

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
4 January 2010
Russian
Original: English

**Конференция по обзору Соглашения
об осуществлении положений Конвенции
Организации Объединенных Наций
по морскому праву от 10 декабря 1982 года,
которые касаются сохранения трансграничных
рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих
рыб и управления ими**

Нью-Йорк, 24–28 мая 2010 года

**Доклад, представляемый возобновленной Обзорной
конференции в соответствии с пунктом 32
резолюции 63/112 Генеральной Ассамблеи
и призванный помочь Конференции в выполнении
ее мандата, предусмотренного пунктом 2 статьи 36
Соглашения**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен по просьбе Генеральной Ассамблеи, которая в пункте 32 своей резолюции 63/112 поручила Генеральному секретарю представить возобновленной Конференции по обзору Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, обновленный всеобъемлющий доклад, подготовленный в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и призванный помочь Конференции в выполнении ею своего мандата, предусмотренного пунктом 2 статьи 36 Соглашения. В основу доклада положена информация, представленная государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, другими региональными органами по рыболовству и ФАО. Как предусматривается в пункте 33 резолюции 64/72 Генеральной Ассамблеи, при составлении доклада приняты во внимание конкретные ориентиры, предложенные на восьмом раунде неофициальных кон-



сультаций государств — участников Соглашения. В нем приводятся: справка о состоянии и динамике трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, дискретных запасов открытого моря и непромысловых, ассоциированных и зависимых видов; обзор и анализ того, в каком объеме государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями выполнены рекомендации, принятые Обзорной конференцией в 2006 году, включая описание соответствующих мероприятий ФАО; конкретная информация о нуждах развивающихся государств в том, что касается наращивания потенциала для осуществления Соглашения; общие сведения о проведенных на данный момент аттестационных обзорах деятельности региональных рыбохозяйственных организаций, включая описание основных рекомендаций, вынесенных по итогам таких обзоров.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения	5
I. Введение	6
II. Справка о состоянии и динамике трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, дискретных запасов открытого моря и непромысловых, ассоциированных и зависимых видов	7
A. Общие соображения	7
1. Терминологическое описание видов и запасов	8
2. Применяемый подход, включая фактор данных	8
B. Запасы далеко мигрирующих рыб	9
1. Тунцовые и тунцеподобные виды	10
2. Океанские акулы	12
3. Другие далеко мигрирующие виды	16
C. Выборочные трансграничные рыбные запасы	17
1. Тихий океан	17
2. Атлантический океан	18
3. Индийский океан	20
4. Южный океан	20
5. Средиземное море	20
6. Состояние выборочных трансграничных запасов	21
D. Другие рыбные запасы открытого моря	21
E. Ассоциированные виды	22
1. Выброс рыбы	22
2. Физический контакт рыболовных снастей с организмами, не попадающими в улов, и косвенные процессы	23
F. Трансграничные рыбные запасы, запасы далеко мигрирующих рыб и другие рыбные запасы открытого моря, в отношении которых региональными рыбохозяйственными организациями или договоренностями не введено никаких мер	23
III. Обзор и анализ выполнения рекомендаций Обзорной конференции	25
A. Сохранение рыбных запасов и управление ими	25
1. Меры, принятые государствами	25
2. Меры, введенные региональными рыбохозяйственными организациями	40

3.	Мероприятия, проведенные Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций	49
4.	Анализ выполнения рекомендаций Обзорной конференции	52
V.	Механизмы международного сотрудничества и вопрос о нечленах	54
1.	Меры, принятые государствами	54
2.	Меры, введенные региональными рыбохозяйственными организациями	63
3.	Общие сведения об аттестационных обзорах, проведенных в региональных рыбохозяйственных организациях	69
4.	Анализ выполнения рекомендаций Обзорной конференции	81
C.	Мониторинг, контроль и наблюдение, а также соблюдение действующих правил и обеспечение их выполнения	84
1.	Меры, принятые государствами	85
2.	Меры, введенные региональными рыбохозяйственными организациями	100
3.	Мероприятия, проведенные Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций	108
4.	Анализ выполнения рекомендаций Обзорной конференции	109
D.	Развивающиеся государства и не участвующие в Соглашении стороны	112
1.	Содействие более широкому участию в Соглашении	113
2.	Оказание развивающимся государствам помощи с осуществлением Соглашения	114
3.	Нужды развивающихся государств в части наращивания потенциала	119
4.	Имеющиеся механизмы и программы в области наращивания потенциала	120
5.	Анализ выполнения рекомендаций Обзорной конференции	121
IV.	Выводы	122
Приложение		
	Список ответивших на вопросник	124

Сокращения

АИДКП	Соглашение по Международной программе сохранения дельфинов
ВКПФК	Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана
ВТО	Всемирная торговая организация
ГФКМ	Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземном море
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ИАТТК	Межамериканская комиссия по тропическому тунцу
ИКЕС	Международный совет по исследованию моря
ИККАТ	Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов
ИОК	Индоокеанская комиссия
ИОТК	Комиссия по индоокеанскому тунцу
ККАМЛР	Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики
ККСБТ	Комиссия по сохранению южного синего тунца
НАСКО	Организация по сохранению североатлантического лосося
НАФО	Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана
НЕАФК	Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана
НПАФК	Комиссия по анадромным рыбам северной части Тихого океана
ОСПАР	Комиссия по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики
ОСПЕСКА	Организация Центральноамериканского перешейка по рыболовному сектору и аквакультуре
ПКЮТО	Постоянная комиссия для южной части Тихого океана
САДК	Сообщество по вопросам развития стран Юга Африки
СВИОФК	Комиссия по рыболовству в юго-западной части Индийского океана
СЕАФДЕК	Центр по развитию рыболовства в Юго-Восточной Азии
СЕАФО	Организация по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике
СИОФА	Соглашение о рыболовстве в южной части Индийского океана
СПРФМО	Южнотихоокеанская региональная рыбохозяйственная организация
СТС	Секретариат тихоокеанского сообщества
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФИРМС	Система мониторинга рыбопромысловых ресурсов ФАО
ФФА	Рыболовное агентство Форума тихоокеанских островов

I. Введение

1. Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими¹ («Соглашение»), вступило в силу 11 декабря 2001 года. Руководствуясь статьей 36 Соглашения и пунктом 16 резолюции 59/25 Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь созвал спустя четыре года после вступления Соглашения в силу Конференцию по его обзору («Обзорная конференция»).

2. Обзорной конференцией, которая состоялась 22–26 мая 2006 года в Нью-Йорке², было поручено оценить эффективность Соглашения с точки зрения обеспечения сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, проведя обзор и оценку адекватности его положений, а в случае необходимости — предложив пути укрепления существа и методов осуществления этих положений, чтобы лучше решать любые проблемы, сохраняющиеся в области сохранения этих рыбных запасов и управления ими.

3. Обзорная конференция рассмотрела вопрос о путях, позволяющих в полной мере реализовать Соглашение: состоялись предметные обзор и оценка и были согласованы рекомендации, направленные на усиление реализации Соглашения. Кроме того, Конференция договорилась продолжить проведение неофициальных консультаций государств — участников Соглашения и вернуться к обзору Соглашения посредством возобновления Обзорной конференции не позднее 2011 года, предусмотрев, что точные сроки будут согласованы на одном из последующих раундов неофициальных консультаций³.

4. На состоявшемся в 2008 году седьмом раунде неофициальных консультаций государств-участников было условлено рекомендовать Генеральной Ассамблее, чтобы Генеральный секретарь возобновил в 2010 году Обзорную конференцию, созданную на основании статьи 36 Соглашения, а также начал необходимую для этого подготовительную работу. В своей резолюции 63/112 Ассамблея просила Генерального секретаря возобновить в Нью-Йорке на одну неделю в первой половине 2010 года Обзорную конференцию, чтобы оценить эффективность Соглашения в обеспечении сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, а также оказать необходимую помощь и предоставить такие услуги, которые могут потребоваться для возобновления Обзорной конференции. Ассамблея также просила Генерального секретаря представить возобновленной Обзорной конференции обновленный всеобъемлющий доклад, подготовленный в сотрудничестве с ФАО и призванный помочь Конференции в выполнении ею своего мандата, предусмотренного пунктом 2 статьи 36 Соглашения⁴.

5. На состоявшемся в марте 2009 года восьмом раунде неофициальных консультаций государств-участников было условлено, что оценка эффективности Соглашения в обеспечении сохранения трансграничных рыбных запасов и за-

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2167, No. 37924.

² Доклад Обзорной конференции содержится в документе A/CONF.210/2006/15.

³ Там же, пп. 134–135 и приложение, п. 59.

⁴ Резолюция 63/112 Генеральной Ассамблеи, пп. 31–32.

пасов далеко мигрирующих рыб и управления ими будет проводиться в виде обзора того, как выполняются рекомендации, принятые Обзорной конференцией в 2006 году. Государства рекомендовали график и программу работы, определяющие, в частности, содержание и объем обновленного всеобъемлющего доклада Генерального секретаря для возобновленной Обзорной конференции⁵. Кроме того, на восьмом раунде неофициальных консультаций государств-участников была сформулирована просьба в адрес Отдела по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам Секретариата: составить факультативный вопросник, который будет посвящен рекомендациям, принятым Обзорной конференцией в 2006 году, и адресован государствам и региональным рыбохозяйственным организациям и договоренностям.

6. Разосланный в апреле 2009 года вопросник был призван выяснить у государств-участников, региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей и ФАО информацию относительно рекомендаций, принятых Обзорной конференцией в 2006 году, так чтобы эту информацию можно было учесть при подготовке доклада Генерального секретаря. Сходный вопросник был разослан государствам, не участвующим в Соглашении. Ответы поступили от 21 участника и неучастника, а также от 13 региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей и других органов по рыболовству. Поступил ответ и от ФАО. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность за все представленные материалы (см. приложение к настоящему докладу).

II. Справка о состоянии и динамике трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, дискретных запасов открытого моря и непромысловых, ассоциированных и зависимых видов

A. Общие соображения

7. В порядке отклика на просьбу Генеральной Ассамблеи в настоящем разделе приводятся сведения об изменениях, происшедших с 2006 года (когда состоялась Обзорная конференция) в состоянии и динамике трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, а также дискретных запасов открытого моря и непромысловых, ассоциированных и зависимых видов, включая свежие данные о выгружаемых уловах и прикидочные расчеты того, насколько эксплуатируются запасы далеко мигрирующих видов, трансграничные запасы и дискретные запасы открытого моря, равно как и соответствующую информацию о непромысловых и ассоциированных зависимых видах.

8. В разделе II доклада Генерального секретаря⁶, представленного Обзорной конференцией в 2006 году, приводилась информация, описывавшая состояние рыбных запасов и других морских видов. Данный обзор опирается на эту ин-

⁵ ICSP8/UNFSA/REP/INF.6, para. 15 and annex III.

⁶ A/CONF.210/2006/1, pp. 11–134. Названный доклад строился отчасти на информации, почерпнутой из следующего документа ФАО: *The State of World Highly Migratory, Straddling and Other High Seas Fishery Resources and Associated Species*, FAO Fisheries Technical Paper 495 (Rome, 2006) (имеется по адресу: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/009/a0653e/a0653e00.pdf>).

формацию и обновляет ее: в нем приводятся новые сведения и оценки, а в подводящих случаях, когда информация осталась прежней, даются ссылки на доклад 2006 года.

1. Терминологическое описание видов и запасов

9. ФАО составила общую выкладку по терминологическому описанию видов и запасов⁷. Для целей данного обзора к «далеко мигрирующим видам» относятся рыбные виды, перечисленные в приложении I к Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву («Конвенция»)⁸. Что касается «трансграничных рыбных запасов», то нет установленного требования, определяющего минимально необходимый процент рыбного запаса, который должен присутствовать за пределами или в пределах районов под национальной юрисдикцией, однако практика употребления такова, что «трансграничность» охватывает ситуации, когда запас подвергается специализированному промыслу некоторой интенсивности по любую сторону границы. В настоящем докладе не рассматриваются запасы, которые встречаются либо целиком внутри исключительной экономической зоны одного государства, либо в пределах исключительных экономических зон двух и более государств, но не в открытом море, или же «сидячие виды» континентального шельфа, определяемые в статье 77 Конвенции. Другие особенности употребления терминологии разбираются в докладе, представленном Генеральным секретарем в 2006 году⁹.

2. Применяемый подход, включая фактор данных

10. Данный обзор основывается на информации, поступившей от региональных органов по рыболовству, включая региональные рыбохозяйственные организации и договоренности¹⁰. Использована также информация, приводимая в самой последней публикации ФАО из серии «Состояние мирового рыболовства и аквакультуры»¹¹, особенно информация о состоянии некоторых трансграничных запасов. Информация об уловах взята из базы данных ФАО по статистике рыболовства¹². Последний год с полным набором данных — 2007-й. Виды/запасы классифицированы по используемой ФАО схеме следующим образом:

- **недоэксплуатируемые:** речь идет о неосвоенном или новом промысле; считается, что есть значительный потенциал для расширения общего объема добычи;

⁷ *World Review of Highly Migratory Species and Straddling Stocks*, FAO Fisheries Technical Paper 337 (Rome, 1994) (имеется по адресу: <http://www.fao.org/docrep/003/T3740E/T3740E00.htm>). Следует учесть, что если понятие «вид» имеет прямолинейное определение (одновидовые особи при скрещивании способны давать плодovitое потомство), то определение понятия «запас» может варьироваться в зависимости от имеющихся знаний. Например, два вида морских окуней со сходными характеристиками могут рассматриваться для хозяйственных целей в качестве единого запаса.

⁸ В приложении I к Конвенции в число далеко мигрирующих видов включены киты (китообразные), однако китобойный промысел в Соглашении не разбирается и в данном обзоре китообразные не рассматриваются.

⁹ A/CONF.210/2006/1, пп. 12–15.

¹⁰ В частности, от ИАТТК, ИКЕС, ИККАТ, ИОТК, ККАМЛР, ККСБТ, НЕАФК, СТС и национальных рыбохозяйственных ведомств. Сведения о региональных органах по рыболовству имеются по адресу: www.fao.org/fi/body/rfb/index.htm.

¹¹ ФАО, *Состояние мирового рыболовства и аквакультуры, 2008 год* (Рим, 2009).

¹² www.fao.org/fi/statist/FISOFT/FISHPLUS.asp.

- **эксплуатируемые умеренно:** эксплуатация происходит при слабом промысловом усилии; считается, что есть некий ограниченный потенциал для расширения общего объема добычи;
- **эксплуатируемые вполне:** промысел функционирует на уровне или близко к уровню оптимальной добычи/усилия, и возможностей для дальнейшего его расширения не ожидается;
- **эксплуатируемые чрезмерно:** промысел эксплуатируется с превышением уровня оптимальной добычи/усилия, который считается приемлемым в долгосрочном отношении, причем потенциальных возможностей для дальнейшего расширения нет и существует более высокий риск истощения/упадка запаса;
- **истощенные:** уловы — намного ниже ранее зафиксированных уровней оптимальной добычи, независимо от степени прилагаемого промыслового усилия;
- **восстанавливающиеся:** после того как с достижением пиковой точки наступили истощение или упадок, объем улова вновь возрастает;
- **в неизвестном состоянии:** имеющейся информации недостаточно, чтобы вынести суждение.

11. Замечания в отношении подхода к парам «вид — статистический район», в отношении запасов, представляющих собой единичный запас либо сочетание нескольких запасов или хозяйственных единиц, в отношении ограниченности имеющейся информации об ассоциированных видах и о масштабах выбрасывания пойманной рыбы, а также в отношении наличия других источников информации о биологических характеристиках и географическом распространении видов остаются теми же, что и в докладе, представленном Генеральным секретарем в 2006 году¹³.

В. Запасы далеко мигрирующих рыб

12. К далеко мигрирующим видам рыб относятся тунцовые и тунцеподобные виды, океанские акулы, морские лещи, сайры и корифены. Некоторые из этих видов могут встречаться и/или вылавливаться только в пределах районов под национальной юрисдикцией, однако имеющаяся глобальная база данных не проводит различия между уловами в таких районах и в открытом море. Поэтому далеко мигрирующие виды обсуждаются без их привязки к запасам либо встречаемости в районах под национальной юрисдикцией или же в открытом море.

¹³ A/CONF.210/2006/1, пп. 19–21.

1. Тунцовые и тунцеподобные виды

а) Ресурсы

13. Биологическая информация о тунцовых и тунцеподобных видах и их географическом распространении приводится в докладе, представленном Генеральным секретарем в 2006 году¹⁴.

б) Промысел

14. В докладе, представленном Генеральным секретарем в 2006 году, описывается история развития тунцового промысла в XX веке¹⁵. Информация об уловах, поступившая в 2003 году¹⁶, остается в 2007 году без изменений.

с) Состояние запасов

15. Общие характеристики и состояние большинства далеко мигрирующих тропических тунцов описаны в докладе, представленном Генеральным секретарем в 2006 году¹⁷. Там сделан следующий вывод: ожидаемый объем добычи ниже, а риск чрезмерной эксплуатации выше, что делает более важным предусмотрительный подход к хозяйствованию.

16. Состояние запасов синего и большеглазого тунцов (оба эти вида весьма популярны как сырье для сасими) остается прежним. Западноатлантический запас синего тунца и запас южного синего тунца по-прежнему истощены, восточноатлантический запас синего тунца эксплуатируется чрезмерно, а тихоокеанский запас синего тунца эксплуатируется вполне. Восточнотихоокеанский запас большеглазого тунца по-прежнему эксплуатируются чрезмерно. Что же касается его западнотихоокеанского запаса, то, хотя он подвергается перелову, о чрезмерной его эксплуатации говорить пока не приходится¹⁸.

17. Длинноперый тунец, обитающий в умеренной зоне, идет главным образом на консервы. В северной и южной частях Тихого океана его запасы эксплуатируются вполне, а в Северной и Южной Атлантике — чрезмерно. Уловы по североатлантическому запасу в 2007 году оказались, если судить по зарегистрированным данным, самыми низкими с 1983 года. В Индийском океане длинноперый тунец, вероятно, эксплуатируется вполне, а вот степень его эксплуатации в Средиземном море не выяснена.

18. Индоокеанский запас желтоперого тунца попал в категорию чрезмерно эксплуатируемых после необычайно высоких уловов начала 2000-х годов. Однако, поскольку в последующие годы уловы сокращались, он перешел, вероятно, в категорию эксплуатируемых вполне. Эксплуатируемым вполне запас желтоперого тунца является и в других океанах.

19. Полосатый тунец подвергается лишь умеренной эксплуатации в Тихом и, вероятно, Индийском океанах. Сообщенный за 2007 год объем уловов полосатого тунца в центрально-западной части Тихого океана стал беспрецедентно высоким (1,7 миллиона тонн). Однако при нынешней технике рыбного про-

¹⁴ Там же, пп. 24–29.

¹⁵ Там же, пп. 30–35.

¹⁶ Там же, п. 35.

¹⁷ Там же, п. 36.

¹⁸ Там же, пп. 37 и 39.

мысла уловы полосатого тунца не могут быть увеличены без нежелательного увеличения прилова других видов. Состояние полосатого тунца в Атлантике менее определенное, однако, скорее всего, тамошние его запасы близки к уровню эксплуатируемых вполне, поскольку уловы приближаются к расчетному показателю максимальной устойчивой добычи.

20. Степень эксплуатации многих других тунцовых и тунцеподобных видов весьма неопределенна или не выяснена. Учитывая отсутствие надежной информации о степени эксплуатации, следует осмотрительно подходить к распоряжению этими промыслами: допускать их расширения было бы неразумно. Серьезной рыбоохранной проблемой является существенная неопределенность, характеризующая степень эксплуатации многих парусниковых.

21. В Атлантике синий марлин и белый копыеносец подвергаются, судя по всему, чрезмерной эксплуатации, хотя специализированный их промысел в целом не ведется. Синий марлин эксплуатируется вполне в восточной части Тихого океана. Полосатый копыеносец эксплуатируется в северной части Тихого океана вполне, в восточной части умеренно, а в юго-западной, скорее всего, чрезмерно. Состояние индоокеанского запаса парусниковых менее определенное, однако неуклонное сокращение уловов и другие признаки, позволяющие судить о биомассе, внушают озабоченность.

22. В силу коммерческой эксплуатации меч-рыбы о степени ее эксплуатации известно больше, чем по другим парусниковым. В Атлантике меч-рыба эксплуатируется вполне, а в Средиземноморье — чрезмерно. Южнотихоокеанские запасы эксплуатируются вполне. Чтобы эксплуатация запаса в юго-западной части Тихого океана не приобрела истощительный характер, дальнейшее увеличение уловов не рекомендуется. Предварительные оценки степени эксплуатации меч-рыбы в северо-восточной части Тихого океана показывают, что, видимо, запас эксплуатируется умеренно. На Индийский океан приходится самые высокие в мире уловы меч-рыбы, и существует озабоченность по поводу того, как интенсификация промысла скажется на запасе. Индоокеанский запас считается эксплуатируемым вполне.

23. В порядке резюме: научная информация, поступившая главным образом от «тунцовых» региональных рыбохозяйственных организаций и других межправительственных организаций, показывает, что ни один из тунцовых и тунцеподобных видов не считается недоэксплуатируемым. Из тех запасов, степень эксплуатации которых известна (65 процентов), 18 процентов эксплуатируются умеренно, 53 — вполне, 25 — чрезмерно, а 5 процентов истощены.

24. С 2005 года, когда ФАО последний раз готовила глобальную оценку, состояние запасов осталось практически неизменным. Это подкрепляет выводы о том, что возможностей для увеличения эксплуатации, видимо, немного, если не считать некоторых районов Тихого океана и, вероятно, акватории Индийского океана, где может оказаться приемлемым существенное повышение уловов полосатого тунца. Однако при нынешней технике рыбного промысла этого можно достичь только за счет нежелательного увеличения прилова других видов.

2. Океанские акулы

а) Ресурсы

25. В приложении I к Конвенции перечислены следующие акулы: шестижаберная акула (*Hexanchus griseus*), гигантская акула (*Cetorhinus maximus*), семейство лисьих акул (*Alopiidae*), китовая акула (*Rhincodon typus*), семейство серых акул (*Carcharhinidae*), семейство молотоголовых акул (*Sphyrnidae*) и семейство ламновых, или сельдевых акул (*Lamnidae*¹⁹).

26. К сожалению, о состоянии многих акульих популяций известно либо мало, либо ничего. Однако параметры жизненного цикла акул (медленный рост, большая продолжительность жизни, низкая плодовитость) делают их запасы особенно чувствительными к чрезмерной эксплуатации и подверженным истощению, что требует большой осмотрительности при лове акул и распоряжении промыслами, на которых происходит их добыча. Совокупный объем сообщаемых уловов по акульим видам и семействам, занесенным в приложение I к Конвенции, в последние годы постепенно сокращался: со 114 тысяч тонн в 2003 году до 153 тысяч в 2007-м. В 2007 году 70 процентов от этих уловов приходилось на серых акул. Наблюдаемая в последние годы тенденция к увеличению сообщаемых уловов может быть вызвана сочетанием факторов, связанных с эксплуатацией видов и мониторингом промысла. Однако наиболее вероятно, что она отражает совершенствование видовой идентификации и представление более полных сведений акулдобывающими государствами, которые ранее сообщали об уловах акул, используя сильно укрупненные таксономические категории²⁰. Например, в тот самый период, который отмечался увеличением уловов далеко мигрирующих акул, наблюдалась тенденция к сокращению сообщаемых уловов пластиножаберных (*Elasmobranchii*), «не включенных в другие категории»: с 413 тысяч тонн в 2003 году до 291 тысячи в 2007-м.

б) Промысел

27. Описание акульих промыслов приводится в докладе, представленном Генеральным секретарем в 2006 году²¹. Промышленный и кустарный лов акул распространен по всему миру, и при нем используются самые разные рыболовные снасти и суда. Существует ряд промыслов, специализирующихся на одном акульем виде или небольшом числе нескольких таких видов, однако большинство акул вылавливается при ведении многовидового промысла, при котором основной добычей являются более дорогостоящие традиционные виды костных рыб.

в) Состояние запасов

28. Оценок состояния запаса (запасов) шестижаберной акулы (*Hexanchus griseus*) или степени ее эксплуатации не имеется. Сообщения об уловах поступали только по Атлантическому океану начиная с 2001 года. В силу особенностей

¹⁹ Семейство ламновых (*Lamnidae*) фигурирует в приложении I к Конвенции под названием *Isurida*.

²⁰ *Report of the Technical Workshop on the Status, Limitations and Opportunities for Improving the Monitoring of Shark Fisheries and Trade, Rome, 3–6 November 2008*, FAO Fisheries and Aquaculture Report No. 897 (имеется по адресу: www.fao.org/docrep/012/i1121e/i1121e.pdf).

²¹ A/CONF.210/2006/1, pp. 69–71.

своего жизненного цикла²² данный вид чувствителен к чрезмерной эксплуатации даже при слабой интенсивности промысла. Поэтому при отсутствии признаков, свидетельствующих об ином, целесообразно считать, что этот вид во всем мире эксплуатируется вполне или чрезмерно.

29. Состояние гигантской акулы (*Cetorhinus maximus*) остается прежним: данный вид, как и раньше, повсеместно подвергается чрезмерной эксплуатации, а кое-где истощается²³. Кроме того, объем сообщаемых уловов, составлявший обычно свыше 8 тысяч тонн, с конца 1990-х годов значительно сокращался, опустившись в 2007 году до менее 100 тонн. В 2006 году уже сообщалось, что данный акулий вид занесен в списки, ведущиеся на основании протоколов к Конвенции о защите морской среды и прибрежной зоны Средиземного моря («Барселонская конвенция») и Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, а сейчас он попал также в список, предусмотренный Конвенцией по сохранению мигрирующих видов диких животных, и охраняется законодательством нескольких государств.

30. Семейство лисьих акул (*Alopiidae*) насчитывает три вида: пелагическая лисья акула (*Alopias pelagicus*), большеглазая лисья акула (*A. superciliosus*) и лисья акула (*A. vulpinus*). Состояние лисьих акул остается без изменений²⁴. По-прежнему считается, что они повсеместно эксплуатируются вполне или чрезмерно, однако появившаяся с 2004 года новая информация показывает, что происходило заметное увеличение уловов, чей объем приблизился в 2007 году к отметке в 20 тысяч тонн. Происшедшее за последнее время увеличение этого показателя вызвано главным образом тем, что Индонезия, являющаяся ведущим в мире акулодобывающим государством, стала представлять более полные статистические данные по акулам. Сведения об уловах пелагической лисьей акулы стали регистрироваться странами, осуществляющими промысел в юго-восточной части Тихого океана, только с 2006 года. Последняя оценка восточнотихоокеанского запаса собственно лисьей акулы показывает, что он не подвергается чрезмерной эксплуатации и что с 1990 года, когда прекратился его специализированный промысел, произошло его определенное восстановление²⁵.

31. Состояние китовой акулы (*Rhincodon typus*) прежне²⁶: несмотря на сохраняющуюся неопределенность состояния ее запасов, считается, что они повсеместно эксплуатируются вполне. Данный вид занесен и в приложение II к Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных, и в приложение II к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.

32. Состояние семейства серых акул (*Carcharhinidae*) остается прежним²⁷, однако новая информация показывает, что после непродолжительного спада в

²² Например, сообщаемый возраст зрелости женских особей составляет от 18 до 35 лет.

²³ A/CONF.210/2006/1, п. 49.

²⁴ Там же, п. 50.

²⁵ Pacific Fishery Management Council, *Fishery Management Plan for U.S. West Coast Fisheries for Highly Migratory Species* (June 2007) (имеется по адресу: www.pcouncil.org/wp-content/uploads/HMS_FMP_Aug09.pdf).

²⁶ A/CONF.210/2006/1, пп. 52–53.

²⁷ Там же, пп. 54 и 58.

1980-х годах происходило более или менее стабильное увеличение объема сообщаемых уловов, который достиг в 2007 году более 100 тысяч тонн.

33. Степень эксплуатации шелковой акулы (*Carcharhinus falciformis*) остается невыясненной²⁸, однако, как и в случае с другими акулами, нельзя игнорировать возможность того, что ее запасы эксплуатируются вполне, учитывая низкую сопротивляемость данного вида чрезмерной эксплуатации. В настоящее время шелковая акула сравнительно свободна от угрозы разрушения ее местобитаний, поскольку она не обитает в прибрежных водах и не использует прибрежные лагуны для нереста или нагула, как это делают другие акулы виды. Регистрируемый объем уловов достиг в 1994 году своего пика в 26 тысяч тонн и с тех пор стабильно сокращался, опустившись в 2007 году до чуть менее 2 тысяч тонн.

34. Кубинская ночная акула (*Carcharhinus signatus*) является океанским видом, встречающимся обычно во внешних водах континентального шельфа Западной Атлантики от Соединенных Штатов Америки до Аргентины и в Восточной Атлантике от Сенегала до севера Намибии. На некоторых западноатлантических промыслах произошел спад уловов кубинской ночной акулы, однако неясно, вызван ли он реальным сокращением популяции. Данные о численности особей по Северо-Восточной Атлантике не позволяют сделать однозначного вывода, но говорят о том, что численный состав этого вида не претерпел крупного сокращения²⁹. В Северо-Восточной Атлантике его запас считается эксплуатируемым как минимум вполне. Состояние вида в других частях его ареала не выяснено.

35. Длиннокрылая акула (*Carcharhinus longimanus*) — это океанская акула, встречающаяся в тропических и умеренно теплых водах Атлантики, возможно в Средиземном море, в западной части Индийского океана и в Тихом океане. Это одна из чаще всего встречающихся океанских акул, однако об уловах сообщается только по Юго-Западной Атлантике. Объем уловов сократился с 638 тонн в 2000 году до 14 в 2007-м. Состояние вида не выяснено.

36. Синяя акула (*Prionace glauca*) повсеместно распространена в умеренных и тропических океанических акваториях. Из акул видов этот вид является наиболее многочисленным и наиболее интенсивно облавливаемым, часто в результате прилова при пелагическом ярусном промысле, а также во время удебного промысла, пелагического траления и даже донного траления близ побережья. Совокупный объем зарегистрированных уловов синей акулы в 2007 году стал беспрецедентно высоким (55 тысяч тонн). В Атлантике и восточной части Тихого океана синие акулы эксплуатируются умеренно. Однако, учитывая значительную неопределенность оценок, вызванную ограниченностью данных, целесообразно также иметь в виду возможность того, что запасы этого вида эксплуатируются вполне. Его состояние в большинстве частей его ареала не выяснено.

²⁸ Там же, п. 55.

²⁹ J. K. Carlson, E. Cortes, J. A. Neer, C. T. McCandless and L. R. Beerkircher, "The Status of the United States Population of Night Shark, *Carcharhinus signatus*", *Marine Fisheries Review*, vol. 70, No. 1 (2008), pp. 1–13.

37. Состояние семейства молотоголовых акул (*Sphyrnidae*) остается прежним³⁰, причем совокупный объем зарегистрированных уловов этих акул составил в 2007 году около 4 тысяч тонн. При отсутствии признаков, свидетельствующих об ином, промысел видов этого семейства следует разрешать только под строгим контролем.

38. Объем сообщаемых уловов сельдевых акул, или ламновых (*Lamnidae*; в приложении I к Конвенции они именуются *Isurida*)³¹, стабильно возрастал, увеличившись с примерно 1 тысячи тонн в начале 1980-х годов до 10 тысяч в 2007 году, притом что вылавливались в основном акула-мако (7 тысяч тонн) и атлантическая сельдевая акула (800 тонн).

39. Состояние белой акулы (*Carcharodon carcharias*) остается прежним³². Она занесена в списки, ведущиеся на основании Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных и Барселонской конвенции, и является охраняемым видом в нескольких государствах ареала, включая Австралию, Мальту, Соединенные Штаты и Южную Африку.

40. Акула-мако (*Isurus oxyrinchus*) описывается в докладе, представленном Генеральным секретарем в 2006 году³³. Обновленная оценка степени эксплуатации ее североатлантического запаса показывает, что нельзя игнорировать вероятность его чрезмерной эксплуатации. Восточнотихоокеанский запас чрезмерно эксплуатируемым не считается. Состояние запасов в других районах не выяснено.

41. По-прежнему мало известно о распространении и состоянии популяций длинноплавникового мако (*Isurus paucus*)³⁴, а без такой информации следует осмотрительно подходить к распоряжению промыслами, на которых облавливается данный вид.

42. Состояние тихоокеанской сельдевой акулы (*Lamna ditropis*) остается прежним³⁵. Это второй по значимости (после синей акулы) вид, вылавливаемый на японских пелагических промыслах (ярусный и дрейфтерный лов): годовой объем выгружаемых уловов в период с 1992 по 2006 год составлял от 1,4 до 4,4 тысяч тонн. Считается, что этот вид интенсивно облавливается, хотя большинство добытых особей и выбрасывается как ненужный прилов.

43. Атлантическая сельдевая акула (*Lamna nasus*) описывается в докладе, представленном Генеральным секретарем в 2006 году³⁶. Полученная за последнее время информация оказывает, что ее западноатлантический запас можно считать истощенным. В Канаде и Соединенных Штатах осуществляется хозяйственный план, предусматривающий восстановление запаса, и для содействия возрождению популяции сокращены квоты на улов. Запас в Северо-Восточной Атлантике по-прежнему считается истощенным, а состояние запаса (запасов) в Южном океане не выяснено.

³⁰ A/CONF.210/2006/1, пп. 60–61.

³¹ Там же, пп. 62–68.

³² Там же, п. 63.

³³ Там же, п. 64.

³⁴ Там же, п. 65.

³⁵ Там же, п. 66.

³⁶ Там же, пп. 67–68.

44. Из сочетаний «акулый вид — ареал» с известной степенью эксплуатации (таких набирается 44 процента) более чем 60 процентов считаются потенциально подвергающимся чрезмерной эксплуатации или истощенными. Требуются эффективные рыбоохранные меры, позволяющие оградить эти виды от дальнейшего упадка и восстановить их продуктивный потенциал. Акулы вообще восприимчивы к чрезмерной эксплуатации и подвержены истощению, особенно в локальных масштабах. При отсутствии повидовой информации о состоянии промыслов и промысловых ресурсов целесообразно считать, что акулы популяции эксплуатируются как минимум вполне, и применять осторожный подход к распоряжению их запасами.

3. Другие далеко мигрирующие виды

45. В отличие от тунцов и до некоторой степени акул, те виды, которые отнесены к данной рубрике, не стали объектом крупного или активного рыбного промысла. В связи с этим сведений (если не считать объема сообщаемых уловов) о биологии этих видов и о степени эксплуатации их запасов мало³⁷. Основными представителями «других далеко мигрирующих видов» являются морские лещи, сайры и корифены.

46. Состояние семейства морских лещей (*Bramidae*) прежде³⁸: как и раньше, считается, что его запасы эксплуатируются в диапазоне от «умеренно» до «вполне». В последние годы объем уловов колебался, и четкой тенденции не прослеживается. В 2005 году был зафиксирован максимальный объем сообщенных уловов, почти достигший 19 тысяч тонн; он складывался из уловов 23 стран, ведущих промысел в Атлантическом, Тихом и Индийском океанах. Объем выгруженных уловов в 2007 году (11 тысяч тонн) приближался к средним показателям, фиксировавшимся в предшествовавшее десятилетие. Имеется несколько национальных хозяйственных планов, охватывающих морских лещей, однако международные органы по рыболовству оценкой этого семейства не занимаются.

47. Под «сайрами» имеется в виду семейство скумбрусовых (*Scomberesocidae*), и их состояние остается прежним³⁹. Только четыре страны сообщали ФАО о выгружаемых уловах сайр. Степень их эксплуатации не выяснена, но сайры вряд ли эксплуатируются чрезмерно.

48. Состояние обоих представителей семейства корифеновых (*Coryphaenidae*): большой корифены (*Coryphaena hippurus*) и малой (*C. equiselis*) — остается прежним⁴⁰. Сообщаемые данные о выгружаемых уловах указывают на стабильную тенденцию к их увеличению: с 7 тысяч тонн в 1950 году до почти 60 тысяч в 2005-м. В 2007 году объем уловов составил примерно 49 тысяч тонн. Более половины уловов приходится на Тихий океан. Имеется несколько национальных рыбохозяйственных планов, охватывающих корифен, однако,

³⁷ В качестве источников информации о биологических характеристиках и географическом распространении других далеко мигрирующих видов были использованы веб-сайт «FAO Species Identification and Data Programme» (www.fao.org/fishery/sidp/en), «FishBase» (www.fishbase.org) и другие ресурсы ФАО.

³⁸ A/CONF.210/2006/1, пп. 75–76.

³⁹ Там же, пп. 77–79.

⁴⁰ Там же, пп. 80–81.

как и в случае с морскими лещами и сайрами, международные органы по рыболовству оценкой их состояния, судя по всему, не занимаются.

С. Выборочные трансграничные рыбные запасы

49. В нижеследующих разделах вкратце излагается состояние основных трансграничных запасов в каждом из статистических районов ФАО в соответствии со списками видов, сообщенным ФАО Обзорной конференции в 2006 году. Основные виды, относящиеся к трансграничным (например, треска, минтай и камбала), в целом хорошо изучены, если сравнивать с некоторыми далеко мигрирующими видами, особенно нетунцовыми. Поэтому в настоящем документе не рассматриваются биология, характеристики жизненного цикла и миграционные повадки этих видов. С такой информацией легко можно ознакомиться в различных обнародованных источниках или у региональных органов по рыболовству.

1. Тихий океан

а) Северо-западная часть Тихого океана

50. Состояние трансграничных запасов в северо-западной части Тихого океана осталось примерно таким же, как и в 2006 году⁴¹. Запасы минтая, по которым отмечались рекордно высокие уловы в конце 1980-х годов, в начале 1990-х сократились, что было вызвано главным образом нерегулируемым промыслом в международных водах северо-западной части Тихого океана. В 1995 году минтаевый промысел в открытых водах центральной части Берингова моря (в том числе в так называемой «дырке от бублика») стал регулироваться Конвенцией о сохранении ресурсов минтая и управлении ими в центральной части Берингова моря. Однако, несмотря на рыбохозяйственные усилия участников Конвенции, биомасса минтаевого запаса все еще сильно ниже фиксированных ранее уровней⁴².

51. По запасам кальмаров наблюдаются сильные колебания в том, что касается уловов, численности популяций и распространения; это вызвано изменением экологических условий на севере Тихого океана. Информация о состоянии запасов скудна. Однако, учитывая широкую распространенность океанских кальмаров и их высокую продуктивность, степень их эксплуатации в настоящее время вряд ли чрезмерна. Судя по информации ФАО⁴³, они эксплуатируются в диапазоне от «умеренно» до «вполне». Судя по сообщаемым данным о выгружаемых уловах, запасы тихоокеанского клювача можно считать истощенными, тогда как состояние запасов псевдопентацера Ричардсона и низкотелого берикса не выяснено.

⁴¹ Там же, п. 83.

⁴² North Pacific Fishery Management Council, *Stock Assessment and Fishery Evaluation Report for the Groundfish Resources of the Bering Sea/Aleutian Islands Regions* (December 2008) (имеется по адресу: www.afsc.noaa.gov/refm/Docs/2008/BSAISafe.pdf).

⁴³ ФАО, *Состояние мирового рыболовства и аквакультуры, 2008 год* (Рим, 2009).

b) Северо-восточная часть Тихого океана

52. Трансграничные запасы в северо-восточной части Тихого океана включают северотихоокеанскую ставриду (*Trachurus picturatus symmetricus*) и минтая (*Theragra chalcogramma*). Как и в 2006 году⁴⁴, считается, что запасы северотихоокеанской ставриды эксплуатируются умеренно, а запасы минтая в восточной части Берингова моря и в акватории Алеутских островов — вполне.

c) Центрально-западная часть Тихого океана

53. Информации о трансграничных запасах в центрально-западной части Тихого океана по-прежнему не имеется⁴⁵.

d) Центрально-восточная часть Тихого океана

54. Состояние трансграничных запасов гигантского кальмара (*Dosidicus gigas*) и японской скумбрии (*Scomber japonicus*) в центрально-восточной части Тихого океана остается прежним⁴⁶. Если говорить о состоянии калифорнийской ставриды (*Trachurus symmetricus*), то с начала 2000-х годов ее запас эксплуатировался незначительно.

e) Юго-западная часть Тихого океана

55. Состояние трансграничных рыбных запасов в юго-западной части Тихого океана остается в принципе прежним⁴⁷, за одним исключением: японская скумбрия, кальмар и летучие рыбы эксплуатируются, скорее всего, умеренно.

f) Юго-восточная часть Тихого океана

56. Состояние трансграничных запасов в юго-восточной части Тихого океана остается прежним⁴⁸. Уловы японской скумбрии (*Scomber japonicus*), встречающейся за пределами исключительных экономических зон, небольшие. Считается, что ее запас эксплуатируется в диапазоне от «умеренно» до «вполне». Запас перуанской ставриды эксплуатируется в диапазоне от «вполне» до «чрезмерно», тогда как гигантский кальмар эксплуатируется умеренно.

2. Атлантический океан**a) Северо-Западная Атлантика**

57. Состояние большинства трансграничных запасов в Северо-Западной Атлантике остается прежним⁴⁹: они либо эксплуатируются вполне, либо эксплуатируются чрезмерно, либо истощены (исключением является запас мойвы, оценка которого изменилась с «недоэксплуатируется» на «истощен»). Вместе с тем в последние годы наблюдалось некоторое восстановление запасов морского окуня.

⁴⁴ A/CONF.210/2006/1, п. 84.

⁴⁵ Там же, п. 85.

⁴⁶ Там же, п. 86.

⁴⁷ Там же, п. 87.

⁴⁸ Там же, п. 88.

