



联合国儿童基金会执行局 2010 年第一届常会工作报告 *

(2010 年 1 月 15 日和 18 日)

增编

开发计划署/人口基金执行局、儿童基金会执行局和世界粮食计划署执行局联席会议

A. 一体行动：加强国家一级对性别暴力问题的应对

1. 开发署/人口基金执行局主席宣布开发署/人口基金执行局、儿童基金会执行局和粮食计划署执行局联席会议开幕，首先请大家默哀片刻，向在海地地震中丧生的人们表示声援和哀悼。

2. 在人口基金副执行主任(方案)代表四个组织、布基纳法索妇女事务部总秘书处秘书长、联合国秘书长发起的“团结起来制止暴力侵害妇女行为”运动的一名代表以及来自越南的一名人口基金代表发言后，主席主持了问答环节。与会各代表团提出了以下问题：

(a) 执行局成员注意到在越南取得了成功，但问及采用“一体行动”方法的其他国家在支持主要优先领域(例如基于性别的暴力)方面是否也取得了成功。有代表团对利用联合国方法解决冲突和冲突后情况下的性别暴力问题，以及了解如何将安全理事会第 1325 号决议指标方面取得进展纳入制订新的全球指标表示兴趣。代表团们问及，在此类情况下，在不违反具体任务规定的前提下是否能够进行有效协调；

* 本报告是儿童基金会执行局 2010 年第一届常会报告的增编，概述了 2010 年 1 月 15 日和 18 日儿童基金会执行局、联合国开发计划署(开发计划署)/联合国人口基金(人口基金)执行局和世界粮食计划署执行局联席会议的讨论情况。报告由各基金和方案秘书处联合编写。



(b) 在赞扬布基纳法索作出承诺的同时，有代表团问及强奸是否被视为“祸害”以及向因强奸而生的儿童提供了哪些支助措施；

(c) 与会代表认识到，虽然联合国各组织间协调提高了效能，但是国家所有权是关键。执行局成员强调采用联合方法似乎有助于加强国家所有权/提高国家能力，明确联合国的作用与责任，强调包括南南学习在内的区域举措的重要性，确保所有相关方的参与以及促进全系统的一致性；

(d) 有代表问及联合方法对受益人群的影响。虽然在人道主义情况下解决生殖健康和性别暴力问题还存在资金和能力的差距，但是仍重申支持联合国各组织开展的努力；

(e) 有代表建议，联合国在制定性别暴力数据方面采用统一方法，例如通过出版每月统计数据。

3. 对上述问题的回答如下：

(a) 即将开展的一项评价将会谈到统一方法的好处已经显现的那些国家并会具体介绍在“一体行动”试点方面的有效性和需要改进的地方；

(b) 冲突和冲突后情况下的协调工作具有挑战性，但是采用集群系统方法很有效。协调不会破坏各组织的任务规定，反而可以加强各组织的工作；

(c) 各项工作的着眼点必须是加强国家能力。联合国各组织可以在未达成正式协议的情况下制定统一的工作计划。联合国津巴布韦国家工作队两性平等专题小组在该国不是“一体行动”国家的情况下采用了统一方法；

(d) 很难确定在布基纳法索发生的强奸方面的确切数字。该国法律向受害者提供支助，但面临的一个挑战是法院系统滞后，很难开展法律行动；

(e) 秘书长发起的这一运动可以作为一个伞形项目，将各方召集起来，尽量避免重复。暴力侵害妇女行为数据库这一工具有赖于各成员国提供数据。

4. 主席感谢发言人和代表们的互动。

坦桑尼亚联合共和国有关联合国单一国家方案文件的发言

5. 开发署/人口基金执行局主席请坦桑尼亚联合共和国外交和国际合作部多边合作司司长就坦桑尼亚的联合国单一国家方案文件发言。司长阐述了拟议方案编制共同方法，指出坦桑尼亚政府和联合国国家工作队已商定制定一个单一业务计划，即 2011-2015 年联合国发展援助计划，内容涉及联合国在该国的全部活动范围。司长强调，该计划将减少重复，制定符合国家优先事项，更集中、更连贯的战略。司长指出，坦桑尼亚政府向执行局建议，应核准根据联合国发展援助计划制定的共同国家方案文件替代各机构具体的国家方案文件。司长概述了时间安

