



大会  
第六十四届会议  
议程项目 17  
阿富汗局势

安全理事会  
第六十五年

## 阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响

### 秘书长的报告

#### 一. 导言和概述

1. 本报告依照大会第 63/18 号决议和安全理事会第 1868(2009)号决议提交,其中安理会决定延长联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的任务期限,并要求每三个月报告阿富汗境内的事态发展。本报告回顾了 2009 年 12 月 28 日我上次提交报告(A/64/613-S/2009/674)以来阿富汗的局势和联阿援助团的活动。在报告所述期间,我于 2010 年 1 月 6 日就阿富汗局势向安全理事会作了简报。

2. 报告所述的过去三个月来阿富汗境内的关键事态发展包括核准省议会选举、1 月 28 日在伦敦举行的阿富汗问题国际会议以及该国安全局势和经济发展的变化情况。报告还就缉毒、人权和人道主义问题补充了最新情况。报告的结构尽量按照我在 2009 年 9 月 22 日的报告(A/64/364-S/2009/475)中列出的准则,并对附件中所述的每一项基准的概要评价提供具体内容。最后,本报告鉴于过去一年的局势发展,建议延长联阿援助团的任务期限,并略作调整。

3. 伦敦阿富汗问题会议上达成的各项协议将会左右今后一年的局势。由大不列颠及北爱尔兰联合王国政府作为东道国并由阿富汗政府、联合王国、联合国共同主持的伦敦会议再次确认了阿富汗政府和国际社会的共同承诺,实施以卡尔扎伊总统 2009 年 11 月 19 日的就职演讲为基础、以改革为主导的建国计划。出席会议的 78 个国家和机构达成一致看法,即向由阿富汗发挥更大领导作用和承担更大责任过渡,在此基础上开始一个阿富汗政府和国际社会伙伴关系的新阶段。在



此新的“过渡”阶段，阿富汗政府将对其安全和发展日益行使更大的主权，国际社会则发挥支持作用。伦敦会议成果文件中阐明了由阿富汗在安全和经济发展、治理和区域合作等领域发挥更大领导作用的步骤。会议还达成了协商一致，在阿富汗的领导下，对愿意放弃暴力并尊重《阿富汗宪法》的反政府分子予以和解和接纳。

4. 伦敦会议还为定于 2010 年春季在喀布尔举行的另一次会议制定了议程，该会议将是由阿富汗政府主持的第一次高级别会议，政府已保证在会上提出具体方案。

## 二. 治理和机构建设

5. 卡尔扎伊总统在就职演说中阐述了一个改革取向的建国计划(见 A/64/613-S/2009/674 第 13 段)，紧接着他的任务是组阁。12 月 19 日，他正式向阿富汗议会下院提出了一份内阁成员名单，其中包括一名妇女。经过 1 月 2 日的听证，议会批准了七名，全部是男性，包括五名现任部长：财政部长、农业部长、内务部长、国防部长和教育部长。总统即要求下院继续开会，推迟冬季休会，在此同时他准备提交一份新的名单。1 月 9 日提出了一份 17 人的部长候选人名单，其中 3 人是妇女。一周后，下院确认了这些候选人中的 7 名，包括一名妇女，并休会至 2 月 20 日。

6. 2009 年 11 月 12 日至 12 月 26 日期间，独立选举委员会核证了所有 34 个省的省议会选举。省议员席位共有 420 个，当选的议员为 418 名。总共有 122 名妇女当选议会。由于坎大哈省和乌鲁兹甘省没有妇女候选人，两个为妇女保留的席位空缺。然后每一个省议会选出一名成员进入长老院(议会上院)。

7. 独立全区委员会 1 月初宣布 2010 年 5 月 22 日为议会(人民院)选举日。虽然大家知道，这是根据宪法进行选举的最晚的日期，但是阿富汗政府和国际社会共同的担心是，5 月份进行选举，就准备工作和所需的选举改革而言时间不够。1 月 23 日，总统召开会议，讨论 2010 年的选举日期，参加会议的有国内和国际各方利益攸关者，包括我的特别代表。第二天，独立选举委员会宣布，将选举推迟到 2010 年 9 月 18 日该决定是根据《选举法》第 55 条作出的，该条的规定包括，允许因安全、财政和后勤方面的理由推迟选举。

8. 虽然新的选举日期仍然没有给予足够的时间来进行可大大纠正选举进程上的不足之处的根本改革，但是这一日期提供了一个机会，得以采取阿富汗国内外所呼吁的一系列措施，以加强投票的可信性。这些措施应包括任命独立选举委员会及其秘书处，任命时必须采取办法，确保其独立性、公正性和可信性；经过广泛协商任命一个新的选举投诉委员会，确保该机构得到政界的广泛信任。采取措施，保障选举投诉委员会的权威和独立性；让国际社会参与审查，这项工作目的

是确保候选人没有违反《选举法》；对涉及 2009 年选举作弊的人采取纠正措施。在这方面，我欢迎卡尔扎伊总统在伦敦会议上作出的承诺，即确保选举进程的廉正，防止不规范和不正当行为，并欢迎独立选举委员会 2 月 4 日宣布的决定，即不再雇用 2009 年选举时发生重大作弊的投票站的 6 000 名投票站工作人员。我的特别代表已就这些措施同卡尔扎伊总统和阿富汗其他有关当局开始了对话。但是，我注意到，卡尔扎伊总统在 2 月 20 日通知议会，他在 2 月 17 日发出了一项修改《选举法》的法令。该法令经修改的规定包括，选举投诉委员会现将由总统经与人民院议长、长老院(上院)议长和最高法院院长协商后设立。在此之前，选举投诉委员会由阿富汗独立人权委员会、最高法院和联阿援助团任命。十分重要的是，关于选举进程的决定应经与政界各方，包括在与反对派和民间社会最广泛的协商框架内作出，以确保选举进程的独立和可信。

9. 政府内部的腐败仍然是公民和政府官员最经常提到的关切，是巩固有效体制的最主要的障碍。联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)在 1 月份发布的一份报告指出，在阿富汗人中，对腐败的担心超过安全问题，居于首位。卡尔扎伊总统在就职演说中着重提到这一问题，伦敦会议出席者就减少腐败和一旦发生腐败如何处理的一些机制达成了一致。在检察长办公室设立了一个反腐败单位，最高法院任命了反腐败法庭的法官。正在对这些法官进行审查，同时正在喀布尔准备该法庭的设施。已经拘留了一名被告，等待在该法庭受审。地区反腐败法院也已开始工作。但是，由于问题的规模之大，需要政府及其国际伙伴进行持久而有系统的努力，减少腐败的侵蚀作用。这些努力的起点必须是，作为优先事项实施伦敦承诺。

