СОДЕРЖАНИЕ

Пункт 30 повестки дня:

Вопрос о Палестине: доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа (продолжение) 147

Председатель: г-н Лазар МОЙСОВ
(Югославия).

ПУНКТ 30 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Вопрос о Палестине: доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа (продолжение)

1. Г-н ДЖОРДЖ (Индия) (*говорит по-английски*): Индия является членом Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, и доклад этого Комитета сейчас находится на рассмотрении Генеральной Ассамблеи [A/32/35]. Нам хотелось бы уточнить, что доклад Комитета является предварительным, поскольку Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея должны принять соответствующие меры для решения вопроса о Палестине.

2. Я хотел бы также обратить внимание на тот факт, что доклад был сформулирован Комитетом с учетом ограниченного мандата, данного ему Генеральной Ассамблеей. Комитет учел также все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, в частности резолюции 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности. Рекомендации Комитета говорят о прагматическом подходе Комитета к разрешению трудной проблемы, которая была осложнена неоднократным применением силы.

3. По нашему мнению, доклад Комитета является лишь первым шагом в направлении мирного урегулирования вопроса о Палестине. Комитет мог лишь указать на первый шаг, потому что второй, третий и последующие шаги должны зависеть от шагов, которые будут предприняты Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей. Поэтому мы ожидаем, что Совет Безопасности рассмотрит доклад Комитета с учетом резолюций 242 (1967) и 338 (1973), так же как и основной вопрос об осуществлении неотъемлемых прав народа Палестины и вопрос о том, как, когда и где эти права должны быть осуществлены.

4. Мнения, высказанные по настоящий день в Совете Безопасности, не являются всеобъемлющими, поскольку Совет отложил вопрос для

Стр.

дальнейшего рассмотрения на более поздний срок. Однако прения в Совете Безопасности, которые проходили до сих пор, показывают, что большинство поддерживает неотъемлемые права палестинского народа. Однако правила процедуры Совета Безопасности таковы, что мнение большинства не имеет решающего значения, если постоянные члены не выскажутся в том же смысле.

5. Я не предлагаю углубляться в трагическую историю Палестины. Однако мне хотелось бы разъяснить, что с исторической точки зрения борьба за независимость Палестины от британского правления была частью всемирного движения, которое включало и индийское национальное движение за независимость. Палестина была поставлена под правление Великобритании в соответствии с мандатом Лиги Наций. Вопрос об окончательной ликвидации подмандатной территории Палестины был поставлен на рассмотрении Организации Объединенных Наций бывшей колониальной державой. Последствия разделения Палестины Организацией Объединенных Наций все еще остаются нашей проблемой и лежат в основе конфликта на Ближнем Востоке. Никакое мирное урегулирование поэтому не будет жизнеспособным, если оно не будет включать в себя справедливое решение вопроса о Палестине.

6. Известный авторитет по международному праву Ханс Кельзен сказал следующее по вопросу о Палестине:

«В тот момент, когда правительство Соединенного Королевства вывело свою администрацию из Палестины, эта территория была в юридическом положении безгосударственности, пока не было создано новое государство Израиль, которое было признано другими государствами. Но та часть Палестины, которая не находится под юридическим контролем Израиля, останется безгосударственной территорией, пока не будет создано там признанное правительство»¹.

7. Первый шаг в решении палестинского вопроса поэтому заключается в уходе Израиля с территорий, оккупированных после конфликта 1967 года. Только после этого палестинский арабский народ может свободно осуществить свои национальные права. Неотъемлемые права палестинского народа, включая его право на самоопределение и его право на свое собственное государство,

¹ См. Hans Kelsen, *The Law of the United Nations* (London, Stevens & Sons Limited, 1950), p. 653.

должны быть признаны Советом Безопасности. Само собой разумеется, что необходимо, чтобы Организация освобождения Палестины [ОПП] была приглашена для участия в любых переговорах по мирному урегулированию, как об этом говорится в резолюциях 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности.

8. Мы поддерживаем два проекта резолюций, находящиеся на рассмотрении Генеральной Ассамблеи [A/32/L.39 и A/32/L.40]. Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа должен продолжать свою работу, поскольку решение проблемы не приближается к своему концу. Особая группа в рамках Секретариата также необходима, поскольку Комитет сейчас не имеет достаточного количества сотрудников. С учетом политического характера вопроса и того факта, что он рассматривается в Совете Безопасности, Генеральный секретарь несомненно создает такую специальную группу в соответствующем департаменте Секретариата.

