



Генеральная Ассамблея

Шестдесят четвертая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
30 December 2009
Russian
Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 8-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 14 октября 2009 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Бенмехиди (Алжир)

затем: г-н Багаи Хамане (заместитель Председателя) (Исламская республика Иран)

Содержание

Пункт 83 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном уровнях

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.



Заседание открывается в 10 ч. 15 м.

Пункт 83 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном уровнях (A/64/298)

1. **Председатель** напоминает о том, что в резолюции 63/128 Генеральная Ассамблея предложила государствам-членам сосредоточить внимание на подтеме «Поощрение верховенства права на международном уровне», охватывающей такие вопросы, как укрепление международной системы, основанной на принципе верховенства права; роль Организации Объединенных Наций, в том числе Международного Суда, в мирном урегулировании споров; содействие уважению целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций; а также другие международные механизмы урегулирования споров. Он обращает внимание делегатов на ежегодный доклад Генерального секретаря об укреплении и координации деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права (A/64/298).

2. **Г-н Моррилл** (Канада), выступая также от имени Австралии и Новой Зеландии, отмечает, что для решения глобальных задач, связанных с изменением климата, глобальным финансовым кризисом, ядерным нераспространением и разоружением, а также терроризмом и грубыми нарушениями прав человека, государства должны соблюдать принцип верховенства права на международном уровне, содействуя тем самым мирному сосуществованию и сотрудничеству между собой. Отрадно наблюдать, что в последние несколько лет государства все больше используют договорные механизмы и глобальные учреждения для урегулирования международных споров и расследования случаев предполагаемого нарушения норм международного права. Он приветствует также усилия, предпринимаемые системой Организации Объединенных Наций, прежде всего Координационно-консультативной группой по вопросам верховенства права, для поощрения и укрепления верховенства права, включая проект, касающийся показателей Организации Объединенных Наций в области верховенства права, а также мониторинг и оценку, которые проводятся в соответствии с совместным стратегическим планом Группы.

3. Усилия по укреплению верховенства права на международном уровне содействуют также его укреплению на национальном уровне. Общие прин-

ципы, согласованные государствами, стали основой для разработки целого ряда национальных законов, например в таких областях, как права детей, торговое право, доступ к информации и доступ к правосудию в вопросах охраны окружающей среды.

4. **Г-н Хоанг Ти Чынг** (Вьетнам), выступая от имени государств — членов АСЕАН, говорит, что соблюдение принципа верховенства права на всех уровнях имеет важнейшее значение для поддержания международного мира и безопасности и обеспечения социально-экономического прогресса. В Уставе АСЕАН, который вступил в силу в декабре 2008 года, была подтверждена приверженность всех государств — членов АСЕАН принципам верховенства права, эффективного управления, демократии и конституционного правления, а также Уставу Организации Объединенных Наций и нормам международного права. Все государства — члены АСЕАН взяли на себя обязательство выполнять свои обязанности по международным договорам и обеспечивать более эффективное претворение в жизнь соглашений, заключенных в рамках самой АСЕАН. В будущем в Сообществе АСЕАН будет действовать региональный механизм урегулирования споров, и в ближайшее время официально начнет свою работу Межправительственная комиссия АСЕАН по правам человека (МКАПЧ). АСЕАН твердо намерена создать сообщество наций Юго-Восточной Азии, объединенных стремлением обеспечивать верховенство права на национальном, региональном и международном уровнях.

5. **Г-н Родилес** (Мексика), выступая от имени Группы Рио, говорит, что для поддержания мира и безопасности необходимо, чтобы все государства в своих отношениях между собой соблюдали нормы международного права. Случаи предполагаемого нарушения норм международного права необходимо улаживать мирными способами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Декларацией о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, и соответствующими международно-правовыми нормами и принципами. Он признает ценный вклад Международного Суда в укрепление мира и содействие отправлению правосудия, а также вклад других трибуналов, созданных в соответствии с различными договорами, включая Международный уголовный суд и Международный трибунал по морскому праву. При принятии мер в

связи с неотложными глобальными угрозами и потребностями чрезвычайно важно применять многосторонний подход. Ключевую роль в этой связи играет Организация Объединенных Наций, и при решении указанных проблем она должна содействовать отношениям партнерства и обеспечивать координацию инициатив, программ и мер, осуществляемых ее государствами-членами.

6. Необходимо укреплять также верховенство права в рамках самой Организации Объединенных Наций и повышать ее ответственность за свои действия. Весьма ценной для рассмотрения последствий мер, принимаемых Организацией, для всего мира могла бы быть работа Комиссии международного права.

7. Организация Объединенных Наций — и, прежде всего, Генеральная Ассамблея — по-прежнему играют важнейшую роль в кодификации и прогрессивном развитии международного права благодаря работе Комиссии по международному праву и проведению многосторонних конференций, посвященных разработке договоров. Важнейшими документами, которые помогли сделать мир более человечным, стали Женевские конвенции и протоколы к ним. Поскольку для обеспечения соблюдения норм международного права необходимо, чтобы государства сотрудничали между собой, национальные и международные аспекты верховенства права тесно взаимосвязаны. В свою очередь, выполнение государствами своих международных обязательств является необходимым условием укрепления верховенства права на международном уровне.

8. **Г-н Бин Лага** (Тунис), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что основы верховенства права на международном уровне заложены в Уставе Организации Объединенных Наций. Учредительный акт Африканского союза также опирается на принципы суверенного равенства государств, мирного урегулирования споров и уважения территориальной целостности. Все государства должны добросовестно выполнять свои обязанности по международным договорам. Во исполнение своей обязанности по мирному урегулированию споров они должны, в надлежащих случаях, обращаться в суды и трибуналы, созданные в рамках международно-правовой системы, включая Международный Суд. Он с удовлетворением отмечает, что в последние годы Генеральная Ассамблея с готовностью передает правовые вопросы на рассмотре-

ние Суда. Свой вклад в обеспечение соблюдения норм международного права вносят также региональные суды и трибуналы. С учетом этого в 2008 году Африканский союз принял единый правовой документ о слиянии Африканского суда по правам человека и народов и Африканского суда.

9. Важным элементом верховенства права на международном уровне является принцип суверенного равенства государств. Одним из примеров нарушения этого принципа является избирательное применение норм международного права. Африканские государства считают, что принцип универсальной юрисдикции избирательно применяется в отношении африканских лидеров, что дает основания говорить о злоупотреблении им. Организация Объединенных Наций сможет достичь своих целей, только эффективно утвердив принцип верховенства права на международном уровне и поддерживая его.

10. **Г-н Веннерстрем** (Швеция), выступая от имени Европейского союза; стран-кандидатов на вступление: бывшей югославской Республики Македония и Хорватии; стран — участниц Процесса стабилизации и ассоциации: Албании, Боснии и Герцеговины, Сербии и Черногории; а также от имени Грузии, Республики Молдова и Украины, говорит, что международный порядок, основанный на соблюдении принципа верховенства права, является необходимой предпосылкой нормальных отношений между государствами и мирного сотрудничества и сосуществования. Предстоящее обсуждение в Комитете законов и практики государств-членов в вопросе осуществления международного права станет ценной возможностью рассмотреть аспекты соблюдения принципа верховенства права как на национальном, так и на международном уровне. Особое внимание следует уделять укреплению взаимосвязи между этими двумя измерениями. В своем следующем и дальнейших докладах Генеральному секретарю следует сосредоточить особое внимание на тех подтемах, которые предстоит обсудить в Комитете.

