



# 大会

第六十四届会议

## 正式记录

Distr.: General  
11 March 2010

Chinese  
Original: English

### 第二委员会

#### 第 18 次会议简要记录

2009 年 10 月 22 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席：朴仁国先生 ..... (大韩民国)

嗣后：米契奇先生 (副主席) ..... (塞尔维亚)

### 目录

议程项目 58：发展方面的业务活动 (续)

(a) 联合国系统发展方面的业务活动 (续)

(b) 南南发展合作 (续)

议程项目 57：消除贫穷和其他发展问题

(a) 联合国第二个消除贫穷十年 (2008-2017 年) 的执行情况

(b) 妇女参与发展

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上做出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长 (DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。



上午 10 时 15 分宣布开会。

**议程项目 58：发展方面的业务活动（续）**

**(a) 联合国系统发展方面的业务活动（续）**  
(A/C.2/64/L.2)

关于联合国系统发展方面的业务活动的决议草案

**(b) 南南发展合作（续）(A/C.2/64/L.3)**

关于南南发展合作的决议草案

1. **Daoud 先生**（苏丹）代表七十七国集团加中国介绍了决议草案 A/C.2/64/L.2 和 L.3。

**议程项目 57：消除贫穷和其他发展问题**（A/64/65 和 A/64/133）

**(a) 联合国第二个消除贫穷十年（2008-2017 年）**  
**的执行情况**

**(b) 妇女参与发展**（A/64/93、A/64/162 和 Corr.1）

2. **Gonnot 先生**（社会政策和发展司代理司长）介绍了秘书长题为“促进穷人法律权益和消除贫穷”的报告（A/64/133）。

3. 随后，他根据大会第 63/230 号决议，就联合国第二个消除贫穷十年主题相关工作的执行进展（2008-2017 年）向委员会作了介绍性发言。经济和社会事务部在与国际劳工组织（劳工组织）的密切合作下，向 2009 年 2 月举办的方案问题高级别委员会（方案高委会）第十七届会议提交了一份说明，其中载有建议方案高委会拟订以就业和体面工作为重点的、协调一致的全系统消除贫穷行动计划。基于这份说明，方案高委会已商定设立由方案高委会委员组成的专题组，由经济和社会事务部及劳工组织共同领导，以编写一份行动计划草案供下届会议审议。来自 21 所机构、基金、方案和区域委员会的协调人合作制定了一份行动计划。为讨论联合倡议、时间表和协调一致的执行办法举行了若干次会议。

2009 年 9 月，方案高委会审查并核准了全系统行动计划的框架。

4. 该行动计划包括四类联合活动：提高对就业和体面工作作为消除贫穷的有效发展战略的认识；加强能力建设；分享国内和国际在促进就业和体面工作方面的良好做法；以及支持在国家政策和方案中纳入以体面劳动促进消除贫穷。该行动计划特别关注青年就业、蓝领工人、社会保护、为可持续企业提供支助、两性平等、工作中的标准和权利，以及社会对话。联合国系统在执行这些活动时，将与社会合作伙伴、民间社会组织和其他行动者密切合作，以便支持各国政府落实国际商定的发展目标，包括与消除贫穷有关的千年发展目标。

5. 鉴于对全系统一致性的重视，该行动计划围绕着通过协同效应能够产生更多实质性益处的各种活动。为支持联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）《就业和体面工作主流化工具包》而制定的框架和平台为该政策实施提供了宝贵基础。

6. 预计未来数年，失业、工作贫穷和不平等问题将会加剧。长期和严重的就业危机很有可能继续恶化。事实上，过去的金融危机表明，就业复苏通常比经济复苏晚 4 到 5 年。劳工组织近期通过了《全球就业契约》，旨在缩短滞后时间，并将就业和社会保护置于国家和国际复苏政策的核心地位。

7. 方案高委会专题组将与领导联合国系统联合危机应对举措的行政首长协调会各成员组织联络，以期发挥协同效应并避免出现重复，努力投入到专题组工作中并相互支持。将向大会第六十五届会议提交一份详细说明联合国系统应对措施的秘书长报告。

8. 秘书长与劳工组织总干事协商后决定，任命经济和社会事务副秘书长沙祖康先生作为联合国方面的协调人，负责在执行联合国第二个消除贫穷十年

(2008-2017年)的过程进行协调。他请各会员国在其发言中讨论这一问题。

9. **Brautigam 女士** (提高妇女地位司代理主管)介绍了秘书长题为“将两性平等观点纳入国家发展战略”(A/64/162 和 Corr.1)和“关于妇女在发展中的作用的世界概览”的报告(A/64/93)。

10. 提高妇女地位司希望《关于妇女在发展中的作用的世界概览》将有助于提高人们对性别平等促进经济发展的认识,并指导对性别问题有敏感认识的政策制订。如果获得通过,《概览》中的建议将促进妇女获得和掌握经济和财政资源。除分卷版外,《世界概览》将作为一本联合国出版物发行。正式发行日为10月26日,联合国工业发展组织(工发组织)将在本月底发行。此外,希望各区域委员会组织区域发行活动。

