



大会

第六十四届会议

正式记录

Distr.: General
8 March 2010Chinese
Original: English

第二委员会

第 24 次会议简要记录

2009 年 10 月 28 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席：穆罕默德·切里夫·迪亚洛先生（副主席）.....（几内亚）

嗣后：米契奇先生（副主席）.....（塞尔维亚）

目录

议程项目 51：宏观经济政策问题（续）

(d) 商品（续）

议程项目 56：处境特殊的各类国家组（续）

(a) 第三次联合国最不发达国家问题会议（续）

议程项目 55：全球化和相互依存（续）

(a) 联合国在全球化和相互依存的背景下促进发展的作用（续）

议程项目 57：消除贫穷和其他发展问题（续）

(c) 人力资源开发

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上做出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。



因朴仁国先生（大韩民国）缺席，由副主席穆罕默德·切里夫·迪亚洛先生（几内亚）代行主席职务。

下午 3 时 10 分宣布开会。

议程项目 51：宏观经济政策问题（续）

(d) 商品（续）（A/C.2/64/L.5）

关于商品的决议草案

1. **Osman 女士**（苏丹）代表七十七国集团加中国介绍了决议草案 A/C.2/64/L.5。

议程项目 56：处境特殊的各类国家组（续）

(a) 第三次联合国最不发达国家问题会议（续） （A/C.2/64/L.7）

关于第四次联合国最不发达国家问题会议的决议草案

2. **de Laurentis 女士**（委员会秘书）说，应将决议草案第 12 段中的“拉丁美洲和加勒比经济委员会”替换为“亚洲及太平洋经济社会委员会”。

3. **Osman 女士**（苏丹）代表七十七国集团加中国介绍了经口头更正的决议草案 A/C.2/64/L.7。

议程项目 55：全球化和相互依存（续）

(a) 联合国在全球化和相互依存的背景下促进发展的作用（续）（A/64/253 和 A/64/310）

4. **Tater 先生**（尼泊尔）代表最不发达国家集团发言时说，全球化和相互依存能够为经济增长、减少贫困和可持续发展做出重大贡献。然而，只有少数几个国家享受到了全球化的惠益，这就使得最不发达国家不免对全球化本身发出质疑。

5. 尽管很多最不发达国家都遵循了布雷顿森林机构的结构调整方案和《华盛顿共识》奉行的经济自由化原则，全球化承诺的繁荣非但没有变成现实，

反倒使最不发达国家中最贫穷和最脆弱的群体更加穷困和边缘化。

6. 尽管如此，最不发达国家却并不反对全球化，只是，必须对其进行更好的管理以确保其惠益能够平等地惠及所有人。为实现这个目标，亟需执行 2007 年《伊斯坦布尔最不发达国家问题宣言：现在就行动起来》——该宣言呼吁发展伙伴履行它们的相关承诺，这样最不发达国家就能实现社会-经济发展，并能够从融入全球经济中受益。

7. 联合国能够在制定有效的全球规则和规章以确保实现全面的多元化及平等的全球化中发挥关键作用。在这方面，联合国系统就九个关键领域的联合倡议达成的协定（A/64/310，第 4 段）值得欢迎。

8. 最不发达国家需要更多地参与非歧视性的经济、金融和贸易体系的决策进程以使它们能够实现可持续的发展和国际商定的发展目标，包括千年发展目标。此外，它们还敦促发达国家向其产品提供零关税、免配额的准入；呼吁尽快结束多哈发展回合；并希望它们的特殊需要能够在将于 2009 年 11 月在罗马召开的粮食安全世界首脑会议以及将于 2009 年 12 月在哥本哈根召开的联合国气候变化框架公约缔约方大会第十五届会议上得到考虑。

9. **Jiménez Sauma 先生**（墨西哥）代表里约集团发言时说，在全球化惠益的分配方面存在严重的不平衡现象。当前的金融和经济危机又加剧了不平等状况，减损了发展收益。因此，现有的国际金融和经济体系必须变得更加平等、可持续性更强，特别是通过国际金融机构的改革来确保实现更全面的多元化发展。联合国应当在这方面积极发挥中心作用。

10. 国际社会在应对当前这场危机时应当重点加强其及时实现千年目标的政治承诺；就抵制保护主义和振兴贸易的需要达成全球一致意见；重新做出圆满结束多哈发展回合的承诺；争取在 2009 年 12 月

