联合国 A/C.2/64/SR.26

大 会

第六十四届会议

正式记录

Distr.: General 11 March 2010

Chinese

第二委员会

第26次会议简要记录

2009年10月30日星期五下午4时在纽约总部举行

主席: 加西亚•冈萨雷斯先生(副主席)(萨尔瓦多)

目录

议程项目 51: 宏观经济政策问题(续)

- (a) 国际贸易与发展
- (b) 外债与发展: 谋求持久解决发展中国家债务问题

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上做出,由代表团成员一人署名,在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长 (DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册, 在届会结束后印发。

因朴仁国先生(大韩民国)缺席,副主席加西亚·冈萨雷斯先生(萨尔瓦多)代行主席职务。 下午4时20分宣布开会。

议程项目 51: 宏观经济政策问题(续)

(c) 外债与发展: 谋求持久解决发展中国家债务问题(续)(A/C.2/64/L.9)

关于外债危机的决议草案

1. **Osman 女士**(苏丹)代表七十七国集团加中国介绍了决议草案 A/C.2/64/L.9。

(a) 国际贸易与发展(续)

- 2. Ali 先生 (阿拉伯叙利亚共和国)说,阿拉伯叙利亚共和国致力于国际贸易体系原则,采取了一系列与世界贸易组织(世贸组织)规则相一致的措施。它成立了一个负责继续做好加入世贸组织准备工作和完成调整其立法以便融入国际贸易体系的部级部门,除此之外,它还颁布实施一些旨在保证社会市场经济运行的新法律。但是,它希望成为世贸组织成员的这一最真诚的愿望受到了一个特别有影响力的世贸组织成员国出于政治目的的阻挠,这个成员国拒绝把它长达八年的申请列入了世贸组织议程的讨论项目。加入世贸组织的进程最不应该以这种方式被政治化;相反,世贸组织成员国应当执行大会有关国际贸易与发展的决议,包括第 62/184 号决议,这一决议要求推动所有申请加入世贸组织的发展中国家加入该组织。
- 3. 关于将单边经济措施作为向发展中国家施加政治和经济压力的一种手段的秘书长报告(A/64/177)包含了有关阿拉伯叙利亚共和国的一些信息,在2009年5月,美国将它在2004年强制实施的制裁又延长了一年。而且美国禁止其公司和银行与叙利亚银行打交道,这严重地限制了后者的对外业务。正如报告中还提到的那样,欧洲联盟和美国采取的单

边经济措施在加沙地区仍在实施,而该地区自 2007 年下半年以来又一直处于以色列实施的全面封锁之 下。结果出现了严重的经济衰退,导致了由于禁运 建筑材料和工业品而被进一步恶化的人道主义危 机,从而阻碍了重建和恢复。

- 4. 某些发达国家持续强制实施这样的措施是违反 国际法和国际贸易原则的。它对国际贸易体系产生 了严重影响,因为它进一步损害了对国际贸易体系 有效性的信心,使人们对发达国家建立一个公开、 透明、可预见、非歧视和公正体系的承诺产生了怀 疑。阿拉伯叙利亚共和国谴责使用这样的措施作为 政治和经济施压的一种手段,呼吁全面执行大会第 62/184 号决议。
- 5. Khan 先生(巴基斯坦)特别提到了报告(A/64/177)中提出的某些重要观察意见,即这次危机的特点是国际贸易大幅度和同步缩减;贸易融资受到限制且成本更高;以及经济民族主义和贸易保护主义情感迅速出现,尽管这些情感还没有积累成大萧条期间所见到的某种保护主义,但这是必须避免的。
- 6. 虽然已经组成了不同的小组和联盟进行磋商和 谈判,以结束多哈回合,但巴基斯坦认为世贸组织 成员应当主要通过多边进程参与进来。毕竟,所需 要的是一个动态和充满活力的多哈发展议程,而不 是一个新的议程。巴基斯坦建议必须根据已经确定 时间框架的工作计划,在 2010 年初确定农业和非农 业市场准入程序,随后进行有关服务和其他领域的 工作。
- 7. 多哈回合中有关发展方面的谈判目的是要让所有人都能享受繁荣带来的好处,使每个人都能在这一进程中扮演一个角色,并且确保所有各方都对一个开放平等的贸易体系以及促进发展的这些谈判感兴趣。但是,现在出现的僵局削弱了多边贸易体系,