10. 需要就反腐败采取具体的临时措施，但这绝不能将注意力从司法部门长期的机制建设上转移开。正规司法系统仍然是许多阿富汗人所望尘莫及的。对法官腐败、低效率和高费用的顾虑，使许多公民采用传统的解决争端的办法。伦敦会议与会者再次承诺进行《国家司法方案》所要求的改革。同时，在司法部的主持下，关于将正式和传统制度合并的政策草案最近已经完成。如果该政策获得通过，如伦敦会议与会者所鼓励的那样，并且实施该政策能够确保行使基本的宪法权利，则将改进对阿富汗人提供司法服务，提高阿富汗人对其政府保障法治能力的信心。

11. 为改善国家以下各级的治理，地方治理独立局在 2010 年 1 月启动了依据业绩的省长基金。该基金每月向每位省长拨款 25 000 美元，提供业务基金，以增加其工作效果。因为业务基金不足，阻碍了省长的的工作，并且不能够吸引有资格有能力的公务员在省里工作。等待已久的国家以下各级治理政策以及在喀布尔会议之前制定一个协调的优先方案框架，从而能够实现全国系统地加强地方政府结构和服务提供，预期这些将进一步改善国家以下各级的治理。

12. 在伦敦会议上，卡尔扎伊总统提出了一项和平与重返社会方案，目的是通过对话促进和平。该方案有两个并行的目标：鼓励在编的塔利班成员及其中级指挥官停止暴力，加入重返社会的建设性进程，受益于和平和持续治理和经济发展的机会；并做好准备工作，以便同塔利班领导的反叛力量展开战略级别的和平对话。

13. 和解进程的成功将取决于全国的广泛支持。在阿富汗境内有一种担心，即这样的一个进程可能会导致近年来建立的基本人权受到侵蚀。为了获得全国对这一方案的支持，卡尔扎伊总统计划在今春召开支尔格大会，请全国各地部落和社区领导参加，特别是请那些感到受波恩进程排挤的部落和社区领导参加。总统还请该地区的其他国家支持和平倡议，并请沙特阿拉伯国王帮助建立同塔利班领导人的一些对话。

14. 总统的方案设想，建立一个全国和平委员会，监督武装对立战斗人员的重返社会，并建立由捐助者出资的和平和重返社会信托基金，向放弃暴力的人提供就业和财政鼓励。在伦敦会议上，该基金得到 1.4 亿美元的认捐。目前预计重返社会方案的总费用估计为 5 亿美元。重返社会方案尚未通过一个政治进程完成。安全理事会最近决定，从根据安全理事会第 1267 (1999) 号决议设立的名单中除去五名塔利班官员的名字，此举在阿富汗受到欢迎，认为是一项建立信心的措施，有助于为最终的政治进程打下基础。所有各方的更多的建立信心措施将会有益。

15. 2010 年 1 月 26 日，土耳其总统作为东道国在伊斯坦布尔召开了一个阿富汗及其邻国问题区域首脑会议。会议成果文件关于亚洲腹地的友好和合作的伊斯坦布尔声明强调，一个安全、有保障、稳定和繁荣的阿富汗是“区域和平与稳定的关键因素”。与会国重申了它们继续支持阿富汗的政治过渡和经济发展。该区域首脑会议之前，阿富汗、巴基斯坦和土耳其三国总统于 1 月 24 日和 25 日在喀布尔举行了一次会议，该会议是在 2007 年 4 月于安卡拉所启动的三边首脑会议进程的框架中召开的。三国首脑强调，需要加强区域能力，以应对恐怖主义威胁，并确认此前作出的承诺，继续进行三国政府的军事和情报机构之间的合作。

### 三. 经济和社会发展

16. 在过去一年作出了努力，对《阿富汗国家发展战略》所载各项目标划分轻重缓急，并简化其实施工作，已取得了初步成果。政府打算进行改组，加速《阿富汗国家发展战略》的执行工作，并将重点放在经济发展上。将对十三个与国家发展战略相关的部委进行改组，组成三个跨部委的“组合”：农业和农村发展、人力资源发展及基础设施和经济发展。伦敦会议与会者还同意，建立第四个“组合”——治理组合。每个组合有一名部长领导，他有责任并有权威协调和指导各支助部委的活动。各组合的领导人将向喀布尔会议提出具体的计划。财政部长将对所有组合提供支持并进行监督。

17. 对经济增长实施组合方法，希望这会改善政府对各项发展方案的协调。为了加强这一新的办法，联阿援助团借助其捐助方协调和援助效益股能力的增强，将调整其活动，以向各组合提供有效支助。这将帮助向阿富汗领导作用的过渡：随着阿富汗政府实施自己的发展战略，联阿援助团不是作为国际援助的总体协调员，而是日益将自己定位于帮助政府成为国际援助的主要协调者。

18. 增加与《阿富汗国家发展战略》优先事项一致的国际援助的比例，并通过阿富汗政府来提供这种援助，这仍然是一个优先事项。因为许多捐助方仍然不向阿富汗政府提供关于其活动的资讯，不可能确定与该发展战略一致的援助是否增加了。根据财政部进行并于 2009 年 11 月公布的《捐助者财务审查报告》，在阿富汗的 34 名主要捐助者中，仅有 15 名向政府提供了完整数据。审查报告还指出，在过去七年中，提供的大约 80% 的援助绕开了政府，没有同政府的优先事项密切挂钩。最近由于密切的协调努力，捐助方的挂钩略有增加，向阿富汗重建信托基金的捐助也增加了。政府敦促国际社会在今后的两年中增加通过阿富汗预算提供的捐助，增加至向阿富汗捐助总数的 50%。伦敦会议与会者对此目标表示“支持其雄心”，但没有明确加以承诺。

19. 此外，联阿援助团还表示，应在阿富汗的 34 个省份中更公平地分配发展援助和政府开支。政府的发展援助数据库提供了一个平台，可以从地理上跟踪交付的援助。不幸的是，发展援助数据库中可以查到的数据质量仍然有待提高。由于监测援助分配至关重要，政府已寻求改进发展援助数据库，以更好地跟踪省一级的援助数据。但是，提供的信息继续显示，发展援助的大部分目的地仍然是阿富汗的南部和东部地区，其他地区仍然所得的不多。

