



## Генеральная Ассамблея

Шестьдесят четвертая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
8 December 2009

Russian  
Original: English

---

### Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 18-м заседании,  
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в среду, 28 октября 2009 года, в 10 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Петкус (заместитель Председателя) ..... (Литва)  
*затем:* г-н ан-Насер (Председатель)..... (Катар)

### Содержание

Пункт 33 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (*продолжение*)

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza), и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

09-58060 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



*В отсутствие Председателя г-на ан-Насера (Катар) его место занимает заместитель Председателя г-н Петкус (Литва).*

*Заседание открывается в 10 ч. 15 м.*

**Пункт 33 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (продолжение) (A/64/359-S/2009/470, A/64/494)**

1. Г-н Хаир (Иордания) говорит, что все иорданцы испытывают чувство огромной гордости за иорданских миротворцев, которые недавно погибли в результате крушения вертолета при выполнении своей гуманитарной миссии в Гаити. Оратор благодарит все делегации, которые выразили соболезнования Постоянному представительству Иордании, и заверяет в том, что Иордания будет продолжать участвовать в таких миссиях от имени Организации Объединенных Наций в любом месте земного шара, реализуя свою приверженность целям и принципам Организации. Впервые Иордания приняла участие в международной миротворческой миссии в 1989 году и в настоящее время участвует в 11 миссиях; 3600 граждан Иордании служат в качестве военнослужащих или полицейских.

2. В результате политических событий последнего десятилетия и сопутствующих изменений международной обстановки в отношении безопасности операции по поддержанию мира перестали быть исключительно военными, приобрели многоаспектный характер и адаптировались к новым условиям, когда их количество и масштабы беспрецедентно увеличились. Мандаты также усложнились, их выполнение стало более трудным как для Организации, так и для стран, предоставляющих войска, а операции теперь сопряжены с большими опасностями для миротворческого персонала и большими затратами.

3. К числу проблем, с которыми сталкиваются миротворческие операции, относятся как экономические, так и оперативные трудности. Последние связаны с расширением масштабов операций по поддержанию мира, что сказывается на согласованности между ними, управлении ими и их развертывании. Кроме того, существует политическая проблема, связанная с распределением государств-членов по группам в рамках Организации, что не позволяет достичь соглашения по ряду важных вопросов, таких как защита гражданского населения и стратегии завершения операции. Все эти

проблемы требуют постоянного проведения оценки различных аспектов операций по поддержанию мира, для чего крайне необходимо реальное партнерство между Советом Безопасности, предоставляющими войска странами и Секретариатом.

4. Иордания высоко ценит инициативы, которые были предприняты в текущем году Советом Безопасности в отношении ряда важных вопросов, касающихся поддержания мира, в частности усилия в рамках трехстороннего консультационного механизма с целью активизации консультаций с предоставляющими войска странами. Роль Иордании в укреплении отношений с Советом Безопасности включает деятельность в рамках группы пяти малых государств (группы "S-5"), которые призвали к реформированию методов работы Совета Безопасности в нескольких областях, особенно в области отношений между Советом и предоставляющими войска странами. В связи с этим делегация Иордании особенно высоко ценит инициативу президента Соединенных Штатов Америки, призвавшего глав делегаций основных предоставляющих войска государств обсудить меры с целью укрепления операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, с тем чтобы решение текущих проблем было более эффективным.

5. Делегация Иордании надеется, что проводимое в Комитете обсуждение пункта 33 повестки дня станет отправной точкой проведения серии консультаций, с одной стороны, между Секретариатом, предоставляющими войска странами и странами, обеспечивающими финансирование, а с другой стороны, между различными региональными группами. Такие консультации облегчили бы работу Специального комитета по операциям по поддержанию мира, содействуя укреплению доверия между участвующими сторонами и устранению неопределенности, что помогло бы избежать негибких мнений и ускорить достижение осязаемых результатов, особенно в отношении выдвинутых Секретариатом новых идей.

6. В неофициальном материале, озаглавленном "Новая программа партнерства: к новым горизонтам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций", рассматриваются основные аспекты деятельности по поддержанию мира, такие как политизация операций по поддержанию мира, управление ими, развертывание и наращивание потенциала. Делегация Иордании согласна с тем, что при отсутствии заинтересованного партнерства с целью организации миротворческой деятельности позитивный импульс может быть

утрачен, что поставит под угрозу достижения Организации. Следует детально обсудить целый ряд важных вопросов, в частности концепцию эффективного миротворчества, которая должна подразумевать высокую степень эффективности и готовности осуществлять мандат; нет необходимости применять насилие или военную силу, — эти вопросы охватываются положениями Устава. Защита гражданского населения является вопросом первостепенной важности, который требует большей ясности с практической точки зрения. В отношении более широкого контекста профессиональной подготовки делегация Иордании акцентирует внимание на совместной ответственности государств-членов и Секретариата и призывает Секретариат усилить поддержку мер по укреплению потенциала в региональных центрах и в национальных учебных центрах в странах, предоставляющих войска и полицейские контингенты.

7. **Г-н Кпамачу** (Того) говорит, что к миротворческим операциям необходимо применять новый подход, с тем чтобы они могли успешно осуществляться в условиях множества сложных конфликтов, нежелания некоторых сторон сотрудничать и проблем с финансированием.

В неофициальном материале, касающемся Новой программы партнерства, предлагаются способы совершенствования управления операциями по поддержанию мира на всех этапах, от выдачи мандата до вывода войск, а также постановка более реалистичных целей для каждой миссии. Как представляется, лучшим средством придания миротворческим операциям нового импульса является подлинное, всеобъемлющее партнерство между Советом Безопасности, государствами-членами, Секретариатом и предоставляющими войска странами, как это предусмотрено данной Программой.

8. Того в настоящее время занимает 27-е место в списке предоставляющих войска стран и будет продолжать вносить свой вклад в обеспечение мира в пределах своих скромных возможностей и с помощью своих традиционных партнеров, таких как Франция и Соединенные Штаты Америки, во всех случаях, когда мир окажется под угрозой. В настоящее время страна участвует в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Кот-д'Ивуаре, Центральноафриканской Республике и Чаде и в ближайшее время будет разворачивать полицейское подразделение для защиты гражданских лиц в Дарфуре. Поскольку большинство стран, предоставляющих войска, являются развивающимися странами с ограниченными ресурсами, они, возможно, будут менее охотно предоставлять

войска в будущем, если проблема, связанная с задержкой компенсаций, не будет решена раз и навсегда. Кроме того, крайне необходимо, чтобы богатые страны оказывали предоставляющим войска странам материально-техническую помощь. В то же время государства-члены должны иметь в виду, что для создания условий прочного мира активная двусторонняя и многосторонняя дипломатия должна осуществляться в сочетании с усилиями по поддержанию мира.

9. **Г-жа Содов** (Монголия) отмечает, что Монголия, несмотря на небольшую численность населения и ограниченность ресурсов, быстро превращается в страну, предоставляющую войска, войдя в число 20 стран, предоставивших наиболее многочисленные контингенты для участия в наиболее сложных миссиях Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, Судане и Чаде.

10. В меняющемся мире деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должна быть перестроена, с тем чтобы отвечать на новые вызовы. Новая программа партнерства, несомненно, послужит стимулом для ведения диалога о будущем направлении деятельности по поддержанию мира. Мандаты сложных миссий включают новые задачи, которые требуют более быстрого, более эффективного и сопряженного с большими затратами реагирования. Однако, прежде чем выдавать новый мандат, необходимо определить руководящие принципы и программы профессиональной подготовки для миссии. Кроме того, следует внимательно следить за тем, чтобы в контексте нынешнего эффективного миротворчества соблюдались основные принципы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, а именно согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, кроме как в порядке самообороны.