把穷国边缘化了,使得他们实现国际商定发展目标的机会变得越来越小了。

- 8. 僵局对于发达世界和发展中世界来说都是坏消息,正如全球危机所显示的那样,它们是相互联系的。贸易的潜力必须被及时和公平地释放出来,以保护和促进经济增长和发展。巴基斯坦仍然致力于多哈回合的发展议程。
- 9. Matenje 先生(马拉维)说,马拉维实施的经济政策降低了通货膨胀和利率,而且汇率在一段时间内保持稳定。本国在前四年里的国内生产总值增长率至少为6%。尽管在经济发展上遇到了环境方面的不利因素,但仍然取得了进展。马拉维的对外贸易收入下降了,贸易逆差巨大。本国经济依赖于为数不多的农产品,而这些产品又受到了不利贸易条件的影响,并且取决于气候条件。
- 10. 作为一个依赖狭窄出口基地的内陆国家,马拉维还受到了高额运输成本的影响,这使得它的产品缺乏竞争力。它已经为扩大出口并使出口多样化做出了努力,包括通过在南部非洲发展共同体、东非和南部非洲共同市场和非洲发展新伙伴关系框架内发展基础设施。它希望《阿拉木图行动纲领》将推动包括马拉维在内的内陆发展中国家进入国际贸易市场。随着全球化的发展,最不发达国家需要帮助,以便成为全球经济完整的一部分。
- 11. 马拉维把出口贸易看作是发展和减贫的关键所在。它的增长和发展战略是建立在有效利用生产能力的基础之上;不是福利转让,而是直接创造财富和价值,提高国家的农业和矿石产量,这些都是必要的步骤。
- 12. 呼吁工业化国家为发展中国家的贸易增加援助,使他们有能力在国际上进行竞争。建立管理有方的国际贸易体系才是最要紧的。
- 13. 必须尽快恢复和及时结束多哈回合谈判。谈判

破裂使发展中国家不能获得它们实现发展目标所需要的资金。虽然八国集团掌握着重新启动谈判的钥匙,但是,成功结束谈判则需要所有各方的真诚对话。

- 14. 马拉维希望看到一个公平的国际经济和贸易体系,它能够促进所有发展中国家的持续增长和发展。 脆弱国家必须受到保护,以免遭受外部贸易冲击,联合国贸易和发展会议(贸发会议)在这方面可以发挥至关重要的作用。
- 15. **Zdorov** 先生(白俄罗斯)说,如果不考虑各国的不同发展道路,国际贸易的成功以及经济和社会的进一步发展是不可能的。出于政治目的对其他国家施加经济压力,以及不尊重其国家传统和文化,不仅阻碍了贸易发展,而且也阻碍了千年发展目标的实现。在这方面,联合国需要采取有针对性的行动,以消除国际贸易关系中最严重的不平衡,加快实现千年发展目标的进程。
- 16. 在相互依赖性不断增长的世界中,自行其是和排斥一些国家的经济活动最终将减少国际社会为摆脱全球危机以及为未来可持续发展奠定基础可以利用的资源。因此,国际社会严格遵守自由贸易原则,禁止贸易和投资等各领域的保护主义措施,比以往任何时候都更为重要。
- 17. 国际社会面临的最重要问题之一是如何确保在不破坏环境或引起气候变化的情况下拥有充足的能源可以使用。白俄罗斯坚信,解决办法在于广泛采用新技术,推广新能源和可再生能源,加强在联合国框架内有关能源问题的政府间对话。采取协调一致的措施,确保能源供应,加强获取先进的能源技术,这样做有助于向前迈进一大步。
- 18. 白俄罗斯代表团欢迎国际货币基金组织(基金组织)和世界银行增加向需要贷款的国家发放贷款的额度,支持有关建立旨在向包括中等收入国家在

