东救济工程处，以及她对巴勒斯坦难民有原则的承诺表示崇高敬意，同时赞扬工程处在 60 周年之际实施多项倡议，进一步提高巴勒斯坦难民的认识和近东救济工程处的工作，她说令人痛心的是，巴勒斯坦难民及其后代——目前人数达到约 470 万，超过了巴勒斯坦总人口的一半——仍然处于无国籍者和被剥夺财产者的状态，他们的回返权利和得到对其损失和痛苦的应有赔偿的权利遭到拒绝。在以巴冲突得以解决之前，由于难民问题的区域性和整个阿拉伯-以色列冲突，必须按照国际法和联合国相关决议处理巴勒斯坦难民问题。

20. 巴勒斯坦难民，尤其是生活在巴勒斯坦被占领土和遭到围困的加沙地带的巴勒斯坦难民，正在可怕的人道主义危机和对其人权、安全和福利的不断侵犯中艰难生存，其中包括集体惩罚的无情手段。以色列顽固不化，一直违反国际法，这一点在 2008 年 12 月对加沙地带实施的残酷军事袭击中得到了证实。同时，以色列不人道的封锁伤害了加沙全部人口，迫使他们悲惨地生活在家园的废墟之中，进一步燃起了不公正的情绪。当以色列阻挠它所损害或毁坏的巴勒斯坦房屋、重要民用基础设施和大量联合国设施（包括近东救济工程处学校和储藏人道主义物资的近东救济工程处仓库）的重建工作时，它所造成的肆意破坏仍然历历在目。秘书长设立的调查委员会发现，对联合国房地攻击是蓄意发动的，严重违反了其不可侵犯性，以色列对造成的伤亡负有责任。在多起其他事件中，有关方面发现以色列蓄意将含有白磷的射弹发射到人口密集的平民区，包括联合国房地所在的区域。

21. 成员国必须要求以色列公开撤销对近东救济工程处的错误断言；正如调查委员会所建议的，必须继续呼吁对位于加沙的联合国财产造成的损害或破坏进行赔偿。调查委员会和联合国加沙冲突实地调查团的发现和建议要求成员国和联合国相关机构开展后续行动，确保严重违反人权的犯罪者被绳之以法，并保证受害人获得公平正义。以色列可耻的有罪不罚现象必须终止，国际法必须高于一切。

22. 以色列对加沙的军事进攻严重影响了近东救济工程处的活动，迫使其延迟人员流动，这对紧急需要期间的人道主义行动造成了负面影响。在难民当中，贫穷、饥饿、疾病和失业问题依然蔓延，原因是以色列继续恶意阻碍重建和恢复所需的援助抵达加沙。必须解除封锁，允许遭到延期的联合国项目重新开始。

23. 在包括东耶路撒冷在内的西岸，以色列不断设置上百个检查站，非法建造定居点和隔离墙，加强许可制度以及歧视性的道路网络继续阻碍难民获得近东救济工程处的服务。以色列阻碍近东救济工程处车辆，危及近东救济工程处工作人员和设施，并对工程处征收税款和过境费的行为完全不能令人接受，违反以色列根据国际法承担的义务。我们一再呼吁成员国提供应急资金，补救大规模以色列违规事件对难民和近东救济工程处造成的后果，各成员国必须坚定要求以色列承担责任。

24. 在巴勒斯坦人民身处冲突、流离失所和遭受损失的这些年中，近东救济工程处一直存在于难民的生活当中，并在减少他们的痛苦当中发挥了不可或缺的作用。虽然面临严重的经济限制，但是工程处得到了约旦、黎巴嫩和叙利亚等东道国以及捐助方的鼎力支持，继续提供关键援助。除了在加沙的特别工作之外，它正在为从黎巴嫩巴里德河难民营转移的难民提供供应及援助并促进难民营的重建工作，而且正在力求提高所有难民营的居住状况。它目前还

在协助来自伊拉克的巴勒斯坦难民在约旦和叙利亚居住。工程处的方案的重点在于教育、卫生、救济和社会服务，同时它的工作不仅仅限于协助满足基本需求。它为难民，不论老幼，都带来了美好明天的希望和机遇。

