



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят четвертая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
19 January 2010
Russian
Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 11-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в понедельник, 19 октября 2009 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Бенмехиди (Алжир)

затем: г-н Стастоли (заместитель Председателя) (Албания)

Содержание

Пункт 82 повестки дня: Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.



Заседание открывается в 10 ч. 15 м.

Пункт 82 повестки дня: Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации (A/64/33, A/64/125 и A/64/225)

1. **Г-н Бише** (Швейцария), Председатель Специального комитета, представляет доклад Комитета о его сессии 17–25 февраля 2009 года (A/64/33), в ходе которой он рассматривал вопросы, порученные ему в резолюции 63/127 Генеральной Ассамблеи. Главы III–VI доклада посвящены рассмотрению Комитетом вопросов существа. Пункты 14–20 главы III посвящены рассмотрению пересмотренного рабочего документа, представленного Российской Федерацией, под названием «Основные условия и стандартные критерии введения и применения санкций Организации Объединенных Наций». Впоследствии Комитет постановил представить Генеральной Ассамблее для рассмотрения с целью принятия рабочий документ, озаглавленный «Введение и применение санкций Организации Объединенных Наций», содержащийся в приложении к его докладу. В пунктах 21–27 доклада говорится о рассмотрении Комитетом вопроса об осуществлении положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. Пункты 28–30 посвящены обсуждению представленного Ливийской Арабской Джамахирией пересмотренного рабочего документа об укреплении некоторых принципов, касающихся воздействия санкций и их применения. В пунктах 31–36 отражено обсуждение Комитетом дополнительно пересмотренного рабочего документа, представленного Кубой на его сессии 2009 года и озаглавленного «Усиление роли Организации и повышение ее эффективности». Комитет также обсудил пересмотренное предложение Ливийской Арабской Джамахирии, касающееся усиления роли Организации Объединенных Наций в области поддержания международного мира (пункты 37 и 38). Последняя часть главы III (пункты 39–42) посвящена рассмотрению Комитетом пересмотренного рабочего документа, представленного Беларусью и Российской Федерацией и касающегося запроса консультативного заключения Международного Суда относительно правовых последствий применения силы государствами без предварительной санкции Совета Безопасности, кроме случаев осуществления права на самооборону.

2. Комитет провел общий обмен мнениями, краткое изложение которого приводится в главе IV (пункты 43 и 44), по вопросу о мирном разрешении споров. В главе V (пункты 45–49) отражено обсуждение Комитетом прогресса в устранении отставания в подготовке «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности». Его рекомендации по этому вопросу изложены в пункте 49. В главе VI (пункты 50–59) кратко изложено рассмотрение Комитетом его методов работы и определение новых тем. Он постановил не сохранять в свой повестке дня предложение Группы Рио «Рассмотрение юридических аспектов реформы Организации Объединенных Наций».

3. **Г-н Микулка** (секретарь Комитета), выступая в качестве директора Отдела кодификации, дает общий обзор прогресса, достигнутого в издании обоих справочников, как сказано в докладе Генерального секретаря (A/64/125). Была распространена обновленная таблица, в которой показано состояние подготовки «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций». В 2009 году был закончен и передан для перевода и издания том IV дополнения № 8. Были завершены дополнительные исследования, касающиеся тома II дополнений № 7, 8 и 9 и тома IV дополнений № 9, в отношении статей 9, 14, 21, 60, 66, 67, 69 и 72 Устава. В общей сложности было издано 28 томов, 7 томов было завершено и передано для перевода и издания, и работа над 15 томами пока не завершена, причем 6 из них находятся на разных этапах подготовки. Работа над дополнением № 10 пока не начата. Исследования из 35 законченных томов и исследования по отдельным статьям Устава имеются на веб-сайте Организации Объединенных Наций в разделе, посвященном «Справочнику по практике органов Организации Объединенных Наций». Четыре исследования по статьям 9 и 14 Устава, предназначенные для тома II дополнений № 7, 8 и 9, были завершены благодаря сотрудничеству со школой права Колумбийского университета. Был достигнут прогресс в отношении других исследований, относящихся к тому II благодаря сотрудничеству с франкоязычными научными учреждениями.

4. Всем постоянным представительством при Организации Объединенных Наций была направлена вербальная нота с напоминанием о призыве Генеральной Ассамблеи вносить добровольные взносы.

сы в целевой фонд, учрежденный во исполнение резолюции 59/44, для устранения отставания в издании «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций». В течение прошлого года взносы были получены от правительств Ирландии, Ливана, Турции и Соединенного Королевства. В настоящее время имеющиеся в целевом фонде средства составляют примерно 60 000 долл. США. Часть имеющихся средств была израсходована на работу консультанта в течение одного месяца в связи с подготовкой 13 исследований для включения в том IV дополнительный № 8 и 9, благодаря чему удалось завершить работу над томом IV дополнения № 8.