内遇到金融问题的国家提供有效援助的新型信贷机 制的建议。

- 19. Mohamed 先生(伊拉克)说,要想实现一体化,必须改变金融、货币和贸易政策,但是地方政策灵活程度以及是否符合国际一体化的要求,各国则有所不同。发展中国家的政策制定者可能没有掌握使他们能够实现预期经济目标的手段。当这些国家希望加入一个国际组织的时候,他们被要求采用那些在大多数情况下他们没有技术去采用的标准,因为这些技术已被先进国家垄断了。因此,要想实现全球一体化,至关重要的是在南北交往中提供一个基于公平和透明原则之上的适当环境。
- 20. 竞争对于自由经济来说是至关重要的。组织竞争的最终目的是为了进入竞争市场。采用新的生产方式、降低生产成本和使用现代技术将会提高生产和分配效率,并更好地利用可以利用的资源,从而能够以更低的成本生产出渴望得到的优质货物,所有这一切都需要组织地方和全球竞争。
- 21. 世界贸易组织(世贸组织)保证各谈判方在其框架内实现一定程度的公平,但是,还未加入本组织的国家必须在准备加入期间签署双边贸易协定,这个时期可能是很长的。这些协定在建立多边贸易体系,向发展中国家提供新的贸易渠道方面可以发挥重要作用。这些协定还可以为这些国家的官员提供一个迅速获得谈判经验的机会,不仅在贸易方面,而且还包括其他领域,此外还提供了自由选择市场以及迅速签订协议和实现目标的一些有利条件。
- 22. 国际贸易还可以在应对当前金融危机方面发挥重要作用,因为在多边贸易体系下,只要其规定的各项规则和控制措施有一定的稳定性和确定性,并且世贸组织框架内具有法律约束力,那么就不可能出现大萧条期间那样的贸易崩溃。

- 23. 全球化应当是一股惠及全世界人民的积极力量;从当前情况看,它的利益和代价分配是不平衡的。至关重要的是实现千年发展目标中确定的公开、公正、非歧视性、基于法律和可预见的多边贸易体系目标。公开、竞争、透明和民主对于使成员国能够实现其人民的切身利益来说十分重要。发展中国家关注的问题必须放在全球贸易体系的核心位置,特别是有关取消关税和相关补偿机制等问题。
- 24. **Alimov** 先生 (俄罗斯联邦)说,金融危机减缓 了全球经济的增长和实现千年发展目标的进程。从 这个意义上说,保持对多边贸易体系的信心,力戒 保护主义措施和贸易壁垒是极其重要的。
- 25. 均衡地结束多哈发展回合谈判将对走出经济衰退和重振贸易做出重大贡献,因为它将增加对更具预见性和稳定性的世界贸易体系的信心。因此,俄罗斯代表团希望看到世贸组织多边谈判中取得的真正进展,这些谈判应当以那些已经达成协议的实质性问题为基础。俄罗斯联邦已在通过八国集团、二十国集团和亚太经济合作论坛助推这一进程。同时,俄罗斯联邦在继续谈判其加入世贸组织的问题,并且还采取具体步骤与白俄罗斯和哈萨克斯坦建立关税联盟。
- 26. 在制定有关贸易和投资政策的共同原则以及在 发达国家与发展中国家之间就有关发展援助问题开 展对话方面,贸发会议发挥了关键作用。在这方面, 必须强调贸发会议为加强发展中国家的外贸潜力以 及完全融入多边贸易体系所做的有益工作,包括加 入世贸组织。
- 27. 俄罗斯代表团特别注意到需要执行在贸发会议第十二届会议上达成的《阿克拉协定》,其目的是反对贸易保护主义,向最不发达国家提供特别保护措施,以及包括通过南南合作等措施,扩大区域间一体化进程。贸发会议成立的投资、企业和发展委员会也将帮助执行贸发大会的任务授权。