11. Вопросом первостепенной важности являются охрана и безопасность миротворцев Организации Объединенных Наций на местах, особенно в опасных районах. Наилучшей гарантией от рисков является обеспеченная тщательно продуманным мандатом и детально спланированной миссией, развернутой в благоприятных условиях и обеспеченная достаточными ресурсами. Предоставляющие войска страны должны участвовать в процессе планирования с самого начала, с тем чтобы они могли применять свой собственный опыт и получать информацию, необходимую для осуществления их собственной подготовки. Полезным средством являются ознакомительные поездки стран, которые потенциально могут предоставить свои войска, а также регу-

лярное, устойчивое взаимодействие между странами, которые уже предоставляют войска, и Советом Безопасности и Секретариатом.

12. Монголия привержена политике абсолютной нетерпимости в отношении всех актов сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны миротворцев и приветствует пересмотренный проект типового меморандума о взаимопонимании. Хотя предоставляющие войска страны несут главную ответственность за поддержание дисциплины в контингентах, Организация Объединенных Наций должна предпринять дальнейшие шаги с целью поддержания авторитета миротворцев. Монголия также одобряет стратегию Департамента операций по поддержанию мира, направленную на расширение участия женщин в различных качествах. Предоставляющим войска странам следует направлять в полевые миссии больше женщин, поскольку они способны создать более благоприятную обстановку в войсках.

13. Важно, чтобы весь персонал, направляемый на места, обладал достаточным уровнем профессиональной подготовки и опытом, с тем чтобы риски, сопряженные с исполнением служебных обязанностей, были сведены к минимуму. Оперативная консультативная группа Департамента должна давать каждой миссии необходимые консультации по профессиональной подготовке, а Секретариат должен содействовать сотрудничеству между государствами-членами по вопросам профессиональной подготовки на основе обмена информацией по службам и программам подготовки кадров, имеющимся в распоряжении предоставляющих войска стран, с целью содействия региональному сотрудничеству. Монголия проводит обучение полицейского и медицинского персонала в своем национальном центре подготовки персонала для операций по поддержанию мира.

14. **Г-н Сим Тионг Киан** (Сингапур) говорит, что у миротворчества Организации Объединенных Наций много недостатков и оно нуждается в радикальном реформировании. В связи с этим дальнейшее совершенствование Новой программы партнерства отходит на второй план. Ввиду ограниченности ресурсов и актуальности стоящих задач Сингапур поддерживает прагматический подход Секретариата, направляющего свою энергию на немедленное решение ключевых вопросов; совершенно очевидно, что четыре приоритетные области Программы являются результатом широкомасштабных консультаций с государствами-членами.

15. Защита гражданского населения является одним из ключевых вопросов, который после двух лет полемики готов для проведения политического обсуждения. Хорошо известно, что политика формирует доктрину, которая, в свою очередь, определяет оперативные руководящие принципы, развитие потенциала, стандарты в области подготовки кадров и распределение ресурсов. Делегация Сингапура с нетерпением ожидает обсуждения, посвященного данному вопросу программного документа Департамента операций по поддержанию мира/Управления по координации гуманитарных вопросов, когда он будет подготовлен.

16. Еще одним крупным мероприятием является разработка концепции эффективного миротворчества. Здесь также необходимо политическое соглашение по таким основополагающим вопросам, как определение эффективного миротворчества, а также в каких случаях следует применять силу в целях осуществления мандата Организации Объединенных Наций. Только при выполнении этого условия можно определить потребности в отношении потенциала, в частности, в плане мобильности, быстрого реагирования, сбора разведывательных данных и оценки риска. Кроме того, ввиду повышенного физического риска, с которым сопряжено проведение таких операций, минимум того, что Организация Объединенных Наций может сделать для миротворцев, участвующих в проведении таких операций, может заключаться в выплате им "надбавки за риск", а также в повышении качества доступного для них социально-бытового обеспечения и медицинского обслуживания. Несмотря на то что концепция эффективного миротворчества является вопросом, отличающимся от вопроса защиты гражданских лиц, эти вопросы в значительной степени пересекаются, и Секретариату имело бы смысл координировать оба вопроса, с тем чтобы избежать дублирования и путаницы.

17. Что касается вопроса о миростроительстве, то Сингапур полностью поддерживает разработку четких руководящих принципов и оперативных процедур, дополняемых, в случае необходимости, контрольными показателями и стратегиями выхода, для решения задач в таких областях, как верховенство права, реформирование сектора безопасности и разоружение, демобилизация и реинтеграция. Вместе с тем эти задачи в более широком контексте затрагивают систему Организации Объединенных Наций, а также другие международные и региональные организации, такие как Международная организация уголовной полиции, Генеральная ассамблея которой прошла недавно в Сингапуре. Гене-

ральный секретарь должен придать новый импульс зашедшим в тупик политическим процессам во многих конфликтных ситуациях. Необходимы более эффективные политические процессы, например, для стабилизации ситуации в Дарфуре, Демократической Республике Конго и Судане. Организация Объединенных Наций нуждается в увеличении примеров успешного опыта и должна показывать, что ее деятельность по поддержанию мира не продолжается бесконечно, и это будет способствовать укреплению имиджа Организации, обеспечению более широкой политической поддержки и привлечению ресурсов в долгосрочной перспективе.

18. Развитые страны и региональные организации, такие как Европейский союз и Организация Североатлантического договора, должны использовать свой опыт и ресурсы для реализации подхода на основе возможностей, а также должны удвоить свою помощь в обеспечении снаряжения и подготовки персонала из ряда стран, которые уже предоставляют войска или начинают предоставлять их и которым не хватает ресурсов. В целях укрепления миротворческого потенциала Африканского союза и усиления его взаимодействия с миротворческой деятельностью Организации Объединенных Наций необходимо более тщательно изучить доклад Группы Африканского союза – Организации Объединенных Наций по вопросу о путях и средствах поддержки миротворческих операций Африканского союза (доклад Проди) (A/63/666-S/2008/813).

19. Делегация Сингапура с нетерпением ожидает появления стратегии по оказанию помощи усилиям Департамента полевой поддержки. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира должен продолжить его обсуждение и не передавать эти полномочия Пятому комитету. Что касается набора персонала, то Сингапур по-прежнему обеспокоен неудовлетворительным географическим распределением руководящих должностей в обоих департаментах и на местах.

20. Сингапур выражает свое удовлетворение в связи с тем, что Департамент операций по поддержанию мира принял ряд мер по повышению безопасности персонала Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в условиях растущего числа нападений на миротворцев. Такие инициативы должны быть увязаны с мерами, изложенными в докладе Генерального секретаря о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций (A/64/336), с целью разработки более эффективной широкой системы обеспечения безопасности.

21. Помимо четырех приоритетных областей, Секретариат занимается выполнением грандиозной программы, для которой должен быть составлен реалистичный график реализации. Можно сформировать специальные рабочие группы или комитеты, которые занимались бы каждой из приоритетных областей в период до и после следующей сессии Специального комитета; в этот процесс также следует включить проведение неофициальных встреч и семинаров, предпочтительно проводимых в Нью-Йорке и открытых для всех заинтересованных сторон.

22. **Г-н Исимели** (Фиджи) говорит, что идеи, изложенные в неофициальном материале относительно Новой программы партнерства, нуждаются в более подробном и транспарентном обсуждении: особенно важно разъяснить важнейшие задачи, такие как защита гражданского населения, эффективное миротворчество и миростроительство; необходимость расширения консультаций по планированию миссий и управлению ими; а также наращивание потенциала. Постоянно растущий спрос на международные операции по поддержанию мира должен компенсироваться достаточным потенциалом в плане предоставления надлежащим образом подготовленных и снабженных всем необходимым миротворцев. Эта потребность может быть удовлетворена только путем установления более тесных партнерских связей между Советом Безопасности, государствами-членами и Секретариатом. Будучи государством, предоставляющим войска и полицейские контингенты, Фиджи подчеркивает необходимость справедливого и равного отношения ко всем государствам в рамках такого партнерства.