11. 最后,2010年举办的若干政府间活动将为加强关于两性平等和赋予妇女权力的全球政策议程和国家行动提供重要机会。其中包括将在3月举行的《北京宣言和行动纲要》执行情况的十五年审查;7月举行的经济及社会理事会年度部长级审查;9月举行的大会高级别全体会议,以审查千年发展目标取得的进展;以及秋季举行的安全理事会对关于妇女、和平与安全第1325(2000)号决议自通过以来的进展情况的审查。

12. **副主席米契奇先生(塞尔维亚)代行主席职务。**

13. **Md. Tauhedul Islam 先生** (孟加拉国)感谢所提供的关于联合国第二个消除贫穷十年的资料,并欢迎任命沙祖康先生担任联合国方面的执行协调人。然而,令他遗憾的是,没有关于联合国第一个消除贫穷十年(1997-2006年)的资料,而这些资料一定会有助于起草有关这一主题的委员会决议。

14. **Rajabu 先生** (坦桑尼亚联合共和国)也对所提供的关于第二个十年的资料表示感谢,并鼓励联合

国系统努力确保实现其目标。在这方面,他想知道哪些机构、基金、方案和区域委员会的协调人合作拟订了有关消除贫穷的全系统行动计划,以及秘书处是否计划组织一次会议,以审查关于执行联合国第二个十年的具体计划和政策。

15. **Loza 女士** (尼加拉瓜)表示对秘书长题为“促进穷人法律权益和消除贫穷”的报告(A/64/133)感到失望,认为该报告完全偏重于发展中国家和国家层面,未提及某些关键问题,如需要一个更加公平的国际制度。此外,该报告似乎表示,导致贫穷的原因只是因为被剥夺了法律权益。其实,还有许多其他原因导致了贫穷,其中包括殖民主义和奴隶制。最后,在讨论国家和区域经验时,报告未提到一些拉美国家出现的翻天覆地的变化,如参与性民主制度开始在尼加拉瓜和委内瑞拉玻利瓦尔共和国等国家兴起。

16. **Rangel 先生** (委内瑞拉玻利瓦尔共和国)表示,秘书长报告过于强调促进穷人法律权益,忽视了其他方面的问题,例如各国制定可行国家方案的努力;发展中国家融入全球经济的重要性;更加公平地分配全球财富的必要性;以及发展权。所有这些方面对消除贫困和促进发展而言都是至关重要的。

17. **Gonnot 先生** (社会政策和发展司代理司长)表示,关于联合国第一个消除贫穷十年(1997-2006年)执行情况的综合报告已于2007年提交给可持续发展委员会,这也是大会决定宣布第二个十年的依据。第一个十年主要是为了提高对贫穷的认识,并没有一个具体主题。另外,在消除贫穷方面甚至没有提到过赋予权力,直到2005年的世界首脑会议。

18. 他无法说明哪些协调人合作拟订了有关消除贫穷的全系统行动计划。但他确实知道那些来自国家一级各实体的协调人开展了合作。不久,将创建一个网站,以提供这方面的情况以及有关联合国第二个十年的其他资料。各会员国将获悉这方面的情况。

19. 秘书处计划组织一次会议，以审查关于执行第二个消除贫穷十年的具体计划和政策，但尚未最终确定举行此次会议的方式。第二个十年的主题在全球经济和金融危机爆发之前就已确定下来，因此，在这方面做出决定之前秘书处会征求各会员国的意见。

20. 秘书长题为“促进穷人法律权益和消除贫穷”的报告(A/64/133)主要关切的是，联合国系统各个实体在解释法律权益这一相对较新的概念时出现了哪些不同看法，以及它们采取哪些行动促进法律权益。不过，已了解了各会员国提出的关切，并将转达给整个联合国系统。正如标题表明的那样，这份报告非常关注促进穷人法律权益与消除贫穷之间的关系。当然，造成贫穷的原因还有许多。但是由于这些原因与缺少法律权益无关，因此没有讨论。最后，他希望能够下次报告中讨论正在开展的国家一级的举措和行动。

21. **主席**请委员会就该项目进行一般性讨论。

22. **Osman 女士**（苏丹）代表七十七国集团加中国发言说，联合国第一个消除贫穷十年进展有限是因为受到全球经济和金融危机的威胁。即使全世界拥有资源，而且也知道如何消除贫穷，但大多数国家都无法在 2015 年之前实现千年发展目标的目标 1。消除贫穷必须成为所有全球首脑会议和各项会议的首要主题，也必须成为联合国发展议程的核心。此外，发达国家不但要履行其现有的官方发展援助承诺，还要提供新的额外资源，以帮助发展中国家减缓这场危机的影响。

23. 国际社会应当从第一个消除贫穷十年中汲取经验教训，并继续就消除贫穷问题采用综合办法，其中包括调整官方发展援助，使其与千年发展目标目标 1 和相应的指标一致，投资教育和培训、人力资源开发，科学技术和农业发展，以及促进生产性就业和人人有体面工作。此外，联合国发展系统应把