- 28. Barro 夫人(古巴)说,多年来,古巴代表团一直在强调同样的观点和合法要求,从本质上讲,所有发展中国家都有这些观点和要求。尽管在许多论坛上作过一些承诺,但是,仍然还没有公开、公正和公平的多边贸易体系。全球经济和金融危机反映出改革世界经济体系包括其多边贸易体系已成为迫切需要。危机已使贸易处于惨淡状况,特别是发展中国家的贸易。
- 29. 虽然结束多哈回合谈判和重申政治承诺被认为 是解决贸易问题的办法,但是,发达国家并没有采 取灵活立场从而使之成为可能。成功结束多哈回合 谈判意味着通过达成均衡和公平的农业和工业品准 入市场协定来实现多哈回合谈判的发展目标,同时 允许存在不完全对等的国际贸易,以便发展中国家 能够执行其国内政策。脆弱的小经济体必须能够有 效地参与世界贸易。
- 30. 最初,多哈回合谈判承认需要给予发展中国家特殊优待和灵活性,并且需要对特别保障机制予以重要保证。但是,不仅这一要求被忽略,而且还对发展中国家实施了影响其出口的不平等贸易条款。另一方面,虽然讨论了抵制保护主义问题,但没有讨论取消巨额农业补贴问题。在反对保护主义方面,一定不能有煽动性的宣传或双重标准,因为发达国家的补贴损害了出口粮食的发展中经济体,它们的农产品竞争力不强,每年为它们造成的贸易损失达400多亿美元。
- 31. 因为发展中国家不可能依据世贸组织协定采用补贴措施,所以关税成为它们可以利用的唯一政策手段。他们还必须能够采取一系列措施,包括敏感产品的配额和待遇。
- 32. 结束多哈回合将主要惠及发达世界。因此,必要回到多哈回合的原有使命。古巴认为,应对当前危机需要特别保障机制、特殊产品协定、棉花和香蕉等敏感产品的有效准入、关注侵蚀优惠问题以及

- 对粮食进口国获得必要资金采取灵活措施。未来的 协议必须在保证粮食安全和发展的同时保护生产者 免受不公平竞争。
- 33. **Taguri** 先生 (阿拉伯利比亚民众国)说,国际贸易是增长和发展的强大力量,是国民收入的主要来源,有助于为战胜贫穷、饥饿和疾病提供资金,提供就业机会,鼓励多样化和不断增加生产。
- 34. 然而,金融危机致使需求下降,加重了许多发展中国家和最不发达国家的经济困难。的确,在现有不公平的国际贸易体系下,由于一些先进国家尤其在农业方面实施关税壁垒和保护主义,从而使它们无法顺利地把它们的产品出口到世界市场,从而限制了公平竞争。在这方面,贸发会议关切地注意到非洲的出口及其在全球出口中所占份额下降了。对非洲国家的贸易优惠正在不断减少,必须找到这一问题的有效解决办法,解决非洲国家国内贸易疲软的努力必须加大。他强调了通过融资、技术转让、能力建设、加强非洲内部的合作与经济一体化以及鼓励南南合作和南北合作等措施,从数量和质量两个方面加强生产的重要性。
- 35. 发展中国家要求建立一个符合各国利益且有助于实现千年发展目标的公平和均衡的多边国际贸易体系,他想知道,回应这一要求需要花多长时间。他期待早日打破多哈回合谈判目前面临的僵局,期待着发达国家在执行 2001 年《多哈部长宣言》中达成的协议时显示出灵活性和政治意愿,即把发展中国家的需要和利益放在多哈回合谈判的核心地位。如果做不到这一点,可能会鼓励更多的国家因为本次金融危机而采取保护主义措施及采取双边贸易举措,而在这方面,发展中国家几乎没有什么谈判权。
- 36. 必须推动发展中国家加入世贸组织,因为这使他们能够参加制定世界贸易政策,解决经济问题和确保遵守世贸组织指导原则,从而加速使他们从经济边缘化中的困境中走出来。阿拉伯利比亚民众国

希望世贸组织各成员国支持它完成加入该组织的程序。

- 37. 加强南南合作是发展中国家有效参与世界贸易的重要一步。因此,通过改善市场准入、鼓励金融机构在人力和自然资源方面进行共同投资,以及保证产品的多样化和质量等,增加南方国家间的贸易是非常重要的。
- 38. 他强调了贸发会议在解决各种贸易和发展问题 方面的重要作用,鼓励它继续其旨在促进发展中国 家在生产、行政管理和营销等领域获得现代技术的 研究。
- 39. 阿拉伯利比亚民众国通过向希望从事生产或服务项目的公民发放软贷款等措施,提高了其经济绩效。本国已开设证券市场,鼓励外国投资,并为此制定了有关提供担保、优惠和免除关税的法律。本国已取消外汇控制,大大降低了进口关税和减少了禁止进口物品的数量。
- 40. **Gervasi** 女士(秘鲁)说,尽管国际贸易受到了全球金融和经济危机的严重打击,但是,它仍然是全球经济增长的一个重要引擎。继续保持贸易流量是非常重要的,这样就可以使所有国家特别是发展中国家能够维持抵御当前危机所需的收入水平。为此目的,国际社会必须消除一切形式的保护主义,重申多边贸易体系,并成功结束多哈发展回合谈判。虽然秘鲁代表团欢迎二十国集团最近在这方面所作的承诺,但它不能不注意到这个集团中有 17 个成员实际上已经采取了限制国际贸易的措施。
- 41. 毫无疑问,这场危机已经损害了发展中国家以及中等收入国家的经济和社会前景。在这个意义上,秘鲁代表团强调了国际贸易在促进秘鲁等国家的可持续经济增长和发展方面的重要性,秘鲁目前正在