的哥本哈根气候变化会议上取得成果；并且加强所有级别的合作以解决粮食安全、气候变化以及能源方面的问题（见 A/64/310，第 62 段）。

11. 为促进联合国惠及所有人的发展议程，包括实现国际商定的发展目标以及，特别是，千年发展目标，发展行动者对中等收入国家的特殊需要予以考虑这点至关重要。尽管在过去二十年，许多中等收入国家都在经济和社会发展方面实现了举世瞩目的进步，但是需要做的工作还有很多。因此，还要付出更大努力，包括调动更多资源用于满足中等收入国家的发展需要以及加强南南合作。

12. 最后，集团对于使用世界银行暂定的中等收入国家概念的合法性和相关性应当受到质疑表示赞同。需要开发一个将其他经济和社会指标也纳入考虑范围的更广泛的衡量发展的方法。

13. **Wolfe 先生**（牙买加）代表加勒比共同体（加共体）——加共体同意七十七国集团加中国的发言——发言时说，秘书长关于与中等收入国家的发展合作的报告（A/64/253）有力地说明了需要对这类国家给予强化的、目标明确的和有效的支持。中等收入国家仍在努力应对一系列通常被低估或忽视的不同的发展挑战，如收入和两性不平等、社会排斥、薄弱的体制框架以及环境恶化。因此，联合国系统需要在其与中等收入国家的合作中采用灵活的战略和方法，以及一个符合它们需要和优先事项的定义明确的议程。

14. 当前这场全球经济危机对加共体国家的影响尤为严重，而不再有资格获得优惠资助又进一步恶化了它们的财务状况。应当重新审查获取这种资助的决定标准，以将人均国内生产总值之外的一系列更广泛的经济和社会指标包含进来。

15. 加共体高度重视联合国的发展工作，对于可供该组织用于开展业务活动以促进该区域发展的资源

逐渐减少的状况深感担忧。因此，它呼吁大幅增加这些资源以加强联合国各实体在加共体区域的实地存在。

16. 尽管加共体国家位列拉丁美洲和加勒比区域负债程度最高的国家，它们却没有资格从现有的债务减免倡议中受益。因此，加共体敦促国际社会对其处理负债程度高的中等收入国家的债务可持续性问题的方式进行审查。

17. 加共体支持秘书长报告的建议，即国际金融机构应当提供充足的流动资金以弥补国际私人资本流入的突然减少和确保债务的可持续性。在这方面，它还强调需要向区域银行提供适足的资源。

18. 然而，尽管获取更多贷款值得欢迎，但从长远来看，还是需要向该区域注入大量新的、额外的资源。因此，加共体国家敦促发达伙伴维持或增加它们提供的发展援助。

19. 加共体继续拥护对国际金融机构实施全面改革，并强调发展中国家需要更多地参与到国际金融体系中，包括中等收入国家。

20. **王群先生**（中国）说，除其他益处外，全球化能够为促进经济发展和实现千年发展目标提供机会，然而，决不能忽视其不利影响，特别是对最不发达国家的不利影响。因此，国际社会面临的持续挑战就是在将其不利影响降至最低的同时实现全球化的潜在益处，特别是在当前的金融危机过去后。

21. 在这方面，国际社会必须继续加强合作与协调；密切关注金融和货币政策的可持续性；制定更积极的、灵活性及前瞻性更强的宏观经济政策；及时采取有效措施应对隐藏的危险；恢复正常的贸易和投资；引导世界经济走上复苏之路。

22. 为促进世界经济的平衡发展，全球化应将国家发展置于其中心地位，并努力减少南北发展差距。

一方面，发达国家应当增加向发展中国家的金融和技术援助，加强它们的能力建设努力并帮助它们融入全球经济。另一方面，发展中国家应当加快产业结构调整，促进科学技术创新，促进国民经济的可持续增长。

23. 发展中国家在全球化进程中存在一个相对劣势，因为一直以来它们都不能有效地参与重要的国际经济决定以及相关规则和制度的制定。为确保它们的合法关切及利益得到考虑，必须以一种有意义的方式加强发展中国家在国际金融机构中的代表性和声音。

24. 多元化是应对全球化挑战最有效的方法。作为代表性最强的多边机构，联合国能够在将全球化转化为有利于各方的双赢局面中发挥重要作用。

25. **Ansari 先生**（印度）说，金融危机在过去一年的快速蔓延再次证明世界已经变得高度全球化。尽管这场危机显示了全球化的不利后果，但也决不能忽视其在加强商品、服务、资本和人员流动方面的巨大益处。因此，国际社会应当重点关注在将全球化的不利影响（特别是对最弱势群体的不利影响）降到最小的同时充分发挥其惠及所有人的益处。全球化应当是公平和全面的这点十分重要。