11. Европейский союз полностью разделяет мнение Генерального секретаря о важности обеспечения верховенства права на международном уровне и роли Организации Объединенных Наций в этой связи. Организация Объединенных Наций должна поддерживать и развивать нормативно-правовую базу обеспечения верховенства права, разработанную на сегодняшний день всеми ее основными органами.

Европейский союз особо подчеркивает роль Комиссии международного права в кодификации и развитии международного права, а также важный вклад Программы помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права в эту работу.

12. Любые властные полномочия должны осуществляться при соблюдении правовых норм — следовательно, государства, международные организации и во все большей степени негосударственные субъекты должны выполнять свои международные обязанности независимо от внутреннего законодательства и создавать действенные внутренние механизмы для обеспечения их соблюдения. Все государства должны воздерживаться от применения силы и угрозы ее применения каким бы то ни было образом, несовместимым с положениями Устава Организации Объединенных Наций, а также обеспечивать урегулирование споров мирным путем. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, нарушения норм международного права все еще являются слишком частыми, а политическая воля к обеспечению соблюдения этих норм — слишком слабой, особенно в сфере защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Европейский союз подтверждает свою приверженность основополагающим принципам международного права и свою готовность работать над обеспечением более строгого их соблюдения.

13. Неотъемлемым элементом верховенства права на международном уровне является защита прав человека и основных свобод. Обязанность по защите от серьезных международных преступлений, какими являются геноцид, преступления против человечности, этнические чистки и военные преступления, была подтверждена на Всемирном саммите 2005 года.

14. Оратор с удовлетворением отмечает увеличение числа дел, передаваемых на рассмотрение Международного Суда. Тем государствам, которые еще не сделали этого, следует рассмотреть возможность признания его юрисдикции. Важнейшую роль в борьбе с безнаказанностью играет Международный уголовный суд, а также специальные и смешанные трибуналы. Европейский союз полностью поддерживает идею создания одного или нескольких механизмов, которые брали бы на себя остаточные функции специальных трибуналов после их закры-

тия, и призывает все государства, которые еще не ратифицировали Римский статут, незамедлительно сделать это и сотрудничать с Судом.

15. Верховенство права — это один из основных принципов, на которых основаны международные отношения Европейского союза и его усилия по содействию миру, безопасности и процветанию во всем мире. Соблюдение принципа верховенства права имеет важнейшее значение в рамках усилий по предотвращению конфликтов, стабилизации, восстановлению и реконструкции в нестабильных условиях и в странах, пострадавших от конфликтов, а также усилий по обеспечению устойчивого долгосрочного развития. Кроме того, расширение правовых возможностей бедноты является эффективным инструментом искоренения нищеты. Устав Организации Объединенных Наций не позволяет делать выбор между миром и справедливостью в ущерб либо тому, либо другому.

16. Приветствуя инициативы, о которых говорится в докладе, оратор подчеркивает, что Европейский союз придает большое значение работе Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права и Подразделения по вопросам верховенства права. В регулярном бюджете Организации Объединенных Наций следует предусматривать ассигнования, необходимые Подразделению для работы. Диалог по вопросу о верховенстве права на международном уровне, начатый Подразделением в сотрудничестве с Управлением по правовым вопросам, является важным элементом подготовки к обсуждению вопросов, касающихся верховенства права на национальном уровне.

17. Европейский союз разработал собственные программы и мероприятия, призванные содействовать утверждению принципа верховенства права. Он оказывает поддержку ряду программ в области миростроительства и выделил более 17 млн. евро на цели проведения объединениями гражданского общества глобальной кампании за ратификацию Римского статута. Он содействует интеграции в национальное законодательство международных норм и стандартов, касающихся верховенства права, как проводя двусторонние диалоги по вопросам прав человека, так и заключая соглашения о партнерстве и сотрудничестве с различными странами. Он оказывает финансовую поддержку международным уголовным трибуналам и Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по

правам человека. Он также проводит миссии по оценке соблюдения принципа верховенства права, например в Грузии, Ираке и Косово, и включил компонент, связанный с обеспечением верховенства права, в ряд других операций, включая операции в Афганистане, Гвинее-Бисау и Демократической Республике Конго.

18. **Г-н Аль-Хабиб** (Исламская Республика Иран), выступая от имени Движения неприсоединения, говорит, что необходимо проводить различие между национальным и международным аспектами верховенства права. Международный аспект требует более пристального внимания со стороны Организации Объединенных Наций. Для того чтобы обеспечить соблюдение принципа верховенства права в рамках международных отношений, исключительно важное значение имеет ряд элементов. Все государства должны иметь возможность принимать участие в процессах разработки международно-правовых документов. Все государства должны выполнять свои обязанности по международным договорам и обычному международному праву. Нельзя допускать избирательного применения норм международного права. Необходимо обеспечивать соблюдение законных и юридических прав государств, предусмотренных нормами международного права. И наконец, краеугольным камнем обеспечения верховенства права на международном уровне является принцип неприменения силы и угрозы силой и мирное урегулирование споров.

19. Движение неприсоединения призывает государства использовать для мирного урегулирования споров механизмы, предусмотренные международным правом, включая Международный Суд и суды, созданные на основе международных договоров, включая Международный трибунал по морскому праву, а также посреднические механизмы. Оно призывает Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности использовать в надлежащих случаях свое право, предусмотренное в статье 96 Устава, запрашивая консультативные заключения Международного Суда по правовым вопросам.

20. Все государства должны выполнять свою обязанность содействовать соблюдению и защите всех прав человека и основных свобод в соответствии с нормами международного права. Цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и принципы международного права имеют исключительно важное значение для достижения мира и безопасно-

сти, обеспечения верховенства права, социально-экономического прогресса и соблюдения прав человека. Члены Движения неприсоединения еще раз выражают обеспокоенность по поводу применения односторонних мер и их отрицательного воздействия на верховенство права и международные отношения. Движение подчеркивает, что государства — члены Организации Объединенных Наций должны полностью соблюдать принцип разделения функций и полномочий главных органов Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею, и поддерживать равновесие между ними. Огромное значение имеет тесное сотрудничество и координация действий между всеми главными органами. Движение выражает обеспокоенность по поводу того, что Совет Безопасности посягает на функции и полномочия Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, занимаясь вопросами, входящими в компетенцию этих двух органов.