⁴⁹ Там же, пп. 89–90.

b) Северо-Восточная Атлантика

58. Состояние некоторых из основных «традиционных» трансграничных запасов в Северо-Восточной Атлантике изменилось⁵⁰. Оценка степени эксплуатации запасов трески и пикши изменилась с «чрезмерно» на «вполне», а морского окуня — с «вполне» на «чрезмерно».

c) Центрально-Восточная Атлантика

59. Состояние трансграничных запасов в Центрально-Восточной Атлантике остается прежним⁵¹. В этом регионе существенного промысла трансграничных запасов за пределами исключительных экономических зон в настоящее время по-прежнему не ведется.

d) Центрально-Западная Атлантика

60. Состояние трансграничных запасов в Центрально-Западной Атлантике остается прежним⁵². Как и в Центрально-Восточной Атлантике, в данном регионе существенного промысла трансграничных запасов за пределами исключительных экономических зон в настоящее время по-прежнему не ведется.

e) Юго-Западная Атлантика

61. Оценка состояния трансграничных запасов в Юго-Западной Атлантике изменилась⁵³. Состояние запасов мартиалии, южной салилоты, макруруса, мраморной нототении, гололобых нототений и пластиножаберных остается невыясненным. Аргентинский макруронус, который ранее оценивался как эксплуатируемый умеренно, сейчас эксплуатируется в диапазоне от «умеренно» до «вполне»; патагонский клыкач, который ранее оценивался как эксплуатируемый в диапазоне от «умеренно» до «вполне», сейчас эксплуатируется вполне; черный конгрио, который ранее оценивался как эксплуатируемый в диапазоне от «умеренно» до «вполне», сейчас эксплуатируется в диапазоне от «вполне» до «чрезмерно»; иллекс по-прежнему эксплуатируется вполне; патагонский лолиго, который ранее не оценивался, сейчас эксплуатируется вполне; южная путассу, которая ранее оценивалась как эксплуатируемая в диапазоне от «вполне» до «чрезмерно», сейчас эксплуатируется чрезмерно; оценки мерлуз по-прежнему варьируются от «эксплуатируются вполне» до «истощены».

f) Юго-Восточная Атлантика

62. Состояние трансграничных запасов в Юго-Восточной Атлантике остается невыясненным⁵⁴: по большинству видов, о которых идет речь, наблюдается общая нехватка данных о состоянии промыслов и запасов. Вместе с тем оценка ставридовых запасов изменилась: если раньше они считались эксплуатируемыми вполне, то сейчас они эксплуатируются в диапазоне от «умеренно» до «чрезмерно». В качестве меры предосторожности, направленной против перелова, СЕАФО ввела лимиты на улов и закрытые районы в отношении некото-

⁵⁰ Там же, пп. 91–93.

⁵¹ Там же, п. 94.

⁵² Там же, п. 95.

⁵³ Там же, пп. 96–97.

⁵⁴ Там же, п. 98.

рых глубоководных видов, которые считаются сильно уязвимыми для промысла, включая атлантического большеротого, ореосомовых, низкотелого берикса, псевдопентацера, эпигонуса, полиприона и глубоководного красного краба.

3. Индийский океан

63. Промыслы трансграничных запасов в Индийском океане остаются невыявленными; это объясняется тем, что в индоокеанских акваториях, где вероятно обнаружение таких запасов, в настоящее время их промысел не представляется значительным⁵⁵.

4. Южный океан

64. Экскурс в историю промысла дан в докладе, представленном Генеральным секретарем в 2006 году⁵⁶. С 2000 по 2007 год средний объем уловов составлял 137 тысяч тонн. В уловах за этот период доминировали антарктический криль (84 процента), патагонский клыкчак (10 процентов), щуковидная белокровка (2 процента) и антарктический клыкчак (менее 2 процентов). Остающиеся 2 процента совокупных уловов складываются из более чем 60 видов. В конвенционном районе ККАМЛР (район действия Конвенции о сохранении морских живых ресурсов Антарктики) внушает озабоченность фактор незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, который порождает неопределенность относительно действительных масштабов улова, особенно улова антарктического клыкчака.

65. Антарктический криль (*Euphausia superba*) считается недоэксплуатируемым, поскольку уровни его улова значительно ниже предохранительного ограничения на вылов, введенного ККАМЛР. Кроме того, во всех статистических районах ФАО недоэксплуатируемыми считаются миктофовые (*Mycetophidae*). К числу других видов, считающихся недоэксплуатируемыми, относятся электрон Карлсберга (*Electrona carlsbergi*), мартиалия (*Martialia hyadesi*) и глубоководные крабиды *Paralomis spinosissima* и *P. formosa*. Считается, что патагонский (*Dissostichus eleginoides*) и антарктический (*D. mawsoni*) клыкчак эксплуатируется в диапазоне от «вполне» до «чрезмерно». Запасы щуковидной белокровки (*Champscephalus gunnari*), трематом (*Trematomus spp.*) и крокодиловой белокровки (*Chaenocephalus aceratus*) считаются истощенными.

5. Средиземное море

66. Состояние трансзональных (по терминологии ГФКМ) запасов в Средиземном море осталось прежним⁵⁷, если не считать изменений в оценках сардин и анчоусов, которые ранее оценивались в диапазоне от «недоэксплуатируются» до «эксплуатируются чрезмерно», в зависимости от зоны. Сейчас сардины эксплуатируются в диапазоне от «умеренно» до «чрезмерно», а анчоусы — от «вполне» до «чрезмерно», в зависимости от зоны. ГФКМ запрещает лов с применением буксируемых снастей на глубине более 1 километра.

⁵⁵ Там же, п. 99.

⁵⁶ Там же, пп. 100–101.

⁵⁷ Там же, п. 103.

6. Состояние выборочных трансграничных запасов

67. По 20 процентам выборочных трансграничных запасов, охватываемых настоящим обзором, степень эксплуатации не выяснена. Если же брать те из них, по которым есть информация, то ситуация в целом такова: 2 процента трансграничных запасов недоэксплуатируются, 12 процентов эксплуатируются умеренно, 23 процента — полностью, 55 процентов — чрезмерно, 8 процентов истощены и 1 процент восстанавливается.

D. Другие рыбные запасы открытого моря

68. В данном разделе рассматриваются такие рыбные запасы, которые не относятся к далеко мигрирующим видам и встречаются исключительно в открытом море. Большинство ныне известных запасов открытого моря представляет собой глубоководные виды, однако некоторые могут относиться к пелагическим⁵⁸. О многих видах и о большинстве промыслов известно сравнительно мало. Общие сведения об их развитии, факторах их уязвимости и их характеристиках приводятся в докладе, представленном Генеральным секретарем в 2006 году⁵⁹; там же развернуто приводятся исходные научные данные по таким представителям запасов открытого моря, как атлантический большеголов, ореосомовые, низкотельный берикс, клыкачи, псевдопентацеры, новозеландский макруронус и прочие⁶⁰.

69. За последнее время оценки по большинству запасов остаются прежними, и незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел является, как и прежде, большой проблемой в деле сохранения клыкача в конвенционном районе ККАМЛР, несмотря на усилия Комиссии по преодолению этой проблемы. Доля такого промысла в общем объеме улова по конвенционному району составила в 2006/07 промысловом году 22 процента, а 2007/08-м — 10 процентов⁶¹.

70. Вместе с тем опыт организации промысла новозеландского макруронуса, по крайней мере в некоторых акваториях, показывает, что рачительное распоряжение его запасами возможно. В этой связи отмечалась вероятная малозначимость новозеландского макруронуса как вида, относящегося к «другим рыбным запасам открытого моря», которая объясняется тем, что, хотя его промысел считается в целом глубоководным, большая часть улова приходится на районы под национальной юрисдикцией. Малозначимыми в качестве «других рыбных запасов открытого моря» являются, пожалуй, и следующие обитатели тропических глубоководных акваторий: представители семейств луциановых (*Lutjanidae*), серрановых (*Serranidae*) и ставридовых (*Carangidae*), в частности

⁵⁸ Информация к данному разделу заимствована или адаптирована из следующих источников: *Review of the State of World Marine Resources*, FAO Fisheries Technical Paper 457 (Rome, 2005) (имеется по адресу: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/007/y5852e/y5852e00.pdf>); *Report on Deep Sea 2003, an International Conference on Governance and Management of Deep-Sea Fisheries, Queenstown, New Zealand, 1–5 December 2003*, FAO Fisheries Report No. 772 (Rome, 2003) (имеется по адресу: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/008/y5890e/y5890e00.pdf>); рекомендации и сведения, поступившие от Консультативного комитета ИКЕС по управлению рыболовством и от других региональных органов по рыболовству.

⁵⁹ A/CONF.210/2006/1, пп. 104–108.

⁶⁰ Там же, пп. 109–115 соответственно.

⁶¹ www.ccamlr.org.

этелисы (например, лирохвостый (*Etelis coruscans*) и рубиновый (*E. carbunculus*)) и нитеперые снэпперы (например, красный (*Pristipomoides filamemosus*), розовый (*P. typus*) и золотополосый (*P. multidentis*))⁶².

Е. Ассоциированные виды

71. Как уже указывалось в настоящем обзоре, к ассоциированным относят виды, подвергающиеся промысловой нагрузке, но не попадающие в выгружаемый улов. Промысел трансграничных рыбных запасов, запасов далеко мигрирующих рыб и других рыбных запасов открытого моря сказывается на прочих видах в следующих формах: выброс рыбы, попавшей в прилов; физический контакт рыболовных снастей с организмами, не попадающими в улов, и их местообитаниями; косвенные процессы. С момента составления доклада, представленного Генеральным секретарем в 2006 году, какого-то нового всеобъемлющего обзора такого воздействия в глобальном масштабе не появилось. Таким образом, информация, представленная в 2006 году, сохраняет актуальность, а ниже резюмируются основные соображения, касающиеся воздействия промысла на ассоциированные виды.

1. Выброс рыбы

72. Информация о промысловом выбросе рыбы во всем мире, которая поступила от ФАО⁶³ и была приведена в докладе, представленном Генеральным секретарем в 2006 году⁶⁴, остается в целом без изменений.

73. Работа международного сообщества над рассмотрением проблем, относящихся к этой теме, включала принятие ФАО Международного плана действий по сокращению прилова морских птиц при ярусном рыбном промысле⁶⁵. Кроме того, ФАО провела экспертное⁶⁶ и техническое⁶⁷ консультативные совещания по рассмотрению способов, позволяющих сократить смертность морских черепах при промысловых операциях, включая ярусный лов. Благодаря мерам, введенным на ряде промыслов и несколькими региональными органами по рыболовству (это такие меры, как изменение формы крючка и типа наживки либо применение стримерных линий), произошло значительное снижение прилова морских птиц и морских черепах при ярусном промысле.

74. Что касается прилова морских млекопитающих⁶⁸, то, как показывает обновленная информация, благодаря АИДКП достигнуто колоссальное сокращение смертности дельфинов: если в 1986 году погибло 132 тысячи особей, то в

⁶² См. A/CONF.210/2006/1, п. 116.

⁶³ *Discards in the World's Marine Fisheries: An Update*, FAO Fisheries Technical Paper 470 (Rome, 2005) (имеется по адресу: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/008/y5936e/y5936e00.pdf>).

⁶⁴ A/CONF.210/2006/1, п. 120–128.

⁶⁵ International Plan of Action for Reducing Incidental Catch of Seabirds in Longline Fisheries (см.: www.fao.org/fishery/ipoa-seabirds/en).

⁶⁶ *Report of the Expert Consultation on Interactions between Sea Turtles and Fisheries within an Ecosystem Context, Rome, Italy, 9–12 March 2004*, FAO Fisheries Report No. 738 (Rome, 2004) (имеется по адресу: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/007/y5477e/y5477e00.pdf>).

⁶⁷ *Report of the Technical Consultation on Sea Turtles Conservation and Fisheries, Bangkok, Thailand, 29 November – 2 December 2004*, FAO Fisheries Report No. 765 (имеется по адресу: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/007/y5887e/y5887e00.pdf>).

⁶⁸ A/CONF.210/2006/1, п. 127.

2008-м — 1,2 тысячи. Однако, несмотря на этот успех, восстановление дельфиновых популяций происходило, судя по всему, медленно⁶⁹.

2. Физический контакт рыболовных снастей с организмами, не попадающими в улов, и косвенные процессы

75. По сравнению с данными, которые приведены в докладе, представленном Генеральным секретарем в 2006 году⁷⁰, воздействие траулерного промысла, косвенных процессов и видоизменения морского дна на ассоциированные виды и их местообитания остается прежним. За последнее время государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями сообщалось о действиях, направленных на защиту уязвимых глубоководных морских экосистем от донного промысла⁷¹, и в 2009 году эти действия стали предметом обзора со стороны Генеральной Ассамблеи⁷².

Ф. Трансграничные рыбные запасы, запасы далеко мигрирующих рыб и другие рыбные запасы открытого моря, в отношении которых региональными рыбохозяйственными организациями или договоренностями не введено никаких мер

76. Все промыслы, на которых осуществляется добыча далеко мигрирующих тунцовых и тунцеподобных видов, поименованных в приложении I к Конвенции, подпадают под ту или иную форму регулирования. Однако глобальный характер некоторых флотов, ведущих специализированный лов далеко мигрирующих рыб, и рынков сбыта таких рыб делает для региональных рыбохозяйственных организаций управление промыслом этих видов более трудным, чем управление промыслом запасов, менее глобальных по своему характеру.

77. В отличие от управления промыслом тунцовых и тунцеподобных видов, управление промыслом океанских акул и других далеко мигрирующих видов, перечисленных в приложении I к Конвенции, является неполным и неоднородным. Международный план действий по сохранению акул и управлению их запасами — документ факультативного характера, на который следует ориентироваться при распоряжении запасами океанских акул. Региональные рыбохозяйственные организации и договоренности, которым подведомственны промыслы, затрагивающие океанских акул и другие далеко мигрирующие виды (особенно промыслы, где применяется ярусный лов), знают о вызываемых приловом проблемах, однако прилов по большей части не регулируется.

78. Если не считать немногочисленных видов, дающих большие уловы (это, например, тунцы и меч-рыбы), сведения о биологии и степени эксплуатации далеко мигрирующих видов остаются скудными — это относится, например, к парусниковым. Еще более скудными эти сведения оказываются для большинства акульих видов, занесенных в приложение I к Конвенции.

⁶⁹ Данные природоохранной программы ИАТТК (www.iattc.org/DolphinSafeENG.htm) и исследовательской программы по сохранению дельфинов Юго-Западного рыбоведческого центра (swfsc.noaa.gov/PRD/).

⁷⁰ A/CONF.210/2006/1, пп. 129–132.

⁷¹ См. A/64/305.

⁷² См. резолюцию 64/72 Генеральной Ассамблеи.

79. Промысел морских лещей, скумбрусовых и корифеновых охватывается иногда национальными рыбохозяйственными планами либо как компонент планов по другим видам, либо самостоятельно. В целом же, пока подход к этим видам не станет более систематическим, о надлежащем управлении промыслами, на которых эксплуатируются эти виды, говорить не приходится.

80. Большинство промыслов трансграничных рыбных запасов либо уже подведомственно существующим региональным рыбохозяйственным организациям и договоренностям, либо окажется подведомственно организациям и договоренностям, которые сейчас формируются. Что касается промыслов других рыбных запасов открытого моря, то здесь ситуация менее однородна. Например, НЕАФК подведомственны глубоководные промыслы Северо-Восточной Атлантики, некоторые из которых включают «другие рыбные запасы открытого моря». А вот инстанции, которой были бы подведомственны промыслы таких же рыбных запасов в Индийском океане, в настоящее время не существует. Предполагается, что ситуация в индоокеанской акватории изменится со вступлением в силу СИОФА.

81. В заключение следует сказать, что одно из главных препятствий, мешающих оценивать степень эксплуатации далеко мигрирующих видов, трансграничных запасов и других рыбных запасов открытого моря,— это значительная ограниченность рыбохозяйственных и биологических данных. До сих пор сохраняются отмеченные в 2006 году в докладе Генерального секретаря⁷³ сложности с оценкой того, насколько достигнута поставленная в Соглашении цель, предусматривающая поддержание эксплуатации рыбных запасов в неистощительных пределах.

82. Особенно ограничивающим фактором является отсутствие глобального комплекта данных, который позволял бы разграничивать сведения об улове и состоянии трансграничных и других рыбных запасов открытого моря от аналогичных сведений по районам, относящимся к национальной юрисдикции. При ограниченности имеющихся данных о прилове и степени эксплуатации не просто оценить и то, насколько соблюдаются предписания Соглашения насчет защиты ассоциированных видов. Кроме того, трудно определить, насколько состояние ассоциированных видов зависит от интенсивности промысла в открытом море, ведь многие из этих видов испытывают на себе влияние промысла в районах под национальной юрисдикцией (которое зачастую превышает влияние промысла в открытом море), а также деятельности по освоению прибрежной зоны и иных антропогенных факторов.

83. В последние годы достигнуты некоторые подвижки с совершенствованием сообщения данных об улове далеко мигрирующих акульих видов, но, за редкими исключениями, имеющаяся информация не позволяет всеобъемлюще оценить степень эксплуатации этой видовой группы.

84. Несмотря на эти ограничивающие моменты, в настоящем обзоре делается попытка дать актуализованную справку о состоянии и динамике трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, запасов открытого моря, а также непромысловых, зависимых и ассоциированных видов, опираясь при этом на наиболее достоверную имеющуюся информацию. С 2005 года, когда такая оценка выполнялась последний раз, крупных изменений в общем со-

⁷³ A/CONF.210/2006/1, pp. 17–20.

стоянии запасов и промысловых уловах не произошло. Большинство видов, по которым имеется информация, считаются эксплуатируемыми либо вполне, либо чрезмерно.

85. Данная ситуация усиливает необходимость в том, чтобы страны, которые ведут лов в открытом море, сотрудничали (либо напрямую, либо через региональные органы по рыболовству) в деле обращения к эффективным мерам по рачительному распоряжению промыслами и сохранению уже перелавливаемых запасов. Межгосударственное сотрудничество будет иметь ключевое значение и для совершенствования мониторинга рыболовства в открытом море. Качество будущих оценок реализации Соглашения зависит от существенного улучшения положения с наличием данных о запасах и промыслах открытого моря.

III. Обзор и анализ выполненности рекомендаций Обзорной конференции

86. В 2006 году Обзорная конференция, проводя обзор и оценку адекватности положений Соглашения, а также путей укрепления их существа и методов их осуществления, разобрала четыре комплекса проблем: а) сохранение рыбных запасов и управление ими; б) механизмы международного сотрудничества и вопрос о нечленах; в) мониторинг, контроль и наблюдение, а также соблюдение действующих правил и обеспечение их выполнения; г) развивающиеся государства и не участвующие в Соглашении стороны.

87. Опираясь на проведенные ею обзор и оценку, Обзорная конференция приняла рекомендации, направленные на усиление реализации положений Соглашения⁷⁴. В нижеследующих разделах приводится обзор и анализ того, насколько эти рекомендации выполнены государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, и описывается соответствующая деятельность ФАО.

A. Сохранение рыбных запасов и управление ими

88. Обзорная конференция провела обзор текущей работы, посвященной сохранению трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управлению ими, включая: введение мер, позволяющих обеспечивать долгосрочную устойчивость этих запасов и преодолевать такие проблемы, как перелов, избыточность промысловых мощностей и воздействие рыболовства на морскую среду; сотрудничество в деле управления промыслами, не регулируемые какой-либо региональной рыбохозяйственной организацией; сбор данных и взаимный обмен ими. По итогам состоявшегося обзора был вынесен ряд рекомендаций относительно сохранения рыбных запасов и управления ими.

1. Меры, принятые государствами

89. *Введение и осуществление рыбоохранных и рыбохозяйственных мер.* Государства сообщили об осуществлении на всемирном, региональном и национальном уровнях шагов, демонстрирующих их укрепившуюся приверженность

⁷⁴ A/CONF.210/2006/15, приложение.

введению и полномасштабному осуществлению мер по сохранению трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, включая нерегулируемые запасы, и управлению ими в соответствии с самой полной имеющейся научной информацией. В этой связи несколько государств⁷⁵ рассказало о своем активном участии в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях и отметило, что соблюдает рыбоохранные и рыбохозяйственные меры, введенные этими организациями и договоренностями. Новая Зеландия констатировала, что ряду региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей во многом не удалось выполнить элементарные управленческие обязанности в этом отношении, и подчеркнула, что поддерживает совместные совещания «тунцовых» органов и процесс аттестационных обзоров, считая, что эти механизмы можно было бы распространить на другие региональные рыбохозяйственные организации и договоренности.

90. Некоторые государства подчеркнули важность международного сотрудничества по линии двусторонних и многосторонних соглашений. Европейское сообщество заключило с Российской Федерацией соглашение о сотрудничестве в области рыболовства и сохранения морских биоресурсов в Балтийском море. Норвегия располагает целым комплектом двусторонних и многосторонних соглашений о распоряжении трансзональными и трансграничными рыбными запасами. Филиппины отметили, что двустороннее сотрудничество с соседними странами включает сохранение рыбных запасов и управление ими. Гватемала указала, что бюджетные трудности мешают ей присутствовать на совещаниях соответствующих подкомитетов региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей.

91. Если говорить о национальном уровне, то многие государства⁷⁶ сообщили об отечественном законодательстве и иных механизмах для осуществления Соглашения и других мер, в том числе обязательств, принятых по линии региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, и введенных в их рамках рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, требований по конкретным биологическим видам и предписаний в отношении рыболовства в открытом море. Например, Соединенные Штаты приняли в порядке реализации Соглашения свыше сотни законодательных и подзаконных актов. Новые разрешения на промысел в открытом море не выдаются до тех пор, пока не завершатся проверки, выполняемые на основании законодательства об угрожаемых видах и природоохранной политике. Государства сообщили также о национальных планах действий по проблеме незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла⁷⁷ и по акулам⁷⁸, а также о принятии добровольного руководства по разрешенным орудиям для лова трансграничных рыбных запасов⁷⁹. Европейское сообщество сообщило, что работает над повышением научной осведомленности об особенностях миграции тунца в Индийском океане и финансирует

⁷⁵ Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Индонезия, Канада, Катар, Куба, Маврикий, Мозамбик, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Таиланд, Филиппины, Чили, Япония.

⁷⁶ Венесуэла (Боливарианская Республика), Европейское сообщество, Индонезия, Канада, Маврикий, Новая Зеландия, Перу, Соединенные Штаты, Чили.

⁷⁷ Мозамбик.

⁷⁸ Европейское сообщество.

⁷⁹ Гватемала.

региональные проекты ФАО по развитию сотрудничества и повышению научной осведомленности о рыбных запасах и промыслах в Средиземноморье.

92. *Формирование новых региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей.* Государства подчеркнули важность противодействия нерегулируемому рыболовству путем развертывания процессов, предусматривающих формирование новых региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей на юге и севере Тихого океана, включая согласование временных мер и создание научных механизмов для осуществления этих мер. Государства⁸⁰ сослались на свое активное участие в учреждении СПРФМО, а Новая Зеландия упомянула также об оказании финансового и ресурсного содействия переговорам. Чили указало, что одобрение южнотихоокеанской инициативы может способствовать реализации Соглашения и послужить улаживанию конкретных проблем, удерживавших некоторые государства от ратификации Соглашения. Что касается северной части Тихого океана, то Соединенные Штаты и Япония сослались на свое участие в переговорах о формировании новой региональной рыбохозяйственной организации или договоренности, а Япония сообщила еще и об осуществлении временных мер.

93. Государства сообщили также о деятельности по заключению новых договоренностей или совершенствованию сотрудничества в некоторых регионах. Европейское сообщество обеспечивает научное обоснование региональной и национальной деятельности по управлению океанским рыболовством, осуществляемой Группой африканских, карибских и тихоокеанских государств и заморскими странами и территориями Сообщества. Оно также занимается укреплением регионального рыбохозяйственного сотрудничества в восточной акватории Юга Африки и в Индийском океане, а также разработкой и осуществлением во всех странах, входящих в Группу, соответствующей политики на региональном и национальном уровнях. Гватемала следит сейчас за формированием у восточнотихоокеанских государств отношения к возможному созданию организации, которая занималась бы мониторингом крупноразмерных пелагических видов, становящихся обычно промысловым объектом кустарного рыболовства. Мозамбик взял на себя заметную роль в усилиях по осуществлению Протокола САДК о рыболовстве, а также плана действий по реализации заявления о приверженности борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом, принятого в 2008 году министрами рыболовства САДК. Индонезия высказалась в поддержку заключения требуемых договоренностей, предусматривающих повышение норматива используемости рыбной продукции в соответствии с критериями устойчивого развития.

94. *Применение осторожного подхода и экосистемных подходов.* Обзорная конференция рекомендовала государствам вводить и полномасштабно осуществлять рыбоохранные и рыбохозяйственные меры, руководствуясь осторожным подходом, а также углублять понимание экосистемных подходов и учитывать экосистемные соображения при управлении рыболовством, в том числе принимать меры к сохранению ассоциированных и зависимых видов и защите

⁸⁰ Европейское сообщество, Канада, Новая Зеландия, Панама, Перу, Соединенные Штаты, Чили, Япония. Здесь стоит отметить, что 14 ноября 2009 года была принята Конвенция о сохранении рыбопромысловых ресурсов открытого моря и управлении ими в южной части Тихого океана, которая 1 февраля 2010 года будет открыта для подписания.

местообитаний, вызывающих особую озабоченность, с учетом действующих руководств ФАО.

95. Государства⁸¹ говорили в общих чертах об усилиях по применению осторожного и экосистемных подходов к управлению рыболовством, причем был упомянут ряд конкретных мер, включая следующие: вынесение предостерегающих рекомендаций в отношении объемов улова⁸²; создание таких механизмов, как повидовые региональные хозяйственные планы⁸³; выработка предложения о научно обоснованной многосторонней рыбоохранной мере, которая послужила основой для договоренности, заключенной в одной из региональных рыбохозяйственных организаций или договоренностей⁸⁴; составление национального плана по распоряжению тунцовыми запасами⁸⁵; появление регионального проекта по мечению тунцов, предназначенного для выяснения их состояния и распространения⁸⁶; осуществление принятого ФАО Кодекса ведения ответственного рыболовства⁸⁷. В Соединенных Штатах в Акт Магнусона — Стивенса были внесены поправки⁸⁸, согласно которым начиная с 2010 года для каждого федерально регулируемого промысла обязательно вводятся ежегодные лимиты на улов, которые устанавливаются таким образом, чтобы не допустить перелова. Акт предусматривает также усиление обязанностей по предотвращению перелова, включая осуществление корректирующих шагов по смягчению его последствий и составление планов по восстановлению перелавливаемых запасов, и введение запретов на орудия лова.

96. Большинство государств⁸⁹ сообщило, что поддерживает или внедряет экосистемные подходы посредством разнообразных механизмов, причем многие государства ссылались также на техническое руководство ФАО по экосистемному подходу к рыболовству⁹⁰, в том числе применительно к региональным рыбохозяйственным организациям и договоренностям, и на принятие ФАО Международного руководства по управлению глубоководными промыслами в открытом море⁹¹. Ряд государств⁹² описал также мероприятия по воплощению экосистемных подходов в повидовых хозяйственных планах, включая сокра-

⁸¹ Гватемала, Европейское сообщество, Канада, Маврикий, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Соединенные Штаты, Чили.

⁸² Норвегия.

⁸³ Катар.

⁸⁴ Боливарианская Республика Венесуэла.

⁸⁵ Филиппины.

⁸⁶ Кения.

⁸⁷ Катар.

⁸⁸ Magnuson–Stevens Fishery Conservation and Management Reauthorization Act of 2006 (Public Law 109-479), 12 January 2007.

⁸⁹ Венесуэла (Боливарианская Республика), Европейское сообщество, Индонезия, Канада, Катар, Кения, Маврикий, Мозамбик, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Соединенные Штаты, Чили, Шри-Ланка, Япония.

⁹⁰ *FAO Technical Guidelines for Responsible Fisheries*, No. 4, “Fisheries management”, Suppl. 2, “The ecosystem approach to fisheries” (Rome, 2003) (имеется по адресу: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/005/y4470e/y4470e00.pdf>).

⁹¹ *International Guidelines for the Management of Deep-Sea Fisheries in the High Seas* (см.: *Report of the Technical Consultation on International Guidelines for the Management of Deep-Sea Fisheries in the High Seas, Rome, 4–8 February and 25–29 August 2008*, FAO Fisheries and Aquaculture Report No. 881, appendix F; имеется по адресу: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/011/i0605t/i0605t00.pdf>).

⁹² Кения, Мозамбик, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенные Штаты, Япония.

щение случайного попадания живых организмов в улов путем осуществления международных планов действий ФАО по акулам и по морским птицам и руководства ФАО по сокращению смертности морских черепах, а также с помощью иных инструментов. Гватемала соорудила искусственные рифы, чтобы создать зоны, обеспечивающие защиту и сохранение определенных видов, и определила средства, призванные финансово стимулировать добычу определенных видов и сокращение промыслового усилия, объектом которого являются запасы далеко мигрирующих рыб и трансграничные рыбные запасы. Кения образовала национальную межотраслевую целевую группу, которая возглавит реализацию повидового хозяйственного плана, основывающегося на принципах экосистемно привязанного хозяйствования, а направлять ее деятельность будет проект ФАО «EAF-Nansen». Норвегия применяет целостный подход, внедряя экосистемные компоненты в научно обоснованные хозяйственные планы, включая комплексные хозяйственные планы для Баренцева и Норвежского морей, утвержденные в 2006 и 2009 годах соответственно.

97. Некоторые государства⁹³ сообщили также о законодательных или установочных мерах по внедрению экосистемных подходов. Канада выработала политику, предусматривающую регулирование воздействия промысла на уязвимые бентические участки; эта политика распространяется на лицензированную либо регулируемую рыболовную деятельность, осуществляемую как в пределах, так и за пределами национальной юрисдикции. Кроме того, в рамках трехлетней программы возобновления промысла, которую планируется завершить в 2011 году, в стране сформулированы параметры рачительного рыболовства, которые станут фундаментом для внедрения экосистемного подхода к управлению рыболовством. В чилийском законодательстве об экосистемном подходе к управлению рыболовством прямо не говорится, однако этот подход применяется на практике, реализуясь с помощью таких инструментов, как изучение аспектов биоразнообразия, создание охраняемых районов моря, проектирование и применение избирательных орудий лова и выработка политики в отношении выброса пойманной рыбы. Экосистемный подход является важным элементом тематической стратегии Европейского сообщества в отношении защиты и сохранения морской среды, и он был полностью учтен в регламенте, посвященном хозяйственным мерам по рачительной эксплуатации рыбопромысловых ресурсов в Средиземном море (экологическим соображениям было уделено в этом регламенте такое же приоритетное внимание, как и вопросам производительности рыболовства). Руководствуясь резолюцией 61/105 Генеральной Ассамблеи, Европейское сообщество разработало также регламент по защите уязвимых экосистем открытого моря от негативных последствий применения донных орудий лова. В Гватемале кошельковый и ярусный лов требуется вести на удалении не менее чем 100 морских миль от берега, а в Новой Зеландии рыбохозяйственное законодательство требует, чтобы во всех хозяйственных решениях учитывался комплекс природоохранных принципов, опирающихся на экосистемный подход.

98. В Соединенных Штатах действует Акт Магнусона — Стивенса, в котором экосистемный подход реализуется за счет требования о том, чтобы устанавливался уровень оптимальной добычи федерально регулируемых запасов, учитывающий экологические факторы. Внесенные в Акт поправки разрешают хозяй-

⁹³ Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Европейское сообщество, Индонезия, Новая Зеландия, Соединенные Штаты.

ственникам предусматривать в рыбохозяйственных планах меры, призванные сохранять промысловые и непромысловые виды и местообитания с учетом экологических факторов, влияющих на рыбные популяции; санкционируют осуществление региональных экспериментальных программ по изучению экосистем; требуют выяснять состояние научных знаний, чтобы интегрировать экосистемные соображения в региональную рыбохозяйственную деятельность. Принят также ряд более конкретных мер, включая оформление 17 обстоятельных правил, направленных на сокращение прилова. Экосистемные соображения интегрированы в законодательство Боливарианской Республики Венесуэла, регулирующее рыболовство и рыбоводство, а в подзаконных актах конкретно разбирается вопрос о запасах далеко мигрирующих рыб и трансграничных рыбных запасах.

99. Кроме того, некоторые государства указали, что важно совершенствовать научные познания, а также развивать сбор данных и применение систем наблюдений в деле внедрения экосистемного подхода. Канада сообщила о рассчитанных на два года инвестициях в объеме 39 миллионов канадских долларов, которые предназначены для программ рыбоведческих исследований, призванных усилить сохранение запасов и управление ими и обеспечить научную обоснованность экосистемно привязанного хозяйствования. Европейское сообщество занималось координацией и финансированием научных исследований и изысканий, направленных на совершенствование базы знаний для внедрения экосистемного подхода. Поощряется сбор данных об экосистемах и промыслах: ему призван способствовать регламент, задающий в Европейском сообществе параметры для сбора рыбохозяйственных данных, управления ими и их использования и для содействия вынесению научных рекомендаций в отношении «Общей рыбохозяйственной политики» Европейского сообщества. Маврикий занимается осуществлением различных программ экосистемно ориентированного мониторинга, но при этом ему требуется техническая помощь, позволяющая дополнительно усилить его способность управлять рыбными запасами и охранять уязвимые морские экосистемы.

100. Соединенные Штаты скоординированно и комплексно подходят к сбору данных о промыслах и экосистемах, что облегчает включение этих данных в глобальные системы наблюдений за океаном. В каждой из восьми региональных экосистем страны функционируют системы экологических наблюдений, благодаря чему происходит сбор данных и информации, их обработка и занесение в региональные базы данных для анализа. Предусмотрен свободный обмен этими данными (за исключением данных об уловах рыбы), а наблюдательные системы подключены к Глобальной системе наблюдений за океаном и Глобальной системе систем наблюдения Земли. Соединенные Штаты придерживаются курса на создание интегрированной и всеобъемлющей системы океанических наблюдений, позволяющей собирать и дешифровать информацию, на основании которой формулируется экосистемный подход,— информацию о рыбопромысловых ресурсах, охраняемых видах, прочей биоте, продуктивности, токсичных веществах, гидрографических и иных измерениях. Чтобы способствовать этому начинанию, страна приступает к модернизации порядка принятия научно продуманных решений, стимулируя разработку и испытание практических инструментов, в том числе продвинутых геоинформационных систем.

101. Некоторые государства сослались также на мероприятия и усилия региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей по усвоению и реализации экосистемных подходов. Новая Зеландия отметила события, происходившие в ВКПФК, ККАМЛР и ККСБТ и связанные с учреждением СПРФМО. Панама участвует в программах по сохранению ассоциированных и зависимых видов, а Соединенные Штаты сообщили о своей роли в активной пропаганде применения экосистемного подхода в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях.

102. Некоторые государства работают также над формированием экосистемных подходов в других региональных организациях. Европейское сообщество участвует в составлении «докладов о качественном состоянии», которые издаются ОСПАР и посвящены проблемам качества океанской среды на северо-востоке Атлантического океана, содействуя более оптимальному внедрению экосистемного подхода. Соединенные Штаты, которые работают над расширением сферы деятельности существующих учреждений по распоряжению океанами, отметили необходимость создания океанских советов, опирающихся на широкую базу и координирующих хозяйственное планирование по целому спектру вопросов. Кроме того, страна занимается оконтуриванием региональных экосистем и разработкой руководства по региональным морским экосистемным подходам к управлению, а также содействует развертыванию по всему миру проектов мониторинга и оценки из серии «Крупные морские экосистемы», финансируемых ГЭФ.

103. *Достижение сопоставимости мер.* Обзорная конференция рекомендовала государствам принимать меры к совершенствованию сотрудничества, добиваясь сопоставимости мер, вводимых в районах под национальной юрисдикцией прибрежных государств и в открытом море. Несколько государств⁹⁴, выступающих в качестве одновременно и прибрежных государств, и государств, ведущих промысел в открытом море, высказались в поддержку сопоставимости мер, вводимых в открытом море и в районах под национальной юрисдикцией. Государства⁹⁵ также сообщили о принятии мер по управлению промысловой деятельностью в их исключительных экономических зонах и об участии в международных структурах (включая региональные рыбохозяйственные организации и договоренности) в целях управления рыболовством в открытом море.

104. Подчеркнув важность взаимного обмена данными при разработке сопоставимых мер, Новая Зеландия сообщила, что занимается по линии региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей разработкой процедур, регулирующих обмен данными об уловах и выгрузках и управление этими данными. Она высказалась в поддержку инициативы «тунцовых» региональных рыбохозяйственных организаций, которая предусматривает составление общих правил и процедур обработки и распространения данных для того, чтобы в рамках одной и той же региональной рыбохозяйственной организации (а в потенциале — и между разными региональными рыбохозяйственными организациями) мог происходить свободный обмен данными, не попадающими в открытый доступ. «Тунцовыми» региональными рыбохозяйственными организациями запланированы практикумы по стандартизации и совершенствованию

⁹⁴ Канада, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Соединенные Штаты, Япония.

⁹⁵ Индонезия, Канада, Маврикий, Новая Зеландия, Панама, Соединенные Штаты.

подходов к мониторингу, контролю и наблюдению, работе над проблемой прилова и усилению координации в научной сфере.

105. Норвегия отметила, что в порядке внедрения сопоставимых мер НЕАФК, определяя квоты в отношении открытого моря, принимает во внимание уровень общего допустимого улова, устанавливаемый соответствующими прибрежными государствами. С согласия соответствующего прибрежного государства НЕАФК занимается также управлением запасами морских окуней как в районах под национальной юрисдикцией, так и в регулируемом ею районе открытого моря, где добыча глубоководных видов предусматривает 35-процентное сокращение промыслового усилия. Соединенные Штаты, которые высказались в поддержку осуществляемых региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями усилий по поощрению сопоставимости, работают над обеспечением того, чтобы в учредительный договор СПРФМО была включена статья о сопоставимости, соответствующая со статьей 7 Соглашения, а в других частях его текста нашла отражение необходимость в соответствующем сотрудничестве.

106. Другие прибрежные государства сообщили об односторонних или двусторонних инициативах, направленных на развитие сотрудничества с государствами флага, чьи суда ведут лов в открытом море. Кения указала, что государствам флага необходимо идти на более активное сотрудничество в деле представления данных и принудительного исполнения действующих правил, и сообщила о разработке рыболовного соглашения с Европейским союзом, предусматривающего такое сотрудничество. Мозамбик провел с иностранными партнерами по рыбному промыслу официальные встречи, на которых разъяснялись меры по реализации Соглашения и других международных соглашений в том, что касается юридических требований к управлению запасами далеко мигрирующих рыб. Шри-Ланка сообщила о принятии мер, призванных изменить ее отечественную правовую базу, приведя ее в соответствие с международными обязательствами.

107. Одно государство, не участвующее в Соглашении⁹⁶, указало, что его рыбохозяйственное законодательство предусматривает применимость правил о сохранении и рациональной эксплуатации рыбных промыслов за пределами 200 миль к трансграничным рыбным запасам, которые мигрируют в сторону прилежащих вод или перемещаются из этих вод в сторону побережья, и предписывает содействовать принятию международных соглашений и механизмов, призванных побудить другие государства к соблюдению этих стандартов. Еще одно не участвующее в Соглашении государство⁹⁷ рассказало, что в рамках ПКЮТО было заключено Галапагосское соглашение о регулировании трансграничных рыбных запасов в юго-восточной части Тихого океана, которое ратифицировано некоторыми государствами — членами ПКЮТО, но пока не вступило в силу.

108. *Разработка зонально привязанных инструментов хозяйствования.* Осторожный и экосистемный подходы дополняются зонально привязанными инструментами хозяйствования (они включают создание закрытых районов, охраняемых районов моря и морских заповедников и введение критериев их создания), которые имеют важнейшее значение для сохранения рыбных запасов,

⁹⁶ Перу.

⁹⁷ Чили.

управления этими запасами и защиты местообитаний, морского биоразнообразия и уязвимых морских экосистем. Государства сообщили о разработке и использовании разного рода зонально привязанных инструментов хозяйствования на международном, региональном и национальном уровнях.

109. Что касается международного уровня, то государства остановились на своем участии в принятии Международного руководства ФАО по управлению глубоководными промыслами в открытом море, в котором пропагандируется принятие таких мер, как закрытие районов для донного промысла, чтобы обеспечить долгосрочную устойчивость глубоководных рыбных запасов, предотвратить существенное негативное воздействие на уязвимые морские экосистемы и защитить биоразнообразие в морской среде. Канада сообщила, что поддерживает научные исследования и международное сотрудничество в целях выполнения взятых по линии Организации Объединенных Наций обязательств по защите уязвимых морских экосистем и биоразнообразия в открытом море от существенного негативного воздействия.

110. Что касается регионального уровня, то несколько государств сослалось на меры, вводимые региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, включая создание (в качестве зонально привязанного инструмента хозяйствования) районов, закрытых для донного промысла, и защиту уязвимых морских экосистем и определенных биологических видов. Государства⁹⁸ рассказали, в частности: о введенных ККАМЛР мерах по запрещению глубоководного жаберного промысла и донного траления, по сбору данных, указывающих на уязвимость морских экосистем, и по соблюдению режима закрытых зон, создаваемых на основе этих данных; о закрытых районах, охраняемых районах моря и морских заповедниках, созданных ИККАТ и ИАТТК; о деятельности НАФО по определению и защите уязвимых морских экосистем; о закрытии участков для донного промысла в конвенционном районе НЕАФК (район действия Конвенции о будущем многостороннем сотрудничестве в области рыболовства в северо-восточной части Атлантического океана); об осуществлении временных мер, связанных с формированием региональной рыбохозяйственной организации для северо-западной части Тихого океана и СПРФМО; о закрытии ВКПФК двух анклавов открытого моря для кошелькового промысла. Норвегия сослалась также на конкретные меры в отношении донного промысла, принятые в конвенционном районе НЕАФК⁹⁹.

111. Несколько государств¹⁰⁰ сообщило о принятии на национальном уровне мер по разработке зонально привязанных инструментов хозяйствования, включая закрытие определенных сезонов и участков и введение ограничений на рыболовные снасти ради защиты уязвимых районов и видов. Канада, Катар, Норвегия, Панама и Соединенные Штаты объявляют некоторые районы моря охраняемыми. Привлекая внимание к особой ситуации развивающихся государств, Кения сообщила, что не создавала охраняемых районов для трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, поскольку не имеет воз-

⁹⁸ Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Япония.

⁹⁹ См. A/64/305, пп. 55–58, 72, 80–81, 88 и 94.

¹⁰⁰ Венесуэла (Боливарианская Республика), Канада, Катар, Мозамбик, Соединенные Штаты, Чили, Япония.

возможности обеспечить соблюдение соответствующих режимов иностранными рыболовными судами.

112. Канада применяет комплексный и экосистемно ориентированный хозяйственный подход, предусматривающий определение участков, которые вызывают особую озабоченность и требуют дополнительной защиты (например, уязвимые морские экосистемы) и чьи акватории объявлялись или объявляются охраняемыми районами моря. Кроме того, предприятиями морского тралового промысла вводились в добровольном порядке запреты на промысел в отдельных районах Атлантического и Северного Ледовитого океанов для защиты холодноводных кораллов. Чили сообщило, что располагает национальной системой охраняемых районов моря и рассматривает законодательство о регулировании рыболовства в уязвимых морских экосистемах.

113. Норвегия приняла новое, более современное законодательство о морских ресурсах, где перечисляются принципы и факторы, которые следует учитывать при распоряжении морскими ресурсами и генетическим материалом, предусматривается правовая база для создания охраняемых районов моря и предписывается, чтобы вся выловленная рыба доставлялась на берег. Кроме того, страной созданы охраняемые районы моря для защиты уязвимых морских экосистем в относящихся к норвежской национальной юрисдикции акваториях, где промысел ограничен или запрещен, и разрабатывается система прибрежных охраняемых районов моря для защиты уникальных природных типов.