26. 增加对那些无力应对全球化不利影响的国家的援助至关重要，特别是为了落实逆周期政策。为确保实现全面增长，还明确了需要进行有针对性的政府干预。在这方面，印度政府一直都在积极地将制定一项有助于促进更快速和全面的增长的战略作为其整体发展努力的一部分。

27. 从更大的范围来看，全球化不应意味实行“一刀切”政策。因此，需要扩大发展中国家经济体的政策空间，这样，那些国家就能根据各自具体的发展挑战选择适当的政策。

28. 对于所有国家来说，气候变化都是一个让人深感担忧的事项。在遵循《联合国气候变化框架公约》条款（特别是共同但有区别的责任原则）的同时，即将召开的哥本哈根气候变化会议的成果必须是宏伟而平等的。

29. 在这方面，他提醒说，发展中国家仍然无力负担采用先进技术应对气候变化。因此，印度代表团欢迎建立一个更平衡的知识产权制度以促进技术转让。他还敦促发达国家取消阻碍平等的国际贸易体系的贸易壁垒和农业补贴。

30. 全球化一个重要的关键不足是缺乏有效的全球治理。在这方面，需要对国际治理结构实施真正的全面改革，包括对布雷顿森林机构进行改革和扩大安全理事会。

31. **Aluteni 先生**（纳米比亚）说，全球化的不利后果通常都显得大于其益处。只有多元化才能够扭转这一趋势，因此，联合国在这方面的关键作用不能被夸大。

32. 国际金融和经济秩序面临的持续挑战是在将全球化的风险降到最小的同时实现其益处。当前的经济和金融危机呼吁采取一种多边对策向受不利影响最严重的国家提供援助，这些国家实现国际商定的发展目标的情况（包括千年发展目标）受到了质疑。

33. 跟多数中等收入国家一样，因为对其商品和制成品需求的下降以及无法获得用于发展的优惠资助，纳米比亚也受到了全球经济危机的很大影响。因此，中等收入国家面临着它们无法凭一己之力加以解决的真正挑战。在这方面，他强调说中等收入国家需要获得更多目标更加明确的国际支持来发挥它们的真正潜力。

34. **Gervasi 女士**（秘鲁）说，这场严峻的经济和金融危机无疑已经拖慢了全球增速，并确认世界的相互依存度正在日渐提高。有鉴于其普遍的合法性和

构成，联合国是在改革国际金融结构方面发挥关键作用的资格独一无二，而国际金融结构是全球化的主要构成要素之一。

35. 考虑到联合国和国际金融机构的使命具有互补性，增加它们之间的协调、合作和一致性至关重要。让发展中国家在全球层面做出的可直接影响其国家政策的决定中拥有更大的发言权这也十分必要。为实现这个目标，联合国能够帮助提供有助于提高国际金融机构的可信度、合法性、有效性和善治的改革框架。

36. 由于贸易也是国际经济体系的一个基本部分，联合国应当对这个领域的金融改革进程实施监测，以再次肯定多边贸易体系、消除一切形式的保护主义，促进多哈回合实现一个宏伟、平衡、以发展为导向的结果。与此同时，中等收入国家，如秘鲁，亟需更多国际技术和资金合作以加强它们的国家能力。

37. 为应对经济危机，联合国应当加强其促进发展的体系，国际社会也必须重申为实现千年发展目标做出的承诺。此外，决不能因为这场危机耽误为应对气候变化或粮食安全问题所需开展的全球行动。

38. 应将当前的经济状况看作是一个联合国可用来加强自身努力以提高其发展方案的效率和有效性以及加强本组织整个系统范围内协调性的大好机会。

39. **Hyeo-Kyeong Lee 先生**（大韩民国）说，全球化带来的难以计数的惠益通常都被其不利影响所掩盖。金融、粮食、燃料和气候危机突出了需要做出共同努力才能以一种可持续性更强的方法对全球化实施管理。

40. 经济和金融危机将会阻碍国际商定的发展目标（包括千年发展目标）的实现。在这方面，大韩民国代表团对全球影响和脆弱性警报系统（GIVAS）表示欢迎，该系统有助于监测危机对最脆弱群体的影