25. 巴勒斯坦代表团重申深切感谢近东救济工程处、共同帮助难民的联合国所有机构和人道主义机构，感谢捐助方始终为近东救济工程处慷慨筹资，同时敦促捐助方继续大力支持工程处；它敦促成员国迅速应对工程处在 2009 年的紧急呼吁，从而帮助近东救济工程处提供急需的援助，维持其服务质量。国际社会对近东救济工程处的长期坚定支持，反映在对难民福利的人道主义承诺，以及为公正解决其困境的政治承诺。巴勒斯坦领导人将难民问题视为核心的最后地位问题和实现和平的关键之一。它呼吁国际社会加倍努力，促进恢复加速和平进程，从而解决巴勒斯坦所有方面的问题，包括在大会第 194 (III)号决议基础上巴勒斯坦难民的公正问题。

26. **Örnéus 先生**（瑞典）代表欧洲联盟；候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那和塞尔维亚；以及亚美尼亚、冰岛、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言，他说欧洲联盟及其成员国是近东救济工程处最大的捐助方，除了对特别方案和紧急请求的大笔捐助之外，2008 年的捐款总额超过工程处经常预算的 60%。尊重国际法，包括国际人道主义法和人权法的思想，不仅引导着欧洲联盟关于以色列与其邻国冲突的政策，而且引导着关于支持近东救济工程处的政策。欧洲联盟强调在这方面必须有积极发展，根据土地换和平原则和两国解决办法，在一个全面的最终永久地位协定的框架内，从速公平、稳定、平等地解决巴勒斯坦难民问题。

27. 近东救济工程处对该地区人力资本的贡献是毋庸置疑的：在教育方面创造的记录令人印象深刻，

惠及中东 50 万名儿童，同时自 1950 年代以来使女学童的比例翻番。在卫生方面，实现了近 100% 的疫苗接种记录，并开展大范围的保健方案。2009 年，工程处再一次经历了重要挑战。欧洲联盟谴责今年初对近东救济工程处位于加沙的基础设施的炮击，深切哀悼在冲突期间的遇难者，特别是平民伤亡。当地巴勒斯坦难民的人道主义需求，以及获得物资渠道有限，依然是严重关切的问题。必须立即无条件地对人道主义援助、商业物品和往来加沙的人员开放边界过境点。务必允许重建和经济恢复，必须解决目前的人道主义危机。

28. 近东救济工程处的财务问题多年来一直颇为严峻，并且目前变得十分重要。核心预算长期供资不足，紧急情况请求也同样如此。当前又加上全球金融危机和不利的汇率。如果没有额外供资的话，近东救济工程处的业务将会受到深远影响。因此，从政治上和资金上支持近东救济工程处是所有成员国的共同责任：仅靠 15 个国家提供 90% 的资源是难以为继的。欧洲联盟强烈敦促新的捐助方为近东救济工程处的工作给予资助，现有的捐助方增加捐款。一个扩大的捐助方群体将保证机构运行稳定，从而满足巴勒斯坦难民的需求，为该地区的稳定做出贡献，直至实现最终的解决。

29. 近东救济工程处正处于令人瞩目的改革进程中，这是为恢复其效力做出的认真努力，同时，维持捐助方和难民的信心。欧洲联盟坚定支持这项工作。工程处应在推进改革工作时，与联合国系统其它机构紧密合作。

30. 近东救济工程处的存在为巴勒斯坦难民传递信息：世界并没有遗忘他们。中东冲突的全面解决迟到了 60 年。因此必须恢复和平进程，在难民问题上应达成公平的解决方法。同时，欧洲联盟致力于维持向巴勒斯坦人民提供大量人道主义和经济援助。

强有力且财务稳定的近东救济工程处，符合每一个相信人类发展与和平的人的利益。

31. **Hernández Toledano 女士**（古巴）说，自 1967 年以来，巴勒斯坦人民一直遭受以色列对其国土的长期残酷占领，并且基本人权，例如自决权和巴勒斯坦难民的回返权利继续遭到拒绝是毫无理由的。包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土状况每况愈下，这是占领国非法政策和做法的后果。公然违反国际法修筑隔离墙的做法仍在继续，以色列的定居政策仍在加强。以色列单方面采取的措施有损于实现基于两国解决方法之上，通过谈判加以解决的愿望。