21. Генеральная Ассамблея должна играть ведущую роль в содействии усилиям по обеспечению соблюдения принципа верховенства права. Вместе с тем международное сообщество не должно полностью брать на себя функции национальных органов управления, связанные с утверждением и укреплением верховенства права. Оказание помощи и сотрудничество должны осуществляться по просьбе правительств и в строгом соответствии с мандатами фондов и программ Организации Объединенных Наций в этой области. При этом необходимо принимать во внимание обычаи и политические и социально-экономические особенности каждой страны и не допускать навязывания каких-либо заранее подготовленных моделей. Необходимо создать надлежащие механизмы, которые позволяли бы государствам-членам следить за ходом работы Подразделения по вопросам верховенства права, а также обеспечивать регулярное взаимодействие между Подразделением и Генеральной Ассамблеей. Было бы целесообразно включать в доклад Генерального секретаря более подробную информацию о деятельности Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права и Подразделения по вопросам верховенства права, например информацию о подготовке по вопросам обеспечения верховенства права, организованной для сотрудников Организации Объединенных Наций, и о мероприятиях Группы и Подразделения, направленных на содействие соблюдению принципа верховенства

права в рамках самой системы Организации Объединенных Наций. Оратор выражает надежду на то, что в будущих докладах будет содержаться оценка эффективности мероприятий по укреплению верховенства права в Организации Объединенных Наций.

22. В заключение оратор приветствует новую систему отправления правосудия в Организации Объединенных Наций и высказывается в поддержку инициатив, направленных на привлечение персонала Организации Объединенных Наций к ответственности за нарушения норм поведения при развертывании миссий.

23. **Г-жа Мигиро** (заместитель Генерального секретаря), выступая перед Комитетом с краткой информацией о деятельности Координационно-консультативной группы по вопросам прав человека, обращает внимание делегатов на информацию, содержащуюся в докладе Генерального секретаря (A/64/298). Укрепление верховенства права представляет собой сложную сферу деятельности, которая тесно взаимосвязана с достижением таких важнейших целей, как сокращение масштабов нищеты и устойчивое развитие человеческого потенциала. Она тесно связана также с миростроительством и поддержанием мира, привлечением к ответственности виновных в совершении грубых нарушений прав человека и борьбой с организованной преступностью. Основа усилий Организации в области верховенства права была заложена в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, где к государствам была обращена просьба уделять этому вопросу особое внимание. В докладе Генерального секретаря отмечается, что мероприятия Организации Объединенных Наций по укреплению верховенства права проводятся более чем в 120 странах во всех регионах. По меньшей мере в 50 из этих стран работа по укреплению верховенства права ведется как минимум тремя подразделениями системы Организации Объединенных Наций. В более чем 30 странах вопросами верховенства права занимаются одновременно по пять или более департаментов, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, причем в 22 из этих стран осуществляются мирные операции. Важнейшей целью деятельности Организации Объединенных Наций в области верховенства права является поиск оптимальных путей содействия государствам-членам в выполнении ими своих международных обязанностей.

24. Следует всячески поощрять наметившуюся тенденцию к более активному использованию договорных механизмов для мирного урегулирования споров. Учитывая прогресс в деле установления индивидуальной ответственности за совершение преступлений по международному праву, Генеральный секретарь просит Группу совершенствовать стратегии укрепления потенциала государств-членов в области борьбы с безнаказанностью.

25. Необходимо повышать эффективность инструментов, позволяющих Организации Объединенных Наций реагировать на срочные потребности, связанные с обеспечением верховенства права в странах, находящихся в состоянии конфликта или переживших конфликты, в том числе предусмотрев оказание на начальном этапе оперативной помощи, прежде всего на основе быстрого развертывания постоянного полицейского компонента. Необходимо обеспечивать удовлетворение срочных потребностей в правовой защите, безопасности и доступе к правосудию, одновременно закладывая основу для долгосрочного развития и доверия населения к органам правосудия и безопасности. Больше внимания следует уделять условиям содержания в тюрьмах и местах предварительного заключения, с тем чтобы обеспечить законность и гуманность систем уголовного правосудия. Необходимо повышать эффективность правовых мер по борьбе с сексуальным насилием и насилием по признаку пола. Кроме того, усилия по укреплению верховенства права должны тесно перекликаться с целями Организации в области развития.

26. Укрепить работу Группы позволяет создание головных учреждений, ответственных за оказание помощи на местах. В рамках этой системы уже началось осуществление совместного стратегического плана, который предусматривает целенаправленные инициативы и цели на следующие три года. Указания Генерального секретаря по важным междисциплинарным вопросам уже начали приносить свои плоды на местах, например содействуя повышению эффективности усилий, связанных с вопросами правосудия для детей.

27. Особенно важны отношения партнерства с национальными лидерами и заинтересованными сторонами, и недавно Подразделение по вопросам верховенства права начало процесс консультаций с целью обеспечить, чтобы в рамках укрепления деятельности в области верховенства права особо учи-

тывались соображения национальных заинтересованных сторон.

28. **Г-н Баррига** (Лихтенштейн) говорит, что для такой небольшой страны, как его собственная, укрепление верховенства права — это жизненно важный вопрос, поскольку только оно позволяет гарантировать соблюдение прав и интересов менее сильных. Лихтенштейн признал обязательную юрисдикцию Международного Суда в 1950 году и с сожалением отмечает, что на сегодняшний день это сделали лишь 66 государств. Необходимо принимать конкретные меры для содействия рассмотрению государствами вопроса о признании юрисдикции Суда. В связи с этим он предлагает Генеральной Ассамблее поручить Генеральному секретарю рекомендовать им представить свои мнения о возможности ее признания.

29. Реформа системы отправления правосудия и усилия, предпринимаемые Советом Безопасности с целью сделать санкции более справедливыми, показывают, что Организация Объединенных Наций все чаще принимает меры в отношении отдельных лиц, а также правительств и других организаций. В некоторых случаях она фактически действует в качестве временного правительства. В связи с этим настало время внести ясность в вопрос о том, насколько Организация Объединенных Наций и ее главные органы обязаны соблюдать те же стандарты в области прав человека, которые были разработаны для государств-членов, например приняв документ о правах для самой Организации Объединенных Наций.

30. Тот факт, что число государств-участников Римского статута продолжает неуклонно расти, подтверждает актуальность принципа, согласно которому в конечном итоге никто не должен уйти от ответственности за совершение самых тяжких международных преступлений. Оратор призывает все государства продолжать заниматься разработкой общеприемлемого определения преступления агрессии, прежде всего в рамках подготовки к проведению в 2010 году конференции по обзору деятельности Международного Суда. Следует также уделять внимание роли Организации Объединенных Наций в содействии применению принципа комплементарности в отношении преступлений по международному праву, прежде всего на основе укрепления потенциала.

31. Отметив увеличение числа международных форумов, на которых обсуждаются и иногда решаются вопросы, актуальные для всех членов Организации Объединенных Наций, он подчеркивает, что в соответствии с принципом суверенного равенства государств существующие нормы должны применяться ко всем одинаково.

32. **Г-н Морье** (Швейцария) говорит, что, учитывая огромные различия между государствами-членами Организации Объединенных Наций, исключительно важное значение имеет обеспечение мирного сосуществования между ними, а также необходимость не допускать, чтобы верх брала философия «кто сильнее, тот и прав». Укрепление верховенства права имеет особо важное значение в этой связи. Крайне важно систематически использовать мирные средства для урегулирования споров на международном уровне, что его страна уже подчеркивала в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/62/121/Add.1). Надлежащие механизмы урегулирования споров должны приводиться в действие до того, как разгорается конфликт. При этом именно государства-члены должны обеспечивать, чтобы механизмы, упомянутые в докладе Генерального секретаря, располагали достаточными средствами и ресурсами для реагирования на поступающие просьбы.

