



Совет по правам человека
Тринадцатая сессия
Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

Второй совместный доклад семи экспертов Организации Объединенных Наций по вопросу о положении в Демократической Республике Конго*

Резюме

Настоящий доклад представляется семью экспертами Организации Объединенных Наций во исполнение резолюции 10/33 Совета по правам человека. Эксперты делают вывод о том, что положение в области прав человека не улучшилось со времени их первоначального доклада и остается серьезным, в том числе в районах, не затронутых конфликтом. Члены Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК), Конголезской национальной полиции (КНП), Национального разведывательного агентства (НРА) и других разведывательных подразделений упоминаются в сообщениях в связи с тем, что они несут ответственность за внесудебные расправы, сексуальное насилие, пытки и жестокое обращение. Такие вооруженные группы, как «Армия сопротивления Бога» (ЛРА) и Демократические силы освобождения Руанды (ДСОР), совершают злодеяния, которые представляют собой серьезнейшие нарушения международного гуманитарного права и в некоторых случаях могут также рассматриваться как преступления против человечества.

Был достигнут весьма незначительный прогресс в деле выполнения рекомендаций, вынесенных экспертами в их первоначальном докладе. В частности, усилия правительства были совершенно недостаточными, что затрудняет предоставление партнерами соответствующей технической помощи.

Безнаказанность и сохраняющееся присутствие лиц, совершивших серьезные нарушения, в составе сил безопасности, по-прежнему являются наиболее серьезными проблемами. Реформы в области правосудия и обеспечения безопасности, рекомендованные экспертами, не продвинулись вперед, а предпри-

* Документ представлен с опозданием.

маемые усилия срываются из-за неготовности осуществлять провозглашенную политику абсолютной нетерпимости в отношении некоторых влиятельных лиц, которые подозреваются в совершении серьезных нарушений прав человека.

Насилие в отношении женщин, в особенности изнасилования и групповые изнасилования, совершаемые военнослужащими и гражданскими лицами, по-прежнему вызывают серьезную озабоченность, в том числе в районах, не затронутых вооруженным конфликтом. Сохраняются законы и практика, допускающие дискриминацию в отношении женщин, что, наряду с безнаказанностью, остается одной из первопричин насилия в отношении женщин.

Улучшение обстановки с точки зрения мира и безопасности позволило добиться освобождения некоторых детей-солдат из вооруженных групп, объединяющихся с ВСДРК. Однако некоторые бригады в составе ВСДРК по-прежнему используют и вербуют детей-солдат, и государству необходимо срочно заниматься решением этой проблемы путем принятия соответствующего плана действий.

Наблюдается более глубокое понимание взаимосвязи между нарушениями прав человека и незаконной добычей и торговлей природными ресурсами, а также проблемой неурегулированных земельных конфликтов. Правительство не в состоянии осуществлять транспарентный и эффективный контроль над добывающим сектором, что лишает государство средств, которые могли бы быть направлены на решение задач в плане обеспечения социально-экономических прав.

Правительство не выполняет свои обязанности по обеспечению защиты и оказанию помощи внутренне перемещенным лицам и репатриантам, которые в силу этого вынуждены полностью полагаться на поддержку, оказываемую международным сообществом. Кроме того, существует реальная угроза того, что перемещенные группы населения не смогут принять участия в местных выборах 2010 года.

Достигнут лишь незначительный прогресс в деле разработки законодательства, предусматривающего укрепление государственных структур и структур гражданского общества в целях поощрения и защиты прав человека. Наблюдается тревожная тенденция, когда некоторые должностные лица пытаются лишить правозащитников легитимности и преследуют их, тем самым поощряя насилие в отношении правозащитников.

С учетом серьезности положения в области прав человека и отсутствия прогресса в выполнении основных рекомендаций эксперты считают крайне важным, чтобы Совет по правам человека продолжал наблюдать за ситуацией в Демократической Республике Конго на основе докладов, представляемых УВКПЧ и его мандатариями специальных процедур.

Они призывают правительство продолжать позитивную деятельность и положительно реагировать на просьбы отдельных мандатариев и настоятельно рекомендуют правительству предоставить постоянное приглашение всем мандатариям специальных процедур.

С учетом серьезности положения в области прав человека, которое не улучшилось за минувший год, эксперты рекомендуют Совету вновь рассмотреть вопрос об учреждении специального мандата для данной страны, особенно в том случае, если будет наблюдаться снижение уровня доступа и позитивного реагирования на специальные тематические процедуры.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	1–2	4
II. Взаимодействие семи мандатариев специальных тематических процедур с правительством и другими сторонами.....	3–16	4
A. Письма, направленные правительству и другим сторонам.....	3–11	4
B. Посещения страны.....	12–16	6
III. Развитие ситуации с точки зрения прав человека, особенно в восточном регионе.....	17–47	7
A. Общее положение в области прав человека.....	17–25	7
B. Насилие в отношении женщин.....	26–34	9
C. Вербовка детей в качестве солдат и другие нарушения их прав.....	35–38	11
D. Положение правозащитников.....	39–47	12
IV. Выполнение рекомендаций.....	48–105	14
A. Борьба с безнаказанностью и укрепление органов поддержания правопорядка и системы отправления правосудия.....	49–62	14
B. Реформа сектора безопасности.....	63–70	17
C. Недопущение (повторной) вербовки детей вооруженными группами и социальная реинтеграция детей, служивших в рядах вооруженных групп.....	71–74	19
D. Защита прав женщин и обеспечение гендерного равенства перед законом и в обществе.....	75–77	20
E. Устранение экономических первопричин нарушений прав человека.....	78–87	20
F. Защита прав перемещенных лиц и меньшинств.....	88–94	23
G. Обеспечение доступа к здравоохранению, особенно в интересах маргинализированных групп населения.....	95–97	24
H. Укрепление структур государства и гражданского общества поощрению и защите прав человека.....	98–105	25
V. Выводы и рекомендации.....	106–118	27

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 10/33 Совета по правам человека, в котором шести мандатариям специальных процедур и Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах предлагается вновь представить доклад о развитии ситуации в Демократической Республике Конго. Этот доклад представляется Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, Представителем Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, Специальным докладчиком по вопросу о независимости судей и адвокатов, Специальным докладчиком по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, Специальным докладчиком по вопросу о положении правозащитников, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (далее именуемыми «экспертами»).

2. Подчеркивая серьезность сложившегося положения в области прав человека, эксперты изучают в своем докладе вопрос о том, в какой степени были выполнены рекомендации, вынесенные в их первоначальном докладе.¹

II. Взаимодействие семи мандатариев специальных тематических процедур с правительством и другими сторонами

A. Письма, направленные правительству и другим сторонам

3. В целях выполнения рекомендаций, вынесенных в их первоначальном докладе, 23 и 24 сентября 2009 года эксперты направили письма властям Конго, Специальному представителю Генерального секретаря в Демократической Республике Конго и Верховному комиссару по правам человека.

1. Правительству Демократической Республики Конго

4. Эксперты просили, чтобы Министр по правам человека представил информацию о мерах, предпринимаемых национальными властями для выполнения рекомендаций, содержащихся в совместном докладе, в особенности о таких, как:

- создание всеобъемлющего и обеспеченного надлежащими ресурсами механизма повторной проверки всех должностных лиц на предмет соблюдения ими в прошлом стандартов в области прав человека и вынесения решения о том, способен ли он или она выполнять свои функции в соответствии с принципами международного гуманитарного права и ценностными установками, воплощенными в Конституции;
- подготовка и принятие национального закона о защите правозащитников, включая лиц, защищающих права женщин;

¹ A/HRC/10/59.

- подготовка и принятие законодательных рамок и плана действий применительно к внутренне перемещенным лицам;
 - направление, по крайней мере, в затронутые конфликтом провинции, опытных военных адвокатов из вооруженных сил стран, выделяющих воинские контингенты в состав сил по поддержанию мира, в качестве советников конголезских военных прокуроров и судов;
 - создание общинных земельных комиссий в целях урегулирования местных споров относительно земельных участков;
 - осуществление плана действий по борьбе с сексуальным насилием Министерства юстиции и Министерства равноправия полов, по делам женщин и детей, правительственной политики абсолютной нетерпимости в этой области и его Национальной стратегии по борьбе с сексуальным насилием;
 - немедленная отмена платы за выдачу судебно-медицинских свидетельств жертвам сексуального и гендерного насилия;
 - выплата компенсации, присужденной национальными судами или Международным уголовным судом жертвам серьезных нарушений прав человека, начиная с дел, касающихся сексуального насилия;
 - принятие и незамедлительное выполнение правительством и военным командованием ВСДРК планов действий по идентификации, освобождению и обеспечению эффективной и устойчивой реинтеграции всех детей, входящих в состав их воинских формирований, недопущение их дальнейшей вербовки и всех других серьезных случаев применения насилия в отношении детей (в соответствии с резолюциями 1539 (2004), 1612 (2005) и 1882 (2009) Совета Безопасности); и
 - осуществление инициативы по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности или создание аналогичных механизмов отчетности, что содействовало бы пресечению незаконного использования государственных доходов и увеличению объема ресурсов, поступающих в распоряжение государства.
5. Кроме того, эксперты запросили информацию о мандатах, функционировании и деятельности Агентства по борьбе с насилием в отношении женщин и недавно созданного бюро по связи, координирующего деятельность в области прав человека.
6. Эксперты выражают сожаление в связи с тем, что на момент завершения работы над настоящим докладом ответ на их письмо не был получен. В этой связи они также отмечают, что правительство не ответило ни на один призыв к незамедлительным действиям и письма с утверждениями, которые были направлены мандатариями специальных тематических процедур в ходе 2009 года.
- 2. Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго**
7. Эксперты обратились с письмом к Специальному представителю Генерального секретаря в Демократической Республике Конго, запросив информацию в отношении технического сотрудничества, обеспечиваемого Миссией Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) в целях оказания помощи конголезским войскам в приоритетных областях, указанных в вышеупомянутом письме правительству страны.