20. 以阿富汗资源为基础的收入和可持续增长有了很大改善。2009 年下半年期间，政府的收入估计增加了 65%。根据国际货币基金组织(基金组织)，2009 年期间，受到农业恢复、捐助增加以及经济政策改善等方面的支持，经济活动扩大了 15%。同期，通货膨胀下降，货币稳定。实际年度国内生产总值平均增长 7%。这一增长的推动力部分来自于国际行为体在当地采购货物和服务的百分比增加。联阿援助团同国际非政府组织的和平红利组织一起，在 2009 年 6 月展开了一场运动，鼓励国际社会将其在当地的采购至少增加 10%。将 2009 年 6 月至 2010 年 1 月的数据同 2008 年 6 月至 2009 年 1 月的数据相比较显示，国际行为体所报告的当地采购量增加了 61%。

21. 此外，2009 年下半年期间阿富汗得到的外国直接投资增加了。根据基金组织数据，自 2006-07 年以来外国直接投资比较稳定地增加，平均每年约增加 2% 至 3%，在 2008-09 年达到高峰，为 3 亿美元。但是，预测 2009-10 年期间将会下降，降至 1% 和 2% 之间。

22. 由于缺乏相关资讯，国家以下各级的发展情况难以确定。政府没有进行国家以下各级行为体的发展活动挂钩情况评估，原因是经济部的人手不够。已有的资讯显示，尽管财政部作出了努力，但由于缺乏资源以及机构交付机制的薄弱，省发展计划没有被列入中央政府的预算，资金没有分配给各省。上文提到的依据业绩的省长基金设立的目的就是在短期内补偿这些不足之处。

#### 四. 安保

23. 阿富汗的安全局势继续恶化，2009年是自2001年塔利班垮台以来最不稳定的一年，平均每月发生960起安保事件，而2008年平均每月发生的安保事件为741起。2010年1月局势进一步恶化，安保事件数量比2009年1月高40%。此种增加是多种因素综合作用的结果，包括在该国一些地区国际军事部队的增加和温和的天气条件。大多数事件涉及武装冲突和简易爆炸装置；自杀式袭击在2009年最后3个月明显下降，其主要原因是主要城市加强了安保安排和持续的安保行动。每周自杀式袭击平均为1.6起，而2007年初以来每周平均自杀式袭击平均为3起；2009年12月全国的自杀式袭击只有5起。这些袭击通常造成对平民滥杀滥伤的结果。

24. 2009年第四季度，与2008年同期相比，记录的平民伤亡数下降。然而，2009年12月记录的平民伤亡人数比2008年12月增加了50%以上。总体而言，南方的武装冲突加剧并扩大到以前被认为稳定的地区，这使2009年在平民伤亡人数方面成为自2001年塔利班政权垮台以来总体表现最差的一年。根据记录，共有2412名平民被杀，比上一年增长了14%。在这些死亡中，1630起(67%)是由于反政府分子造成的，596起(25%)是由亲政府部队造成的。其余186起(8%)不能归咎于冲突任何一方。国际部队采取的减少平民伤亡的措施，特别是在2009年7月发布的限制在人口密集地区使用武力的战术指令，促使2009年因这些部队造成的记录在册的平民死亡人数比2008年减少28%。但是，空袭的使用和军事设施临近平民区这一情况继续增加平民面临的危险。尽管塔利班在2009年7月也印发了避免平民伤亡的行为守则，反政府分子造成的平民死亡比2008年增加了41%。

25. 在报告所述期间，每周平均发生7起暗杀事件和7起绑架事件。对社区领袖和神职人员的绑架和暗杀不仅使公众不愿意与政府合作，还削弱了当地社区的对援助工作人员的保护。对援助界的袭击仍在继续，绑架国家工作人员的事件不断增加，但对车队和设施的袭击有所减少。战斗的频发以及恐吓和暗杀行动的增加影响了非武装公务员的行动自由。与2008年12月相比，在39个区(总共有364个区)中公务员的可出入程度降低了，在30%的区中非武装政府官员只能在部分地方出入。对援助界的直接攻击限制了被认为是风险极高地区的94个区以及被评估为高风险地区的81个区的发展方案的执行。

26. 地雷和战争遗留爆炸物继续对数百万阿富汗人的生活和生计造成严重影响。阿富汗也仍然是世界上地雷最多和战争遗留爆炸物污染最严重的国家之一，2 150 个社区直接受到影响，每个月平均 42 人死亡或受伤，其中绝大多数是儿童。除了生命损失和严重伤害，矿山污染使生计活动无法进行，包括无法获得农业土地、水、保健和教育。

27. 2009 年下半年，阿富汗国家安全部队与国际军事对应方一起，在整个西部的赫拉特和法拉省开展了行动，这些行动避免了平民伤亡，并产生了一批要求和解和重返社会的人。自那时以来，虽然塔利班仍然能够在巴德吉斯维持暴力事件的频发，但两个省的局势已变得日趋稳定。古尔一直保持稳定。在东部的库纳尔、拉格曼和楠格哈尔省进行的类似行动同样获得成功，但政府的作用仍然脆弱，并大多仅限于辖区的中心地段。联阿援助团在塔哈尔省和巴达赫尚省的当地对话者报告说，当地居民对目前的安保水平感到满意。

28. 2010 年 2 月，阿富汗军队和国际安全援助部队对赫尔曼德省的一个塔利班据点发起进攻，有 15 000 名士兵参加。该行动以一个重要鸦片种植区的中心 marjah 为重点，将在该行动后花大力气抓治理工作。

29. 公众对警察和军队的态度总体上没有改变。联阿援助团的阿富汗对话者继续指控阿富汗国家警察参与走私、绑架和在检查站敲诈勒索。阿富汗国家警察在省和地区级别的征聘做法导致新兵在种族和部落方面的不平衡，加剧了与当地社区的紧张关系。与此同时，由联合国开发计划署(开发署)在 2009 年进行的一项调查发现，阿富汗各地 82% 的受访者认为，警察在他们地区的工作非常好或比较好。

30. 阿富汗国民军因其更有成效的培训、更加严明的内部纪律和更好的设备得到了普遍的积极评价。因此，有人提议，军队在提供当地安保方面应发挥更大的作用。然而，在越来越多地让军队承担通常应由警察履行的职能方面存在一种风险。将在喀布尔会议前制定完成的国家安全战略，应说明阿富汗国民军和阿富汗国家警察的作用和责任。