消除贫穷作为其工作方案的优先事项，并且应当充分利用现行机制的潜力，以完善执行第二个十年的综合办法。77 国集团欢迎为支持第二个十年而提出的务实的行动计划理念。这样的计划应当包括她所提及的各个方面。在此方面，她强调工业可持续发展和工业发展合作对于实现千年发展目标等国际商定发展目标的重要性，并请国际社会在这方面给予全力支持。

24. 消除贫穷特别需要来自发展伙伴的具体的政治意愿和指导。在这方面，该集团期待参加在大会第六十八届会议期间举行的最高级别会议，以审查联合国第二个十年的执行进展。如此，必须以全面统筹、协调一致的方式解决贫穷的原因和挑战。为此，所有会员国均必须共同参与关于新国际经济和金融体系及结构的讨论。

25. 除非让妇女参与发展进程，否则积极发展和消除贫穷仍只是一个梦想。正如各种国际文书所认可的那样，两性平等和赋予妇女权力是消除贫穷、防治疾病和实现可持续发展所不可或缺的。由于教育和卫生资源日益减少，妇女和儿童受全球经济和金融危机的影响最为严重。她注意到大多数妇女从事农业生产，表示必须对农业政策和战略进行审查，以确保粮食安全。两性在生产性资产和获得教育、技能和有偿就业方面，长期存在资源分配不均和性别限制问题。必须消除这些不平等，确保妇女充分参与发展进程。此外，妇女应更好地参与经济决策。最后，她认为，国际社会必须加强努力，通过在经济和财政资源所有方面确定和解决性别视角问题来执行性别平等主流化战略，并制定社会保护计划。在这方面，发展中国家需要国际援助。

26. **Ornbrant 女士**（瑞典）代表欧洲联盟、候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其、稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚，以及亚美尼亚、格鲁吉亚、

摩尔多瓦共和国和乌克兰发言说，消除贫穷是当今世界面临的最严峻挑战之一。从世界各国领导人做出确定消除贫穷目标的决定以来所取得的重大进展现在很有可能停滞甚至倒退。全球经济衰退、粮食和能源价格起伏不定以及气候变化，削弱了社会和经济发展的前景。复苏迹象尚不明确，而且也不是在所有区域和国家均有此迹象。国际社会必须重视应对危机的措施以及危机对低收入国家的影响。

27. 欧洲联盟的主要目标是在可持续发展背景下通过协调一致的政策和行动来消除贫穷。有许多人仍然生活在极端贫穷中。尽管千年发展目标的目标 1 似乎即将实现，但目前的预测显示，到 2015 年还会有约 10 亿赤贫人口。欧洲联盟致力于帮助发展中国家实现千年发展目标，并履行其官方发展援助目标，包括到 2010 年集体官方发展援助目标占国民总收入的 0.56%，到 2015 年占国民总收入的 0.7%。在这方面，各国必须对本国的发展承担首要责任。无论怎样强调国家减贫和发展政策和战略的作用都不为过。

28. 秘书长题为“关于妇女在发展中的作用的世界概览”的报告（A/64/93）非常及时，并为关于妇女参与发展的分项讨论提供了重要的反馈结论。正如报告指出的那样，有强有力的证据表明，在分配经济和财政资源时实现两性平等，不仅促进了妇女的福祉和赋予她们权力，而且也对减贫和经济增长等一系列关键性发展目标产生积极的倍增效应。

29. 出席于 2009 年 10 月 12 日至 13 日举办的国际人口与发展会议十五周年纪念活动的与会者强调了赋予妇女权力同人口与发展之间的关系。在倒数进入 2015 年之际，欧洲联盟将加速行动，以保证普遍获得生殖健康和生殖健康商品安全。此外，它将继续与联合国人口基金（人口基金）、各国政府、民间社会和其他伙伴开展密切合作，促进性健康和生殖

健康及权利、赋予妇女权力和两性平等，从而实现包括国际人口与发展会议在内的相关国际会议商定的目标。

30. 欧洲联盟欢迎秘书长题为“将两性平等观点纳入国家发展战略”的报告（A/64/162 和 Corr.1），期待经济及社会理事会就性别问题开展讨论，并且支持在联合国系统内成立新的性别问题实体。

31. 全世界有许多儿童身处难以获得保健和教育的困境。欠发达的保健系统和缺少训练有素的工作人员是显而易见的障碍。而且，在最不发达国家中有 70% 的儿童没有合法身份。没有文件证明他们的存在，保健和教育大门有可能继续对他们关闭。

32. 世界卫生组织（世卫组织）健康问题社会决定因素委员会深入分析了生活条件与健康之间的重要联系。该委员会指出，健康和预期寿命之间日益扩大的差距同人们生活和工作方式的不同有着密切关系，从而证明了劳工组织在其体面工作议程中所阐述的观点。

33. 发展中国家的妇女拥有世界 10% 的财产，但却生产了 80% 的粮食。通过获取资产以及保障财产权和继承权实现赋予妇女权力，这样可以显著减少贫穷和营养不良，从而能够为经济和社会的可持续发展提供基础。