响。它还强调需要改进国际金融监管体系和确立一个社会保护底线；需要增加穷人对粮食、能源和资助的获取；需要应对气候变化的挑战。

41. 整个世界的相互依存度正在日益提高，任何解决全球问题的有效方法都需要一个全球化惠益能够被广泛、公平享有的公正而全面的系统。这种新生的多元化必须将联合国置于国际合作的中心地位。在这方面，充分利用联合国系统内现有的和潜在的专门技能这点至关重要。为实现这一目标，大韩民国代表团完全支持旨在实现整个系统范围内协调的努力，并鼓励联合国与其他多边、双边和民间社会组织开展合作，特别是二十国集团。

42. **Hiew 先生**（马来西亚）说，尽管全球化已经不可否认地提高了一些人的生活水平，但它也是使另外一些人被边缘化的元凶，特别是最贫穷和最脆弱的那些人。此外，世界面临的多重危机很明显是因无约束的全球化发展未能将绝大部分人的利益置于其核心位置导致的。因此，对全球化的两个关键不足给予充分关注很重要：即其惠益的不公平分配和缺乏有效的全球治理。这个目标可以通过更大范围的多元化发展和所有国家之间的合作来实现。

43. 为加强对全球化的管理，需要进行更具前瞻性的分析，以规避和更好地解决今后可能出现的危机。还应加强国际金融体系的协调以及执行相关规章、规则及标准以确保体系不仅受到利益驱动，还能受到更广泛的社会目标的推动。

44. 金融部门的专门知识尚未用来改善世界上绝大多数人的生活状况这点令人感到气馁。例如，基础设施发展——实现千年发展目标的一个关键要素——尚未从日益发达的金融工具中受益。在这方面，应认真考虑建立一个专门用于促进发展中国家基础设施和农业发展的国际融资库。

45. 马来西亚一直都在不断进行调整和改革以发展国家级别的复原力更强、效率更高的金融体系。需要所有国家开展一致努力以使全球经济步入正轨。联合国必须在这方面发挥重要的促进作用。

46. **Hayashi 先生**（日本）说，日本代表团认同秘书长报告所载的全球化分析；全球化为那些能够抓住机遇的人创造了巨大惠益，但同时也是严重的国内和跨国问题的根源。如秘书长报告指出的，首先最重要的是，只有少数人、而非多数人享受到了全球化累积的惠益。即便是在宏观经济指标显示发展趋势健康良好的国家，社会内部的不公平和差异状况也出现了进一步加剧。

47. 其次，由于商品、服务和人员的自由流动，各国都在不断地面临各种能够轻易跨越国界的新威胁，这使得它们无法总是能够及时有效地进行应对。这种跨界威胁包括甲型 H1N1 流感、粮食危机和金融危机以及海平面上升和气候变化的其他不利影响。要解决全球性问题，就需要整个国际社会采取全球对策。

48. 同样地，为有效应对最脆弱人群面临的多种多样彼此相连的挑战，各国都需要采取全面的、多部门的和以人为本的措施。这种措施不应仅仅关注保护个人和社区，还应关注赋予它们自己应对威胁的权力。人类安全方法把重点放在预防工作以及在不同的利益攸关方（包括国家和当地政府、国际机构、非政府组织以及民间社会组织）之间建立实地伙伴关系和开展合作上。

49. 一些会员国于 2006 年 10 月成立了人类安全之友组织，并召开了每六个月一次的后续会议，讨论将人类安全部分融入联合国活动主流的方法。日本政府建议说由秘书长编制一份有关该问题的报告将有助于促进在《2005 年世界首脑会议成果》的基础上开展建设性审议。

50. **Meñez 先生**（菲律宾）指出，无论联合国或任何国际机构如何努力想要对其实施监管或控制，全球化的进程和影响都将继续。信息和通信技术的进步和创新——全球化的重要推动力——远远胜过人们试图建立的一切多边监管框架。尽管企业社会责任这个想法试图被世人接受，但国际贸易和运输主要还是受制于将利益看得比一切都重的私营部门。由于国界另一边的机会和期望在不断增加，合法和非法移民的数量都在增加。

51. 要理解全球化造成的复杂的相互关系，就需要获得有关发展趋势和对人们的影响，以及只有联合国系统这个处在独特地位上的组织才能给予的体系和活动的准确信息。全球影响和脆弱性警报系统（GIVAS）对于了解现状、对其做出反应或防止其进一步发展非常有用。然而，一旦组织提供了客观的信息和评价，实际采取直接行动仍是各会员国的责任——而这有时会屈从于国家和国际级别的利益冲突导致的不作为。