31. 为实现卡尔扎伊总统让阿富汗国家安全部队在五年内承担全部安保责任的目标，国防部和内政部开始努力在 2010 年 10 月前使阿富汗国民军和阿富汗警察的人数分别从目前的约 104 300 和 96 800 人提高到 134 000 和 109 000 人，在 2011 年 10 月前提高到 171 600 人和 134 000 人。这些提高的增编目标是在 1 月 20 日协调和监测联合委员会会议上商定的，并随后在伦敦会议上得到通过。虽然阿富汗国民军现在略低于在 2010 年 10 月前达到 134 000 名士兵的预期增长目标，预计最近招募的成功和新的旨在改善留用情况的加薪将在不久后使军队的增编工作回到轨道上。旨在改善阿富汗国家警察在地区层面的绩效的有重点的区域发展方案迄今已涵盖 80 个地区。一个称为重点边境发展的新方案也已经展开，以提高边防警察素质。

32. 此外，伦敦会议与会者还同意，如果必要的条件能够得到满足，从 2010 年下半年或 2011 年初开始，制定一个分阶段、逐省过渡到阿富汗领导安保的计划。还确认，支持阿富汗部队训练的国际部队大量增加。军队需要 21 个由 20-30 名培训者组成的小组；警方需要 119 个这样的小组。此外，军/警官培训、工作人员学院、武器训练以及反叛乱学院等职能需要大约 1 300 名机构培训者。

33. 在 1 月 20 日协监委会议上，内政部长也提出了一个阿富汗国家警察战略供批准。该战略确定了具体的威胁地区和优先事项，并将警察部队分为六大支柱：(a) 民警；(b) 宪兵队；(c) 边境警察；(d) 刑警；(e) 治安部队；(f) 支援者（即行政和体制支助机制）。该计划一旦获得通过，将最终解决国际社会在阿富汗国家警察结构方面的长期分歧，特别是阿富汗国家警察应侧重于宪兵部队还是民警部队的问题。过去几年中缺乏对这一问题的统一认识使警务改革一直停滞不前，并导致主要捐助方的做法不一致。在此方面，至关重要的一项是联阿援助团在所有 8 个区域办事处维持和扩大其警察顾问人员，以进行警察和安保相关问题的联络、监督和顾问工作。

34. 在追踪阿富汗国家警察在职警察实际人数方面取得了显著改善。内政部和国际安全援助部队警察训练部门正在联合进行一个新的人力资产清查方案。已覆盖警察人员总数的近 50%，包括那些在最动荡的地区和省份任职的警察。2010 年 1 月，电子发薪系统覆盖了所有警察部队的 94%，电子汇款系统覆盖了 73%。这些系统减少了警察发薪方面的腐败机会。为了进一步为在高风险领域地区任职的警察的薪金支付提供便利，引入了一项通过移动电话汇款的新方案。

## 五. 人权

35. 关于与冲突有关的拘留，2010 年 1 月阿富汗政府和美国国防部签署的谅解备忘录预计，调查、最终起诉和审判囚禁在巴格拉姆战区拘留所的被拘留者的责任将于 2012 年移交给阿富汗有关当局。这些被拘留者得到人道待遇和公平审判保证十分重要。

36. 随着“公共大赦和国家稳定法”的公布，对有罪不罚现象的打击受到了质疑。该法在 2008 年 11 月底已在宪报上刊载，但直到最近才得以公布。它对过去犯有严重罪行（包括严重侵犯人权）的罪犯实行大赦，这可能违反阿富汗根据阿富汗宪法和国际法应承担的各项义务。

37. 众所周知受指控的侵犯人权者以及与非法武装团伙有联系的人能够竞选公职是破坏 2009 年选举进程的一个因素。应制定精确识别候选人和取消候选人资格的全面审核计划，采取旨在增加妇女和少数民族作为候选人和选民的参与的措施，并为言论自由提供更多的空间，以推动创造有利于 2010 年 9 月进行自由和公正的议会选举的环境。



38. 与有罪不罚和滥用权力紧密相连的是国家和非国家行为者对言论自由的打击。据一个当地媒体组织称,2009年发生了83起针对媒体工作人员的暴力事件,包括3名记者被杀害,42名记者被监禁,21名受到人身攻击,13名受到反叛分子或政府官员的恐吓。人们担心,2009年7月生效的媒体法中限制媒体内容的规定为违反规定和滥用留下了余地。上部媒体法中的类似措辞往往导致批评政府或揭露腐败的记者被逮捕和受到恐吓。另外值得关切的是加入了刑事诽谤罪,这是对国际法规定的言论自由的限制,是无可辩护的。

39. 一个包括联阿援助团、联合国儿童基金、人权事务高级专员办事处、联合国难民事务高级专员(难民专员)、联合国毒品和犯罪问题办公室、世界卫生组织、阿富汗独立人权委员会和多家国际非政府组织的一名代表的工作队,对武装冲突中的儿童状况进行监测并就此提出报告。工作队记录了接近180起与冲突有关的侵犯儿童权利的事件,其中至少有120名儿童被打死或受伤。对学校 and 医院的袭击仍然是一个严重关切事项,据报告发生了47起事件。尽管阿富汗政府已批准了国际刑事法院的罗马规约,但尚未进行对国家立法的协调统一。在按照国际标准将招募儿童兵定为犯罪方面尚未取得进展。

## 六. 禁毒

40. 禁毒办根据对农民播种时意图的调查于2010年2月10日印发的鸦片冬季快速评估调查预测,鸦片种植将与2009年的水平接近。如果近期能够提供有针对性的援助,又有八个省份(巴格兰、法利亚布、萨尔普勒、巴达赫尚、喀布尔、库纳尔、拉格曼和楠格哈尔)可能在2010年成为无罂粟的省份。阿富汗的鸦片种植面积在过去两年中下降了36%,这在很大程度上是由于使种植合法农作物更有吸引力的市场力量。然而,合法农作物的价格已开始下降,提高了农民再次种植鸦片的可能性。如要巩固过去两年中生产的下降趋势,需要在国家以下一级增加农业援助和改善治理。

41. 作为联合国毒品和犯罪问题办公室执行的彩虹战略三方举措的一部分,阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦成功地实施了三个联合行动。在这三次行动中,40名贩毒者被捕,并起获了948公斤鸦片、351公斤海洛因和483公斤大麻叶。这三个国家同意任命一名派往德黑兰的联合规划小组的常驻联络官和在边境建立边境联络办公室。此外,根据彩虹战略,定向打击贩运活动区域交流、知识专长和培训行动成功地完成了对前体化学品的跨境干预,所有八个参加国(阿富汗、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦)都参与了这项行动。