34. 欧洲联盟欢迎秘书长题为“促进穷人法律权益和消除贫穷”的报告（A/64/133）。促进穷人法律权益和消除贫穷之间的联系显而易见。无法获取国家服务或无法通过正式或非正式司法捍卫权利的个体很难摆脱贫穷。各国必须遵守法治，尊重和保护人权。据预计，在许多发展中国家通过非正规制度处理的案件占 80%。因此，必须承认非国家司法提供者的作用。联合国系统可以发挥重要作用，促进采用基于权利的办法，解决这方面以及分享国家最佳做法方面的障碍。对于增强经受贫穷和排斥的个体



和群体的能力而言，赋予穷人法律权益是一种必要和有效的过程，并且能够打破贫穷的恶性循环。

35. 最后，她表示 2009 年国际消除贫困日纪念活动的主题“儿童及家庭抗贫呼声”表明，有必要倾听儿童的心声，以便消除贫穷。

36. **Oemar 先生**（印度尼西亚）代表东南亚国家联盟（东盟）发言说，东盟赞同苏丹代表以七十七国集团加中国的名义发表的声明。实现千年发展目标之目标 1 的进展并不均衡。根据国际粮食政策研究所的报告，2009 年全球饥饿指数仅比 1990 年指数下降了四分之一，特别是南亚和撒哈拉以南非洲地区仍然维持在较高水平。另外，全球经济危机也进一步扰乱了消除贫穷的进程：预计 2009 年极端贫困人口数量将达 5 500 万至 9 000 万人，超出危机前的预期人数。

37. 2009 年初，东盟在其第十四届首脑会议上制定了东盟社会文化共同体蓝图（2009-2015 年）。就减缓贫穷而言，该蓝图包括努力建立减贫方案数据库，并且通过有关减缓贫穷的定期讲习班和研讨会促进分享经验和最佳做法。

38. 根据《2007-2017 年东盟与中日韩合作工作计划》，与会国市场将向东盟较贫穷国民的产品开放，并在教育、技能培训、公共健康、工作环境保护和创建有效的国家和社区机构方面提供援助。该《工作计划》需要开展更紧密合作，针对从事农村发展和消除贫穷的政府官员和专家开展能力建设。还将监测贸易自由化和经济一体化对农村发展和减缓贫穷方案的影响，同时利用信息和通信技术，作为实现农村发展和减缓贫穷的工具。

39. 由于东盟成员国执行了明确连贯的减缓贫穷战略，并且在彼此之间进行了合作，所以在东南亚地区每天生活费不足 1.25 美元的人口比例已从 1995 年的 39% 下降至 2005 年的 19%。国际社会也应当秉承

同样的合作与互助精神。如果发达国家履行了对发展中国家投入其国民总收入 0.7%、对最不发达国家投入 0.15%-0.2% 的官方发展援助承诺，并执行了免税和免配额的市场准入政策，则将有助于消除贫穷并实现千年发展目标。

40. **Sharma 先生**（尼泊尔）代表最不发达国家集团发言说，该集团赞同苏丹代表七十七国集团加中国所做的发言。粮食、燃料和金融危机以及气候变化，正在破坏世界上最贫困人口的生活条件。虽然全球生活在极端贫穷中的人口比例似乎已有所下降，但许多最不发达国家还处在落后状态。

41. 最不发达国家在第一个消除贫穷十年期间取得的成就，没有得到与之相应的外部资金流和配套支持。事实上，官方发展援助已经在减少。

42. 第二个消除贫穷十年应侧重于各种倡议的 implementation 和监测，以便为全球消除贫穷行动提供更大动力，包括增进国家自主权，在各国政府、民间社会和私营部门之间建立伙伴关系，以及使联合国国家方案与国家发展目标相一致。消除贫穷不仅是一个发展目标，也是一项人权挑战。减贫任务复杂，需要采取综合行动，以及深入认识贫穷的深层次原因，这些原因与无法获取或失去对诸如土地、技能、知识、资本和社会关系等资源的支配权密切相关。

43. **González Segura 先生**（墨西哥）代表里约集团发言说，估计 2009 年生活在极端贫穷条件下的人数为 5 500 万至 9 000 万人，高于世界金融和经济危机爆发之前的估计人数，这使得最近的国际消除贫困日庆祝活动变得荒谬。这一事实表明，必须将消除贫穷列为国际议程的首要优先事项。

44. 在第一个消除贫穷十年期间达成了一些重要的政府间协定，包括《千年宣言》，该宣言承诺消除极端贫穷，到 2015 年使每天收入不足一美元和遭受饥饿的人数减半。参见拉丁美洲和加勒比一体化与发

展首脑会议的各国国家元首和政府首脑重申，决心在该区域执行与符合《千年宣言》承诺的积极的社会议程。

45. 里约集团强调了教育在促进社会尊重、参与、平等和不歧视方面的重要作用。里约集团致力于实现千年发展目标的目标 2，并且强调《达喀尔行动计划》的重要性，以及其他国际会议在调集必要财政资源以帮助需求最迫切的国家实现与全民教育相关的目标方面取得的成果。2010 年关于千年发展目标的高级别全体会议应当联合各国元首，因为为了实现国际社会为自身确定的目标，必须提供这种级别的政治支持。