52. 尽管“中等收入国家”还是个相对较新的词语，那些国家面临的问题并不是最近才出现的或者仅限于它们自身。然而，它们之中没有哪个国家能够获得其所需的帮助来解决与最不发达国家面临的同样的社会和发展问题。

53. 注意到世界上绝大多数穷人实际上都居住在中等收入国家（A/64/253，摘要），他说，采用一种新方法处理债务可持续性对于中等收入国家来说尤为重要。菲律宾的债务/国内生产总值比约为 56%，它们特别关心偿债会减损其应对全球金融和经济危机、解决粮食和能源问题以及在极端气候事件方面的脆弱性的能力。

54. 中等收入国家所面临的值得关注 and 获取援助的问题应当在会员国之间平等分摊。菲律宾意识到必须优先关注最不发达国家和其他弱势群体。然而，仅以人均收入为标准并不能衡量出真实的贫困状

况；也许应当以人类发展水平为基础开发一种更准确的测量方法。

55. **Loulichki 先生**（摩洛哥）指出，世界经济和金融危机因为全球化的存在而快速蔓延，而各国经济之间的相互依存又使其影响进一步扩大。尽管全球化带来了诸多益处是事实，但这些益处却并没能在所有人和国家之间公平分配。非洲在这种差异方面可谓是个典型；其占出口额和外国直接投资额的份额一直都大大低于全球平均水平，也始终未能跟上全球化给贸易和资本流动带来的增速。

56. 为更公平地分享全球化的惠益，必须将发展中国家，特别是最不发达国家，融入世界经济之中。为实现这一目标，必须加强国家的创收和创造就业的能力——消除贫穷和打击排斥的关键因素，国际社会必须履行其提供技术、资金和政治援助的承诺。

57. 多哈回合的结束对于加强多边贸易体系以促进世界经济的协调进步和发展以及避免危机诱发的保护主义造成的损害具有至关重要的意义。以直接投资和发展援助的形式从发达国家流向发展中国家的稳定的资金流具有至关重要的作用，发达国家还必须鼓励移民汇款，这样发展中国家就能拥有充足的预算能力实现它们的发展目标。

58. 通过对相互依存实施负责任的、以团结为基础的管理来分担经济风险和分享全球化益处需要发展中国家更多地参与到重塑国际经济关系的进程中。因此，摩洛哥对有助于加强国际经济关系管理多边层面的倡议和承诺表示欢迎，如在联合国世界金融和经济危机及其对发展的影响会议结束时重申了本组织在这方面的作用以及加强其与布雷顿森林机构合作的需要。

59. 为遵守其对南南合作的承诺以及坚信区域一体化能够使经济扭转颓势和实现全球化惠益的共享，

摩洛哥与若干南部国家签订了一系列商业和自由贸易协定，并免除非洲最不发达国家的关税。

60. 为缓和世界经济危机的影响和防止危机妨碍其国家人力资源开发战略目标的实现，摩洛哥采取了一系列措施向受影响程度最深的人群和经济部门提供援助。

61. 全球化还影响到了环境，因为世界贸易的增长是建立在对自然资源的密集开采以及可造成污染的生产和运输方法上的。必须在各国根据共同但有区别的责任、其各自能力以及它们的经济和社会条件开展的广泛合作的框架内将环境层面融入世界经济和金融体系。为遵守其实现可持续发展的承诺，摩洛哥目前正在最终确定一个关于环境问题的国家宪章——十年努力的成果，它也乐意与其他国家分享经验。

62. **Zdovorov 先生**（白俄罗斯）说，加强中等收入国家的经济潜力和政治作用很重要，这可能成为促进经济和政治稳定发展的重要推动力，而协助那些国家解决它们具体的社会-经济问题将在确保实现可持续的全球发展方面发挥重要作用。这种援助的最终目标是加强全球经济——这将为所有人创造一个双赢的局面。

63. 白俄罗斯代表团支持正在审议的两份秘书长报告所载的建议，特别是发展新的信贷及其他机制以向中等收入发展中国家提供有效援助的提案。应当对通过提供目标明确的援助加强联合国系统与中等收入国家之间的合作给予特别关注。

64. **副主席米契奇先生**（塞尔维亚）代行主席职务。

议程项目 57：消除贫穷和其他发展问题（续）

(c) 人力资源开发（A/64/329）

65. **Seth 先生**（经济和社会事务部，经济及社会理事会支助和协调办公司，主任）在介绍秘书长关于

人力资源开发的报告(A/64/329)时提到,大会多次强调了人力资源开发在实现减少贫困和可持续发展中的关键作用,并在其第62/207号决议中要求秘书长对在促进人力资源开发方面取得的进展和汲取的教训进行评估,以便在第六十四届会议上进行审议。