114. Соединенные Штаты приняли в относящихся к их национальной юрисдикции районах меры по защите уязвимых морских экосистем и биоразнообразия и по регулированию глубоководных промыслов. Большая часть мер принимается региональными рыбохозяйственными советами, включая сезонное закрытие определенных районов для промысла различных видов рыб и нерестовых скоплений, а также закрытие определенных районов для защиты уязвимых местообитаний. На основании американского законодательства о морских заповедниках введены правила, которые устанавливают ограничения в интересах защиты морских экосистем от рыболовной деятельности, в том числе ограничения на орудия олова и типы судовых выбросов. Несколько заповедников предусматривает обширную сеть морских резерватов, включая «национальный морской памятник» в северо-западной акватории Гавайских островов, который Международная морская организация обозначила особо уязвимым морским районом, что сопряжено с введением таких охранных мер, как назначение районов, которых следует избегать, и введение системы судовых сообщений. В заповеднике, каковым является «национальный морской памятник», к июню 2011 года будет постепенно ликвидирован донный и пелагический промысел. Уругвай разрабатывает вместе с ФАО проект по управлению рыболовством, который предусматривает, в частности, критерии хозяйствования, основывающиеся на экосистемном подходе, и учитывает итоги изучения охраняемых районов моря.

115. *Регулирование промысловых мощностей.* Со стороны международного сообщества активизировались призывы к тому, чтобы в срочном порядке свести мощности мировых рыболовных флотов до уровней, соразмерных уровню устойчивости рыбных запасов. Обзорная конференция рекомендовала государствам взять курс на достижение этой цели с помощью введения целевых показателей и планов или иных механизмов для непрерывной оценки промысловых

мощностей. Она также подчеркнула необходимость избегать переноса этих мощностей на другие промыслы или акватории, который подрывал бы устойчивость рыбных запасов, и особо указала на законные права развивающихся государств на развитие собственного промысла трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб.

116. Несколько государств¹⁰¹ сообщило об осуществляемых на региональном уровне сотрудничестве и мероприятиях по сокращению избыточных промысловых мощностей, включая пропаганду оценки мощностей и планов их регулирования в рамках научно обоснованного управления рыболовством. Кроме того, ряд государств сообщил о национальных мероприятиях по регулированию промысловых мощностей. Меры, принимавшиеся для сокращения этих мощностей в Канаде, включают программы выкупа лицензий государством и досрочного вывода судов из эксплуатации. Кроме того, Канада требует, чтобы суда получали лицензию на промысел в акваториях за пределами действия национальной юрисдикции. Чили проанализировало эффективность своих мер по сокращению промысловых мощностей путем установления максимальных судовых квот в соответствии с заранее определенными критериями, привязанными к общему допустимому улову. Гватемала сообщила о разработке проекта национальной программы действий по регулированию промысловых мощностей.

117. Япония сообщила об усилиях по ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, в том числе с помощью «позитивных» и «негативных» списков судов, ведущихся региональными рыбохозяйственными организациями, и осуществления программ статистической документации и ограничительных мер торгового характера. Кроме того, она работает с другими государствами над сокращением избыточных промысловых мощностей путем сокращения количества судов. Индонезия, Кения и Мозамбик сообщили о своей приверженности сокращению таких мощностей, причем Кения занимается в этой связи выяснением состояния рыбных запасов по линии проекта ФАО «EAF-Nansen». Мозамбик разрабатывает планы по сокращению промыслового усилия, приведшего к перелову запасов мелководных креветок, включая удаление судов и перенаправление усилия на крупные пелагические запасы. Катар прекратил выдавать новые рыболовные лицензии и ввел для некоторых месяцев в году ограничения на месячное количество выгрузок улова с каждого рыболовного судна.

118. Новая Зеландия и Норвегия сообщили об успешных рыночных подходах к сокращению промысловых мощностей. Действующая в Новой Зеландии система регулирования квот предусматривает, что для обеспечения устойчивости улова используются не контроль за мощностями, а контроль за выходной продукцией. Эта система создает экономические стимулы к сокращению избыточных мощностей, поскольку обладатели квот вольны изыскивать наименее затратные средства исчерпания своей квоты. Норвегия взяла на вооружение систему структурного квотирования для сокращения промысловых мощностей, которая позволяет владельцу двух судов, располагающих квотами на один и тот же промысел, предоставить обе эти квоты одному судну, при условии что другое судно пойдет на слом. Данная система обеспечивает, что промысловые мощности не будут перебрасываться на другие промыслы или районы, будь то

¹⁰¹ Венесуэла (Боливарианская Республика), Новая Зеландия, Соединенные Штаты, Япония.

в национальном или международном масштабе. Норвегия следит за формированием промысловых мощностей с помощью анализа количества судов, их размеров и мощности их двигателей, но не устанавливает целевых показателей, поскольку предполагается, что рыночные инструменты побудят саму отрасль свести мощности к рачительному уровню.

119. Панама сообщила, что ее департамент морского торгового судоходства работает над ликвидацией 80 рыболовных судов, после которой останется 160 рыболовных судов, действующих в открытом море. Обладателям международных промысловых лицензий указываются конкретные промысловые районы, чтобы предотвратить переброску мощностей с одних акваторий на другие. Шри-Ланка сообщила, что ее планы развития флота будут осуществляться с учетом истощенности ресурсов.

120. Соединенные Штаты приняли национальный план действий по регулированию промысловых мощностей, поставив при этом цель значительно сократить или ликвидировать избыточные мощности к 2009 году на четверти федерально регулируемых промыслов. Кроме того, в стране проведены практикумы по проблеме избыточных промысловых мощностей и оценке таких мощностей на выборочных промыслах, а также осуществлены программы их сокращения. Далее, Соединенные Штаты ограничивают промысловые мощности путем выработки и утверждения программ предоставления привилегий на ограниченный доступ, разрешенных по Акту Магнусона — Стивенса, который предусматривает за подходящими обладателями лицензий исключительную привилегию на добычу определенного количества рыбы.

121. *Ликвидация субсидий.* Как отмечалось в докладе «Утопленные миллиарды: экономическое обоснование рыбохозяйственной реформы», подготовленном в 2008 году ФАО и Всемирным банком, субсидирование рыболовства остается крупной проблемой для устойчивости и рентабельности мирового рыбного хозяйства. В 2001 году в Дохе встретились министры торговли, которые поручили переговорщикам уточнить и усовершенствовать действующие в ВТО правила в отношении рыболовных субсидий. Обсуждения, посвященные этим субсидиям, были сориентированы на совершенствование распоряжения окружающей средой и устойчивое развитие и состояли из двух ключевых компонентов: разбор вопроса о доступе на рынки, предусматривающем сокращение мер, применяемых на границах (главным образом тарифных барьеров), и переговоры конкретно по рыболовному сектору, призванные ввести запреты или какие-то иные санкции в отношении субсидий, которые ведут к искажению торговли и способствуют перелову и возникновению избыточных мощностей.

122. Ряд государств¹⁰² сообщил об усилиях по сокращению или ликвидации субсидий, которые способствуют незаконному, несообщаемому и нерегулируемому промыслу, перелову и избыточности промысловых мощностей. Канада поэтапно ликвидировала все вложения, направленные на поддержку цен и судов, и противодействует субсидированию рыболовной деятельности. Новая Зеландия сообщила, что ее рыболовный сектор получает минимум государственной поддержки, которая сфокусирована на улучшение хозяйственных и экологических показателей, достигаемых отраслью, и поддержку исследований и разработок, посвященных новым морепродуктам. Норвегия устранила вредные

¹⁰² Гватемала, Канада, Кения, Маврикий, Мозамбик, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Япония.

субсидии в рыболовной промышленности и ограничивает субсидирование социальными программами и фондами для вывода из эксплуатации мелких каботажных судов, причем действуют строгие условия, призванные не допустить возвращения этих судов на промыслы.

123. Несколько государств¹⁰³ подчеркнуло свою активную роль в ведущихся в ВТО переговорах по уточнению и совершенствованию санкций за субсидирование рыболовства. В частности, Новая Зеландия отметила, что поддерживает запрещение определенных форм субсидирования, которые способствуют перелову и появлению избыточных промысловых мощностей. На недавних переговорах, посвященных новым правилам ВТО, Соединенные Штаты внесли предложение о введении новых санкций с целью ликвидировать вредные рыболовные субсидии. Чили тоже сослалось на обсуждение проблемы субсидий, которое ведется на региональном уровне в рамках ПКЮТО.

124. *Утерянные или покинутые орудия лова и выброс рыбы.* Несколько государств сообщило о разного рода мерах и механизмах, призванных снижать частотность и серьезность случаев утери или выбрасывания рыболовных снастей, удалять бесхозные орудия лова, а также выявлять и сокращать случаи выброса рыбы.

125. Индонезия продолжает пропагандировать определенные орудия лова для сокращения случайной добычи рыбы и ее выбрасывания, а Япония запрещает рыбакам выбрасывать ненужные орудия лова, руководствуясь Международной конвенцией по предотвращению загрязнения с судов, и побуждает их удалять утерянные и покинутые орудия лова из японской исключительной экономической зоны, причем действует фонд, оказывающий в этом отношении финансовую поддержку. На Маврикии законодательство запрещает иметь дело с рыболовными судами и оборудованием, которые легко могут стать помехой или опасным фактором для судоходства или населения, либо считаются пришедшими в опасное или вредное состояние, либо неэстетично выглядят. В Мозамбике действуют правила о маркировке орудий лова, которые облегчают опознание бесхозных рыболовных снастей и привлечение владельца к ответственности, однако требуется дальнейшая работа.

126. Новая Зеландия сообщила, что в районах под ее национальной юрисдикцией риск «призрачного промысла» считается небольшим, и указала, что действуют лимиты на продолжительность оставления снастей в воде, требования о маркировке орудий лова и предельные показатели, ограничивающие длину снастей. Новозеландское законодательство признаёт правонарушением выбрасывание рыбы (за исключением некоторых конкретных обстоятельств), а выбрасывание особей тех видов, на которых распространяются квоты, противозаконно в принципе. К новозеландским промыслам открытого моря квоты в целом не применяются, если не считать южного синего тунца; вместе с тем действуют требования о сообщении данных как предварительном условии для получения разрешений на промысел в открытом море. Учреждена совместная рабочая группа представителей правительства и отрасли, которой поручено выполнить обзор правил, регулирующих выброс рыбы, и ожидается выработка вариантов, позволяющих улучшить ныне действующую практику.

¹⁰³ Индонезия, Канада, Новая Зеландия, Соединенные Штаты, Чили.

127. В Норвегии есть конкретные правила, касающиеся рыболовства с применением жаберных сетей, в том числе положения о максимальной длине снастей и максимальном количестве одновременно выставленных в море сетей, а также программа по ежегодному удалению покинутых и утерянных снастей. Кроме того, Норвегия поднимала данную проблему в НЕАФК и в рамках контактов с соседними странами, причем удалось ввести временный запрет на жаберный промысел на глубине более 200 метров. Необходимы дальнейшие усилия, особенно в части удаления бесхозных снастей. Панама запрещает использовать дрейфтерные сети и ввела механизмы, предусматривающие удаление брошенных или бесхозных снастей. Шри-Ланка сообщила, что запрещает использование донных ставных и монокитевых жаберных сетей, не рекомендует пользоваться жаберными сетями и пропагандирует ярусный лов.

128. Соединенные Штаты сообщили о крупном исследовательском проекте по сбору данных об утере ловушек для синего краба и изучению последствий их утери, а также исследовании по цейтраферной съемке животных, попавшихся в бесхозные снасти. Кроме того, Соединенные Штаты сообщили о локальных усилиях по удалению покинутых рыболовных снастей, программах использования приемных сооружений и проектах по выявлению районов скапливания бесхозных снастей, выяснению замусоренности ими федерально охраняемых районов и распространению программ по удалению таких снастей силами прибрежных государств. Ведется исследование того, как выбрасывание орудий лова сказывается на биологических видах, а в 2007 году Соединенные Штаты провели практикум, посвященный данной проблеме в Большом Карибском регионе, по итогам которого был составлен план действий по опросу государств для выяснения масштабов данной проблемы в районах под их юрисдикцией.

129. Если говорить о государствах, не участвующих в Соглашении, то Гватемала провела национальное исследование по данной проблеме, а Катар изучает передовые наработки соседних стран в деле использования двух типов экологически щадящих рыбных ловушек, снабженных выпускными панелями. Чили ввело строгие меры воздействия на владельцев судов, которые прибегают к выбросу рыбы, в виде резкого сокращения им общего допустимого улова, а Таиланд развернул программу «Зеленый плавник», предусматривающую очищение коралловых рифов, искусственных рифов и пляжей от рыболовных сетей, рыбных ловушек и мусора в сотрудничестве с самыми разными заинтересованными сторонами.

130. *Данные об улове и промысловом усилии и информация, имеющая отношение к рыболовству.* Своевременное представление полных и достоверных данных об улове и промысловом усилии и информации, имеющей отношение к рыболовству, имеет насущное значение для эффективного управления рыболовством, и необходимо наладить процесс по укреплению сбора данных и сообщения их членами региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, в том числе путем регулярной проверки того, насколько соблюдаются соответствующие обязательства. Когда такие обязательства не соблюдаются, от членов следует требовать исправления данного недостатка, в том числе путем составления планов действий, предусматривающих конкретные сроки.

131. Многие государства сообщили об отечественных требованиях к представлению информации об улове и промысловом усилии по районам, относящимся

к национальной юрисдикции, и по открытому морю¹⁰⁴, а также о соблюдении соответствующих требований региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей¹⁰⁵. Мозамбик прилагает усилия к обеспечению обязательного представления подробных и достоверных сведений об улове и промысловом усилии и перекрестной сверки данных, полученных при осмотрах в море и при выгрузках в порту, с отчетами об уловах и регистрационными журналами, и вводил санкции в отношении промышленных и полупромышленных рыболовных судов, занижавших свой улов. Норвегия сообщила, что ее система сбора данных о промышленном рыболовстве охватывает социально-экономические аспекты и предусматривает осуществляемое в рамках ИКЕС сотрудничество с другими прибрежными государствам Северной Атлантики в деле оценки состояния и динамики значимых рыбных запасов. Кроме того, она требует регистрировать количество и ценность всей рыбы, продаваемой обработчикам, и оценивать социально-экономическое воздействие рыбного промысла посредством анализа доходности по различным группам судов.

132. Некоторые государства сослались также на достоинства наличия у региональных рыбохозяйственных организаций конкретных процедур для обмена данными и управления ими, включая обязательное использование систем мониторинга судов¹⁰⁶, осуществление программ привлечения наблюдателей¹⁰⁷ и нынешнюю работу в некоторых организациях, таких как ВКПФК и ИККАТ, над выявлением пробелов в данных и оказанием развивающимся странам помощи с выполнением ими своих обязанностей по сообщению данных.

133. Несколько государств сообщило о деятельности в рамках ФИРМС, которая призвана стать интегрированной веб-системой для отслеживания состояния и динамики мировых рыбопромысловых ресурсов и управления ими с использованием авторитетных источников информации. Гватемала, Канада и Чили представляют ежегодные отчеты для ФИРМС, а Маврикий проводит мероприятия по превращению в партнера ФИРМС и представлению в нее данных. Япония помогала ФАО разрабатывать и укреплять реестр данных ФИРМС, осуществляя мероприятия по наращиванию потенциала и оказанию технической поддержки региональным органам по рыболовству.

134. Соединенные Штаты всецело поддерживают цели программы ФИРМС, считая ее инструментом осуществления Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО и Стратегии ФАО по совершенствованию информации о состоянии рыбного промысла и его тенденциях. Соединенные Штаты выступают за то, чтобы региональные рыбохозяйственные организации и договоренности налаживали партнерские отношения с ФИРМС, и помогают последней в усилиях по распространению информации о ней на других подходящих форумах.

135. Государства сообщили также о шагах, предпринятых в отношении информации о рыболовной деятельности в открытом море. На своей двадцать шестой сессии Комитет ФАО по рыболовству просил государства-члены и региональные рыбохозяйственные организации представлять информацию об

¹⁰⁴ Канада, Катар, Мозамбик, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенные Штаты, Чили, Шри-Ланка, Япония.

¹⁰⁵ Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Индонезия, Канада, Кения, Маврикий, Мозамбик, Новая Зеландия, Панама, Соединенные Штаты, Таиланд, Чили, Япония.

¹⁰⁶ Канада, Маврикий, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенные Штаты.

¹⁰⁷ Гватемала, Канада, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенные Штаты, Чили.

уловах глубоководных рыб в повидовой разбивке, а также о размерном составе уловов и промысловом усилении. В связи с этим развернуты сбор и составление информации о предыдущей и нынешней рыболовной деятельности в глубоководных акваториях, включая инвентаризацию глубоководных запасов и оценку воздействия промысла на глубоководные рыбные популяции и их экосистемы.

136. Несколько государств¹⁰⁸ сообщило, что представляет ФАО информацию о глубоководной промысловой деятельности. Некоторые государства сообщили также о своем сотрудничестве с региональными рыбохозяйственными организациями, которые требуют представления соответствующей информации о глубоководных промыслах. Новая Зеландия отметила, что провела оценки воздействия промысла, ориентируясь на временные меры, предусмотренные по линии СПРФМО, и рыбоохранные меры, введенные ККАМЛР. Соединенные Штаты указали, что о большинстве уловов в открытом море сообщается региональным рыбохозяйственным организациям и что страна работает над созданием новых таких организаций в Атлантическом, Тихом, Северном Ледовитом и Южном океанах, чтобы собирать информацию о предыдущей и нынешней рыболовной деятельности в глубоководных акваториях, а также провести инвентаризацию глубоководных запасов и оценку воздействия промысла на глубоководные запасы и их экосистемы. Другие государства¹⁰⁹ указали, что не располагают соответствующими возможностями или же не занимаются глубоководным промыслом.

2. Меры, введенные региональными рыбохозяйственными организациями

137. *Введение и осуществление рыбоохранных и рыбохозяйственных мер.* Несколько региональных рыбохозяйственных организаций рассказало об укреплении своего курса на то, чтобы вводить и полномасштабно осуществлять рыбоохранные и рыбохозяйственные меры в соответствии с самой достоверной имеющейся научной информацией и осторожным подходом, руководствуясь при этом в целом теми мандатами, которые предусмотрены их конвенциями¹¹⁰. Ряд региональных рыбохозяйственных организаций сообщил также о конкретных мероприятиях.

138. ККСБТ договорилась сократить глобальный уровень общего допустимого улова южного синего тунца более чем на 20 процентов в течение трех лет начиная с 2007 года, сопровождая это изменениями в отечественной хозяйственной регламентации членов Комиссии, призванными отразить обнаружение неучтенных уловов и появление новых мер по мониторингу, контролю и наблюдению, которые позволяют сузить возможности для незаконного промысла. Кроме того, ККСБТ организовала обширные технические совещания по обновлению порядка действий, который будет использоваться при рассмотрении глобального уровня общего допустимого улова на следующий период. Наряду с

¹⁰⁸ Новая Зеландия, Норвегия, Соединенные Штаты, Япония.

¹⁰⁹ Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Кения, Мозамбик, Таиланд, Шри-Ланка.

¹¹⁰ ВКПФК (Конвенция о сохранении запасов далеко мигрирующих рыб и управлении ими в западной и центральной частях Тихого океана), ИОТК (Соглашение об учреждении Комиссии по индоокеанскому тунцу), СЕАФО (Конвенция о сохранении рыбопромысловых ресурсов и управлении ими в юго-восточной части Атлантического океана, преамбула) и СПРФМО (Конвенция о сохранении рыбопромысловых ресурсов открытого моря и управлении ими в южной части Тихого океана).

этим разрабатываются проект стратегического плана для ККСБТ и стратегия восстановления запаса южного синего тунца.

139. ИККАТ сообщила о мерах по сбору данных и информации, которые используются при принятии хозяйственных решений, в том числе путем проведения регулярных оценок запасов по большинству коммерчески значимых видов тунцовых и тунцеподобных рыб и непромысловых видов, представляющих особый интерес. НЕАФК сообщила, что вынесла рекомендации по поводу правил и мер в отношении установления уровней улова для всех крупных промыслов на основе предосторожности. Она также согласовала меры предосторожности, предусматривающие закрытие районов для донного промысла ради защиты уязвимых глубоководных местообитаний и глубоководных кораллов и официально оформила процедуры управления районами. Действующая у НЕАФК система контроля и принудительного исполнения правил предусматривает инструменты для наблюдения за районами, где запрещен донный промысел, и требует, чтобы в реальном времени поступала информации о передвижениях рыболовных судов, благодаря чему действительно разворачиваются досмотровые платформы. Ведущийся НЕАФК список судов, уличенных в незаконном, несообщаемом и нерегулируемом промысле, и имеющаяся у нее схема контроля со стороны государств порта тоже эффективно способствуют осуществлению рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, утвержденных Комиссией.

140. ФФА отметило, что его члены продолжают активно работать в рамках ВКПФК над введением и осуществлением эффективных рыбоохранных и рыбохозяйственных мер и что Агентство участвует в процессе переговоров об учреждении СПРФМО. СЕАФДЕК сообщил, что в сотрудничестве со своими членами он выполнил программу сбора данных о тунце в Южно-Китайском море, чтобы лучше уяснить состояние тунцовых ресурсов. ВКПФК сообщила, что на декабрь 2008 года действовало 3 резолюции и 17 рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, охватывающих целый ряд акваторий и видов деятельности.

141. *Формирование новых региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей.* На продвинутом этапе вышли инициативы по формированию новых региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей в северо-западной и южной частях Тихого океана и по введению там временных мер. Временный секретариат СПРФМО сообщил, что в конвенционном районе (район действия Конвенции о сохранении рыбопромысловых ресурсов открытого моря и управлении ими в южной части Тихого океана) действуют временные меры в отношении пелагического и донного промысла и что всеми мерами предусмотрено обязательное представление сведений. Временные меры в отношении пелагических видов, которые предусматривают лимиты на промысловое усилие, должны истечь в конце 2009 года, однако предполагается, что будут согласованы новые временные меры, которые охватят период до вступления Конвенции в силу. Временные же меры в отношении донного промысла должны действовать вплоть до ее вступления в силу. В этой связи участники условились оценить, будет ли индивидуальная деятельность по донному промыслу оказывать существенное негативное влияние на уязвимые морские экосистемы, и регулировать эту деятельность для предотвращения такого влияния.

142. ВКПФК и ФФА отметили, что их члены участвовали в переговорах об учреждении СПРФМО. ВКПФК, кроме того, привлекла внимание к отсутствию многосторонних договоренностей о сотрудничестве в деле сохранения запасов

далеко мигрирующих рыб, добываемых в Южно-Китайском море, и управления ими.

143. *Применение осторожного подхода и экосистемных подходов.* Несколько региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей представило информацию о мерах или шагах, посредством которых реализуются или поддерживаются осторожный и экосистемные подходы.

144. ККАМЛР, которая применяет осторожный и экосистемные подходы в соответствии с требованиями ее Конвенции, одобрила на своем двадцать седьмом ежегодном совещании в 2008 году осторожный подход при управлении донным промыслом в отношении уязвимых морских экосистем. ККСБТ приняла широкую по своему размаху рекомендацию о смягчении воздействия промысла южного синего тунца на экологически связанные виды, предусматривающую, в частности, осуществление международных планов действий по морским птицам и по акулам и Руководства ФАО по сокращению смертности морских черепах при рыбопромысловых операциях, сбор и сообщение данных, а также соблюдение обязательных и рекомендуемых рыбоохранных мер, введенных ВКПФК и ИОТК.

145. ФФА выступает за применение экосистемного подхода к управлению рыболовством как основополагающий компонент сохранения промыслов и управления ими в национальных акваториях и за их пределами. С 2006 года в странах — членах ФФА было непосредственно затрачено 405 тысяч долларов на его программу внедрения экосистемного подхода к управлению рыболовством, а в семи странах этот процесс завершился. ГФКМ сообщила о принятии ею имеющих обязательную силу решений относительно управления рыболовством и защиты морской экосистемы Средиземноморья, предусматривающих, в частности, сокращение промыслового усилия, защиту трех глубоководных уязвимых местообитаний, создание района с ограниченным промыслом, установление минимального размера ячеи для демерсальных траулеров, запрещение промысла на глубине более 1 километра и утверждение многолетнего плана ИККАТ по восстановлению популяции синего тунца в Восточной Атлантике и Средиземноморье. ИККАТ одобрила международные планы действий ФАО по морским птицам и по акулам и ввела в этой связи конкретные хозяйственные меры.

146. ИОТК сообщила, что сделала экосистемные соображения частью своей работы, хотя в ее учредительном акте не содержится прямых положений на этот счет. Кроме того, за последнее время ИОТК расширила свои требования к сбору данных и ввела хозяйственные или смягчительные меры в отношении случайной смертности акул, морских птиц и морских черепах. В 2009 году Комиссия договорилась об осуществлении региональной схемы использования наблюдателей, опирающейся на национальные программы того же профиля, и условилась запретить применение крупноразмерных дрейфтерных сетей в открытом море. С 2006 года НАФО в порядке предосторожности закрыла для донного промысла все известные подводные горы в ее «районе регулирования», а также крупный коралловый район на южной оконечности Большой Ньюфаундлендской банки. Кроме того, она ввела положения о новых промысловых районах, которыми предусматривается временное закрытие точек, где обнаруживаются признаки уязвимых морских экосистем, пока не будет прове-

дена научная оценка, позволяющая определить более адекватные меры перманентного характера¹¹¹.

147. СЕАФО сообщила, что с 2006 года введено несколько рыбоохранных мер, предусматривающих экосистемный подход к рыболовству в ее конвенционном районе (район действия Конвенции о сохранении рыбопромысловых ресурсов и управлении ими в юго-восточной части Атлантического океана). Эти меры касаются акул, сокращения случайного прилова морских птиц, управления уязвимыми глубоководными местообитаниями и экосистемами, установления лимитов на улов крабов и клыкачей, условий возобновления промысла в закрытых районах и порядка ведения донного промысла. В 2007 году ВКПФП одобрила рекомендацию о рассчитанном на три года плане исследований по минимизации риска попадания непромысловых видов в прилов в ходе тунцеловных операций. В 2008 году она начала осуществлять исследовательский план по оценке экологического риска. Принятие ВКПФП мер по сохранению непромысловых видов и управлению их запасами отражает курс на соблюдение соответствующих международных ориентиров и совершенствование сбора данных. Кроме того, в 2008 году была введена рыбоохранно-рыбохозяйственная мера по запрету промысла длинными дрейфтерными сетями.

148. Ряд региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей упомянул об институциональных механизмах, ориентированных на экосистемные подходы. Рабочая группа ККСБТ по экологически связанным видам сосредоточилась в 2009 году на оценке опасностей, которыми грозит для таких видов промысел южного синего тунца. ИККАТ образовала в составе своего научного комитета подкомитет по экосистемам, а ИОТК сформировала рабочую группу, которая будет выносить рекомендации относительно экосистем и проблемы прилова. СПРФМО сообщила, что создана научная рабочая группа, которая будет, в частности, разрабатывать индикаторы воздействия донного промысла и карты уязвимых морских экосистем. Ведется работа над временным стандартом для оценки воздействия донного промысла, который разрабатывается с учетом Международного руководства ФАО по управлению глубоководными промыслами в открытом море. СЕАФДЕК, который продвигает концепции экосистемно ориентированных подходов к управлению рыболовством и «рыболовных убежищ», сообщил, что на региональном уровне обсуждается вопрос о региональном сотрудничестве и регулировании политики в интересах увеличения рыбопромысловых ресурсов и сохранения рыбных местообитаний.

149. Несколько региональных рыбохозяйственных организаций сослалось также на имеющиеся в их конвенциях положения, где говорится об осторожном подходе и экосистемных подходах. ККАМЛР отметила, что статья II ее Конвенции предписывает экосистемный и осторожный подходы, которыми она и руководствовалась на протяжении своей 27-летней истории при принятии хозяйственных решений. НЕАФК указала, что в 2004 и 2006 годах в ее Конвенцию были внесены поправки, которые касаются охраны морских экосистем и предписывают, чтобы в выносимых рекомендациях использовался осторожный подход и должным образом учитывались воздействие промысла на другие виды и морские экосистемы и необходимость сохранения морского биологического разнообразия. Эти поправки будут до их ратификации применяться на добро-

¹¹¹ См. также A/64/305, пп. 54, 70–71, 78–79 и 87.

вольной основе. Конвенция СПРФМО включает положение, требующее широкого применения экосистемного подхода.

150. *Достижение сопоставимости мер.* Ряд региональных рыбохозяйственных организаций¹¹² сослался на фигурирующие в их конвенциях положения, где предусматривается сопоставимость мер, вводимых для открытого моря и для районов под национальной юрисдикцией. ККСБТ сообщила, что ее меры в отношении промысла в открытом море и в районах под национальной юрисдикцией сопоставимы между собой. Она отметила, например, что и на первые, и на вторые акватории распространяются требования о глобальном лимите на улов и о реестре судов, имеющих разрешения. ФФА указало, что группа его членов, участвующих в Науруанском соглашении о сотрудничестве в области управления рыбными промыслами, представляющими общий интерес, заключила в 2008 году исполнительную договоренность, предусматривающую разного рода меры, которые распространяются на имеющие лицензии иностранные рыболовные суда в пределах и за пределами районов под национальной юрисдикцией¹¹³.

151. НЕАФК сообщила, что меры, принимаемые в отношении регулируемого ею района, должны быть сопоставимы с мерами, вводимыми прибрежными государствами в районах под их юрисдикцией. Кроме того, будет обеспечиваться сопоставимость рекомендаций и консультаций со стороны НЕАФК, предусматриваемых статьей 6 ее Конвенции, которая разрешает Комиссии выносить по просьбе участника рекомендации и давать консультации в отношении промыслов в районах под его юрисдикцией.

152. ИККАТ сослалась на то, что ее Конвенция распространяется на весь Атлантический океан и прилежащие моря, причем не делается различия между открытым морем и районами под национальной юрисдикцией. ИОТК отметила, что ее члены применяют хозяйственные меры в отношении подведомственных ей запасов по всему ареалу их распространения. СЕАФДЕК работает в регионе Юго-Восточной Азии над совершенствованием регионального и субрегионального сотрудничества между прибрежными государствами в отношении управления рыбными запасами.

153. *Разработка зонально привязанных инструментов хозяйствования.* Региональные рыбохозяйственные организации рассказали о своей компетенции в отношении применения некоторых зонально привязанных инструментов хозяйствования, таких как создание закрытых районов, охраняемых районов моря и морских заповедников. ИККАТ и ККСБТ сообщили, что компетентны закрывать промысел определенных видов. ГФКМ, ИККАТ, НЕАФК и СЕАФО сообщили, что закрывали определенные районы. ККАМЛР и НЕАФК вводили ограничения на орудия лова в зависимости от участка и глубины операций. Конвенция СПРФМО предусматривает мандат на определение общих или конкретных районов, в которых может вестись лов, а также введение мер, ограничивающих объем улова и промысловое усилие. ФФА описало зонально привязанные инструменты хозяйствования, вводимые его членами, в том числе создание охраняемых районов моря, морских заповедников и локально регулируемых морских районов, а также применение промысловых ограничений в открытом

¹¹² ВКПФП, НЕАФК, СЕАФО, СПРФМО.

¹¹³ См. также A/64/305, п. 63.

море и в районах под национальной юрисдикцией как одно из условий доступа к промыслу в исключительной экономической зоне¹¹⁴.

154. Ряд региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей описал также зонально привязанные инструменты хозяйствования, вводимые в отношении уязвимых морских экосистем и донных промыслов. ККАМЛР на своем ежегодном совещании в 2008 году приняла ряд решений в порядке отклика на требования резолюции 61/105 Генеральной Ассамблеи о том, чтобы обеспечить устойчивое управление рыбными запасами и защитить уязвимые морские экосистемы от хищнических методов промысла¹¹⁵.

155. С 2006 года НАФО предприняла несколько шагов к осуществлению мер, сопутствующих внедрению осторожного подхода и призванных преодолевать воздействие промысла на уязвимые морские экосистемы, включая: закрытие для коммерческого промысла четырех районов, где имеются подводные горы; создание зоны охраны кораллов; закрытие подводных гор Фого; принятие всеобъемлющих рамок для осуществления резолюции 61/105 Генеральной Ассамблеи¹¹⁶.

156. НЕАФК отметила, что в настоящее время научные выкладки в отношении закрытия акваторий умеренной зоны не имеют однозначного характера, в связи с чем она ориентируется в своих дальнейших действиях на осторожный и адаптируемый подход. Она сообщила, что в 2007 году ею было закрыто для донного промысла пять участков в районе банки Рокколл-Хаттон ради защиты глубоководных кораллов, а в апреле 2009 года — пять участков открытого моря в районе Срединно-Атлантического хребта¹¹⁷ ради защиты уязвимых морских экосистем от существенного негативного воздействия¹¹⁸. ВКПФК упомянула о закрытии двух анклавов открытого моря в ее конвенционном районе (район действия Конвенции о сохранении запасов далеко мигрирующих рыб и управлении ими в западной и центральной частях Тихого океана). На своей шестой сессии в декабре 2009 года она планирует рассмотреть вопрос о закрытии (начиная с 2010 года) еще двух анклавов открытого моря. СПРФМО разработала временные меры по защите уязвимых морских экосистем, предусматривающие закрытие районов, где заведомо имеются или могут иметься такие экосистемы¹¹⁹.

157. *Регулирование промысловых мощностей.* Ряд региональных рыбохозяйственных организаций сообщил о мандатах и мероприятиях, предусматривающих сокращение мощностей рыболовных флотов до уровней, соразмерных уровню устойчивости рыбных запасов. Было отмечено, например, что Конвенция СПРФМО задает хозяйственные принципы, предписывающие не допускать появления избыточных промысловых мощностей, и уполномочивает Комиссию предотвращать или ликвидировать такие мощности.

¹¹⁴ Кирибати провозгласило в 2008 году о создании крупнейшего в мире охраняемого района моря — охраняемого района «Острова Феникс». Отмечались также такие инициативы, как «Микронезийский вызов» и «Коралловый треугольник».

¹¹⁵ См. также A/64/305, пп. 51–52, 67–69, 76–77, 86 и 91–92.

¹¹⁶ Там же, пп. 70–71, 78–79, 87 и 93.

¹¹⁷ Совокупная площадь этих закрытых участков оценивается в 330 тысяч квадратных километров.

¹¹⁸ См. также A/64/305, пп. 55–58, 72, 80–81, 88 и 94.

¹¹⁹ Там же, пп. 158–172.

158. На втором совместном совещании «тунцовых» региональных рыбохозяйственных организаций, состоявшемся в июне — июле 2009 года в Сан-Себастьяне (Испания)¹²⁰, участники договорились, что глобальные мощности для промысла тунцов чересчур велики и что этой проблемой необходимо срочно заниматься. Участники признали, что членам региональных рыбохозяйственных организаций абсолютно необходимо сотрудничать на глобальном уровне и что каждое государство флага и каждый промысловый субъект должны обеспечивать, чтобы их промысловые мощности были соразмерны их промысловым возможностям, определяемым каждой «тунцовой» региональной рыбохозяйственной организацией. Они предложили не допускать, чтобы тунцеловные мощности перебрасывались с акватории одной региональной рыбохозяйственной организации на акваторию другой или же в пределах одной и той же акватории, если только это не делается в соответствии с мерами, введенными соответствующими организациями.

159. ИТОК сообщила, что ее членами введено несколько мер по контролю за промысловыми мощностями, выражающихся в сдерживании роста судовооруженности флотов, располагающих более чем 50 судами. Действие этого решения было продлено в 2006 и 2007 годах: мощности флотов, ведущих специализированный лов тропических тунцов, были ограничены уровнем 2006 года, а лов длинноперого тунца и меч-рыбы — уровнем 2007 года. При этом признаны и права развивающихся прибрежных государств на развитие — им дано разрешение представлять (при соблюдении определенных условий) планы развития флотов. ИККАТ сообщила, что установлены лимиты на мощности по добыче желтоперого, северного длинноперого, большеглазого и восточного синего тунца и что в 2007 году была учреждена рабочая группа по вопросу о промысловых мощностях.

160. ВКПФК и ФФА рассказали об усилиях по сокращению промысловых мощностей в западной и центральной частях Тихого океана. На подготовительных конференциях и на первой сессии ВКПФК принимались резолюции о сдерживании расширения таких мощностей. Будучи ориентированы на уважение законных устремлений малых островных развивающихся государств в части развития рыболовства, эти резолюции не привели, однако, к успешному сдерживанию роста сейнерного флота. Чтобы усовершенствовать контроль за промысловым усилием и стимулировать повышение прибыльности рыболовства, восемь участников Науруанского соглашения приняли в 2007 году договоренность о регулировании промыслового усилия для регионального сейнерного флота, действующего в их исключительных экономических зонах. Был установлен верхний предел на общее допустимое усилие, а само оно было пропорционально распределено между восемью участниками, которые могут переуступать друг другу промысловые сутки и хозяйственные периоды.

161. Члены ФФА приняли региональную стратегию управления запасами тунца и их освоения, где признаётся, что, когда промыслы приближаются к пределам устойчивости или превышают их, в конвенционном районе ВКПФК должно происходить сокращение промыслового усилия, при котором флоты приспособляются к сужению промысловых возможностей. Такие ограничения могут регулироваться в интересах повышения ценности этих возможностей. Позиция

¹²⁰ *Report of the Second Joint Meeting of Tuna Regional Fisheries Management Organizations, San Sebastian, Spain, 29 June – 3 July 2009* (имеется по адресу: www.tuna-org.org/trfmo.2).

членов ФФА заключается в том, что флоты развитых промысловых государств должны быть сокращены или реструктурированы, чтобы учесть устремления малых островных развивающихся государств к освоению собственных промыслов. Данная стратегия предполагает, что те промысловые государства, которым не удается адаптироваться, будут исключаться из рыболовной деятельности в регионе. СЕАФДЕК сообщил, что им было создано несколько форумов для разбора вопросов, касающихся сокращения промысловых мощностей в странах Юго-Восточной Азии, в привязке к вопросу о сокращении масштабов незаконной промысловой деятельности.

162. *Ликвидация субсидий.* ИККАТ сообщила о мерах по ликвидации субсидий, которые способствуют незаконному, несообщаемому и нерегулируемому промыслу, перелову и избыточности промысловых мощностей. Меры по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом, принимавшиеся на протяжении многих лет, включают торговые меры, распространяющиеся на членов и нечленов.

163. *Утерянные или покинутые орудия лова и выброс рыбы.* ККАМЛР сообщила, что, согласно заключению группы по оценке ее работы, Комиссией приняты значительные меры по преодолению последствий утери или выбрасывания материалов в морскую экосистему и пропагандировать в качестве альтернативы использование таких орудий лова, которые меньше всего сказываются на окружающей среде. ИККАТ сообщила, что не принимала каких-либо мер к активизации усилий по снижению частоты всех видов утери или выбрасывания рыболовных снастей и смягчению их последствий. ВКПФК и СПРФМО упомянули о наличии в их конвенциях соответствующих положений, касающихся утери или выбрасывания рыболовных снастей. Эти положения требуют минимизации попадания живых организмов в утерянные или покинутые рыболовные снасти и их воздействия на другие организмы и морские экосистемы. Кроме того, ВКПФК отметила, что на ее третьей ежегодной сессии в 2007 году Соединенные Штаты представили информационный документ, посвященный замусориванию морской среды и воздействию утерянных и покинутых орудий лова на морскую экосистему.

164. Что касается выброса пойманной рыбы, то ФФА сообщило, что его члены занимались внедрением механизмов для мониторинга и сокращения выброса рыбы, прежде всего предусматривая обязательное использование наблюдателей, сохранение пойманной рыбы и осуществление программ пробоотбора в порту. Рыболовные суда, имеющие лицензии на промысел в районах под национальной юрисдикцией членов ФФА, обязаны иметь на борту наблюдателя на всем протяжении промыслового рейса. Кроме того, ФФА отметило, что мера, предусматривающая сохранение пойманной рыбы, была впервые введена участниками Науруанского соглашения, а позднее ВКПФК и что она предписывает, чтобы весь улов сохранялся на борту во избежание выброса мелких тунцов. В большинстве портов членов ФФА действуют программы пробоотбора, позволяющие регистрировать улов и проверять, насколько соблюдаются заданные меры.

165. ИККАТ сообщила, что ввела некоторые меры, направленные на сокращение выброса рыбы путем требования о том, чтобы факты выброса включались в отчеты о статистике уловов. Члены ИОТК обсудили проблему выброса рыбы в 2009 году и согласились, что к этой проблеме можно будет вернуться, если

данные, собранные наблюдателями, позволят считать ее масштабы значительными. СЕАФДЕК пропагандировал ответственные технологии и методы промысла, специально ориентированные на ряд аспектов, таких как снижение прилова морских черепах при ярусном промысле, прилова при использовании рыбопривлекающих устройств тунцеловными сейнерами и прилова при траулерном промысле.

166. *Данные об улове и промысловом усилии и информация, имеющая отношение к рыболовству.* Касаясь вопроса о представлении данных об улове и промысловом усилии и об укреплении сбора и сообщения данных, ККСБТ отметила, что шестерка ее членов вполне соблюдает требования о представлении научных данных. Кроме того, один из членов Комиссии, являющийся развивающимся государством, получает от других членов помощь в укреплении своих механизмов для сбора данных. Однако было отмечено, что определить достоверность представляемых данных труднее и что разрабатываются меры по обеспечению точности данных, особенно тех, которые характеризуют улов.

167. ИККАТ сообщила, что введены меры к обеспечению представления данных в требуемом формате. Кроме того, ее Комитет по соблюдению каждый год подвергает обзору данные, представляемые договаривающимися сторонами. В 2002 и 2008 годах были расширены требования, обязывающие представлять данные в ИОТК. Секретариат Комиссии и соответствующие рабочие группы оценивают качество представляемых данных и направляют Комитету по научным вопросам и вопросам соблюдения отчеты о своевременности и достоверности данных. Члены Комиссии, которые не выполняют установленные требования, не обязаны представлять план по исправлению положения. За последние семь лет секретариат ИОТК провел в ряде развивающихся государств мероприятия по укреплению систем для сбора и обработки данных. СЕАФО упомянула соответствующие регламенты и правила сбора данных.

168. НАФО требует представления сообщений, которые варьируются от донесений о заходе в порт и выходе из порта с уловом на борту до ежесуточных или еженедельных донесений об уловах — в зависимости от промыслового района или вида. Секретариат НАФО ежегодно составляет отчет о том, насколько каждый из членов этой организации соблюдает требования о сообщении данных. СПРФМО отметила, что ее Конвенция предусматривает проверку соблюдения членами требований о сборе данных и обмене ими. В ходе консультаций в рамках СПРФМО были также установлены временные добровольные стандарты для сбора данных, их сообщения, проверки и обмена ими, причем некоторые участники не представили сообщений, предусмотренных установленными стандартами.