9. Г-н КАРИМ (Афганистан) (*говорит по-английски*): Позиция моей делегации по палестинскому вопросу хорошо известна нашей Ассамблее. Мы разделяем выраженную точку зрения в том, что вопрос о Палестине является существом ближневосточной проблемы и что не может быть найдено прочного решения без полного учета законных устремлений палестинского народа.

10. Как нам всем известно, 30 лет назад Палестина была разделена согласно резолюции Организации Объединенных Наций, ее народ лишился своих домов, страна была оккупирована чужестранцами. В силу этого факта Организация Объединенных Наций несет большую ответственность за судьбу народа Палестины.

11. На Ближнем Востоке прошли четыре войны со времени создания Израиля на земле Палестины и перемещения народа Палестины с их родины. Оккупация арабских территорий Израилем в войне 1967 года, попытки Израиля создать незаконные поселения для изменения характера, статуса и демографического состава оккупированных территорий явились дополнительными препятствиями на пути к справедливому и прочному миру на Ближнем Востоке. Политика Израиля со времени его незаконного создания была политикой территориальной экспансии, такой же она и остается.

12. Основной вопрос, связанный с этой проблемой,— это неудача международного сообщества в выполнении жизненно важной задачи восстановления национальных законных прав палестинского народа, включая создание палестинского государства. Восстановление неотъемлемых прав народа Палестины, как хорошо известно, неоднократно подтверждалось во многих соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций. В этом отношении мы хотим сослаться на резолюцию 3236 (XXIX). Поправки Израилем этой резолюции и других резолюций Организации Объединенных Наций, относящихся к

этому вопросу, совершенно неприемлемо и осуждено международным сообществом.

13. Моя делегация поддерживает рекомендации Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа [A/32/35 приложение I], которые составлены с тем, чтобы содействовать установлению прочного мира и урегулированию на Ближнем Востоке. Мы надеемся, что эти рекомендации, которые были приняты Генеральной Ассамблеей, будут утверждены Советом Безопасности.

14. Я пользуюсь возможностью, чтобы выразить нашу признательность Председателю Комитета г-ну Фалю из Сенегала за блестящее руководство деятельностью Комитета.

15. Важность решения палестинского вопроса сейчас признана всеми, кроме Израиля. В этом контексте наша делегация приветствует совместное заявление от 1 октября 1977 года Соединенных Штатов Америки и Союза Советских Социалистических Республик, в котором решение этого вопроса, в том числе обеспечение неотъемлемых прав народа Палестины, содержится как важнейшее условие всеобъемлющего урегулирования ближневосточного вопроса.

16. Генеральная Ассамблея недавно приняла важную резолюцию по положению на Ближнем Востоке [резолюция 32/203]. Генеральная Ассамблея этим решением призвала к скорейшему созыву Женевской конференции с участием всех сторон, затронутых в ближневосточном конфликте, в том числе единственного законного представителя палестинского народа.

17. Моя делегация считает, что любые будущие переговоры, направленные на достижение справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке, должны включать полный вывод Израиля со всех оккупированных территорий, восстановление неотъемлемых прав палестинского народа, в том числе их права на самоопределение, национальную независимость и создание палестинского государства.

18. В заключение моя делегация хотела бы выразить точку зрения о том, что правительство Израиля должно проявить большую степень сотрудничества в выполнении решений Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы стало возможным достижение справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке. Моя делегация убеждена, что Генеральная Ассамблея выполнит свою ответственность, приняв необходимые меры для подтверждения неотъемлемых прав народа Палестины в ходе текущей сессии.

19. Г-жа ИДЭР (Монголия): Товарищ Председатель, Генеральная Ассамблея обсуждает одну из актуальных международных проблем — вопрос о Палестине, требующий своего срочного решения. Этот вопрос, как известно, находится на повестке дня нашей Организации в той или иной форме вот уже на протяжении почти тридцати лет.

20. Существенным успехом в усилиях международного сообщества, направленных на достижение справедливого решения палестинской проблемы, явились итоги обсуждения этого вопроса на XXIX сессии Генеральной Ассамблеи. На этой сессии вопрос о Палестине был рассмотрен в политическом аспекте, и были приняты исторически важные для палестинского народа резолюции 3236 (XXIX), 3237 (XXIX), в которых были подтверждены неотъемлемые национальные права арабского народа Палестины, включая его право на самоопределение, национальную независимость и суверенитет, а также было закреплено международно-правовое признание ООП в качестве единственного законного представителя палестинского народа, и ей был предоставлен статус наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

21. Но, к сожалению, за время, прошедшее после принятия вышеупомянутых резолюций, не было достигнуто какого-либо прогресса в осуществлении общепризнанных неотъемлемых прав палестинского народа, не было принято никаких мер по выполнению положений этих резолюций. Палестинский народ продолжает оставаться раздиренным и разбросанным по многим странам, и более миллиона палестинцев живут в условиях израильской оккупации.