- 通过双边和区域贸易协议扩大外贸市场并使其多样化。
- 42. 秘鲁正在实施一项旨在加强和优先考虑贸易自由化和投资利益的国内贸易和发展战略。它这样做的目的是寻求找出最佳做法,以确保这些利益由社会各个部门平等共享,特别重视中小企业和农民。
- 43. 国家所作的这些努力应当得到发达和发展中国家之间有效国际合作的补充。由于联合国具有包容性,故它特别适合在这方面发挥促进作用。
- 44. Ahmed 先生(苏丹)说,正如关于国际贸易与发展的秘书长报告(A/64/177)所述,发展中国家的发展步伐由于金融和经济危机而急剧减缓,给他们增加了额外的负担,需要努力规避对穷国的负面影响。在这方面,苏丹代表团支持联合国为减轻这一危机对发展中国家的影响所作的努力。
- 45. 苏丹代表团反对经济和贸易禁运,这样做违反 了适用国家间关系的国际法原则,与要求国家间建 立团结、合作和友好关系的《联合国宪章》的文字 和精神不相符。这样的制裁损害了苏丹人民的生存 条件,践踏了他们的人权,阻碍了民族团结政府为 实现国际商定发展目标,包括消除贫穷和饥饿、促 进卫生健康和教育,以及结束引起这些问题的武装 冲突等所做的努力。
- 46. 但是,两天前,在联合国大会的一次会议上,古巴抵制了美利坚合众国对它强行实施的制裁,苏丹代表团发现,古巴得到的支持中有一个明显的迹象,那就是整个国际社会强烈反对实施强制性单边经济措施。此外,只要国际社会面临着全球经济和金融危机等重大挑战,以及由此导致加剧贫穷和失业、营养不良以及对实现发展目标的阻碍,苏丹代表团就认为,对穷国强加经济、金融和贸易制裁是不负责任的。

- 47. 苏丹的农业部门在国家经济中是非常重要的,占国内生产总值的 45%,雇用了大约 55%的劳动力,并向占全部人口 65%的农业人口提供粮食。这使得苏丹经济融入世界经济势在必行。
- 48. 苏丹自 1994 年以来一直参与有关符合世贸组织成员标准的谈判,然而,尽管做出了艰苦的努力,但是它仍然被阻止实现这一目标。大会第 60/184 号决议已对发展中国家特别关切的谈判领域缺乏进展表示了担忧,这导致没有在世贸组织总理事会决定规定的最后期限前完成谈判。他呼吁世贸组织所有成员国做出更加认真的努力,便于发展中国家无条件地加入世贸组织,特别是他们中间的最不发达国家和那些刚刚摆脱冲突的国家。苏丹代表团反对把加入世贸组织的程序政治化。
- 49. 建立一个公正的国际贸易体系的目标应当是使国际贸易体系更加有利于发展的共同承诺下的共同责任;所有国家特别是那些大国在增加与发展中国家的贸易机会上有着共同的利益。因此,苏丹代表团呼吁发达国家提出与他们在各种论坛上所承担的义务相符的建设性和挑战性的建议,以便在各个谈判领域取得进展,特别是在农业、非农业市场准入和贸易相关服务方面,并给予发展中国家特殊待遇。
- 50. 毋庸置疑,发达国家为发展中国家的产品进入世界市场提供机会,确保世界贸易中的透明与公正,并采取具体步骤推进发展中国家成为世贸组织成员,对于真正和可持续的发展,以及对于更加有效地实现发展目标来说,都是非常有益的。
- 51. 在这方面,苏丹代表团支持联合国的努力,以减轻各种危机对发展中国家的影响,特别是那些遭受单边强制经济措施的国家所蒙受的损害,并要确保按照大会呼吁,尽快取消这些措施,还要记住它们已经成为经济和社会发展以及摆脱贫困的障碍。