23. Фиджи – небольшое государство, вклад которого в дело поддержания мира относительно мал, но тем не менее является важнейшим свидетельством стремления страны играть значимую роль в рамках Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом. Миротворцы Фиджи с 1978 года участвовали в операциях по поддержанию мира в Африке, Европе, на Ближнем Востоке и в Юго-Восточной Азии и с самого начала имеют хорошую репутацию благодаря своему профессионализму, мастерству и взаимопониманию как с общинами в районах проведения операций, так и со своими коллегами-миротворцами. На протяжении большей части из последних 30 лет отношения Фиджи с Секретариатом и особенно с Департаментом операций по поддержанию мира были неизменно хорошими; поэтому правительство страны не понимает, по какой причине – видимо, под воздействием давления со сто-

роны определенных могущественных политических сил – Организация Объединенных Наций приняла одностороннее решение о запрете участия Фиджи в любых новых операциях по поддержанию мира, относительно которого страна так и не получила четкого и удовлетворительного объяснения. Правительство Фиджи надеется, что этот вопрос может быть решен по взаимному согласию и что участие страны в деятельности по поддержанию мира будет возобновлено.

24. **Г-н Онемола** (Нигерия) говорит, что, будучи председателем Специального комитета по операциям по поддержанию мира и страной с особой приверженностью операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, что обусловлено ее интернационалистической внешней политикой, Нигерия приветствует новую стратегию укрепления партнерства между предоставляющими войска странами, Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими партнерами, особенно в плане предоставления необходимых ресурсов и активизации региональных инициатив по поддержанию мира. Нигерия надеется, что консультации по вопросу о Новой программе партнерства будут носить всеобъемлющий и транспарентный характер.

25. Программа передовых оперативных баз Нигерии предусматривает средства для перегруппировки войск, направляемых в районы осуществления миссии и перемещаемых из них, в соответствии с тактическими и оперативными требованиями. Вместе с тем сотрудничество с государствами-членами, располагающими необходимыми средствами, позволило бы улучшить подготовку персонала, что могло бы быть предусмотрено данной программой. Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с государствами-членами следует наладить обмен опытом и передовыми практическими методами на региональной основе, что может оказаться полезным для более быстрой организации региональных операций по поддержанию мира.

26. Миротворческим миссиям следует давать четкие мандаты и обеспечивать надлежащую материально-техническую поддержку в плане защиты гражданского населения во избежание какого бы то ни было противоречия с основной обязанностью правительства принимающей страны по защите гражданского населения. Концепция эффективного миротворчества нуждается в дальнейшем уточнении в части ее тактического и оперативного замысла и ожидаемых результатов, а также вероятных последствий для национальных экономик, особенно в развивающихся странах. Миротворчество

должно оставаться общей задачей всех участвующих сторон.

27. Делегация Нигерии присоединяется к призыву принять меры по усилению охраны и безопасности миротворческого персонала. Необходимо осудить недавние убийства и похищения миротворцев Организации Объединенных Наций, в том числе нигерийцев, в Дарфуре; следует сделать все возможное, для того чтобы задержать виновных и предать их суду. Опираясь на опыт Нигерии в Западной Африке, в частности в отношении Группы наблюдателей Экономического сообщества западноафриканских государств в Либерии, делегация Нигерии подчеркивает необходимость более тесного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в отношении механизмов по поддержанию международного мира и безопасности, в том числе миротворчества. Такое сотрудничество должно включать оказание финансового, материального и технического содействия, а также политической поддержки. В этой связи Совету Безопасности следует в позитивном ключе рассмотреть рекомендации, изложенные в докладе Проди (A/63/666-S/2008/813).

28. **Г-жа Ди Карло** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что правительство Соединенных Штатов полностью поддерживает призыв к укреплению партнерства между Советом Безопасности, странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты, и Секретариатом, что подчеркивается в неофициальном документе, касающемся Новой программы партнерства. Особенно важно укрепление партнерства со странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты, а также партнерских отношений между ними, поскольку их знания и опыт бесценны. Этот новый подход применялся в ходе обсуждений мандатов Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), и делегация Соединенных Штатов надеется на серьезные и своевременные переговоры со странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты, по вопросу об истекающем мандате Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНК). Президент Соединенных Штатов лично сделал беспрецедентный шаг, проведя в сентябре 2009 года совещание с лидерами стран, предоставляющих наиболее многочисленные воинские и полицейские контингенты, с тем чтобы выслушать их опасения.

29. По мнению Соединенных Штатов, деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира сталкивается с рядом важнейших проблем: некоторые миссии действуют в условиях нестабильного мирного процесса, требующего оказания существенной поддержки в виде дипломатических и политических усилий, которые не могут быть заменены операциями по поддержанию мира; необходимо обеспечить лучшую согласованность миротворческих мандатов и средств во избежание серьезных недостатков в ряде областей; необходимо улучшить профессиональную подготовку и предоставить миротворческим силам материально-технические средства и ресурсы, в которых они нуждаются; необходимо укомплектовать миссии надлежащими кадрами и обеспечить их достаточными ресурсами для эффективного выполнения мандата по защите гражданского населения от физического насилия, включая сексуальное насилие и насилие по признаку пола, что представляет собой одну из наиболее трудных миротворческих задач и зачастую является мерой, по которой общественность, в частности местное население, судит об успешности той или иной миссии; необходимо усовершенствовать механизмы планирования и поддержки миссий с целью сокращения задержек при развертывании, более полного удовлетворения потребностей, связанных с поддержанием мира, на местах и обеспечения рентабельности и эффективности; необходимо уделять больше внимания приоритетным задачам миростроительства и развития в сочетании с поддержанием мира, в частности реформированию секторов уголовного правосудия и безопасности, поскольку, не создав местный потенциал в отношении управления, международные миротворцы не могут завершить свою миссию и уйти и, возможно, будут вынуждены вернуться; и, наконец, стратегии миссий должны быть гибкими, чтобы приспособливаться к местным реалиям, и должны быть направлены на обеспечение и сохранение поддержки населения принимающей страны.

30. Соединенные Штаты готовы вносить свой вклад в решение этих проблем, в частности путем активизации усилий по оживлению ослабевающих мирных процессов, оказания помощи Организации Объединенных Наций в мобилизации критически важных ресурсов для проведения миссий по поддержанию мира, уделения большего внимания деятельности по миростроительству и выполнения своих финансовых обязательств. Соединенные Штаты надеются на сотрудничество с другими государствами-членами и поддерживают призыв заместителей Генерального секретаря уделять первоочередное внимание возможностям в отношении вы-

полнения специальных военных и полицейских задач, оперативным стандартам, практическому руководству и профессиональной подготовке, механизмам полевой поддержки и механизмам надзора, что требуется от современного миротворчества Организации Объединенных Наций. Эти задачи часто включают защиту гражданских лиц, эффективное миротворчество и миростроительство, поэтому государствам-членам и Секретариату важно достичь общего понимания относительно того, что понимается под этими терминами и как они должны применяться в контексте миротворческой деятельности. Весь миротворческий персонал сталкивается с большими рисками при выполнении своих задач, и Организация Объединенных Наций обязана оказывать миротворцам поддержку, необходимую им для выполнения своей работы.

31. **Г-н Эрнандес-Милиан** (Коста-Рика) говорит, что рекомендации, сформулированные десять лет назад в докладе Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (A/55/305-S/2000/809) (доклад Брахими), по-прежнему актуальны, однако миротворчество сталкивается с новыми проблемами, которые требуют незамедлительного внимания. Новая программа партнерства представляет собой хорошую основу для размышлений. Коста-Рика полностью согласна с необходимостью разрабатывать четкую политику и стандарты, а также практические руководящие принципы осуществления сложных мандатов, таких как защита гражданского населения, а не говорить о политической поддержке и ресурсах для миротворцев. Специальному комитету по операциям по поддержанию мира следует еще до своей официальной сессии приступить к проведению оценки рекомендаций, содержащихся в данной Программе.