8. Они далее рекомендовали, чтобы МООНДРК рассмотрела вопрос о направлении опытных и говорящих на французском языке военных юристов и следователей из стран, предоставляющих воинские контингенты, в качестве советников для организации подготовки конголезских следователей, прокуроров и судей военной юстиции.

9. Они вновь подтвердили свою рекомендацию о том, чтобы МООНДРК не сотрудничала с командирами и подразделениями ВСДРК, причастными к совершению серьезных нарушений прав человека, и увязывала оказание своей поддержки с соблюдением международных гуманитарных норм, норм в области прав человека и беженского права.

10. Эксперты выражают признательность МООНДРК за ее подробный ответ от 10 декабря 2009 года, содержание которого отражено в настоящем докладе.

3. Управлению Верховного комиссара по правам человека

11. Эксперты направили письмо Верховному комиссару по правам человека, в котором они запросили информацию о поддержке, оказываемой ее Управлением Демократической Республике Конго, в том числе в связи с выполнением рекомендаций доклада экспертов, и приветствовали любую другую информацию, которую, по мнению Верховного комиссара, важно отразить в настоящем докладе. Эксперты выражают признательность УВКПЧ, которое также выполняло функции секретариата, за представленную информацию, включая доклады, полученные из других надежных источников.

В. Посещения страны

1. Поездка Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах

12. В период с 14 по 21 апреля 2009 года Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах г-жа Радхика Кумарасвами посетила страну по приглашению правительства, с тем чтобы на месте ознакомиться с положением детей, а также с ходом выполнения рекомендаций Генерального секретаря, содержащихся в его докладе о положении детей в условиях вооруженного конфликта в Демократической Республике Конго (S/2008/693), и узнать о событиях, которые произошли со времени ее предыдущего визита в марте 2007 года.

13. Специальный представитель провела встречи с государственными должностными лицами, военным командованием ВСДРК, Страновой группой Организации Объединенных Наций, представителями гражданского общества и детьми и молодежью в Киншасе, Гоме, Букаву, Масиси и Дунгу.

2. Поездка Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников

14. В период с 21 мая по 3 июня 2009 года Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников г-жа Маргарет Секаггия совершила официальную поездку по приглашению правительства (см. ее полный доклад в документе A/HRC/13/22/Add.2). Цель поездки состояла в оценке положения правозащитников в стране.

15. Специальный докладчик посетила Киншасу, Канангу и Букаву. Она встречалась с высокопоставленными правительственными должностными ли-

цами, включая Премьер-министра, Министра по правам человека, Министра по вопросам равноправия полов, по делам женщин и детей, широким кругом представителей гражданского общества и многочисленными правозащитниками. Она также встретила с представителями МООНДРК, учреждений Организации Объединенных Наций и дипломатических миссий.

3. Поездка Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях

16. Эксперты с удовлетворением отмечают, что правительство направило приглашение Специальному докладчику по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях г-ну Филипу Алстону, который посетил страну в период с 5 по 15 октября 2009 года. Эксперты имели возможность воспользоваться выводами Специального докладчика при подготовке своего доклада.

III. Развитие ситуации с точки зрения прав человека, особенно в восточном регионе

A. Общее положение в области прав человека

17. Положение в области прав человека в Демократической Республике Конго вызывает серьезную озабоченность и продолжает ухудшаться, особенно в восточном регионе. Это также подчеркивается в последних докладах Генерального секретаря, УВКПЧ и Группы экспертов по Демократической Республике Конго Комитета по санкциям Совета Безопасности.²

18. ВСДРК (в том числе недавно включенные в него подразделения), КНП, НРА и другие разведывательные службы совершают серьезные нарушения прав человека и грубо попирают нормы международного гуманитарного права. К числу нарушений, совершаемых сотрудниками государственных служб безопасности, относятся: внесудебные казни; сексуальное и гендерное насилие; пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания; произвольный арест и содержание под стражей; принудительный труд и вымогательство.

19. Некоторые из нарушений были совершены ВСДРК в ходе операции «Кимиа II» против вооруженной группировки ДСОР, которая началась в феврале 2009 года. Эта операция проводится при материально-технической и в некоторых случаях оперативной поддержке МООНДРК. По сообщениям Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго, в период с мая по сентябрь 2009 года войска ВСДРК, участвующие в операции «Кимиа II», без суда и следствия казнили не менее 62 человек в районе Ньябиондо (Северное Киву), а еще 8 человек пропа-

² Тридцатый доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), S/2009/623; доклад Верховного комиссара по правам человека о положении в области прав человека и о деятельности её Управления в Демократической Республике Конго, A/HRC/13/64; доклад Группы экспертов, представленный через Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1533 (2004), и касающийся Демократической Республики Конго, S/2009/603.

ли без вести. В результате 1 ноября 2009 года МООНДРК прекратило оказывать поддержку подразделениям ВСДРК, которые, как утверждают, участвовали в этих убийствах.

20. В конце своего визита Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях сделал вывод о том, что «с точки зрения защиты прав человека «Кимиа II» принесла катастрофические результаты. Сотни тысяч людей покинули места проживания, тысячи были изнасилованы, сотни деревень сожжены дотла и по меньшей мере 1 000 гражданских лиц убиты».³

21. Специальный докладчик также отметил, что «прииски в районе Киву не были демилитаризованы и по-прежнему разрабатываются вооруженными группами, особенно ВСДРК».⁴ В этом контексте эксперты выражают озабоченность в связи с сообщениями о том, что гражданские лица все еще подвергаются принудительному труду, вымогательству и незаконным поборам и что в этих горнодобывающих районах процветает сексуальная эксплуатация женщин и девочек.

22. Государственные силы безопасности часто проводят произвольные аресты и задержания, которым сопутствуют нарушения. ВСДРК и НРА постоянно превышают свои полномочия и мандаты. КНП задерживает отдельных лиц, не подозреваемых в преступном поведении, например, родственников подозреваемых, должников или лиц, которые противятся попыткам вымогать взятки. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека регулярно документирует случаи применения пыток или жестокого обращения на всех этапах процесса задержания (см. A/HRC/13/64). Практически во всех местах содержания под стражей сохраняются бесчеловечные условия, в результате чего каждый месяц умирает несколько человек.

23. Серьезные нарушения норм международного гуманитарного права по-прежнему совершаются негосударственными вооруженными группами, в особенности ДСОР и ЛРА. К их числу относятся внесудебные казни, сексуальное насилие и связанные с ними зверства, насильственные исчезновения и принудительная вербовка и мародерство. Были также получены утверждения, согласно которым военизированные формирования «маи-маи» совершают серьезные нарушения прав человека в районе своих операций.

24. Во многих областях сохраняется гуманитарный кризис. На момент завершения подготовки настоящего доклада в восточной части страны находилось около 1,9 миллиона внутренне перемещенных лиц.⁵ В Северном Киву около 500 000 внутренне перемещенных лиц вернулись, поскольку лагеря в районе Гома были закрыты, однако продолжающиеся нападения ЛРА в Восточной провинции и продолжающаяся операция ВСДРК под названием «Кимиа II» и сопутствующие этому репрессии ДСОР в Южном Киву привели к новым значительным перемещениям населения. Кроме того, в результате межэтнических столкновений по поводу прав на ведение сельского хозяйства и рыбную ловлю

³ Заявление Специального докладчика от 15 октября 2009 имеется на сайте: http://www2.ohchr.org/english/issues/executions/docs/PressStatement_SumEx_DRC.pdf.

⁴ Там же.

⁵ По данным Управления по координации гуманитарных вопросов по состоянию на 30 ноября 2009 года общее число внутренне перемещенных лиц составляет 1 859 078 человек; их них 709 064 человек находятся в Северном Киву, 707 187 человек – в Южном Киву, 439 059 человек – в Восточной провинции (171 376 в Итури, 216 826 в Верхнем Уэле and 50 857 в Нижнем Уэле), и около 3 768 человек – в Катанге.

в Экваториальной провинции на северо-западе страны было перемещено почти 130 000 человек, в том числе 84 000 человек, которые нашли убежище в соседних странах. Доступ гуманитарных организаций к перемещенному и другим группам населения, затронутым кризисом, остается одной из серьезных проблем, в том числе из-за нападений на гуманитарных работников, совершаемых преступными группировками. В 2009 году было совершено 125 нападений на лиц, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, в Северном Киву, в результате чего 3 человека погибли; в Южном Киву имели место 25 нападений, в результате которых один человек погиб.⁶

25. Даже за пределами районов, затронутых конфликтом, значительное большинство конголезцев до сих пор не пользуются основополагающими экономическими и социальными правами. Всемирная продовольственная программа предупредила, что в некоторых районах страны хроническое недоедание достигло опасно высоких уровней, что усугубляется резким ростом цен на продовольствие.⁷ К их числу относятся районы, не затронутые конфликтом, такие, как Касаи, в которые направляется меньшее число гуманитарных миссий. Право каждого на наивысший достижимый уровень здоровья и образования, включая бесплатное начальное образование, не реализуется в силу того факта, что сектора здравоохранения и образования выживают лишь за счет платы, вносимой за соответствующие услуги, и поддержки внешних доноров. Конголезское государство получает слишком мало доходов (несмотря на то, что страна богата природными ресурсами), которые на практике попадали бы в государственную казну, а не расходовались на незаконные цели, и лишь весьма незначительная часть этих ограниченных поступлений используется на цели реализации экономических и социальных прав.