5. **Г-н Бовентер** (Сектор по исследованию практики Совета Безопасности и Устава Департамента по политическим вопросам) представляет Комитету обновленную информацию о состоянии «Справочника по практике Совета Безопасности». Сектор одновременно ведет работу над подготовкой четырнадцатого и пятнадцатого дополнений, охватывающих период 2000–2007 годов. Все главы четырнадцатого дополнения, касающиеся процедурных и уставных вопросов, были завершены и имеются в предварительном виде на веб-сайте «Справочника по практике Совета Безопасности». Большинство глав пятнадцатого дополнения, охватывающего период 2004–2007 годов, также имеются на веб-сайте в предварительном виде и в начале 2010 года там будет помещено напоминание. На веб-сайте также были опубликованы разделы заключительной главы дополнения, в которых приводится хронологический отчет о рассмотрении Советом Безопасности пунктов его повестки дня, а работа над остальной частью главы будет завершена к концу года. Сектор проводит предварительную работу для подготовки шестнадцатого дополнения, охватывающего период 2008–2009 годов, посредством отслеживания и фиксирования практики Совета Безопасности последнего времени во внутренних базах данных. В настоящее время на веб-сайте имеются предварительные версии на всех языках одиннадцатого дополнения (1989–1992 годы), которые предположительно будут изданы в конце 2009 года или в начале 2010 года. Новые главы и тематические исследования регулярно размещаются на веб-сайте «Справочника по практике Совета Безопасности», который был полностью обновлен и улучшен, что позволило ускорить доступ к информации и оперативнее получать данные из различных периодов и до-

полнений. В 2009 году Сектор через английский веб-сайт получил около 200 запросов о предоставлении информации по практике Совета Безопасности.

6. Он выражает признательность тем государствам-членам, которые поддержали работу Сектора посредством внесения взносов в целевой фонд для обновления «Справочника», включая Хорватию, Мексику и Российскую Федерацию. Секретариат также признателен Германии, Италии и Норвегии за то, что они выступили спонсорами специалистов. Вскоре среди государств-членов будет распространен призыв о внесении дополнительных взносов в целевой фонд.

7. **Г-н Лундквист** (Швеция), выступая от имени Европейского союза; стран-кандидатов Хорватии и бывшей югославской Республики Македония; стран процесса стабилизации и ассоциации Албании, Боснии и Герцеговины, Черногории и Сербии; а также Армении, Республики Молдова, Норвегии и Украины, говорит, что Европейский союз готов одобрить текст рабочего документа о введении и применении санкций, содержащегося в приложении к докладу Комитета. Применяемые в соответствии с Уставом санкции представляют собой важное оружие поддержания и восстановления международного мира и безопасности. Они должны быть целенаправленными и учитывать как права на процессуальные гарантии соответствующих лиц, так и необходимость сведения к минимуму отрицательных последствий для третьих сторон. Они должны эффективно отслеживаться и периодически пересматриваться, с тем чтобы не допустить их применения дольше, чем это необходимо. Европейский союз готов конструктивно участвовать в процессе совершенствования процедур применения санкций. Он приветствует окончательный доклад неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по общим вопросам санкций, в котором представлен впечатляющий перечень передовой практики и методов. Совет Безопасности достиг существенного прогресса в процессе включения в перечень для применения санкций и исключения из него и в предоставлении исключений. Европейский союз особо приветствует процесс тщательного пересмотра, проведенный Комитетом, учрежденным резолюцией 1267 (1999) Совета Безопасности. Усовершенствованные процедуры, введенные в 2008 году Советом Безопасности в отношении санкций против Со-

мали и Демократической Республики Конго, следует распространить на другие режимы санкций Организации Объединенных Наций. Следует продолжать развивать транспарентность всех режимов санкций Организации Объединенных Наций и их процедур. Вопрос об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от санкций, не является более актуальным и может быть снят с повестки дня Специального комитета.

8. Приветствуя усилия Секретариата по устранению задержек с изданием обоих справочников, он выражает признательность Секретариату за завершение работы над тринадцатым дополнением «Справочника по практике Совета Безопасности». Оба издания представляют собой важные исследовательские инструменты для международного сообщества, особенно дипломатического корпуса и университетов и являются средством сохранения институциональной памяти Организации. Он предлагает государствам-членам, которые еще не сделали этого, вносить вклады в специальный целевой фонд, учрежденный для этих двух изданий.