46. 贫穷妇女造成严重影响，在里约集团多数国家中她们比男性更为脆弱。根据劳工组织的预测，妇女失业率将继续攀升，其速度将超过男性。尽管在许多国家有越来越多的妇女参与到公共生活中，但仍需继续努力，确保她们在所有领域，特别是在经济决策领域获得充分代表性。

47. **Benfreha 先生**（阿尔及利亚）代表非洲国家集团发言说，非洲强烈地意识到，迫切需要解决该区域的粮食保障问题，并且已经采取了重要举措，以加快减贫措施。非洲还认识到绿色革命在实现其长期发展愿景过程中具有极端重要性。过去几年非洲在实现粮食保障方面取得的进展受到了近期粮食、能源和金融危机的不利影响。此外，据估计由于气候变化导致农业系统崩溃，有 6 亿多非洲人民将面临营养不良问题，另有 18 亿人将面临水源短缺问题。

48. 虽然非洲集团认为赋予穷人法律权益这个新概念有些价值，但需要深入和广泛地讨论其法律和社会影响，从而考虑到它的多学科特点。

49. 影响非洲大陆贫穷程度的另一个不利因素是流行病持续肆虐，特别是艾滋病毒/艾滋病。尽管全球数据表明，艾滋病毒疫情已在全球范围内趋于稳定，

但原有及新增感染人数仍然居高不下，特别是在非洲。这种情况需要单独和共同采取额外的紧急举措，扭转艾滋病毒/艾滋病在世界各地的发展态势。

50. 可预测和充足的资金在满足发展中国家，特别是非洲国家的发展需要方面具有关键作用，怎么强调这种作用也不过分。必须立即采取措施，实现国际社会做出的增加官方发展援助的承诺，包括与增进联合国发展业务活动的作用相关的承诺。非洲集团再次吁请尚未这样行动的发达国家做出具体努力，以履行向发展中国家投入其国民总收入 0.7%、向最不发达国家投入 0.15%-0.2% 的官方发展援助承诺。

51. **Blum 女士**（哥伦比亚）表示，减少贫穷是建设更加公平和民主的社会的根基。哥伦比亚的经验表明，至关重要的是落实有利于经济持续增长的政策，同时创造就业机会、提高公民和投资者的信心以及扩大创业机会。哥伦比亚政府已经采取措施，加强社会保护制度，增加教育和卫生方面的供给，改善城市生活质量，促进获得信贷、财产和住房。确保最脆弱群体的福祉是哥伦比亚政府政策的核心要素之一。

52. 大会上届会议未能就报告第二个消除贫穷十年执行情况的请求达成协定，这意味着委员会没有用以指导讨论的最新资料。需要有一份概览，说明在消除经济危机对全球减贫斗争的影响时遇到的主要难题，以及如何第二个十年期间充分利用将要适用的各种战略的建议。

53. 关于秘书长促进穷人法律权益的报告（A/64/133），哥伦比亚强调，在第二委员会的分析和磋商中必须保持发展的视角，以及避免讨论有可能导致委员会偏离过去达成的宝贵且务实的共识。必须采取综合做法，赋予最脆弱的群体权力，包括赋予他们经济和社会权力，以及更多地参与决策进程。

54. 在努力确定战胜贫穷的新办法中，关键是巩固各项战略，弥补在履行政府间承诺时出现的差距，以便共同努力，消除贫穷。

55. **Carbajal 先生**（美利坚合众国）表示，国际社会早已认识到持续繁荣的发展道路必须以善治、法治和有利的商业环境为基础。实现千年发展目标的进展并不均衡。尽管撒哈拉以南非洲自 1990 年代以来取得了重大进展，但估计仍落后于以 2015 年为最后期限的时间表。美国坚决支持正在加速非洲发展的一些国际努力，其中许多工作是建立在非洲国家自行做出承诺的基础之上。

56. 美国将继续投入资源，并与其他各方开展合作，以解决全球贫穷问题，促进经济和社会发展。即使正值全球经济衰退之际，但与美国进行的贸易和投资仍是促进许多发展中国家消除贫穷的强大力量。

57. 不过，《蒙特雷共识》和《多哈宣言》均认识到，通过官方发展援助转移资源是实现千年发展目标的必要但非充分条件。对发展而言，来自贸易、投资和汇款的私人资金流动以及国内收入来源也是至关重要的。透明、负责任的政府致力于创造有利的环境，实施健全的政策和机制，并让妇女农民和企业家等地方民众参与其中。这样的政府提供了更广泛的机会，以促进全面的可持续经济增长和减少贫穷。