В. Насилие в отношении женщин

26. По всей стране, особенно на востоке, по-прежнему наблюдаются тревожные уровни насилия в отношении женщин, что является лишь частью более широкой картины насилия и дискриминации в отношении женщин и девочек. Как отмечалось в первоначальном докладе экспертов, насилие, которому подвергаются женщины и девочки в условиях конфликта и в «мирных» ситуациях, имеет самые различные формы и проявления. Хотя во многих случаях насилие, в особенности сексуальное насилие, совершается участниками различных вооруженных формирований, в то же время сообщается о многих случаях насилия, совершаемого гражданскими лицами как в районах, затронутых конфликтом, так и в других районах страны. Во все более милитаризирующемся обществе безнаказанность, беззаконие и подчиненное социально-правовое положение женщин закрепляет условия, в которых насилие в отношении женщин и девочек воспринимается как в целом приемлемое и допустимое.

27. В рамках военных операций против ДСОР все местные стороны в конфликте используют грубое сексуальное насилие в качестве одного из средств ведения войны. Фонд народонаселения Организации Объединенных Наций зарегистрировал 7 500 случаев сексуального насилия в отношении женщин и девочек в Северном и Южном Киву за первые 9 месяцев 2009 года, что почти вдвое превышает показатели за тот же период 2008 года. О возрастании числа

⁶ S/2009/623, пункт 38.

⁷ См. <http://www.wfp.org/countries/congo-democratic-republic>.

случаев сексуального насилия также сообщают лечебно-консультационные центры неподалеку от зон конфликта. ВСДРК по-прежнему является главным виновником совершаемых актов сексуального насилия. В Северном Киву работником, занимающимся оказанием помощи жертвам сексуального насилия, было зарегистрировано в общей сложности 3 106 случаев в период с января по июль 2009 года, и в половине этих случаев акты насилия были совершены членами ВСДРК.⁸

28. Нападения на гражданское население со стороны участников вооруженных формирований зачастую сопровождаются сексуальными злодеяниями. Согласно документам и показаниям, собранным Группой экспертов Комитета по санкциям Организации Объединенных Наций, в период с февраля по октябрь 2009 года силы ДСОП совершили в общей сложности 1 199 актов нарушения прав человека гражданского населения в ответ на нападения, совершенные силами ВСДРК в ходе операций «Умоджа вету» и «Кимиа II», включая 135 случаев сексуального насилия.⁹ Например, 27 апреля 2009 года ВСДРК подвергли нападению временный лагерь руандийских беженцев из числа хуту в Шалио, Северный Киву. Согласно поступившим сообщениям, войска ВСДРК окружили лагерь, застрелили или забили до смерти по крайней мере 50 беженцев и сожгли лагерь дотла. Из 40 женщин, которые были похищены в лагере, 10 человек сумевших убежать, рассказали о том, как солдаты держали их в качестве сексуальных рабынь, подвергали групповым изнасилованиям и причиняли им увечья. 10 мая 2009 года силы ДСОП совершили в ответ нападение на гражданское население Бусурунги и Мока, изнасиловав женщин и детей и убив по крайней мере 60 гражданских лиц, в основном женщин и детей.

29. Сексуальное насилие в отношении женщин и девочек также широко применяется в ходе массовых убийств, совершаемых среди гражданского населения силами ЛРА в Восточной провинции в отместку за военные операции, проводимые правительством.¹⁰

30. Поступают вызывающие тревогу сообщения о казнях без суда и следствия и причинении увечий женщинам и девочкам после их групповых изнасилований. Некоторым жертвам наносили внутренние травмы, используя оружейные стволы и куски дерева, насыпали туда песок или мазали клеем. Мужья, родители или дети, пытавшиеся остановить изнасилования своих близких, также подвергались нападениям, убийствам, а некоторых принуждали насиловать членов своей семьи. По сообщениям, женщин и девочек похищают и держат в качестве сексуальных рабынь члены ВСДРК и участники других вооруженных формирований, и на протяжении целых недель и месяцев подвергают групповым изнасилованиям, что часто сопровождается дополнительными зверствами.

31. После подготовки экспертами первоначального доклада Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях получила вызывающую тревогу информацию о широко распространенном сексуальном насилии в отношении женщин в тюрьмах по всей территории страны, главным образом вследствие повсеместной коррупции среди тюремного начальства и отсутствия безопасности.

⁸ S/2009/603, пункт 339.

⁹ S/2009/603, пункт 347.

¹⁰ See MONUC/OHCHR, “Special Report: Summary of fact-finding missions on alleged human rights violations committed by the Lord’s Resistance Army (LRA) in the districts of Haut-Uélé and Bas-Uélé in Orientale Province”, December 2009.

32. Несмотря на Закон о защите ребенка 2009 года, запрещающий заключение браков с детьми, не достигшими 18 лет, ранние браки и принуждение к вступлению в брак являются серьезной проблемой, вызывающей растущую озабоченность. Кроме того, поступают сообщения о случаях, когда дети, в основном девочки, подвергаются пыткам и жестокому обращению на основании обвинений в колдовстве.

33. Женщины-правозащитники, особенно женщины, работающие в сельских общинах с лицами, пострадавшими от сексуального насилия, или в качестве мировых посредников, часто становятся жертвами ответных нападений, включая сексуальные посягательства против них и их семей, и вынуждены переезжать в более безопасные места.

34. С удовлетворением отметив, что в ноябре 2009 года Министр равноправия полов, по делам женщин и детей объявил о начале осуществления правительством Плана действий по борьбе с сексуальным насилием, эксперты призывают к более активным усилиям на местах. Например, Агентство по борьбе с насилием в отношении женщин, создание которого правительство особо отметило в своем заявлении в Совете по правам человека 17 марта 2009 года, до сих пор не функционирует и существует лишь на бумаге.

С. Вербовка детей в качестве солдат и другие нарушения их прав

35. В ходе своей поездке Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах установила, что за первые четыре месяца 2009 года 1 617 детей были отделены от вооруженных групп в ходе ускоренной интеграции Национального конгресса в защиту народа (НКЗН) и других вооруженных групп в состав ВСДРК в Северном Киву.¹¹ Группа экспертов Комитета по санкциям Совета Безопасности установила, что с ноября 2008 года 2 020 детей были демобилизованы из состава вооруженных групп в Северном и Южном Киву.¹²

36. Хотя процесс роспуска вооруженных групп и интеграции их членов предоставляет уникальную возможность на систематической основе идентифицировать и освобождать детей, существуют серьезные опасения, что многие дети оказываются в рядах вновь создаваемых объединенных бригад и что ряд командиров ВСДРК воспрепятствовали тому, чтобы дети были освобождены из состава их вооруженных сил.¹³ Имели место также случаи повторной вербовки детей объединенными подразделениями ВСДРК. В период с января по октябрь 2009 года поступали сообщения о 107 случаях новых вербовок ВСДРК; были также отмечены еще 127 случаев вербовки детей Коалицией конголезского патриотического сопротивления (ПАРЕКО), 29 случаев – ДСОР и 22 случая – неустановленными вооруженными группами.¹⁴ Сообщалось о присутствии значительного числа детей в рядах подразделений ВСДРК на территории округа Матиси, провинция Северное Киву, и в округе Калехе, провинция Южное Киву, а в других стратегически важных районах, в частности в районе Нгунгу, были зарегистрированы случаи повторной вербовки детей после их воссоединения со

¹¹ См. доклад Специального представителя на сайте: http://www.un.org/children/conflict/_documents/countryvisits/DRCVisitReport.pdf.

¹² S/2009/603, пункт 317.

¹³ Там же, пункт 322.

¹⁴ Там же, пункт 317.

своими семьями.¹⁵ Есть основания полагать, что сотни детей остаются в составе вооруженных групп, несмотря на обязательства многих таких групп способствовать решению этой проблемы. Воссоединение детей со своими семьями и их реинтеграция в свои общины остается важнейшей задачей мирного процесса.

37. По-прежнему поступают сообщения о том, что помимо вербовки детей ВСДРК и другие вооруженные группы совершают грубые нарушения прав ребенка, в том числе направляя детей непосредственно в районы боевых действий, убивая и калеча детей и подвергая их сексуальному насилию.