33. **Г-жа Пино Риверо** (Куба) говорит, что рассмотрение указанного пункта повестки дня, и особенно подтемы, касающейся верховенства права на международном уровне, имеет огромное значение для поддержания международного мира и безопасности и прогресса в установлении мирового порядка, основанного на принципах справедливости и равноправия. Соблюдение принципа верховенства права содействовало бы предотвращению и искоренению агрессии, геноцида, наркоторговли и других транснациональных преступлений, вызывающих обеспокоенность международного сообщества. Закрепленные в Уставе принципы — суверенное равенство государств, добросовестное выполнение ими своих обязанностей, мирное урегулирование споров, неприменение силы и угрозы силой и неизбирательное применение норм международного права — имеют огромное значение для охраны международного мира и безопасности и содействия им, экономического развития и социального прогресса, соблюдения прав человека и принципа верховенства права.

34. Одним из важных элементов верховенства права является выполнение государствами своих обязанностей по международным договорам. Государства должны приводить свое внутреннее законодательство в соответствие с теми договорами, участниками которых они являются, с тем чтобы обеспечить выполнение их буквы и духа. Вместе с тем ее делегация обеспокоена по поводу одностороннего осуществления национальными судами экстерриториальной гражданской и уголовной юрисдикции при отсутствии оснований для этого в международных договорах или в соответствии с другими обязательствами по международному праву. Куба осуждает также принятие национальных законов, направленных против других государств, по политическим соображениям.

35. Международная помощь и сотрудничество имеют важное значение для утверждения и укрепления верховенства права, однако оказывать поддержку государствам в выполнении международных норм и положений и укреплении их учреждений, политики и механизмов необходимо по их просьбе и с учетом их конкретных особенностей. Нельзя допускать навязывания заранее подготовленных моделей, которые могут помешать решению внутренних проблем.

36. В рамках системы Организации Объединенных Наций государства-члены должны поддерживать разделение функций и полномочий главных органов Организации, как это предусмотрено в Уставе. Есть опасения, что Совет Безопасности посягает на вопросы, которые однозначно входят в компетенцию других органов Организации Объединенных Наций, в частности, когда он пытается заниматься разработкой стандартов и определений, то есть вопросами, которые находятся в исключительном ведении Генеральной Ассамблеи. Тесное сотрудничество и координация действий между главными органами Организации Объединенных Наций совершенно необходимы для того, чтобы Организация оставалась востребованной и могла справляться с сегодняшними глобальными угрозами и проблемами.

37. **Г-н Шевцов** (Беларусь) отмечает содержащийся в докладе подробный анализ мер, принятых для обеспечения соблюдения принципа верховенства права на национальном уровне. Он выражает надежду на то, что в будущих докладах больше внимания будет уделяться международному аспекту.

Международное право — это один из важнейших факторов обеспечения стабильности и безопасности в международных отношениях и решения глобальных проблем. Не менее важным вкладом в международный мир и безопасность стала бы разработка всеобъемлющей конвенции о международном терроризме. В рамках этого процесса необходимо избегать соблазна достичь консенсуса, используя политическую, а не правовую терминологию. Важно также продолжать работу над вопросами, актуальными для Совета Безопасности, включая разработку определения агрессии и процедуру введения санкций.

38. Причиной недостаточной эффективности международного права является, прежде всего, не совершенство самих правовых норм, а нехватка политической воли наряду с протекционизмом и применением двойных стандартов. Эти недостатки можно устранить путем кодификации и прогрессивного развития, а не на основе односторонних действий отдельных государств. Краха существующего правопорядка можно избежать только путем сотрудничества суверенных государств, основанного на безоговорочном признании прав каждого из них осуществлять прогрессивное развитие, следуя разными путями.

39. Международное право приобретает все большее значение в контексте «права на развитие». Многосторонние инициативы в области международного права могут содействовать защите и продвижению интересов всех государств. Его собственная страна, будучи приверженной принципу верховенства права в международных отношениях, выполняет свои международные обязательства и принимает активное участие в международном правотворчестве и прогрессивном развитии и кодификации международного права. Несмотря на успехи, достигнутые Координационно-консультативной группой по вопросам верховенства права, еще многое необходимо сделать для повышения эффективности международного сотрудничества, основанного на принципе верховенства права, даже внутри самой Организации Объединенных Наций. Более пристальное внимание к международно-правовым аспектам в рамках работы Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и других органов Организации Объединенных Наций способствовало бы укреплению авторитета международного права в целом.

40. Государства стали все чаще обращаться в международные органы правосудия, стремясь разрешать споры мирным путем. Однако при рассмотрении дел в этих органах нельзя допускать, чтобы верх брали политические соображения.

41. Ценный вклад в прогрессивное развитие международного права вносит Комиссия международного права. Рассмотрение ею любой конкретной темы должно приводить к разработке проектов статей, которые могли бы составить основу для будущего международного договора.

42. Как государства, так и другие субъекты международного права несут особую ответственность за обеспечение верховенства права на международном уровне. Главной задачей Организации Объединенных Наций, связанной с обеспечением верховенства права, является поиск более эффективных путей оказания поддержки государствам-членам в выполнении ими своих международных обязательств с учетом их конкретных потребностей. Она играет особенно важную роль в содействии контактам между экспертами и обмену опытом в рамках различных форумов.

43. *Место Председателя занимает заместитель Председателя г-н Багаи Хамане (Исламская Республика Иран).*

44. **Г-н Патриота** (Бразилия) говорит, что международная система, основанная на правовых принципах, нормах и положениях, имеет важнейшее значение для мира и безопасности во всем мире, дружеских отношений между государствами, развития международного сотрудничества и отправления правосудия. В своих усилиях, направленных на достижение целей Устава, государства-члены должны и впредь руководствоваться общими принципами международного права, прежде всего теми, которые закреплены в статье 2 Устава, включая мирное урегулирование споров, запрет на угрозу силой или ее применение и невмешательство во внутренние дела.

45. Различные механизмы и органы, созданные для толкования норм права и урегулирования споров, внесли весомый вклад в укрепление мира и безопасности и улучшение отношений между государствами. Международный Суд, вынося решения по крайне сложным делам, содействует поддержанию международного мира и безопасности. Международный трибунал по морскому праву, Орган по

урегулированию споров Всемирной торговой организации и такие региональные учреждения, как Межамериканский суд по правам человека и система урегулирования споров МЕРКОСУР, также в числе прочих содействуют эффективному и беспристрастному осуществлению норм международного права.

46. Его делегация хотела бы также особо отметить вклад Международного уголовного суда в привлечение к ответственности виновных в совершении наиболее тяжких преступлений, вызывающих обеспокоенность международного сообщества. Создавая Суд, государства ставили своей целью не только положить конец безнаказанности за совершение военных преступлений, преступлений против человечности и геноцида, но и предотвращать их; эта функция сдерживания является важным элементом работы Суда. Кроме того, поскольку юрисдикция Суда дополняет юрисдикцию национальных органов уголовного правосудия, именно государства по-прежнему несут основную ответственность за привлечение к суду ответственных за совершение наиболее тяжких преступлений. Такой подход содействовал принятию многими государствами соответствующего законодательства.

47. Поскольку прочный мир и безопасность, как и социально-экономический прогресс, тесно связаны со строгим соблюдением норм международного права, усилия, предпринимаемые в этой связи, заслуживают безоговорочной поддержки со стороны государств-членов.