58. 美国正在单独或与其他国家合作采取措施，以稳定世界经济并促进广泛的经济增长。除此之外，美国还关注两个相关核心领域里的政府资源：粮食保障和卫生。在伦敦举行的二十国集团首脑会议上，奥巴马总统强调了美国致力于向世界上最贫穷的人口提供援助，承诺将农业发展资金翻一番。2009 年 5 月，他宣布了一项为期 6 年、共计 630 亿美元的全球综合卫生战略。

59. **李克新博士**（中国）指出，多年来，在制定减贫战略方面取得了一定进展，但贫穷依旧存在，而

且实现千年发展目标规定的到 2015 年将每天收入不足一美元的人口减半的目标对许多国家而言仍然可望而不可及。而且，2008 年爆发的金融危机使全球经济陷入衰退，国际社会仍在为刺激经济复苏而奋斗。

60. 贫穷是经济、社会和历史等多方面因素造成的。不公平的国际政治、经济秩序和不平衡的全球化发展更加剧了贫穷。发达国家有义务和责任帮助发展中国家，履行其在资金援助、技术转让、债务减免和贸易等方面的承诺。发展中国家要坚持自力更生，努力发展经济。同时联合国要发挥领导协调作用，制订专门机制来推动、资助并监测第二个消除贫穷十年的落实。

61. 实现全体人民的经济发展是中国政府始终不移的工作重点。中国把自然资源开发和人力资源开发相结合，把减贫开发与生态环境保护相结合，取得了举世瞩目的成就。中国农村极端贫穷人口由 1978 年的 2.5 亿减少至 2007 年的 1 479 万；低收入人口从 2000 年的 6 213 万减少到 2007 年的 2 841 万。中国已提前实现千年发展目标的减贫目标。但也清醒地认识到，在消除贫穷和实现全体人民共同富裕的道路上仍然面临巨大挑战。

62. 提高妇女地位、维护妇女权益，实现两性平等是国际社会的广泛共识。因此，各国应切实执行《消除对妇女一切形式歧视公约》和《北京宣言和行动纲要》，并应通过各种手段保护妇女权益，包括对法律做出必要改动。

63. 中国政府鼓励妇女参与政治、经济和社会等各个领域，利用立法、司法、行政措施维护妇女权益、促进妇女发展。2001 年，中国政府颁布了《2001-2010 年中国妇女发展纲要》，在妇女参政、就业、教育、保健、减贫和消除对妇女暴力等方面提出了明确的指标和措施。这一纲要有利于保障中国妇女在社会生活各个领域充分发挥作用。



64. **Eat 先生**（柬埔寨）表示，消除贫穷是柬埔寨发展议程的一个关键因素。过去十年，政府处理减贫问题时采取了许多慎重措施，并且实施了一系列政策，取得显著进展。世界银行最近的一项研究将柬埔寨列入 1998 年至 2007 年经济增长率最高的十个发展中国家，尽管 2008 年的增长率放缓至 7% 左右，但参照国际标准，这一增长率仍然较高。同时，柬埔寨已将贫穷率从 1994 年的 45% 降到 2008 年的 30% 左右。

65. 发展中国家在减贫方面取得的进展并不均衡，一些国家的贫穷人数持续增长。全球金融和经济危机以及粮食无保障问题对发展中国家，特别是最不发达国家履行到 2015 年将每天收入不足一美元和遭受饥饿的人数减半的国际承诺造成不可估量的困难。

66. 为了帮助减缓经济和金融灾难对发展中国家的影响，应该尽一切努力，使多哈回合谈判重新步入正轨，从而打破贸易壁垒，减少农业补贴。柬埔寨高度赞赏二十国集团在匹兹堡做出的在 2010 年使多哈回合取得圆满结果的承诺。同时，应当重新发挥《蒙特雷共识》的积极作用，以帮助发展中国家减缓贫穷并实现千年发展目标。

67. 气候变化是人类面临的另一个最严重的威胁。全球变暖引发了日趋频繁的飓风、台风、特大洪水和干旱。作为一个 80% 以上人口以种地为生的农业国，柬埔寨非常容易受到与气候有关的灾害的影响。柬埔寨政府充分认识到，气候变化和全球变暖对世界各地人民的福祉、生活和发展造成严重后果，因此，希望所有国家和所有行为方共同努力，以便在哥本哈根达成协定。

68. 柬埔寨欢迎许多发达国家做出的坚定承诺，即 2015 年之前实现对发展中国家投入其国民总收入 0.7%、对最不发达国家投入 0.15%-0.2% 的官方发展援助承诺，落实免税和免配额的准入政策，针

对发展中国家的债务问题提出持久解决办法，提供工艺和技术支持，以及改革国际金融结构。

69. **Al-Fayez 先生**（沙特阿拉伯）表示，沙特阿拉伯政府特别关注解决贫穷问题，因此强调有必要采取协调一致的国际和区域努力，以便获取全球经济和金融解决办法，使发展中国家能够最大限度地促进其经济发展。改善经济体系和金融市场，敦促发达国家履行其对发展中国家的责任以及向后者的产品开放市场，由此实现各项目标。