排，指出将于 2011 年 1 月向各执行局提交共同国家方案文件，2011 年 7 月开始执行。司长强调，坦桑尼亚政府无意，预先阻止正在全系统一致性背景下进行的有关共同国家方案文件政府间讨论。

6. 若干代表团赞赏坦桑尼亚政府阐述的框架，指出该框架将减少重复，将在单独国家方案文件中发现的资料纳入其中，形成符合国家优先事项的连贯战略。这些代表团忆及，2009 年在卢旺达基加利举行的政府间会议商定，试点国家不能重新采用“一体行动”倡议前的做事方式，而且应保持这一势头。这些代表团呼吁捐助方通过及时、可预测、未指定用途的多年财政支助支持这些努力。这些代表团强调有必要通过将单个组织的报告替换为单一结果报告，降低往来业务费用，简化报告要求。

7. 多个代表团在共同发言中向坦桑尼亚政府表示祝贺，指出试点国家正在开辟新天地，采用更有效的干预措施，而且开展“一体行动”的联合国变得更“有效”。多个代表团赞扬坦桑尼亚的建议，同时强调，联合国发展援助方案将更能满足坦桑尼亚人民和政府的需要，并将覆盖联合国在该国所开展活动的全部范围。这些代表团在支持拟议方法的同时，也鼓励其他国家支持该方法。这些代表团强调共同国家方案文件中的既定优点，同时强调利用基于成果的方法进行规划、监督以及评价将确保联合国能够制定高质量的方案，并向其所服务的人民和政府负责。这些代表团强调，这一方法不会预先阻止或阻碍大会做出各项决定，并敦促总部随时了解在国家一级取得的进展。

8. 开发署/人口基金执行局主席问及，如果大会在 2011 年 7 月，而不是 2011 年 1 月作出决定，那么坦桑尼亚政府能否调整其共同国家方案文件。一个代表团问及，联合国发展援助方案将如何涵盖联合国在该国的所有活动，或者方案是否将重点关注若干部门或领域。同一代表团问及，各国和联合国的财政周期不同，执行局将如何解决报告问题。另一个代表团问及，坦桑尼亚政府注意到捐助方面对“一体行动”在供资行为方面有哪些进步。一个代表团问及坦桑尼亚政府能否确保其内部协调，以及到目前为止取得的经验和面临的挑战。

9. 司长感谢各代表团的发言。关于主席提出的问题，她指出，将从 2011 年 7 月开始执行共同国家方案文件。如果大会作出批准决定，那么坦桑尼亚政府将以该决定为指导。关于供资问题，她指出，目前坦桑尼亚是每年收到一次供资，目前正在请捐助方每四年向联合国发展援助方案提供一次资金。关于协调问题，她指出财政部是牵头机构，并成立了一个由若干部委代表组成的指导委员会，以确保小组协调。

B. 气候变化与发展问题

10. 开发署/人口基金执行局主席请开发署署长介绍联合国如何支持各国在发展的前提下解决气候变化问题。署长指出，气候变化影响最贫穷人口和最脆弱人群，

许多国家需要得到支助才能加强适应和应对气候变化问题的能力。署长还强调有必要使这些国家走上低碳发展的道路。她谈到了哥本哈根气候变化首脑会议，以及会议成功地使许多国家首脑参与了有关未来方向的讨论。虽然各方为达成气候协定仍在继续谈判，但联合国必须着眼于实际工作，支持各国制定能够有助于实现其发展愿望的应对措施。署长最后强调，在拥有充足的资源，建立广泛和创新的伙伴关系以及获得各执行局支持的前提下，四个组织可以实现任务互补，为方案国及相关的国家发展战略服务。

11. 马拉维驻地协调员就联合国、政府以及捐助方开展协作，应对气候变化问题发言。他着重指出在一个主要行业占主导地位的经济体内应对气候变化问题面临哪些挑战。所有行为方的大力协作为马拉维国家气候变化方案提供了支持，而联合国发挥了公正的协调和调解作用，“联合国单一资金”（一个多捐助方信托基金）简化了供资和报告程序。