32. 继去年 12 月和今年 1 月以色列发起残酷进攻之后，加沙地带巴勒斯坦平民的状况着实令人担忧。以色列的侵略立场和明显非法的立场阻碍了任何重建工作的开始，贫困水平上升，目前有 50% 的家庭生活在赤贫线以下。以色列继续严格限制巴勒斯坦人，尤其是在难民占大多数的加沙地带的巴勒斯坦人的流动，并对包括食品和药品在内的物品往来加以限制。以色列必须停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土实行关闭，因为这些行为造成了严重的社会经济损害。

33. 近东救济工程处正在极为艰苦的条件下开展工作。对工程处人员、物品和车辆往来的限制削弱了其工作能力，并使其损失惨重。委员会应考虑，在关于近东救济工程处要求以色列当局退还不当税款的决议草案中增加一项条款。近东救济工程处正在提高服务管理水平上取得令人鼓舞的进展。它应获得在行使职能中必须得到的所有支持和保障。以色列本身应当遵守义务，保护联合国房地，保障近东救济工程处工作人员的安全。

34. 在巴勒斯坦人民寻求建立以东耶路撒冷为首都的独立主权国时，古巴与他们团结在一起，并支持依照大会第 194 (III) 号决议寻求公正解决难民问题。

35. **Mashabane 先生**（南非）说，由于导致成立近东救济工程处的状况一直没有得到改变，因此工程处依然具有现实意义。但是，2009 年和 2010 年计划筹资缺口阻碍其全面开展行动，这是一个令人严重关切的问题。南非代表团支持大会呼吁联合国经常预算提供资源，协助工程处的机构能力建设。他促请各国继续支持近东救济工程处，正如南非多年来所做的那样。

36. 该地区多变的安全环境依然是工程处工作的挑战。他强烈谴责以色列国防军在入侵加沙期间毁坏近东救济工程处的设施，呼吁占领国以色列全面遵守《日内瓦第四公约》、《联合国宪章》和《联合国特权和豁免公约》的条款规定。他进一步呼吁以色列终止对加沙的封锁，不仅确保近东救济工程处工作人员的安全，而且保证其人员畅通无阻地进入执行任务的区域。

37. 只有通过关于该地区政治问题的决议，才能解决邻近阿拉伯国家的巴勒斯坦人的人道主义状况。南非继续支持依照联合国相关决议和其他倡议，通过协商解决以巴冲突，并希望终有一天，巴勒斯坦和以色列两国在国际认可的边境内和平安全地共处。

38. **Egger 夫人**（瑞士）说，资金充足是执行工程处重要任务的先决条件，作为一个可信和值得信赖的合作伙伴，尽管行动背景情况多变，工程处仍以经济合算的方式执行任务。瑞士代表团支持近东救济工程处财务工作组呼吁秘书长尽早编制关于加强近东救济工程处管理能力的报告。但是，如果不补救危急的财务状况，近东救济工程处将被迫进一步减少为难民社区提供的服务，进一步精简员工和工作条件不断恶化的情况将不可避免，所有这些可能造成与东道国之间以及东道国内部的明显紧张局势，并且对巴勒斯坦被占领土造成破坏稳定的影响。

39. 瑞士依然深为关切对进出加沙的持续不断的严格限制；由于一再实施封锁，近东救济工程处和其他援助机构的人道主义工作正受到严重阻碍。因此，迅速制定独立、公正的机制，保障援助、重要物品和重建物资，对于改善状况和促进经济恢复来说十分重要。为此目的，冲突中的各方必须遵守国际人道主义法，允许迅速和畅通无阻的人道主义援助并提供便利，必须严格遵守国际法下的义务。

40. **Aldhahri 先生**（阿拉伯联合酋长国）说，由于占领国以色列实施严格限制，巴勒斯坦人民极端困苦的人道主义状况正在持续恶化。以色列的进攻还针对尤其在加沙的国际机构，例如近东救济工程处的设施和服务，这些设施和服务因持续不断的封锁和关闭遭到损坏，而这加剧了以色列军队在进攻加沙期间实施大规模毁灭和反人类罪造成的人道主义、社会经济和环境危机。由于这些事件，近东救济工程处为上千名无家可归和受伤的民众提供住所、保健和其他援助的责任加重了。另外，以色列的进攻目前不止于蓄意破坏近东救济工程处的设施，还干涉其人员流动，这些人员要接受搜查和盘问，这导致延误了难民获得急需的救灾物资和服务。