70. 沙特发展基金给予许多赠款，以帮助友好国家开展一些发展项目和减贫斗争。此外，沙特阿拉伯王国帮助国际货币基金组织落实在减免贫穷国家的债务、重新安排贷款、取消一些发展中国家的债务以及向受到意外情况影响的国家提供新贷款方面的各项举措。联合国办事处人道主义事务协调厅的报告证实，2008 年沙特阿拉伯王国对人道主义救济行动的贡献位居世界榜首。

71. 贫穷的长期存在是无法接受的，特别是在当前的技术进展和农业生产阶段。国际社会必须共同努力，将饥饿和贫穷问题列为核心重点，提高援助水平，并且通过加强捐助方之间的协调提高援助效力。

72. **Vyas 女士**（印度）表示，前几年的粮食和能源危机产生的影响，加之当前的金融和经济危机，导致数百万人陷入贫穷，而且有可能使多年的发展成果出现倒退。在这种背景下，联合国和国际社会必须继续高度关注消除贫穷问题。联合国第一个消灭贫穷十年在把消除贫穷问题列入联合国发展议程方面发挥了重要作用。因此，印度期待在落实以就业为重要专题的第二个十年中进一步发展这种势头。

73. 联合国必须积极创造一个协助发展中国家实施其国家发展战略的国际环境。此外，国际社会增加资金和技术援助，改善市场准入，减免债务和技术转让对创造一个有利于发展的国际环境来说至关重要

要。必须改革国际施政结构，使更多的发展中国家参与进来。

74. 对于消除贫穷这些复杂问题，没有放之四海而皆准的解决方法。因此，每个国家都必须拥有政策空间，根据其特有的挑战和条件制定和实施本国的发展战略。在目前的经济环境下，发展中国家必须在执行有关社会部门投资和经济复苏的反周期措施方面得到援助。这意味着必须全面落实所有国家都曾经对之做出承诺的全球发展伙伴关系。经济及社会理事会的发展合作论坛应当在国际发展合作中发挥核心作用。

75. 妇女在发展进程中发挥了关键作用。两性平等和赋予妇女权力至关重要，特别是因为它们能够对社会经济增长产生倍增效应。政策办法必须鼓励妇女积极参与规划和决策进程，促进妇女接受教育，促使妇女获取更多的生产资源和机会，以及加大对妇女健康和营养的投资。在这些努力中，完善法律规定，努力缩小法律平等和现实平等之间的差距，将两性平等观念纳入主流以及提供按性别分类的资料，都是非常重要的工具。国际社会必须提供更多的财政和技术资源，以援助发展中国家实施对性别问题具有敏感认识的国家发展战略。

76. 印度继 13 年前在所有城市和地方自治政府中为妇女保留三分之一的职位之后，有超过 100 万的印度基层妇女参与了政治决策进程。目前正在审议在印度议会为妇女保留同样的配额。印度关于赋予妇女权力问题的联合议会委员会负责独立监测平等和赋予妇女权力的情况，并确保立法促进两性平等。200 多万名妇女自助团体向 1 000 多万户农村家庭提供了支助，而且政府还通过特别援助计划鼓励妇女创业。

77. 印度坚决承诺致力于贯彻《消除对妇女一切形式歧视公约》，以及应当扩大妇女权利作为人权的行

使范围以使其自由选择职业并享有不受歧视或免受剥削的权利的观念。

78. **Bachmann 先生**（瑞士）表示，消除贫穷仍然是当今全球最严峻的挑战之一。世界金融和经济危机导致千年发展目标和其他国际商定的发展目标进展缓慢。所有国家必须重新付出努力，在全球发展伙伴关系的精神指导下解决贫穷问题。距离 2015 年仅有 5 年左右的时间，必须增加能够促进实现千年发展目标的创新办法。

79. 促进穷人法律权益是其中的一种办法。法律制度将穷人排斥在外，限制了他们获取生活保障、应享待遇和权利以及充分利用其资产的能力。缺乏法律保障阻碍了经济的可持续发展，并阻止穷人的产品进入更具活力的市场，既而阻碍他们对自身未来进行投资。瑞士深信经济机会和法律保护之间的关系应当在消除贫穷战略中受到格外重视，因此，瑞士支持促进穷人法律权益问题委员会的工作。

80. 促进穷人法律权益是一项全面改革议程，一共有四个相互关联的支柱：获得司法审判、财产权、经营权和劳动权。法治和人权原则，特别是获取信息、不歧视和参与的原则，是促进穷人法律权益的重要因素。至关重要的是不仅要在经济方面，还要在社会和政治方面提高穷人的能力，使他们能够参与决策进程，同时要特别注意妇女和土著人民。虽然促进穷人法律权益问题的所有支柱都很重要，但有些问题尤为关键。例如，穷人往往未获得法律认可，不能像公民那样生活，因此，必须改进注册和出生登记制度。

81. 虽然完善正式司法制度非常重要，但是传统非正式司法制度也可以发挥辅助作用。它们往往具有易于在文化方面为穷人所接受的优势，且成本低廉，可以帮助缓解正式司法制度的超负荷压力。但是它们必须是非歧视性的，尊重正当程序的基本考虑因素，并符合正规制度。