12. 联合国训练研究所负责培训副主任兼环境股股长就名为“气候变化：学习”的气候变化问题培训服务平台发言，这一平台是联合国系统如何支持会员国学习气候变化知识，加强人力资源技能的一个范例。

13. 各代表团认为，上述发言是联合国在国家一级（尤其是在马拉维）合作的典范。有代表团问及，其他地方能否效仿马拉维模式及其多边捐助方信托基金。很多代表团也同意，气候变化是一个发展问题，而且联合国可以在其中发挥重大作用。一些代表团对发展中国家缺乏经济转型能力表示关切，而其他代表团重申，尽管《哥本哈根协定》不具有法律约束力，它却标志着向前迈出了重要一步。一些代表团问及，哥本哈根会议没有采取行动是否会使气候变化对实现千年发展目标构成更大危险。

14. 署长在回答时指出，各会员国有责任根据《哥本哈根协定》确定自己的优先事项。她还说，在短期内，实现千年发展目标并未受到威胁，但如果不能尽快达成协议，情况可能会发生变化。她建议联合国通过实际途径，包括通过使用作为哥本哈根气候变化首脑会议成果的多个捐助方信托基金，帮助各会员国实现千年发展目标，实现减贫，解决气候变化问题。

海地情况概述

15. 由开发署助理署长兼拉丁美洲和加勒比区域局局长、人口基金副执行主任（方案）、儿童基金会紧急方案司司长以及粮食计划署执行主任高级顾问兼“联合国一体行动”国家特使组成的发言者小组向执行局联席会议概述了大地震后的海地局势。

16. 各代表团对海地人民和联合国系统的物资和人员损失表示哀悼和声援。多个代表团谈到为加快海地的人道主义救援工作，他们提供了紧急资金和食品、减免债务、派出医疗小组，提供医院设备、搜救犬、卫星通讯设备以及派出了灾害评

估小组。一个代表团表示，鉴于本次危机影响巨大，致力于并支持所有行为方之间的伙伴关系，是推进各项工作的唯一途径。另一个代表团对于安全局势可能恶化表示关切，并向小组目前在此方面正在采取哪些步骤。该代表团还问及，联合国和单个国家在实地干预工作方面的协调需要哪些中期和长期步骤。在确保应对灾害措施由国家所有和国家领导方面，一个代表团问及大地震后政府的状况。一个代表团呼吁媒体人员进行准确报道，避免混淆，减少任何负面的心理影响。

17. 海地代表介绍了该国局势的最新情况，他感谢所有代表团和组织的同情、声援及捐助。他说，许多政府大楼坍塌，公务员被埋在了废墟下面。他对所有国家表达的支持表示深深谢意，并且补充说所有海地人为自己并非孤身作战感到欣慰。

C. 从经济和金融危机中复苏：粮食保障和安全网

18. 粮食计划署执行局主席宣布会议开幕并邀请粮食计划署政策、规划及战略司副司长代表四个组织介绍背景文件。

19. 副司长在概述文件内容时指出，这场危机对世界上穷人的影响不断扩大且日益加深，使得四个组织开始集中关注粮食保障问题，并支持各国政府为保护脆弱群体采取的干预措施。认识到这场危机的短期和长期影响，世界各国正在采取步骤，建立社会保护和安全网方案，降低危机对穷人和脆弱群体的影响，即使是在财政状况吃紧的情况下。各国正在扩大保护的覆盖面和福利，或正在启动针对长期贫困和粮食缺乏者的新的转移支付方案。联合国系统，特别是开发署、人口基金、儿童基金会和粮食计划署，正在努力支持并加强这些工作。