169. Действующее у ВКПФК руководство по научным данным включает стандарты для представления оперативных сведений об уровне улова и промысловом усилии. В 2008 году ВКПФК заказала исследование, в котором разбирались бы существенные проблемы, порождаемые сильной неполнотой и несвоевременностью представляемых данных. В подготовленном исследовании среди основных препятствий названы слабая осведомленность о предусмотренных Комиссией обязанностях среди национальных администраторов данных и скудость или слабая ресурсная обеспеченность национальных систем сбора данных. Поэтому секретариат ВКПФК снабдил свой веб-сайт возможностью про-

верить данные, запросив отнесенный к открытому доступу отчет о соблюдении обязательств, предусматривающих сообщение данных.

170. Такие консультативные органы, как СЕАФДЕК и ФФА, тоже активно пропагандировали идею укрепления программ и стандартов сбора рыбохозяйственных данных. ФФА сообщило, что работает с программой СТС «Океаническое рыболовство» над сбором и анализом рыбопромысловых данных. ФФА помогает своим членам соблюдать требования к сообщению данных, предъявляемые ВКПФК. СЕАФДЕК работает в тесном контакте с ФАО над укреплением сбора и составления рыбохозяйственной статистики по Юго-Восточной Азии. Кроме того, он выполняет съемки рыбопромысловых ресурсов и сбор данных в исключительных экономических зонах государств-членов, стремясь лучше уяснить состояние ресурсов рыболовства в регионе.

171. Несколько региональных рыбохозяйственных организаций сообщило о своих взаимоотношениях с ФИРМС. Стало известно, что ИККАТ, ИОТК, ККАМЛР, ККСБТ, НЕАФК, СЕАФДЕК и СЕАФО имеют при ней статус партнера, а ВКПФК и СПРФМО — статус наблюдателя; ФФА же указало, что от его членов ожидается передача информации для ФИРМС прямо в ФАО либо через СТС. Кроме того, ККСБТ и НЕАФК указали, что представляли информацию для ФИРМС в различных формах, включая ежегодные материалы, фактологические бюллетени и ответы на разовые запросы.

172. Что касается уловов глубоководных рыб, то информация о них предусмотрена мандатами не всех региональных рыбохозяйственных организаций, ответивших на вопросник, однако ИККАТ, НЕАФК, СЕАФО и СПРФМО рассказали о сотрудничестве с ФАО в деле обмена соответствующими данными. ИОТК отметила, что в условиях отсутствия секретариата у СИОФА она действовала в качестве хранилища данных, которые члены СИОФА желают сообщать в соответствии с согласованными форматами. НЕАФК сообщила, что ее рекомендация относительно информирования о мерах по глубоководным видам, введенных в конвенционном районе НЕАФК, и относительно представления научных сведений о глубоководных промыслах задала к настоящему времени формат для сообщения о глубоководных промыслах в ИКЕС. СЕАФДЕК сообщил, что в 2008 году им были инициированы проекты по изучению глубоководных ресурсов в регионе Юго-Восточной Азии.

173. ФФА отметило, что его члены, среди которых мало кто занимается глубоководным промыслом, активно участвуют при этом в переговорах о заключении Конвенции СПРФМО, чтобы предусмотреть в ней регулирование глубоководного рыболовства.

3. Мероприятия, проведенные Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций

174. ФАО провела ряд крупных мероприятий, имеющих отношение к принятым Обзорной конференцией рекомендациям, и в том числе развернула инициативы, связанные с экосистемным подходом к рыболовству, партнерством ФИРМС, глубоководной промысловой деятельностью, установлением механизмов для сбора и распространения данных и пересмотром глобальных данных рыбохозяйственной статистики.

175. *Экосистемный подход к рыболовству.* Большая часть работы ФАО на этом направлении посвящена поощрению и мониторингу рачительного освоения рыбных промыслов и управления ими сообразно с Кодексом ведения ответственного рыболовства ФАО. Составлено руководство по внедрению экосистемного подхода к рыболовству, и подготовлены технические документы, охватывающие широкий спектр вопросов — от моделирования экосистем до человеческих аспектов экосистемного подхода. Разрабатываются дополнительные руководящие документы, включая методическое пособие по экосистемному подходу и обзор его индикаторов.

176. Пользуясь наличием внебюджетного финансирования, ФАО оказала государствам-членам и региональным рыбохозяйственным организациям и договоренностям поддержку с внедрением принципов и методик реализации экосистемного подхода к рыболовству, в том числе посредством: а) проводимого по линии проекта «ЕАФ-Nansen» мероприятия под названием «Укрепление базы знаний для внедрения экосистемного подхода к морскому рыболовству в развивающихся странах», ориентированного прежде всего на Африку; б) проекта «Наращивание потенциала для реализации экосистемного подхода», который предусматривает расширенное наращивание потенциала для внедрения данного подхода в выборочных государствах-членах; с) проектов из серии «Крупные морские экосистемы», которые софинансируются ГЭФ и осуществляются под руководством или при сотрудничестве ФАО.

177. Кроме того, ФАО пропагандировала концепцию экосистемного подхода к рыболовству в ряде региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, включая Азиатско-Тихоокеанскую комиссию по рыболовству, ГФКМ, Комиссию по внутреннему рыболовству в Латинской Америке и СВИОФК. ГФКМ располагает солидной программой по внедрению экосистемного подхода к рыболовству, которая включает запрет на всякую траулерную деятельность во всем регионе Средиземноморья на глубине более 1 километра, благодаря чему фактически создается крупнейший в мире охраняемый район моря. Осуществляется также сотрудничество с СТС, причем на тихоокеанских островах проведено два практикума, призванных познакомить этот регион с соответствующими принципами и методиками.

178. *Система мониторинга рыбопромысловых ресурсов.* Официально запущенная ФАО в феврале 2004 года в сотрудничестве с 13 международными организациями, ФИРМС служит интегрированной веб-системой для отслеживания состояния и динамики мировых рыбопромысловых ресурсов и управления ими. Веб-сайт ФИРМС содержит инвентарную опись примерно тысячи рыбных запасов, подведомственных региональным рыбохозяйственным организациям, поддерживающим связи с ФИРМС, и по 40 процентам из них имеется информация о состоянии и динамике.

179. Недавно появился новый рыбохозяйственный модуль, выдающий информацию о промысловой деятельности, хозяйственных мероприятиях и достигаемых социально-экономических показателях, и разрабатываются дополнительные модули, посвященные другим ключевым темам, таким как экосистемно ориентированное управление рыболовством. В 2008 году состоялось пятое совещание Руководящего комитета ФИРМС, на котором было определено, что усилия следует сосредоточить на создании всеобъемлющей и актуализованной базы данных, обеспечивая при этом полноту данных, представляемых партне-

рами, и привлекая к партнерству дополнительные региональные органы по рыболовству, чтобы восполнить пробелы в информации. На следующем совещании Руководящего комитета, которое состоится в феврале 2010 года, будут приняты стратегические решения в отношении информационной продукции ФИРМС, исходящие из понимания ее целевой клиентуры и запросов последней.

180. *Глубоководная рыболовная деятельность.* В 2008 году ФАО опубликовала «Всемирный обзор донных промыслов в открытом море», который стал откликом на просьбу, высказанную Комитетом ФАО по рыболовству на его двадцать шестой сессии, и на итоги рассмотрения вопроса о донном промысле в открытом море Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят первой сессии (см. резолюцию 61/105). Этот обзор стал отчасти результатом опроса, в котором участвовали основные в мире государства, ведущие глубоководный лов в открытом море, и соответствующие региональные рыбохозяйственные организации, а отчасти результатом обстоятельных консультаций с заинтересованными сторонами.

181. Международное руководство ФАО по управлению глубоководными промыслами в открытом море тоже было разработано путем обстоятельных консультаций с заинтересованными сторонами, а принято оно было членами ФАО в августе 2008 года. В рамках специальной программы ФАО планирует мероприятия, призванные содействовать осуществлению Международного руководства. Важным элементом этой программы станет совместная работа с партнерами¹²¹.

182. *Порядок представления данных и глобальная база данных рыбохозяйственной статистики.* ФАО выступает за то, чтобы там, где отсутствует профильная региональная рыбохозяйственная организация, разворачивались процессы, ведущие к учреждению таковой,— в частности, в интересах сбора и распространения данных в соответствии со статьей 7 приложения I к Соглашению. ФАО указала, что одним из необходимых первых шагов в этом направлении является выявление государствами — участниками Соглашения таких акваторий, которые не охвачены профильной организацией.

183. Касаясь вопроса о глобальной рыбохозяйственной статистике, ФАО отметила, что ее программа рыбохозяйственной статистики была оформлена для того, чтобы отслеживать вклад рыболовства и аквакультуры в обеспечение продовольственной безопасности и другие социально-экономические факторы, а не для того, чтобы оценивать состояние запасов и управление рыболовством. Было также отмечено, что в Соглашении четко устанавливается, что ответственность за сбор и распространение данных, требующихся для оценки запасов и управления ими, несут в первую очередь региональные рыбохозяйственные организации.

184. Стремясь удовлетворить необходимость в глобальных статистических данных об улове в более детальной привязке к месту добычи, ФАО предложила выработать инфраструктуру, позволяющую осуществлять интеграцию и глобально унифицировать распространение всех данных об уловах, собираемых и хранимых ФАО, региональными рыбохозяйственными организациями и другими субрегиональными и региональными структурами, и это предложение было

¹²¹ См. также A/64/305, pp. 194–195.

одобрено на двадцать второй сессии Координационной рабочей коллегии по рыбохозяйственной статистике. В 2007 году ФАО выполнила небольшое технико-экономическое обоснование, посвященное установлению базовых контуров системы и выявлению потенциальных проблем. В настоящее время ведется разработка прототипа, а его презентация произойдет на двадцать третьей сессии Координационной рабочей коллегии в 2010 году, на которой состоится обзор и будет представлен отзыв.

4. Анализ выполнения рекомендаций Обзорной конференции

185. С 2006 года, когда состоялась Обзорная конференция, государствами и региональными рыбохозяйственными организациями введены и осуществлены многочисленные меры по сохранению трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управлению ими, включая временные меры в отношении районов, где региональные рыбохозяйственные организации или договоренности пока не сформированы. Недостаточность научной и иной соответствующей информации создает определенные сложности с оценкой эффективности этих рыбоохранных и рыбохозяйственных мер.

186. Значительное внимание привлекло к себе формирование новых региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей в Тихоокеанском регионе. На продвинутом этапе вышли инициативы по формированию двух таких организаций, которым подведомственны акватории открытого моря, причем государствами согласованы сравнительно строгие временные меры, предусматривающие осторожный и экосистемный подходы. Что касается южной части Тихого океана, то в 2009 году участники Науруанского соглашения договорились также организационно оформить свои отношения и ввести дальнейшие минимальные условия для доступа иностранных рыболовных судов к промыслам. Эти меры распространяются на запасы далеко мигрирующих рыб и могут быть применимы к промыслу в открытом море.

187. Государства и региональные рыбохозяйственные организации сообщили о значительном размахе деятельности по реализации осторожного и экосистемного подходов. Некоторые государства сообщили как о давно осуществляемых, так и о недавних мерах по защите местообитаний, вызывающих особую озабоченность, в районах под национальной юрисдикцией, а ряд региональных рыбохозяйственных организаций предпринял шаги к выявлению уязвимых морских экосистем. Меньше информации поступило от государств относительно мероприятий по сохранению ассоциированных и зависимых видов. Большинство региональных рыбохозяйственных организаций сообщило о мероприятиях по одобрению или введению мер, которые ориентированы на акул, морских птиц и черепах и на другие экологически связанные виды и были рекомендованы в международных планах действий и руководствах ФАО либо намечены в ходе исследований по оценке риска, проведенных такими организациями.

188. Несколько региональных рыбохозяйственных организаций сослалось на наличие в их конвенциях положений о достижении сопоставимости мер в отношении открытого моря и в отношении районов под национальной юрисдикцией. Для достижения такой сопоставимости государства работали в целом по линии региональных рыбохозяйственных организаций, подчеркивая важность обмена данными и сотрудничества между соответствующими организациями для того, чтобы добиться сопоставимости процессов. Оценить, насколько дос-

тигнута сопоставимость мер по смыслу статьи 7 Соглашения, оказалось невозможно.

189. Несколько государств сообщило об использовании или разработке зонально привязанных инструментов хозяйствования в районах под национальной юрисдикцией. Кое-какая информация напрямую не касается трансграничных рыбных запасов или запасов далеко мигрирующих рыб, а просто отражает поддержку таких инструментов государствами. Региональные рыбохозяйственные организации сообщили о введении широкого спектра подобных инструментов. В большинстве ответов, поступивших от государств и региональных рыбохозяйственных организаций, вопрос о биоразнообразии напрямую не затрагивается.

190. Значительное число государств сообщило о сокращении избыточной судовооруженности их рыболовных флотов, в том числе с помощью систем рыночного характера. Многие из инициатив начались до 2006 года, но вроде бы сохраняют свою эффективность. Многие государства с крупными рыболовными флотами не представили информации на этот счет, и оценить, насколько настойчиво ведется работа над этой проблемой, оказалось невозможно. Региональные рыбохозяйственные организации уделяли значительное внимание вопросу о сокращении избыточных промысловых мощностей, в том числе на совместных совещаниях «тунцовых» органов, и принимали соответствующие меры, такие как сужение промысловых возможностей. Вопрос о субсидиях разбирался значительно слабее и гораздо менее предметно; лишь немногие государства сообщили о давно действующей у них политике, запрещающей такого рода субсидии.

191. Многие государства рассказали о ведущейся работе над снижением частоты случаев утери или выбрасывания рыболовных снастей и смягчением их последствий. Разрабатываются механизмы по выявлению и сокращению случаев выброса рыбы, однако вопрос об установлении механизмов для регулярного изъятия бесхозных рыболовных снастей не разбирался, оставшись неулаженным. Аналогичным образом, лишь немногие региональные рыбохозяйственные организации предприняли шаги в этом направлении; другие же просто сослались на соответствующие положения в их конвенциях.

192. Многие государства и региональные рыбохозяйственные организации сообщили о своевременном представлении данных об улове и промысловом усилии и информации, имеющей отношение к рыболовству, а также об укреплении сбора и сообщения данных — области, которая явно относится к проблемным. Укрепление соблюдения действующих правил членами региональных рыбохозяйственных организаций продолжает вызывать значительную озабоченность, и активизируются усилия по совершенствованию соответствующей деятельности, включая мероприятия по определению достоверности информации, обеспечению того, чтобы данные представлялись в надлежащем формате, согласованию регламентов, правил и временных добровольных стандартов, изучению пробелов в данных и причин их возникновения, а также оказанию помощи развивающимся государствам. Отсутствует развернутая информация о нынешней деятельности, которая позволяла бы произвести инвентаризацию глубоководных запасов и оценку воздействия промысла на глубоководные рыбные популяции и их экосистемы.

193. Среди региональных рыбохозяйственных организаций наблюдались определенные подвижки в отношении рекомендации о проведении регулярных проверок соблюдения их членами своих обязательств по сообщению данных и информации. Конвенция СТРФМО предписывает проверять соблюдение членами этой организации требований о сборе данных и обмене ими, а ВКПФК снабдила свой веб-сайт возможностью проверять данные, запрашивая отнесенный к открытому доступу отчет о соблюдении ее членами обязательств, предусматривающих сообщение данных. Это направление работы могло бы стать одним из приоритетных, поскольку многие респонденты указали, что положение с соблюдением требований к данным нуждается в существенном улучшении (это подтверждается и результатами аттестационных обзоров).

194. Поддержка выполнения рекомендаций, принятых Обзорной конференцией, осуществлялась ФАО в виде работы над экосистемным подходом к рыболовству, ФИРМС и проблемой глубоководного промысла, а также в виде пропаганды порядка сообщения данных и выдвижения предложения об инфраструктуре для глобальной базы данных рыбохозяйственной статистики, опирающейся, в частности, на информацию от региональных рыбохозяйственных организаций. Достижение стоящей за последним начинанием цели, которая заключается в интеграции глобальной статистики уловов при более детальной привязке к месту добычи, стало бы значительным подспорьем в оценке реализации Соглашения. Однако, учитывая сложности, уже испытываемые некоторыми региональными рыбохозяйственными организациями в деле сбора данных и выполнения рекомендации Обзорной конференции о проверках представляемых данных, могут потребоваться дополнительные шаги и меры по обеспечению того, чтобы государства представляли данные в эти организации своевременно, аккуратно и эффективно, обеспечивая наличие на глобальном уровне более авторитетной информации.

В. Механизмы международного сотрудничества и вопрос о нечленах

195. В 2006 году Обзорная конференция подчеркнула, что для эффективного и долгосрочного сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими необходимо международное сотрудничество, и напомнила, что Конвенция и Соглашение предусматривают рамки такого сотрудничества, налаживаемого государствами непосредственно или через региональные рыбохозяйственные организации и договоренности. Она отметила, что сотрудничество требуется и для обновления и укрепления региональных рыбохозяйственных организаций с тем, чтобы обеспечивать активные и систематические подходы к международному управлению рыболовством.

1. Меры, принятые государствами

196. *Укрепление мандатов региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей и вводимых ими мер.* Обзорная конференция подчеркнула важность укрепления мандатов региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей и вводимых ими мер для внедрения современных подходов к управлению рыболовством, в том числе с помощью аттестационных обзоров и принятия ориентиров, основанных на передовых наработках. Все государства-респонденты сообщили о своем участии в региональных рыбохозяйствен-

ных организациях и договоренностях, а несколько государств¹²² привело в качестве примеров конкретные инициативы по укреплению функционирования некоторых таких организаций и их мандатов. В НАФО и НЕАФК предпринимались усилия по исправлению их конвенций, а также расширению охвата и применимости мандатов этих региональных рыбохозяйственных организаций с учетом современных подходов к управлению рыболовством и с опорой на самую достоверную имеющуюся научную информацию. Канада сообщила, что реформы в НАФО включали создание новых органов для выявления уязвимых морских экосистем, а также для оценки и смягчения воздействия промысловой деятельности, принятия новых хозяйственных мер и соблюдения курса на получение дополнительных научных данных в обоснование принимаемых решений. Европейское сообщество сообщило о своих усилиях по укреплению ГФКМ и ККАМЛР. Соединенные Штаты активно участвовали в переговорах о формировании новых региональных рыбохозяйственных организаций в северной и южной частях Тихого океана, на которых ими предлагались продуманные договорные положения, предусматривающие применение осторожного подхода и других современных инструментов и подходов для управления рыболовством.

197. Государства сообщили также об усилиях по более активному внедрению современных подходов к управлению рыболовством в региональных рыбохозяйственных организациях, в том числе путем соблюдения рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, вводимых такими организациями. Канада выступила в поддержку исследовательских усилий в НАФО, посвященных, в частности, выяснению мест расположения кораллов и губок в «районе регулирования» НАФО, а Япония внесла вклад во внедрение научно обоснованных рыбоохранных мер в региональных рыбохозяйственных организациях. Новая Зеландия сообщила, что временные меры и временные стандарты для сообщения данных, введенные в СПРФМО, предусматривают следование экосистемному и осторожному подходам при их осуществлении. Соединенные Штаты отметили, что Акт Магнусона — Стивенса предписывает им осуществлять соответствующие его положения в любой региональной рыбохозяйственной организации, в которой отсутствует процесс разработки официального плана по восстановлению перелавливаемого запаса или запаса, который приближается к состоянию переловленности.

198. Некоторые государства подчеркнули также необходимость того, чтобы принимаемые в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях решения опирались на самую достоверную имеющуюся научную информацию и предусматривали применение осторожного подхода. Панама выступила в поддержку принимаемых в таких организациях решений, которые, когда это необходимо, опираются на самые достоверные имеющиеся научные сведения и применение осторожного подхода. Уругвай указал, что подчеркивал необходимость гласности и коллегиальности в процессах принятия решений во время разработки Типовой схемы ФАО по мерам со стороны государства порта для борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом и на втором совместном совещании «тунцовых» региональных рыбохозяйственных организаций.

¹²² Европейское сообщество, Канада, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенные Штаты.

199. Что касается региональных инициатив, то Япония провела первое совместное совещание «тунцовых» региональных рыбохозяйственных организаций, которое состоялось в январе 2007 года в Кобе (Япония)¹²³. Его итогом стала серия рекомендаций об укреплении коммуникации и координации между этими организациями. (В настоящем докладе совещания этих организаций именуются также «процессом Кобе».) Кения является членом региональной целевой группы по экосистемному подходу к рыболовству, перед которой поставлена цель освоения рыбных промыслов с помощью регионального подхода.

200. Несколько государств сообщило также об усилиях, призванных побудить региональные рыбохозяйственные организации к прохождению аттестационных обзоров, содействовать включению в такие обзоры определенного элемента независимой оценки и обеспечивать, чтобы результаты предавались публичной огласке, как было рекомендовано Обзорной конференцией (см. ниже, раздд. 2 и 3)¹²⁴.

201. Некоторые государства¹²⁵ отметили, что обзорный процесс способствовал также улучшению показателей, достигаемых региональными рыбохозяйственными организациями, поскольку предписал им брать на вооружение передовые наработки, руководствуясь рекомендациями Обзорной конференции. Государства в целом приветственно и с одобрением отозвались о разработке ориентиров, опирающихся на передовые наработки, и о применении этих ориентиров в тех региональных рыбохозяйственных организациях, где они участвуют. Канада сообщила, что выделила существенные финансовые средства на составление «Рекомендуемых передовых наработок для региональных рыбохозяйственных организаций», которые были подготовлены «Чатем-хаус» и стали одним из ключевых документов при проведении аттестационных обзоров ряда таких организаций, включая ИККАТ. Новая Зеландия указала, что работает в рамках таких региональных рыбохозяйственных организаций, как ВКПФК, ККАМЛР, ККСБТ и СПРФМО, над тем, чтобы способствовать усвоению ими положений, которые согласуются с ориентирами, опирающимися на передовые наработки. Шри-Ланка указала, что в тесном контакте с ИОТК занимается разработкой ориентиров управления рыболовством, опирающихся на передовые наработки.

202. *Укрепление и активизация сотрудничества между региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями.* В последние годы сотрудничество между региональными рыбохозяйственными организациями укрепилось, и государства поддерживали эту тенденцию в существующих и формирующихся организациях и договоренностях, в том числе путем усиления коммуникации и координации вводимых мер. Государства указали, что в целом поддерживают усилия, направленные на содействие обмену информацией и координации хозяйственных мер. Некоторые государства упомянули также об официально оформленных механизмах сотрудничества между региональными

¹²³ *Report of the Joint Meeting of Tuna Regional Fisheries Management Organizations, Kobe, Japan, 22–26 January 2007* (имеется по адресу: www.tuna-org.org/Documents/other/FinalReport-Appendices.pdf).

¹²⁴ Венесуэла (Боливарианская Республика) (ИККАТ), Гватемала (ИАТТК, ИККАТ), Канада (ИККАТ, НАФО), Маврикий (ИОТК), Новая Зеландия (ВКПФК, ККАМЛР, ККСБТ), Норвегия (ИККАТ, ККАМЛР, НЕАФК, СЕАФО), Соединенные Штаты (ИАТТК, ИККАТ, ИОТК, ККАМЛР, ККСБТ), Чили (ККАМЛР), Япония (ВКПФК, ИАТТК, ИККАТ, ИОТК, ККСБТ).

¹²⁵ Япония.

рыбохозяйственными организациями, например между ВКПФК и ККАМЛР, и о предусмотренных в Конвенции СПРФМО требованиях относительно сотрудничества с другими региональными рыбохозяйственными организациями. Чили способствовало и содействовало взаимодействию процесса СПРФМО с ВКПФК, и ожидается, что это взаимодействие активизируется после принятия Конвенции. Новая Зеландия отметила, что на пятом совещании ВКПФК в декабре 2009 года Комиссия и ИАТТК собрались на четвертые совместные консультации. Норвегия указала, что НАФО и НЕАФК координируют свои усилия, в частности применительно к незаконному, несообщаемому и нерегулируемому промыслу, и что эти две региональные рыбохозяйственные организации занимаются также согласованием мер контроля, осуществляемого государством порта.

203. Многие государства говорили о своем участии в совместных совещаниях «тунцовых» региональных рыбохозяйственных организаций и своей поддержке этих совещаний. На первом таком совещании, которое состоялось в 2007 году, был принят «Курс действий», включающий серию рекомендаций об укреплению коммуникации и координации между этими организациями. В 2009 году состоялось второе совместное совещание, и Япония сообщила, что сыграла важную роль в содействии состоявшимся на нем обсуждениям и что под ее началом был проведен практикум, посвященный обзору прогресса, который достигнут после первого совместного совещания.

204. Некоторые государства отметили, что до сих пор не достигнуто согласия о проведении консультаций членов региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, которым подведомственны трансграничные рыбные запасы, для обмена мнениями по ключевым вопросам, хотя подобная инициатива встретила поддержку. Новая Зеландия выразила приверженность изучению способов координации и согласования мер, принимаемых разными региональными рыбохозяйственными организациями для повышения своей эффективности и действенности, если подобные подходы опираются на передовые наработки и не влекут за собой ограничений, мешающих будущим усовершенствованиям в этих организациях. Панама призвала усилить коммуникацию и развивать скоординированность рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, вводимых всеми региональными рыбохозяйственными организациями. Гватемала, которая не участвует в Соглашении, указала, что цель сотрудничества между такими организациями должна состоять в сохранении рыбных запасов и управлении ими, и подчеркнула, что должна соблюдаться конфиденциальность коммерческой информации.

205. Что касается мониторинга, контроля и наблюдения, то Кения сообщила, что активно участвует в региональных инициативах, охватывающих юго-западные воды Индийского океана. Стремясь усилить региональное сотрудничество, Мозамбик разработал концептуальный документ для неофициальной региональной сети сотрудников, возглавляющих операции по мониторингу, контролю и наблюдению, чтобы способствовать своевременному обмену оперативной информацией и добиваться своевременного регионального реагирования на незаконную, несообщаемую и нерегулируемую рыболовную деятельность. СВИОФК одобрила эту идею, однако источники финансирования пока не изысканы. Шри-Ланка сообщила, что тесной коммуникации с региональными организациями способствуют участие в региональных совещаниях и прак-

тикумах и сотрудничестве в осуществлении крупных программ, таких как программа мечения тунцов, и в деле сбора статистических данных об уловах.

206. Некоторые государства, не участвующие в Соглашении, в более общем плане рассказывали о своем членстве и участии в региональных рыбохозяйственных организациях. Будучи членом ИАТТК, Перу отметило преимущества, которыми оборачивается обмен данными и информацией, облегчая принятие решений относительно рыбоохранных и рыбохозяйственных мер на технических и ежегодных совещаниях.

207. *Участие в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях.* Обзорной конференцией было подчеркнуто, что необходимо рассматривать вопросы, касающиеся прав участия и распределения квот в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях, учитывая при этом заинтересованность новых членов и развивающихся государств в участии в промыслах открытого моря. Она также подчеркнула необходимость заниматься проблемами, которые порождаются несоблюдением действующих правил членами и сотрудничающими нечленами, а также ведением промысла нечленами и которые продолжают подрывать эффективность принятых рыбоохранных и рыбохозяйственных мер. Обзорная конференция рекомендовала выработать транспарентные критерии распределения промысловых возможностей, устанавливать механизмы, содействующие участию нечленов, ведущих промысел в районе, подведомственном региональным рыбохозяйственным организациям или договоренностям, и предоставлять стимулы, побуждающие нечленов вступить туда.

208. Несколько государств¹²⁶ представило информацию о своем активном участии в выработке транспарентных критериев распределения квот в региональных рыбохозяйственных организациях. Новая Зеландия подчеркнула необходимость выработки транспарентных критериев и осуществления процессов по применению этих критериев и достижению внятных указаний, определяющих права участия и распределение промысловых возможностей. Она высказалась в поддержку решения второго совместного совещания «тунцовых» региональных рыбохозяйственных организаций: собрать практикум по вопросу о совершенствовании управления рыболовством в региональных организациях и однозначно разобрать вопрос о распределении квот. Норвегия констатировала, что критерии распределения квот разработаны в ИККАТ, тогда как в других региональных рыбохозяйственных организациях попытки договориться о критериях были безуспешными. Некоторые государства¹²⁷ сослались на предусматриваемые отечественным законодательством требования к распределению промысловых прав. Стало известно, что у каждого члена ФФА имеются национальные критерии распределения прав на участие в рыбном промысле, опирающиеся на отечественное законодательство и политику.

209. Несколько государств¹²⁸ сообщило о своей деятельности по вовлечению нечленов или неучастников в сотрудничество с соответствующими региональ-

¹²⁶ Маврикий, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Соединенные Штаты, Уругвай, Шри-Ланка, Чили.

¹²⁷ Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Индонезия, Маврикий, Мозамбик, Япония.

¹²⁸ Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Маврикий, Новая Зеландия, Соединенные Штаты, Япония.

ными рыбохозяйственными организациями и договоренностями посредством соглашения на применение рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, введенных этими организациями или договоренностями, либо путем вступления в них. Япония сообщила о позитивных результатах двусторонних обсуждений вопроса о важности сотрудничества с региональными организациями в деле осуществления рыбохозяйственных мер и предотвращения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла.

210. Ряд государств сообщил о разработке мер, призванных заручиться у сотрудничающих государств, не состоящих в региональных рыбохозяйственных организациях, обязательством применять рыбоохранные и рыбохозяйственные меры, представлять требуемые данные и участвовать в программах мониторинга, контроля и наблюдения. Новая Зеландия указала на требования, предъявляемые ВКПФК к сотрудничающим нечленам: соблюдать все меры, введенные Комиссией; представлять данные, которые должны сообщаться ее членами; информировать Комиссию о шагах, предпринятых для обеспечения соблюдения введенных Комиссией мер судами, плавающими под их флагами. ВКПФК также предусматривает солидные стимулы, побуждающие нечленов получать статус сотрудничающих и заносить свои суда в ее реестр. Суда, не включенные в этот реестр, считаются не имеющими разрешения на промысел за пределами района, находящегося под национальной юрисдикцией их государства флага. Члены Комиссии обязаны воспрепятствовать ведению нечленами подобного промысла и рассматривать его в качестве серьезного нарушения. Сходным образом Маврикий отмечает, что суда, которые не занесены в утвержденный список ИОТК, рассматриваются как занимающиеся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом и что им не разрешается использовать какие-либо портовые сооружения для выгрузки улова.

211. Соединенные Штаты играют немаловажную роль в выработке в ВКПФК и ИККАТ по отношению к сотрудничающим нечленам таких мер, которые способствуют сотрудничеству с этими организациями и позволяют заручиться обязательством применять введенные рыбоохранные и рыбохозяйственные меры, представлять все требуемые данные и участвовать в программах мониторинга, контроля и наблюдения. Соединенные Штаты также поддерживают разработку финансовых механизмов, содействующих участию развивающихся государств в региональных рыбохозяйственных организациях, наращиванию потенциала и совершенствованию сбора данных и взаимного обмена ими: в частности, произведено перечисление в Фонд помощи, учрежденный на основании части VII Соглашения, первоначальной суммы в объеме 200 тысяч долларов и оказывалась помощь развивающимся государствам в ВКПФК и ИККАТ.

212. Если говорить о государствах, не являющихся участниками Соглашения, то Гватемала сослалась на свое участие в переговорах о заключении Антигуанской конвенции 2003 года, которая значительно облегчила для других государств доступ в ИАТТК. Гватемала не предоставляет прямых стимулов государствам-нечленам, однако активно участвует в региональной работе, проводимой в рамках ОСПЕСКА для наращивания потенциала.

213. Некоторые государства сообщили также о мерах, принятых с ориентацией на участие в региональных рыбохозяйственных организациях. Мозамбик принимает меры по вступлению в профильные организации, ведающие географическим регионом, к которому относится страна, и по закреплению своего при-

оритета и исторического первенства на предмет будущего доступа. Панама обратилась за предоставлением ей статуса сотрудничающего неучастника в различных региональных рыбохозяйственных организациях, в зоне которых ее суда издавна ведут промысел.

214. *Правила и процедуры принятия решений.* Действующие в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях правила и процедуры принятия решений имеют критическое значение для обеспечения четкого согласия в отношении рыбоохранных и рыбохозяйственных мер и их эффективного осуществления. Обзорная конференция рекомендовала делать эти правила и процедуры эффективными и гласными и не позволяющими государствам действовать так, чтобы это подрывало интересы сохранения.

215. Государства всё сильнее берут курс на следование эффективным процедурам и правилам принятия решений, а некоторые из них сообщили об активном участии в переговорах о заключении или ревизии учредительных актов региональных рыбохозяйственных организаций, предусматривающих сужение возможностей для выхода из этих актов, обязательное применение альтернативных мер и наличие надлежащего порядка урегулирования споров¹²⁹. Норвегия отметила, что новая редакция конвенций НАФО и НЕАФК содержит положения, ограничивающие возможности для выхода из этих документов, а также обязывает указывать альтернативные меры и надлежащий порядок урегулирования споров. Соединенные Штаты отметили, что на переговорах о формировании новых региональных рыбохозяйственных организаций в северной и южной частях Тихого океана обсуждались четкие процессы для улаживания споров и крепкий свод правил, который не позволяет странам, выходящим из соответствующих документов, подрывать рыбоохранные и рыбохозяйственные меры, предписывая им осуществлять в промежуточный период альтернативные меры.

216. Касаясь проблемы поведения государств, выходящих из соответствующих нормативных актов, Гватемала рассказала о своих усилиях по ограничению исключений, допускаемых резолюцией ИАТТК, которая предусматривает увеличение сейнерных флотов. Мозамбик отметил, что опасность подвергнуться торговым санкциям превратилась в ключевой стимул к преодолению данной проблемы и могла бы стать эффективной мерой, если к ней прибегать взвешенно и справедливо.

217. Все государства-респонденты высказались в поддержку гласности в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях, достигаемой как путем принятия решений, учитывающих осторожный подход и самую достоверную имеющуюся научную информацию, так и путем обеспечения оправданного участия межправительственных и неправительственных организаций. Норвегия отметила, что все региональные рыбохозяйственные организации, в которых она состоит, взяли на вооружение надлежащие средства обеспечения гласности. Некоторые государства отметили также, что в критериях, на которые ориентировались многие аттестационные обзоры, отводилось большое место принятию решений, применению осторожного подхода, использованию научных данных и вовлечению межправительственных структур в процессы, протекающие в региональных рыбохозяйственных организациях. Канада отме-

¹²⁹ Канада, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенные Штаты.

тила, что Рабочая группа по вопросу о будущем ИККАТ рекомендовала, чтобы в процессе принятия решений Комиссией учитывались осторожный и экосистемный подходы и чтобы осторожный подход стал одним из приоритетных вопросов при обзоре Конвенции ИККАТ на предмет ее возможного пересмотра.

218. *Осуществление эффективного контроля государствами флага.* Обзорная конференция указала на необходимость того, чтобы сотрудничать в изучении и уточнении роли «реальной связи» применительно к обязанности государств флага осуществлять эффективный контроль за рыболовными судами, плавающими под их флагом. В этой связи государства признали важность изучения данного вопроса и сложности с его разрешением. Некоторые государства-respondенты¹³⁰ отметили свое активное участие в инициативе ФАО, предусматривающей разработку критериев аттестации государств флага и возможность применения мер воздействия к судам, которые плавают под флагами государств, не отвечающих таким критериям. В порядке вклада в работу ФАО (см. ниже, п. 398) Исландия и Канада провели в марте 2008 года в Ванкувере (Канада) при технической поддержке ФАО практикум экспертов по вопросу об аттестации государств флага. На этом практикуме несколько экспертов согласилось, что понятие «реальная связь» определить трудно, но усилия следует продолжать. Ими была также отмечена целесообразность проведения параллельного мероприятия, сориентированного на права и обязанности не только государства флага, но и владельцев и операторов судов.

219. Некоторые государства выразили в целом готовность к сотрудничеству с государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями в деле уточнения роли «реальной связи» применительно к обязанности государств осуществлять эффективный контроль за рыболовными судами, плавающими под их флагами. Мозамбик высказался в поддержку таких мероприятий, поскольку контроль со стороны государств флага показал на сегодняшний день свою неэффективность в борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом, однако отметил при этом, что некоторые из более развитых стран, ратующих за решительные меры против незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, тоже числятся среди известных нарушителей.

220. Другие государства¹³¹ сообщили также о налаженных национальных механизмах для осуществления эффективного контроля за судами. Япония подчеркнула необходимость в эффективной системе лицензирования судов и промысла и обстоятельной координации между различными базами данных, где содержится информация, имеющая отношение к вопросу о «реальной связи». Новая Зеландия сослалась на требования, предусматриваемые ее Актом о регистрации судов и Актом о рыболовстве: они действительно обеспечивают «реальную связь», необходимую для эффективного регламентационного контроля за судами, эксплуатируемыми за пределами новозеландской исключительной экономической зоны. Норвегия отметила, что вопрос о контроле за рыболовными судами в открытом море разбирается в ее Законе о морских ресурсах, где предусматривается понятие «реальная связь».

¹³⁰ Новая Зеландия, Норвегия.

¹³¹ Гватемала, Маврикий, Новая Зеландия, Чили, Шри-Ланка, Япония.

221. *Промысловая деятельность развивающихся государств.* Сотрудничество с развивающимися государствами играет видную роль в Соглашении, и несколько государств сообщило о принятии конкретных мер к усилению у развивающихся государств способности осваивать собственный промысел трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, в том числе путем облегчения доступа к таким промыслам, сообразно со статьей 25 Соглашения (см. также ниже, пп. 427–430).

222. Япония оказывает развивающимся государствам на двусторонней основе обширное содействие с развитием и освоением промыслов, а также прилагает усилия к повышению их возможностей путем предоставления технической помощи и добровольных взносов региональным рыбохозяйственным организациям, членом которых она является, для совершенствования систем сбора данных рыбохозяйственной статистики, изучения и анализа состояния рыбных запасов, а также обеспечения выполнения действующих правил. Кроме того, Япония направляет ФАО добровольные взносы на нужды развития и укрепления международного потенциала в области управления рыболовством.

223. В 2009 году Новая Зеландия внесла 30 тысяч новозеландских долларов в Фонд помощи по части VII в порядке содействия развивающимся государствам в деле сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими. Она также контактирует с тихоокеанскими региональными институтами и действует на двусторонней основе, чтобы оказывать поддержку и помощь в виде наращивания потенциала. Соединенные Штаты возглавляют усилия, которые имеют своей целью предусмотреть в правилах процедуры ВКПФК механизм финансовой помощи, позволяющий обеспечивать участие развивающихся государств в заседаниях Комиссии и наращивать рыбохозяйственный потенциал. Кроме того, они поддерживают осуществляемые в ИККАТ усилия по оказанию развивающимся государствам-членам финансовой помощи с совершенствованием сбора данных и взаимного обмена ими, а также по обеспечению участия развивающихся государств в научных совещаниях. Соединенные Штаты были активно вовлечены наряду с другими государствами — участниками Соглашения в учреждение Фонда помощи по части VII. В этом контексте они отметили также, что развивающимися государствами была высказана мысль о включении в документы, которыми задаются параметры процесса Кобе, ряда пунктов, где освещалось бы право этих государств осваивать собственный промысел трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб.

224. Несколько развивающихся государств сообщило также о своем опыте освоения собственного промысла трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб. Гватемала делилась на региональных форумах своим опытом рациональной эксплуатации промыслов у своего побережья, в том числе сообщала о решениях, которые могли бы помочь другим прибрежным развивающимся государствам повысить свои возможности. Индонезия отметила, что ей необходима помощь для повышения у нее способности осваивать промысел трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, в том числе техническая помощь и обучение. Мозамбик разрабатывает стратегию выхода на крупные пелагические промыслы, сопровождающегося вытеснением иностранных промысловых усилий, и контроля за рыболовством для обеспечения устойчивости уровней добычи, однако он отметил, что для осуществления этой стратегии требуются возобновляемый кредит, системы наблюде-

ния и средства для принудительного исполнения действующих правил. Шри-Ланка стремится заручиться помощью и сотрудничеством в деле освоения собственного промысла трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб. Таиланд сотрудничал с различными международными организациями, действуя по линии двусторонних и многосторонних программ технического сотрудничества. Боливарианская Республика Венесуэла приняла конкретные меры к регулированию эксплуатации запасов далеко мигрирующих рыб национальными флотами.

2. Меры, введенные региональными рыбохозяйственными организациями

225. *Укрепление мандатов региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей и вводимых ими мер.* Все региональные рыбохозяйственные организации сообщили об усилиях по укреплению своих мандатов или вводимых ими мер с целью внедрения современных подходов к управлению рыболовством. Некоторые из них¹³² указали также на наличие в их конвенциях положений, которые предписывают применять современные хозяйственные подходы и пользоваться самыми достоверными научными сведениями. Все организации-респонденты сообщили, что осторожный подход либо активно применяется, либо предписывается их конвенциями.

226. Что касается конкретных шагов или мер, то ККСБТ сообщила, что в 2009 году ею была начата разработка проекта стратегического плана и стратегии восстановления популяций южного синего тунца согласно с Соглашением. Работа над этой стратегией является первым шагом в разработке проекта рыбохозяйственного плана по южному синему тунцу, предусматривающего хозяйственные цели в отношении запаса этой рыбы и экологически связанных с ней видов в соответствии с современными стандартами международного управления рыболовством. ИККАТ сообщила, что на 2009 год намечено совещание рабочей группы для рассмотрения способов укрепления Комиссии. В Конвенцию НЕАФК в 2004 и 2006 годах вносились соответствующие поправки, причем члены Комиссии договорились применять новую редакцию на добровольной основе, пока не произойдет окончательная ратификация.

227. ФФА сообщило, что его члены широко сотрудничают в деле обеспечения того, чтобы три столпа эффективного управления рыболовством (действенные хозяйственные меры, использование самых достоверных имеющихся научных данных в обоснование хозяйственных решений, а также эффективный мониторинг, контроль и наблюдение) находили отражение в мероприятиях, выполняемых на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. НАСКО сообщила, что, хотя к лососю Соглашение не относится, она ввела сообразующие с его положениями меры, в том числе путем применения осторожного подхода и разработки плана действий в отношении местообитаний, согласующегося с экосистемным подходом.

228. Как указывается ниже (см. разд. 3, «а» и «b»), растущим числом региональных рыбохозяйственных организаций осуществлено или запланировано также проведение аттестационных обзоров их деятельности, рассматриваемых как средство укрепления их мандатов и вводимых ими мер. Большинство организаций-респондентов не сообщило о мероприятиях по разработке ориентиров,

¹³² ВКПФК, СЕАФО, СПРФМО.

опирающихся на передовые наработки. ИККАТ сообщила, что данная тема будет рассматриваться ее Рабочей группой по вопросу о будущем ИККАТ в 2009 году. ИОТК сообщила, что проведенный в 2008–2009 годах аттестационный обзор ее деятельности опирался на критерии, которые были разработаны на основе ориентиров, опирающихся на передовые наработки региональных рыбохозяйственных организаций. Было отмечено, что Конвенция СПРФМО отражает ныне действующие ориентиры ФАО и что участники продолжают приводить ее текст в соответствие с ориентирами, опирающимися на передовые наработки, по мере их появления. ВКПФК отметила участие ее договаривающихся сторон в целом ряде многосторонних инициатив, в рамках которых рассматриваются такие ориентиры, в том числе по линии Организации Объединенных Наций, ФАО, проводимых раз в два года совещаний «тунцовых» региональных рыбохозяйственных организаций и в рамках консультаций, предписываемых официальными соглашениями.