82. 将非正规企业和劳动力引入正规部门，不是向非正规部门的工人提供保护的先决条件。可以较快的速度落实超出了适用于正规和非正规部门的工人的《劳工组织关于工作中的基本原则和权利宣言》范围的最低限度保护。

83. **Loza 女士**（尼加拉瓜）表示，尼加拉瓜和世界上的其他国家一样，正在因世界经济和金融危机而经历着一段极其艰难的时期。然而，尼加拉瓜政府决心继续推行其各项计划。到目前为止，这些计划已经使尼加拉瓜扫除了文盲，向其民众提供了免费教育和保健服务，开拓了小额信贷方式，特别是强调了妇女赋权，尤其是在尼加拉瓜作为谷物主要出口国的农业部门。

84. 历史上，桑地诺革命已经确定了妇女在所有发展领域的领导作用。目前，绝大部分的社会项目都是特别针对尼加拉瓜妇女开展的，而且政府正在履行其承诺，将所有政府职位中 50% 的职位分配给妇女，包括决策层职位。

85. 这些进展虽然有限，但意义重大。它们进一步体现了指引尼加拉瓜走向未来的新的价值观。具有讽刺意味的是，尽管迈向一个新的经济和社会秩序为尼加拉瓜带来了朋友和重要的同盟，但在有些情况下却令人遗憾地为人权标准倡导者所抛弃。

86. 我们必须提出的一个问题是，近期举行的国际消除贫困日究竟是在庆祝什么？是庆祝 14 亿人口生活在贫穷中，其中 5.5 亿还生活在极端贫穷中吗？亦或是庆祝耗资 180 亿美元拯救私人银行？这一金额超出 2008 年全年用于消除贫穷的费用的 150 倍以上，比过去 50 年为此支出的全部费用高出 20 多倍。在一个促使将资本集中在少数人手中的制度下，事实是 40 个最贫穷国家的国内生产总值加在一起也不及世界上最富有的七个人的财富总量，这是证明该制度仅为少数特定利益方服务的最确凿的证据。

87. 有必要强调的是，贫穷不仅限于发展中国家，在发达国家受贫穷折磨的人口也达百万之多。在世界范围内，每天大约有 4 万人因强加给他们的新自由主义政策而死去，但他们的死亡不过被视为无法言明的统计数字。尽管本质上许多人要对这些死者承担集体负责，但他们也无动于衷地接受了这一现实。

88. 在大会第六十三届会议上，关于联合国第二个消除贫穷十年的决议经历了漫长而艰难的谈判，最后关于在第六十八届会议上举行有关消除贫穷问题的会议，得出了得到发达国家支持但不够完善的结论，据称这出于财政方面的原因。如果继续坚持这样的态度，还会有数百万人注定要死亡，以此保护少数人的富有。尼加拉瓜相信，团结和平等的新精神将引导第二委员会在本届会议的工作。

89. **Tarawneh 先生**（约旦）表示，贫穷剥夺了人的自由、权利和尊严，是发展努力面临的主要挑战，也是世界面临的最大的道德挑战。在许多社会，穷人无法享受基本的经济、法律和社会权利，因为他们负担不起这些权利。尽管全球化提供了机遇，但它目前的成本和利益分配不利于发展中国家。贫穷是一个全球性问题，需要各方的共同努力。

90. 约旦的《宪法》规定所有约旦人，不分男女，人人平等且不受歧视，并强调政府负有确保人人享有工作、教育和平等机会的基本责任。《宪法》规定除出于公共利益以外，如没有给予正当补偿不得占有私人土地，另外还为工人的权利提供了保障。《宪法》规定，任何人都可以不受歧视地诉诸法院，其他当局不得干涉法院的业务活动。约旦的法律有利于穷人、边缘化群体、妇女和儿童。政府最近设立了一个监察员办公室，调查包括富人和穷人、男子和妇女在内的任何公民的投诉。

91. 政府近期通过了一项关于打击贩卖人口的法律，这种祸患主要影响到穷人、边缘化群体、妇女和儿童。约旦是《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》的缔约国，并于近期加入了《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。约旦也是劳工组织和人的安全网的成员。

92. **Meñez 先生**（菲律宾）表示，包括妇女在内的穷人和弱势群体是不可或缺的发展伙伴，保护他们的法律权利是实现消除贫穷的基础。在涉及妇女的具体情况下，菲律宾《宪法》明确规定“国家承认妇女在国家建设中的作用，而且应当确保法律面前

人人基本平等”。2009年8月《妇女大宪章》获得通过，这是对该原则的最新表述。《妇女大宪章》旨在消除对妇女一切形式的歧视，承认并促进妇女，特别是处在边缘化领域的妇女，在政治参与、经济发展、司法、和平与安全等各种生活领域，以及在家庭和私人生活中享有其权利。它还保护妇女免受一切形式的暴力，确保对所有相关政府机构进行有关人权和对性别问题的敏感性的强制性培训，并加重违犯者的法律责任。

下午 1 时 05 分散会。