41. 阿拉伯联合酋长国政府承诺继续为近东救济工程处提供政治、道义和经济援助，要求全世界强烈谴责以色列的所有进攻行为，这些行为公然违反了《联合国宪章》以及国际人道主义法和国际法，尤其是《日内瓦第四公约》、《联合国特权和豁免公约》和近东救济工程处与以色列之间的《1967 年科迈—米歇尔莫尔协定》。

42. 阿拉伯联合酋长国政府呼吁以色列停止对巴勒斯坦难民营的一再袭击，清除对近东救济工程处的工作及其人员流动造成的所有障碍。第二，它呼吁国际社会，尤其是专门财务和经济机构，为近东救济工程处提供更多财务援助，呼吁捐助国履行重建黎巴嫩北部巴里德河难民营的承诺；阿拉伯联合酋

长国是第一批履行承诺的国家之一，除此之外，该国一些慈善机构为该难民营的居民设立临时学校和移动医院提供了帮助。第三，它再次强调根据大会 1949 年第 32 (IV) 号决议赋予近东救济工程处的权力，以及工程处的承诺，即继续为巴勒斯坦难民提供服务，直至根据《阿拉伯和平倡议》和联合国相关决议，达成巴勒斯坦问题的公正、全面的解决。最后，它再次强调近东救济工程处必须与巴勒斯坦当局——巴勒斯坦人民的唯一合法代表巴勒斯坦解放组织，以及设立难民营的阿拉伯国家开展全面合作。近东救济工程处所作的人道主义工作值得赞扬。但是，巴勒斯坦难民问题最终只有在巴勒斯坦问题最终解决方案的框架内才能得以解决。

43. **Taleb 先生**（阿拉伯叙利亚共和国）说，以色列一再拒绝终止因无视联合国决议给巴勒斯坦人蓄意造成的悲剧，而以色列一直未能履行这些决议。目前，巴勒斯坦难民人数超过 500 万，成为全世界最大的难民群体，而在他们的国土上，以色列招来世界各地的定居者夺取他们的土地和房屋，对许多国际上呼吁为了恢复与以色列方面关于最终解决方案的谈判，停止种族主义定居政策的请求置若罔闻。以色列每天都提醒世人，其凌驾于国际合法性之上，最近的一个例子是驱逐 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员，因此，该报告员无法执行任务。特别报告员在 2009 年 2 月的报告（A/HRC/10/20）中提到，每 225 名加沙人中就有 1 人在以色列从 2008 年 12 月起对加沙进行袭击期间遇难或受伤，并且以色列在无法辨别平民和军事目标的条件下发动袭击，依照国际法，这似乎是最严重的战争罪。报告员在 2009 年 3 月对人权理事会所作的补充口头陈述中，进一步主张将以色列在军事行动中使用现代武器，并将巴勒斯坦人拘禁在作战区视为一项新的危害人类罪。

44. 主任专员的报告（A/64/13 和 Add.1）提到了更多的关切问题，包括以色列仍在西岸定居并修筑隔

离障碍的行为；巴勒斯坦人在西岸和加沙的流动限制；封锁对加沙生活各个方面造成的严重影响；以色列军队强行进入近东救济工程处位于西岸的房地，以及以色列军队袭击或炮击对工程处加沙房地损害，调查委员会的报告（A/63/855-S/2009/250）称这些是蓄意行为。但是，以色列不仅无视这些既定事实，而且拒绝支付损失造成的 1 120 万美元的修复赔偿金。

45. 他注意到主任专员的报告中正面提到阿拉伯叙利亚共和国为其接收的 50 万名巴勒斯坦难民所作的努力，该国 2008 年为他们提供的援助超过 1.6 亿美元。但是，巴勒斯坦难民问题是一个全球责任。因此，近东救济工程处应履行任务直至完成全部工作，这需要增加慷慨捐助，增加捐助方数量，并且保障履行捐助方承诺。简言之，依照大会第 194 (III) 号决议，保障和支持这一任务，从而确保巴勒斯坦人民回返故土非常重要。