32. Делегация Коста-Рики также уделяет приоритетное внимание активизации миростроительства и поддерживает усилия Секретариата по укреплению его возможностей в плане направления на соответствующем этапе гражданских специалистов в области правопорядка и реформирования сектора безопасности. Необходимо укрепить основы экономического развития в целях достижения устойчивого мира и сокращения случаев возобновления конфликтов. Операции по поддержанию мира должны включать проекты быстрой отдачи и проекты развития местных общин, которые являются частью более широкой национальной стратегии в области развития, интегрированной с деятельностью системы Организации Объединенных Наций в целом. На этой связи между миром, безопасностью и раз-

витием был сделан акцент в резолюции 1892 (2009) Совета Безопасности, касающейся МООНСГ.

33. Делегация Коста-Рики согласна с тем, что концепция партнерства имеет основополагающее значение для миротворчества. Коста-Рика в Совете Безопасности настаивала на необходимости улучшения взаимодействия между Советом, Секретариатом и странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты. Заслуживает одобрения сложившаяся в последнее время практика проведения частных встреч с этими странами достаточно заблаговременно перед продлением мандата. Все государства-члены должны более активно использовать механизм консультаций и взаимодействия, и всем заинтересованным сторонам следует активнее и смелее предлагать усовершенствования, с тем чтобы повысилась эффективность операций по поддержанию мира и в полной мере использовался накопленный опыт. Недавнее продление мандата МООНСГ служит наглядным примером того, что может быть сделано в этой связи.

34. **Г-н Кафиро** (Уганда) говорит, что количество и масштабы операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира сейчас велики как никогда, что увеличивает нагрузку на потенциал этой системы. В тех случаях, когда деятельность по поддержанию мира не была успешной, особенно в некоторых операциях последнего времени, это обусловлено отчасти тем, что они были перегружены задачами и им не хватало соответствующего мандата, войск, ресурсов, а иногда и решимости. Миротворчество должно начинаться с четкого определения набора достижимых целей в ближайшей, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Должно быть общее понимание в отношении того, какие функции должно выполнять миротворчество и какие функции оно может выполнять, а это означает решение таких вопросов, как степень эффективности современного миротворчества Организации Объединенных Наций, оптимальные способы защиты гражданского населения, а также какие задачи на раннем этапе миростроительства должны выполняться миротворцами и в течение какого времени. Для этого необходимо четкое понимание ситуации на местах до разработки мандатов.

35. Совет Безопасности и страны, предоставляющие войска и полицейские контингенты, должны вести совместную работу в направлении повышения эффективности деятельности по поддержанию мира, особенно на ранних этапах планирования новой миссии или при изменении мандатов. Ни одна организация, даже Органи-

зация Объединенных Наций, не способна справиться со сложностью современного миротворчества самостоятельно. Проблемы в плане безопасности требуют коллективного подхода и на стратегическом, и на оперативном уровнях. Поэтому Организация Объединенных Наций должна в полной мере использовать преимущества, которые могут обеспечить другие организации, в особенности региональные организации, такие как Африканский союз; для этого необходимо наладить более прочные стратегические отношения, о чем в особенности свидетельствуют успешные миссии последнего времени, проводимые совместно Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в Дарфуре и Сомали.

36. Африканский союз продемонстрировал свою решимость предупреждать конфликты, осуществлять посредничество и разрешать конфликты в Африке. В настоящее время он работает над всеобъемлющей структурой поддержания мира и безопасности, включающей Африканские резервные силы и систему раннего предупреждения. В сотрудничестве со своими субрегиональными организациями он создал потенциал, позволяющий принимать меры реагирования на конфликтные ситуации в разных странах. Свидетельством ответственного участия Африки служат предоставление войск, оказание материально-технической поддержки, обеспечение политического руководства и финансирования. Тем не менее Африканскому союзу зачастую не хватает необходимых финансовых ресурсов, о чем свидетельствует невыполнение ряда обязательств перед Миссией Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), несмотря на огромный риск, который принимают на себя войска, действуя в интересах региона и международного сообщества. В этой связи приветствуется пакет мер по оказанию поддержки этой миссии, недавно принятый Генеральной Ассамблеей. И хотя Совет Безопасности в своей резолюции 1809 (2008) признал необходимость повышения предсказуемости, стабильности и гибкости финансирования деятельности региональных организаций, осуществляющих операции по поддержанию мира в рамках мандата Организации Объединенных Наций, пока он решил ограничиться лишь рассмотрением этого вопроса. Совету Безопасности пора приступить к практическим мерам оказания эффективной поддержки региональным организациям.

37. **Г-н Нг Чин Хуат** (Малайзия), отметив, что события последнего времени окончательно доказали отрицательное воздействие односторонних военных дейст-



вий, говорит, что Организация Объединенных Наций должна сохранить свою центральную роль в поддержании международного мира и безопасности, для выполнения которой незаменимым инструментом являются операции по поддержанию мира. При всем своем несовершенстве миротворчество является той областью, которой Организация Объединенных Наций может гордиться. Кроме того, оно представляет собой первый за всю историю человечества случай, когда народы мира решили объединить свой военный персонал ради общего мира, а не с целью войны.

38. Учитывая, что на Организацию Объединенных Наций возлагаются большие надежды, ее государства-члены должны продолжать оказание решительной поддержки в виде предоставления человеческих, финансовых и материально-технических ресурсов в целях обеспечения своевременного и успешного проведения операций по поддержанию мира и экономического и социального прогресса, который в конечном счете достигается путем поддержания мира и стабильности. Вызывает беспокойство тот факт, что миссиям по поддержанию мира по-прежнему не хватает жизненно важной материально-технической поддержки и оперативных ресурсов. В этой связи важно, чтобы были выплачены все задолженности, касающиеся операций по поддержанию мира. Делегация Малайзии согласна с тем, что деятельность по поддержанию мира опирается на партнерство между государствами-членами, Советом Безопасности и Секретариатом, и поэтому надеется принять участие в консультациях относительно концепций, содержащихся в Новой программе партнерства, принимая во внимание согласованные принципы, руководящие указания и терминологию.

39. Будучи страной, активно предоставляющей войска, Малайзия привержена политике абсолютной нетерпимости по отношению ко всем формам неправомерного поведения, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, со стороны персонала Организации Объединенных Наций. Этому уделяется особое внимание в рамках подготовки, проводимой в малазийском Центре подготовки персонала для операций по поддержанию мира, в котором с 1996 года обучается малазийский персонал, а также прошли подготовку более 300 иностранных участников из 41 страны. Благодаря своим успехам Малайзия была выбрана в качестве места проведения в 2010 году учебных курсов для старших руководителей миссий; страна также оказывает содействие Отделу полиции Органи-

зации в реализации программ подготовки инструкторов.

40. Малайзия самым решительным образом осуждает целенаправленные нападения на миротворцев Организации Объединенных Наций; лица, ответственные за совершение актов насилия в отношении персонала Организации Объединенных Наций и в отношении гуманитарных работников, должны понести ответственность за свои действия, при этом необходимо расследовать причины нападений, с тем чтобы извлечь из них необходимые уроки. Сделанные выводы должны быть доведены до сведения всех государств-членов, с тем чтобы они могли проявлять большую бдительность, стремясь уменьшить количество потерь.