229. *Укрепление и активизация сотрудничества между региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями.* Значительно укрепилось сотрудничество между существующими и формирующимися организациями. Секретариаты «тунцовых» региональных рыбохозяйственных организаций провели после Обзорной конференции пять совещаний, и поступательное движение усилилось, что вдохновляется серией совместных совещаний, состоявшихся после первого совместного совещания «тунцовых» РРХО, проведенного в 2007 году в Кобе (Япония). Между организациями налажено межсессионное общение и заключены межорганизационные меморандумы о взаимопонимании или соглашения. ККСБТ заключила с ИККАТ и ИОТК меморандумы о взаимопонимании в отношении программ использования наблюдателей при перевалочных операциях, а с ВКПФК — в отношении общего сотрудничества. Она также рассматривает вопрос о налаживании официальных взаимоотношений с ККАМЛР. ИОТК выполняет крупномасштабные исследовательские программы, действуя при этом в сотрудничестве с ИОК и с учреждениями отдельно взятых государств-членов, чтобы улучшить сбор данных в регионе. Она сотрудничает с другими инициативами, нацеленными на улучшение управления рыболовством в регионе, такими как СВИОФК и проект Всемирного банка «Рыболовство в юго-западной части Индийского океана», а также поддерживает официальные взаимоотношения с ВКПФК, ИККАТ и ККСБТ, оформленные меморандумами о взаимопонимании. ВКПФК сообщила о наличии у нее меморандумов о взаимопонимании с ИАТТК, ИОТК, ККАМЛР, ККСБТ и Международным научным комитетом по тунцовым и тунцепоподобным видам в северной части Тихого океана.

230. Региональные рыбохозяйственные организации сообщили также о продолжающемся широком сотрудничестве с международными организациями и другими органами либо о сотрудничестве более общего характера, в том числе в форме участия в совещаниях секретариатов пятерки «тунцовых» региональных рыбохозяйственных организаций¹³³. ГФКМ сотрудничает с самыми разными международными инстанциями, занимающимися вопросами защиты морской среды и живых морских ресурсов, а также с организациями рыболовного сектора. Секретариат ИОТК является членом Сети секретариатов региональных органов по рыболовству, деятельность которой координируется ФАО,

¹³³ ВКПФК, ИККАТ, ИОТК, ККСБТ. На совещаниях секретариатов председательствует в настоящее время исполнительный секретарь ИККАТ.

и Координационной рабочей коллегии по рыбохозяйственной статистике. НЕАФК отметила продолжение сотрудничества между секретариатами организаций, ведающих промыслом в Северной Атлантике¹³⁴, и в рамках глобальной Сети секретариатов региональных органов по рыболовству. НЕАФК отметила свое участие в качестве наблюдателя в совещаниях Комитета ФАО по рыболовству, Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права, Специальной неофициальной рабочей группы открытого состава по изучению вопросов, касающихся сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции, и неофициальных консультаций государств-участников.

231. СЕАФО сообщила о текущем сотрудничестве с Комиссией по Бенгельскому течению, ККАМЛР, ИККАТ, НАФО и НЕАФК и отметила широкий спектр организаций и заинтересованных сторон, принимающих участие в ее совещаниях. СПРФМО сообщила, что ее Конвенция предписывает заниматься в надлежащих случаях сотрудничеством, в частности с другими региональными рыбохозяйственными организациями. Комиссия обязана принимать во внимание рыбоохранные и рыбохозяйственные меры или рекомендации, принимаемые другими региональными рыбохозяйственными организациями, и обеспечивать, чтобы ее собственные решения были совместимы с рыбоохранными и рыбохозяйственными мерами и рекомендациями, которые согласуются с Конвенцией СПРФМО, и содействовали им. ФФА сообщило, что работает в тесном контакте с секретариатом ВКПФК и поддерживает своих членов, участвующих в формировании СПРФМО.

232. Региональные рыбохозяйственные организации также сотрудничают в проведении совместного мониторинга или предоставлении актуализованных сведений о состоянии запасов. ККСБТ на ежегодной основе предоставляет ВКПФК, ИККАТ, ИОТК и ККАМЛР актуализованные сведения о южном синем тунце, а ГФКМ сообщила о сотрудничестве с ИККАТ в деле совместного мониторинга тунцовых и тунцеподобных видов, обмена данными, а также мониторинга, контроля и наблюдения.

233. *Участие в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях.* Несколько региональных рыбохозяйственных организаций сообщило о механизмах для распределения прав участия среди членов и сотрудничающих нечленов, в том числе (развернуто) о соответствующих критериях. ККСБТ сообщила, что права участия распределяются между всеми членами и сотрудничающими нечленами в форме национальной квоты в глобальном объеме общего допустимого улова, рассчитываемой согласно пяти конкретным критериям, требуемым ее Конвенцией, а также любым другим факторам, которые ККСБТ сочтет значимыми. Официально принятой процедуры для установления размеров квот не существует, а решения принимаются путем переговоров, учитывающих предыдущие квоты или (в случае новых заявителей) уловы. ИККАТ приняла в 2001 году критерии распределения промысловых возможностей, которые дают участникам или сотрудничающим неучастникам, инстанциям либо промысловым субъектам право на возможное получение квоты. ИОТК сообщила, что не разрабатывала специальных критериев для распределения промы-

¹³⁴ ИККАТ, Комиссия по морским млекопитающим Северной Атлантики, НАСКО, НАФО, НЕАФК, СЕАФО.

словых возможностей. НЕАФК приняла в 2003 году руководство по распределению квот, которое предусматривает, что промысловые возможности в отношении запасов, уже регулируемых НЕАФК, среди новых членов распределяться не будут.

234. СЕАФО указала, что, определяя характер и объем прав участия в использовании промысловых возможностей, Комиссия обязана принимать во внимание перечисленные в ее Конвенции критерии. Конвенция СПРФМО предусматривает критерии участия в освоении промысловых ресурсов, учитывающие состояние ресурса, имеющийся уровень промыслового усилия и (насколько это применимо) специально оговоренные критерии. Конвенция ВКПФК предусматривает ориентиры в отношении разработки критериев для распределения общего допустимого улова и совокупного уровня промыслового усилия, но пока такие показатели не устанавливались, а квоты не распределялись¹³⁵. Кроме того, действующий в ВКПФК порядок обращения за статусом сотрудничающего нечлена предусматривает, что в случае необходимости Комиссия будет определять, насколько действующие рыбоохранные и рыбохозяйственные меры ограничивают права сотрудничающих нечленов на участие в промысле.

235. Региональные рыбохозяйственные организации сообщили также о мерах по рассмотрению вопроса о нечленах, в том числе о мерах по официальному закреплению статуса сотрудничающих нечленов. ККСБТ сообщила о резолюции, устанавливающей официальный статус сотрудничающих нечленов, для того чтобы способствовать участию нечленов и применению ими ее рыбоохранных и рыбохозяйственных мер. ИОТК приняла резолюцию, устанавливающую статус сотрудничающих неучастников, чтобы учесть случай нечленов, которые желают участвовать в хозяйственном процессе, но не в состоянии взять на себя полномасштабные обязательства, подразумеваемые членством. НЕАФК отметила, что о статусе сотрудничающего неучастника заходит речь в ситуации, когда желательно наладить сотрудничество по конкретному аспекту (промысел, перевалка или научные исследования) или же обеспечить общее сотрудничество и поддержку.

236. В 2008 году ВКПФК ввела меру, которая предусматривает процедуру обращения нечленов, заинтересованных в промысле, за предоставлением им права на участие в качестве сотрудничающего нечлена, что позволяет некоторым из них, ведшим ранее лов в конвенционном районе ВКПФК, получить такой статус. ФФА отметило, что его члены активно участвуют в ревизии меры, введенной ВКПФК для сотрудничающих нечленов, уточняя право нечленов на превращение в сотрудничающих нечленов и условия, которые должны быть удовлетворены для получения прав на участие в промысле.

237. Региональные рыбохозяйственные организации сообщили также о конкретных мерах, призванных способствовать членству или сотрудничеству нечленов. У ККАМЛР имеются различные процедуры и механизмы, содействующие соблюдению введенных мер, а также четкая политика, призванная развивать сотрудничество между членами и нечленами. ККСБТ активно пропагандирует вступление нечленов в ее состав и располагает рыночными стимулами,

¹³⁵ Вместе с тем субрегиональная группа восьми участников Науруанского соглашения установила механизм распределения большей части сейнерного промыслового усилия в западной и центральной частях Тихого океана, между их исключительными экономическими зонами.

призванными побудить государства флага, на которые приходится в настоящее время 99,9 процента глобального улова южного синего тунца, к превращению в членов или сотрудничающих нечленов. ИККАТ сообщила о рекомендации, которая требует, чтобы ее исполнительный секретарь связался со всеми нечленами, которые, как известно, ведут в ее конвенционном районе (район действия Международной конвенции о сохранении атлантических тунцов) промысел подведомственных Комиссии видов, и настоятельно предложить им стать договаривающейся стороной или получить статус сотрудничающего неучастника, инстанции или промыслового субъекта.

238. ИОТК наладила контакты с нечленами, ведущими лов в ее конвенционном районе (район действия Соглашения об учреждении Комиссии по индоокеанскому тунцу), чтобы побудить их к участию в ИОТК, и отметила, что большинство промысловых государств стало полноправными членами или сотрудничающими неучастниками. СЕАФО сослалась на присутствующие в ее Конвенции положения, которыми предусматривают механизмы сотрудничества с нечленами, и указала, что промысловые субъекты получают от участия в промысле преимущества, соразмерные их решимости соблюдать соответствующие рыбоохранные и рыбохозяйственные меры. Конвенция СПРФМО тоже требует вводить такие меры, как обмен информацией, недопущение запрещенного промысла и побуждение неучаствующих сторон к участию в Конвенции.

239. ВКПФК ввела в 2004 году меру, которая требует, чтобы промысел осуществлялся только судами, которые плавают под флагом одного из членов Комиссии. Некоторые прибрежные государства, являющиеся ее членами, предоставляли рыболовным судам нечленов лицензии на лов в их исключительных экономических зонах при том условии, что они будут отказываться от промысла в открытом море.

240. *Правила и процедуры принятия решений.* Ряд региональных рыбохозяйственных организаций сообщил о правилах и процедурах принятия решений, которые сдерживали бы уклонение их членов от исполнения решений. ККСБТ подчеркнула, что у нее нет положений, которые разрешали бы уклоняться от исполнения тех или иных ее решений. ИККАТ указала на отсутствие процедур, которые контролировали бы поведение уклонистов, однако отметила, что в некоторых случаях, когда выдвигались и подтверждались возражения, члены добровольно вводили альтернативные меры. ИОТК сообщила, что в ее процедурах урегулирования споров не рассматривается вопрос о поведении уклонистов. Вместе с тем выход из состава Комиссии может привести к утрате доступа к конвенционному району ИОТК для соответствующей стороны. Поправки, внесенные в 2008 году в Конвенцию НАФО, требуют, чтобы ее члены аргументировали свои возражения против принятых решений. Конвенция СПРМФО предусматривает такой механизм осуществления решений, который допускает возражения по четко определенным мотивам и указание альтернативных мер, сопоставимых с теми, которые предусмотрены обжалуемым решением. Цель состоит в том, чтобы избежать ситуации, когда одна из сторон может неопределенно долгое время отказываться применять то или иное решение Комиссии, подрывая тем самым рыбоохранные и рыбохозяйственные меры.

241. ВКПФК сообщила, что действующие у нее положения о принятии решений не предусматривают варианта возражения против таких решений или уклонения от их исполнения. Однако ФФА отметило при этом, что в различных

рыбоохранных и рыбохозяйственных мерах, вводимых ВКПФК, неизбежно присутствуют клаузулы, допускающие уклонение от них,— из-за желательности принятия решений консенсусом. Оно отметило далее, что, хотя изъятия, испрашиваемые основными государствами, ведущими промысел в регионе тихоокеанских островов, могут в потенциале подрывать рыбоохранные усилия, такие меры не будут эффективными без поддержки этих государств.

242. Все региональные рыбохозяйственные организации, ответившие на вопросник, высказались также в поддержку усилий по повышению гласности путем, в частности, допуска межправительственных и неправительственных организаций на совещания. ККСБТ сообщила, что срок, за который наблюдатели обязаны обращаться за разрешением присутствовать на ее совещаниях, вдвое сократился. Недавно была принята также рекомендация, которая допускает расширенное участие неправительственных организаций в ИККАТ. ИОТК сообщила, что в праве участвовать в каком-либо совещании не было отказано ни одной организации. Межправительственные и неправительственные организации присутствуют и на переговорах о заключении Конвенции СПРФМО. Большинство региональных рыбохозяйственных организаций отмечалось также, что документы их совещаний размещаются на их веб-сайтах, за исключением тех, которые относятся к конфиденциальным.

243. *Осуществление эффективного контроля государствами флага.* Некоторые региональные рыбохозяйственные организации сообщили о мерах, принятых ими в порядке реализации обязанности государства флага осуществлять эффективный контроль за рыболовными судами; тем не менее ни одна такая организация не сообщила, что этот вопрос разбирался в контексте «реальной связи», как было рекомендовано Обзорной конференцией. ИККАТ требует от сторон обеспечения того, чтобы судам не разрешалось вести промысел в конвенционном районе ИККАТ, если эти стороны не в состоянии эффективно осуществлять свои обязанности по отношению к таким судам, включая мониторинг и контроль их промысловой деятельности. Коллегия, которая занималась аттестационным обзором НЕАФК, при рассмотрении действующей у НЕАФК схемы контроля и принудительного исполнения отметила, что все договаривающиеся стороны приняли в своем национальном рыбохозяйственном законодательстве одинаковые правила в отношении рыболовных судов, действующих под их флагом и ведущих лов в регулируемом НЕАФК районе. СЕАФО сообщила, что в ее Конвенции обстоятельно перечисляются требования в отношении обязанностей государства флага.

244. *Промысловая деятельность развивающихся государств.* Несколько региональных рыбохозяйственных организаций сообщило о мерах, принятых для повышения у развивающихся государств способности развивать собственные промыслы сообразно со статьей 25 Соглашения (см. также ниже, пп. 431–436). ИККАТ сообщила, что оказание помощи развивающимся государствам предусматривается в ее критериях для распределения промысловых возможностей, и отметила, что учреждено несколько фондов для содействия с наращиванием потенциала, особенно применительно к сбору данных. НЕАФК сослалась также на свои ориентиры для государств, которые рассматривают вопрос о заявке на членство в НЕАФК и потенциальном получении промысловых возможностей в районе, регулируемом НЕАФК. Договаривающиеся стороны НЕАФК поддерживали также развивающиеся государства на индивидуальной основе, а секретариат НЕАФК оказывал поддержку секретариату СЕАФО, в том числе

путем хостинга базы данных системы мониторинга судов. Кроме того, НЕАФК проявляет интерес к проекту Европейского союза, предусматривающему развитие научной квалификации в сферах, в которые вовлечен Союз.

245. СЕАФО отметила наличие в ее Конвенции обширных положений, касающихся признания особых потребностей развивающихся государств применительно к сохранению рыбопромысловых ресурсов, управления ими и их освоения. Конвенция СПРФМО требует, чтобы ее Комиссия в полной мере признавала особые потребности развивающихся государств и чтобы стороны облегчали им доступ к рыболовству. Принимая решения относительно распределения промысловых возможностей, Комиссия обязана учитывать особые критерии, отражающие интересы развивающихся государств.

246. ФФА предприняло конкретные шаги к расширению участия являющихся его членами развивающихся государств в рыболовной деятельности в регионе, включая: защиту устремлений к освоению отечественных промыслов при разработке мер ВКПФК; отстаивание участия развивающихся государств в Конвенции СПРФМО; предоставление технических рекомендаций членам; учет планов освоения промыслов в национальных планах управления и развития. Недавно была утверждена региональная стратегия в отношении тунцов, где четко прослеживается поддержка освоения отечественных промыслов и определены ключевые стратегии развития рыболовства на национальном уровне, включая более тесную привязку доступа к участию в освоении отечественных промыслов.

3. Общие сведения об аттестационных обзорах, проведенных в региональных рыбохозяйственных организациях

247. В вопросе об аттестационных обзорах произошли за последние годы подвижки: он разбирался на нескольких международных форумах, включая Комитет ФАО по рыболовству, Генеральную Ассамблею¹³⁶, Сеть секретариатов региональных органов по рыболовству и совместные совещания «тунцовых» организаций¹³⁷. Обзорная конференция рекомендовала, чтобы региональные рыбохозяйственные организации в неотложном порядке подверглись аттестационным обзорам, чтобы такие обзоры предусматривали определенный элемент независимой оценки и чтобы был обеспечен публичный доступ к результатам обзора. Она рекомендовала также выполнять обзоры с применением критериев прозрачности, основанных на Соглашении и других соответствующих нормативных актах, включая передовые наработки региональных рыбохозяйственных организаций¹³⁸.

248. Аттестационные обзоры проведены после 2006 года пятью региональными рыбохозяйственными организациями и запланированы еще шестью¹³⁹. Ат-

¹³⁶ С 2005 года в своих резолюциях об обеспечении устойчивого рыболовства Ассамблея высказывалась за то, чтобы государства побуждали региональные рыбохозяйственные организации к проведению аттестационных обзоров своей деятельности.

¹³⁷ На втором совместном совещании «тунцовых» региональных рыбохозяйственных организаций тем организациям, которые провели или проводят аттестационные обзоры, было настоятельно предложено рассмотреть вопрос об осуществлении в надлежащих случаях рекомендаций, вынесенных по итогам этих обзоров.

¹³⁸ A/CONF.210/2006/15, приложение, п. 32 (j).

¹³⁹ НАСКО указала, что провела аттестационный обзор в 2004/05 году.

тестационные обзоры были завершены в 2008 году ИККАТ¹⁴⁰, ККАМЛР¹⁴¹ и ККСБТ¹⁴², в 2008/09 году ИОТК¹⁴³ и в 2006 году НЕАФК¹⁴⁴. Каждой организацией были установлены разные процедуры для своей обзорной коллегии, однако все обзоры предусматривали в целом ту или иную форму внешнего участия. На 2010 год запланированы обзоры в ГФКМ, НАФО, НПАФК и СЕАФО. Вопрос о начале аттестационных обзоров рассматривается ВКФПК и ИАТТК, однако детали не согласованы.

249. Некоторые государства представили замечания и оценки относительно процесса аттестационных обзоров. Канада отметила, что аттестационный обзор в ИККАТ привел к созданию рабочей группы по вопросу о будущем этой организации и продолжающемуся совершенствованию ее комитета по соблюдению. Европейское сообщество рассказало о своих усилиях, касающихся решения о проведении независимого аттестационного обзора ГФКМ, который должен состояться в 2009/10 году. Новая Зеландия сообщила, что ККСБТ предприняла шаги к преодолению слабых мест, выявленных в ходе ее аттестационного обзора в 2008 году, и разрабатывает сейчас стратегический план по содействию этому процессу. Изменения, внесенные в ее правила процедуры, облегчили участие неправительственных организаций в ежегодных совещаниях ККСБТ. По инициативе Норвегии НЕАФК провела в 2006 году аттестационный обзор, опираясь на критерий гласности: на это ее вдохновила Обзорная конференция. Итоги этого обзора были использованы как шаблон для разработки критериев аттестационных обзоров «тунцовых» региональных рыбохозяйственных организаций. Соединенные Штаты возглавили дискуссии, посвященные способам содействия проведению аттестационных обзоров в «тунцовых» региональных рыбохозяйственных организациях с помощью общего набора критериев и общей методики, которые были распространены среди этих организаций, а также других региональных рыбохозяйственных организаций на предмет ознакомления с ними и их учета при проведении аттестационных обзоров.

250. Другие государства выразили озабоченность по поводу процесса аттестационных обзоров. Гватемала подчеркнула, что рекомендации, выносимые в рамках процесса Кобе, должны приниматься каждой из региональных рыбохозяйственных организаций в соответствии с ее процедурами принятия решений, и отметила, что она не признаёт никаких организаций, стоящих над региональными рыбохозяйственными организациями, которые были учреждены на основании договоров и участники которых признали обязательную силу этих договоров в соответствии с международным правом. Индонезия высказалась в поддержку того, чтобы аттестационные обзоры проводились внутренними силами, но не внешними партнерами.

251. В настоящее время международное внимание переключилось на итоги обзоров, в том числе обобщение общих трудностей или недостатков и выяснение возможных способов укрепления региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей. ККСБТ сообщила, что взяла на вооружение позитив-

¹⁴⁰ www.iccat.int/Documents/Other/PERFORM_%20REV_TRI_LINGUAL.pdf.

¹⁴¹ www.ccamlr.org/pu/R/r-Prfrm%20Review%20report%20Jun09.pdf.

¹⁴² www.ccsbt.org/docs/pdf/meeting_reports/ccsbt_15/report_of_PRWG.pdf.

¹⁴³ [www.iotc.org/files/misc/performance%20review/IOTC-2009-PRP-R\[E\].pdf](http://www.iotc.org/files/misc/performance%20review/IOTC-2009-PRP-R[E].pdf).

¹⁴⁴ www.neafc.org/news/docs/performance-review-final-edited.pdf.

ный подход к рекомендациям аттестационного обзора и уже внесла изменения или начала процесс внесения изменений, которые вытекают из большой доли рекомендаций. ИОТК указала, что по итогам ее аттестационного обзора в 2008 году был сделан вывод о том, что необходима ревизия Соглашения ИОТК 1993 года, призванная предусмотреть в нем современные подходы к управлению рыболовством, разработанные в международных нормативных актах. НЕАФК указала, что аттестационная коллегия подготовила всеобъемлющий обзор, дающий НЕАФК основу для совершенствования своей рыбохозяйственной деятельности в Северо-Восточной Атлантике. НЕАФК провела работу над большинством из основных факторов беспокойства, названных обзорной коллегией, включая введение рыбоохранных и рыбохозяйственных мер в отношении всех крупных промыслов, принятие новых мер контроля со стороны государств порта, создание общесевероатлантического списка судов, уличенных в незаконном, несообщаемом и нерегулируемом промысле, и закрытие районов для защиты уязвимых морских экосистем.

252. На втором совместном совещании «тунцовых» региональных рыбохозяйственных организаций была высказана озабоченность по поводу того, что по итогам независимых аттестационных обзоров были выявлены фундаментальные недостатки, которые необходимо безотлагательно преодолевать, например: неспособность принимать меры, отражающие научные сведения; неполнота и недостоверность собираемых данных и несвоевременное их представление; несоблюдение правил; слабое участие важных фигур; необходимость институциональной и правовой реформы. Было отмечено, что многие из этих недостатков должны преодолеваются соответствующими организациями в индивидуальном порядке, при соблюдении, однако, рекомендаций относительно согласования и координации мер, вынесенных «тунцовыми» региональными рыбохозяйственными организациями в рамках процесса Кобе, и что такая работа способна во многом укрепить функционирование этих организаций. На совещании была подчеркнута, в частности, необходимость основывающихся на передовых наработках и совместимых между собой стандартов по целому ряду вопросов, включая мониторинг и контроль перевалки, системы мониторинга судов, требования о наличии наблюдателей, меры по сокращению прилова, документирование уловов, принятие не имеющих дискриминационной направленности позитивных и негативных мер рыночного характера, а также сбор и сообщение научных данных¹⁴⁵.

253. На своей двадцать восьмой сессии в 2009 году Комитет ФАО по рыболовству настоятельно призвал организации, которые уже провели аттестационные обзоры, осуществить (если они еще этого не сделали) вынесенные рекомендации, чтобы укрепить региональное управление, обновить мандаты и взять на вооружение более совершенные подходы к хозяйствованию.

а) Направления управленческой деятельности, подлежащие аттестационным обзорам

254. Направления управленческой деятельности, подлежащие аттестационным обзорам, были установлены НЕАФК — первой из региональных рыбохозяйственных организаций, проведших обзор, а затем на совместном совещании

¹⁴⁵ *Report of the Second Joint Meeting of Tuna Regional Fisheries Management Organizations* (см. выше, сноска 120).

«тунцовых» региональных рыбохозяйственных организаций в 2007 году¹⁴⁶. Критерии и круг ведения носят взаимодополняющий характер и предусматривают обзор как управления рыболовством, так и управления смежными институциональными процессами посредством правил и процедур. Позднее (в том числе после обсуждения на других форумах, включая шестой раунд неофициальных консультаций государств — участников Соглашения) все региональные рыбохозяйственные организации стали в целом опираться при проведении своих аттестационных обзоров на следующие критерии: а) сохранение и управление (состояние живых морских ресурсов; качество и предоставление научных рекомендаций; сбор данных и взаимный обмен ими; введение рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, в том числе мер, принимаемых на уровне прибрежного государства; сопоставимость мер по сохранению и управлению; распределение промысловых возможностей); б) мониторинг, контроль и наблюдение (обязанности государств флага; деятельность по мониторингу, контролю и наблюдению; меры со стороны государств порта; принятие мер по фактам нарушений; механизмы сотрудничества для обнаружения фактов несоблюдения правил и их недопущения; меры рыночного характера); в) процедуры принятия решений и урегулирования споров (принятие решений; урегулирование споров); г) международное сотрудничество (гласность; взаимоотношения с сотрудничающими нечленами; взаимоотношения с несотрудничающими нечленами)¹⁴⁷.

б) Основные рекомендации по итогам аттестационных обзоров

и) Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики¹⁴⁸

255. Группа по оценке работы ККАМЛР обнаружила, что тенденции и состояние запасов существующих целевых видов и удерживаемых видов прилова как на установившихся, так и на развивающихся промыслах в целом соответствуют статье II Конвенции ККАМЛР и международной передовой практике. Дальнейшего и продолжающегося внимания требуют вопросы, касающиеся незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла и адекватности информации для управления установившимися и развивающимися промыслами. Состояние многих видов прилова неизвестно или плохо известно; более широкий экосистемный мониторинг биоразнообразия и зависимых хищников не очень хорошо связан с принятием решений по управлению; существующие методы управления и мониторинга потребуют дальнейшей разработки, чтобы прогнозировать воздействие возросшего промыслового давления и изменения климата. Необходимо уделить особое внимание адекватности мониторинга крилевого промысла и управления им в целях обеспечения того, чтобы его ожидаемое развитие соответствовало статье II в отношении как целевых, так и зависимых и связанных видов.

256. ККАМЛР была мировым лидером в разработке и применении экосистемного подхода к рыбным промыслам и предохранительного подхода; однако сохраняются проблемы, связанные с эффективным контролем за промыслом и

¹⁴⁶ *Report of the Joint Meeting of Tuna Regional Fisheries Management Organizations* (см. выше, сноска 123), appendix 14.

¹⁴⁷ Некоторые региональные рыбохозяйственные организации изучали также финансовые и административные процессы.

¹⁴⁸ Специфические рекомендации, касающиеся роли Комиссии в системе Договора об Антарктике, здесь не приводятся по причине их относимости только к ККАМЛР.

промысловыми мощностями, введением согласованных мер по сохранению и управлению по всей зоне действия ее Конвенции (а в случае необходимости — вне этой зоны) и развитием мониторинга и/или предохранительных ответных мер управления до появления нежелательных последствий. Необходимо разработать общую стратегию сохранения биоразнообразия и восстановления истощенных видов. Также необходимо определить промысловые мощности, требующиеся для неистощительного промысла ресурсов, и разработать меры по управлению для предотвращения или устранения избыточных мощностей.

257. В целом группа по обзору сочла, что механизмы соблюдения и контроля за выполнением, вырабатывавшиеся и внедрявшиеся ККАМЛР, были относительно эффективными. В целях улучшения существующих систем и обеспечения того, чтобы продолжалось применение передовых практических методов, были рекомендованы усовершенствования к существующим мерам мониторинга, контроля и наблюдения. Кроме того, прозвучала мысль о том, что положения о мониторинге, контроле и наблюдении могут быть улучшены путем повышения прозрачности таких аспектов, как инспекции, нарушения, санкции и национальное законодательство. Группа по обзору рекомендовала ККАМЛР разработать более всеобъемлющий подход к портовым инспекциям, включив в определение «рыболовных судов» рефрижераторные и вспомогательные рыболовные суда и расширив обязанности по инспектированию на любое рыболовное судно, подозреваемое в наличии клыкача на борту или в его промысле.

258. Группа по оценке сочла, что необходимо срочно обеспечить бесперебойное и своевременное обновления списков судов, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом, и как можно более широкое распространение такой информации. С учетом значительного объема работы и роста проблем, стоящих перед Постоянным комитетом ККАМЛР по выполнению и соблюдению, группа по обзору рекомендовала пересмотреть его сферу компетенции, образ действий и имеющиеся ресурсы.

259. Что касается принятия решений, то консенсусные процедуры работали хорошо, однако могут быть сопряжены с издержками. Была высказана мысль, что в то время, как решения, имеющие нормативные и регуляторные последствия, должны по-прежнему приниматься на основе консенсуса, определение того, как выполняются такие решения, может подчиняться другой процедуре, например по принципу большинства или путем передачи вопроса в независимый вспомогательный орган. Имеющиеся в ККАМЛР механизмы урегулирования споров представляются неудовлетворительными, и существует настоятельная необходимость предпринять реальные меры и рассмотреть вопрос об осуществлении обязательных процедур по урегулированию споров, приведенных в части XV Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

260. Группа по обзору сочла, что ККАМЛР взяла на вооружение достойный одобрения инициативный подход к ведению дел с «не договаривающимися сторонами»; это демонстрируется ее политикой улучшения сотрудничества с ними и ее усилиями по обеспечению их участия в системе документации уловов, и их следует поощрять. Группа отметила также, что ККАМЛР проявляла решимость и новаторство в своих усилиях, призванных добиться, чтобы суда «не договаривающихся сторон» лучше регулировались; однако следует подумать над дальнейшими мерами.

261. На совещания ККАМЛР регулярно приглашается большое число наблюдателей, однако организация их участия остается сложной задачей; необходимо изучить возможности улучшения этой процедуры, в том числе путем пересмотра правил процедуры в отношении наблюдателей. Приложены большие усилия для обеспечения того, чтобы материалы ККАМЛР своевременно становились достоянием общественности, однако необходимо уделять больше внимания обеспечению того, чтобы отчеты совещаний выпускались в более обобщенном виде.

262. Несмотря на то, что, с экосистемной точки зрения, ККАМЛР в основном является самодостаточной организацией, регулярный и конструктивный диалог с другими организациями вне зоны действия ее Конвенции, включая региональные рыбохозяйственные организации и межправительственными организациями, мог бы оказаться очень полезным. Через свой секретариат и отдельные государства-члены ККАМЛР приложила похвальные усилия по взаимодействию с развивающимися государствами, в том числе в виде обеспечения обучения. Однако у ККАМЛР имеется мало положений, предусматривающих поддержку развивающихся государств в областях, о которых говорится в статье 5 Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО, и ей следует подумать о новых способах предоставления помощи развивающимся государствам.

ii) Комиссия по сохранению южного синего тунца

263. Аттестационный обзор высветил участки, на которых ККСБТ добилась хороших показателей: участие в Комиссии всех, кто осуществляет промысел южного синего тунца (в качестве либо членов, либо сотрудничающих нечленов); недавнее повышение гласности; проведение первого аттестационного обзора Комиссии. При обсуждении участков, где показатели были неудачными, отмечалось, что, как показывают оценки истощения биомассы нерестового запаса, ККСБТ не добилась успеха в деле управления запасами южного синего тунца.

264. В числе ключевых рекомендаций, вынесенных обзорной коллегией по вопросу о состоянии живых ресурсов, было указание на необходимость определять согласующиеся с требованиями Соглашения хозяйственные цели и стратегию восстановления, которые будут определять будущие научные оценки, а также разработать и осуществлять стратегию по преодолению воздействия промысла южного синего тунца, включая сбор данных и обмен ими между членами ККСБТ и с секретариатами других рыбохозяйственных организаций. Коллегия отметила, что усилия по совершенствованию сбора и сообщения данных необходимо сфокусировать на полном и безотлагательном осуществлении рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, введенных Комиссией в 2006 году.

265. Кроме того, обзорная коллегия отметила, что схема информирования о торговле имеет, пожалуй, ограниченную ценность, поскольку охватывает не все уловы, а сообщения об уловах невозможно подвергнуть независимой проверке. В связи с этим была вынесена рекомендация о срочном внедрении полномасштабной схемы документирования улова.

266. Что касается научных рекомендаций, то обзорная коллегия высказала мысль о том, что научные усилия следует направить на достижение большей сбалансированности между южным синим тунцом и экологически связанными

с ним видами. ККСБТ следует и впредь согласовывать свои рыбоохранные и рыбохозяйственные меры с научными рекомендациями, однако ей следует разработать стратегический план внедрения рыбоохранных и рыбохозяйственных мер и хозяйственный план установления минимальных стандартов для промысла. В целом нынешний распорядок является удовлетворительным с точки зрения сопоставимости хозяйственных мер и с точки зрения распределения квот и промысловых возможностей, в связи с чем каких-либо мер в плане регулирования промысловых мощностей рекомендовано не было, за исключением рекомендации относительно возможного закрытия определенных сезонов и акваторий в зоне нереста южного синего тунца.

267. Касаясь вопросов мониторинга, контроля и наблюдения, обзорная коллегия сочла, что всем членам и сотрудничающим нечленам следует и далее предпринимать все необходимые шаги к обеспечению соблюдения рыбоохранных и рыбохозяйственных мер. ККСБТ было также рекомендовано сотрудничать с другими «тунцовыми» региональными рыбохозяйственными организациями, в том числе путем более полной согласованности, и признать приоритетность превращения мониторинга, контроля и наблюдения в один из элементов плана выполнения действующих правил. Чтобы реагировать на факты нарушений, ККСБТ следует установить согласованные правила в отношении подхода к перелову и предусмотреть разного рода санкции за нарушение всех рыбоохранных мер. Кроме того, членов и нечленов следует побуждать к представлению в ККСБТ своих национальных отчетов, чтобы выявлять факты несоблюдения правил и не допускать их.

268. Касаясь вопроса о мерах со стороны государств порта, обзорная коллегия рекомендовала рассматривать проходящее техническое консультативное совещание ФАО в качестве источника ориентиров, определяющих предпочтительную модель. Если говорить о мерах рыночного характера, то коллегией было рекомендовано в срочном порядке внедрить схему документирования улова, причем ККСБТ было рекомендовано отслеживать все государства рынка и государства порта и способствовать соблюдению ее мониторинговых и торговых мер.

269. Остановившись на действующих у ККСБТ процедурах принятия решений, обзорная коллегия заключила, что, поскольку принятие решений консенсусом ведет к отсрочке некоторых решений, Комиссия могла бы рассмотреть делегирование некоторых решений, связанных с повседневным функционированием, председателю или исполнительному секретарю по единодушному решению Комиссии.

270. В интересах усиления международного сотрудничества обзорная коллегия высказала мысль о том, что более полное обнародование правил для наблюдателей должно способствовать открытости. Кроме того, у ККСБТ имеются значительные возможности для того, чтобы плотнее работать с другими региональными рыбохозяйственными организациями, особенно с теми, которым подведомственны тунцы, и согласовывать принимаемые меры с ними; это должно стать одной из приоритетных областей.

271. Независимый эксперт, привлекавшийся к аттестационному обзору, вынес дополнительные рекомендации, в том числе: о необходимости рассмотреть вопрос о внесении в Конвенцию ККСБТ поправок, заключении новой конвенции либо привнесении в работу Комиссии современных стандартов управления ры-

боловством; о составлении как можно более достоверной оценки запасов с учетом отмечавшихся в прошлом фактов занижения сообщаемых уловов; об установлении глобального уровня общего допустимого улова южного синего тунца, который позволял бы запасу восстанавливаться, на основе осторожного подхода; о реализации рекомендаций Международного плана действий ФАО по регулированию рыболовства южного синего тунца на экологически связанные с ним виды; о введении и осуществлении мер по максимальному сокращению загрязнения, отходов, выброса рыбы или попадания живых организмов в утерянные и покинутые рыболовные снасти. Что касается вопросов соблюдения и обеспечения выполнения правил, то независимый эксперт рекомендовал ввести более широкий комплекс мер со стороны государства порта для предотвращения выгрузки и перевалки уловов, добытых путем незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, и принять комплексную систему мониторинга судов. Было рекомендовано также провести модернизацию правил и процедур, регулирующих допуск наблюдателей.

iii) Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов

272. Обзорная коллегия указала, что ИККАТ практикует довольно продуманные рыбоохранные и рыбохозяйственные методы, которые, при условии их всестороннего осуществления и соблюдения, играли бы эффективную роль в управлении соответствующими промыслами. Однако применительно к нескольким из подведомственных ей видов ИККАТ в основном не достигла своих целей, что во многом вызвано несоблюдением правил многими ее членами. Договаривающимся сторонам, сотрудничающим неучастникам, инстанциям и рыболовным субъектам систематически не удавалось представлять своевременные и достоверные данные и следовать договоренностям в отношении мониторинга, контроля и наблюдения. Уровень ряда ключевых рыбных запасов находится намного ниже уровня максимальной устойчивой добычи. Высказывалась также озабоченность по поводу гласности — применительно как к принятию решений, так и к распределению ресурсов.

273. Обзорная коллегия указала, что большинство проблем и сложностей в ИККАТ можно преодолеть при наличии более активной политической воли к всестороннему осуществлению правил и рекомендаций ИККАТ и их соблюдению. В основных текстах и рекомендациях в целом получили отражение продуманные подходы к управлению рыболовством, однако их практическая реализация подрывается систематическим несоблюдением членами ИККАТ таких правил и рекомендаций. Обзорная коллегия выразила также серьезные оговорки по поводу показателей, достигаемых Комитетом ИККАТ по соблюдению, и отметила, что Постоянный комитет ИККАТ по исследованиям и статистике выносил продуманные рекомендации, хотя и действовал в условиях значительных сложностей, объясняющихся недополучением им своевременных и достоверных данных.

274. В целом было замечено, что Конвенцию ИККАТ следует пересмотреть, обновить или же дополнить с учетом современных глобальных нормативных актов и нынешних передовых наработок региональных рыбохозяйственных организаций, в том числе в том, что касается экосистемного и осторожного подходов, распределения промысловых квот и возможностей, обязанностей госу-

дарств флага и государств порта, сопоставимости мер и процедур урегулирования споров.

275. Обзорная коллегия обнаружила, что нехватка данных и недостоверность сообщаемых данных привносят значительные факторы неопределенности в некоторые оценки запасов. Было рекомендовано руководствоваться осторожным подходом при управлении промыслом рыбных запасов, по которым данные скудны или отсутствуют. Коллегия сочла, что хозяйственные цели ИККАТ были достигнуты лишь по 4 из 14 рассматриваемых запасов.

276. Что касается реального осуществления принятых резолюций и рекомендаций, то обзорная коллегия обнаружила, что управление промыслом синего тунца в Восточной Атлантике и Средиземноморье и регулирование разведения синего тунца ведутся неприемлемо и не согласуются с целями ИККАТ. Она рекомендовала приостановить промысел синего тунца в Восточной Атлантике и Средиземноморье, пока члены Комиссии не станут полностью соблюдать рекомендации ИККАТ. Регулирование промысла меч-рыбы, большеглазого тунца и желтоперого тунца велось в основном в соответствии с хозяйственными целями, однако была выражена озабоченность по поводу нынешних объемов улова длинноперого тунца в Северной Атлантике и было сочтено, что общий допустимый улов следует скорректировать, так чтобы промысловая смертность упала до или ниже уровня максимальной устойчивой добычи. Кроме того, ко всем видам следует применять целевые опорные критерии, обеспечивая тем самым высокую вероятность достижения поставленной Комиссией цели, что будет соответствовать Соглашению и осторожному подходу.

277. Обзорная коллегия настойчиво рекомендовала ИККАТ немедленно отказаться от практики, которая допускает, чтобы невыбранные квоты на всех промыслах зачитывались в счет будущих уловов, и немедленно скорректировать промысловые мощности, отразив промысловые возможности или квоты, имеющиеся для всех промыслов. Коллегия сочла, что ИККАТ следует разработать обязательные к исполнению критерии распределения квот, применяющиеся на справедливой и транспарентной основе, и подумать над тем, чтобы разрешить нынешним членам продавать и переуступать квоты новым членам в качестве метода, способствующего соблюдению правил и вступлению в Комиссию новых членов. Обзорная коллегия высказалась также в том плане, что следует серьезно относиться к значению сектора любительского и спортивного рыболовства и что следует приложить усилия к охвату этого сектора в будущих дискуссиях ИККАТ относительно управления рыболовством.

278. Что касается мониторинга, контроля и наблюдения, то обзорная коллегия рекомендовала членам ИККАТ немедленно и в полном объеме применять правила и меры, введенные Комиссией, и обеспечивать эффективный контроль за своими гражданами с помощью отечественных процедур, включая контроль со стороны государств флага и порта, программы использования наблюдателей и системы мониторинга судов. Она указала на свою глубокую убежденность в том, что сообщение недостоверных данных следует немедленно прекратить, что должны собираться и своевременно сообщаться конкретно указанные данные и что должны быть продолжены усилия по наращиванию потенциала у членов Комиссии, являющихся развивающимися странами, и у сотрудничающих нечленов и по совершенствованию сообщения ими данных. Кроме того, ИККАТ следует изучить и создать строгий режим санкций, который позволил

бы ей либо приостанавливать членство стран, которые систематически нарушают ее правила, либо налагать в случае нарушений ощутимые финансовые санкции.

279. Обзорная коллегия рекомендовала Комиссии ревизовать свою процедуру принятия решений, ориентируясь при этом на создание механизмов, позволяющих максимально сократить количество возражений и проводить рассмотрение возражений через экспертный орган, учитывая тенденции последнего времени в других региональных рыбохозяйственных организациях. Она также рекомендовала установить процедуры урегулирования споров, включая возможное использование экспертной коллегии и обращение к обязательным процедурам, влекущим обязательные к исполнению решения. Обзорная коллегия рекомендовала далее подготовить дискуссионный документ, посвященный вопросу о транспарентности, справедливости и равноправии в ИККАТ, и пересмотреть политику Комиссии в отношении присутствия неправительственных организаций на ее совещаниях.

iv) Комиссия по индоокеанскому тунцу

280. Обзорная коллегия заключила, что Соглашение ИОТК устарело, поскольку в нем не учтены современные принципы управления рыболовством, в частности осторожный подход и экосистемный подход к управлению рыболовством. Кроме того, значительными препятствиями для эффективного и действенного функционирования ИОТК является нечеткая прописанность функций Комиссии или же обязанностей государств флага и государств порта. Обзорная коллегия также отметила ограничения на участие в работе ИОТК. Была высказана мысль о том, что Соглашение ИОТК следует либо изменить, либо заменить новым нормативным актом, учтя при этом весь спектр недостатков, выявленных в ходе аттестационного обзора.