## 七. 人道主义状况

42. 境内流离失所的阿富汗人人数的估计为29.6万人。冲突导致的流离失所继续

发生，尤其是在该国南部和西部地区，其中大量家庭的流离失所是敌对行动的直接后果。最近在赫尔曼德省南部的 Marjah 和 Nad Ali 开展的军事行动已造成超过 1 500 个家庭流离失所。在扎布尔、巴德吉斯、法拉和古尔省发生了规模较小的流离失所。由于流离失所的分散性以及无法获得人道主义援助，许多境内流离失所者仍下落不明。

43. 人道主义反应行动继续因无法进入和日益恶化的安全环境造成的行动和作业限制而受到影响。在一些地区，正在进行的军事行动已完全切断了接触民众的途径。这使核查人口流离失所情况以及向有需要的人提供援助均无法进行。人道主义事务协调厅继续主张充分遵循既定的国际和阿富汗的具体人道主义军民准则，并特别呼吁只有当民事行为者无法提供援助时，军队才作为最后的手段在提供人道主义援助方面发挥作用。

44. 虽然这个冬天一直比较温和，人道主义机构制定了冬季防备计划，作为各个区域的人道主义应急计划的一部分。世界粮食计划署(粮食计划署)为边远地区预先准备了约 28 760 吨粮食，以支助 803 715 名受益者。这得到了难民专员分发给 20 多万流离失所的弱势群体的非食品物品的补充。在 2009 年期间，粮食计划署总共为约 900 万脆弱的阿富汗人提供粮食。这其中包括粮食计划署向近 140 万阿富汗人提供了 51 370 吨粮食援助，包括受到春季洪水等局部紧急状况影响的 325 400 万人。在与难民署的密切合作下，粮食计划署还帮助了 118 800 名境内流离失所者和 43 600 名回返者。

45. 紧急救济协调员于 1 月在日内瓦启动了新的、更有针对性的 2010 年人道主义行动计划。虽然该计划今年尚未得到供资，它在伦敦会议上得到了广泛的注意，目前正在努力促使活跃在阿富汗的广大捐助方参与。

## 八. 特派团支助

46. 为实现我在以前向安全理事会提出的报告中(A/46/613-S/2009/674)概述的目标，大会核准联阿特派团 2010 年预算比 2009 年的最后批款增加 33%，其中包括增加 138 名国际工作人员、77 名国家专业人员、495 名国家支助人员和 22 名联合国志愿人员。根据安全局势，2010 年预算为在朱兹詹、塔哈尔、潘杰希尔、帕克提卡或拉格曼设立 4 个新的省级办事处提供资金。在 2009 年开设了两个省级办事处：萨尔普勒和提林库特。法拉赫办公室已经可以使用，但等待正式开放。朱兹詹和塔哈尔的办事处也可以使用，但因为天气恶劣预定的开设仪式不得不推迟。由于安全风险，特派团还没有能够在加兹尼或赫尔曼德开设办事处。特派团继续在该地区与其伙伴一起寻找解决方案，以确保这些办事处能在 2010 年设立。在特派团没有外地办事处的省份，特派团继续通过定期访问积极开展活动。除了在伊斯兰堡和德黑兰的联络处，特派团根据其“支持区域合作，努力建设一个稳定和繁荣的阿富汗”的任务，已向位于土库曼斯坦阿什哈巴德的联合国

中亚地区预防性外交中心指派一名工作人员，以在更广泛的区域中促进接触和对话。

47. 工作人员的征聘仍然是关切事项和优先事项。由于一个新的系统的设立，经改革的人力资源政策的引入导致征聘滞后。新的征聘没有与特派团的工作人员离职相匹配。2010 年预算为有待填补的新增职位批了款。因此，目前国际工作人员的空缺率已大幅提升至 42%，国家工作人员的空缺率提升至 38%。为解决这个问题，外勤支助部向联阿特派团派出招聘小组，以在 3 月底前协助完成 60-70 名国际工作人员的征聘案例。为加快征聘程序，秘书处还批准，将征聘权特别下放给特派团。

48. 在巴赫塔宾馆被袭击后被重新安置到迪拜的所有工作人员截至 3 月的第一周在喀布尔有了住房，因为在联合国阿富汗行动中心(联阿协调处)有 30 个新增住宅单位。在 4 月底之前，将为暂时安置到阿富汗的工作人员以及新征聘的工作人员增设 50 个住宅单位。短期内的征聘侧重于省级和区域办事处的空房，包括受保护的住宅单位。计划在年底前在喀布尔共建造 100 个单位，并在外地建造更多的住房。

## 九. 联阿援助团的任务

49. 为了应对阿富汗南部恶化的安全局势和对联合国可信威胁数量的增加，按我的特别代表和联合国安全事务指定官员根据联合国阿富汗安全管理小组的建议，我宣布自 2010 年 2 月 19 日起南部地区进入四级安全状态。联阿援助团和联合国其它实体都在努力增加风险缓解措施，以确保在南部地区的重大应急行动、人道主义救济、安保行动或被视为必不可少的任何其他行动所需的最低限度驻留。

50. 联阿援助团的任务期限于 2010 年 3 月 23 日到期，应再延长 12 个月。安全理事会第 1868 (2009) 号决议第 4 段阐述的援助团任务 9 个要素，应当继续指导援助团在阿富汗的工作。不过，应该考虑对其中 3 个要素作些修改。

51. 首先，联阿援助团的总体协调任务应考虑到阿富汗政府本身正在发挥的日益增大的协调作用。联阿援助团作为协调和监察联合委员会(协监委)的共同主席，应继续推动国际社会采用更加协调一致的方式，并促进遵守援助实效原则，但它也应该越来越多地大力支持政府自己的协调能力，主要是财政部的协调能力。伦敦会议上商定任命一名高级民事代表，协调国际安全援助部队开展的民事活动，特别是省级重建队的民事活动，以及在《里斯本条约》生效后计划把欧洲联盟和欧洲联盟委员会的两个办公室合并，由一名代表领导，这将改进这两个组织的援助协调工作。在联阿援助团中设立一个高级顾问专门单位应改善捐助机构的反应能力，从而增强对政府主导方案的协调。

52. 第二，关于选举，如果阿富汗政府提出选举援助的请求，并且如果安全理事会授权，联阿援助团将要像 2009 年那样，准备就国际上对选举的支持提供总体

政治协调，而技术援助将通过开发署来执行，条件是要有足够的捐助资金。联合国的作用显然是支持阿富汗的选举机构和能力建设。这种支持的性质和程度根据第 8 段将取决于对选举进程的改革和纠正措施，取决于国际捐助者的财政支助水平，以及取决于普遍的安全环境，特别是联合国工作人员的安全保障。不论怎样，联合国将无法提供与 2009 年同等程度的支持，包括在实地的支持，各合作伙伴将需要补充联合国不覆盖的领域，此外，联合国还承诺支持政府在今后进行长期的选举改革。