66. 经验证据越来越多地显示出人力资源开发和可持续经济增长之间相互强化的关系。对人力资源开发进行投入的国家更有可能进入一个由更健康且技能日益增强的人才推动创新和经济增长的良性循环,这反过来又会改善人力资源的状况。与之相对的是,尚未对人力资源开发进行投入的经济体更有可能遭遇经济增长有限、缺乏关键技能以及促进创新和企业家精神所必需的能力等状况。

67. 然而,各国在开发能够满足其发展需要的充足的人力资源库方面仍然面临着严峻挑战。不稳定的宏观经济状况、收入不平等、失业、贫困、传染病的传播、人才流失和冲突都是阻碍甚至抵消为促进人力资源开发所做努力的一些主要障碍。当前的经济和金融危机进一步削弱了许多国家(特别是最弱势国家)克服那些困难的能力。

68. 秘书长在对现有人力资源开发战略进行审查时发现了当前经验和汲取的教训的一些重要方面。到目前为止最成功的方法就是将人力资源开发战略完全融入国家发展战略之中并不断根据国家发展需要和目标进行调整。这样做就确保了教育、培训和就业之间的紧密联系,从而有助于维持一个生产力强、竞争力强的劳动力队伍。

69. 不够成功的方法都更多地依赖市场来决定向人力资源开发划拨多少资源和投入多少资金。这样做实际上导致了对教育和培训采取一种较为分散的、以市场为导向的方法来应对对熟练的专业人士日益增长的需求,这当中还伴随着包括私营部门在内的一系列更广泛的行动方的参与。

70. 然而,由于没有一个全面的国家人力资源开发战略,那些方法通常都导致经济和社会发展仅局限在研究和教育机构荟萃的个别区域。那些通常为实现最高的国家出口百分比和增速做出贡献的快速发展的中心的光辉通常都被遍布该国其余地方的发展不足状况所抵消。

71. 在很多发展中国家,特别是最不发达国家,对人力资源开发的高投入尚未转化成为经济增长。有鉴于培训、教育和劳动力市场之间的联系仍然很脆弱,执行一个力争满足经济需要、提高劳动力队伍的商业和创业技能的全面的人力资源开发战略仍是一项重大挑战。资源和能力缺乏通常是那些国家制定和实施人力资源开发战略及政策的主要障碍。

72. 从这项分析中汲取的应当在制定和执行人力资源开发战略过程中予以考虑的教训包括这样一个研究发现,即对全国培训和教育体系实施监管的全面的国家人力资源开发框架对于确保教育机会的公平获取至关重要。

73. 私营部门也能通过培育一种注重生产力和绩效的文化氛围大力加强国家教育和培训体系。因此,确保私营部门的努力符合国家人力资源开发的目标至关重要。政府应当继续在支持人力资源开发和确保与广泛的利益攸关方建立伙伴关系方面发挥关键作用。

74. 最后,国际援助对于支持国家为促进人力资源开发并以此作为实现可持续经济增长和发展的基础所做的努力仍然十分关键。在用于帮助减轻危机对最脆弱国家的影响方面,这种支持就更为重要。

75. **Osman 女士**(苏丹)代表七十七国集团加中国发言时指出,将人力资源开发这个分项与消除贫穷项下的其他两个与其密切相连的分项放在一起讨论可能会更有益处。

76. **Seth 先生**（经济和社会事务部，经济及社会理事会议支助和协调办公室，主任）回复说，这一观察非常敏锐。人力资源开发有助于加强经济发展，从这个角度来说它对于消除贫穷的确非常重要，但遗憾的是，由于需要进行多次磋商，报告未能及时编制完成以在更早时候对其进行讨论。该事项已经提交第二委员会主席团，它已经同意分别提交来自其他两个分项的报告。

77. **主席**请委员会参与有关分项的一般性讨论。

78. **Osman 女士**（苏丹）代表七十七国集团加中国发言时说，该集团一直都在强调对于实现国际商定的发展目标，特别是千年发展目标来说，人力资源开发不可或缺。在这方面，该集团注意到“对于人力资源开发与可持续经济增长之间存在相互强化关系的认识日趋一致”，秘书长报告也提及了这一点。