48. **Г-н Эриксен** (Норвегия) говорит, что верховенство права — это одновременно самоцель и средство на пути к более процветающему и справедливому миру и упрочению мира во всем мире. Мир и безопасность, развитие, права человека, верховенство права и демократия идут рука об руку и входят в число неделимых основных ценностей Организации Объединенных Наций. В связи с этим полезно вспомнить, о чем говорится в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года.

49. Обсуждая вопросы верховенства права на международном уровне, необходимо сознавать, что эту тему нельзя рассматривать в отрыве от верховенства права на национальном уровне. Способность государства выполнять свои международные обязательства в определенной степени зависит от того, как эти обязательства учитываются во внутри-

государственном законодательстве. Сознавая необходимость ясности, определенности и предсказуемости в международных отношениях, государства заключают между собой соглашения для защиты своих интересов. Если государство не выполняет свои международные обязательства, оно рискует оказаться в ситуации, когда другие государства примут ответные меры или потребуют возмещения. Все государства — как большие, так и малые — искренне заинтересованы в создании репутации ответственных международных субъектов и в содействии верховенству права на международном уровне.

50. Одним из важнейших факторов поощрения и соблюдения норм международного права является содействие реальной заинтересованности в осуществлении универсальных международных договоров, обеспечить которую можно благодаря открытому и инклюзивному процессу их подготовки. Для этого, во-первых, необходима арена, доступ к которой имеют все государства, — такой ареной является Организация Объединенных Наций, и государства-члены должны укреплять ее роль в этом отношении. Во-вторых, все участники должны иметь возможность и средства для конструктивного участия в обсуждениях; в этой связи его делегация высоко оценивает работу всех подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся укреплением потенциала в этой области. Кроме того, результат работы — текст договора — должен быть ясным и недвусмысленным и отражать общее понимание целей и задач договора.

51. Среди существующих механизмов мирного разрешения конфликтов недостаточно активно используется потенциал Международного Суда. Норвегия признала обязательную юрисдикцию Суда и настоятельно призывает все государства сделать то же самое. Его делегация хотела бы особо отметить усилия Комитета юрисконсультов по международному публичному праву Совета Европы, направленные на содействие более широкому признанию юрисдикции Суда. Оратор с удовлетворением отмечает, что увеличилось число дел, рассматриваемых Судом; эту тенденцию следует поддерживать.

52. Бесценный вклад в содействие справедливости и верховенству права вносят международные специальные уголовные трибуналы. В настоящее время господствует точка зрения, согласно которой виновные в совершении серьезных преступлений не

должны оставаться безнаказанными. Его делегация с удовлетворением отмечает также начало первого судебного разбирательства в Международном уголовном суде и призывает все государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Римский статут и в полной мере сотрудничать с Судом.

53. Недостаточная эффективность защиты гражданских лиц в условиях конфликтов, все более частые удары по гражданскому населению и использование сексуального насилия в качестве средства ведения войны свидетельствуют о насущной необходимости вести работу в рамках множества различных форумов для обеспечения более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права. Крайне важно также, чтобы принцип верховенства права соблюдали и международные организации. Пример в этом отношении должны подать Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности, неукоснительно соблюдая положения Устава и нормы международного права. В заключение оратор отмечает, что его делегация приветствует создание Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права и Подразделения по вопросам верховенства права, поскольку это должно повысить эффективность работы Организации Объединенных Наций, обеспечить взаимодополняемость усилий и сократить масштабы их дублирования. Эти два органа должны продолжать практику проведения открытых консультаций с государствами-членами. Подразделению по вопросам верховенства права необходимо выделять необходимые финансовые и кадровые ресурсы, чтобы оно могло выполнять поставленные перед ним важные задачи.

54. **Г-н Эрнандес-Милиан** (Коста-Рика) говорит, что верховенство права было одним из руководящих принципов его страны в решении внутренних вопросов и в ее отношениях с другими государствами задолго до основания Организации Объединенных Наций. Коста-Рика распустила свои вооруженные силы и вот уже более 60 лет для обеспечения мира и безопасности полагается полностью на диалог и институциональные механизмы урегулирования конфликтов. Эта принципиальная позиция позволила ей выступать в качестве миротворца в 1980-х годах, в эпоху конфликтов в Центральной Америке, а в настоящее время ее приглашают выступать в качестве посредника для урегулирования конфликта в Гондурасе.

55. Работая в составе Совета Безопасности в прошедшие два года, Коста-Рика стремилась обеспечить, чтобы принцип верховенства права лежал в основе политических договоренностей о прекращении конфликтов и мандатов операций по поддержанию мира и миростроительству, а также уделяла особое внимание уголовному правосудию, процессуальным гарантиям и реформированию сектора безопасности. В рамках работы Организации Объединенных Наций в целом его делегация придает особое значение реформе системы внутреннего правосудия, соблюдению надлежащих процедур при введении санкций, соблюдению администрацией принципов «глобального договора», а также кодификации и прогрессивному развитию международного права.

56. Несмотря на определенный прогресс по всем этим направлениям, утверждение верховенства права как руководящего принципа международных отношений по-прежнему остается лишь чаянием, нерешенной насущной задачей. Кризисы, с которыми в настоящее время столкнулся мир, можно разрешить, только если соответствующие меры будут опираться на принцип верховенства права: разрабатывая четкие нормы и соблюдая их; признавая права и обеспечивая их соблюдение; очерчивая круг ответственности и совместно неся ее; а также определяя обязанности и обеспечивая их выполнение. Ни один кризис не представляет собой больше опасности, чем экологический, поскольку он грозит выживанию человечества. Необходима глобальная стратегия, которая предусматривала бы четкие стандарты и совместную ответственность за сокращение объемов выбросов, признавала право на развитие и содержала обеспеченные правовыми санкциями обязанности в области передачи ноу-хау, технологий и ресурсов. Точно так же для преодоления финансово-экономического кризиса необходим мировой порядок, основанный на верховенстве права и позволяющий обеспечивать безопасность, транспарентность, стабильность и ответственность. Этот же принцип применим и к поискам решения проблемы мирового продовольственного кризиса, предупреждению ядерного распространения, а также сокращению и, в конечном итоге, ликвидации ядерных арсеналов.

57. Его делегация признает роль переходных и постоянных международных механизмов и органов уголовного правосудия в примирении и миростро-

ительстве и твердо намерена работать над укреплением международной системы уголовного правосудия и искоренением преступлений, для борьбы с которыми она создана.

58. **Г-жа Го Сяомэй** (Китай) говорит, что содействие верховенству права на международном уровне поможет сохранить мир во всем мире, обеспечить всеобщее развитие и построить гармоничный мир. Для этого необходимо вести работу по двум взаимно подкрепляющим друг друга основным направлениям: полное и добросовестное применение норм международного права и защита общих интересов международного сообщества.

59. Принцип *pacta sunt servanda* берет свое начало в обычном международном праве и был подтвержден в многочисленных международных договорах и целым рядом юридических прецедентов, включая Устав Организации Объединенных Наций. Согласно этому принципу стороны должны добросовестно выполнять свои обязанности по договорам и воздерживаться от избирательного применения и одностороннего толкования положений договоров. Они не должны злоупотреблять своими правами по договорам и подрывать его цели и задачи. Любое государство, нарушившее положения договора, должно понести за это ответственность, и ни одно из них не должно мириться с действиями, нарушающими обязанности по договору, или допускать их.