41. **Г-н Бу Дхаир** (Кувейт) акцентирует внимание на огромной ответственности Департамента операций по поддержанию мира, поскольку он ведет конструктивную работу по претворению в жизнь политической приверженности государств-членов таким важным целям, как мир и коллективная безопасность. По мнению правительства Кувейта, мандаты и цели каждой миссии по поддержанию мира необходимо определять с большой осторожностью. Необходимы постоянные координация и консультации между Советом Безопасности и предоставляющими войска странами на всех этапах любой операции по поддержанию мира, учитывая при этом извлеченные уроки и позитивный опыт. Операциям по поддержанию мира должна быть обеспечена вся необходимая финансовая и техническая поддержка, включая самые современные технологии. Необходимо проводить всесторонние и непрерывные полевые исследования с целью определения потребностей сил Организации Объединенных Наций в технологическом отношении, в плане подготовки и в плане обеспечения безопасности. В то же время Организация Объединенных Наций должна играть более активную роль в области превентивной дипломатии и раннего предупреждения о региональных и международных конфликтах. Делегация Кувейта дает высокую оценку сотрудничеству государств-членов с Организацией Объединенных Наций в своей деятельности по поддержанию мира в виде оказания финансовой поддержки либо предоставления высококвалифицированного гражданского или военного персонала для участия в миротворческих операциях.

42. С 1993 года Организация Объединенных Наций выполняет важную работу по демаркации границы между Кувейтом и Ираком; правительство Кувейта выполнило все рекомендации, касающиеся устранения

препятствий и выполнения подготовительных работ, и подтверждает свою полную готовность и впредь предоставлять необходимую помощь, средства и материально-техническую поддержку на кувейтской стороне границы. Поскольку группа, курирующая данный проект, обладает большим опытом, следует иметь в виду, что любые изменения могут иметь последствия, которые не отвечают целям проекта. Кроме того, Кувейт всегда вовремя вносил свои взносы на нужды миротворчества, которые за последние годы увеличились в пять раз, и надеется, что все государства будут поступать аналогичным образом.

43. Делегация Кувейта решительно осуждает нападения или угрозы в отношении миротворческого персонала, в том числе местных гражданских служащих, военных и полицейских, и призывает приложить скоординированные усилия к обеспечению их охраны и безопасности.

44. **Г-н Махига** (Объединенная Республика Танзания) выражает одобрение активного и транспарентного взаимодействия Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки с государствами-членами, в том числе со странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты, в ответ на изменяющиеся потребности операций по поддержанию мира и дает высокую оценку активному применению обоими Департаментами передового опыта в целях повышения рентабельности и эффективности и удовлетворения политических императивов текущих операций. Оратор также дает высокую оценку применению творческих подходов к удовлетворению потребностей полевых операций, поскольку каждая из них отличается от других. Танзания готова и желает вносить свой вклад в эти многосторонние усилия.

45. Необходимо провести широкие консультации со странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты, по вопросу о защите гражданских лиц. Доклад о защите гражданских лиц, который планируется выпустить в ближайшее время, должен послужить основой для проведения всеми заинтересованными сторонами широкомасштабных дискуссий, охватывающих формулирование Советом Безопасности мандатов, определение Секретариатом концепций операций и правил применения силы, а также фактическое осуществление операций на местах. Миссии по поддержанию мира должны защищать гражданских лиц в тех случаях, когда государства не могут выполнять свои обязанности в этом отношении. Такая задача требует не только финансовых, материальных и кадровых

ресурсов, но также стандартизированной профессиональной подготовки военнослужащих и сотрудников полиции. Защита гражданского населения должна занимать центральное место в выполнении мирных соглашений.

46. Усилия вышеупомянутых двух Департаментов по развитию оперативных партнерских отношений с региональными организациями способны содействовать совершенствованию миротворческих операций, о чем свидетельствует сотрудничество с Африканским союзом в Судане и Сомали. Будущее партнерство может охватывать такие области, как подготовка персонала для резервных сил Африканского союза и введение в действие систем раннего предупреждения, а также предотвращение конфликтов, посредничество и урегулирование конфликтов на основе политических инициатив. Делегация Танзании приветствует обсуждение Советом Безопасности вопроса о реализации доклада Группы Африканского союза – Организации Объединенных Наций по вопросу о путях и средствах поддержки миротворческих операций Африканского союза (A/63/666-S/2008/813), но отмечает, что расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом должно дополняться сотрудничеством в политической и институциональной областях, а также инициативами в гуманитарной сфере.

47. Необходимо продолжить работу по разработке стратегий, способствующих переходу от миротворчества к миростроительству. Эти стратегии должны включать оказание гуманитарной помощи, управление в переходный период, реконструкцию и развитие в условиях постконфликтных ситуаций, и оптимальным образом они могут быть обеспечены в партнерстве с Комиссией по миростроительству и региональными организациями.

48. Место Председателя занимает г-н ан-Насер (Катар).

49. **Г-н Афану** (Кот-д'Ивуар) говорит, что операции по поддержанию мира, очевидно, являются важным инструментом противодействия угрозам миру и безопасности. Будучи принимающей страной одной из таких операций, Кот-д'Ивуар выражает признательность всем тем, чья постоянная поддержка помогает ему выходить из кризиса.

50. По мере увеличения потребностей в миротворчестве будут расти объем и многообразие задач, которые должна выполнять Организация Объединенных Наций. Операции по поддержанию мира должны постоянно и творчески приспосабливаться к выполнению задач,

связанных с внутренними конфликтами и многочисленными проблемами, к которым они приводят, при том что каждая операция отличается от других. Делегация Кот-д'Ивуара приветствует Новую программу партнерства, которая, будучи подготовлена с участием всех заинтересованных сторон, будет полезна для будущих операций. Поощрение диалога приведет к совершенствованию и укреплению усилий по поддержанию мира и мандатов Совета Безопасности, которые будут адаптированы к условиям на местах и смогут решать все задачи, включая защиту уязвимых групп населения, реформирование сектора безопасности и укрепление демократических структур. Войска иногда приходится осуществлять тактические инициативы в области защиты гражданского населения, и в этой связи им необходимы четкие мандаты. Такие мандаты требуют оказания государствами-членами, помимо финансовой помощи, еще и дипломатической и политической поддержки. Совет Безопасности должен содействовать функционированию механизмов диалога и обратной связи с государствами-членами.

51. Правительство Кот-д'Ивуара полностью поддерживает рекомендации, содержащиеся в докладе Специального комитета (A/63/19), которые касаются основной ответственности Совета Безопасности за поддержание или восстановление международного мира и безопасности; основополагающих принципов уважения суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств, которыми должны руководствоваться во всех своих действиях субрегиональные и региональные организации; а также важности единого командования. Страна особенно поддерживает рекомендации, касающиеся насилия в отношении женщин, в частности сексуальных надругательств, совершаемых персоналом Организации Объединенных Наций, а также лицами, занимающимися вопросами защиты детей.

52. Делегация Кот-д'Ивуара обеспокоена тем, что в условиях возникших в конце 1990-х годов кризисов, которые потребовали привлечения региональных и субрегиональных организаций, в некоторых случаях международное сообщество отреагировало очень быстро, однако в других случаях имели место многочисленные трудности в получении достаточного финансирования, войск и оборудования. Эта проблема может обостриться в силу пагубных последствий нынешнего финансового кризиса. В связи с этим предлагается создать механизм, который содействовал бы налаживанию партнерских связей, с тем чтобы более бедные страны

могли принимать участие в операциях по поддержанию мира; это способствовало бы укреплению регионального потенциала и положило бы конец двухуровневому подходу к удовлетворению потребностей по поддержанию мира, предполагающему один порядок для богатых и другой порядок для бедных.