22. Наша делегация в этой связи считает необходимым подчеркнуть, что основную ответственность за подобное положение несет Израиль, который, игнорируя многочисленные решения Организации Объединенных Наций и требования мировой общественности, упорно продолжает при поддержке своих покровителей саботировать выполнение резолюций Организации Объединенных Наций по палестинскому вопросу, а также по урегулированию ближневосточной проблемы в целом. Именно политика правящих кругов Израиля, состоящая в упорном отказе от признания закрепленных в решениях Организации Объединенных Наций законных прав арабского народа Палестины, от признания его законного представителя — ООП, проведение политики аннексии на оккупированных им арабских территориях являются серьезным препятствием на пути справедливого и всеобъемлющего урегулирования ближневосточной проблемы и решения палестинского вопроса, который фактически является основной, ключевой частью такого политического урегулирования.

23. В свете вышесказанного наша делегация считает, что Организация Объединенных Наций должна приложить максимум усилий для содействия достижению справедливого решения палестинского вопроса в соответствии с чаяниями этого народа, в соответствии с принципами Устава и принятыми резолюциями Организации Объединенных Наций.

24. Что касается позиции Монгольской Народной Республики, то она неоднократно излагалась при обсуждении вопроса о Палестине и связанных с нею других вопросов на Генеральной Ассамблее

и в других органах Организации Объединенных Наций. Принципиальная и последовательная позиция Монгольской Народной Республики по палестинскому вопросу, в частности по ближневосточной проблеме в целом, была вновь подтверждена в выступлении министра иностранных дел Монгольской Народной Республики на общих прениях на Генеральной Ассамблее 30 сентября этого года [15-е заседание]. Мы считаем и хотим снова подчеркнуть, что необходимыми условиями достижения прочного и справедливого урегулирования ближневосточного кризиса являются безусловный вывод израильских войск со всех оккупированных ими в 1967 году арабских территорий, обеспечение неотъемлемого права арабского народа Палестины на самоопределение, включая его право на создание собственного государства, и гарантирование независимого существования всех государств района.

25. Мы считаем, что рассмотрение всех аспектов ближневосточного урегулирования, а также принятие соответствующих решений на взаимоприемлемой основе должны осуществляться в рамках Женевской мирной конференции по Ближнему Востоку с участием всех непосредственно вовлеченных в конфликт сторон, включая представителей ООП на равных с другими участниками конференции правах.

26. В заключение наша делегация хотела бы воздать должное работе, проделанной Комитетом по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа.

27. Г-н ПАВЛЯК (Польская Народная Республика) (*говорит по-английски*): Вот уже три десятилетия вопрос о Палестине приковывает внимание международного сообщества. Однако прошедшее время не помогло нам решить эту трудную проблему, а сделало ее еще более сложной. Чем дольше Израиль отказывается признать законные права арабского народа Палестины, тем больше его ответственность за продолжение ближневосточного кризиса, поскольку в основе этого кризиса лежит проблема палестинского народа.

28. Польская делегация внимательно изучила важный доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа [A/32/35] и все другие документы по вопросу о Палестине. Доклад Комитета заслуживает особого внимания, поскольку в нем точно и ясно изложены права палестинского народа на самоопределение и национальный суверенитет. Он в значительной степени содействует пониманию продолжающегося несчастья палестинского народа и арабско-израильского конфликта в целом.

29. Факты, связанные с палестинским вопросом, хорошо известны. Они были вновь полностью изложены в хорошо обоснованных выступлениях многих арабских и других делегаций в ходе наших настоящих прений.

30. Мы действительно считаем, что всеобъемлющее и прочное решение ближневосточной проблемы может быть достигнуто только на основе

резолюций 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности, а также на основе других решений Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. Другие усилия, даже самые эффективные, будут бесполезными до тех пор, пока они не будут направлены на решение основных вопросов, таких как уход Израиля со всех арабских территорий, оккупированных после 1967 года, и признание неотъемлемых прав арабского народа Палестины. Именно этот народ по-прежнему лишают основных прав на самоопределение и на создание своего собственного государства. Не может быть никакого решения ближневосточной проблемы без полного осуществления законных чаяний арабского народа Палестины, представленного ООП.

31. Поскольку палестинская проблема в основном носит политический характер и не должна рассматриваться с гуманитарной точки зрения только как просто проблема беженцев, как некоторые хотели бы ее представить, наша делегация хотела бы уделить особое внимание политическим соображениям и последствиям.