38. Региональные масштабы конфликта и проблемы, связанные с тем, что он происходит на территории сразу нескольких стран, по-прежнему влекут за собой серьезные последствия для детей, включая вербовку детей из соседних стран и проблемы репатриации детей, демобилизованных из вооруженных групп, в их страны.¹⁶

D. Положение правозащитников

39. По-прежнему вызывает серьезную тревогу положение правозащитников, особенно в восточном регионе страны. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников отметила, что они особенно часто подвергаются угрозам, нападениям, произвольным арестам и задержанию и другим серьезным нарушениям прав человека, когда они оказывают поддержку жертвам грубых нарушений, в том числе сексуального насилия, борются с безнаказанностью и оказывают поддержку работе Международного уголовного суда, а также защищают экономические, социальные и культурные права, в том числе сообщая о случаях незаконной эксплуатации природных ресурсов.¹⁷

40. 23 августа 2009 года журналист радиостанции «Рэйдио стар» Бруно Коко Ширамбиза был убит в Букаву, провинция Южное Киву, группой неустановленных лиц. Ширамбиза стал третьим журналистом, погибшим в Букаву за последние два года, предположительно в связи с его деятельностью в защиту прав человека, после гибели Дидаса Намужимбо (убит 21 ноября 2008 года) и Сержа Маэше (убит 13 июня 2007 года).

41. 15 марта 2009 года после пресс-конференции в Киншасе в связи с обострением отношений между политическими институтами страны три члена неправительственных организаций (НПО) Флорибер Шебейя Бахизире, Долли Ибефо Мбфунга и Донат Тшикайя вместе с оператором Коко Танда были задержаны членами КНП, доставлены в штаб-квартиру НРА, а затем отправлены в тюрьму «Кин мазьер». По сообщениям, у них отобрали компьютеры и видеокамеры. Через два дня их освободили. Цель проводимой пресс-конференции заключалась в том, чтобы объявить о мирной демонстрации перед парламентом, в ходе которой планировалось вручить председателям Сената и Национальной ассамблеи меморандум по вопросу о «сохранении демократии в Демократической Республике Конго».

¹⁵ Там же, пункт 317.

¹⁶ См. сноску 11; см. также S/2009/603, пункт 318.

¹⁷ Эта оценка подтверждается также Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам: см. E/C.12/COD/CO/4 (20 ноября 2009 года), пункт 12. Подробный анализ положения правозащитников в Демократической Республике Конго см. в документе A/HRC/13/22/Add.2.

42. 24 июля 2009 года Гольден Мизабико был арестован после того, как его организация «Заирская ассоциация защиты прав человека» в Катанге обнародовала доклад о незаконной добыче урана на руднике Шинколобве, как утверждают, при пособничестве со стороны членов ВСДРК, КНП и военного трибунала («аудитора милитэр»). Позднее он был приговорен к одному году тюремного заключения условно по обвинению в создании «угрозы для национальной безопасности» и в «клевете». Эммануэль Умпуда, Тимоте Мбуда, Грегуар Мулумба и Доминик Мунонго по-прежнему получают угрозы от неизвестных лиц из-за того, что они поддерживают вышеупомянутый доклад «Заирской ассоциации защиты прав человека» в Катанге.

43. Как указывалось выше, женщины-правозащитники по-прежнему подвергаются наиболее серьезным угрозам и сексуальному и гендерному насилию. Например, 1 октября 2009 года группа неизвестных вооруженных мужчин угрожала убить и изнасиловать Ребекку Агамиле, члена неправительственной организации СОФЕПАДИ, которая выступает в защиту прав женщин в Бунии (Восточная провинция), и ее шестнадцатилетнюю дочь. По сообщениям, эти угрозы связаны с деятельностью СОФЕПАДИ по поддержанию сотрудничества с Международным уголовным судом и обмену информацией о нарушениях прав человека.

44. Конголезские власти, а также негосударственные субъекты по-прежнему стремятся очернить правозащитников и заклеймить их как «врагов» или «противников». В конце июля 2009 года Министр телекоммуникаций публично назвал «гуманитарными террористами» три международных НПО по правам человека (организацию «Хьюман райтс уотч», Международную федерацию прав человека (МФПЧ) и организацию «Глобал уитнес») после того, как эти НПО выпустили критические доклады.

45. 26 июля 2009 года конголезские власти временно запретили вещание «Радио франс-антернасьональ», обвинив радиостанцию в том, что она дестабилизирует государство, передавая в эфир «ложную и непроверенную» информацию в связи с происходящим конфликтом.

46. Журналисты и активисты гражданского общества, которые сообщают о вопросах, связанных с конфликтом, или критикуют военных, также рискуют оказаться перед военным трибуналом на основании статьи 87 Военно-уголовного кодекса («оскорбление флага или вооруженных сил»). Любое осужденное по этой статье лицо может быть приговорено к тюремному заключению на срок от шести месяцев до пяти лет и быть лишенным своей журналистской аккредитации.

47. Безнаказанность государственных властей и членов вооруженных групп, совершающих акты насилия в отношении правозащитников, является обыденным явлением. Жалобы, с которыми обращаются правозащитники, редко расследуются, а те из них, кто высказывают свое мнение, не защищены от репрессий со стороны тех лиц, которые предположительно виновны в совершении таких нарушений.

IV. Выполнение рекомендаций

48. В своем первоначальном докладе¹⁸ эксперты выявили восемь приоритетных целей для принятия правительством соответствующих мер и сопутствующие им потребности в технической помощи. Они вынесли конкретные рекомендации в отношении достижения этих целей. Правительство добилось лишь незначительного прогресса в плане достижения этих приоритетных целей, ограничив тем самым возможности для оказания партнерами соответствующей технической помощи.

А. Борьба с безнаказанностью и укрепление органов поддержания правопорядка и системы отправления правосудия

49. Эксперты с удовлетворением отмечают, что в отношении ряда офицеров и солдат ВСДРК было возбуждено судебное разбирательство, что в некоторых случаях привело к привлечению виновных к ответственности. Однако в целом безнаказанность остается повсеместным явлением, особенно когда речь идет о преступлениях, совершаемых влиятельными лицами в составе сил безопасности. К сожалению, ответственность командиров, являющаяся одним из важнейших аспектов в этом контексте, по-прежнему редко становится предметом расследования со стороны военных прокуроров. Полученная информация позволяет сделать вывод о том, что командиры по-прежнему защищают своих солдат от расследований и намеренно препятствуют отправлению правосудия. Значительное число побегов из военных и гражданских тюрем, которые происходили на протяжении всего года, причем многие из них при подозрительных обстоятельствах, остаются одной из серьезнейших проблем в деле борьбы с безнаказанностью.

50. Борьбе с безнаказанностью препятствует явное отсутствие политической воли, необходимой для того, чтобы задержать и привлечь к ответственности некоторых высокопоставленных подозреваемых лиц, включая Боско Нтаганду, в отношении которого Международный уголовный суд выписал ордер на арест за совершение военных преступлений (см. также ниже, пункт 64).

51. В мае 2009 года находившаяся в стране с визитом делегация Совета Безопасности вручила Президенту и другим ответственным официальным лицам список, который содержал имена пяти высокопоставленных офицеров, обвиняемых в совершении преступлений, заключающихся в сексуальном насилии. Все пятеро пока еще не привлечены к ответственности. Согласно последним полученным данным, только двое из них находятся под стражей в ожидании суда, двое других находятся под наблюдением в Киншасе и один пребывает на свободе.

52. В июле 2009 года Президент Жозеф Кабила провозгласил политику абсолютной нетерпимости в отношении нарушений прав человека, совершенных членами ВСДРК, которая, среди прочего, предусматривала ответственность командиров за поведение своих солдат. Эксперты всецело приветствуют провозглашение этой политики, однако ее осуществлению мешают серьезные препятствия.

¹⁸ A/HRC/10/59.

53. Безнаказанность усугубляют серьезные структурные дефекты системы отправления правосудия. Эксперты испытывают озабоченность в связи с тем, что до сих пор не приняты законы о создании Конституционного суда, Кассационного суда и Государственного совета в соответствии с Конституцией 2006 года. Необходимо срочно провести структурную реформу судебных органов, в том числе путем создания высших судов. Созданный в 2008 году Высший судебный совет, в обязанности которого должны входить отбор судей и принятие дисциплинарных мер в отношении судей, не функционирует нормальным образом, и по-прежнему сохраняются недостатки в плане его внутренней организации, людских ресурсов и бюджета.

54. Государству необходимо увеличить объем финансовых, материально-технических и людских ресурсов, выделяемых на нужды системы отправления правосудия. Правительство сократило расходы на сектор судебных органов до 0,24 процента в бюджете 2009 года, что намного ниже 2-6 процентов от национального бюджета, которые выделяют на цели отправления правосудия большинство других стран.

55. Вновь подтверждая свою рекомендацию относительно распространения государственной судебной системы на сельские районы и оказания более активной поддержки программам юридической помощи,¹⁹ эксперты отмечают, что Президент назначил в июле 2009 года более 600 новых судей, в том числе в отдаленных районах. Когда работа над настоящим докладом близилась к завершению, значительная часть из них, по всей видимости, еще не приступила к выполнению своих новых обязанностей. Правительство также организовало конкурсные экзамены, на основе которых будет назначено 1 000 магистратов (гражданских и военных).

56. В июле 2009 года Президент своим указом также уволил 76 судей. Поскольку им нельзя было найти своевременную замену, эти увольнения создали серьезную нехватку судей в некоторых районах. Кроме того, эти увольнения, как сообщают, были проведены без необходимых слушаний и не отвечают основным стандартам должного отправления правосудия. По сообщениям, ряд судей, которые были уволены, стали объектом дисциплинарных мер или вынесенного уголовного обвинения. Однако некоторые другие получили повышение, несмотря на то, что обстоятельства их дел были практически идентичными.