60. В общих интересах всего человечества международное сообщество должно поддерживать авторитет Устава и соблюдать его цели и принципы; обеспечивать баланс между общими интересами человечества и интересами отдельных государств и отстаивать ценности сотрудничества и совместного использования благ; содействовать всеобщему участию государств на равной основе в процессах международного нормотворчества и обеспечивать, чтобы международно-правовые документы сбалансированно отражали интересы и беспокойности всех государств; а также содействовать демократизации международных отношений и поощрять регулирование международных проблем путем консультаций, проводящихся в духе эгалитаризма в соответствии с нормами международного права.

61. **Г-н Душ Сантуш** (Мозамбик) говорит, что верховенство права на международном уровне представляет собой основу для сотрудничества и мирного сосуществования государств и должно

рассматриваться как важнейшее средство решения нынешних и будущих глобальных проблем. Для обеспечения верховенства права необходимо, чтобы все нации в своих отношениях с другими нациями руководствовались принципами, закрепленными в Уставе, и другими общепризнанными принципами международного права, в полной мере используя имеющиеся механизмы мирного урегулирования споров.

62. Поскольку Организация Объединенных Наций обладает уникальными возможностями и накопленным опытом, она должна играть ведущую роль в содействии более активному использованию всеми странами эффективной международной системы для решения глобальных проблем, в частности связанных с обеспечением мира и безопасности, правами человека и развитием. Для этого Организация Объединенных Наций должна, помимо прочего, содействовать ратификации договоров и их выполнению, более глубокому пониманию норм международного права и расширению участия всех государств в кодификации и прогрессивном развитии международного права.

63. Организация Объединенных Наций должна сама служить воплощением демократических ценностей, которые являются неотъемлемым элементом верховенства права. В этой связи стоит напомнить о том, что в Декларации тысячелетия было подтверждено центральное место Генеральной Ассамблеи как главного совещательного, директивного и представительного органа Организации Объединенных Наций и отмечена необходимость активизации усилий по проведению всеобъемлющей реформы Совета Безопасности.

64. Для эффективного применения норм международного права на национальном уровне они должны быть надлежащим образом инкорпорированы как в конституцию, так и в общие правовые нормы, и подкреплены наличием национальной судебной системы, доступной всем гражданам. Только в этом случае они могут служить опорой демократии и соблюдения прав и свобод личности, создавая тем самым благоприятные условия для социально-экономического развития. Таким образом, Организация Объединенных Наций должна сосредоточить внимание на взаимоподкрепляющей связи между национальным и международным аспектами верховенства права и особенно активно работать над укреплением возможностей стран в области осуществ-

ления на национальном уровне международно-правовых документов на основе включения в деятельность по оказанию помощи в целях развития, осуществляемую Организацией на страновом уровне, мероприятий по укреплению верховенства права. Вместе с тем, чтобы программы помощи, направленные на укрепление верховенства права, приносили результаты, национальные органы управления и местные общины должны быть привержены им, чего можно добиться, обеспечивая их участие в определении потребностей и целей, над которыми предстоит работать.

65. Его делегация настоятельно призывает расширять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, такими как Африканский союз и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, для содействия их инициативам в сфере верховенства права.

66. **Г-н Рамафоле** (Лесото) говорит, что совместный стратегический план стал важным шагом в объединении усилий ведущих департаментов и учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами прав человека, для координации их деятельности, направленной на достижение общих целей.

67. Соблюдение принципа верховенства права — это краеугольный камень мирного сосуществования и необходимое условие нормальных отношений между государствами. Верховенство права включает в себя суверенное равенство государств, мирное урегулирование споров, выполнение решений и консультативных заключений международных судебных органов и выполнение обязанностей по международным договорам. Содействие обеспечению верховенства права было одной из главных целей создания Организации Объединенных Наций. Обширный набор правовых норм, разработанных за многие годы под эгидой Организации Объединенных Наций и охватывающих такие важнейшие сферы, как права человека, охрана окружающей среды и торговля, представляет собой одно из наиболее впечатляющих достижений Организации. Укрепление правового режима на международном уровне может содействовать предотвращению и урегулированию конфликтов, сдерживанию распространения оружия, предупреждению геноцида и других преступлений против человечности, борьбе с терро-

ризмом и усилиям по развитию международной торговли.

68. На национальном уровне отправной точкой должно быть соблюдение всеми — от отдельных лиц до самого государства — законов, которые были публично приняты и неизбирательно применяются. В Лесото, где управление осуществляется демократически избранным правительством, соблюдение основных прав человека и свобод, независимость судебной власти, разделение ветвей власти и многие другие права и обязанности закреплены в национальной конституции. Его делегация разделяет мнение о том, что Организации Объединенных Наций крайне необходимо расширять свои возможности по оказанию государствам-членам по их просьбе и в соответствии с их национальными приоритетами и стратегиями эффективной помощи в обеспечении верховенства права, а также укреплять многостороннее сотрудничество, основанное на принципе верховенства права.

69. **Г-жа Рамачандран** (Малайзия) говорит, что для содействия обеспечению верховенства права в международном правовом поле важное значение имеет многостороннее сотрудничество между государствами. Свидетельством приверженности Малайзии обеспечению правосудия в переходный период является принятие ею имплементационных законов, касающихся борьбы с терроризмом, транснациональной организованной преступности, разрушения и нераспространения оружия массового уничтожения, а также законов о взаимной помощи в области уголовного правосудия и экстрадиции. Невыполнение государством своих международных обязательств подрывает верховенство права как на национальном, так и на глобальном уровне. Малайзия серьезно относится к своим обязанностям по международным договорам и делает все возможное для того, чтобы до ратификации любого договора или присоединения к нему в стране были приняты необходимые законодательные и административные меры. В этой связи ее делегация приветствует неустанные усилия Организации Объединенных Наций, направленные на укрепление национальных институтов и оказание государствам-членам помощи в разработке законодательной базы для содействия ратификации международных договоров и выполнению ими своих международных обязательств.

70. Для содействия обеспечению верховенства права на международном уровне необходимо не

только эффективно отправлять правосудие, но и обеспечивать, чтобы оно отправлялось открыто и демонстративно. Нарушения государствами норм международного права должны рассматриваться международным сообществом без предоставления каких-либо преференций одной из сторон. Этот вопрос заслуживает особого внимания Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права.

71. На национальном уровне ее страна неукоснительно соблюдает принцип верховенства права при отправлении уголовного правосудия в соответствии с положениями федеральной конституции, Уголовно-процессуального кодекса, Закона о доказывании 1950 года и других норм уголовного права. Судебное преследование и назначение меры наказания осуществляются в соответствии с действующими законами и на основе транспарентных процедур. Как член Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) Малайзия принимает участие в региональных усилиях по утверждению принципа верховенства права, который закреплен в Уставе АСЕАН в числе ее целей и принципов. Недавно министры иностранных дел стран АСЕАН утвердили круг ведения новой Межправительственной комиссии АСЕАН по правам человека, в котором также был закреплен принцип верховенства права.