53. **Г-н Рамадан** (Ливан) говорит, что Ливан разделяет мнение о том, что масштабы и сложность деятельности по поддержанию мира не соответствуют существующим возможностям и что необходимы возобновленные партнерские отношения для решения новых задач и достижения эффективных результатов на местах. Миссии должны обладать достаточными ресурсами, и необходимы своевременная материально-техническая поддержка и стратегии в области миростроительства в целях содействия успешному переходному периоду и завершению операции. Однако любые усилия по проведению реформы должны быть согласованы с общими принципами миротворчества, включая принципы суверенитета, политической независимости и беспристрастности. Ливан высоко ценит приверженность Совета Безопасности и Секретариата делу привлечения более широкого круга членов Организации Объединенных Наций к участию в усилиях по реформированию; все предложения должны обсуждаться при полном участии стран, предоставляющих войска.

54. Миротворчество должно приводить к миростроительству; миротворчество должно быть частью политического решения, а не самоцелью. Цель должна заключаться во всеобъемлющем урегулировании конфликтов путем разрешения лежащих в их основе проблем. Обязательным условием какого бы то ни было всеобъемлющего урегулирования конфликта на Ближнем Востоке является прекращение израильской оккупации Палестины, Сирийской Арабской Республики и Ливана, которая является основной причиной конфликта.

55. Реформы, которые планируется проводить, должны осуществляться при соблюдении мандатов, установленных Советом Безопасности, соглашений о статусе сил, подписанных с правительствами, концепций операций и правил применения вооруженной силы. Новое партнерство должно обеспечивать охрану и безопасность должностных лиц Организации Объединенных Наций. Недопустимо повторение преступных нападений Израиля на объекты миссии на юге Ливана, имевших место в 1996 и 2006 годах. Руководящие принципы защиты гражданских лиц, которые необходимо разработать, должны обеспечивать миротворческим силам, таким как Временные силы Организации

Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), возможность защищать ни в чем не повинное гражданское население Ливана от ежедневных опасностей и угроз, создаваемых израильской оккупацией.

56. Ливан соблюдает принцип коллективной ответственности, согласно которому государства-члены сообщества несут расходы, связанные с финансированием операций по поддержанию мира; тем не менее этот принцип не противоречит общему принципу международного права, в соответствии с которым государство несет ответственность за международно-противоправные деяния. На основании этого принципа и согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи должна быть выплачена компенсация Организации Объединенных Наций за ущерб, причиненный ей в результате израильского нападения на ВСООНЛ в Кане, на юге Ливана, в 1996 году.

57. Ливан полностью поддерживает ВСООНЛ и Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП) и отвержен резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности. Свыше 30 лет ВСООНЛ вели совместную с ливанским народом работу по освобождению его земель от израильской оккупации, а также оказывали помощь в разминировании и в усилиях в области развития на юге Ливана. За эти годы погибли сотни военнослужащих ВСООНЛ.

58. **Г-жа Блум** (Колумбия) приветствует инициативы, направленные на еще большее сближение тех, кто устанавливает мандаты, и тех, кто их осуществляет. Мандаты операций по поддержанию мира должны быть четкими и реалистичными, отвечать политическим реалиям и соответствовать имеющимся ресурсам. Одним из важнейших средств укрепления партнерских отношений является своевременный диалог до утверждения или продления мандатов. Колумбия надеется, что Совет Безопасности продолжит практику проведения совещаний со странами, предоставляющими контингенты, перед продлением мандатов операций по поддержанию мира.

59. Учитывая важность взаимосвязи между безопасностью и развитием, Колумбия выражает удовлетворение по поводу сотрудничества между многими странами Латинской Америки и Карибского бассейна в целях оказания помощи Гаити и содействия устойчивому развитию и укреплению демократии в этой стране. Работая в рамках МООНСГ, Колумбия предоставила дополнительное число полицейских экспертов для содей-

ствия борьбе с похищениями людей и незаконным оборотом наркотиков и оказания помощи в подготовке полицейских кадров и работников судебных органов. За последний год число случаев похищения людей существенно сократилось. Правительство Колумбии вновь подтверждает свою готовность делиться своим институциональным потенциалом и вносить вклад в операции по поддержанию мира.

60. **Г-н Тессема** (Эфиопия) говорит, что деятельность по поддержанию мира сталкивается с огромными трудностями, поскольку конфликты стали более сложными и требуют многоаспектного подхода, значительных ресурсов, а также четких и выполнимых мандатов. Тем не менее все операции по поддержанию мира должны отвечать Уставу Организации Объединенных Наций и соответствующим резолюциям Совета Безопасности при строгом соблюдении принципов суверенного равенства, политической независимости, территориальной целостности и невмешательства в дела, относящиеся к внутренней компетенции государств. Для успешной деятельности по поддержанию мира необходимо сотрудничество между Советом Безопасности, странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты, Секретариатом и принимающими странами, и все они должны придерживаться единого мнения и осуществлять целенаправленное партнерство. Делегация Эфиопии твердо убеждена в необходимости проведения консультаций с предоставляющими войска странами в ходе разработки мандатов и на всех этапах осуществления операций по поддержанию мира.

61. Возмещение расходов миссий должно производиться в полном объеме и своевременно для обеспечения подготовки и развертывания будущих смен миротворцев в соответствии с приемлемыми стандартами и при наличии надлежащих средств для достижения поставленных целей. Семьям погибших или раненых миротворцев должна без всяких проволочек выплачиваться адекватная компенсация.

62. Охрана и безопасность миротворческого персонала имеют важнейшее значение для поддержания морального духа войск и их вспомогательного персонала и обеспечения выполнения мандатов. Необходимо усилить систему охраны и безопасности в целях поддержания авторитета Организации и доверия к ней, а также обеспечения защиты сотрудников и помещений, в которых они находятся.

63. Наряду с Организацией Объединенных Наций важную роль в деятельности по поддержанию мира

должны играть региональные организации. Решающее значение для стабилизации в Африке имеют тесные партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в целях укрепления потенциала Африканского союза в области предупреждения конфликтов, посредничества и поддержания мира; программы наращивания потенциала в интересах Африканского союза должны быть выполнены в полном объеме, и необходимо внимательно изучить рекомендации, содержащиеся в докладе Проди (A/63/666-S/2008/813). На субрегиональном уровне наглядным свидетельством последовательной политической приверженности делу создания механизма реагирования на кризисы являются Восточно-Африканские резервные силы. Все более активное участие Африканского союза в урегулировании конфликтов и разработка африканских комплексных систем обеспечения мира и безопасности являются веским основанием для выполнения условий, связанных с оказанием поддержки африканскому миротворчеству с целью обеспечения начала функционирования Резервных сил.

64. Будучи страной, предоставляющей войска, Эфиопия твердо убеждена в том, что ответственность за мир несут все государства, независимо от их размера или уровня развития, и что на них лежит обязанность вносить свой вклад в поддержание международного мира и безопасности. Эфиопия имеет большой опыт участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира; она сохраняет приверженность выполнению своих обязанностей на службе миру.

65. **Г-жа Вивас** (Боливарианская Республика Венесуэла) подчеркивает, что операции по поддержанию мира должны разворачиваться только после того, как будут исчерпаны все мирные средства урегулирования споров. Такие операции должны базироваться на принципах нейтралитета, согласия сторон и применения силы только в случаях самообороны. Кроме того, необходимо соблюдение принципов суверенного равенства, политической независимости, территориальной целостности всех государств и невмешательства во внутренние дела, как это подчеркивается в принятой в Шарм-эш-Шейхе в 2009 году Декларации глав государств и правительств Движения неприсоединившихся стран.

66. Организация Объединенных Наций должна играть ведущую роль в поддержании международного мира и безопасности; она должна обеспечивать соответствие региональных соглашений главе VIII Устава, а также обеспечивать, чтобы ни одна организация не посягала на роль Организации в отношении операций по

поддержанию мира. Единственным форумом, правомочным рассматривать такие вопросы, является Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, и Венесуэла надеется, что он проведет широкую дискуссию по Новой программе партнерства.

