Генеральная Ассамблея

15 March 2010
Russian

Шестьдесят четвертая сессия
Пункт 111(h) повестки дня
Выборы для заполнения вакансий
во вспомогательных органах и другие
выборы: выборы четырнадцати членов
Совета по правам человека

Письмо Постоянного представителя Испании при Организации Объединенных Наций от 10 марта 2010 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Имею честь сообщить Вам, что правительство Испании выдвинуло свою кандидатуру в Совет по правам человека на период 2010–2013 годов на выборах, которые состоятся в мае этого года в ходе шестьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи.

В соответствии с положениями резолюции 60/251 Ассамблеи препровождаю настоящим письмом документ, в котором излагаются добровольные обязательства и обещания на этот счет, принятые правительством Испании (см. приложение), а также прошу распространить его среди государств-членов в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 111(h) повестки дня.

(Подпись) Хуан Антонио Яньес-Барнуэво

Приложение к письму Постоянного представителя Испании при Организации Объединенных Наций от 10 марта 2010 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Добровольные обязательства и обещания Испании в качестве кандидата в члены Совета по правам человека, принятые в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи

Испания решительно борется за права человека в мире. Это делается на основании провозглашенных в ее Конституции ценностей, которые имеют очевидное универсальное значение, а также вследствие ее убежденности в том, что путь к международному миру и процветанию лежит только через соблюдение прав и свобод и человеческого достоинства.

Испания твердо привержена делу оказания помощи неимущим. С одной стороны, Испания прилагает широкие усилия по борьбе с нищетой и весьма существенно увеличился объем отчислений на нужды сотрудничества в целях развития, причем предполагается, что к 2012 году их объем составит 0,7 процента валового внутреннего продукта. С другой стороны, Испания решительно выступает в защиту прав человека, что является краеугольным камнем внутренней и внешней политики ее правительства. Лишь с помощью многосторонности и согласования национальных и международных действий можно добиться всестороннего выполнения обязательств в отношении соблюдения основополагающих прав человека во всем мире.

I. Вклад на международном уровне

1. Международные документы по правам человека, участником которых Испания является, и информация о предстоящих ратификациях или снятии оговорок

Испания является участником практически всех документов Организации Объединенных Наций по правам человека, а также значительной части аналогичных документов различных учреждений системы, таких как Международная организация труда или Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

В числе основных международных документов, недавно ратифицированных Испанией, можно назвать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (2005 год), Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней (2007 год) и недавно ратифицированную Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (2009 год).

Испания приняла активное участие в переговорах, которые завершились принятием Генеральной Ассамблеей в 2007 году Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

В сентябре 2009 года в ходе торжественного мероприятия по открытию для подписания Испания подписала Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

Испания сняла свою оговорку по статье 9 Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (касающуюся юрисдикции Международного Суда) и ратифицировала поправку к пункту 1 статьи 20 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (касающуюся повышения частотности заседаний Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин).

И наконец, Испания приступила к реализации необходимых процедур для присоединения к Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества.

2. Сотрудничество в рамках специальных процедур

Испания направила постоянное приглашение всем обладателям мандатов по специальным процедурам, созданным Советом по правам человека. В последние годы в Испанию приезжали с визитами следующие обладатели мандатов по специальным процедурам:

- Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания (2003 год);
- Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов (2003 год);
- Специальный докладчик по вопросу о праве на адекватное жилье (2006 год);
- Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом (2008 год);
- в октябре 2008 года Испания сообщила Специальному докладчику по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение о своем согласии на его предстоящий визит в Испанию.

Испания оперативно реагирует на сообщения специальных докладчиков и выполняет рекомендации, вынесенные по итогам их визитов.

3. Сотрудничество с договорными органами

В последнее время Испания представила соответствующие периодические доклады Комитету против пыток (2008 год), Комитету по правам ребенка (2008 год), Комитету по ликвидации расовой дискриминации (2009 год) и Комитету по экономическим, социальным и культурным правам (2009 год).

Кроме того, в последние годы она представила дополнительную информацию по своим докладам Комитету по правам человека (2008 год) и Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (2009 год).