79. 全球经济和金融危机加上其他外部冲击，如能源和粮食危机以及气候变化可对当前的发展成就造成严重破坏，进而在发展中国家引发一场严重的人类发展危机。因此，现在各国更需要尽快将人力资源发展战略融入国家发展总计划中，以应对危机和解决人力资源开发政策执行工作中的各个方面，包括卫生、教育、人才外流、妇女赋权、弥合数字鸿沟和加强协调。

80. 国际支持对于帮助减少危机的影响、调集能力和资源以及协助发展中国家建立一个能够带领其实现长期恢复和可持续发展的生产力高、竞争力强的人力资源库至关重要。

81. **Mac-Donald 先生**（苏里南）代表加勒比共同体（加共体）发言时说，加共体认同苏丹代表团之前代表七十七国集团加中国所做的发言。消除贫穷和饥饿已经成为当今世界面临的最大的全球挑战之一。然而，那些挑战远不止于我们看到的，比如，缺少无形资产和社会公益，如合法身份、健康、身

体健全、免于恐惧和暴力、组织能力、施加政治影响的能力以及主张权利和过有尊严的生活的自由。

82. 考虑到当前的全球危机对金融和经济、粮食安全、能源和气候变化等领域的不利影响，国际社会需要放弃“一切如常”的态度，做出一个巨大转变以在 2015 年前实现千年发展目标。使生活在极端贫困和饥饿中的人数减少一半的目标必须实现。尽管在 2017 年后设立联合国第三个消除贫穷十年或者此后的其他十年有助于突出这个问题的重要性，但它同时也暴露出这样一个具有历史意义的事实，即国际社会能够但却不愿意为向弱势群体提供援助和终止极端贫困做出必要努力。

83. 加共体对于官方发展援助的整体减少表示担忧，呼吁发达国家履行它们做出的所有与官方发展援助有关的承诺，包括到 2015 年将其国民生产总值的 0.7% 用于官方发展援助以及将其国民生产总值的 0.15-0.20% 以官方发展援助的形式提供给最不发达国家。

84. 加共体还强调了迫切需要国际社会，特别是发达国家，采取有效措施拨付新的和额外的资源协助发展中国家有效应对迫在眉睫的和长期的粮食安全挑战。在提供粮食应急措施方面开展南南合作也至关重要。

85. 多数发展中国家的绝大部分贫困人口仍然居住和生活在农村地区，因此，需要对农业部门和农村地区给予更多关注。在这方面，加共体对联合国粮食及农业组织于 2009 年 11 月召开的世界粮食安全首脑会议表示欢迎，并希望这次会议能够促进必要的政治意愿和承诺以解决这个重要问题。

86. 很多加共体成员都肩负起了实现自身发展的主要责任，它们制定了国家政策和战略促进经济增长的实现，以期能够融入世界经济中。然而，这个进程受到了当前这场经济和金融危机的挫败，许多加

共同体成员目前都处于经济衰退中。结果就是政府和私营部门减少了对生产性就业的投入，而生产性就业是摆脱贫困的一条主要途径。加勒比区域的经济衰退还限制了对人们实现就业所需的教育和技能培训的关键投资，而就业对于促进社会融合和实现更大的社会公平具有重要作用。

87. 他表达了对除了一个国家外所有加共同体国家都因某些限制性的和专断的宏观经济标准（如人均收入）升级为中等收入国家的关切。这种“升级”限制了加共同体成员对发展援助的获取。

88. 应将赋予穷人法律权力看作一项发展战略和一个发展目标。穷人应能从基于人权的发展方法中受益，他们可以借此保护自身并能使用法律保护他们作为公民和经济行为者的权利和利益。保护和促进人权的政府机构和服务应向所有人开放，特别是妇女和儿童，从而使穷人得以充分表达他们的需要、纠正不公平现象、参与公共生活以及对最终将决定其生活的政策施加影响。

89. 赋予穷人法律权力还应关注消除进入正规市场和机构的不必要的障碍、增加建立生意联系和进入市场的机会、建立有利于穷人的财产权利体系以及确保公平和可持续地获取土地和其他自然资源。

90. **Dabiré 先生**（布基纳法索）说，同其他最不发达国家和内陆发展中国家一样，布基纳法索正在经历一个困难的经济时期，其贸易量和资本流入持续减少。然而，通过采取一个战略性减贫框架，国家成功地加强了其宏观经济的稳定性，并减少了这场金融、粮食和能源危机的不利影响。但是，尽管此后宏观经济指标（如国内生产总值、人类发展指数和通货膨胀水平）的改善令人鼓舞，但其程度并不足以促进收入大幅增加或贫困显著减少。