72. Ее делегация подтверждает свою готовность работать в рамках международных и региональных организаций, стремясь укрепить верховенство права на международном уровне, в том числе на основе разработки соответствующих международно-правовых документов, повышения эффективности механизмов по борьбе с нарушениями норм международного права и строгого соблюдения требований механизмов мониторинга, прежде всего учрежденных резолюциями Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, при должном учете принципов суверенного равенства, территориальной целостности и невмешательства.

73. **Г-н Глади** (Южная Африка) говорит, что, с одной стороны, верховенство права означает просто выполнение обязательств по международному праву, вытекающих как из международных договоров, так и из норм обычного права. Слишком часто многие международные обязательства не выполняются. Кроме того, отрицательно на утверждении принципа верховенства права сказывается одностороннее толкование норм. В отсутствие обязательной систе-

мы судебного урегулирования споров государства толкуют свои обязательства по международному праву по-разному, что нередко приводит к возникновению противоречий. Решить или существенно уменьшить проблемы, возникающие из-за такого одностороннего толкования, можно на основе регулярного обращения к международным механизмам мирного урегулирования споров, в частности к Международному Суду и специализированным механизмам урегулирования споров. Такие механизмы следует укреплять, причем к ним должны обращаться не только государства, но и международные организации. Его делегация с удовлетворением отмечает, что Генеральная Ассамблея охотно запрашивает консультативные заключения Международного Суда. Следует напомнить о том, что согласно статье 96 Устава Совет Безопасности также может запрашивать консультативные заключения Суда, и его следует всячески поощрять в этом.

74. Не менее важным является выполнение решений Суда. В этой связи следует напомнить, что, хотя по смыслу статьи 94 Устава консультативные заключения Суда не имеют обязательной юридической силы, они, тем не менее, имеют определенные правовые последствия; их невыполнение представляет собой нарушение той конкретной нормы, на которую в данном случае ссылался Суд. Его делегация с обеспокоенностью отмечает, что по-прежнему игнорируется консультативное заключение Суда о правовых последствиях строительства стены на оккупированной палестинской территории.

75. С другой стороны, одного только соблюдения норм международного права недостаточно. Чтобы обеспечить законность международно-правовых норм, которые требуется применять, необходимо, чтобы они были справедливыми с точки зрения их содержания, так и процедуры. Прекрасным примером в этой связи является Совет Безопасности как одновременно продукт и источник международного права. С формальной точки зрения решения, принимаемые таким недемократическим и непредставительным органом, как Совет Безопасности, должны постоянно подвергаться критике как нелегитимные независимо от их содержания — иными словами, независимо от того, справедливы они или нет. В рамках обсуждения вопроса о реформировании Совета Безопасности некоторые утверждают, что легитимность Совета не может вызывать сомнений, поскольку она опирается на Устав. Однако необхо-

димо проводить различие между легитимностью и законностью; Устав может наделять решения Совета законностью, но не обязательно легитимностью. Многие сегодня согласны с тем, что нынешний формат Совета является несправедливым, особенно по отношению к Африке, которая недопредставлена в целом, и в частности не имеет ни одного постоянного члена. Поэтому его делегация настоятельно выступает за скорейшее реформирование Совета Безопасности с целью сделать его более представительным.

76. Содержание некоторых решений Совета Безопасности вызывает вопросы также с субстантивной, или нормативной, точки зрения, например вопрос об избирательности при принятии резолюций в результате применения или угрозы применения вето. Действуя оперативно в одних случаях, в других, когда это не отвечает политическим интересам некоторых его членов, Совет Безопасности медлит. Вопросы возникают также относительно соблюдения надлежащих процедур включения в перечни и исключения из них.

77. В числе положительных тенденций следует отметить, что международная система уголовного правосудия, несмотря на некоторые первоначальные трудности, успешно ведет работу, целью которой является искоренение безнаказанности. Его делегация убеждена, что баланс между миром и справедливостью достигим.

78. **Г-жа Саласини** (Замбия) говорит, что ее делегация высоко оценивает работу Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права и Подразделения по вопросам верховенства права, направленную на утверждение принципа верховенства права, прежде всего оказание государствам-членам помощи в разработке национальных законов, закрепляющих международные нормы и стандарты. Она с удовлетворением отмечает, что программы Организации Объединенных Наций по содействию верховенству права, которые, помимо указанной задачи, предусматривают оказание государствам-членам поддержки в укреплении институтов правосудия, управления, безопасности и прав человека и расширение доступа лиц и гражданского общества к средствам правовой защиты, в настоящее время осуществляются в более чем 120 государствах-членах во всех регионах мира. Несмотря на это важное достижение, Организация Объединенных Наций в своей деятельности, связанной с

обеспечением верховенства права, по-прежнему сталкивается с проблемами, включая такие, как нехватка квалифицированных специалистов и достаточного финансирования для подготовки местных сотрудников в государствах-членах, включая ее собственную страну.

79. Укрепление верховенства права на международном уровне необходимо для эффективного решения глобальных проблем и, таким образом, обеспечения устойчивого развития, мирного сосуществования и сотрудничества между государствами. Кроме того, Замбия полностью согласна с тем, что нельзя допустить распространения культуры безнаказанности и что правосудие должно быть беспристрастным. По этой причине Замбия намерена признать обязательную юрисдикцию Международного Суда и вновь подтверждает свою готовность вести борьбу с безнаказанностью и укреплять всеобщую систему правосудия усилиями Международного Суда и специальных международных трибуналов.

80. Организация Объединенных Наций должна укреплять доверие к своей системе и повышать ее авторитет, обеспечивая единообразное выполнение резолюций Совета Безопасности без какой-либо дискриминации. Ее делегация высоко оценивает усилия Организации по созданию профессиональной, независимой и децентрализованной системы внутреннего правосудия в соответствии с общепризнанными судебными стандартами.

81. Ее делегация настоятельно призывает международное сообщество — и особенно те государства-члены, которые имеют такую возможность, — более активно оказывать Организации Объединенных Наций всяческую помощь в создании условий мира и правопорядка на основе принципа верховенства права, что в конечном итоге отвечает интересам каждого государства-члена.

82. **Г-н Холовка** (Сербия) напоминает, что на Всемирном саммите 2005 года государства-члены включили верховенство права в число четырех основных областей, требующих более пристального внимания, и подтвердили свою приверженность созданию миропорядка, основанного на соблюдении принципа верховенства права, как важному условию мирного сосуществования и сотрудничества между государствами, а также поступательного экономического роста, устойчивого развития и искоренения нищеты и голода. Поэтому содействие

усилиям государств-членов по укреплению верховенства права и обеспечение функционирования справедливых и эффективных правовых, судебных, пенитенциарных и правоохранительных институтов является одним из ключевых направлений работы Организации. Его делегация приветствует усилия Организации в этой связи и меры, принятые для улучшения общесистемной координации и согласованности, а также подчеркивает важность осуществления совместного стратегического плана.