20. 主席请埃塞俄比亚粮食保障局局长从实际角度介绍创新型生产性安全网方案。这一方案的目标是向在长期缺乏粮食保障的“县”（当地行政单位）的缺乏粮食保障家庭提供粮食，从而避免家庭资产枯竭，并在社区创造资产。生产性安全网方案取得的主要成绩包括：可以更及时地向农村地区最贫穷公民提供粮食，提高了方案执行能力，在社区一级生成了生产性资产，提高了家庭收入，加强了粮食保障。取得的主要经验涉及从紧急和人道主义应对向更注重发展的方法转变过程中面临的挑战和价值观。

21. 主席请与会代表提问并发表意见，之后的讨论得出以下结论：

(a) 加强能力建设，提高所有权和可持续性至关重要；

(b) 必须协调为支持国家社会保护制度开展的国际努力；

(c) 联合国社会基本保障倡议具有相关性，如果该倡议持续关注国家支助，那么可以大有作为；

(d) 各国和国际社会为从多方面消灭饥饿所开展的努力在短期和长期都需要充足资源；

(e) 埃塞俄比亚的生产性安全网方案是各国如何在财政状况吃紧的情况下仍然可以消灭饥饿根源，保护脆弱群体，同时兼顾救济与发展的一个重要范例；

(f) 为实现千年发展目标，各会员国必须加大努力，消灭饥饿；预防是有效干预措施必不可少的组成部分之一，尤其是考虑到气候变化对饥饿造成的后果。

D. 评估千年发展目标

22. 儿童基金会执行局副局长请儿童基金会副执行主任代表四个组织介绍有关评估千年发展目标的背景文件。副执行主任强调指出，虽然在许多领域取得了重大进展，实现某些目标仍有很长的路要走。他着重指出，各国为实现目标，根据世界各地分享的成功经验和教训制定了若干创新战略，并正在加以实施。

23. 卢旺达财政部常务秘书和卢旺达驻地协调员介绍了卢旺达在实现千年发展目标方面取得的进展，重点提到若干重大成就，成功战略及面临的挑战。粮食计划署经济政策高级顾问强调，实现有关消灭饥饿的千年发展目标 1 的重要性，并介绍了若干节约成本的战略和吸取的经验。

24. 各代表团赞扬卢旺达在实现千年发展目标方面取得的进展及其特别关注需要加速取得进展的领域。与会代表问及为在全球实现千年发展目标开展的国际合作的特点和潜力。若干代表团认为在一些目标和指标方面取得进展的速度太慢，担心这些目标和指标可能无法实现。发言者小组承认这是一个重大问题，并指出即将举行的大会高级别会议对于解决这些路障至关重要。

25. 各代表团还对气候变化、粮食价格上涨以及全球经济衰退对实现千年发展目标的影响表示关切，尤其是在某些国家和地区。除解决国家内和国家间的不平等以外，各代表团还呼吁加强社会政策，加大努力消灭饥饿，以及为青年和妇女创造就业机会。若干代表团问及受援国促进能力发展战略以及部门间协调战略。就联合国在中等收入国家如何发挥作用，与会代表提出了具体建议，认为联合国可以带来新思想，促进南南合作以及支持国家当局的循证行动。若干代表团重申支持联合国全系统一致性工作。

26. 在回答向卢旺达及其他发展中国家提供的国际援助如何可以发挥更大作用的若干问题时，财政部常务秘书说，卢旺达政府非常欢迎“一体行动”概念，需要捐助方提供技术咨询而不是目标。为提高援助的有效性，她建议捐助方认识到方案国所有权和国家发展优先事项的重要性。

27. 副执行主任重申儿童基金会致力于联合国在实现千年发展目标和实现儿童权利方面的一致性。他强调儿童基金会正在努力提高绩效，实现可持续结果，主要做法是确保目标的国家所有权，推广成功干预措施，建立各种系统，重视被排

除在外人群，优先关注两性不平等，保护危机中的最脆弱人群，赋权社区，监测在国家以下一级取得的进展，制定能够产生多重影响的政策，宣传最佳做法和吸取的经验以及加强与伙伴方的合作。粮食计划署特别顾问最后结束讨论的时候强调微营养素补充和有条件现金转移支付等干预措施对于实现千年发展目标 1 的重要性。

28. 儿童基金会执行局副局长最后感谢执行局成员和发言者进行的互动讨论并宣布会议闭幕。