67. В условиях увеличения числа операций по поддержанию мира Организация Объединенных Наций не должна упускать из виду необходимость устранения первопричин конфликтов. Операции по поддержанию мира не могут заменить собой международные механизмы сотрудничества в интересах окончательного урегулирования конфликтов. Учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с правительствами соответствующих стран должны содействовать благополучию и развитию народов. Крайне важно, чтобы любая мирная инициатива осуществлялась с согласия заинтересованных народов и правительств.

68. Делегация Венесуэлы не поддерживает подходы, ориентированные на то, чтобы по-новому истолковать мандат операций по поддержанию мира; в Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны строго определены обязанности сторон конфликта в отношении защиты своего населения. На протяжении многих лет заслуживающую одобрения роль играет Международный комитет Красного Креста.

69. Делегация Венесуэлы полностью поддерживает призывы к обеспечению явно выраженной и транспарентной приверженности Организации в целом проведению политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Операции по поддержанию мира должны на всех этапах предусматривать уважение к институтам стран, в которых они проводятся, на основе закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций принципов.

70. **Г-жа Хан** (Бангладеш) говорит, что за многие годы характер деятельности по поддержанию мира изменился, став в большей степени ориентированным на миростроительство. Хотя нередко бывает трудно определить грань между традиционными операциями по поддержанию мира и миростроительством, эти два процесса в контексте установления прочного мира дополняют и усиливают друг друга.

71. Тот факт, что миротворческие операции объединяют персонал из различных регионов мира, говорит о том, что страны, обладающие различными культурами

и ценностями, могут вносить свой вклад в достижение общей цели обеспечения устойчивого мира, безопасности и развития. На протяжении более чем 20 лет Бангладеш активно вносила свой вклад в деятельность по поддержанию мира и понесла огромные потери. Она принадлежит к числу стран, предоставляющих наибольшие воинские и полицейские контингенты, и почти 10 тыс. ее миротворцев принимают участие в 14 миссиях. За последние 12 лет страна неизменно предоставляла по меньшей мере 10 процентов миротворцев Организации Объединенных Наций.

72. Успех любой миссии по поддержанию мира во многом зависит от политической поддержки, которой она пользуется, а также от достаточного и своевременного предоставления финансовых, материально-технических и человеческих ресурсов. Необходимо дальнейшее укрепление и повышение эффективности партнерства между Секретариатом, предоставляющими войска странами и Советом Безопасности при постоянном диалоге на всех этапах планирования и осуществления миссий. Необходимо еще больше активизировать и институционализировать полноценное участие стран, предоставляющих войска, на всех этапах принятия решений и планирования миссий по поддержанию мира. Бангладеш высоко оценивает совещание высокого уровня с предоставляющими войска странами, проведенное президентом Соединенных Штатов Америки.

73. По мнению Бангладеш, четкие мандаты, достижимые цели, планы действий в чрезвычайной обстановке и стратегии завершения операции могли бы способствовать совершенствованию охраны и повышению безопасности войск и другого персонала Организации Объединенных Наций, которые представляют собой самый ценный актив Организации. Их защита должна быть самой приоритетной задачей.

74. Новая программа партнерства должна быть в полной мере рассмотрена в рамках соответствующего форума с участием большего числа членов и при полном учете доклада Брахими (A/55/305-S/2000/809). Реформирование является непрерывным процессом, и с учетом складывающейся ситуации может потребоваться внесение изменений.

75. Бангладеш вновь призывает после развертывания контингентов к незамедлительному подписанию меморандумов о взаимопонимании и своевременной выплате компенсаций странам, предоставляющим контингенты. Страны, предоставляющие контингенты для операций по поддержанию мира, являются по большей части

развивающимися странами; зачастую они сталкиваются с трудностями внутри страны, мобилизуя свой персонал и оборудование, и нельзя создавать для них дополнительную нагрузку, задерживая компенсации. По состоянию на 30 сентября 2009 года Бангладеш должна быть выплачена компенсация в размере 166 млн. долл. США. Своевременная, в полном объеме и не связанная с выдвиганием условий выплата государствами-членами начисленных взносов позволит улучшить финансовое состояние бюджета миротворческих операций при одновременном решении сопутствующих проблем, таких как практика перекрестного заимствования.

76. **Г-н Деста** (Эритрея) говорит, что деятельность по поддержанию мира приобретает все более сложный характер, поскольку становится все больше внутренних, а не международных конфликтов. Миссиям приходится вести работу по восстановлению и созданию национальных институтов, что требует более качественного потенциала, предоставления большей поддержки и большего объема ресурсов. Несмотря на новые требования и новые задачи, крайне важно не ставить под угрозу нейтралитет операций по поддержанию мира. Даже работая в опасных условиях, когда мирные соглашения были заключены лишь недавно, миротворцы не должны принимать чью-либо сторону, и не должно создаваться впечатление, что они на чьей-либо стороне, поскольку это идет вразрез с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Важно, чтобы в вопросах, связанных с поддержанием мира, сохранялись беспристрастность, согласие сторон и неприменение силы, кроме как в порядке самообороны.

77. Ответственность за миротворческие операции все в большей мере принимают на себя региональные организации. Хотя этим операциям требуется финансовая и материально-техническая поддержка со стороны государств-членов, еще больше необходимо сделать в области предупреждения конфликтов. Поддержание мира не следует рассматривать как единственное имеющееся в распоряжении международного сообщества средство достижения мира и стабильности. Поддержанию международного мира и безопасности могут способствовать системы раннего предупреждения и раннего реагирования. Как свидетельствует опыт Эритреи, развертывание миссий по поддержанию мира должно носить более стратегический характер и необходимы четкие стратегии завершения операции; в частности, необходимо внести ясность в вопрос о численности и мандате военных наблюдателей.

78. **Г-н Ньякарунди** (Руанда) приветствует Новую программу партнерства, которая представляет собой позитивный шаг вперед. Руанда настоятельно рекомендует укрепить региональное сотрудничество, как это предлагается в докладе Проди (A/63/666-S/2008/813), поскольку региональные организации обладают уникальным преимуществом, имея возможность вмешиваться своевременно и решительно.

79. Совет Безопасности должен разрабатывать четкие и выполнимые мандаты, проводя консультации со странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты. Необходима более тесная координация между Советом Безопасности и этими странами по всем вопросам, связанным с поддержанием мира. Более качественная и более эффективная координация может быть обеспечена путем расширения присутствия стран, предоставляющих войска и полицейские контингенты, в штаб-квартирах и на уровне полевых миссий.

80. В условиях быстро растущей роли миротворчества, а также глобального финансового кризиса очень важно, чтобы миротворческие мандаты были обеспечены достаточными ресурсами. Решающее значение имеет своевременная выплата компенсаций странам, предоставляющим войска и полицейские контингенты; Организация Объединенных Наций должна погасить все задолженности и принять меры с целью обеспечения своевременной оплаты. Также должны своевременно выплачиваться компенсации в случае смерти и инвалидности в целях облегчения лежащего на семьях бремени.

81. Деятельность по поддержанию мира требует применения комплексного подхода. Операции, начатые недавно МООНДРК против Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР), достигнут успеха только в том случае, если они будут направлены также против политических и финансовых покровителей ДСОР, многие из которых расположены в Европе и Северной Америке, на основе обеспечения соблюдения и расширения существующих режимов санкций.

82. Руанда настоятельно призывает Организацию Объединенных Наций обеспечить более широкое участие женщин во всех аспектах деятельности по поддержанию мира.

83. **Г-н Матендже** (Малави) подчеркивает, что международный мир и безопасность являются необходимыми условиями достижения согласованных на международном уровне целей в области развития. Однако затяжные конфликты, уносящие миллионы челове-

ских жизней и наносящие ущерб окружающей среде, препятствуют достижению этих целей. Несмотря на недостатки усилий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, они являются наиболее законными из всех предпринимаемых попыток прекращения конфликтов и укрепления мира и безопасности, и они заслуживают поддержки со стороны государств-членов.