281. Обзорная коллегия остановилась также на многочисленных слабых местах в функционировании ИОТК в том, что касается сбора данных и взаимного обмена ими, а также качества и предоставления научных рекомендаций, и указала, что они способствуют сильной неопределенности в отношении состояния многих подведомственных Комиссии запасов. Обзорная коллегия пришла к выводу о том, что преодоление неопределенности в данных и в оценках запасов представляет собой одну из наиболее фундаментальных и срочных мер, которые требуется принять для улучшения функционирования ИОТК.

282. Если говорить о ключевых рекомендациях относительно введения рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, то обзорная коллегия предложила изучить хозяйственные подходы, отличные от контроля за промысловым усилием, ввести предельные сроки для планов развития флотов и применять осторожный подход в соответствии с Соглашением впредь до внесения в Соглашение ИОТК поправок или его замены. Кроме того, были вынесены рекомендации относительно регулирования промысловых мощностей, оперативного осуществления рыбоохранных и рыбохозяйственных мер членами, использования системы распределения промысловых квот, а также принятия решений, включая использование процедуры голосования, изменение процедуры возражений для придания ей более продуманного характера и принятие положения об урегулировании споров, соответствующего Соглашению.

283. Что касается выполнения действующих правил, то обзорная коллегия сочла, что низкая степень соблюдения мер и обязательств стала обыденным явлением и что действия, предпринимавшиеся для выправления этой ситуации, носили ограниченный характер. За несоблюдение не полагается каких-либо санкций или наказаний, а в список судов, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, попадают только суда нечленов. Обзорная коллегия заключила, что настоятельно необходимо укрепить у Комитета ИОТК по соблюдению способность выявлять факты несоблюдения и выносить ИОТК рекомендации относительно мер, которые можно было бы принять по фактам несоблюдения. Были вынесены конкретные рекомендации: о разработке всеобъемлющей системы мониторинга, контроля и наблюдения; о структурированном, комплексном подходе к оценке того, насколько каждый член соблюдает действующие рыбоохранные и рыбохозяйственные меры; о том, чтобы добиваться большей ответственности, трансформировать необязательные рыночные меры в меры обязательного характера и расширить масштабы нынешней программы статистической документации.

284. Была высказана мысль о том, что международное сотрудничество можно было бы активизировать с помощью мер транспарентности, выражающихся в размещении списка действующих судов на веб-сайте ИОТК. Были также определены средства для улучшения взаимоотношений с нечленами, причем было рекомендовано активизировать сотрудничество с другими региональными рыбохозяйственными организациями за счет создания механизмов взаимного признания списков судов, уличенных в незаконном, несообщаемом и нерегулируемом промысле, и заключения меморандумов о взаимопонимании для скоординированной работы над вопросами, представляющими общий интерес.

285. Учитывая серьезные проблемы, которые порождаются нехваткой возможностей, инфраструктуры и бюджетных средств, а также дефицитом подходящих научных кадров у многих развивающихся государств и мешают их способности соблюдать свои обязательства и ограничивают их участие в совещаниях ИОТК, обзорная коллегия рекомендовала ИОТК оказывать развивающимся государствам более внушительную финансовую поддержку в наращивании потенциала путем упрочения уже существующих механизмов финансирования для формирования возможностей по сбору, обработке и сообщению данных, а также технических и научных возможностей. Следует рассмотреть возможность учреждения специального фонда для содействия участию в работе ИОТК и вопрос об укреплении роли секретариата и его способности заниматься целенаправленным наращиванием потенциала.

v) *Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана*

286. Обзорная коллегия сочла, что Конвенция НЕАФК и вводимые Комиссией меры позволяют в целом соблюдать глобальные нормативные акты, посвященные рыбохозяйственным проблемам, в частности Соглашение, Соглашение ФАО о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими и Кодекс ведения ответственного рыболовства ФАО. Высказывалась озабоченность по поводу достоверности сообщаемых данных, которая была вызвана такими проблемами, как неверное указание сведений по отдельным ареалам и выброс рыбы, и обзорная коллегия сочла, что желательно улучшить координацию всех данных, поместив их в одну базу данных. Необходимо рассмотреть такую кри-

тическую проблему, как статус глубоководных видов в увязке с имеющимися сведениями о видах, характере рыболовства, состоянии ресурсов и хозяйственном планировании.

287. Большой приоритет имеет устойчивое управление запасами пелагических морских окуней, и необходимо усовершенствовать осторожный подход к вопросу о структуре запаса, даже в условиях научной неопределенности и отсутствия консенсуса. Обзорная коллегия рекомендовала НЕАФК и впредь играть немаловажную роль в обеспечении того, чтобы освоение новых, пробных или расширяющихся промыслов происходило в соответствии с осторожным подходом, но при этом определять свои научные цели и выработать целостную стратегию защиты.

288. Было отмечено, что в соответствии с осторожным подходом имеются хозяйственные планы в отношении пелагических запасов, однако неспособность прибрежных государств достигать согласия насчет распределения промысловых возможностей серьезно мешает потенциальной эффективности НЕАФК в деле управления запасами в регулируемом ею районе, и эту проблему нужно решать, равно как и такую проблему, как нехватка транспарентности в разработке соглашений между прибрежными государствами.

289. Обзорная коллегия отметила, что НЕАФК начинает заниматься проблемой «призрачного рыболовства», возникающей из-за присутствия в глубоководных районах утерянных сетей, и большим числом природоохранных и экологических вопросов, прибегая к закрытию районов, установлению мораториев на акулий промысел, введению запрета на применение жаберных сетей на глубинах более 200 метров и разработке процедур в отношении закрытия новых районов. Было рекомендовано, чтобы НЕАФК разработала всеобъемлющую стратегию защиты в этом отношении, предусматривающую цели, подходы и показатели успеха.

290. Что касается механизмов контроля, то НЕАФК разработала продуманную систему, в которой используются современные технологии, хотя можно было бы уделить больше внимания контролю качества, в том числе перекрестной сверке поступающих сообщений и более эффективному использованию инспекционных ресурсов и базы данных НЕАФК. Средства, имеющиеся в распоряжении Комиссии в этой связи, в полной мере не использовались, и не все договаривающиеся стороны вносили свой вклад в инспекции и наблюдение в степени, соразмерной активности их промысловой деятельности. В районе, регулируемом НЕАФК, серьезной проблемой стала незаконная, несообщаемая и нерегулируемая рыболовная деятельность, однако Комиссия действовала здесь быстро и решительно, приняв ряд мер по преодолению данной проблемы, включая составление списков судов, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом, введение запретов на выгрузку уловов, закрытие портов и введение других положений о контроле со стороны государств порта, причем некоторые меры превышали по своей строгости стандарты, предусмотренные в нормативных актах ФАО.

291. Обзорная коллегия приветствовала разработку механизмов урегулирования споров, сочтя это важным элементом в обновлении Конвенции НЕАФК, который мог бы облегчить урегулирование нерешенных вопросов. Достигнут прогресс с повышением транспарентности информационного потока и процессов принятия решений в НЕАФК, хотя нужно добиваться улучшений также в

том, что касается процессов научного обзора ИКЕС и переговоров между участвующими прибрежными государствами по вопросу о распределении квот и хозяйственных мерах по конкретным промыслам, относящимся к конвенционному району.

292. Обзорная коллегия указала, что статья 5 Конвенции НЕАФК позволяла реализовывать требования, предусмотренные статьей 7 Соглашения. Чтобы содействовать сопоставимости мер, была высказана настойчивая рекомендация о создании механизма, обеспечивающего доведение национальных мер и решений до сведения НЕАФК. Обзорная коллегия также рекомендовала членам НЕАФК следить за тем, чтобы использование процедуры возражений не подрывало интересы сохранения ресурсов и подкреплялось наличием механизма урегулирования споров. Кроме того, на период урегулирования споров следует согласовывать и осуществлять временные меры.

293. Что касается международного сотрудничества, то обзорная коллегия констатировала активные контакты секретариата НЕАФК с другими региональными рыбохозяйственными организациями и международными организациями, однако отметила необходимость в улучшении взаимоотношений и будущих связей между НЕАФК и ОСПАР. Обзорная коллегия также отметила транспарентный и надлежащий характер правил, регулирующих предоставление статуса неучаствующей стороны, однако предложила налагать на государства с таким статусом дополнительные обязанности. Она также признала, что достигается прогресс с рассмотрением вопросов, связанных с промысловой деятельностью, ведущейся неучаствующими и несотрудничающими сторонами.

294. В заключение обзорная коллегия сделала вывод о том, что, если учитывать сложности, с которыми сталкивается НЕАФК, Комиссия развернула много позитивных инициатив, а в некоторых сферах, таких как мониторинг судов, она является лидером при проведении в жизнь хозяйственных решений, относящихся к ее компетенции. Договаривающимся сторонам НЕАФК было предложено разработать более транспарентный процесс установления целей, определяющих управление подведомственными Комиссии промыслами, и рассмотреть способы, дающие ей больше полномочий в этой связи, а также последующие процессы распределения квот, регулирования прав на доступ и определения инструментов и услуг, необходимых для эффективного управления. Было рекомендовано, чтобы НЕАФК составляла ежегодный отчет о состоянии промыслов, в котором освещались бы биологические факторы соответствующих рыбных запасов, а также социальные, экологические и экономические показатели. Необходимо было бы также наладить более целостный и активный сбор информации и подготовку аналитических выкладок. Переосмысление управления промыслами НЕАФК как процесса, ориентирующегося не на выходную продукцию, а на общие, многолетние показатели и согласованные стимулы, могло бы задать наилучшую стратегию для прогресса в будущем.

4. Анализ выполнения рекомендаций Обзорной конференции

295. Несколько государств занималось усилиями по укреплению мандатов региональных рыбохозяйственных организаций и вводимых ими мер, в том числе посредством аттестационных обзоров и внедрения передовых наработок. Завершение аттестационных обзоров деятельности пяти региональных рыбохозяйственных организаций за период после 2006 года, когда состоялась Обзор-

ная конференция, и наличие планов проведения еще шести аттестационных обзоров указывают на глобальную решимость двигаться в этом процессе вперед. Проведенные на сегодняшний день обзоры включали определенный элемент независимой оценки, а их результаты были получены с использованием критериев прозрачности и попали в публичный доступ, как это и было рекомендовано Обзорной конференцией. Во многих обзорах шла также речь об использовании руководящих ориентиров, опирающихся на передовые наработки, однако в целом вопрос о применении таких ориентиров не разбирался.

296. Процесс аттестационных обзоров выявил случаи истощенности рыбных запасов, а также случаи несоблюдения целей, установленных в отношении некоторых запасов, недостаточную успешность хозяйственной деятельности и нехватку данных или зависимость в получении таких данных от какой-то внешней организации. В целом создалось впечатление, что положение с предоставлением научных рекомендаций по всем региональным рыбохозяйственным организациям неплохое, однако нужны дальнейшие усилия по совершенствованию сбора данных и взаимного обмена ими. Оценка введенных рыбоохранных и рыбохозяйственных мер принесла неодинаковый результат: в одних случаях вводились самые разные меры, в других таких мер было мало. В силу разных причин, зависящих от мандата каждой организации и действующих в ней процессов, вопрос о сопоставимости хозяйственных мер и распределении промысловых возможностей не фигурировал в числе значимых вопросов, разбиравшихся в ходе аттестационных обзоров.

297. Что касается мониторинга, контроля и наблюдения, то оценка показателей, достигаемых государствами флага, была разной: в одном обзоре отмечалось, что члены в основном выполняют свои обязанности в качестве государств флага, тогда как в других подчеркивалась необходимость эффективного выполнения этих обязанностей, включая принятие санкций с надлежащей степенью строгости, достижение транспарентности между членами в привязке к национальным законам и включение обязанностей государств флага в соответствующий учредительный акт. Обзорными коллегиями отмечалась общая эффективность мер некоторых региональных рыбохозяйственных организаций в области мониторинга, контроля и наблюдения, и во всех случаях выносились рекомендации относительно усиления действующих мер, включая: повышение транспарентности при проведении инспекций, при обнаружении нарушений, при принятии санкций и при утверждении отечественного законодательства; принятие санкций, достаточных по своей строгости, чтобы обеспечить соблюдение правил; обзор отечественного законодательства; введение всеобъемлющей системы мониторинга, контроля и наблюдения; контроль качества, включающий перекрестную сверку отчетов; принятие мер по факту обнаружения нарушений; акцентирование обязанностей государств флага. В итогах всех аттестационных обзоров указывалось на большую важность осуществления мер со стороны государств порта.

298. В целом по региональным рыбохозяйственным организациям было указано на необходимость совершенствования принятия решений в различных аспектах, включая своевременность решений и исправление устаревших процедур возражений, а процедуры урегулирования споров были сочтены в целом неудовлетворительными либо неиспользуемыми. В большинстве организаций наблюдался неплохой уровень транспарентности в части международного сотрудничества, хотя в некоторых случаях говорилось о необходимости даль-

нейших улучшений. В целом был достигнут прогресс в области сотрудничества между региональными рыбохозяйственными организациями и сотрудничающими и другими нечленами, а также между региональными рыбохозяйственными организациями.

299. Хотя процесс аттестационных обзоров способствовал улучшению функционирования региональных рыбохозяйственных организаций за счет вынесения рекомендаций относительно укрепления порядка управления, некоторые государства отметили необходимость в дальнейших усилиях по осуществлению рекомендаций внутри названных организаций. Поскольку обзоры основывались на идентичных или схожих критериях, идентификация и приоритизация дальнейших, последующих мер могла бы оказаться весьма полезной и помочь в налаживании систематического подхода к реализации Соглашения. Для того чтобы соответствующие действия и меры были эффективны, они должны поддерживаться и осуществляться членами и сотрудничающими нечленами, и необходимо укреплять сотрудничество между государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и соблюдение ими действующих правил.

300. Как было рекомендовано Обзорной конференцией, между существующими и формирующимися региональными рыбохозяйственными организациями активизировалось на многих уровнях сотрудничество, в том числе сотрудничество посредством совместных совещаний «тунцовых» региональных рыбохозяйственных организаций и сотрудничество между секретариатами некоторых организаций по отдельным биологическим видам или на географической основе. Усилилось применение официально оформленных механизмов сотрудничества, таких как заключение меморандумов о взаимопонимании, хотя в целом вопрос о приоритетах и действенности такого сотрудничества детально не разбирался.

301. Несколько государств сообщило о прогрессе с разработкой механизмов, побуждающих государства к участию в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях, включая разработку транспарентных критериев распределения промысловых возможностей в региональных рыбохозяйственных организациях для решения вопроса о правах участия. Однако необходимы дальнейшие усилия в отношении согласования таких критериев и их применения. Если не считать принятия конкретных критериев распределения промысловых возможностей и соответствующих руководящих ориентиров региональными рыбохозяйственными организациями, каких-то четких тенденций в этом отношении не прослеживалось. Основное место в этих усилиях отводилось членам и сотрудничающим нечленам, а об усилиях, призванных учесть интересы всех, кто «проявляет реальный интерес» к промыслу, ничего не сообщалось.

302. Хотя некоторые государства сообщили об индивидуальных усилиях по вовлечению нечленов в региональные рыбохозяйственные организации и договоренности, не поступило сообщений о каком-то систематическом подходе к созданию механизмов поощрению такого вовлечения. Многие региональные рыбохозяйственные организации сообщили о действующих уже несколько лет мерах, призванных поощрять участие нечленов, и здесь есть несколько удачных примеров. Введен целый ряд стимулирующих и дестимулирующих санкций, однако ответившие на вопросник региональные рыбохозяйственные организации и государства в целом не сообщали о конкретных инициативах, реко-

мендованных Обзорной конференцией, или же о преимуществах, которые нечлены получили бы в зависимости от того, насколько они настроены соблюдать рыбоохранные и рыбохозяйственные меры.

303. Большинство государств и региональных рыбохозяйственных организаций, ответивших на вопросник, предприняло шаги к повышению гласности в региональных рыбохозяйственных организациях в том, что касается процессов принятия решений и разумного участия межправительственных и неправительственных организаций. В частности, в контексте перезаключения учредительных актов или учреждения новых региональных рыбохозяйственных организаций вводились ограничения на право государств уклоняться от выполнения решений, сочетающиеся с механизмами урегулирования споров и другими механизмами, призванными воспрепятствовать такому уклонению. Эти события подчеркнули необходимость укрепления процессов принятия решений в интересах более эффективного осуществления рыбоохранных и рыбохозяйственных мер.

304. Многими государствами и региональными рыбохозяйственными организациями развернуты усилия по совершенствованию эффективного контроля государств флага за судами, плавающими под их флагом,— в отличие от рассмотрения роли «реальной связи», которая четкого определения не получила. Государства высказались в поддержку сотрудничества в рамках работы ФАО над аттестацией деятельности государств флага и сообщили о наличии национальных механизмов для обеспечения эффективного контроля. Некоторые региональные рыбохозяйственные организации предприняли шаги к реализации этой обязанности государств флага в своих конвенционных районах, и данный вопрос разбирался в рамках процесса аттестационных обзоров. Притом что достигнут определенный прогресс, нужны дальнейшие усилия в поддержку соответствующих мероприятий ФАО, например определение критериев аттестации государств флага и мер, которые нужно принимать в случае несоблюдения критериев.

305. Несколько государств приняло меры к повышению у развивающихся государств способности осваивать собственные промыслы, используя при этом набор традиционных средств, таких как финансовые вложения и оказание технической помощи. Несколькими региональными рыбохозяйственными организациями проделаны определенные шаги к облегчению такой помощи посредством учреждения фондов или иных механизмов. В некоторых случаях о таких мерах говорится и в соответствующем учредительном акте. Не сообщалось о каких-то конкретных случаях оказания помощи посредством облегчения доступа к промыслам (сообразно со статьей 25 Соглашения), как не сообщалось и об итогах применимых мер или их успешности.

С. Мониторинг, контроль и наблюдение, а также соблюдение действующих правил и обеспечение их выполнения

306. Обзорная конференция признала, что эффективное соблюдение рыбоохранных и рыбохозяйственных мер и обеспечение их выполнения с опорой на действенный мониторинг, контроль и наблюдение имеют критическое значение для достижения долгосрочного сохранения и устойчивого использования трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб. С

2006 года имели место важные инициативы по укреплению мониторинга, контроля и наблюдения на всех уровнях, включая принятие Соглашения ФАО о мерах государства порта по предупреждению, недопущению и искоренению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, а также осуществление сотрудничества в разработке критериев аттестации государств флага и в деле изучения возможных мер против судов, действующих под флагами государств, которые такие критерии не соблюдают.

1. Меры, принятые государствами

307. *Усиление эффективного контроля за судами, борьба с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом и внедрение систем мониторинга судов.* Меры, принимавшиеся на национальном уровне в части мониторинга, контроля и наблюдения, были сфокусированы на усилении эффективного контроля за судами, а также гражданами в районах за пределами национальной юрисдикции. Поставленная цель заключалась в обеспечении того, чтобы суда не подрывали, а соблюдали рыбоохранные и рыбохозяйственные меры, введенные региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, и чтобы граждане воздерживались от незаконной, несообщаемой и нерегулируемой рыболовной деятельности.

308. Большинство государств-респондентов сослалось на наличие законодательных механизмов и других инструментов мониторинга, контроля и наблюдения на национальном и региональном уровнях, которые позволяют усиливать эффективный контроль за судами, действующими под их флагом, и удерживать граждан и выгодоприобретающих владельцев от незаконной, несообщаемой и нерегулируемой рыболовной деятельности.

309. Несколько респондентов сослалось на национальные требования о лицензировании рыболовных судов, действующих в открытом море¹⁴⁹, и все респонденты указали, что требуют от своих судов соблюдения рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, введенных региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями. В Канаде действуют требования о лицензировании деятельности канадских субъектов, принимающей форму любого промысла в регулируемых или нерегулируемых акваториях открытого моря, равно как и их деятельности в районах под национальной юрисдикцией какого-то другого государства. В Европейском сообществе введена система разрешений на промысловую деятельность рыболовных судов за пределами вод Сообщества и на доступ судов третьих стран в эти воды, прописывающая обязанности государств — членов Сообщества в том, что касается процедуры разрешения на промысловую деятельность.

310. Япония рассказала о лицензионной системе, которая ограничивает доступ ее рыболовных судов к промыслу в открытом море и требует соблюдения рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, введенных региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями. Маврикий требует, чтобы плавающие под его флагом суда получали лицензии на рыболовство в районах под национальной юрисдикцией и в открытом море, а условием получения лицензии является соблюдение мер, введенных региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями. Кроме того, соблюдение применимых мер,

¹⁴⁹ Канада, Маврикий, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Перу, Соединенные Штаты, Шри-Ланка, Япония.

введенных региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями или же другим прибрежным государством, является условием регистрации судна, причем предусматривается получение надлежащего промыслового разрешения или лицензии на ведение лова в соответствующем районе. Мозамбик повышает строгость своих условий выдачи лицензий, чтобы обеспечить их соответствие национальным законам.

311. В Новой Зеландии то, насколько заявитель соблюдал рыбоохранные и рыбохозяйственные меры, введенные региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, имеет принципиальное значение при вынесении любого решения о выдаче разрешения на промысел в открытом море. Ведение специализированного промысла в районах, подведомственных некоторым региональным рыбохозяйственным организациям, членом которых является Новая Зеландия, требует получения дополнительного разрешения. Разрешения на промысел в открытом море запрещают ведение лова в районах или вылов видов, подведомственных региональным рыбохозяйственным организациям, в которых Новая Зеландия не участвует, без получения специального разрешения. Действующая в Норвегии система лицензирования промысла в открытом море охватывает все соответствующие обязанности, установленные региональными рыбохозяйственными организациями. Лицензии выдаются на годичной основе и только в том случае, если судно имеет права на промысел в рамках региональной рыбохозяйственной организации, в которой состоит Норвегия. Перуанское законодательство в отношении промысла тунца, ставриды, скумбрии и гигантского кальмара требует, чтобы владельцы судов, плавающих под перуанским флагом, соблюдали применимые национальные и региональные рыбоохранные и рыбохозяйственные меры.

312. Многие респонденты¹⁵⁰ сообщили о применении самых разных инструментов мониторинга, контроля и наблюдения, включая обязательное использование систем мониторинга судов, в порядке контроля за судами, плавающими под их флагом, и противодействия незаконному, несообщаемому и нерегулируемому промыслу. Европейское сообщество приняло ряд регламентов относительно рыбохозяйственных данных, электронных систем для учета и сообщения промысловой деятельности и обмена данными между государствами-членами. В 2008 году оно развернуло специальную программу контроля и инспектирования, посвященную восстановлению запасов синего тунца в Восточной Атлантике и Средиземноморье, и в 2009 году эта программа была возобновлена. Европейское сообщество предложило также ввести регламент, по которому будет устанавливаться программа документирования уловов синего тунца, чтобы усовершенствовать контроль за всеми компонентами, из которых складывается синетунцовый промысел. В 2008 году Европейским сообществом было принято решение, по которому создавалась специальная программа контроля и инспектирования в отношении некоторых запасов трески и оформлены общие рамки для взаимной помощи и обмена соответствующей информацией между всеми ведомствами, причастными к мониторингу, инспекции и наблюдению трескового промысла. Кроме того, Европейское сообщество играло немаловажную роль в мониторинге, контроле и наблюдении в конвенционном

¹⁵⁰ Венесуэла (Боливарианская Республика), Европейское сообщество, Канада, Кения, Маврикий, Мозамбик, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Перу, Соединенные Штаты, Таиланд, Филиппины, Шри-Ланка, Япония.

районе ГФКМ (район действия Соглашения об учреждении Генеральной комиссии по рыболовству в Средиземном море).

313. Несколько государств¹⁵¹ сообщило об осуществлении мер по мониторингу, контролю и наблюдению, введенных региональными рыбохозяйственными организациями, в том числе посредством внедрения региональных систем наблюдения судов (ВКПФК, ККАМЛР, СПРФМО) и схем использования наблюдателей (ВКПФК), процедур высадки на суда и их осмотра (ККАМЛР), «негативных» списков судов (ВКПФК, ИАТТК, ИККАТ, ККАМЛР, НАФО), схем статистической документации (ИАТТК, ИККАТ) и схем документирования улова (ИККАТ, ККАМЛР).

314. Некоторые государства сообщили также о наличии у них регламентационно-правовых рамок для борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом. Канада разработала национальную правоприменительную базу, а Панама и Чили утвердили национальные планы действий. Европейское сообщество приняло регламент (он вступил в силу 1 января 2010 года), направленный на предотвращение и искоренение любой продажи Европейскому сообществу рыбопродукции, добытой путем незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, за счет введения системы сертификации улова, которая улучшит отслеживаемость всей морской рыбопродукции на всех этапах производственной цепочки.

315. Новозеландским гражданам запрещено использовать действующее под иностранным флагом судно для рыболовства в открытом море, иначе как на основании разрешения, выданного определенными государствами, и действуют конкретные меры, касающиеся промысла в районах или промысла видов, подведомственным региональным рыбохозяйственным организациям и договоренностям. Кроме того, признаётся правонарушением промысел в районе, подпадающем под национальную юрисдикцию другого государства, если при таком промысле не соблюдаются законы данного государства. Принятое в 2008 году норвежское законодательство о морских живых ресурсах содержит положения, касающиеся незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла со стороны норвежских граждан и выгодоприобретающих владельцев.

316. Соединенные Штаты сообщили, что Акт Лейси направлен против нелегальной междуштатной или внешней торговли незаконно добытой рыбой, а также охватывает деятельность на борту судов, плавающих под флагом Соединенных Штатов в открытом море и в районах под национальной юрисдикцией других государств. Кроме того, Соединенными Штатами заключены двусторонние соглашения, запрещающие американским гражданам и судам заниматься неразрешенным рыболовством в районах, относящихся к промысловой юрисдикции других государств.

317. Другие государства¹⁵² тоже сообщали о проведении правоприменительных действий против своих граждан в связи с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом, в том числе в виде наложения санкций, штрафов и административных взысканий за нарушение национальных или региональных мер. Япония подчеркнула, что незамедлительно расследует случаи предполагаемого нарушения любыми японскими рыболовными судами рыбоохран-

¹⁵¹ Канада, Новая Зеландия, Соединенные Штаты, Филиппины, Чили.

¹⁵² Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Индонезия, Перу, Шри-Ланка.

ных и рыбохозяйственных мер, введенных региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, и при установлении факта нарушений вводятся санкции, которые могут включать временное отстранение от промысла, водворение в порт и постановку на якорь. Маврикий может отозвать или приостановить регистрацию судна, если оно используется вразрез с рыбоохранными и рыбохозяйственными мерами, введенными какой-либо региональной рыбохозяйственной организацией или договоренностью либо другим государством. Новая Зеландия сообщила, что показательные санкции, налагаемые в случае коммерческого рыболовства, обычно в два-три раза превышают ожидаемую выгоду.

318. Большинство государств сообщило, что требует от действующих под их флагом судов, занимающихся рыболовством в открытом море, оснащенности системой мониторинга судов, в том числе путем осуществления мер, введенных региональными рыбохозяйственными организациями или договоренностями либо на региональной основе¹⁵³, или же находится в процессе реализации такого требования¹⁵⁴. Кения указала, что примет законодательство об обеспечении того, чтобы улики, добываемые с помощью систем мониторинга судов, допускались в качестве доказательств при судебном разбирательстве. Новая Зеландия и Соединенные Штаты сообщили о региональной программе использования систем мониторинга судов, которая осуществляется ФФА в западной и центральной частях Тихого океана. Соединенные Штаты налаживают общенациональный охват системами мониторинга судов, который будет предусматривать обязательную оснащенность всех судов такой системой и соединение всей поступающей с таких систем информации в одной базе данных и будет способствовать передаче (в режиме, близком к реальному времени) этих данных наводным средствам реагирования. К 2009 году системами мониторинга судов будет охвачено примерно 8 тысяч судов.

319. Соединенные Штаты высказались также за продолжение в ФАО процесса по содействию более широкому внедрению спутниковых систем мониторинга судов и отметили состоявшееся в 2006 году экспертное консультативное совещание ФАО по системам мониторинга судов¹⁵⁵, а также обновленное Техническое руководство ФАО по системам мониторинга судов. Соединенные Штаты поддерживают работу ФАО над составлением дополнительных руководств, включая типовое законодательство по содействию применению систем мониторинга судов.

320. *Аттестация деятельности государств флага.* Неэффективный контроль некоторых государств за своими судами стал объектом более активного внимания со стороны международного сообщества. Несколько государств¹⁵⁶ высказались за то, чтобы ФАО занималась разработкой критериев аттестации деятельности государств флага, а также изучением возможных мер против судов, плавающих под флагами государств, которые этим критериям не отвечают.

¹⁵³ Индонезия, Канада, Кения, Маврикий, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенные Штаты, Чили, Япония.

¹⁵⁴ Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Мозамбик, Шри-Ланка.

¹⁵⁵ *Report of the Expert Consultation on the Use of Vessel Monitoring Systems and Satellites for Fisheries Monitoring, Control and Surveillance, Rome, 24–26 October 2006*, FAO Fisheries Report No. 815 (Rome, 2007) (имеется по адресу: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/009/a0959e/a0959e00.pdf>).

¹⁵⁶ Канада, Маврикий, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенные Штаты, Чили, Япония.

321. Действующая в Канаде политика доступа в порты предусматривает ведение списка государств, с которыми у Канады имеются нормальные рыбохозяйственные отношения. Чтобы попасть в этот список, государство должно выполнять свои обязанности государства флага, контролируя деятельность своего флота и обеспечивая соблюдение соответствующих международных рыбоохранных и рыбохозяйственных мер и обязательств по договорам о рыболовстве. Чили сообщило ФАО в январе 2009 года развернутые сведения о своем флоте, действующем в открытом море, в соответствии с Соглашением ФАО о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими. Маврикий сообщил о своих мерах по обеспечению соблюдения действующих правил судами, плавающими под его флагом, путем разного рода мероприятий, согласующихся с Международным планом действий ФАО по предотвращению, недопущению и искоренению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла. Новая Зеландия отметила, что регламент Европейского сообщества по проблеме незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла возлагает ответственность за удостоверение законности улова на государство флага.

322. Что касается согласованных на многосторонней основе торговых мер по содействию осуществлению обязанностей государства флага, то Гватемала отметила, что соблюдает резолюции и рекомендации ИАТТК и ИККАТ о борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом. Мозамбик указал на свою заботу о том, чтобы торговые меры применялись на справедливой основе и предусматривали содействие развивающимся странам, которым недостает соответствующих возможностей для выполнения своей роли государств флага. Говорилось также о регламенте Европейского сообщества по проблеме незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла. Боливарианская Республика Венесуэла заявила, что одобрила торговые меры, введенные некоторыми региональными рыбохозяйственными организациями.

323. Некоторые государства сообщили об инициативах или поддержке, предусматривающих разработку региональных руководств относительно рыболовных санкций, которые должны применяться государствами флага для оценки своих санкционных систем и для обеспечения эффективности в том, чтобы добиваться соблюдения правил и не допускать нарушений. Канада поддерживает принятие такого руководства НАФО в контексте реформы мониторинга, контроля и наблюдения, однако пока такое руководство не согласовано. Чили заявило, что содержащееся в Конвенции СПРФМО определение «серьезного нарушения», допущенного судном, включает отсылку к определению, которое содержится в пункте 11 статьи 21 Соглашения и может послужить основой для подготовки такого руководства в будущем. Новая Зеландия работает по линии региональных рыбохозяйственных организаций и региональных органов по рыболовству (ВКПФК, ККСБТ, ФФА) над формулированием и осуществлением стратегий по недопущению деятельности судов, которая подрывает рыбоохранные и рыбохозяйственные меры. Мозамбик сообщил, что члены САДК занимаются данным вопросом по линии Протокола о рыболовстве.

324. *Меры со стороны государств порта.* Меры, принимаемые государствами порта, считаются одним из наиболее эффективных и экономичных способов борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом. С 2006 года (тогда внимание международного сообщества было сосредоточено на

начале в ФАО процесса по разработке юридически обязывающего соглашения по мерам со стороны государства порта) имело место много значимых событий, имеющих отношение к таким мерам. Большинство государств-респондентов участвовало в осуществлявшемся в ФАО процессе по разработке Соглашения ФАО о мерах государства порта по предупреждению, недопущению и искоренению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (см. ниже, п. 399) и поддержало этот процесс. Некоторые государства (Канада, Новая Зеландия, Норвегия) сообщили также о мероприятиях по разработке новых схем на региональном уровне, по линии соответствующих региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей.

325. Государства сообщили также о разработке новых мер и других мероприятиях. Канада сообщила, что ее порты, как правило, закрыты для иностранных рыболовных судов, а доступ в канадские воды и порты рассматривается как привилегия. Чили разработало справедливую и прозрачную процедуру контроля за выгрузкой или перевалкой уловов судами, действующими под иностранными флагами, в чилийских портах. Гватемала и Маврикий сообщили о внедрении ими разработанной ФАО Типовой схемы мер со стороны государства порта для борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом. Гватемала соблюдает введенные ИАТТК соответствующие меры в отношении незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла. Япония сообщила, что, если не считать выгрузки и улова, доставляемого из зарубежных стран, заход иностранных рыболовных судов в порты допускается только по разрешению. Никакое рыболовное судно государства, не являющегося членом региональной рыбохозяйственной организации, в которой состоит Япония, или рыболовное судно, на борту которого имеется улов, добытый способом, подрывающим эффективность мер, введенных региональными рыбохозяйственными организациями, не получит разрешения на заход ни в один из японских портов.

326. Мозамбик утвердил свой национальный план действий по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом, где присутствует раздел о мерах со стороны государства порта, провел соответствующие инструктажи и ввел этот план в действие в назначенных крупных портах. Страна также выступает в поддержку регионального сотрудничества, в том числе установления общих критериев для рыболовных инспекторов и общих стандартов обучения. Новая Зеландия сообщила, что ее система принудительных и правоприменительных действий предусматривает контроль со стороны государства порта за действующими под иностранным флагом судами и сотрудничество с другими государствами в деле расследования предполагаемых нарушений. Шри-Ланка сообщила, что ею приняты все предусмотренные ФАО меры со стороны государства порта по максимальному сокращению масштабов незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла. Таиланд заявил, что вводит механизм осуществления мер со стороны государства порта. Уругвай сообщил, что в последнее время принимаемые им меры по мониторингу, контролю и наблюдению фокусировались главным образом на иностранных судах, действующих в его портах, и эти меры включали составление реестра таких рыболовных судов.

327. *Механизмы соблюдения правил и обеспечения их выполнения в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях.* Обзорная конференция признала, что принятие, укрепление и внедрение на региональном уровне

систем, предусматривающих соблюдение действующих правил и обеспечение их выполнения, имеет важнейшее значение для совершенствования мониторинга, контроля и наблюдения промысла в открытом море. Из ответов государств в целом следует, что региональные рыбохозяйственные организации и договоренности, членами которых они являются, располагают такими системами. Проводя совместные совещания «тунцовых» региональных рыбохозяйственных организаций, государства-участники работают над координацией и укреплением схем, предусматривающих соблюдение действующих правил и обеспечение их выполнения¹⁵⁷. На втором совещании, которое состоялось в 2009 году в Испании, участники пришли к выводу о необходимости разрабатывать общие для таких региональных рыбохозяйственных организаций правила и процедуры обработки и распространения данных, что позволит свободно обмениваться данными, не предназначенными для открытого доступа, в рамках каждой такой организации, а в потенциале — и между ними. Новая Зеландия подчеркнула, что разработка Соглашения ФАО о мерах государства порта по предупреждению, недопущению и искоренению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла позволит добиться более скоординированного процесса по обмену информацией о незаконных, несообщаемых и нерегулируемых рыболовных операциях.

328. Ряд респондентов сообщил в представленных ими материалах о региональном сотрудничестве в деле соблюдения действующих правил и обеспечения их выполнения. Канада активно участвует в разработке существенных изменений к схеме такого соблюдения и обеспечения выполнения, которая действует в НАФО. Кроме того, она продолжает бороться с незаконной, несообщаемой и нерегулируемой рыболовной деятельностью в северной части Тихого океана, занимаясь дальним авиационным наблюдением и радиолокационной съемкой — деятельностью, которая координируется через ВКПФК, НПАФК и смежные организации. Европейским сообществом был принят регламент, благодаря которому рыба, которая добывается способом, не согласующимся с мерами, которые введены Европейским сообществом или ГФКМ, не может попасть на рынок. Япония регистрирует свои инспекционные суда в ВКПФК, чтобы производить высадку на суда и их осмотр в открытом море. Маврикий сослался на схему мониторинга, контроля и наблюдения, действующую в ИОК: она предусматривает регулярное выполнение наблюдательных рейсов для борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом.

329. Помимо сотрудничества с региональными рыбохозяйственными организациями, Мозамбик стремится усиливать региональные мероприятия в области мониторинга, контроля и наблюдения путем формирования неофициальной региональной сети лиц, возглавляющих профильные операции, регионального координационного центра таких операций, субрегиональной системы мониторинга судов и общерегиональных стандартов обучения для содействия совместным операциям по мониторингу, контролю и наблюдению. Кроме того, Мозамбик внедряет региональную интегрированную систему рыбохозяйственной информации и статистики и пытается модернизировать эту систему, превратив ее из системы, охватывающей цепочку «улов — выгрузка», в систему, позволяющую отслеживать всю коммерческую цепочку, «от моря до тарелки»¹⁵⁸.

¹⁵⁷ Новая Зеландия, Панама, Соединенные Штаты, Япония.

¹⁵⁸ Мозамбик обратился за помощью с осуществлением этих инициатив в Фонд помощи, учрежденный на основании части VII Соглашения.

Норвегия сообщила, что внесла вклад в разработку региональных мер, включая составление «негативных» списков судов, ведущихся региональными рыбохозяйственными организациями (ККАМЛР, НАФО, НЕАФК), взаимное признание региональными рыбохозяйственными организациями таких списков, схемы государства порта, обязательное использование систем мониторинга судов, введение более строгих требований к сообщениям и регулирование перевалочных операций.

330. Соединенные Штаты сообщили, что в дополнение к внедрению систем мониторинга судов, предусмотренных на региональной основе и в рамках региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, а также схем мониторинга торговли, введенных региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, страна занимается сейчас установлением штрафных санкций, вытекающих из рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, которые введены региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями и смежными программами, предусматривающими «негативные» списки судов (АИДКП, ВКПФК, ИАТТК, ИККАТ, ККАМЛР, НАФО). Эти меры в целом требуют, чтобы члены запрещали занесенным в такие списки судам, замеченным в незаконном, несообщаемом и нерегулируемом промысле, доступ в порты, ограничивали их деятельность при их нахождении в районах под их юрисдикцией и запрещали их снабжение, заправку топливом, перевалку их груза или их фрахт.

331. Гватемала и Маврикий сообщили о национальных инициативах по усилению мониторинга, контроля и наблюдения, в том числе об осуществлении мер, введенных региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями. Гватемала находится в процессе осуществления введенной ИАТТК меры, предусматривающей оснащение системами мониторинга судов. Маврикий упомянул о своем осуществлении предусмотренных ИОТК мер по соблюдению действующих правил и обеспечению их выполнения. Шри-Ланка ввела меры по мониторингу, контролю и наблюдению судов, плавающих под ее флагом. Уругвай сослался на проведенные им в 2009 году мероприятия по совершенствованию национальных систем мониторинга, контроля и наблюдения. Боливарианская Республика Венесуэла сообщила, что обменивалась с региональными рыбохозяйственными организациями, членом которых она является, информацией о незаконной деятельности.

332. *Альтернативные механизмы для соблюдения действующих правил и обеспечения их выполнения.* Лишь немногие государства коснулись вопроса о разработке в рамках региональных рыбохозяйственных организаций альтернативных механизмов для соблюдения действующих правил и обеспечения их выполнения на основании пункта 15 статьи 21 Соглашения, включая другие элементы всеобъемлющего режима мониторинга, контроля и наблюдения, которые позволяют эффективно обеспечивать соблюдение рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, введенных региональной рыбохозяйственной организацией. Канада и Соединенные Штаты высказались в поддержку таких механизмов, причем Соединенные Штаты сообщили, что готовы работать с другими государствами над формированием альтернативных механизмов как части всеобъемлющего и эффективного режима мониторинга, контроля и наблюдения.

333. Чили сообщило, что Конвенция СПРФМО гарантирует наличие у этой организации процедуры высадки на суда и их осмотра. Гватемала подчеркнула,

что создание альтернативных механизмов может побудить государства к вступлению в региональные рыбохозяйственные организации, и привела в качестве примера заключение Антигуанской конвенции 2003 года, которая разрешает промышленным субъектам участвовать в работе ИАТТК, не становясь ее членами. Такие механизмы могут также облегчить присоединение к Соглашению и снять препятствия, которые помешали некоторым государствам стать его участниками. Боливарианская Республика Венесуэла указала, что присоединение к Соглашению зависит не только от внедрения всеобъемлющего режима мониторинга, контроля и наблюдения, но и от решения юридических проблем, связанных с его внедрением.

334. *Перевалочные, снабженческие и заправочные суда.* Ряд государств упомянул о принятии строгих мер по регламентации перевалки, в частности перевалки в море, и по воспреещению взаимодействия снабженческих и заправочных судов с судами, включенными в «негативные» списки.

335. Государства-респонденты сослались на национальные законы, регулирующие перевалочные операции. Канада сообщила, что по ее законодательству на перевалку должно иметься разрешение, а действующие под иностранным флагом суда, намеревающиеся осуществить выгрузку или перевалку в канадских портах, обязаны пройти портовую инспекцию. Когда имеются разумные основания подозревать судно в ведении незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, выгрузка и перевалка будут запрещаться, причем будет незамедлительно оповещаться государство флага и соответствующее региональное рыбохозяйственные организации. Чили заявило, что судам, действующим под его флагом, запрещается производить перевалку в открытом море и разрешается производить ее только в определенных портах. Кроме того, они должны выполнить требования, предъявляемые к выгрузке улова, в том числе предоставить документацию о нем. Гватемала сообщила, что перевалка в море запрещена, а в порту разрешена.

336. Япония сообщила, что требует от рыболовных судов, действующих под ее флагом, заблаговременного уведомления о выгрузке некоторых тунцовых видов, добытых этими судами непосредственно или принятых ими от других судов путем перевалки. Для выгрузки синего и южного синего тунца требуется представление сертификата о выгруженном количестве, выданного специализированным инспекционным ведомством. Рыболовные инспекторы проводят в портах выборочные осмотры выгруженных уловов, чтобы удостовериться в их объеме. Выгрузка или перевалка, производимые японскими рыболовными судами в иностранных портах, регулируются лицензионной системой. Маврикий перевалку запрещает, кроме как в разрешенном порту. Перевалка в море может разрешаться только в случае, если она необходима и производится с соблюдением надлежащих хозяйственных мер. Мозамбик требует, чтобы при перевалках в море присутствовали наблюдатели, и рассчитывает перейти в следующем году на схему, не допускающую перевалки в море, подкрепив ее введение осуществлением мер со стороны государства порта, включая осмотры судов.