9. Принятое в 2006 году решение относительно изменения методов работы Специального комитета должно быть осуществлено. Продолжительность его сессии должна быть сокращена до одной недели, с тем чтобы сосредоточиться на ключевых вопросах повестки дня. Пункты, по которым достигнуто согласие, должны исключаться из повестки дня, а те пункты, по которым достижение консенсуса представляется маловероятным, не должны включаться или должны рассматриваться один раз в два-три года. Он приветствует это решение Специального комитета не сохранять в своей повестке дня предложение Группы Рио «Рассмотрение правовых аспектов реформы Организации Объединенных Наций».

10. **Г-н Джомма** (Тунис), выступая от имени Африканской группы, выражает серьезную озабоченность в связи с введением односторонних экономических санкций против развивающихся стран в качестве инструмента внешней политики. Такая практика является нарушением международного права и покушением на право на развитие. Санкции должны вводиться в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и международным правом и назначаться лишь после того, как исчерпаны все средства мирного разрешения споров согласно главе VI Устава. Санкции должны вводиться на четко

определенный срок, периодически пересматриваться и отменяться, как только их цели будут достигнуты. Они должны быть неизбирательными и целенаправленными, с тем чтобы смягчить их гуманитарные последствия. Он подчеркивает необходимость строгого соблюдения статьи 50 Устава, которая носит не просто процедурный характер.

11. Африканская группа по-прежнему проявляет большой интерес к предложению, представленному Ливийской Арабской Джамахирией, особенно в вопросе возможной выплаты компенсации государствам, против которых направлены санкции, и третьим государствам за ущерб, причиненный санкциями, которые, как было установлено, введены не в соответствии с Уставом. Он настоятельно призывает государства-члены эффективно использовать существующие процедуры и методы предупреждения и мирного разрешения споров и вновь подтверждает важность в этой связи судебных механизмов включая Международный Суд.

12. Он дает высокую оценку усилиям, которые продолжает предпринимать Секретариат для сокращения отставания в издании «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности».

13. **Г-н аль-Хабиб** (Исламская Республика Иран), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, заявляет, что Движение придает огромное значение усилению роли Организации Объединенных Наций, которая является центральным форумом для рассмотрения вопросов международного сотрудничества, экономического развития и социального прогресса, мира и безопасности, прав человека и верховенства права. Важными элементами в процессе реформирования Организации Объединенных Наций являются демократизация ее главных органов и уважение роли и авторитета Генеральной Ассамблеи в качестве главного заседающего и директивного органа Организации. Движение неприсоединения обеспокоено непрекращающимся вторжением Совета Безопасности в функции и полномочия Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета посредством рассмотрения вопросов, входящих в компетенцию этих двух органов, а также его попытками заниматься нормотворчеством и установлением определений.

14. Вводимые Советом Безопасности санкции также представляют собой вопрос, который вызывает озабоченность стран — членов Движения. Введение санкций должно рассматриваться как крайняя мера, которая должна применяться только при наличии угрозы для международного мира и безопасности или акта агрессии. Санкции не должны применяться превентивным образом в случаях простого нарушения международного права или в виде наказания или иной кары в отношении населения. Цели санкций должны быть четко определены и иметь под собой реальные правооснования. Они должны вводиться на конкретный срок и отменяться, как только их цели будут достигнуты. Условия, которые требуются от государства или стороны, в отношении которых вводятся санкции, должны быть четко определены и подвергаться периодическому обзору.

15. **Г-н Лейдло** (Новая Зеландия), выступая от имени группы стран КАНЗ (Канада, Австралия и Новая Зеландия), говорит, что санкции, если их применять умеренно, являются принципиально важным орудием поддержания и восстановления международного мира и безопасности. Поскольку выполнять санкции обязаны все государства-члены, у Генеральной Ассамблеи есть вполне законная роль в отношении вопросов, связанных с санкциями. Он поддерживает принципы, изложенные в рабочем документе под названием «Введение и применение санкций Организацией Объединенных Наций» (A/64/33, приложение). Приоритетное значение должно иметь осуществление обязательных решений Совета Безопасности. Однако процедуры, применяемые комитетами по санкциям Совета, особенно для включения фамилий в перечни, как представляется, не всегда отличаются транспарентностью и подотчетностью. В этой связи он приветствует резолюцию 1822 (2008) Совета Безопасности, особенно требование проводить обзор всех фамилий и названий, включенных в настоящее время в сводный перечень организаций и/или лиц, установленных Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1267 (1999). Группа КАНЗ также поддерживает руководящие указания, разработанные этим Комитетом для своей работы. Он приветствует содержащееся в пункте 7 рабочего документа о введении и применении санкций требование в отношении справедливых и ясных процедур для включения в перечень лиц и организаций и исключения из него. Он поддерживает принятие документа, однако испытывает определенные сомне-