57. Одной из мер по обеспечению большей транспарентности стало бы принятие кодекса этических норм для судей. Проект кодекса был подготовлен Высшим судебным советом в сотрудничестве с донорами и Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека и должен быть представлен для принятия всеобщему собранию Высшего судебного совета.

58. Система военной юстиции сохраняет юрисдикцию в отношении большинства дел, связанных с серьезными нарушениями прав человека и норм международного гуманитарного права, однако по-прежнему остается слабой и подверженной вмешательству со стороны военных или высокопоставленных политических деятелей. Эксперты с удовлетворением отмечают, что МООНДРК стала оказывать поддержку совместным группам по расследованию. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека представляет информацию военным прокурорам в отношении нарушений прав человека, совершаемых ВСДРК или КНП, и оказывает дополнительную техническую под-

¹⁹ A/HRC/10/59, пункт 93.

держку в целях укрепления возможностей системы военной юстиции в плане проведения следственных действий и уголовного преследования.

59. Разработан проект по созданию «ячеек содействия органам прокуратуры», действующих в составе военного прокурора, двух военных и двух гражданских следователей и судебного следственного эксперта из МООНДРК в целях проведения следственных действий и привлечения к судебной ответственности лиц, обвиняемых в серьезных нарушениях прав человека. Данный проект, который пока еще не утвержден Министерством обороны, должен стать одним из элементов более широких усилий по укреплению возможностей системы военной юстиции. Необходимо принять меры для гарантии того, что военные трибуналы будут достаточно независимы и смогут привлекать к ответственности даже высокопоставленных должностных лиц, в том числе за счет назначения в состав трибунала высокопоставленных офицеров.

60. Не было достигнуто прогресса в связи с рекомендацией экспертов о необходимости укрепления гражданской юрисдикции по сравнению с учреждениями военной юстиции путем передачи уголовной юрисдикции в отношении обвиняемых из числа полицейских или гражданского населения гражданским прокурорам и судам.²⁰ Это должно стать первым шагом в рамках усилий по постепенной передаче юрисдикции в отношении серьезных нарушений прав человека, совершенных военнослужащими, в обычные гражданские суды. В этих целях правительство должно принять проект закона об имплементации Римского статута Международного уголовного суда.

61. Жертвы редко получают компенсацию, выплату которой суды требуют от лиц, совершивших нарушение прав человека. Сюда относятся дела, в связи с которыми государству самому было предписано выплатить компенсацию за нарушения, совершенные государственными агентами. В октябре 2009 года Министр юстиции объявил о своем намерении создать фонд для выплаты компенсаций жертвам сексуального насилия, и эта инициатива также привлекла интерес доноров. На момент завершения подготовки настоящего доклада предлагаемый фонд пока еще не был создан.

62. Эксперты вновь подчеркивают важность переходных мер в области правосудия в целях преодоления последствий тех массовых нарушений, которые происходили в период 1993–2003 годов. Они напоминают о своей рекомендации относительно проведения совместных судебных заседаний национальных и международных судей в рамках национальных судов, что могло бы стать приемлемым переходным средством обеспечения правосудия в сочетании с инициативами по установлению истины.²¹ В этой связи они с удовлетворением отмечают завершение этапа расследования в рамках объявленного Генеральным секретарем проекта по выявлению серьезных нарушений, совершенных в период с 1993 по 2003 годы. Эксперты надеются, что своевременная публикация выводов и рекомендаций по итогам осуществления этого проекта придаст новый импульс усилиям по проведению реформы системы отправления правосудия и институциональной реформы.

²⁰ A/HRC/10/59, пункт 92.

²¹ См. A/HRC/10/59, пункт 95.

В. Реформа сектора безопасности

63. В своем первоначальном докладе эксперты подчеркнули необходимость проведения комплексной реформы сектора безопасности, в первую очередь, незамедлительно уволив с занимаемых должностей лиц, которые, как было установлено, совершили серьезные нарушения прав человека.²² Однако, вопреки провозглашенной правительством политике абсолютной нетерпимости, офицеры и солдаты ВСДРК, причастные к нарушениям прав человека, по-прежнему находятся в составе вооруженных сил и даже занимают высокопоставленные должности.

64. В январе 2009 года Боско Нтаганде было присвоено звание генерала в процессе сближения с НКЗН, несмотря на то, что за 9 месяцев до этого Международный уголовный суд выписал ордер на его арест в связи с совершенными им военными преступлениями.²³ В ходе проводившегося Советом по правам человека универсального периодического обзора в ноябре и декабре 2009 года правительство прямо отвергло рекомендацию о задержании Нтаганды и его передаче Международному уголовному суду.²⁴ Несмотря на заверения правительства относительно того, что Нтаганда больше не занимает командной должности в составе ВСДРК, поступающие сообщения свидетельствуют о том, что он по-прежнему входит в состав командования ВСДРК, в том числе в ходе проводившейся операции «Кимиа II».²⁵

65. В марте 2009 года правительство назначило Жан-Пьера Бийойо полковником в составе ВСДРК. За два года до этого Бийойо был признан конголезским военным трибуналом виновным в вербовке детей-солдат, а затем сбежал из тюрьмы.

66. Правительство, судя по всему, не готово создавать структуры, имеющие целью выявление и увольнение лиц, виновных в нарушениях прав человека. В своем первоначальном докладе эксперты рекомендовали создать всеобъемлющий и обеспеченный достаточными ресурсами механизм вторичной проверки, который позволил бы узнать о допущенных каждым офицером нарушениях прав человека в прошлом и о его способности выполнять функции командира в соответствии с принципами международного гуманитарного права и ценностями, воплощенными в Конституции страны.²⁶ Несмотря на то, что данная рекомендация практически дословно повторяла призывы Совета Безопасности²⁷, она не была выполнена. Правительство прямо отвергло рекомендации о создании эффективного механизма по проверке соблюдения военнослужащими прав человека в ходе универсального периодического обзора в Совете по правам человека.²⁸

67. Подчеркивая необходимость организации программ всесторонней подготовки, которые бы систематизировано охватывали нормы международного гу-

²² A/HRC/10/59, пункт 97.

²³ В августе 2006 года палата предварительного производства Международного уголовного суда подтвердила ордер на арест, который был выдан под запретом разглашения и обнародован лишь в апреле 2008 года.

²⁴ См. A/HRC/WG.6/6/L.7, пункт 97.

²⁵ См. S/2009/623, пункт 43.

²⁶ См. A/HRC/10/59, пункт 97.

²⁷ См. S/RES/1906 (2009), пункт 32, и S/RES/1856 (2008), пункт 22.

²⁸ См. A/HRC/WG.6/6/L.7, пункт 97.

манитарного права и нормы в области прав человека, эксперты также рекомендовали донорам увязывать осуществление программ с серьезными усилиями правительства по очистке рядов сил безопасности.²⁹ При участии различных сторон были подготовлены учебные программы для ВСДРК и КНП по вопросам прав человека, международного гуманитарного права и пересмотренного конголезского законодательства, касающегося сексуального насилия. Эксперты отмечают усилия МООНДРК по налаживанию координации между многочисленными сторонами, участвующими в содействии реформе сектора безопасности. Однако сопротивление правительства проведению реальной реформы сектора безопасности, включая проверку лиц на предмет возможного нарушения ими прав человека, ставит перед многими партнерами по оказанию помощи дилемму в отношении возможности продолжения такого сотрудничества.

68. Хотя Национальное собрание рассматривает в настоящее время закон о реформе ВСДРК, эксперты серьезно озабочены тем, что не предпринимается никаких шагов по реформе разведывательных служб, которые больше всего нуждаются в этом с точки зрения соблюдения прав человека.

69. Достигнут прогресс в деле выполнения рекомендации о строительстве казарм,³⁰ с тем чтобы солдаты размещались в стороне от гражданского населения. ВСДРК, МООНДРК, Соединенное Королевство, Международная организация по миграции и Миссия Европейского союза по оказанию содействия в проведении реформы сектора безопасности изучают в настоящее время в общей сложности 25 предложенных участков в восточных районах Демократической Республики Конго. В Южном Киву Программа развития Организации Объединенных Наций и Международная организация по миграции продолжали работы по ремонту казарм, в которых планируется разместить примерно 3 000 военнослужащих ВСДРК, дислоцируемых в лагере Сайо.³¹

70. В связи с вынесенной рекомендацией о том, чтобы МООНДРК не сотрудничала с командирами и подразделениями ВСДРК, причастными к нарушениям прав человека,³² эксперты с удовлетворением отмечают, что МООНДРК проводит политику отказа от участия или поддержки операций ВСДРК, если есть достаточные основания полагать, что в ходе операций эти подразделения будут нарушать нормы международного гуманитарного права, международные стандарты в области прав человека или нормы беженского права.³³ Эксперты подчеркивают важность неуклонного осуществления этой политики в качестве вопроса, имеющего первостепенное значение. В этой связи они вновь заявляют о своей озабоченности сообщениями об участии лиц, подозреваемых в совершении серьезных преступлений, включая Боско Нтаганду, в проводимых ВСДРК операциях.³⁴

²⁹ См. A/HRC/10/59, пункты 96 и 98.

³⁰ Там же, пункт 96.

³¹ S/2009/623, пункт 34.

³² См. A/HRC/10/59, пункт 98.

³³ S/2009/623, пункт 12.