53. 第三，联阿援助团的和解任务使它能提供斡旋，支持阿富汗领导的和解方案的实施。卡尔扎伊总统在就职演说中明确表示他打算开始实施这样的方案。方案具体细节将由今年晚些时候举行的支尔格大会提出。联阿援助团还可以发挥倡导建立信心措施的作用，从而使政府领导的进程取得成功。此外，它也可以征得有关各方同意，在区域内和更广泛地区为这些努力提供斡旋，但是这项任务的性质可能从一开始就需要酌处权和灵活性。最后，联阿援助团应在管理重返社会方案中发挥正式的作用。

## 十. 意见

54. 今后三个月中，在阿富汗计划要做的事情很多。卡尔扎伊总统准备在 4 月份举行和解和平支尔格大会，我将喀布尔会议定在 6 月，必须开始进行选举准备，并将继续进行增加兵力工作。对于这些事项和进程，必须采取办法，以确保其相互加强，而不是相互损害，并且不会从此前既定的优先事项中分散政治能量。

55. 如果处理的好，这些事项将会形成一个基础结构，有利于向更大程度的阿富汗领导作用过渡。这一过渡的关键是使阿富汗行使真正的主权。没有能力和责任，就不可能有主权，过渡的目的就是确保使阿富汗政府既有足够的能力，又有责任来行使实际主权。如果国际社会绕开阿富汗政府，这一进程就会遭到破坏。因此，至关重要，我们应该促进一种新的思维方式，对阿富汗人自己对自己国家的了解表现出尊重。

56. 实现主权过渡，还需要军事和民事努力之间的平衡。虽然我欢迎更多的国际军队，但同时我还必须提醒谨防在阿富汗总体努力的军事化。必须将尽可能多的民事任务交给阿富汗民事机构。为了赶政治任务的最后期限，通过不可持续的项目取得短期结果，这种诱惑必须加以抵制。根据捐助方部队在哪里最集中来分配援助，这种倾向虽然可以理解，也有一定的理由，但这种做法必须改变，取而代之的应该是一种更协调的全国性的援助战略，这样可以实现过度战略所需的真正的经济增长。

57. 报告指出在援助交付的效率方面有些改善。但是，显然政府得到的关于捐助方活动的消息仍然太少，无论这些活动是军方或是民间行为体所为。一种普遍的倾向是，在没有同阿富汗人充分商量或通过其机构的情况下执行项目。这样做，

我们就没有机会获得他们对以他们的名义进行的项目的全面支持，没有机会获益于他们对自己国家的了解。向阿富汗领导作用的过度需要阿富汗人更多的参与。我们必须言行一致。

58. 在政治阵线，定于 9 月 18 日举行的议会选举无疑将是对阿富汗体制的又一次挑战，并将在下半年消耗大量的政治能量。从诸多角度来说，这些选举在后勤和政治方面将会比总统选举更加复杂。如果阿富汗的选举机构能够透明、公正而独立地发挥作用，使合法投票人能够令人信服地投票并令人信服地点票，那么就是通过巩固民主的一个重要的里程碑。不然，2009 年总统选举中潜伏但由于政治才能和一些关键机构的有效作用得以避免的不稳定风险将会增加。

59. 本报告已经指出，过去几个月的一个重要的事态发展是越来越多的人达成共识，即需要一个结束冲突的政治进程，并制定方案，让希望放弃战斗、回到自己社区的低级和中级反叛人员重返社会。这一切是解决一个需要结束的冲突的要素。但这些还必须辅之以更好的治理和更加有效的援助，从而重新获得情绪不满的人民的信任。总之，结束冲突的努力带来的结果必须是以宪法为基础的强化的政治秩序。

60. 选择和解的人必须尊重自 2002 年以来取得的各项成果，并接受大部分阿富汗人民的殷切期待，即建立一个每一个阿富汗人均能享有《阿富汗宪法》所载各项权利、一个和平而繁荣的阿富汗。

61. 我在这些意见的开头已提到今后几个月紧张的日程。联阿援助团本身的日程也是如此。在此期间，联阿援助团将迎接新的秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉的到来以及特派团任务期限的延长。借此机会我要感谢秘书长的特别代表凯·艾德，他在过去两年中为制定阿富汗议程、加强联阿援助团作出了贡献，并兑现了他在初到时所说的话：他到那里是为人民服务的。我还要感谢勇敢而有献身精神的联阿援助团的各位，他们在阿富汗的每一天都在将联合国的理想变为现实。

## 附件

### 基准和进展指标

#### 一. 治理和体制建设

基准：通过建立具有执行政策和日益自我维持能力的民主、合法和问责的机构，直至基层一级，扩展政府在全国各地的权力

取得进展的要求包括建设国家和国家以下机构的政治意愿和资金筹措，包括司法部门的机构；致力于打击腐败和实施法治；以及阿富汗有关机构组织选举的能力。

进展指标	评估
举行可信的国家和国家以下各级的选举	<ul style="list-style-type: none"><li>• 举行总统和省议会选举并核证选举结果。</li><li>• 联合国阿富汗援助团(联阿援助团)、国家和国际观察员表示，选举过程中有重大违规行为。</li><li>• 一些选民、候选人和政党对选举进程表示不满，包括对感觉到的国际社会的干扰不满。</li></ul>
在中央、省和地区各级增强公务员的服务能力	<ul style="list-style-type: none"><li>• 在 34 个省中有 32 个开办公务员培训中心和/或培训设施，为政府雇员提供专业的学习环境。</li><li>• 在国际社会支持下，1 月和 2 月在阿富汗全国有 3 204 名公务员接受了国际公务员制度委员会的正规训练。</li><li>• 薪酬与职级改革的进程在继续，在本报告所述期间对 4 000 名公务员和 4.1 万名教师的职位的改革。</li><li>• 增设 7 个联阿援助团支持的能力建设工作组(总数达到 31 个)。</li></ul>
减少政府机构内部的腐败现象	<ul style="list-style-type: none"><li>• 联合国毒品和犯罪问题办公室发出腐败问题民意调查。</li><li>• 阿富汗的透明国际腐败印象指数在 180 个国家中的排名从 176 位下降到 179 位。</li><li>• 在本报告所述期间，34 个省中有 15 个发出了省领导的倡议，开始解决腐败问题。联阿援助团应要求提供技术和组织支持，包括说明工作范围，以确保功效。</li><li>• 总检察长办公室经审查和专门的反腐败检察官小组已最后确定职权范围。在国际咨询援助下，</li></ul>