84. Достичь большего при имеющихся ограниченных ресурсах и активизировать участие всех государств в операциях по поддержанию мира позволяет проведение периодических обзоров деятельности по поддержанию мира. Ввиду того что многие страны обладают достаточными человеческими ресурсами, но не имеют необходимого технического потенциала, отрядным событием является недавнее создание в рамках Департамента операций по поддержанию мира оперативной консультативной группы.

85. Необходимо выделение достаточных ресурсов для предотвращения потенциальных угроз миру и безопасности и оказания поддержки деятельности по поддержанию мира в целях исключения повторения старых конфликтов. Колоссальные объемы денежных средств, которые тратятся на проведение дорогостоящих операций по поддержанию мира во всем мире, особенно в Африке, могут быть использованы с целью осуществления инициатив в области устойчивого развития, особенно в наименее развитых странах.

86. Хотя Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание мира и безопасности, он должен работать в координации и сотрудничестве с другими органами Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею, и шире привлекать правительства стран к участию в процессе принятия им своих решений. Организации Объединенных Наций и, в частности, Совету Безопасности необходимо реформировать свою структуру и методы работы, с тем чтобы достичь конечной цели, заключающейся в экономическом процветании всех в спокойной и безопасной обстановке.

87. Подлинный мир не может быть достигнут без активного участия женщин в высшем руководстве миротворческой деятельностью, предупреждении конфликтов, поддержании мира и миростроительстве; необходимо увеличить число женщин, занимающих руководящие должности самого высокого уровня, как на местах, так и в штаб-квартирах.

88. Акты сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации, совершаемые миротворцами Организации Объединенных Наций, дискредитируют Организацию; за свое отвратительное поведение виновные должны понести наказание. Страны, предоставляющие войска, должны воспитывать дисциплину в своих войсках, руководствуясь политикой абсолютной нетерпимости к сексуальному насилию и сексуальной эксплуатации.

89. Заслуживают похвалы усилия Африканского союза и Сообщества по вопросам развития Юга Африки в целях прекращения конфликтов и содействия поддержанию мира и безопасности на континенте. Существует острая необходимость в более тесном сотрудничестве между такими региональными организациями и Организацией Объединенных Наций.

90. **Г-жа Багарич** (Сербия) говорит, что мандаты операций по поддержанию мира стали в высшей степени разнообразны и включают столь широкий круг задач, что необходим всеобъемлющий подход, для того чтобы сделать их более эффективными и действенными. Следует прочнее утвердить принцип проведения анализа и обзора каждой отдельной операции по поддержанию мира, и необходимы более тесное сотрудничество и координация между Советом Безопасности и другими органами Организации Объединенных Наций в областях общей ответственности. Кроме того, необходима комплексная стратегия для планирования и выполнения миссий. Сербия привержена участию в системе коллективной безопасности и в настоящее время принимает участие в пяти операциях по поддержанию мира.

91. Растущее число кризисов и вооруженных конфликтов во всем мире делает особенно важным активное участие государств-членов в миротворческих операциях. Уважение к закону имеет важнейшее значение для поддержания мира и безопасности и предупреждения возобновления конфликтов. Мандаты миротворческих операций должны быть четко определены, и всегда должны учитываться конкретная ситуация, равно как и внешние факторы. Кроме того, необходимо определить роль предоставляющих войска стран при развертывании сил быстрого реагирования. Хотя сотрудничество Организации Объединенных Наций с предоставляющими войска странами играет ключевую роль, важно также ее сотрудничество с принимающими странами по таким вопросам, как терроризм, торговля людьми и наркотиками. Кроме того, миссии по поддержанию мира не должны заниматься устранением

причин конфликтов и должны действовать в строгом соответствии с принципами территориальной целостности и политической независимости.

92. Несмотря на то что региональным организациям отводится все большая роль в миротворческих операциях в различных частях мира, их участие в поддержании регионального мира и безопасности не может выступать в качестве замены ключевой роли Организации Объединенных Наций. Мандат региональных организаций должен строго соответствовать положениям главы VIII Устава Организации Объединенных Наций и оставаться полностью под эгидой Совета Безопасности.

93. **Г-н Аль-Отми** (Йемен) говорит, что приближающаяся десятая годовщина публикации доклада Брахими (A/55/305-S/2000/809) открывает возможности для нового всемирного партнерства в интересах проведения операций по поддержанию мира и для поощрения эффективного сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами. Делегация Йемена подчеркивает важность всеобщего участия в миротворческих силах, которые играют важнейшую роль в снижении напряженности, урегулировании конфликтов и обеспечении благоприятных условий для миростроительства на постконфликтном этапе. Йемен принял участие в 10 миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, предоставив военных наблюдателей, полицейских и штабных офицеров. В этой связи оратор призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки быть еще более открытыми для других стран в интересах подлинно глобального участия, при условии соблюдения при наборе персонала принципа географического представительства.

94. Исходя из имеющегося у Йемена опыта участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, делегация Йемена считает, что помимо поддержания мира следует также заниматься устранением коренных причин конфликтов. В высшей степени важно оказывать экономическую и техническую поддержку наименее развитым странам, с тем чтобы обеспечить им возможность избавиться от нищеты, и следует делать больший акцент на политических инструментах, начиная с превентивной дипломатии и раннего предупреждения, урегулирования конфликтов и посредничества, за которыми следуют миротворчество и, наконец, постконфликтное миростроительство, которое представляет собой важный заключительный этап установления мира и безопасности и прекращения конфликтов.



95. Принцип превентивной дипломатии играет весьма важную роль в решении проблем в отношениях между сторонами конфликта наряду с принципами уважения суверенитета, единства и территориальной целостности государств, их политической независимости, невмешательства в их внутренние дела, а также устранением подлинных причин терроризма и экстремизма. Если оставлять кризисы неразрешенными, существует опасность того, что это будет приводить к анархии, что затруднит поиск надлежащих решений.

96. Дискуссия между государствами-членами и Секретариатом по вопросу о неофициальном материале, касающемся Новой программы партнерства, предоставит хорошую возможность для поиска путей повышения эффективности миротворческих операций. Что касается вопроса о защите гражданских лиц, то делегация Йемена согласна с рекомендацией Специального комитета по операциям по поддержанию мира, содержащейся в его докладе (A/63/19), о том, что ответственность за защиту гражданских лиц должно нести принимающее государство, учитывая также, что миротворческие миссии не должны становиться сторонами в спорах. Делегация Йемена согласна с тем, что миссиям нужны четкие и понятные мандаты; основное внимание должно уделяться политическому, материально-техническому и военному планированию, а также снабжению предметами, необходимыми для осуществления мандатов. Военная сила должна использоваться только в целях самообороны, и должна иметься четкая стратегия завершения операции, а также стратегия перехода от поддержания мира к миростроительству. Все стороны, участвующие в поддержании мира, должны быть охвачены активным и благоприятным политическим процессом. Необходимо укрепить партнерство между Советом Безопасности, Секретариатом и предоставляющими войска странами, усилить поддержку миссий на местах и укрепить потенциал Организации в области реагирования на чрезвычайные ситуации. Необходимо укрепить потенциал полиции и Управления по военным вопросам, и следует принять меры безопасности в штаб-квартирах миссий Организации Объединенных Наций с целью обеспечения безопасности персонала. Наконец, следует активизировать деятельность информационных центров Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить им возможность реализовывать цели Организации, и следует укрепить их потенциал в области пропаганды их роли в вопросах мира, безопасности и развития.

97. Делегация Йемена самым решительным образом осуждает нападения, которым подвергался персонал Организации Объединенных Наций. Она также выражает свою поддержку проводимой Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

*Заседание закрывается в 13 ч. 05 м.*