³⁴ См. также пресс-релиз Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях г-на Филипа Алстона от 16 декабря 2009 года на сайте: <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=9679&LangID=E>.

С. Недопущение (повторной) вербовки детей вооруженными группами и социальная реинтеграция детей, служивших в рядах вооруженных групп

71. Как указывалось выше (пункт 35), достигнут некоторый прогресс в выявлении детей, вовлеченных в состав вооруженных групп, хотя существуют серьезные опасения относительно того, что другие дети остаются в рядах ВСДРК, в том числе в результате новых вербовок. Правительству следует предпринимать более активные усилия для обеспечения того, чтобы дети не оказались в составе сводных бригад, и по-прежнему своевременно обеспечивать доступ МООНДРК и ЮНИСЕФ во все подразделения в целях проведения контрольной проверки присутствия детей и освобождения всех детей, находящихся в составе сводных бригад. Оно должно обеспечить тщательное расследование и привлечение виновных к ответственности. Лица, подозреваемые в совершении серьезных нарушений прав ребенка, не должны просто переводиться в другие районы, особенно в те же самые места, где предположительно имели место нарушения и злоупотребления.

72. В ходе поездки Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в апреле 2009 года Министр обороны и военное командование ВСДРК в лице начальника штаба сухопутных войск выразили готовность вступить в диалог с Организацией Объединенных Наций в целях подготовки оговоренного по срокам плана действий по недопущению вербовки детей и идентификации и освобождению тех детей, которые уже находятся в составе сводных бригад ВСДРК, в соответствии с резолюциями 1539 (2004) и 1612 (2005) Совета Безопасности. Они также согласились содействовать доступу МООНДРК и ЮНИСЕФ к процессу ускоренной интеграции сил НКЗН и ВСДРК в Южном Киву для систематической идентификации и освобождения детей. Когда завершалась работа над настоящим докладом, МООНДРК все еще ожидала от правительства письменного подтверждения своей готовности приступить к разработке плана действий и проведения совещаний с представителями правительства для обсуждения путей решения сохраняющейся проблемы детей, служащих в рядах ВСДРК.

73. Эксперты вновь подтверждают свою рекомендацию о том, чтобы правительство и военное командование ВСДРК сотрудничали в деле разработки плана действий по вопросу о вербовке и использовании детей-солдат, как это предусмотрено в резолюциях 1539 и 1612 Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.³⁵ Такой план действий должен предусматривать конкретные меры по недопущению вербовки и использования детей, идентификации и освобождению всех детей, находящихся в составе вооруженных сил, и обеспечению доступа для лиц, занимающихся вопросами защиты детей, в целях постоянного контроля и проверки. Для решения этих проблем необходимо наладить и поддерживать трансграничное сотрудничество и обмен информацией между органами системы Организации Объединенных Наций и НПО и между правительствами.

74. Доноры должны взять на себя обязательство по многолетнему финансированию для обеспечения устойчивости программ реинтеграции детей в соответствии с Парижскими принципами рекомендации о невовлечении детей в

³⁵ См. A/HRC/10/59, пункт 99.

вооруженные конфликты. Они должны обеспечить гибкий характер выделения таких средств и своевременное предоставление ресурсов.

D. Защита прав женщин и обеспечение гендерного равенства перед законом и в обществе

75. Был достигнут ограниченный прогресс в деле выполнения рекомендаций экспертов о защите прав женщин и обеспечении гендерного равенства (A/HRC/10/59, пункты 102-104), которые, соответственно, в полной мере сохраняют свою силу. Ввиду ужасающих масштабов насилия в отношении женщин по всей территории страны важно, чтобы правительство и доноры продолжали заниматься решением проблемы такого насилия и оказывали помощь выжившим в первоочередном порядке, наращивая уже осуществляемые инициативы и укрепляя координацию, в том числе по линии местных женских организаций.

76. Следует укреплять техническую помощь для осуществления Национальной стратегии по борьбе с сексуальным насилием и плана действий по борьбе с безнаказанностью в связи с сексуальным насилием, не ослабляя при этом важнейшую поддержку, оказываемую местным конголезским НПО, действующим в интересах женщин. Важнейшее значение в этой связи имеет пропагандистская деятельность и обеспечение широкого распространения информации о Законе по борьбе с сексуальным насилием 2006 года, в том числе путем подготовки сотрудников судебных органов, ответственных за его применение. Всеобъемлющая стратегия Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием, положения которой также отражены в Стратегии Организации Объединенных Наций по содействию обеспечению безопасности и стабильности, создает хорошую основу для координации соответствующих действий Организации Объединенных Наций, правительства, гражданского общества и международных доноров. Необходимо уделить первоочередное внимание выработке совместно со всеми участниками соответствующих показателей в качестве важной меры отчетности и незаменимого средства регулирования первоочередных задач доноров.

77. Все еще ощущается настоятельная необходимость принятия закона, предусматривающего реформу семейного кодекса и осуществление положения о гендерном равенстве, содержащегося в Конституции. Доноры должны оказывать поддержку пропагандистской деятельности и программам по повышению информированности, с тем чтобы добиться проведения этих реформ через парламент и принятия соответствующего законодательства.

E. Устранение экономических первопричин нарушений прав человека

78. Незаконная эксплуатация природных ресурсов остается одной из основных причин нарушений прав человека в Демократической Республике Конго либо непосредственным образом в форме нарушений, связанных с конкретной эксплуатацией и торговлей, либо косвенно, когда вырученные таким образом средства идут на финансирование не брезгующих никакими средствами вооруженных групп и вышедших из-под контроля подразделений ВСДРК. По сообщениям, экспорт незаконно добытого минерального сырья в соседние государства существенно возрос с 2008 года, особенно после сближения Киншасы и Кигали в январе 2009 года. Неконтролируемые группировки ВСДРК и другие вооруженные группы и связанные с ними торговцы касситеритом, колтаном и

вольфрамом получили немалую прибыль в результате расширения этой деятельности.³⁶

79. Коррупция и другие виды незаконной практики в горнодобывающем секторе лишают правительство ресурсов, которые оно могло бы направлять на постепенную реализацию экономических и социальных прав. В сентябре 2009 года конголезский Сенат рассматривал доклад сенатора Давида Мутамбы Дибве, в котором сообщалось, что только в 2008 году правительство недополучило 450 млн. долл. США, которые вполне реально могли бы быть выручены за счет эксплуатации природных ресурсов страны.

80. Правительство добилось незначительного прогресса в деле выполнения своих обязательств в соответствии с Инициативой по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности (см. A/HRC/10/59, пункт 105), и Демократическая Республика Конго остается единственной страной-кандидатом. Все еще наблюдаются недостаточно транспарентные методы управления и отсутствуют надежные статистические данные; доходы, поступающие от эксплуатации природных ресурсов, не публикуются, а искоренить коррупционную практику не удается.

81. В 2009 году был выдвинут ряд интересных инициатив. Проблемы незаконной перевозки минеральных ресурсов в регионе рассматривались на Консультативном совещании Международной конференции по району Великих озер, которая проходила в Гисеньи, Руанда, с 30 сентября по 2 октября 2009 года и на котором собрались представители Демократической Республики Конго, Бурунди, Центральноафриканской Республики, Кении, Руанды, Танзании, Уганды и Замбии. Однако с мест не поступало сообщений о каких-либо заметных изменениях.

82. В рамках Стратегии Организации Объединенных Наций по содействию обеспечению безопасности и стабильности правительство, МООНДРК и партнеры договорились о создании в качестве экспериментального проекта в Северном и Южном Киву пяти торговых пунктов, которые бы объединяли все государственные службы, связанные с горнодобывающей отраслью, с тем чтобы улучшить отслеживаемость и приблизить эти пункты к местам добычи. В октябре 2009 года МООНДР и Министерство горнорудной промышленности страны совместно организовали поездки в основные места добычи, с тем чтобы оценить положение с точки зрения безопасности. Кроме того, МООНДРК и КНП продолжали проводить выборочные проверки в аэропортах Гомы и Букаву.³⁷

83. Хотя эксплуатация и экспорт редких минералов из Демократической Республики Конго зачастую осуществляются без соблюдения или буквально на грани закона, эти минералы неизбежно всплывают в тот или иной момент на официальном рынке. Поэтому предпринимателям необходимо весьма тщательно следить за тем, чтобы использование ими природных ресурсов не приводило к нарушениям прав человека.³⁸ Все государства, занимающиеся торговлей такими минералами, должны принять все меры для полного выполнения своего обязательства по осуществлению надлежащей политики и созданию механиз-

³⁶ S/2009/603, пункт 299.

³⁷ S/2009/623, пункт 36.

³⁸ В связи с вопросом об обязанности корпораций уважать права человека см. A/HRC/11/13, пункты 45 и далее.

мов регулирования и контроля, с тем чтобы покончить с незаконной эксплуатацией и торговлей, которым сопутствуют нарушения прав человека.