- 52. Al-Nasser 先生(卡塔尔)说,资本流动应当与贸易和自然人不受限制的流动相生相伴的。多哈回合谈判的破裂使发展中国家在农业和非农业市场准入方面实现平衡的希望破灭。国际贸易体系需要更加透明和民主。对发达国家市场不公正的保护主义应当取消,应当向发展中国家提供能力建设援助,以实现多哈工作方案描绘的发展目标。他赞扬贸发会议为多哈回合谈判做出的积极贡献,并敦促加快加入世贸组织的进程。
- 53. Neville 先生(澳大利亚)说,澳大利亚致力于确保经济发展的利益由所有人来分享。通过世贸组织的贸易自由化是实现这一目标的最佳途径之一。贸易改革能够帮助发展中国家在世界贸易中获得更好的待遇,促进可持续发展和消除贫穷。
- 54. 多哈发展回合的所有参与者都需要显示出更大的灵活性,以获得一个成功的结果。多哈回合提供的抗击保护主义以及通过贸易刺激增长的机会太重要了,以至于不能被错过,特别是考虑到正在发生的全球金融危机。
- 55. 未能结束多哈回合对于发展、农业贸易改革和 多边贸易体系来说是一个重大打击。一个能够适当 发挥机能的全球贸易体系是使数以百万计人民摆脱 贫穷的先决条件。澳大利亚对发展中国家因扭曲贸 易的补贴和市场准入的障碍而仍然处于不利地位深 感遗憾。这些措施降低了发展中国家参与全球农业 贸易的能力,直接促成了他们的持续贫穷。
- 56. 澳大利亚坚定支持发展中国家在多哈发展回合中的利益,并且通过凯恩斯集团与他们密切合作,进行重要的贸易和农业改革。它还继续强调,发展中国家必须获得特殊和差别待遇。通过把这一原则转换成与整个改革议程相一致的具体规定,世贸组织将能够继续支持发展中国家的经济发展需求。

- 57. Ovalles-Santos 先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说,必须找到解决现存不对称和不公平的机制,并且制定公正和平等的贸易条件。虽然多哈回合在理论上集中在发展问题上,但是,发达世界并没有显示出采取具体行动实现发展的意愿。单凭贸易自由化并不能保证所有人的发展,因为特殊情况必须得到公正的处理。世贸组织进程需要有更具挑战性的方法。需要有特殊和差别待遇的政策来顾及特殊情况,从而使国际贸易成为发展的一种工具。
- 58. 尽管对发展做了一些口头承诺,但是,基于贸易自由化的全球体制正在强制实行,这一体制没有考虑到发展中国家和发达国家之间的不对称问题。 基于平等待遇但是没有考虑国家之间巨大结构差别的体制也是不可行的。
- 59. 有必要改变国际贸易体系,使它公正和公平。 发展中国家必须能够实施进口保护,防止进口可能 影响地方经济,损害发展政策。发达世界明显的优 势和保护主义政策阻碍了自由贸易。

- 60. 必须强调一下委内瑞拉经济的特色,在农业谈判方面,它是一个粮食净进口国,而在非农业市场准入谈判中,由于其严重依赖石油和天然气贸易,又是一个极不稳定的经济体。委内瑞拉积极参加了多哈回合,并且要求世贸组织考虑到它的这些特殊情况,并考虑给予它非农业市场准入方面的弱势地位。
- 61. 在贸发会议上,发展中国家强调了保留针对贸易扩张的国家政策空间、投资流入、不平衡的国际金融结构、信息和通信技术业务发展,以及全力关注可持续发展的重要性。必须听听发展中国家的声音,只有这样,贸易谈判才能超越简单的自由市场愿景,解决发展规模等敏感问题,从而引领新的国际经济秩序。
- 62. 互补、合作和团结的原则有助于巩固透明和非 歧视贸易,顾及不对称问题、发展水平不同和各国 的独特战略。

下午5时50分散会。