进展指标	评估
	<p>该小组已开始在 2009 年秋季起诉腐败案件。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 2009 年下半年开始审查中央反腐败法庭的法官。最高法院开始任命省反腐败法庭的法官。</li> </ul>
增加国家的征税(税收和关税)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 根据财政部的统计数字,2009 年 7 月至 12 月征收的税金和关税收入比前期(2009 年 1 月至 6 月)增加 4%左右。</li> </ul>
建立尊重和维护人权的可靠的司法和刑法系统,建立所有公民均可使用的司法系统	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 有 540 多名法官和 87 名检察官和辩护律师参加了密集型职前阶段培训方案。另有 70 名检察官目前正在参加密集型在职阶段培训方案。</li> </ul>
提供适当的基础设施,使各政府机构能够运作,特别是在国家以下一级	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 政府在国际支持下,已建成了 169 个计划共建地区政府办公室 364 个。</li> </ul>
增强公众对正规司法系统完整性和有效性的看法和信赖	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 继续提供司法和检察事务中腐败现象的报告。</li> <li>• 司法部已开始制定一项指导公众提高法律意识的国家政策。</li> <li>• 在伦敦会议上,政府承诺加紧实施国家司法方案的努力,以提供更加透明、公正和所有阿富汗人都能平等利用的司法系统。</li> </ul>

## 二. 安全

**基准:** 发展有能力确保和平与稳定和<sup>1</sup>保护阿富汗人民的可持续的阿富汗安全结构

取得进展的要求包括从质量和数量上增加阿富汗国家警察/阿富汗国民军的人员,把国际部队的责任逐步移交给阿富汗国家安全部队;阿富汗政府制定和领导持续的和解进程;在地方和国家两级努力打击阿富汗安全部队中的腐败现象;提供指导和培训的资金和专门知识。

进展指标	评估
根据商定结构增加经辅导、受培训和能出勤的警察和军人数量	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 根据阿富汗法律和秩序信托基金的在职人员说明,至 2010 年 1 月,有 96 800 名领薪警察(即核准的满员兵力)。</li> <li>• 据估计,已有 50%的阿富汗国家警察接受了基本训练。在 80 个区完成了以地区发展为重点的培训。</li> <li>• 至 2010 年 1 月,阿富汗国民军的人数达 100 131</li> </ul>

进展指标	评估
	人，而目标是 102 750 人。
	<ul style="list-style-type: none"><li>阿富汗国民军所有营都与国际军事部队结成伙伴关系，但在国际安全援助部队北部地区委员会、西部地区委员会和中部地区委员会“建立深入的伙伴关系”还有待于全面落实。</li></ul>
提高政府、国际社会和非政府组织安全出入阿富汗各地地区的水平	<ul style="list-style-type: none"><li>安全出入的水平略有降低，特别是新出现冲突的地区。至 2009 年 12 月，在大约 30% 的地区未经武装的公务员基本上无法出入。</li></ul>
改善公众对警察和军队的态度和对安全局势的看法	<ul style="list-style-type: none"><li>2009 年 10 月开发计划署完成的一项调查显示，82% 的答卷人认为，阿富汗国家警察在控制犯罪方面做得非常好或相当好。提交给联阿援助团外地办事处的未经证实的报告比较消极，其中包括国家警察参与走私、绑架和敲诈的投诉。</li></ul>

### 三. 经济和社会发展

**基准：在国际支持下，促进有助于全局稳定的可持续经济增长的政府政策**

取得进展的要求包括阿富汗政府通过和执行阿富汗可持续发展战略；让捐助者支助政府制定的方案；加强国际社会对阿富汗政府的协调和一致支持以及遵守援助实效原则；以及捐助者的长期承诺。

进展指标	评估
精心设计国家方案，特别是在农业、能力建设、高等教育/职业教育、私营部门发展和基础设施等优先领域的国家方案	<ul style="list-style-type: none"><li>已在所有优先领域设计了国家方案。政府提出了高等教育国家战略，目的是在 5 年内把大学在学人数翻一番，目前正等待捐助者的支持。</li><li>成立了有教育部和捐助者参加的教育发展局：政策咨询和捐助者协调的平台。</li><li>编写了国家教育战略规划(2010-2014 年)、全国扫盲行动计划和国家高等教育战略规划(2010-2014 年)。</li><li>政府编制了国家农业发展框架，推出了 5 项优先举措：(a) 立即购买小麦种子；(b) 农业土地租赁；(c) 获得信贷；(d) 改善农业、灌溉和畜牧部的管理和改革；以及(e) 农业和农村发展综合融资机制，以减少目标地区的罂粟种植。</li></ul>



进展指标	评估
增加与阿富汗国家发展战略和政府优先事项一致的援助百分比	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 政府编制了提高阿富汗公务员能力的五项公共职能标准课程，并开始执行。</li> <li>• 工商部与联阿援助团和捐助者协调，确定部门优先事项并开始编写增加经济中生产性投资的方案。</li> <li>• 非预算援助的分配情况不清楚，不能确定对阿富汗国家发展战略保持一致的情况。财政部报告说，捐助者的支助略有增加并敦促国际社会在未来两年内将通过国家预算交付的捐赠增加到50%。</li> <li>• 国际安全援助部队阿富汗国家稳定图数据库的信息已提供给财政部，但没有把它纳入发展援助数据库。2010年初将用一个新的系统替代阿富汗稳定图数据库。</li> </ul>
在阿富汗全国各地更公平地分配发展援助和政府支出	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 捐助方没有提供足够的资料，因而不能准确地评估阿富汗各地援助的地域分布。发展援助数据库已经升级，以提高跟踪这方面信息的能力。</li> <li>• 现有的捐助者资料表明，目前的资金主要流向南部和东南部各省。</li> </ul>
增加政府收入和推动以阿富汗资源为基础的可持续增长	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 根据财政部的资料，在过去6个月中政府收入增加了65%以上。</li> <li>• 根据国际货币基金组织(基金组织)的资料，2009年经济活动增加了15%。实际国内总产值继续在增长，预计每年平均增长7%。</li> </ul>
增加国际行为者在当地采购货物和服务的百分比	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 据国际社会的报告，与上一年同期相比，2009年6月至2010年1月期间当地采购的数额增加61%。</li> </ul>
增加外国直接投资	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 根据国际货币基金组织的资料，自2006年以来，阿富汗的外国直接投资一直按每年约2%-3%的速率增加，2008/09年度达到3亿美元的高峰。2009/10年度预期下降约1%至2%。</li> </ul>
加强国家以下一级的发展	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 尽管财政部作出了努力，但是中央政府预算中没有反映省发展计划并且资金也不分配给各省。</li> <li>• 由于经济部缺少能力，阿富汗政府无法评估对国家以下一级行为者发展活动的支助水平。</li> </ul>
减少生活在贫困线以下的家	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 根据最新的报告(《2007/08年度国家风险和弱势</li> </ul>