32. Нет необходимости подчеркивать, что проблема Палестины является следствием общей политики Израиля, основанной на военной оккупации территорий, захваченных в результате агрессии, и попытках, направленных на закрепление этой агрессии. Это факт, что произвольные меры и незаконные шаги израильских властей на оккупированных арабских территориях продолжают. Несмотря на многочисленные резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, Израиль продолжает свою преднамеренную политику, имеющую целью изменить демографическую структуру оккупированных территорий, изгнать с них арабское население посредством искоренения всех форм арабского присутствия,

33. В конце прошлого месяца Генеральная Ассамблея после недельных прений 28 октября 1977 года приняла резолюцию 32/5 о недавних незаконных мерах Израиля на оккупированных арабских территориях, направленных на изменение юридического статуса, географического характера и демографического состава этих земель.

34. Эти действия Израиля — аннексия и конфискация арабских земель, изгнание арабского народа с целью создания жизненного пространства для новых еврейских иммигрантов — являются грубым нарушением основных принципов защиты гражданского населения во время вооруженных конфликтов, которые были изложены в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи и в Женевской конвенции 1949 года о защите мирного населения во время войны.

35. Вопрос о Палестине касается всего палестинского народа, где бы он ни проживал. Это проблема народа, который должен осуществлять свои законные права и должен принимать участие в любых усилиях, которые непосредственно касаются его судьбы.

36. Наша делегация считает, что проблема Палестины должна быть решена в соответствии с определенными резолюциями Организации Объединенных Наций. Я хотел бы напомнить здесь о резолюциях 3236 (XXIX) от 22 ноября 1974 года, 3375 (XXX) от 10 ноября 1975 года и 31/20 от 24 ноября 1976 года Генеральной Ассамблеи, в которых признается, что народ Палестины имеет право на равноправие с другими народами и на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, и в которых провозглашается, что полное уважение прав народа Палестины является непреложным элементом в установлении справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке. Участие признанных представителей палестинского народа необходимо в любых усилиях и обсуждениях, направленных на достижение справедливого и прочного мира в этом регионе. ООП, признанная всеми в качестве представителя палестинского народа, должна участвовать во всех усилиях, переговорах и конференциях по Ближнему Востоку на равных основаниях со всеми другими сторонами.

37. Очевидно также и то, что решение проблемы Палестины нельзя достигнуть без политического урегулирования на Ближнем Востоке. В этой связи наша делегация подчеркивает, что любые попытки, направленные на урегулирование арабо-израильского конфликта, должны включать осуществление прав палестинского народа. Ближневосточный конфликт должен быть решен с учетом всех его элементов, а именно: с учетом ухода Израиля со всех оккупированных территорий, осуществления неотъемлемых прав арабского народа Палестины и защиты права на независимое существование и безопасность всех государств этого региона.

38. Организация Объединенных Наций в течение 30 лет старается решить проблему палестинского народа. Невозможность достичь решения этой проблемы объясняется только одним фактором, а именно: упорным пренебрежением и постоянным негативным отношением Израиля к выполнению соответствующих решений Организации Объединенных Наций, продолжающимся игнорированием Израилем воли арабских стран и международного сообщества.

39. Наша делегация разделяет мнение других делегаций о том, что мы должны предпринять настоятельные и конкретные шаги по выполнению соответствующих резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. Мы твердо считаем, что, если права арабского народа Палестины не будут полностью восстановлены и не будут удовлетворены законные чаяния этого народа, на Ближнем Востоке не будет никакой стабильности.

40. Наилучшим путем для достижения такого рода урегулирования было бы скорейшее возобновление Женевской мирной конференции по Ближнему Востоку с участием всех сторон, затронутых ближневосточным конфликтом, включая ООП, которая повсеместно признана в качестве подлинного представителя палестинского народа.

41. Поэтому моя делегация твердо верит, что совместное советско-американское заявление по Ближнему Востоку от 1 октября этого года имеет огромное значение и служит делу скорейшего возобновления Женевской конференции.

42. Польская делегация неоднократно заявляла о своей последовательной позиции, касающейся поддержки политического урегулирования ближневосточного кризиса. Лучшим средством для достижения этого урегулирования является мирная конференция с участием на равных основаниях всех заинтересованных сторон, включая Организацию освобождения Палестины.

43. В заключение позвольте выразить твердую веру моей делегации в то, что уход Израиля со всех оккупированных в 1967 году арабских территорий, восстановление и осуществление неотъемлемых прав палестинского народа на возвращение в свои дома и на достижение самоопределения будут не только содействовать благополучию арабского народа Палестины, но и будут отвечать интересам всех народов этого региона и всего мира в целом.

Заседание закрывается в 11 час. 45 мин.