84. Эксперты приветствуют тот факт, что Совет Безопасности поручил Группе экспертов по Демократической Республике Конго Комитета по санкциям подготовить руководящие принципы проявления импортерами, перерабатывающими предприятиями и потребителями минеральных ресурсов должной осмотрительности в связи с куплей, выбором поставщиков (включая шаги, которые следует предпринимать для установления происхождения минеральных ресурсов), приобретением и переработкой минеральных ресурсов из Демократической Республики Конго.³⁹

85. Важно наладить эффективный и надежный контроль за цепочкой поставщиков минералов от места добычи до потребителя. Для этого потребуются усилия со стороны Демократической Республики Конго, соседних государств и соответствующих компаний. Например, предприятия, занимающиеся добычей и переработкой олова, выступили с инициативой по установлению цепочки поставщиков олова в рамках усилий по обеспечению должной осмотрительности в связи с практикой закупок в Демократической Республике Конго и других странах. Государствам также необходимо разработать политику и нормы в отношении компаний, находящихся под их юрисдикцией, которые действуют или планируют действовать в этом регионе. Они должны отказаться от предоставления поддержки (например, кредитных гарантий) компаниям, которые не проявляют готовности соблюдать стандарты должной осмотрительности.

86. В условиях продолжающейся военной операции «Кимия II» против ДСОР важно обеспечить, чтобы вышедшие из-под контроля подразделения ВСДРК не оказались на месте ДСОР и не продолжили незаконные операции по добыче. Для этого необходимо установить в восточной части страны пользующуюся доверием, легитимную и гражданскую государственную власть в соответствии с провозглашенным правительством Планом стабилизации и восстановления затронутых войной районов и Стратегией Организации Объединенных Наций по содействию обеспечению безопасности и стабильности.⁴⁰

87. Подчеркивая важное значение местных конфликтов по поводу земельных участков, эксперты рекомендовали создать общинные земельные комиссии с привлечением традиционных руководителей, провинциальных государственных служащих и общинных представителей или задействовать другие приемлемые механизмы урегулирования споров.⁴¹ Хотя экспертам неизвестно об усилиях правительства по выполнению данной рекомендации, они отмечают возросшую активность международных участников. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) открыла отделение в Гоме и вместе с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и МООНДРК приступила к осуществлению программы по созданию посреднических механизмов в вопросах жилья, земли и собственности в Северном Киву и Итуре на первоначальном этапе, после чего эта деятельность будет распространена на Южный Киву, Восточную провинцию и Катангу. Норвежский совет по делам беженцев создал общинные земельные комиссии в Малом северном районе Северного Киву, которые дают населению возможность

³⁹ См. S/RES/1896 (2009).

⁴⁰ См. S/2009/623, пункт 103.

⁴¹ A/HRC/10/59, пункт 106.

получать юридические консультации в связи с земельными спорами и выносить конкретные проблемы на рассмотрение этих комиссий.

Е. Защита прав перемещенных лиц и меньшинств

88. Являясь государством-участником Протокола об обеспечении защиты внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи («Протокол района Великих озер»), принятого на Международной конференции по району Великих озер, Демократическая Республика Конго обязана включить Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны в свое внутреннее законодательство.⁴² В своем докладе эксперты рекомендовали правительству разработать законодательную базу, стратегию и план действий в целях выполнения этих обязательств.⁴³

89. Представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц обсуждал эту рекомендацию с делегацией Демократической Республики Конго на практикуме государств-членов Международной конференции по району Великих озер, который был организован секретариатом Конференции, Представителем и другими участниками и проходил с 9 по 10 июля 2009 года в Найроби. Конголезская делегация выразила готовность разработать законы и политику в отношении внутреннего перемещения лиц и одобрила список подробных рекомендаций, подготовленных делегатами государств-членов и касающихся наиболее эффективных путей осуществления Протокола района Великих озер.

90. На момент завершения работы над настоящим докладом Демократическая Республика Конго не подготовила ни проекта закона, ни общих направлений политики в отношении внутреннего перемещения лиц. Экспертам неизвестно, был ли начат какой-либо процесс подготовки закона или политики и было ли принято правительством решение о том, кто будет заниматься их разработкой.

91. Эксперты испытывают удовлетворением в связи с тем, что возвращение перемещенных лиц, их реинтеграция и реабилитация включены в качестве одной из приоритетных задач в Стратегию Организации Объединенных Наций по содействию обеспечению безопасности и стабильности. Помимо 1,9 миллионов внутренне перемещенных лиц насчитывается также свыше 200 000 беженцев, которые вернулись или ожидают возвращения в восточную часть страны. Эксперты вновь подчеркивают важность учета интересов принимающих семей и общин, в которые прибывают перемещенные лица и репатрианты, во всех усилиях по оказанию поддержки процессу возвращения, реинтеграции и восстановления.

92. В своем первоначальном докладе эксперты подчеркнули, что Национальная избирательная комиссия в сотрудничестве с МООНДРК и другими партнерами должна обеспечить регистрацию перемещенных лиц в качестве избирателей и что Комиссии должна быть оказана поддержка в плане поиска путей обеспечения (например, с помощью положений о заочном голосовании) того, чтобы перемещенные лица могли осуществлять свои политические права. Кроме того, они рекомендовали развернуть в восточной части страны кампанию за выдачу

⁴² E/CN.4/1998/53/Add.2.

⁴³ A/HRC/10/59, пункт 107.

национального удостоверения личности и карточки избирателя каждому лицу, имеющему конголезское гражданство, на основании нового Закона о гражданстве от 12 ноября 2004 года.⁴⁴

93. Хотя в 2010 году по-прежнему планируется проведение местных выборов и в некоторых районах началась выдача карточек избирателей, источники на местах испытывают озабоченность относительно того, что не все лица, имеющие права гражданства на основании Закона о гражданстве 2004 года, были охвачены. Согласно полученной информации, Национальная избирательная комиссия пока еще не приняла положения об обеспечении регистрации внутренне перемещенных лиц в качестве избирателей. Государственные служащие, отвечающие за эти вопросы, судя по всему, исходят из того, что на всей территории страны будет царить мир, что позволит всем перемещенным лицам вернуться во время выборов и получить карточки избирателей у себя дома. С учетом значительного числа перемещенных лиц и неустойчивой ситуации с точки зрения безопасности подобный подход может привести к тому, что значительная часть перемещенных потенциальных избирателей не сумеет осуществить свое право на участие в голосовании на равной и справедливой основе.

94. В своем первоначальном докладе эксперты призывали к инициативам по урегулированию местных конфликтов и межэтническому примирению с привлечением всех групп общества, включая женщин, репатриантов и внутренне перемещенных лиц и беженцев, ожидающих возвращения.⁴⁵ Тот факт, что мирное соглашение между правительством и НКЗН от 23 марта 2009 года конкретно предусматривает инициативы по примирению, имеет позитивное значение. Однако имеют место задержки с выдвижением таких инициатив и созданием соответствующих вспомогательных структур.⁴⁶ Тем временем некоторые НПО разработали менее масштабные проекты по урегулированию конфликтов и примирению, которые заслуживают большего внимания со стороны доноров.

G. Обеспечение доступа к здравоохранению, особенно в интересах маргинализированных групп населения

95. Поскольку на нужды медицинских учреждений выделяются лишь незначительные государственные средства и не все из них доходят по назначению, этот сектор вынужден оказывать платные услуги, вследствие чего наиболее бедные группы общества не имеют доступа к здравоохранению. Неизменно сохраняющиеся неудовлетворительные условия с точки зрения безопасности и продолжающийся вооруженный конфликт в значительных частях восточного региона создают серьезные проблемы в плане предоставления медицинских услуг. Из-за отсутствия безопасности некоторые районы вообще не имеют доступа к здравоохранению или имеют такой доступ время от времени. Кроме того, даже имеющиеся медицинские учреждения зачастую не в состоянии полностью удовлетворять потребности в основных материалах, оборудовании и лекарствах.

96. В целях улучшения доступа к здравоохранению требуется более широкая мобилизация усилий и выделение целевых средств, что позволило бы отказаться от платных медицинских услуг и расширить государственную поддержку мер по развитию инфраструктуры здравоохранения, поставок материалов, обо-

⁴⁴ См. A/HRC/10/59, пункты 108-109.

⁴⁵ См. A/HRC/10/59, пункт 110.

⁴⁶ S/2009/623, пункт 16.

рудования, людских ресурсов и медикаментов. Хотя за счет международной гуманитарной помощи по-прежнему удастся частично удовлетворять потребности населения в медицинском обслуживании, в том числе тех лиц, которые были перемещены вследствие конфликта, требуется долгосрочная стратегия для обеспечения того, чтобы охрана здоровья была бы гарантирована правительством для всех без какой-либо дискриминации. Все еще требуются незамедлительные действия для обеспечения того, чтобы все население имело доступ к медицинскому обслуживанию, питьевой воде и санитарии, что позволило бы избежать обострения кризиса системы здравоохранения.

97. Благодаря поддержке со стороны Канады и Бельгии и в соответствии с рекомендацией экспертов⁴⁷ была отменена плата за выдачу справок о судебно-медицинской экспертизе для жертв сексуального насилия в Экваториальной провинции, Маниеме, Восточной провинции и в Северном и Южном Киву. Однако в других районах страны женщины по-прежнему платят за процедуры, медицинские осмотры и уход, связанные с получением справок о судебно-медицинской экспертизе, и, следовательно, для неимущих жертв доступ к правосудию остается недоступным по финансовым причинам.