337. Меры, принимаемые для регулирования перевалки в море и в порту Новой Зеландией, включают использование независимых наблюдателей, систем мониторинга судов и развернутых требований о представлении отчетности с целью проверки всех уловов, подвергшихся перевалке. Новая Зеландия следит за тем, чтобы соблюдались меры, введенные региональными рыбохозяйствен-

ными организациями и договоренностями, а если таких мер не предусмотрено, то проведение перевалочных операций новозеландским судам разрешается только тогда, когда можно удостовериться, что подвергшаяся перевалке рыба была тщательно проверена. Панама запрещает перевалку в море и осуществляет контроль за деятельностью рефрижераторных грузовых судов, причастных к перевалочным операциям, в портовых акваториях и территориальных водах.

338. Перу сообщило, что действующие под иностранным флагом тунцеловные суда, осуществляющие промысел в открытом море, могут, заранее получив разрешение от компетентного ведомства и при условии соблюдения национального рыбохозяйственного законодательства, осуществлять перевалку рыбы на другое грузовое судно в перуанском порту или гавани для транспортировки за границу. Шри-Ланка сообщила, что мониторинг перевалки осуществляется с помощью регламентации выгрузки рыбопродукции и с помощью ведения регистрационных журналов. Соединенные Штаты сообщили, что согласно Акту Магнусона — Стивенса национальным судам вообще не разрешается заниматься в море перевалкой груза далеко мигрирующих видов рыб, а иностранным рыболовным судам и грузовым судам, которые выступают по отношению к рыболовным судам в море в качестве плавучих баз, запрещается выгружать свой улов в портах Соединенных Штатов¹⁵⁹. Уругвай перевалку запрещает.

339. Ряд государств сообщил о мерах, введенных в отношении перевалки региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями. Норвегия сообщила, что ИККАТ составила реестр грузовых судов и установила условия для осуществления перевалки в море, такие как разрешение государства флага, процедуры уведомления и региональные программы использования наблюдателей. Меры, введенные НАФО и НЕАФК, предусматривают, что перевалочными операциями могут заниматься только разрешенные суда и что вводятся специальные обязательства по представлению сообщений. СЕАФО запрещает перевалку в море. Гватемала и Соединенные Штаты сообщили, что ИАТТК приняла в 2006 году правила, регулирующие перевалку в море для определенных биологических видов и определенных типов судов. Соединенные Штаты продолжают работать с членами ВКПФК над разработкой процедур по регулированию перевалки и с участниками ИККАТ над обеспечением полного осуществления введенных ею мер.

340. Государства сообщили также о мерах, запрещающих снабженческим и заправочным судам взаимодействовать с судами, которые занесены в списки тех, кто уличен в незаконной, несообщаемой и нерегулируемой рыболовной деятельности. Канада сообщила, что обеспечивает принудительное исполнение мер, введенных различными региональными рыбохозяйственными организациями. Чили препятствует судам, действующим под чилийским и иностранными флагами, в оказании поддержки судам, которые включены в «негативные» списки судов, составленные региональными рыбохозяйственными организациями. Правила, действующие в Японии, прямо не запрещают судам, плавающим под японским флагом, заниматься снабжением и заправкой судов, занесенных в списки тех, кто замечен в незаконном, несообщаемом и нерегулируемом промысле, однако Япония заявила, что судно, занимающееся подобной

¹⁵⁹ Если не считать определенных территорий, где могут выгружать свою продукцию иностранные грузовые суда, на которые производится перевалка рыбного груза в море, и рыболовные суда, действующие под иностранным флагом.

деятельностью, будет считаться уличенным в незаконном, несообщаемом и нерегулируемом промысле на основании мер, введенных некоторыми региональными рыбохозяйственными организациями. Маврикий заявил, что все суда, занимающиеся рыболовством и смежной деятельностью, обязаны иметь лицензию, а судам, причастным к незаконной, несообщаемой и нерегулируемой рыболовной деятельности, лицензии не выдаются.

341. Мозамбик сообщил, что предложенный им региональный центр по координации операций в области мониторинга, контроля и наблюдения мог бы содействовать принудительному исполнению мер в отношении судов, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом. Норвегия заявила, что запрещается снабжение или заправка судов, попавших в «негативные» списки как в море, так и в портах. Шри-Ланка сообщила, что приняты меры, призванные положить конец содействию судам, занимающимся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом. Соединенные Штаты разрабатывают правила, которые будут в надлежащих случаях запрещать снабжение судов, занесенных в «негативные» списки, ведущиеся рыбохозяйственными региональными организациями, заправку этих судов топливом и приемку с них груза. Боливарианская Республика Венесуэла сообщила, что на все ее суда распространяется запрещение вести незаконную, несообщаемую и нерегулируемую рыболовную деятельность.

342. Канада и Новая Зеландия упомянули также о разработке Соглашения ФАО о мерах государства порта по предупреждению, недопущению и искоренению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла и отметили, что оно будет запрещать заход в порт или пользование портовыми службами для судов, которые заведомо занимаются незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом или подозреваются в таком промысле, а также для судов, которые снабжают и заправляют такие рыболовные суда.

343. *Соглашения о доступе к промыслам.* Обзорная конференция рекомендовала совершенствовать соглашения о доступе к рыбному промыслу, предусматривая там содействие в мониторинге, контроле и наблюдении, а также в соблюдении действующих правил и обеспечении их выполнения в районах под национальной юрисдикцией прибрежного государства, предоставляющего доступ к промыслу.

344. В этой связи Гватемала указала, что в будущем, когда будут проводиться переговоры о заключении какого-либо соглашения о предоставлении другим государствам доступа к промыслу, будет приниматься во внимание необходимость устанавливать механизмы мониторинга, контроля и наблюдения. Мозамбик сообщил, что в рамках САДК внимание уделяется заключению соглашений о доступе к промыслам в качестве регионального блока, чтобы укреплять переговорные позиции членов этой организации. Маврикий имеет соглашения о доступе к промыслам с Сейшельскими Островами и Японией, однако в эти соглашения положения о мониторинге, контроле и наблюдении не включены. Маврикий выполняет морское и воздушное патрулирование, предусмотренное его системой мониторинга, контроля и наблюдения на национальном уровне, а также участвует в совместном наблюдении за промысловой деятельностью на региональном уровне.

345. Новая Зеландия помогает островным странам Тихого океана противодействовать незаконному, несообщаемому и нерегулируемому промыслу, выполняя

воздушное наблюдение в рамках регулярного патрулирования, и эти страны представляют информацию о заслуживающих внимания зонах и временных промежутках, чтобы сориентировать выполняемое наблюдение на поддержку более широких национальных и международных программ мониторинга и обеспечения выполнения действующих правил. Кроме того, странам Тихого океана предоставляется помощь в привлечении к ответственности тех, кто уличен в ведении незаконного промысла в их исключительных экономических зонах.

346. Норвегия не заключала с развивающимися странами каких-либо соглашений о доступе, однако все двусторонние соглашения, в которых она участвует, предусматривают элементы, имеющие отношение к мониторингу, контролю и наблюдению, а также к принудительным действиям. Панама отметила, что руководящие принципы процесса Кобе призывают к оказанию поддержки развивающимся государствам в связи с мониторингом, контролем и наблюдением. Шри-Ланка в настоящее время не имеет соглашений о доступе к промыслам, однако будущие соглашения будут усиливаться положениями, касающимися мониторинга, контроля и наблюдения.

347. Соединенные Штаты сообщили, что в тех немногочисленных обстоятельствах, когда американские суда ведут лов в исключительных экономических зонах других государств, страна стремится заключать справедливые соглашения о доступе и следить за тем, чтобы эти суда получали надлежащие лицензии и соблюдали самые высокие стандарты сообщения данных и мониторинга, контроля и наблюдения, в том числе путем применения систем мониторинга судов и использования на борту наблюдателей. Соединенные Штаты отметили, что многосторонний Договор 1987 года о рыболовстве между правительствами некоторых островных государств Тихого океана и правительством Соединенных Штатов Америки нередко называют типовым соглашением о доступе.

348. *Меры рыночного характера.* Стремясь бороться с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом, государства разрабатывали меры, призванные обеспечить, чтобы на их рынки попадала только такая рыба, которая добыта с соблюдением применимых рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, и предпринимались шаги, обязывающие тех, кто участвует в торговле рыбой, всесторонне сотрудничать в этих целях. Отлажен сбалансированный подход, при котором признаётся важность доступа рыбопродукции на рынок и добычи рыбы таким способом, который соответствует применимым рыбоохранным и рыбохозяйственным мерам¹⁶⁰.

349. Канада сообщила, что попадание рыбы на ее рынки регулируется рядом законодательных актов. Комплексная инициатива Канады в отношении тихоокеанских коммерческих промыслов включает элементы отслеживаемости, которые призваны повысить способность страны отслеживать путь рыбной продукции от добычи до потребления. Чили сообщило, что импортирует небольшой объем рыбной продукции и не рассматривает вопрос об осуществлении коммерческих мер.

350. Не будучи государством рынка, Гватемала выступает в поддержку ответственной торговли и, руководствуясь АИДКП, применяет систему отслежива-

¹⁶⁰ В соответствии с положениями 11.2.4–11.2.6 Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО.

ния и проверки тунца на предмет удостоверения в том, что тунец выловлен в соответствии с рыбохозяйственными мерами, установленными по Соглашению. Гватемала в добровольном порядке ввела в действие сертификацию того, что рыба добыта без причинения вреда дельфинам, и рассматривает вопрос о принятии новых стандартов и систем для обеспечения того, чтобы на рынок выходила только рыбопродукция, добытая законным путем.

351. Кения сообщила, что в ходе обзора ее Акта о рыболовстве будут рассматриваться меры рыночного характера. Маврикий заявил, что его меры согласуются с Кодексом ведения ответственного рыболовства ФАО. Все рыболовные суда осматриваются в маврикийских портах, а при наличии подозрений в том, что нарушена какая-то международная рыбоохранная или рыбохозяйственная мера, допуск к средствам перевалки будет запрещен и будут уведомлены соответствующие региональные рыбохозяйственные организации. Мозамбик сообщил, что разработка и внедрение в стране системы сертификации законности улова, сопровождаемой предпроемловыми инструктажами и осмотрами в портах и на море, повысят его способность обеспечивать, чтобы только законно добытая рыба достигала берега и попадала на рынок. Панама не является государством рынка, но, будучи страной транзита, она налагает суровые штрафные санкции, когда обнаруживаются рыбопродукты, добытые судном во время закрытого сезона или в закрытой зоне. Шри-Ланка сообщила, что ее меры рыночного характера включают выдачу санитарных сертификатов, сертификатов ИККАТ в отношении меч-рыбы и статистических документов на большеглазого тунца. Кроме того, имеется инициатива, предусматривающая выдачу сертификатов на улов.

352. Соединенные Штаты осуществляют модернизацию своих систем таможенного контроля в пункте ввоза импортной продукции, создавая электронный интерфейс для подачи и получения торговых данных. Американская система данных международной торговли будет содействовать сбору информации, касающейся страны происхождения, наличия у добывающего судна разрешений и океанических акваторий, где добывается рыбный товар. Доступ к этой информации в режиме реального времени позволит проверять источники продуктов путем их выяснения у государств флага и региональных рыбохозяйственных организаций, что ускорит попадание добытой продукции на рынок, если она добыта в соответствии с международными мерами, при обеспечении того, чтобы продукты, полученные путем незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, на американские рынки не попадали. Боливарианская Республика Венесуэла сообщила, что ее соответствующие национальные рыбохозяйственные ведомства координируются друг с другом, обеспечивая, чтобы на рынки попадали только продукты, полученные в результате законной рыболовной деятельности.

353. Некоторые государства¹⁶¹ сообщили о разработке и осуществлении мер рыночного характера, введенных региональными рыбохозяйственными организациями. Чили отметило, что имеющаяся у ККАМЛР программа документации уловов распространяется на промышленный и кустарный лов клыкача в стране. Япония заявила, что импорт синего, южного синего и большеглазого тунца и меч-рыбы может производиться только после подтверждения того, что эта рыба поймана судами, занесенными в «позитивные» списки судов, включая спи-

¹⁶¹ Новая Зеландия, Соединенные Штаты, Чили, Япония.

сок, ведущийся Организацией по содействию ответственному промыслу тунца. Новая Зеландия назвала также инициативы региональных рыбохозяйственных организаций, таких как ВКПФК, ККАМЛР и ККСБТ, которые предусматривают составление «позитивных» и «негативных» списков судов, чтобы проверять соблюдение рыбоохранных и рыбохозяйственных мер и выявлять продукты, добытые путем незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла.

354. Соединенные Штаты сослались на введенный ИККАТ запрет на импорт определенных тунцовых и тунцеподобных видов из конкретных государств. ИККАТ приняла программу документирования улова синего тунца, а ККАМЛР — аналогичную программу в отношении клыкача. ИАТТК и ИККАТ приняли программы сбора статистических документов по мороженому большезлазному тунцу, а ИККАТ ввела программу статистического документирования в отношении атлантической меч-рыбы.

355. *Международная сеть мониторинга, контроля и наблюдения за деятельностью, относящейся к рыболовству.* Несколько государств¹⁶² сообщило о вступлении в Международную сеть мониторинга, контроля и наблюдения за деятельностью, относящейся к рыболовству, и о поддержке ее усиления. В этой связи Канада приняла у себя в 2007 году двухдневное совещание Сети, среди основных итогов которого фигурируют договоренность относительно процесса, предусматривающего оформление более официальной структуры, утверждение трехгодичного проекта усиления Сети и составление соответствующего плана работы. Наряду с поддержкой этих итогов, Канада выступает за более широкое членство и более активное участие членов. Исполнительным секретарем Сети является Чили, которое сотрудничало в усилиях развивающихся стран по организации обучения. Новая Зеландия подчеркнула важность ощутимых итогов данной инициативы, поскольку сотрудничество в области мониторинга, контроля и наблюдения имеет главенствующее значение для поддержки целей управления рыболовством. Притом что внимание Сети привлекает в первую очередь проблема незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыболовства, она может служить эффективным механизмом для взаимного обмена информацией и передовыми наработками, помогающими управлять рыболовством.

356. Председательствуют в Сети Соединенные Штаты, где располагается структура Сети и осуществляется трехгодичный проект по ее усилению. Соединенные Штаты сообщили, что данный проект приведет к инфраструктурному оформлению Сети, в том числе путем обновления веб-сайта¹⁶³ и расширения ее кадров и членского состава. В августе 2008 года в Норвегии состоялся второй глобальный практикум по обучению сотрудников рыбнадзора, который позволил тем, кто на практике занимается мониторингом, контролем и наблюдением, обмениваться информацией по поводу инструментов принудительного исполнения действующих правил.

357. Мозамбик стремится создать региональный аналог Сети, который повысил бы ее эффективность. Венесуэла (Боливарианская Республика) и Гватемала

¹⁶² Канада, Маврикий, Мозамбик, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Соединенные Штаты, Чили.

¹⁶³ Обновленный веб-сайт Сети (www.imcsnet.org) будет помогать сотрудникам рыбнадзорных органов устанавливать международные контакты, а также получать информацию и обмениваться ею.

выразили заинтересованность во вступлении в Сеть, а Кении, чей потенциал в области мониторинга, контроля и наблюдения пока только формируется, вступление в нее еще предстоит.

358. *Соглашение ФАО о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими, а также всеобъемлющий глобальный реестр рыболовных судов.* Некоторые государства¹⁶⁴ сообщили, что приняли и осуществляют Соглашение ФАО по открытому морю, однако в основном они говорили о законах и мерах, которые действуют уже значительное время. Государства широко сотрудничали с ФАО в рамках инициативы по составлению всеобъемлющего глобального реестра рыболовных судов, куда вошла бы вся имеющаяся информация о выгодоприобретающих владельцах при соблюдении требований конфиденциальности, устанавливаемых национальным законодательством.

359. Будучи участниками Соглашения ФАО по открытому морю, Новая Зеландия и Соединенные Штаты работали над соответствующими положениями своего отечественного законодательства. Хотя Соглашение по открытому морю освобождает суда длиной менее 24 метров от выполнения некоторых обязательств, Новая Зеландия распространяет предписываемые Соглашением по открытому морю требования в отношении разрешений и регистрации на все суда, которые, действуя под новозеландским флагом, ведут промысел в открытом море. Новая Зеландия пропагандировала всеобщее участие в Соглашении по открытому морю через ФАО и Генеральную Ассамблею. Соединенные Штаты реализовывали Соглашение по открытому морю посредством своего Акта о соблюдении правил рыболовства в открытом море, обменивались информацией об осуществлении Соглашения по открытому морю на двухстороннем и многостороннем уровнях и отчитывались непосредственно перед ФАО.

360. Гватемала указала, что, хотя она не является участником Соглашения по открытому морю, она соблюдает его положения и осуществляет контроль, который требуется осуществлять государствам флага по Соглашению. Кения сообщила, что положения Соглашения по открытому морю интегрируются в новую редакцию ее Акта о рыболовстве.

361. Ряд государств¹⁶⁵ высказался в поддержку инициативы ФАО по составлению всеобъемлющего глобального реестра рыболовных судов. В феврале 2008 года состоялось экспертное консультативное совещание ФАО, которое стало первым шагом к тому, чтобы наметить предстоящий путь к созданию такого глобального реестра¹⁶⁶.

362. Канада поддержала создание опирающегося на широкую базу руководящего комитета в рамках ФАО, которому поручено спроектировать и реализовать экспериментальный проект, предусматривающий подготовку всеобъемлющего технического доклада и проведение технического консультативного совещания по вопросу о глобальном реестре. Гватемала сообщила, что ФАО провела в Сальвадоре практикум, посвященный предлагаемому глобальному

¹⁶⁴ Канада, Новая Зеландия, Соединенные Штаты, Чили, Шри-Ланка, Япония.

¹⁶⁵ Канада, Маврикий, Новая Зеландия, Соединенные Штаты, Чили, Япония.

¹⁶⁶ *Report of the Expert Consultation on the Development of a Comprehensive Global Record of Fishing Vessels, Rome, 25–28 February 2008*, FAO Fisheries Report No. 865 (Rome, 2008) (имеется по адресу: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/010/i0149e/i0149e00.pdf>).

реестру, и заявила, что еще предстоит решить вопрос о более активном участии в глобальном реестре. Новая Зеландия подчеркнула, что судовые реестры и выяснение с их помощью выгодоприобретающих владельцев — это краеугольный камень эффективного мониторинга рыболовства и общего управления им. Новая Зеландия решительно выступает за совершенствование судовых реестров, ведущихся региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, в плане как собираемой информации, так и ее полноты, поскольку эти реестры станут необходимым фундаментом для возможного глобального реестра.

363. Индонезия сообщила о мерах по составлению национального регистра рыболовных судов, предусмотренного ее рыбохозяйственным законодательством, а Маврикий и Чили отметили, что направили список действующих под их флагами судов, которым разрешен лов в открытом море, в ФАО, как того требует Соглашение по открытому морю. Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Маврикий и Шри-Ланка сообщили о деятельности региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей (ИАТТК, ИОТК) по составлению и ведению реестров рыболовных судов.

2. Меры, введенные региональными рыбохозяйственными организациями

364. Роль региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей в мониторинге, контроле и наблюдении, а также соблюдении действующих правил и обеспечении их выполнения укрепилась: государства стали сильнее признавать необходимость в укреплении мониторинга, контроля и наблюдения. За последние четыре года наблюдалось резкое совершенствование сотрудничества между региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, и в будущем ожидается ощутимый прогресс с укреплением инструментов принудительного исполнения правил, когда будут выполнены рекомендации коллегий, проводивших аттестационные обзоры, и когда произойдет пополнение семьи региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей.

365. Региональные рыбохозяйственные организации и договоренности играли роль подспорья государствам в усилении эффективного контроля за судами для обеспечения того, чтобы такие суда соблюдали рыбоохранные и рыбохозяйственные меры, введенные региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, а не подрывали их. В 2008 году ККАМЛР приняла систему содействия соблюдению гражданами ее членом мер по сохранению, действующих у ККАМЛР, включая требование о том, чтобы члены Комиссии проверяли, не занимается ли любое лицо, подпадающее под действие их юрисдикции, незаконной, несообщаемой и нерегулируемой рыболовной деятельностью, и предпринимать надлежащие шаги, если такая деятельность происходит. Комиссия ввела также меру, предусматривающую изложение лицензионных и инспекционных обязанностей ее членом по отношению к плавающим под их флагами судам, которые действуют в конвенционном районе. ИККАТ отметила свои рекомендации относительно обязанностей государств флага по отношению к своим судам, действующим в ее конвенционном районе.

366. Региональные рыбохозяйственные организации и договоренности поддерживали также усилия государств по укреплению своих отечественных механизмов, удерживающих их граждан и выгодоприобретающих владельцев от

незаконной, несообщаемой и нерегулируемой рыболовной деятельности, и по облегчению обоюдной помощи в деле обеспечения того, чтобы происходило расследование соответствующих фактов и налагались надлежащие взыскания. «Негативные» списки судов, введенные региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, способны служить для государств стимулом к принятию мер, и в этой связи ИККАТ отметила свою рекомендацию относительно обеспечения выполнения введенных ею мер.

367. *Требования об оснащенности системами мониторинга судов.* Некоторые региональные рыбохозяйственные организации и договоренности и региональные органы по рыболовству сообщили об усилиях по обеспечению того, чтобы суда, ведущие лов в открытом море, оснащались системами мониторинга судов. Меры, требующие такой оснащенности, уже несколько лет действовали во многих региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях, однако имело место и дальнейшее развитие событий. С 1990-х годов члены ФФА предписали всем судам, обладающим лицензиями, иметь на борту мобильные приемопередатчики, и это требование остается немаловажной составляющей того, чтобы судно сохраняло хорошую репутацию в судовом регистре ФФА. Члены ФФА согласились с необходимостью мониторинга имеющих лицензии иностранных рыболовных судов «из порта в порт», благодаря которому прибрежное государство может отслеживать такие суда независимо от того, куда они проследуют.

368. ККСБТ приняла в 2008 году резолюцию, предписывающую судам, добывающим южного голубого тунца, соблюдать требования о наличии системы мониторинга судов, устанавливаемые ВКПФК, ИККАТ, ИОТК или ККАМЛР — в зависимости от того, в каком конвенционном районе осуществляется рыболовная деятельность. ИККАТ требует, чтобы все тунцеловные суда длиной более 24 метров, действующие в ее конвенционном районе, были оснащены системами мониторинга судов. Суды же, которые имеют лицензию на промысел синего тунца в Восточной Атлантике и Средиземноморье, обязаны направлять донесения в секретариат ИККАТ в соответствии с многолетним планом восстановления промысловых популяций.

369. ИОТК сообщила, что с 2007 года наличие системы мониторинга судов обязательно для судов общей длиной более 15 метров, действующих под флагами членов Комиссии. НЕАФК заявила, что системы мониторинга судов в регулируемом ею районе обязательны с 2000 года. Она отметила, что пункт 2 (а) статьи 27 Конвенции СПРФМО будет требовать, чтобы Комиссия СПРФМО вводила процедуры, предусматривающие донесения о передвижениях судов и их деятельности с помощью спутниковой системы мониторинга судов. С 1 апреля 2009 года в ВКПФК стала действовать централизованная система мониторинга судов, в которую за первый месяц ее функционирования поступили донесения от 1,2 тысячи судов, действовавших в открытых акваториях конвенционного района ВКПФК. К концу мая 2009 года в системе было зарегистрировано 3,2 тысячи судов.

370. *Аттестация деятельности государств флага.* Некоторые региональные рыбохозяйственные организации и договоренности сообщили о формировании процессов, предусматривающих аттестацию того, насколько государства флага осуществляют обязанности по Соглашению и другим международным нормативным актам, включая рассмотрение такого аспекта, как торговые меры по

содействию их осуществлению. Комитет ККСБТ по соблюдению каждый год проверяет соблюдение введенных Комиссией мер, причем рассматривается вопрос об усилении этого процесса. При действующих у ККСБТ программе статистической документации и реестре разрешенных судов членам и сотрудничающим нечленам не разрешается допускать импорт южного синего тунца, если на него нет надлежащей документации или разрешения, а это охватывает большую часть глобального рынка южного синего тунца. Предполагается, что эти меры укрепятся после того, как в январе 2010 года будет введена в действие схема документирования улова.

371. Комитет ИККАТ по соблюдению отслеживает, насколько эффективно действуют государства флага, и рассматривает необходимые меры в соответствии с рекомендациями ИККАТ относительно торговых мер. Комитет ИОТК по соблюдению ежегодно рассматривает отчеты членов Комиссии об осуществлении введенных мер, а в надлежащих случаях — и отчеты нечленов. Члены должны сообщать также о своих мерах во исполнение согласованных ИОТК решений. ИОТК согласовала процедуру осуществления рыночных мер в случаях, когда введенные ею меры хронически не соблюдаются ее членами. Кроме того, от членов Комиссии ожидается принятие мер в отношении судов, занимающихся незаконной, несообщаемой и нерегулируемой рыболовной деятельностью, что препятствует доступу на рынки продуктов, добытых подобным способом.

372. Функции Комиссии, предусмотренные в Конвенции СПРФМО, будут включать формирование процессов по аттестации деятельности государств флага и налаживанию мониторинга, контроля и наблюдения, процедур соблюдения действующих правил и обеспечения их выполнения, включая принятие недискриминационных мер рыночного и торгового характера. ФФА указало, что ожидает возникновения необходимости в формировании региональной инициативы по отслеживанию того, насколько его члены выполняют свои обязанности в качестве государств флага.

373. ВКПФК разрабатывает механизм по отслеживанию осуществления ее рыбоохранных и рыбохозяйственных мер и составлению отчетов о том, насколько они соблюдаются. Процедуры, связанные с составленным ВКПФК «негативным» списком судов, предусматривают введение недискриминационных мер, включающих запрет на коммерческие операции, импорт, выгрузку и перевалку с участием судов, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом, и поощрение торговцев, импортеров, перевозчиков и других вовлеченных сторон к воздерживанию от операций с биологическими видами, которые подпадают под Конвенцию ВКПФК и выловлены судами, фигурирующими в «негативном» списке судов.

374. Региональные рыбохозяйственные организации сообщили, что ориентиры в отношении того, какие промысловые санкции должны применяться государствами флага, не разработаны. ККСБТ сообщила, что состоялось обсуждение предложений, касающихся подхода к перелову и недолову со стороны ее членов, включая режимы штрафных санкций. Однако детально подобный режим не согласован. ИККАТ сообщила, что по отношению к судам, которые будут уличены в том, что их деятельность подрывает план управления запасами синего тунца в Восточной Атлантике и Средиземноморье, могут быть рекомендованы не только торговые меры, но и санкции.

375. *Меры со стороны государства порта.* За последнее время в центре внимания нескольких региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей и других региональных органов по рыболовству оказался вопрос о мерах со стороны государства порта. ККАМЛР приняла в 2003 году резолюцию, в которой настоятельно призвала своих членов ограничивать выгрузку клыкача портами государств, полностью соблюдающих ее систему документации уловов. В 2008 году была введена мера, предусматривающая портовые осмотры судов, на борту которых имеется груз клыкача. ККСБТ сообщила, что ее приоритет — это внедрение систем мониторинга судов и схем документирования перевалки и улова, пока в ФАО завершается процесс разработки Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, недопущению и искоренению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла. ГФКМ приняла региональную схему мер со стороны государств порта, а ИККАТ занимается разработкой мер, принимаемых государством порта.

376. Схема портового инспектирования, действующая в ИОТК, рекомендует членам Комиссии проводить штатные осмотры судов и принимать меры, когда обнаруживаются признаки деятельности, наносящей ущерб введенным ИОТК рыбоохранным и рыбохозяйственным мерам. Пересмотр и расширение этой схемы отложены до завершения в ФАО процесса разработки Соглашения о мерах государства порта. НАФО ввела в 2008 году меры по контролю со стороны государств порта, и они распространяются на выгрузку или перевалку, осуществляемую в портах договаривающейся стороны рыболовными судами, плавающими под флагом другой договаривающейся стороны. НЕАФК сообщила, что ее система контроля со стороны государств порта была введена в действие в мае 2007 года без крупных проблем, причем считается, что данная мера разительно сказалась на количестве незаконной мороженой рыбы в Европе. В конвенциях СЕАФО и СПРФМО содержатся статьи, касающиеся обязанностей государств порта. ВКПФК указала, что дожидается итогов процесса, осуществляемого ФАО.

377. ФФА сообщило, что, руководствуясь действующими в регионе минимальными условиями для доступа к промыслам, члены Агентства применяют согласованные стандарты контроля рыболовных судов государствами порта. СЕАФДЕК высказался за разработку мер контроля со стороны государств порта в рамках Ассоциации государств Юго-Восточной Азии для борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом в открытом море.

378. *Механизмы соблюдения действующих правил и обеспечения их выполнения в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях.* Региональные рыбохозяйственные организации и договоренности сообщили о значительной активности в том, что касается схем и механизмов соблюдения действующих правил и обеспечения их выполнения, включая механизмы по координации мер в области мониторинга, контроля и наблюдения и обмена информацией, поступающей благодаря мониторингу, контролю и наблюдению о незаконной, несообщаемой и нерегулируемой рыболовной деятельности, с другими организациями и договоренностями и соответствующими государствами рынка. Кроме того, региональные рыбохозяйственные организации и договоренности сообщили о самых разных инструментах и процедурах, призванных следить за тем, насколько соблюдаются рыбоохранные и рыбохозяйственные меры, препятствовать их несоблюдению и противодействовать незаконному, несообщаемому и нерегулируемому промыслу, включая: процесс обращения за

статусом сотрудничающего нечлена (ВКПФК), разрешения на промысел (ВКПФК), национальные и региональные реестры разрешенных судов (ВКПФК, ГФКМ, ИОТК, ККСБТ), стандарты в отношении маркировки судов и орудий лова (ВКПФК, ИОТК), программы статистической документации и схемы документирования улова (ККСБТ), региональные программы использования наблюдателей (ВКПФК, ГФКМ, ИККАТ, ИОТК, ККСБТ), системы мониторинга судов (ВКПФК, ГФКМ, ИОТК, ККСБТ, НЕАФК), «негативные» списки судов (ВКПФК, ИОТК, НЕАФК), меры со стороны государств порта (ГФКМ, ИОТК, НЕАФК) и процедуры высадки на суда и их осмотра в открытом море (ВКПФК).

379. ККСБТ находится в процессе разработки и внедрения схемы мониторинга, контроля и наблюдения в отношении южного синего тунца. С 1 января 2010 года должна вступить в действие схема документирования улова, предусматривающая требование о том, чтобы производилось мечение каждой целой туши южного синего тунца. ФФА сообщило, что его члены непрерывно совершенствуют режим мониторинга, контроля и наблюдения в регионе тихоокеанских островов начиная с 1980-х годов, а в 2010 году ожидается окончательное оформление региональной стратегии в области мониторинга, контроля и наблюдения. Существующий режим мониторинга, контроля и наблюдения дополняет режим, взятый на вооружение ВКПФК, и включает аккредитацию инспекторов и досмотровых судов для осуществления в открытом море высадки на борт и осмотра. Члены ФФА заключили также со Службой береговой охраны Соединенных Штатов соглашение об использовании судовых сопровождающих. Рассматривается инициатива, которая позволит национальным наблюдателям работать в других юрисдикциях, поскольку появление такой возможности усилит деятельность в области мониторинга и сократит расходы.

380. ГФКМ сосредоточенно занимается усилением системы мониторинга, контроля и наблюдения в своем конвенционном районе, а недавно приняла региональную схему в отношении мер со стороны государств порта и системы мониторинга судов. Ожидается, что эти инициативы приведут к выработке процедур, регулирующих высадку на борт и осмотр в открытом море. Кроме того, ГФКМ ведет реестр судов длиной более 15 метров, которым разрешен лов в конвенционном районе. Ожидается, что к 2011 году станет действовать региональный регистр рыболовных судов, куда войдут рыболовные суда всех размеров, и рассматривается введение регионального регистрационного журнала.

381. ИККАТ сотрудничает с другими «тунцовыми» региональными рыбохозяйственными организациями в осуществлении программ использования наблюдателей для мониторинга перевалки и для обмена информацией о судах, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом. Ведется работа над гармонизацией мер и активизацией сотрудничества в других областях. НЕАФК сообщила, что приняла меры по итогам проведенного в 2006 году ее аттестационного обзора, в рамках которого было рекомендовано полнее использовать данные, контролировать их качество и совершенствовать сотрудничество. В 2007 году СЕАФО включило в свой «негативный» список все суда, которые занесены в «негативные» списки судов, ведущиеся ККАМЛР, НАФО и НЕАФК.

382. Было отмечено, что Конвенция СПРФМО потребует разработки эффективных процедур мониторинга, контроля и наблюдения и принудительного ис-

полнения действующих правил, а также налаживания Комиссией сотрудничества с другими организациями для разработки системы, посвященной вопросу о собственности на некоторые суда, контроля за ними и их передвижения, с ориентацией на сокращение, а в потенциале — искоренение незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла.

383. *Альтернативные схемы соблюдения действующих правил и обеспечения их выполнения.* Некоторые региональные рыбохозяйственные организации сообщили о разработке альтернативных механизмов соблюдения действующих правил и обеспечения их выполнения в соответствии с пунктом 15 статьи 21 Соглашения, включая другие элементы всеобъемлющего режима мониторинга, контроля и наблюдения, которые эффективно обеспечивают соблюдение рыбоохранных и рыбохозяйственных мер. ККСБТ сообщила, что уже держит под своим контролем 99,9 процента известных запасов южного синего тунца. ИККАТ заявила, что ее рыбоохранные и рыбохозяйственные меры направлены на развитие таких альтернативных механизмов.

384. ИОТК взяла на вооружение альтернативные механизмы привлечения к участию сотрудничающих нечленов, которые не в состоянии стать членами Комиссии. НЕАФК назвала введенные ею меры в области мониторинга, контроля и наблюдения. ВКПФК разработала и внедрила процедуры, регулирующие выполнение в открытом море высадки на борт и осмотра судов, в том числе судов, действующих под флагами нечленов. Эти процедуры могут всецело применяться к членам ВКПФК и промысловым субъектам, если ВКПФК получит уведомление на этот счет от соответствующего члена.

385. ФФА трактует выражение «альтернативные механизмы» как означающее меры, дополняющие высадку на борт и осмотр судна, а не меры, подменяющие эти действия. Оно отметило, что высадка на борт и осмотр судна в открытом море является жизненно важным компонентом инструментов для соблюдения действующих правил и их принудительного исполнения, используемых в акваториях тихоокеанских островов.

386. *Перевалочные, снабженческие и заправочные суда.* Ряд региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей осуществил введение или рассматривает вопрос о введении строгих мер по регламентации перевалки. ККАМЛР ввела в 2008 году меру по сохранению, которая предусматривает создание системы уведомления о перевалках в конвенционном районе, учитывая возрастающее количество судов, которые либо непосредственно участвуют в промысловой деятельности, либо оказывают поддержку рыболовным судам. Существует обеспокоенность по поводу того, что внутри конвенционного района, возможно, действуют суда, причастные к поддержке незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла.

387. В 2008 году ККСБТ развернула программу мониторинга перевалки с участием крупных рыболовных судов, которая стала действовать с 1 апреля 2009 года. Соответствующая резолюция основывалась на мерах, введенных ИККАТ и ИОТК. Чтобы избежать дублирования и повысить экономичность, секретариаты ИККАТ, ИОТК и ККСБТ сотрудничают в том, чтобы обеспечить взаимное смыкание программ в отношении перевалки.

388. ИККАТ ввела в 2005 году меры по ограничению и мониторингу перевалочных операций в море, а в 2006 году эти меры были модифицированы. На

всех судах, на которые осуществляется перевалка груза тунцовых или тунцепоподобных видов в конвенционном районе ИККАТ, обязательно должен присутствовать наблюдатель. Чтобы осуществлять в море операции по передаче синего тунца для целей разведения, требуется заполнить и подать декларацию о такой передаче. ИОТК приняла программу, требующую, чтобы все перевалочные операции в море, осуществляемые судами, которые действуют под флагами членом Комиссии, производились в присутствии наблюдателей, а другим сторонам перевалкой в море заниматься не разрешается. Установлена форма перевалочной декларации, предусматривающая также документирование соответствующих операций в порту. Несколько членом ИОТК запретило перевалку в море, если она осуществляется в их исключительных экономических зонах.

389. НЕАФК сообщила, что на перевалочные операции и суда распространяется ее схема контроля и принудительного исполнения, и заявила, что введение с 2005 года «черных списков» перевалочных судов оказалось весьма эффективным. СЕАФО ввела меру по сохранению № 03/06 в отношении перевалки, по которой запрещается осуществлять перевалку в море судам, действующим под флагом договаривающихся сторон. Перевалка в порту договаривающейся стороны требует предварительного разрешения государства порта и государства флага. Было отмечено, что определение понятия «промысел» в Конвенции СПРФМО будет включать перевалку. ВКПФК разрабатывает процедуры по получению и выверке данных об объеме и видовом составе уловов, подвергающихся перевалке как в порту, так и в море в конвенционном районе, и по определению того, осуществлялась ли перевалка, охватываемая Конвенцией ВКПФК.

390. ФФА сообщило, что перевалка регламентируется действующими в регионе минимальными условиями для доступа к промыслам. У большинства членом ФФА действуют законы, требующие, чтобы перевалка производилась только в обозначенном порту. Допускается осуществление в море перевалки такого улова, длительное хранение которого на борту было бы нерентабельным. Вторая исполнительная договоренность, принятая участниками Науруанского соглашения, предусматривает запрет на перевалку в открытом море как условие доступа в исключительную экономическую зону любого участника этой договоренности. Ожидается, что мера в отношении перевалки, которая разрабатывается ВКПФК, будет соответствовать мерам, введенным членами ФФА.

391. Региональные рыбохозяйственные организации и договоренности сообщили о несколько меньшей активности в разработке мер, запрещающих снабженческим и заправочным судам взаимодействовать с судами, уличенными в незаконном, несообщаемом и нерегулируемом промысле. ККСБТ сообщила, что не вводила каких-либо специальных мер на этот счет. ИККАТ рассматривает данный вопрос в свете разработки мер контроля со стороны государств порта. Члены ИОТК обязаны запрещать судам, действующим под их флагом, заниматься снабжением судов, занесенных в «негативный» список ИОТК, их заправкой или приемкой их улова и не давать таким судам доступа к портовым объектам, за исключением форс-мажорных обстоятельств. НЕАФК заявила, что за такие меры отвечают договаривающиеся стороны. ВКПФП и СЕАФО упомянули о составлении «негативных» списков судов.

392. Большинство членом ФФА располагает законодательством, запрещающим использовать плавающие под их флагом суда, в том числе рыболовные, снаб-

женческие, бункеровочные и рефрижераторные, для содействия незаконной, несообщаемой и нерегулируемой рыболовной деятельности. Кроме того, снабженческие, бункеровочные и рефрижераторные суда, плавающие под иностранным флагом, обязаны получать соответствующие разрешения и соблюдать некоторые условия, прежде чем заниматься имеющей отношение к рыболовству деятельностью в районах под национальной юрисдикцией членов ФФА.

393. *Меры рыночного характера.* Региональные рыбохозяйственные организации и договоренности ссылались в целом на схемы документирования улова, программы статистической документации, «негативные» списки судов и меры со стороны государств порта как на механизмы обеспечения того, чтобы на рынки членов этих организаций и участников этих договоренностей попадала только рыба, добытая с соблюдением применимых рыбоохранных и рыбохозяйственных мер. ККАМЛР приняла в 2008 году развернутую систему документации уловов клыкача, чтобы подкрепить существующие меры по сохранению и управлению. Она также признала важность усиления сотрудничества с «не договаривающимися сторонами», чтобы помочь борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом. ККСБТ заострила внимание на своей программе статистической документации и своем реестре разрешенных судов. ИККАТ располагает двумя программами статистической документации (по клыкачу и по большеглазому тунцу) и схемой документирования уловов синего тунца, а также пропагандирует мечение рыбьих хвостов и использование электронных систем. ИОТК заявила, что в рамках ее программы статистической документации регистрируется происхождение мороженого большеглазого тунца, пойманного в Индийском океане, а в 2009 году была развернута региональная программа использования наблюдателей для мониторинга всех перевалочных операций в море. ВКПФП рассматривает вопрос о разработке схемы документирования улова или программы статистической документации.

394. ФФА сообщило, что его члены воспрещали выгрузку рыбы, добытой с нарушением применимых мер, и использование портовых служб соответствующим судам. Члены ФФА всё сильнее вынуждены учитывать требования государств рынка и такие условия, как санитарно-гигиенические стандарты и стандарты документирования улова.

395. *Соглашение ФАО о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими, а также всеобъемлющий глобальный реестр рыболовных судов.* Региональные рыбохозяйственные организации и договоренности не сообщили, что уделяют много внимания содействию всеобщему принятию Соглашения ФАО по открытому морю, однако некоторые из них констатировали, что его основополагающие принципы формируют базу для определенных положений их учредительных конвенций (ВКПФП) или их рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, прежде всего в отношении судовой документации (ИККАТ), и что на проводившихся практикумах и совещаниях осуществлялась его популяризация (ФФА).

396. Значительно больше внимания уделялось разработке реестров рыболовных судов, предусматривающих уникальные судовые идентификаторы, как на региональном уровне, так и силами ФАО. ККСБТ ведет глобальный реестр судов, которым разрешен промысел южного синего тунца. Пятерка «тунцовых»

региональных рыбохозяйственных организаций сотрудничает в деле разработки глобального реестра судов, которым разрешен промысел тунца, и внедряет уникальный идентификатор для тунцеловных судов¹⁶⁷. НЕАФК провела одно из подготовительных совещаний, посвященных разработке ФАО глобального реестра рыболовных судов, и рассматривает вопрос об участии в испытании возможной системы.

397. ФФА отметило, что с получением информации о выгодоприобретающих владельцах или материнских компаниях зарегистрированных рыболовных судов будут трудности. Членам ФФА необходимо будет изменить свое законодательство, чтобы обязать суда, обращающиеся за предоставлением им доступа, давать такую информацию.

3. Мероприятия, проведенные Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций

398. *Аттестация деятельности государств флага.* ФАО играла одну из центральных ролей в формировании соответствующих процессов аттестации деятельности государств флага применительно к осуществлению их обязанностей в отношении рыболовных судов, предусмотренных в Соглашении и других профильных международных нормативных актах. Вслед за Экспертным консультативным совещанием ФАО по вопросам аттестации деятельности государств флага, которое состоялось в июне 2009 года в Риме¹⁶⁸, ФАО планирует созвать в 2010 году техническое консультативное совещание, если на это будут изысканы средства.