83. На национальном уровне благодаря сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций, Советом Европы и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе Сербия добилась существенного прогресса в утверждении принципа верховенства права, приняв около 20 законов и ратифицировав столько же международных конвенций. Особенно важным результатом стало принятие пакета законов, направленных на создание независимой, действенной, подотчетной и транспарентной судебной власти, а также поправок к Уголовному и Уголовно-процессуальному кодексам. Было принято также законодательство в тех областях, которые ранее не регулировались или слабо регулировались, включая борьбу с коррупцией, защиту данных и международную правовую помощь в уголовных вопросах. Кроме того, были модернизированы здания судов, усовершенствована система автоматического рассмотрения дел и проведены программы подготовки и семинары для судей, прокуроров и работников судебных органов.

84. По-прежнему имеют место нарушения международного права в виде применения односторонних подходов в нарушение основных принципов Устава Организации Объединенных Наций. Пойдя по пути правового урегулирования будущего статуса своего южного края — Косово, Сербия продемонстрировала веру в международное право и международные судебные учреждения, в частности Международный Суд, который является наиболее подходящим механизмом урегулирования в таких случаях.

85. Что касается международного уголовного правосудия, то для более активной борьбы с безнаказанностью необходимо расширить помощь, оказываемую государствам-членам, с тем чтобы они могли привлекать преступников к ответственности и обеспечивать правовую защиту жертв. Сербия поддерживает все механизмы отправления правосудия

в переходный период и, в надлежащих случаях, осуществление универсальной юрисдикции.

86. **Г-жа Айтимова** (Казахстан) приветствует то особое внимание, которое Организация Объединенных Наций уделяет соблюдению принципа верховенства права. Она поддерживает практику ежегодного принятия резолюции о верховенстве права на национальном и международном уровнях. Ее страна пытается оперативно инкорпорировать международно-правовые нормы в свою правовую систему и ставить нормы международного права на службу своему народу. Эти важные задачи решаются в рамках осуществления плана законодательной деятельности на 2010–2020 годы, и работа по приведению национального законодательства в соответствие с международными стандартами продолжится. В преддверии председательства Казахстана в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в 2010 году осуществляется государственная программа «Путь в Европу», в рамках которой были разработаны основные руководящие принципы создания политической модели и структуры управления, направленных на демократизацию и либерализацию политической жизни. В этих руководящих принципах учтены программные решения ОБСЕ и положения договоров Организации Объединенных Наций, включая Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Казахстан принял меры с целью утвердить принцип верховенства права в отношении соблюдения прав человека и признал полномочия Комитета Организации Объединенных Наций по правам человека. Он присоединился также к Договору о создании зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии, который вступил в силу в марте 2009 года. Казахстан является участником Женевских конвенций 1949 года и дополнительных протоколов к ним, а также международных документов о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. Казахстан ратифицировал также Киотский протокол и надеется, что в Копенгагене, возможно, удастся принять итоговый документ по вопросам изменения климата. Он был бы признателен Организации Объединенных Наций за любой вклад в защиту бассейна Аральского моря. Он будет продолжать содействовать утверждению принципа верховенства права,

в том числе действуя в рамках Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, Содружества Независимых Государств, Организации Договора о коллективной безопасности и Шанхайской организации сотрудничества. Организация Объединенных Наций располагает уникальными возможностями для того, что поощрять государства к созданию и укреплению национального потенциала обеспечения верховенства права и содействовать им в этом, и оратор призвала все государства-члены вести последовательную работу в этом направлении.

87. **Г-н Тун** (Мьянма) говорит, что международный и национальный аспекты верховенства права являются взаимодополняющими и взаимозависимыми. Верховенство права имеет важнейшее значение для обеспечения международного мира и безопасности, а также экономического развития и социального прогресса. Общепризнанные международные принципы, лежащие в основе верховенства права, включая мирное урегулирование споров и поддержание международного мира и безопасности при соблюдении норм международного права, закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций. Необходимо всячески содействовать соблюдению положений Устава и принципов международного права.

88. Переходя к докладу Генерального секретаря (A/64/298), он с интересом отмечает, что мероприятия в области верховенства права проводятся по меньшей мере 40 подразделениями системы Организации Объединенных Наций в более чем 110 странах. На национальном уровне ответственность за содействие утверждению принципа верховенства права несут национальные органы власти. Его страна разделяет мнение о том, что международное сообщество должно всячески содействовать им в этом, если от них поступает такая просьба. В связи с этим необходимо соблюдать принципы суверенитета и уважения внутренней компетенции государств-членов в соответствии со статьей 2 Устава. Оратор выражает надежду на то, что Координационно-консультативная группа по вопросам верховенства права и Подразделение по вопросам верховенства права будут играть активную роль в координации и повышении эффективности деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с обеспечением верховенства права.

89. Мьянма сознает, что национальные законы должны отражать нормы международного права и

положения международных договоров, участником которых является соответствующая страна. В Мьянме за такую проверку национальных законов отвечает министерство юстиции. Так, например, оно одобрило Закон о борьбе с торговлей людьми, который отражает положения Протокола о торговле людьми, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а разработанный им Закон о взаимной правовой помощи в уголовных вопросах опирается на положения Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года и Договор АСЕАН о взаимной правовой помощи в уголовных вопросах.

90. В заключение оратор подтверждает готовность своей страны сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в содействии верховенству права на национальном и международном уровнях.

91. **Г-н Ади** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что обсуждения, посвященные этой теме, чрезвычайно важны, поскольку они отвечают необходимости утвердить принципы и цели Организации Объединенных Наций в условиях, когда Совет Безопасности продолжает посягать на мандат Генеральной Ассамблеи, тем самым подрывая верховенство права на международном уровне и ослабляя механизмы применения положений Устава. Принимая во внимание вызывающее беспокойство распространение случаев применения или угрозы применения силы, оккупации суверенных государств или их территорий, а также такие относительно новые концепции, как упреждающее применение силы, относительная суверенность, обязанность защищать и связь безопасности, развития и демократии с правами человека, Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость соблюдения принципа верховенства права как на международном, так и на национальном уровне. Односторонние меры подрывают верховенство права на международном уровне и отрицательно сказываются на международных отношениях.

92. Все государства обязаны неизбирательно соблюдать и применять принципы международного права. Необходимо уважать также суверенитет и независимость государств и право народов, находящихся под оккупацией, вести борьбу за самоопределение, независимость и освобождение. Его страна поддерживает также такие принципы, как урегу-

лирование споров мирным путем, невмешательство во внутренние дела государств и уважение всеобщего равноправия без каких бы то ни было различий.

93. В сфере международных отношений до утверждения принципа верховенства права еще далеко, о чем свидетельствуют существующая практика исключений из действующих норм, двойные стандарты и навязывание воли сильных слабым, обусловленные отсутствием эффективных средств сдерживания и неравным отношением к разным государствам. Что касается верховенства права на национальном уровне, то оно может принимать различные формы в зависимости от уникальных политических, исторических и культурных особенностей отдельных государств, и методы оказания технической и финансовой помощи должны разрабатываться с учетом этих особенностей и не должны превращаться в инструменты политического давления или предлог для вмешательства в дела государств и ущемления их суверенитета. Кроме того, верховенство права тесно связано с соблюдением прав человека и демократией. Таким образом, необходимо сбалансированно претворять в жизнь и укреплять каждый из этих элементов, и все государства должны выполнять свои обязанности в области поощрения и защиты всех прав человека и основных свобод.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.