Испания подписала и ратифицировала большинство факультативных протоколов к основным договорам по правам человека, многие из которых предусматривают пути активизации сотрудничества с договорными органами, включая сотрудничество в деле рассмотрения сообщений, представляемых частными лицами. В этой связи она планирует в ближайшее время сделать заявление о признании компетенции органа, отвечающего за соблюдение Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

4. Участие в осуществлении международных инициатив по поощрению и защите прав человека путем предоставления кадровых, технических и финансовых ресурсов

Испания поддерживает основные международные инициативы по поощрению и защите прав человека, в частности:

- в декабре 2006 года Испания создала Целевой фонд для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в тесном сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), осуществляющей управление этим фондом, объем средств которого до дополнительного взноса в 90 млн. евро составлял 528 млн. евро. Таким образом Испания привнесла в деятельность по реализации этих целей подход, предусматривающий уделение особого внимания экономическим, социальным и культурным правам;
- в стремлении активно содействовать борьбе с гендерной дискриминацией Испания внесла 50 млн. евро в созданный в 2009 году Фонд гендерного равенства, находящийся под управлением Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин;
- совместно с Турцией Испания сформулировала и всесторонне поддержала инициативу «Альянс цивилизаций», которую одобрил Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, а также поддержала Генеральная Ассамблея, в качестве форума по содействию снижению напряженности, противодействию поляризации и экстремизму в различных странах, а также укреплению отношений с другими странами в целях поощрения и защиты прав человека;
- Испания решительно выступает за укрепление демократии во всем мире, в частности путем поддержки многосторонних программ по линии Организации Объединенных Наций. Испания поддерживает Фонд демократии Организации Объединенных Наций (ФДООН) с самого момента его учреждения и стала одним из его основных вкладчиков;
- Испания решительно выступила в защиту прав мальчиков и девочек, о чем свидетельствуют ее взносы в ЮНИСЕФ, которые в 2008 году, включая добровольные взносы и вклады в различные фонды, составили свыше 74 млн. евро. В частности, она внесла 2 млн. евро в Фонд поддержки развития на цели осуществления программ ЮНИСЕФ в интересах детей-солдат;
- Испания является крупнейшим вкладчиком Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью в Гватемале (МКББГ), учрежденной в соответствии с соглашением между Организацией Объединенных Наций и правительством Гватемалы при поддержке Генеральной Ассамблеи;
- В октябре 2007 года правительство Испании утвердило Национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о положении женщин, мире и безопасности;
- Испания всесторонне поддерживает переговоры в отношении будущего документа по созданию единых международных норм в отношении импорта, экспорта и передачи обычных вооружений;

- Испания выступила с инициативой по объявлению универсального моратория на смертную казнь, которая предусматривает создание соответствующей международной комиссии экспертов. Для реализации этой инициативы она назначила специального посла, который будет непосредственно заниматься этим вопросом.

5. Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и поддержка его деятельности

В 2004–2009 годах Испания в шесть раз расширила объем своей добровольной поддержки Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, став таким образом вторым на сегодняшний день крупнейшим вкладчиком в деятельность Управления.

Свыше половины объема ее вкладов не носит целевого характера, а остальная часть выделяется для осуществления деятельности на местах (в частности, в Колумбии, Гватемале, Боливии, Гаити, Ираке, Афганистане и Демократической Республике Конго); вносятся в целевые фонды (защита жертв пыток, коренного населения, борьба с современными формами рабства и специальный фонд по Факультативному протоколу к Конвенции против пыток) и выделяется на другие цели (специальные процедуры, гендерное насилие, инвалиды).

В 2008 году Испания внесла специальный взнос на цели проведения 60-й годовщины Всеобщей декларации прав человека.

6. Обязательство в отношении всесторонней и последовательной поддержки работы Совета по правам человека, его вспомогательных органов и механизмов, включая специальные процедуры

В 2008 году Испания выдвинула свою кандидатуру в состав Совета по правам человека. Она принимала конструктивное участие в проведении универсальных периодических оценок в других странах.

Совместно с Германией Испания выдвинула инициативу по признанию доступа к питьевой воде и санитарии в качестве права человека.

Испания выступила спонсором реставрации зала XX во Дворце наций в Женеве, который сейчас является официальным местом проведения сессий Совета по правам человека.

7. Обязательства в отношении конструктивной и открытой поддержки механизма универсального периодического обзора, включая доклады о мерах по выполнению его рекомендаций

Испания представит свой первый доклад в рамках механизма универсального периодического обзора Совета по правам человека, чтобы его можно было обсудить и рассмотреть в мае 2010 года. Этот доклад подготовлен по итогам открытого и транспарентного процесса в сотрудничестве с Управлением защитника народа (национального органа по правам человека Испании), а также неправительственными организациями, занимающимися этими вопросами.

II. Национальный вклад

1. Описание национальной политики в области прав человека, включая информацию о ее разработке, деятельности национальных правозащитных учреждений, гарантиях эффективности мер по пресечению нарушений прав человека и т.д.

В Конституции Испании 1978 года провозглашаются и гарантируются права граждан и иных лиц, а также предусматривается создание независимой судебной системы для их защиты от любых нарушений или злоупотреблений. Особая роль в такой системе защиты отводится ходатайству о защите в Конституционный суд, с которым может обращаться любое лицо в случае принятия судебными органами решений, нарушающих основополагающие права, требующие особой защиты, если обычные пути не приносят удовлетворительных результатов.