Н. Укрепление структур государства и гражданского общества по поощрению и защите прав человека⁴⁸

98. К моменту завершения работы над настоящим докладом не было достигнуто никакого прогресса в отношении рекомендованного принятия национальных и провинциальных законов о защите правозащитников, включая женщин-правозащитников.⁴⁹ В ходе своей поездки Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников приветствовала тот факт, что председатель Национальной ассамблеи и председатель Сената признали необходимость принятия такого законодательства на национальном уровне, и с удовлетворением восприняла их обязательство организовать рассмотрение парламентом проекта закона на его следующей сессии. Она приветствовала недавнюю попытку принять провинциальный закон о правозащитниках в Южном Киву по инициативе гражданского общества и призвала провинциальных парламентариев принять пересмотренный текст. Однако на момент подготовки настоящего доклада не было предпринято никаких шагов на пути к принятию такого закона. Вместо этого эксперты с озабоченностью отмечают, что некоторые высокопоставленные деятели пытаются публично лишить деятельность правозащитников легитимности, раздувая все более активную кампанию преследований, запугивания и насилия, с которой правозащитники сталкиваются на местах.

99. Проект закона о создании национальной комиссии по правам человека, который был принят Сенатом в июле 2008 года, по сообщениям, все еще находится на рассмотрении Национальной ассамблеи. Эксперты подчеркивают, что это будущее учреждение должно быть создано в соответствии с Парижскими принципами, касающимися статуса национальных правозащитных учреждений.

100. Проект закона об организации и функционировании Высшего совета по вопросам аудиовизуальных и коммуникационных средств был принят Национальной ассамблеей и Сенатом и, по сообщениям, находится на утверждении

⁴⁷ См. A/HRC/10/59, пункт 111.

⁴⁸ См. также A/HRC/13/22/Add.2.

⁴⁹ См. A/HRC/10/59, пункт 114.

Высшего суда. Кроме того, правительством был подготовлен и ожидается представления в парламент проект закона о внесении изменений в Закон № 96-002 от 22 июня 2006 года о свободе прессы. В данном проекте закона предлагается отменить уголовную ответственность за ряд правонарушений, связанных со средствами массовой информации, и смягчить применяемые в настоящее время наказания.

101. Министерство по правам человека все еще испытывает нехватку людских и финансовых ресурсов и не располагает политической поддержкой, необходимой для обеспечения должного учета проблем, связанных с защитой прав человека, в процессах разработки законов и принятия политики на национальном уровне. Кроме того, деятельность провинциальных представителей Министерства по правам человека не всегда пользуется должным уважением или положительно оценивается местными властями. По сообщениям, Министерство не приступило к переводу Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы на основные местные языки и не организовало информационно-пропагандистскую подготовку по вопросам деятельности правозащитников для сотрудников правоохранительных органов и работников судов, как это было рекомендовано экспертами.⁵⁰

102. Несмотря на выполнение всех административных требований, касающихся регистрации, некоторые НПО, занимающиеся правозащитной деятельностью, в произвольном порядке лишены правосубъектности и по этой причине не могут обращаться с жалобами в суды и получать финансовую помощь от доноров. Процедура регистрации недостаточно хорошо известна НПО, и власти зачастую прерывают ее по своему усмотрению. Вследствие этого НПО получают временное разрешение на функционирование, однако редко могут рассчитывать на окончательное решение, наделяющее их правосубъектностью и юридической безопасностью, которые из этого вытекают. По сообщениям, данная ситуация используется властями для того, чтобы дискредитировать подобные НПО.

103. Режим уведомлений, регулирующий осуществление права на свободу мирных собраний, установленный Конституцией 2006 года, не соблюдается в полной мере на практике, и власти зачастую требуют, чтобы правозащитники обращались за официальным разрешением каждый раз, когда они намерены провести демонстрацию.

104. Программа защиты потерпевших, свидетелей и правозащитников, финансируемая Европейским союзом, была прекращена в марте 2009 года и включена МООНДРК в деятельность Группы по защите. В период с начала осуществления этой программы в июне 2007 года и по июнь 2009 года Группа по защите оказала помощь 516 пострадавшим, свидетелям и правозащитникам в 9 провинциях, в том числе в восточных районах Демократической Республики Конго.

105. Эксперты отмечают, что в августе 2009 года правительство выпустило указ о создании группы связи по вопросам прав человека, которая бы объединяла представителей правительства, Организации Объединенных Наций и НПО для обсуждения возникающих проблем. Однако на момент завершения подготовки настоящего доклада этот указ еще не был выполнен правительством и группа связи не была создана.

⁵⁰ A/HRC/10/59, пункт 113.

V. Выводы и рекомендации

106. В течение 2009 года в некоторых районах Демократической Республики Конго был восстановлен мир, в то время как в других наблюдалось возобновление военных действий и насилия. В целом положение в области прав человека не улучшилось и остается серьезным, в том числе в районах, не затронутых конфликтом. Члены ВСДРК, КНП, НРА и других разведывательных подразделений упоминаются в сообщениях в связи с тем, что они несут ответственность за внесудебные расправы, сексуальное насилие, пытки и жестокое обращение. Такие вооруженные группы, как ЛРА и ДСОР, продолжают совершать злодеяния, которые представляют собой серьезнейшие нарушения международного гуманитарного права и в некоторых случаях могут также рассматриваться как преступления против человечества.

107. Эксперты выражают сожаление в связи с тем, что правительство не смогло представить какую-либо информацию о выполнении рекомендаций, вынесенных в первоначальном докладе экспертов.⁵¹ Судя по информации из других источников, в целом был достигнут лишь весьма незначительный прогресс. В частности, усилия правительства были совершенно недостаточными, что затрудняет предоставление партнерами соответствующей технической помощи.

108. Реформы в области правосудия и обеспечения безопасности не продвинулись вперед, а предпринимаемые усилия срываются из-за неготовности осуществлять политику абсолютной нетерпимости в отношении некоторых влиятельных лиц, подозреваемых в серьезных нарушениях прав человека. Безнаказанность и сохраняющееся присутствие лиц, совершивших серьезные нарушения, в рядах сил безопасности по-прежнему являются основными проблемами.

109. Насилие в отношении женщин, в особенности изнасилования и групповые изнасилования, совершаемые военнослужащими и гражданскими лицами, по-прежнему вызывают серьезную озабоченность, в том числе в районах, не затронутых вооруженным конфликтом. Сохраняются дискриминационные законы и практика, что наряду с безнаказанностью остается одной из первоочередных причин насилия в отношении женщин.

110. Улучшение обстановки с точки зрения мира и безопасности позволило добиться определенного прогресса в деле идентификации детей-солдат и их освобождения из рядов вооруженных групп, объединяющихся с ВСДРК. Однако в некоторых объединившихся подразделениях проблема сохраняется, и требуются решительные меры со стороны государства по подготовке и осуществлению плана действий в целях предотвращения вербовки и использования детей-солдат.

111. Правительство не выполняет свои обязанности по защите и оказанию помощи внутренне перемещенным лицам и репатриантам, которые в силу этого вынуждены всецело полагаться на поддержку, оказываемую международным сообществом. Кроме того, существует реальная угроза того, что перемещенные группы населения не смогут принять участия в местных выборах 2010 года.

⁵¹ A/HRC/10/59.

112. Наблюдается более глубокое понимание международными сторонами и правительством экономических первопричин нарушений прав человека, в особенности незаконной эксплуатации природных ресурсов и неурегулированных земельных конфликтов, что является первым шагом на пути к решению этой проблемы. Отсутствие транспарентного и эффективного контроля правительства над горнодобывающим сектором лишает государство средств, которые могли бы быть направлены на решение задач в плане обеспечения социально-экономических прав.

113. Нехватка бюджетных ассигнований на цели осуществления социально-экономических прав отражается на различных секторах. В частности, учреждения в области здравоохранения и образования вынуждены взимать плату за свои услуги, с тем чтобы обеспечить какие-то поступления, и поэтому недоступны для бедных.

114. Достигнут лишь незначительный прогресс в деле разработки законодательства, предусматривающего укрепление государственных структур и структур гражданского общества в целях поощрения и защиты прав человека. Наблюдается тревожная тенденция, когда некоторые должностные лица пытаются лишить правозащитников легитимности и преследуют их, поощряя тем самым рост насилия, запугивания и угроз в отношении правозащитников.

115. Поэтому, вместо того, чтобы сформулировать новые предложения, эксперты вновь подтверждают значение и применимость уже вынесенных рекомендаций⁵² и настоятельно призывают правительство и партнеров по оказанию технической помощи обеспечить их первоочередное выполнение.

116. Они призывают правительство продолжить позитивную практику положительного отклика на просьбы отдельных мандатариев и по-прежнему приглашать каждый год нескольких из них. Эксперты настоятельно рекомендуют правительству предоставить постоянное приглашение всем мандатариям специальных процедур, поскольку общая сфера мандата экспертов не включает важные проблемы, касающиеся экономических, социальных и культурных прав и политических и гражданских прав. Они призывают правительство реагировать на призывы к незамедлительным действиям и сообщения, поступающие от мандатариев.

117. С учетом серьезности положения в области прав человека, которое не улучшилось со времени подготовки их первоначального доклада, эксперты считают крайне важным, чтобы Совет продолжал наблюдать за ситуацией в Демократической Республике Конго на основе докладов, представляемых УВКПЧ и отдельными мандатариями специальных процедур.

118. Эксперты рекомендуют Совету вновь рассмотреть вопрос об учреждении специального мандата для данной страны, особенно в том случае, если будет наблюдаться снижение уровня доступности и позитивного реагирования на специальные тематические процедуры.

⁵² См. A/HRC/10/59.