进展指标	评估
庭百分比	评估》，2009 年出版），36%的阿富汗人生活在全国贫困线以下(每人每月约 14 美元)。与 2007 年出版的记录 2005 年数据的上次调查相比，减少了 6%。

#### 四. 人权

**基准：**根据《阿富汗宪法》和国际法，增强对阿富汗人人权的尊重，其中特别强调保护平民、妇女和女童的状况、言论自由和法治基础上的问责制

取得进展的要求包括持续遵守国际人道主义和人权法的意愿；全国各地独立和有效的警察、司法和刑事系统；中央政府和地方政府遵守阿富汗的法律和宪法规范；以及向培训、能力建设、基础设施以及民间社会分配适当的资金。

进展指标	评估
通过有关行为者遵守国际法，减少非法使用武力和威胁平民的事件数量，减轻武装冲突对平民的影响	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 自 2001 年以来，2009 年记录的平民死亡人数最多。有 2 412 名平民被打死，比 2008 年增加了 14%。其中有 1 630 人(67%)的死亡属于反政府分子所为，有 596 人属于亲政府部队所为。其余 186 人无法归类。</li> <li>• 国际军事部队采取措施减少作战行动对平民的影响，2009 年帮助减少了 28%属于亲政府部队所为的有案可查的平民死亡人数。</li> <li>• 监测和宣传提高了冲突各方对必须尊重国际人权和国际人道主义法的认识，并影响了旨在减少平民伤亡的政策。与国际安全援助部队文职人员追踪小分队的关系得到了加强。</li> </ul>
提高阿富汗人对其权利的认识和提高政府对其义务的认识	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 通过共同努力提高对歧视妇女、过渡时期司法和政治参与权的认识，以加强阿富汗各伙伴的宣传技能。</li> <li>• 关于《什叶法》(Shia Law)的辩论有助于进一步提高对妇女权利的认识。</li> <li>• 与选举监测活动有关的三份公开报告提高了公众对需要自由和公正选举的认识。</li> </ul>
扩大关于打击暴力侵害妇女和女童行为的措施(包括法律和政策改革)的影响和增加对	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 关于《什叶法》(Shia Law)的辩论激发了利益攸关者加强其工作关系。</li> <li>• 向一个议会委员会正式提交了拟议加强《消除</li> </ul>

进展指标	评估
它们的支持	暴力侵害妇女法》的修正案。
提高对有罪不罚现象、过渡时期司法议程和言论自由的措施(包括法律和政策改革)的认识并增加其支持	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 民间社会经过动员，建立了过渡时期司法协调小组。</li> <li>• 媒体组织同意在一个共用平台(《喀布尔宣言》)上，加强言论自由的保护机制。</li> <li>• 2010年1月显示出2008年政府公告刊登的“公共大赦和国家稳定法”的立法大赦了过去犯下严重罪行的罪犯。</li> </ul>
政府履行关于国际人权盟约和公约的报告要求，并执行人权理事会阿富汗普遍定期审查的建议	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 联阿援助团继续与政府协作，按照国际人权标准作出改进，达到其报告要求。</li> <li>• 政府在人权理事会普遍定期审议机制的框架内提出报告，并审查《经济、社会和文化权利国际公约》所述义务的执行进展情况。</li> <li>• 2009年8月阿富汗外交部提出关于《儿童权利公约》的第一次报告。</li> </ul>
提高阿富汗和国际行为者、主要是政府尊重、保护和实现人权的能力，包括在阿富汗独立人权委员会、媒体和民间社会的支持下提高能力	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 司法部门解决任意拘留问题的能力得到提高和适用公平审判的保证取得进展。</li> <li>• 联阿援助团继续指导阿富汗独立人权委员会，并支持其发展对经济和社会权利享有情况的分析能力。</li> <li>• 司法部建立人权支助股，以便把政府各职能部委的人权义务纳入主流。</li> </ul>

## 五. 缉毒

### 基准：持续地减少罂粟种植、麻醉品生产和吸毒上瘾的趋势

取得进展的要求包括替代生计有效方案以及关于打击犯罪和麻醉品相关腐败的有效方案；改善阿富汗政府与邻国政府的协调，包括拦截和打击贩卖人口活动；以及阿富汗政府加强与国际安全部队的协调。

进展指标	评估
罂粟种植和麻醉品生产减少	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2009年阿富汗的鸦片种植面积减少了22%，从15.7万公顷减少到12.3万公顷。</li> <li>• 2009年楠格哈尔、巴达赫尚、坎大哈、戴孔迪、巴德吉斯和赫拉特的罂粟种植面积增加了11 500</li> </ul>

---

进展指标	评估
在过去用于罂粟种植的地区，增加合法的农业和有关的私人资本投资	<p>公顷。</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• 2009 年无罂粟的省份数量从 18 个增至 20 个。</li><li>• 据估计，2009 年阿富汗有超过 24.52 万户参加非法的鸦片罂粟种植，少于 2008 年的 36.65 万。</li></ul>
吸毒率减少	<ul style="list-style-type: none"><li>• 根据 2005 年联合国毒品和犯罪问题办公室的国家药物使用调查的结果，估计阿富汗有 920 000 名吸毒者，包括 120 000 名妇女和 19 000 名注射吸毒者。这些都是保守的估计。</li></ul>
增强有效拦截和打击贩运的努力，包括通过国际安全援助部队对阿富汗国家安全部队的支持	<ul style="list-style-type: none"><li>• 2009 年阿富汗反麻醉品警察截获了超过 36.5 吨鸦片、5 吨海洛因和吗啡、13.8 吨印度大麻脂和 28 910 公升前体化学品。虽然因反麻醉品警察部队增强能力和国际伙伴得力存在，在阿富汗截获的毒品数量大幅增加，但是数量仍然很低，仅占全球各地截获总量的 2%。</li></ul>

---