399. *Меры со стороны государства порта.* Проходивший в рамках ФАО процесс разработки юридически обязывающего документа о мерах государства порта завершился утверждением 22 ноября 2009 года Конференцией ФАО Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, недопущению и искоренению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла¹⁶⁹. Соглашение о мерах государства порта вступит в силу через 30 дней после даты сдачи на хранения 25-го документа о ратификации, принятии, одобрении или присоединении.

400. В числе других событий можно упомянуть проведение ФАО с августа 2006 года восьми региональных практикумов, посвященных развитию людских ресурсов и наращиванию потенциала. Кроме того, в экспериментальном порядке было проведено два страновых практикума, посвященных формированию национального потенциала и содействию координации для того, чтобы государства смогли лучше заниматься укреплением и согласованием мер со стороны государства порта, а значит, осуществлять соответствующие инструменты, предусмотренные Международным планом действий ФАО по предупреждению, недопущению и искоренению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла и Типовой схемой мер со стороны государства пор-

¹⁶⁷ “Global List of authorized tuna fishing vessels” (имеется по адресу: <http://www.tuna-org.org/GlobalTVR.htm>).

¹⁶⁸ *Report of the Expert Consultation on Flag State Performance, Rome, 23–26 June 2009*, FAO Fisheries and Aquaculture Report No. 918 (Rome, 2009) (имеется по адресу: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/012/i1249e/i1249e00.pdf>).

¹⁶⁹ См. документ ФАО С 2009/LIM/11-Rev.1 (имеется по адресу <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/018/k6339r.pdf>).

та для борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом ФАО, и способствовать разработке Соглашения ФАО о мерах государства порта по предупреждению, недопущению и искоренению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла.

401. *Соглашение ФАО о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими, а также всеобъемлющий глобальный реестр рыболовных судов.* ФАО сообщила, что по состоянию на 31 июля 2009 года Соглашение по открытому морю было принято 37 государствами и Европейским сообществом. В феврале 2008 года ФАО созвала экспертное консультативное совещание, на котором была решительно одобрена концепция глобального реестра, охарактеризованного как портал, подкрепляемый глобальной базой данных, позволяющей хранить информацию, поступающую из многих источников, в одном месте, делая ее «универмагом» для приобретения информации, касающейся рыболовных судов¹⁷⁰.

402. На состоявшейся в 2009 году двадцать восьмой сессии Комитета ФАО по рыболовству была одобрена программа дальнейшей работы над глобальным реестром, которая предусматривает, в частности, оценку нужд пользователей, особенно в развивающихся странах, разработку и осуществление экспериментального проекта и выполнение другой технической работы, которая может привести к проведению технического консультативного совещания. ФАО отметила, что работа, проделанная на сегодняшний день, положительно указывает на реальность концепции глобального реестра, причем достигнут впечатляющий прогресс в работе над вариантами его исполнения и налаживании партнерских возможностей для испытания этих вариантов. Работа идет быстро, однако может возникнуть опасность нехватки средств.

4. Анализ выполненности рекомендаций Обзорной конференции

403. Большинство государств сообщило о законодательных механизмах и других инструментах мониторинга, контроля и наблюдения, используемых для усиления эффективного контроля за судами, плавающими под их флагом, однако в целом не было явного указания на меры, которые были введены в действие после Обзорной конференции. Несколько государств-респондентов упомянуло о национальных требованиях к лицензированию судов, действующих в открытом море, однако было приведено мало примеров того, как контролируется деятельность граждан в районах за пределами национальной юрисдикции. Лишь немногие государства представили информацию о мерах, запрещающих гражданам и судам заниматься неразрешенным промыслом в районах под национальной юрисдикцией других государств.

404. Все государства высказались в поддержку соблюдения рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, введенных региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, и указали на конкретные меры, введенные такими организациями и договоренностями для усиления контроля за судами в открытом море, не оценивая, однако, при этом их достоинств или слабых мест. В свою очередь, некоторые региональные рыбохозяйственные организации

¹⁷⁰ FAO Fisheries Report No. 865 (см. выше, сноска 166).

рассказали о своих мероприятиях в поддержку более строгого соблюдения их членами рыбоохранных и рыбохозяйственных мер.

405. Государства сообщили о разного рода требованиях в отношении систем мониторинга судов и других инструментов мониторинга, контроля и наблюдения, включая активные административные и судебные процедуры, а также штрафы и санкции, призванные не допускать нарушений. Некоторые региональные рыбохозяйственные организации побуждали государства усиливать и гармонизировать меры воздействия, причем эти организации подчеркивали достигнутый прогресс с принятием и внедрением схем, предусматривающих системы мониторинга судов, и связанных с ними требований.

406. Большое внимание было уделено новым инициативам (особенно международного и регионального уровней) по оценке и совершенствованию деятельности государств флага и принятию мер со стороны государств порта, в частности проведение Экспертного консультативного совещания ФАО по вопросам аттестации деятельности государств флага (см. выше, п. 398) и принятие регламента Европейского сообщества по проблеме незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла. Некоторые региональные рыбохозяйственные организации и договоренности сообщили о действующих у них процессах по аттестации деятельности государств флага, включая рассмотрение вопроса о торговых санкциях. Позитивным примером для других региональных рыбохозяйственных организаций может служить инициатива, с которой выступила в 2008 году ВКПФК и которая предусматривает создание механизма для отслеживания соблюдения рыбоохранных и рыбохозяйственных мер и сообщения об их соблюдении. Разработка региональных ориентиров, позволяющих государствам флага оценивать свои системы санкций, в целом находясь на этапе предварительного (и ограниченного) рассмотрения, представляя собой предмет для дальнейшего обзора, когда на предлагаемом техническом консультативном совещании ФАО будут выработываться критерии аттестации деятельности государств флага.

407. Принятие Соглашения о мерах государства порта стало кульминацией широкого сотрудничества международного сообщества в деле определения минимальных стандартов, и ожидается, что оно стимулирует скажется на дальнейших усилиях государств и региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей по обмену информацией о незаконных, несообщаемых и нерегулируемых рыболовных операциях и гармонизации действий и мер. Некоторые региональные рыбохозяйственные организации и договоренности начали инкорпорировать эти стандарты в свои региональные схемы, тогда как другие ожидают исхода процесса, развернутого ФАО. Государства сообщили о мерах, которые приняты на национальном уровне.

408. Если говорить в более общем ключе, то большинство государств сообщило, что региональные рыбохозяйственные организации, членами которых они являются, ввели рыбоохранные и рыбохозяйственные меры, и приветствовали расширяющееся сотрудничество между региональными рыбохозяйственными организациями, которым подведомственны тунцовые запасы, и между другими такими организациями. При инициировании мер по соблюдению действующих правил и принудительному их исполнению образуется взаимная смычка между региональным уровнем и уровнем национальным; государства сообщили о некоторых заметных починах, призванных усовершенствовать региональное со-

трудничество путем опробования мер по соблюдению действующих правил на национальном уровне, таких как составление списка судов, занимающихся незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом, а затем выход с этой инициативой в региональные рыбохозяйственные организации. И наоборот, ряд государств сообщил о своих мероприятиях по внедрению региональных схем.

409. Некоторые региональные рыбохозяйственные организации и договоренности сделали акцент на своих недавних мероприятиях по разработке и внедрению региональной схемы или стратегии мониторинга, контроля и наблюдения и по сотрудничеству с другими организациями и договоренностями, тогда как другие говорили об усилении схем и интеграции инструментов для соблюдения действующих правил. Активность среди региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей в этом отношении представляется имеющей массовое распространение, однако вопрос о реальной отдаче от нее для соблюдения правил не разбирался.

410. Большинство респондентов не коснулось вопроса о разработке альтернативных механизмов в рамках региональных рыбохозяйственных организаций для соблюдения действующих правил и обеспечения их выполнения, которые могли бы содействовать участию в Соглашении. Имелись разные взгляды на значение понятия «альтернативные механизмы» и на то, включает ли оно высадку на суда и их осмотр в открытом море.

411. Несколько государств сообщило о принятии мер по регламентации перевалки, в частности перевалки в море, и многие государства высказались в поддержку мер, введенных региональными рыбохозяйственными организациями. Ни один из респондентов не коснулся работы ФАО над изучением ныне практикуемых методов перевалки применительно к рыбопромысловым операциям и составлению комплекса руководящих принципов на этот счет. Несколько региональных рыбохозяйственных организаций сообщило, что разворачивает все более строгие меры и программы мониторинга по отношению к перевалочным операциям, в том числе операциям, выполняемым грузовыми судами. Включение перевалочных судов в списки судов, замеченных в незаконном, несообщаемом и нерегулируемом промысле, оказалось очень эффективным. Данный момент явно пользовался всеобщим вниманием, становясь, в частности, предметом меморандумов о взаимопонимании между некоторыми региональными рыбохозяйственными организациями.

412. Лишь немногими государствами-респондентами приняты меры к запрещению снабжения и заправки судов, попавших в «негативные» списки, ведущиеся региональными рыбохозяйственными организациями; вместе с тем один региональный орган по рыболовству сослался на национальные запреты, введенные в этом отношении его членами. Одна из практических сложностей состоит в обеспечении того, чтобы соответствующим снабженческим и заправочным судам представлялась актуальная информация о «негативных» списках.

413. Несколько государств сообщило об инициативах по укреплению соглашений о доступе к промыслам как о механизме оказания помощи в деле мониторинга, контроля и наблюдения, а также соблюдения действующих правил и обеспечения их выполнения. Примеры, которые приводились в основном развитыми государствами, указывали на потенциальные выгоды этого подхода к оказанию помощи.

414. Несколько государств сообщило об осуществлении мер рыночного характера, в частности мер, введенных региональными рыбохозяйственными организациями. Регулирование импорта и совершенствование технологии играют всё более значительную роль в обеспечении того, чтобы в государства попадала только рыба, добытая законным путем. На всех уровнях появляются требования о подтверждении законности улова до его импорта. Расширяющееся применение электронных систем, таких как система данных о международной торговле Соединенных Штатов, может играть эффективную роль в проверке источников морепродуктов, которые предлагаются государствам, и помочь в борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом. Ряд мер рыночного характера принят региональными рыбохозяйственными организациями; однако эти организации не затронули вопрос о рекомендации относительно шагов, обязывающих тех, кто причастен к рыбной торговле, всецело сотрудничать, или же о важности рыночного доступа для законно добытой рыбы.

415. Некоторые государства сообщили, что присоединились к Международной сети мониторинга, контроля и наблюдения за деятельностью, относящейся к рыболовству, и выступили в поддержку ее упрочения. Сети было рекомендовано добиваться ощутимых результатов и делиться информацией и методикой, которая поддержала бы управление рыболовством.

416. Хотя о содействии всеобщему принятию Соглашения ФАО по открытому морю в целом не сообщалось, некоторые государства упомянули в общих чертах о мерах, которые уже давно принимаются ими в порядке осуществления Соглашения по открытому морю. Некоторые региональные рыбохозяйственные организации и договоренности упомянули также тот факт, что основополагающие принципы Соглашения по открытому морю представляют собой основу для рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, вводимых ими. Разработка всеобъемлющего глобального реестра рыболовных судов ФАО находится пока еще на ранних стадиях, однако ее считают полезной инициативой. Несколько «тунцовых» региональных рыбохозяйственных организаций описало процессы взаимного сотрудничества в деле разработки уникальных идентификаторов судов и глобального реестра тунцеловных судов. Было отмечено, что правовое обоснование потребуется провести на национальном уровне.

D. Развивающиеся государства и не участвующие в Соглашении стороны

417. Обзорная конференция подтвердила, что расширение круга участников Соглашения имеет жизненно важную роль для содействия всесторонней реализации Соглашения и достижения поставленной в нем цели. Обзорная конференция признала далее необходимость оказывать развивающимся государствам помощь с сохранением трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, управлением этими запасами и участием в их промысле. Рассматривая работу над осуществлением части VII Соглашения, касающейся потребностей развивающихся государств, Конференция сочла, что для того чтобы у развивающихся государств — участников Соглашения появилась возможность как можно полнее его осуществлять, необходимо наращивать оказываемую им помощь.

1. Содействие более широкому участию в Соглашении

а) Состояние Соглашения

418. В настоящее время насчитывается 77 участников Соглашения, включая Европейский союз, т. е. на 20 участников¹⁷¹ больше, чем в 2006 году, когда проводилась Обзорная конференция. Развивающихся государств среди участников Соглашения насчитывается почти вдвое больше, чем развитых государств, что подчеркивает важность оказания развивающимся государствам помощи для содействия более широкому участию в Соглашении.

б) Мероприятия по содействию более широкому участию в Соглашении

419. Обзорная конференция рекомендовала прилагать дополнительные усилия к обеспечению всеобщего участия в Соглашении для обеспечения его эффективности. Она настоятельно призвала все государства, проявляющие интерес к промыслу трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, как можно скорее стать участниками Соглашения и распространять информацию о Соглашении, в том числе о его цели, а также о предусмотренных в нем правах и обязанностях. Она также рекомендовала государствам обмениваться идеями относительно способов, позволяющих содействовать дальнейшей ратификации Соглашения и присоединению к нему, путем продолжения диалога по вопросам, волнующим некоторые не участвующие в Соглашении стороны, в частности вопросам, касающимся статей 4, 7 и 21–23 Соглашения.

420. Несколько государств¹⁷² сообщило, что активно побуждает другие государства к превращению в участников Соглашения, действуя при этом по линии двустороннего сотрудничества, региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, неофициальных консультаций государств-участников, Генеральной Ассамблеи, Комитета ФАО по рыболовству и других международных встреч. Канада подчеркнула, что Фонд помощи, учрежденный на основании части VII Соглашения, является для развивающихся стран стимулом к тому, чтобы вступить в участники Соглашения.

421. В 2009 году Генеральный секретарь созвал восьмой раунд неофициальных консультаций государств — участников Соглашения для рассмотрения, в частности, вопроса о содействии более широкому участию в Соглашении посредством продолжающегося диалога, в частности с развивающимися государствами¹⁷³. В целом было признано, что продолжающийся диалог привел к разрыванию важного процесса, направленного на расширение участия в Соглашении, и он будет вестись и на других форумах. Участники провели плодотворные обсуждения, вынеся из них более глубокое понимание различных точек зрения, которые влияют на содействие более широкому участию в Соглашении.

422. Новая Зеландия сообщила, что продолжает работать с региональными рыбохозяйственными организациями над согласованием мер, которые обеспе-

¹⁷¹ Болгария, Венгрия, Индонезия, Латвия, Литва, Мозамбик, Нигерия, Ниуэ, Оман, Палау, Панама, Республика Корея, Румыния, Словакия, Словения, Тринидад и Тобаго, Тувалу, Чешская Республика, Эстония, Япония.

¹⁷² Канада, Маврикий, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенные Штаты, Япония.

¹⁷³ ICSP8/UNFSA/REP/INF.6, annex II, "Summary of the Moderator of the continuing dialogue to promote a wider participation in the Agreement" (имеется по адресу: www.un.org/Depts/los/convention_agreements/fishstocksmeetings/icsp8report.pdf).

чивают как минимум соблюдение содержащихся в Соглашении требований о высадке на борт и осмотре судов и о мерах со стороны государства порта. Чтобы содействовать более широкому участию, Норвегия готовила документы с анализом конкретных аспектов Соглашения, включая актуальность Соглашения для государств, не занимающихся рыболовством в открытом море, и эти документы представлялись на ряде сессий Комитета ФАО по рыболовству и на неофициальных консультациях государств-участников.

423. Будучи государством, не участвующим в Соглашении, Гватемала сообщила, что, стремясь стать его участником, она присутствовала на совещаниях, на которых делались попытки преодолеть связанные с Соглашением сложности. Гватемала заявила, что воплотила положения Соглашения непосредственно в отечественном законодательстве и придерживается его принципов, будучи членом региональных рыбохозяйственных организаций и соблюдая рыбохозяйственные меры, введенные теми организациями, членами которых она является. Учитывая в основном инструментальный характер Соглашения, государства, не участвующие в нем, имеют возможность соблюдать его положения по международному праву, особенно его содержательные аспекты.

2. Оказание развивающимся государствам помощи с осуществлением Соглашения

424. *Механизмы оказания помощи развивающимся государствам и конкретные направления помощи.* Некоторые развитые государства рассказали о формах помощи развивающимся государствам, оказываемой как через Фонд помощи по части VII, так и через другие двусторонние или региональные механизмы (см. также выше, пп. 222–223). Канада, Новая Зеландия, Норвегия и Соединенные Штаты сообщили, что вносили взносы в Фонд помощи по части VII. Кения, Мозамбик, Уругвай и Шри-Ланка подтвердили, что нуждаются в помощи.

425. Норвегия оказывала развивающимся странам Африки помощь по линии проекта «EAF-Nansen», долгосрочная цель которого — обеспечение самостоятельности в проведении исследований и управленческой работы путем развития и укрепления институтов. Помощь в связи с рыбохозяйственными данными и смежной информацией оказывалась также африканским странам и Китаю. Предоставлялась финансовая помощь с проведением практикумов по вопросам мониторинга, контроля и наблюдения, устраивавшихся ФАО. Кроме того, Норвегия оказала Намибии помощь с формированием национальной системы мониторинга, контроля и наблюдения.

426. Индонезия и Филиппины осуществляют проект по сбору данных о тунцовых видах, подведомственных ВКПФК. ВКПФК финансирует рассчитанный на три года проект «Управление океаническим рыболовством в западной части Тихого океана — Восточной Азии», к которому причастен также Вьетнам. Соединенные Штаты провели инструктаж по вопросам мониторинга, контроля и наблюдения в 2008 году в Гане и в 2009 году в Сенегале. На конец 2009 года запланирован совместный инструктаж для наблюдателей за ведением рыбного промысла. Кроме того, Соединенные Штаты спонсировали участников из западно- и южноафриканских стран, пожелавших посетить конференцию для наблюдателей и наблюдающих за рыболовством, которая состоялась в июле 2009 года в Соединенных Штатах. Некоторым государствам была оказана техническая помощь и содействие с наращиванием потенциала по конкретным те-

мам, включая разработку национальных программ действий в отношении акул и принудительное исполнение запретов на добычу акульих плавников.

427. *Участие в региональных рыбохозяйственных организациях.* Некоторые государства и региональные рыбохозяйственные организации, ответившие на вопросник, рассказали об усилиях по вовлечению развивающихся государств в эти организации, в том числе путем облегчения доступа к промыслу трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб в соответствии с пунктом 1 (b) статьи 25 Соглашения, а также путем обеспечения того, чтобы такой доступ приносил пользу соответствующим государствам и их гражданам (см. также выше, пп. 221–224 и 244–246). Кения, Мозамбик, Перу и Шри-Ланка указали, что с готовностью приняли бы такую помощь.

428. Гватемала присутствовала на совещаниях региональных рыбохозяйственных организаций, членом которых она является, и отстаивала свои интересы в качестве развивающегося государства. И Венесуэла (Боливарианская Республика), и Гватемала способствовали участию других развивающихся государств в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях. Япония принципиально поддерживает устремления развивающихся государств к освоению своих промыслов, если при этом обеспечивается устойчивость промысловых рыбных запасов, и признаёт, что стимул, каковым является реализация этих устремлений, повысит активное участие развивающихся государств в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях.

429. Новая Зеландия оказала поддержку учреждениям Тихоокеанского региона, включая СТС, ФФА и Южнотихоокеанскую комиссию по прикладным наукам о Земле, а также по линии двусторонних программ помощи в области развития, чтобы содействовать развивающимся островным государствам Тихого океана с активизацией их участия в региональных рыбохозяйственных организациях и договоренностях. Новая Зеландия оказала также помощь некоторым полинезийским государствам и организовывала регулярные совещания для обсуждения ключевых вопросов. Норвегия оказывала развивающимся странам юридическую помощь во время переговоров о формировании СВИОФК и СИОФА, а также оказала техническую поддержку Намибии с созданием секретариата СЕАФО.

430. Перу оказывало техническую и финансовую помощь в интересах проведения научных исследований, прежде всего применительно к оценке и выяснению структуры трансграничных рыбных запасов в открытом море, действуя в рамках региональных механизмов сотрудничества.

431. Несколько региональных рыбохозяйственных организаций сообщило о мероприятиях по вовлечению развивающихся государств в свою деятельность. ККАМЛР взяла на вооружение политику активизации сотрудничества между членами и нечленами, включая развивающиеся государства. ККСБТ облегчала доступ путем предоставления развивающимся государствам статуса сотрудничающих нечленов и путем выделения соответствующей квоты в глобальном общем допустимом улове.

432. ФФА рассказало о нескольких мероприятиях: принятие ВКПФК в 2008 году резолюции, посвященной устремлениям малых островных развивающихся государств и территорий; поддержание интереса к самостоятельному освоению отечественных промыслов в соответствии с мерами, принятыми ВКПФК в

2008 году; отстаивание интересов развивающихся государств на втором совместном совещании «тунцовых» региональных рыбохозяйственных организаций в 2009 году; обеспечение того, чтобы Конвенция СПРФМО облегчала участие членов ФФА в оценке трансграничных запасов и рыбных запасов открытого моря. ФФА заявило, что сохраняется необходимость в реализации принципов, изложенных в статьях 24–26 Соглашения.

433. ГФКМ сообщила, что занималась укреплением способности национальных исследовательских институтов осуществлять сбор данных, оценку запасов и управление рыболовством, в том числе по линии субрегиональных проектов ФАО. ИККАТ упомянула о введенной ею мере, касающейся критериев распределения промысловых возможностей и учреждения фондов для содействия с наращиванием потенциала, особенно применительно к сбору данных.

434. ИОТК приняла несколько мер, признающих особые потребности развивающихся государств, и в частности малых островных развивающихся государств (см. также выше, п. 285). Финансовый регламент ИОТК предусматривает, что расчет взносов в бюджет Комиссии производится с учетом развивающегося статуса каждого члена и его валового национального дохода на душу населения.

435. СЕАФДЕК организовал несколько форумов для обсуждения национальной и региональной политики в отношении управления промыслом трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб. При этом крупной проблемой в деле управления рыболовством является качество собираемых данных. Осторожные подходы, предусматривающие рачительное ведение промышленного рыболовства и территориально-общественное управление ресурсами рыболовства, являются ключевыми мерами, которые необходимо продвигать. Конвенция СЕАФО включает статью о признании особых потребностей развивающихся государств. СЕАФО договорилась в 2009 году учредить фонд для удовлетворения особых потребностей развивающихся государств, призванный помогать членам СЕАФО участвовать в ее работе и повысить их способность сохранять рыбопромысловые ресурсы и управлять ими.

436. В Конвенции ВКПФК признаются особые потребности малых островных развивающихся государств и участвующих территорий. Учрежден фонд добровольных взносов, призванный поддерживать наращивание потенциала и участие в совещаниях ВКПФК одного представителя от каждого из малых островных развивающихся государств и участвующих территорий. Формула для оценки ежегодных взносов в ВКПФК предусматривает 40-процентную скидку для уловов, добытых судами развивающихся государств в водах под национальной юрисдикцией.

437. *Отечественная политика регулирования рыболовства.* Обзорная конференция также рекомендовала развитым государствам сотрудничать с развивающимися государствами и оказывать им помощь в выработке и укреплении отечественной политики регулирования рыболовства и аналогичной политики региональных рыбохозяйственных организаций в их регионах. Кения и Мозамбик заявили, что с готовностью примут такую помощь, а некоторые развитые государства сообщили о ключевых двусторонних и многосторонних программах, которые были проведены.

438. Япония помогала СЕАФДЕК в его усилиях по оказанию своим государствам-членам содействия с разработкой и укреплением рыбохозяйственной деятельности с помощью добровольных взносов и путем откомандирования консультанта по установочным вопросам. Новая Зеландия оказала поддержку ФФА, которое, в свою очередь, поддержало развивающиеся страны-члены в том, что касается установочно-регламентационной базы рыболовства. Новая Зеландия оказала, кроме того, двустороннюю помощь Соломоновым Островам и Островам Кука. Норвегия помогла в составлении нового рыбохозяйственного законодательства во Вьетнаме, Намибии и Южной Африке, и при этом были учтены основополагающие принципы, изложенные в Соглашении. Соединенные Штаты поощряли использование круглых крючков при ярусном промысле, оказывали техническое содействие в использовании устройств, позволяющих избежать прилова черепах, и проводили практикумы по принудительному исполнению рыбопромысловых правил в разных точках Центральной Америки для усиления регулирующих механизмов.

439. Гватемала сообщила, что работает с другими развивающимися государствами Центральной Америки, делясь с ними опытом, обмениваясь с ними данными и осуществляя в подходящих случаях согласование распоряжения некоторыми промысловыми ресурсами. Осуществлялись усилия по координации перед совещаниями региональных рыбохозяйственных организаций и других международных механизмов под эгидой ОСПЕСКА, чтобы достигать консенсуса по разным вопросам и вырабатывать общую позицию на этих совещаниях. Боливарианская Республика Венесуэла сообщила, что сотрудничает с развивающимися государствами в разработке рыбоохранных мер, однако по линии региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей не предпринималось каких-либо шагов для укрепления их отечественной регулирующей политики.

440. *Согласованность при оказании помощи и осуществлении сотрудничества.* Обзорная конференция рекомендовала способствовать согласованности при оказании помощи и осуществлении сотрудничества как правительствами отдельно взятых государств, так и через международные механизмы. Япония признала важное значение правильного сотрудничества между соответствующими программами и заявила, что ее участие как в двусторонних, так и в многосторонних программах будет содействовать согласованности. Кения указала, что важную роль в этом отношении будет иметь сотрудничество в деле мониторинга, контроля и наблюдения на региональном уровне. Новая Зеландия сообщила, что стремится действовать в соответствии с Парижской декларацией по повышению эффективности внешней помощи, Аккрской программой действий и Тихоокеанскими принципами эффективности внешней помощи, чтобы обеспечивать созвучность помощи, оказываемой в деле развития рыболовства, приоритетам отдельных стран и региональным приоритетам Тихого океана.

441. *Фонд помощи по части VII.* Обзорная конференция договорилась рекомендовать ФАО и Отделу по вопросам океана и морскому праву: а) шире оповещать о возможности получения помощи через Фонд по части VII; б) выяснить у развивающихся государств-участников их мнения по поводу процедур обращения в Фонд и получения из него средств, а также изучать при необходимости вопрос о внесении изменений для совершенствования процесса.

442. ФАО продолжила популяризацию Фонда помощи по части VII, рассказывая о нем на совещаниях Комитета ФАО по рыболовству, оповещая о его существовании страны, имеющие право обращаться в него, на региональных и национальных совещаниях, а также предлагая секретариатам соответствующих региональных рыбохозяйственных организаций напоминать таким странам о существовании Фонда. Насколько известно ФАО, государства — участники Соглашения не сталкивались с трудностями при получении доступа к финансированию. На седьмом раунде неофициальных консультаций государств-участников в 2008 году были согласованы изменения к кругу ведения Фонда¹⁷⁴, благодаря которым были устранены некоторые административные неясности, что, в свою очередь, облегчило и упростило доступ государств-участников и административное управление со стороны ФАО.

443. Отдел по вопросам океана и морскому праву тоже развернул обширные усилия для популяризации Фонда помощи по части VII. В декабре 2004, апреле 2006, мае 2007 и марте 2008 года он рассылал всем государствам — членам Организации Объединенных Наций вербальные ноты, посвященные Фонду помощи. Вербальная нота будет разослана государствам-участникам перед возобновленной Обзорной конференцией, чтобы шире оповестить о возможности получения помощи, позволяющей представителям соответствующих государств принять участие в возобновленной Обзорной конференции.

444. Детальная информация о Фонде имеется и на веб-сайте Отдела: там, в частности, размещены измененный круг ведения Фонда и информация о порядке обращения в него. На основе откликов, поступивших от некоторых развивающихся государств, Отдел изменил оформление веб-сайта, чтобы облегчить пользователям нахождение данной информации. Представители Отдела занимались также популяризацией Фонда на международных совещаниях по вопросам рыболовства, включая совещания Комитета ФАО по рыболовству, неофициальные консультации государств-участников, неофициальные консультации Генеральной Ассамблеи относительно резолюции об обеспечении устойчивого рыболовства и последнее совещание секретариатов региональных органов по рыболовству, которое состоялось в марте 2009 года в Риме.

445. Обзорная конференция также рекомендовала региональным рыбохозяйственным организациям поместить ссылку на домашнюю страницу Фонда помощи по части VII. ВКПФК, ИККАТ, ИОТК, ККСБТ, НЕАФК и СПРФМО сообщили, что такая ссылка помещена ими на своих веб-сайтах. Ссылка фигурирует также на веб-сайте, созданном «тунцовыми» региональными рыбохозяйственными организациями¹⁷⁵.

446. Что касается процедур обращения в Фонд помощи по части VII и получения из него средств, то Новая Зеландия рассматривает вопрос о том, имеет ли право на получение такой помощи Токелау, являющееся территорией Новой Зеландии. Мозамбик отметил, что Фонд сориентирован только на отдельно взятые государства, и предложил предусмотреть механизм для совместного об-

¹⁷⁴ ICSP7/UNFSA/REP/INF.2, annex II, “Assistance Fund under Part VII of the Agreement for the Implementation of the Provisions of the United Nations Convention on the Law of the Sea of 10 December 1982 relating to the Conservation and Management of Straddling Fish Stocks and Highly Migratory Fish Stocks: terms of reference” (имеется по адресу: http://www.un.org/Depts/los/convention_agreements/fishstockmeetings/icsp7report.pdf).

¹⁷⁵ www.tuna-org.org/.

ращения в него сразу нескольких государств для финансирования региональных инициатив. Была высказана мысль о том, что если в каком-то совещании желает поучаствовать сразу несколько представителей государств, имеющих право обращаться в Фонд, то организаторам следует распорядиться средствами на основании единой заявки, а не самостоятельных заявок каждого такого государства. В этой связи Мозамбик сослался на свою роль как устроителя третьего глобального практикума по обучению сотрудников рыбнадзора в 2010 году, рассчитанного на 300 участников.

447. Мозамбик также предложил уведомлять о получении заявок на получение помощи в оговоренный срок, указывая одновременно с этим, когда можно ожидать решения по заявке. Было отмечено, что Отдел практикует подтверждение заявок на получение помощи сразу же по их поступлении.

448. Круг ведения Фонда помощи предусматривает правовую базу для определения того, вправе ли заявитель рассчитывать на получение помощи и какого рода мероприятия могут финансироваться. Заявка на получение помощи может быть представлена надлежащей субрегиональной или региональной организацией или договоренностью от имени развивающихся государств-участников на основании пункта 12 (а) круга ведения. Такие заявки поступали от ВКПФК, СЕАФО, СТС и ФФА, подававших их от имени соответствующих членов, имеющих на это право.

3. Нужды развивающихся государств в части наращивания потенциала

449. Готовясь к восьмому раунду неофициальных консультаций государств-участников, который был проведен в 2009 году, и стремясь содействовать обсуждениям во время продолжающегося диалога по вопросу о содействии более широкому участию в Соглашении, Секретариат подготовил сводный документ, в котором содержалась, в частности, информация о нуждах развивающихся государств в части наращивания потенциала и получения помощи в деле сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими¹⁷⁶. Кроме того, некоторые государства и региональные рыбохозяйственные организации, ответившие на вопросник, представили информацию о нуждах развивающихся государств в части наращивания потенциала применительно к осуществлению Соглашения.

450. Нужды в части наращивания потенциала, озвученные Маврикием, включают: обучение пользованию программным обеспечением для сбора данных и обмена ими; применение методов оценки запасов; подготовку рыбохозяйственных планов; мониторинг, контроль и наблюдение, а также соблюдение действующих правил и обеспечение их выполнения; осуществление контроля со стороны государства порта для регулирования перевалки; применение систем сертификации в отношении безопасности продовольственных продуктов и их качества и отслеживаемости рыбы и рыбопродуктов. Новая Зеландия отметила,

¹⁷⁶ “Sources of available assistance for developing States and the needs of developing States for capacity-building and assistance in the conservation and management of straddling fish stocks and highly migratory fish stocks: compilation prepared by the Secretariat” (ICSP8/UNFSA/INF.4/Rev) (имеется по адресу: www.un.org/Depts/los/convention_agreements/fishstockmeetings/compilation2009updated.pdf). Информация о своих потребностях была представлена восемью развивающимися государствами, два из которых участвуют в Соглашении.

что нужды Токелау в плане наращивания потенциала включают: оценку запасов и проведение научных исследований; сбор данных и их сообщение; мониторинг, контроль и наблюдение; принятие мер государством порта; развитие промысла трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб; развитие людских ресурсов; обмен информацией, в том числе информацией о судах и незаконном, несообщаемом и нерегулируемом рыбном промысле.

451. Таиланд указал на следующие потребности в части наращивания потенциала: двусторонняя помощь, оказываемая развивающимся государствам государствами-донорами, прежде всего в виде обмена опытом; техническая помощь с реализацией Соглашения и смежных нормативных актов; проведение региональных практикумов по вопросам мониторинга, контроля и наблюдения и создание региональных сетей мониторинга, контроля и наблюдения, включая передачу технологии; обучение рыбаков, занимающихся мелким промыслом, и всех заинтересованных лиц навыкам управления финансами; обучение навыкам оценки запасов и их изучения; развертывание программ обучения навыкам высадки на суда и их осмотра, а также осуществления деятельности, ожидаемой от государств флага.

452. ККАМЛР сообщила, что в развивающихся государствах устраивались выездные учебные мероприятия, спонсировавшиеся членами Комиссии. Развивающиеся государства, у которых усматривался интерес к вопросам, которыми занимается ККАМЛР, приглашаются также в качестве наблюдателей на ежегодные совещания Комиссии. ФФА сослалось на недавно принятую региональную тунцеловную стратегию, в которой развернуто излагаются следующие цели, стоящие перед членами Форума: обеспечение устойчивости океанических рыбных запасов и экосистем; экономический рост благодаря освоению промысла запасов далеко мигрирующих рыб. В связи с этими целями был определен спектр нужд в части наращивания потенциала, включая наращивание потенциала в деле оценки национальных запасов и их анализа; расширение знаний о состоянии запасов и управлении ими на региональном, субрегиональном и национальном уровнях; осуществление региональной стратегии мониторинга, контроля и наблюдения; повышение технических возможностей у национальных администраций; повышение возможностей для более активного участия отдельно взятых стран в промысле запасов далеко мигрирующих рыб и других промысловых возможностей; повышение доходности рыболовства и сокращение зависимости от традиционных соглашений о доступе к промыслам; программы наращивания возможностей в области рыночных и торговых вопросов для совершенствования доступа на рынки; поощрение оптимальных структур распоряжения запасами и возможностей частного сектора. Кроме того, назывались также следующие нужды в части обучения: управление рыболовством и его планирование; укрепление способностей к зональному управлению; судо-суточные системы; применение опорных критериев; применение подходов, основывающихся на правах.

4. Имеющиеся механизмы и программы в области наращивания потенциала

453. Наряду с Фондом помощи по части VII, в распоряжении развивающихся государств имеется целый ряд механизмов и программ для наращивания потенциала, позволяющих им получать помощь с реализацией Соглашения, а также удовлетворением общих потребностей в сфере рыболовства. Подготов-

ленный Секретариатом сводный документ (см. выше, п. 449) содержит список источников финансовой помощи и других имеющихся инструментов для получения помощи, которые могут оцениваться развивающимися государствами на предмет повышения их потенциала в деле сохранения рыбопромысловых ресурсов и управления ими¹⁷⁷. Кроме того, в этом документе описываются направления помощи в деятельности, связанной с рыболовством, которую можно получить от восьми государств¹⁷⁸, Европейского сообщества, региональных организаций, программ и фондов¹⁷⁹, международных финансовых учреждений и глобальных организаций, программ и фондов¹⁸⁰.

5. Анализ выполнения рекомендаций Обзорной конференции

454. Обзорная конференция сочла, что расширение круга участников Соглашения из числа развивающихся государств и других государств, не участвующих в Соглашении, имеет жизненно важное значение для содействия всесторонней реализации Соглашения и достижения поставленной в нем цели. Очевидно, что расширение помощи развивающимся государствам необходимо для наделения таких государств возможностью всесторонне реализовывать Соглашение. Продолжающийся диалог по вопросу о содействии более широкому участию в Соглашении является важным процессом, который способствует более глубокому пониманию факторов, влияющих на содействие более широкому участию в Соглашении.

455. Несколько развитых государств сообщило о внесении ими взносов в Фонд помощи по части VII. Сообщалось о существенной донорской деятельности по линии двусторонних и многосторонних механизмов, включая техническую помощь, в отношении целого ряда мероприятий, имеющих отношение к управлению рыболовством. Важно отметить, что некоторые государства приложили также усилия к расширению участия развивающихся государств в региональных рыбохозяйственных организациях и что оказывалась помощь в совершенствовании регулирующих механизмов и составлении нового рыбохозяйственного законодательства, учитывающего основополагающие принципы Соглашения. Развивающиеся государства приветствовали оказанную помощь. По некоторым формам помощи, рекомендованным Обзорной конференцией, информации не поступало; это относится, в частности, к помощи с налаживанием контроля со стороны государств порта, соблюдением рыночных и торговых мер и выполнением рыночных требований, а также к обмену информацией о судах.

456. Региональные рыбохозяйственные организации сообщили о разного рода подходах к расширению участия развивающихся государств, включая облегчение доступа к трансграничным рыбным запасам и запасам далеко мигрирующих рыб. Такие меры включают формирование политики в отношении сотруд-

¹⁷⁷ Ibid.

¹⁷⁸ Австралия, Дания, Мексика, Новая Зеландия, Норвегия, Российская Федерация, Соединенные Штаты, Япония.

¹⁷⁹ Азиатский банк развития, ВКПФК, Организация восточнокарибских государств, секретариат Карибского сообщества, СТС и Центр по информационному и консультативному обеспечению сбыта рыбной продукции в Латинской Америке и Карибском бассейне.

¹⁸⁰ ГЭФ, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Организация экономического сотрудничества и развития, Программа развития Организации Объединенных Наций и ФАО.

ничества, выделение сотрудничающим нечленам квоты из глобального общего допустимого улова, наращивание потенциала, создание фондов для наращивания потенциала и участия в совещаниях, а также внедрение рыбоохранных и рыбохозяйственных мер. Разные подходы могут отражать нужды того или иного региона, однако поступившая информация не позволила подтвердить этот вывод или оценить эффективность такого механизма.

457. Некоторые респонденты представили информацию, в которой подробно разбирались нынешние потребности развивающихся государств в части наращивания потенциала, которые охватывали целый ряд областей. Некоторые респонденты назвали также механизмы и программы для наращивания потенциала, которые имеются в распоряжении развивающихся государств для того, чтобы получить помощь в деле реализации Соглашения, а также удовлетворения общих рыбохозяйственных потребностей. И ФАО, и Отдел по вопросам океана и морскому праву приложили значительные усилия к дальнейшему оповещению о возможностях получения помощи через Фонд по части VII и повышению эффективности этого механизма.

IV. Выводы

458. Со времени последней оценки, которая выполнялась в 2005 году, каких-то крупных изменений в общем состоянии запасов и уловах рыбы не было, и большинство видов, по которым имеется информация, по-прежнему считаются эксплуатируемыми либо вполне, либо чрезмерно. Качество будущих оценок положения дел с реализацией Соглашения потребует существенных усовершенствований в наличии данных и информации по запасам и промыслам открытого моря.

459. Государствами и региональными рыбохозяйственными организациями предприняты значительные шаги к осуществлению рекомендаций, утвержденных Обзорной конференцией в 2006 году. Что касается сохранения рыбопромысловых ресурсов и управления ими, то достигнутые успехи включали внедрение осторожного и экосистемного подходов, применение или разработку инструментов хозяйствования, а также сокращение избыточных промысловых мощностей. Необходимы дальнейшие усилия в том, что касается разработки мер по глубоководным промыслам, субсидиям, проблеме выброса рыбы и наличия бесхозных рыболовных снастей, сбора данных и более строгого соблюдения действующих правил членами региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, включая проверку выполнения этими членами своих обязанностей в части сообщения данных и информации.

460. Приложены значительные усилия к укреплению мандатов региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей и вводимых ими рыбоохранных и рыбохозяйственных мер, в том числе посредством проведения аттестационных обзоров, и достигнут прогресс с формированием новых организаций и договоренностей, усилением сотрудничества между существующими и между формирующимися организациями и договоренностями, а также повышением их транспарентности. Необходимы дальнейшие усилия по обеспечению того, чтобы члены этих организаций и договоренностей и сотрудничающие нечлены поддерживали соответствующие действия и меры региональных

рыбохозяйственных организаций и договоренностей, и по обеспечению эффективного принятия решений.

461. Региональные рыбохозяйственные организации также активизировали усилия по разработке и внедрению региональных схем мониторинга, контроля и наблюдения, в том числе путем расширенного сотрудничества между региональными рыбохозяйственными организациями. Однако необходим дальнейший прогресс в том, что касается контроля государств за своими гражданами и судами в районах за пределами национальной юрисдикции. Следует весьма приветствовать нынешние усилия по совершенствованию деятельности государств флага. Принятие Соглашения ФАО о мерах государства порта по предупреждению, недопущению и искоренению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла представляет собой значительный сдвиг в борьбе с такого рода промыслом.

462. Следует активизировать оказание помощи развивающимся государствам, в том числе по линии Фонда помощи по части VII, чтобы усиливать у них способность сохранять трансграничные рыбные запасы и запасы далеко мигрирующих рыб и управлять ими в районах под их национальной юрисдикцией и сделать возможным их участие в промысле этих запасов в открытом море.

463. Наконец, следует приветствовать усилия государств и региональных рыбохозяйственных организаций по содействию более широкому участию в Соглашении для достижения цели всеобщего в нем участия. Констатируется, что после объявления в 2006 году перерыва в работе Обзорной конференции участниками Соглашения стало еще 20 государств.

Приложение

Список ответивших на вопросник

Государства

Венесуэла (Боливарианская Республика)

Гватемала

Индонезия

Канада

Катар

Кения

Куба

Маврикий

Мозамбик

Новая Зеландия

Норвегия

Панама

Перу

Соединенные Штаты Америки

Таиланд

Уругвай

Филиппины

Чили

Шри-Ланка

Япония

Региональные организации экономической интеграции

Европейское сообщество

Учреждения Организации Объединенных Наций

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Региональные рыбохозяйственные организации и договоренности

Временный секретариат Южнотихоокеанской региональной рыбохозяйственной организации

Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземном море

Комиссия по индоокеанскому тунцу

Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана

Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана

Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики

Комиссия по сохранению южного синего тунца

Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов

Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана*

Организация по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике

Организация по сохранению североатлантического лосося

Рыболовное агентство Форума тихоокеанских островов

Центр по развитию рыболовства в Юго-Восточной Азии

* Ответ от Организации по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана поступил в виде добавления, обновлявшего материал, представленный ею для доклада Генерального секретаря о мерах, принимаемых во исполнение пунктов 83–90 резолюции 61/105 Генеральной Ассамблеи (A/64/305).