46. **Al-Tamimi 先生**（卡塔尔）说，鉴于近东救济工程处工作人员遭受以色列当局的骚扰和直接袭击，例如针对近东救济工程处学校的袭击，他们做出的杰出工作值得赞扬。卡塔尔谴责这些袭击行动，已经请安全理事会制定一份计划，将学校作为运达人道主义援助和重要物品的庇护所。在这方面，他想知道，尤其是由于安全理事会未能按照计划行动，哪些成为了调查委员会报告（A/63/855-S/2009/250）中的建议。

47. 近期以色列入侵并持续封锁加沙，不仅使极为依赖援助的巴勒斯坦难民的人道主义状况恶化，而且迫使该地区濒临经济崩溃。由于限制人员和物品流动，巴勒斯坦被占领土其它地方的状况也趋于恶化，更不必说以色列违反国际法，尤其是国际人道主义法的其他做法。但是，近东救济工程处的资金不足，无法全面执行项目，而这些项目对于帮助越来越多的已登记的巴勒斯坦难民来说十分重要。因

此，他呼吁增加捐款，没有捐款近东救济工程处将无法提供服务。为了巴勒斯坦难民，卡塔尔不遗余力地提供物资和其他援助，并且设立了加沙基金，此外还为帮助巴勒斯坦人民发起了 **Fakhura 运动**。除非巴勒斯坦难民问题最终以公平公正地解决巴勒斯坦问题而告终，否则近东救济工程处还将继续在这一问题上发挥重要作用，该问题超出了人道主义的范围，影响了整个地区的稳定。

48. **Løvold 先生**（挪威）说，自近东救济工程处成立以来的 60 年间，巴勒斯坦难民人口已经超过了原来的四倍，只要回返权利的最终地位问题没有解决，难民人口数量还将继续增加。因此，近东救济工程处及其服务比以往任何时候都更加具有现实意义，如果有意义的和平进程得以制定，难民问题得以解决，还将需要长达 15 年的过渡期。尽管对近东救济工程处服务的需求持续增加，但是，筹资金额几乎没有任何变化，这使令人担忧的财务不稳定情况目前影响到近东救济工程处的预算。在最近担任近东救济工程处咨询委员会主席国期间，挪威已经成功地启动了多项倡议，以确保从更多捐助方那里获得资金。尽管如此，今后几年的前景不容乐观。近东救济工程处的筹资问题得不到永久解决，同样的紧急问题和特别对策还将每年出现。

49. 解决方案的第一步就是通过从新的捐助方那里寻求更多经常捐款以增加资源数量，同时铭记目前近东救济工程处普通基金捐款中 90% 仅由 15 个成员国提供，每个成员国都达到了上限。他呼吁 20 国集团成员参与其中，还呼吁阿拉伯国家履行捐款承诺，捐款金额不少于普通基金的 7.7%。下一步是确保近东救济工程处更多筹资来自于联合国经常预算，这将增加其可预测性并更加公平地分担负担，对于近东救济工程处令人满意地提供服务十分重要，而这中东的希望之源，是关键的建设和平工作。

50. **Hoang Chi Trung** 先生（越南）说，越南代表团同样担忧近东救济工程处的资金困难问题。国际捐助方必须动员资源，加倍努力，支持工程处的运作。越南代表团支持改革工程处的工作，从而加强向巴勒斯坦难民提供服务的及时性。越南政府极为关切西岸和加沙地带的人员伤亡和恶劣的人道主义状况，加上不断加剧的社会经济危机，给上百万无助和受伤的巴勒斯坦人带来了更多痛苦。因此，国际社会参与解决这一危机的责任比以往更加重大。

51. 在西岸和加沙地带的隔离障碍、以色列施行的封锁、宵禁和其他流动限制正在削弱近东救济工程处开展任务的能力；越南政府呼吁以色列确保近东救济工程处工作人员的安全，从速取消所有障碍，为这些人员援助巴勒斯坦难民而开展的艰苦任务提供便利。为此，必须完全尊重近东救济工程处作为联合国机构的特权和豁免。在加沙冲突期间，据联合国实地调查团报告，以色列严重违反了国际人权和人道主义法，这种行为令人深感不安。所有有关各方必须制止所有暴力行为，严格遵守国际人道主义和人权法，同时确保平民、外交人员、联合国房地和工作人员的安全。必须开展调查，早日为受害者主持公正。这些措施将为恢复中东和平进程的努力做出极大贡献。