Кроме того, Конституция предусматривает создание независимого органа по правам человека — Защитника народа, задача которого заключается в том, чтобы в сотрудничестве с районными уполномоченными обеспечивать защиту прав физических лиц и осуществлять надзор за деятельностью правительства. Защитник народа назначается парламентом, действует независимо и не получает инструкций ни от каких властей, как это предусмотрено в так называемых «Парижских принципах» для национальных органов по защите прав человека.

В декабре 2008 года правительство Испании приняло План по правам человека, который был представлен государствам — членам Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. В этом плане подробно перечислены все принятые правительством меры и государственная политика, направленные на поощрение и защиту прав человека как на национальном, так и на международном уровне. Этот план носит открытый характер и предусматривает участие гражданского общества в его осуществлении по линии четырех неправительственных организаций, которые входят в состав Комитета по контролю за осуществлением плана. В тот же день был также принят Комплексный план по борьбе с торговлей людьми для целей сексуальной эксплуатации. Кроме того, в настоящее время разрабатывается план о борьбе с трудовой эксплуатацией людей.

Испания также является членом Совета Европы, Совет министров которого она возглавляла с ноября 2008 года по май 2009 года, и ратифицировала Европейскую конвенцию о правах человека, а также большую часть дополнительных протоколов к ней, Европейскую социальную хартию и Европейскую конвенцию о борьбе против пыток. Таким образом обеспечивается эффективная защита прав человека механизмами регионального контроля, такими как Европейский суд по правам человека и другие специальные органы.

2. Определение основных проблем в сфере прав человека, а также мер, необходимых для борьбы с ними

Для решения проблем в сфере защиты прав человека правительство Испании разработало комплекс государственной политики и приняло новые законы в целях устранения любых препятствий на пути обеспечения полного и фактического равенства всех граждан страны.

В этой связи следует отметить, в частности, следующие недавно принятые законы:

- Органический закон о комплексных мерах по защите от гендерного насилия (2004 год), предусматривающий защиту потерпевших и оказание им необходимой поддержки;
- Закон о свободе личности (2006 год), который преследует цель обеспечения равенства возможностей для лиц, не способных жить самостоятельно (больные и инвалиды, в частности), а также для их семей;
- Закон о гендерном равенстве (2007 год), цель которого заключается в устранении любых препятствий на пути обеспечения фактического равенства мужчин и женщин;
- Закон о гендерной принадлежности (2007 год), которым запрещается любая дискриминация по признаку половой ориентации.

Кроме того, в школах в обязательном порядке проводятся занятия по вопросам участия в жизни общества и прав человека.

Для решения проблем, возникающих во все более разнообразном испанском обществе, были созданы новые структуры, в частности:

- Совет по обеспечению равноправия, призванный обеспечивать равноправие между гражданами страны и иммигрантами;
- Фонд за плюрализм и мирное сосуществование, имеющий целью поддержку межрелигиозного диалога и взаимопонимания;
- Государственный совет по делам цыган, который признает особую ситуацию цыганского народа, до сих пор нередко сталкивающегося с проблемами интеграции.

И наконец, в 2009 году во исполнение своих обязательств по Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания Испания создала Национальный механизм по борьбе против пыток под эгидой Защитника народа.

3. Формы участия представителей гражданского общества, в том числе в разработке и осуществлении национальной политики и программ в сфере прав человека

Правительство регулярно проводит консультации с представителями гражданского общества в процессе разработки государственной политики поощрения прав человека. Можно отметить два примера проведенных недавно консультаций такого рода:

- План по правам человека. После подготовки правительством первого наброска он был направлен для ознакомления организациям гражданского общества. Разработка окончательного варианта плана, принятого в 2008 году, осуществлялась на транспарентной и всеобъемлющей основе. Кроме того, представители неправительственных организаций также принимают участие в работе Комиссии по контролю;

- создание Национального механизма по борьбе против пыток осуществлялось на основе процесса консультаций и координации с национальной организацией по правам человека, а также организациями гражданского общества.

Кроме того, проводятся консультации с организациями гражданского общества в процессе подготовки различных докладов, представляемых комитетам по договорам о правах человека. Неправительственные организации имеют доступ к различным источникам государственных средств, что позволяет им вносить ценный вклад в дело поощрения и защиты прав и публичных свобод.

4. Обязательство в отношении соблюдения самых высоких стандартов в деле поощрения и защиты прав человека

Испания неукоснительно соблюдает свои обязательства по всем международным документам, участником которых она является, и будет и далее придерживаться самых высоких стандартов в деле поощрения и защиты прав человека всех лиц в пределах ее юрисдикции.