91. 布基纳法索的经济仍然是外部冲击和不可预测的气候事件的受害者。2009年9月爆发的毁灭性的

洪水又进一步减损了政府的发展努力。他感谢捐助方在当时给予的援助，同时表示希望布基纳法索的所有伙伴仍能继续支持其发展努力。

92. 既是一项发展战略又是一个发展目标的赋予穷人法律权力营造了一个更好的社会-经济氛围，并为发展提供了推动力。对人的基本权利的承认必须发展成为明确的法律条文，以使解决歧视和排斥根源的工作得以进行。

93. 就在国际社会为在2010年召开的对实现千年发展目标的进展情况进行评价的高级别会议开展筹备工作之际，有一点很明显，即进展程度有限，特别是对最不发达国家来说。布基纳法索呼吁国际社会和所有伙伴将其发展努力集中在帮助弱势群体（特别是农村妇女和儿童）以及改善卫生、教育和基础设施状况上。

94. **Resnick 先生**（以色列）说，如在关于该项目的决议草案中指出的，要消除贫穷，就需要采取一种协调一致、多方面的方法。赋予穷人法律权力——特别是在财产和劳动权利方面，以及促进就业和两性平等应被看成相互关联的挑战，需要采取协调的方法来解决。赋予穷人法律权力委员会的工作很重要：帮助人们认识到自己享有的权利，以便通过有偿就业积累财产，这是任何从贫困走向自给自足的成功案例中至关重要的组成部分。

95. 突出赋予妇女权力在消除贫穷中的关键作用一直都是以色列可持续发展方法的一个基石。另一方面，以色列一直都关注直接培训发展中国家的妇女，特别是在实现成功创业、小企业发展、农村旅游、开发额外的收入来源、小农的农业技术以及促进社会变化的媒体战略等方面。

96. 此外，以色列还强调了制定赋权战略以提高决策者对与妇女的经济和社会福利有关的问题的意识，以及加强妇女组织的能力建设。在这方面，它

期待在即将召开的国际会议上迎接来自 50 多个国家的约 60 位女性领袖以及联合国性别问题特别顾问，以便对这场全球金融危机对妇女的影响进行审查。

97. 促进两性平等和创造就业机会这对彼此相连的目标都可以通过开发创新型农业技术来实现。以色列已经设计了适合小农社区具体需要和能力的可持续农业模型，撒哈拉以南非洲地区及其以外地区都成功采用了这个模型。

98. **Prasittirat 先生**（泰国）警告说，对于贫困的恶性循环，如果听之任之，不加解决，则其还会延续数代。此外，贫困如果是由于财富和机会分配不均造成的，则其中就潜伏着引发社会冲突的种子，这种冲突通常会造成跨越国界的影响。

99. 1992 年以来，减贫一直都是泰国全国经济和社会发展计划的一个关键的战略目标领域。也确实取得了稳步进展：贫困率从 1990 年的 33.69% 下降至 2007 年的 8.48%，同期的饥饿人口比例也下降了四分之三。这两项统计数据表明泰国已经提前较好地实现了千年发展目标的目标 1。尽管受到世界经济危机的影响，泰国仍决心努力在 2009 年将贫困率降至 4%。

100. 人才是一个国家最宝贵的财富。根据这种认识，泰王国政府将人置于其发展政策的核心地位。优先关注穷人和最弱势群体。政府应对世界经济危机的第一个一揽子刺激计划包含可能产生长期影响的应急措施，特别是保障向所有人提供 15 年免费基础教育以确保贫困家庭的儿童能够拥有一个尽可能好的未来。一揽子计划中还包括一个针对失业人员和应届毕业生的技能培训方案，旨在增强他们在劳动力市场上的竞争力。

101. 由于农村人口通常会遭受更多来自贫困和发展差距的困难，重要的是在扶贫性增长和人类发展政策中将重点放在社区。政府已经执行了若干方案加强可持续农业、提高商业竞争力和农村人的谈判能力，以及方便他们的当地产品进入市场。那些方案还支持社区制定它们自身的长期自助计划，如建立储蓄小组、合作社和农业生产者网络、循环信贷额度和地方安全网。

102. 最后，泰国强调了在人力资源开发领域开展国际合作的重要性。泰国一直都在区域和分区域框架内向人力资源开发项目提供帮助，如建立技能发展中心、强化职业培训和提供运输业、银行业、公共管理及其他领域的培训。

下午 5 时 40 分散会。