52. **Al-Allaf** 先生（约旦）说，以色列军事进攻期间，近东救济工程处应对紧急情况的可行能力，及其工作人员英勇的救济工作为减轻加沙居民痛苦发挥了有效作用；尽管如此，他们的痛苦仍在继续，所构成的人道主义灾难在冬季来临时只会更加深重。加沙的妇女儿童比以往任何时候都更加需要国际援助。因此，必须采取快速行动，对重要物资和建筑材料取消封锁，开放过境点。

53. 在这方面，约旦将继续为巴勒斯坦人提供所有形式的援助，并提请国际论坛注意他们的困境。约旦极为关切在西岸和加沙地带实行的关闭、宵禁和

以色列施加的其它限制，这些行为不仅阻碍了经济发展和就业，而且影响了近东救济工程处及其工作人员履行任务的能力。因此，它呼吁以色列取消这些限制。

54. 近东救济工程处在 60 年的业务活动中成绩斐然，约旦全力支持它的工作。约旦政府呼吁所有捐助方毫无例外地提供所需的财物援助，以确保工程处为巴勒斯坦难民提供的服务不会减少。实际上，任何试图削弱近东救济工程处的作用和能力，或者改变其任务的行为都应予以抵制。约旦收留大量难民，因此承受经济负担导致资源有限，约旦依赖近东救济工程处的援助，反对任何对近东救济工程处在其境内的方案减少供资的做法。它还反对任何没有依照大会第 194 (III)号决议，保障回返权利的巴勒斯坦难民问题的解决方案。他强调以色列为这一问题的存在和继续发展负有历史责任，他说东道国为此承担的实际费用应当得到补偿。最后，应当竭尽全力实现阿拉伯-以色列冲突的两国解决方法，在已通过的职权范围和阿拉伯和平倡议的基础上，缔造全面和平。

55. **AlHarthy** 先生（沙特阿拉伯）表示希望近东救济工程处继续向所有巴勒斯坦难民提供方案和服务，继续开展在过去 60 年中值得赞扬的工作。为此，国际社会，尤其是捐助方，应增加对近东救济工程处的捐款，从而招募更多工作人员，增加设施，并解决财务和预算问题。以色列当局专横和镇压做法，包括宵禁、关闭和西岸的隔离墙，以及在加沙的封锁，加重了人民的痛苦，严重影响了被占领土的生活的各个方面。在最近对加沙发动的袭击当中，以色列占领部队无视近东救济工程处的人道主义作用，摧毁了工程处的学校和保健中心，杀害工作人员并藐视所有确认联合国及相关工作人员，尤其在冲突地区的安全的重要性的国际文书。

56. 沙特阿拉伯强烈谴责对加沙的封锁，呼吁立即解除封锁，停止以色列对国际社会施加的所有限制，拆除隔离墙，国际法院的咨询意见和大会决议认为以色列的上述行为不合法。以色列必须全额赔偿对近东救济工程处的财产和房地造成的所有损坏。另外，《日内瓦第四公约》规定，要确保安全运送食品、药品和其它物品，以便不加限制并且无条件地满足加沙地带居民的人道主义需要。

57. 沙特阿拉伯支持在政府和基层两级支持人道主义事业，该国 2008 年向人道主义救济活动自愿捐款的数额最多即为例证。在 2002 年至 2009 年，沙特阿拉伯还为巴勒斯坦当局预算和近东救济工程处预

算捐助约 7.35 亿美元，为阿克萨基金正在审议中的项目筹集 2 亿美元，为修建黎巴嫩巴里德河难民营捐款 2 500 万美元。该国承诺全额支付每年给近东救济工程处的捐款，以支持工程处的人道主义目标，以及减少巴勒斯坦人民痛苦的工作，直至依据大会第 194 (III)号决议，他们能重归故土，并得到公正的损害赔偿。但是，经济援助并不是解决难民问题的唯一办法，尤其来自国际社会的政治支持是另一个重要因素。

下午 6 时散会。