ния в отношении раздела, касающегося непреднамеренных последствий санкций. Гуманитарная помощь должна предоставляться с согласия принимающего государства. В отношении режима санкций должны быть предусмотрены надлежащие гуманитарные изъятия и гуманитарная помощь должна быть доступна для пострадавшего гражданского населения, независимо от того, были ли введены санкции. Он подтверждает необходимость в сотрудничестве между государствами посредством обмена информацией о законодательном, административном и практическом осуществлении санкций.

16. **Г-н Родилес** (Мексика), выступая от имени Группы Рио, говорит, что Специальный комитет должен работать на основе солидной тематической повестки дня с учетом уже включенных пунктов, а также вновь определенных тем, чтобы обеспечить оптимальное использование своих ресурсов. Он вновь подтверждает важность мирных средств разрешения споров. Легитимность применения режимов санкций является принципиально важным моментом для эффективности санкций и вносит вклад в поддержание международного мира и безопасности. Специальный комитет должен продолжать рассматривать все пункты, связанные с поддержанием международного мира и безопасности, включая рабочий документ, представленный Российской Федерацией под названием «Основные условия и стандартные критерии введения и применения санкций Организации Объединенных Наций».

17. Он воздаст должное работе Секретариата по обновлению и размещению на веб-сайте Организации Объединенных Наций «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности».

18. **Г-жа Негм** (Египет) подчеркивает важную роль, которую играют Специальный комитет в достижении целей и принципов Устава в таких областях, как мирное разрешение споров и применение международного права, без политизации, избирательности и двойных стандартов. В этой связи она приветствует дальнейший пересмотр рабочего документа, представленного Кубой и озаглавленного «Усиление роли Организации и повышение ее эффективности», при этом одна из главных целей заключается в обеспечении поддержания международного мира и безопасности при недопущении вторжения в мандаты других главных органов Организации Объединенных Наций, в частности Гене-

ральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. По этой же причине она поддерживает инициативу Австрии под названием «Роль Совета Безопасности в укреплении международной системы, основанной на нормах», содержащуюся в приложении к документу A/63/69-S/2008/270; в нем изложены жизненно важные вопросы и рекомендации, направленные на поощрение на международном уровне международной системы, основанной на принципе верховенства права. Проводимые в настоящее время переговоры по расширению и реформированию Совета Безопасности также должны быть продолжены в целях улучшения его репрезентативности, транспарентности и демократического характера, что в свою очередь повысит легитимность его резолюций.

19. Египет выступает за принятие рабочего документа о введении и применении санкций Организации Объединенных Наций (A/64/33, приложение), в котором подчеркивается, что санкции применяются только как крайняя мера после исчерпания всех средств мирного урегулирования и отказа соответствующего государства выполнять резолюции Организации Объединенных Наций. В нем также подчеркивается необходимость учета гуманитарных последствий санкций. В том же контексте отсутствие официального сообщения со стороны государств о последствиях вреда, причиненного санкциями, в том числе их гражданам, является недостаточным средством демонстрации отсутствия любых непреднамеренных отрицательных побочных последствий для третьих государств. В этой связи она призывает пострадавшие третьи государства разработать перечень любых таких непреднамеренных последствий. Она также подчеркивает важность предложения относительно получения консультативных заключений Международного Суда о правовых последствиях применения вооруженной силы государствами без предварительной санкции Совета Безопасности, кроме случаев осуществления права на самооборону.

20. Она приветствует усилия, предпринимаемые в сотрудничестве с научными учреждениями, по сокращению отставания в подготовке «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности». Она настоятельно предлагает продолжать эти усилия и с нетерпением ожидает появления обеих публикаций на веб-сайте Организации

Объединенных Наций на всех официальных языках, с тем чтобы они стали широко известны.

21. **Г-н Шевцов** (Беларусь) поддерживает выводы и проекты решений, содержащиеся в докладе Специального комитета. Главная цель Организации Объединенных Наций заключается в поддержании международного мира и безопасности посредством мирного урегулирования споров на основе международного права. К сожалению, санкции и другие принудительные меры применяются все чаще. Санкции должны рассматриваться как крайняя мера, когда не срабатывают другие средства мирного урегулирования. Они не должны применяться в превентивном порядке, в случаях простого нарушения международного права и должны вводиться только при наличии угрозы международному миру и безопасности или акта агрессии. Организация Объединенных Наций должна оставаться единственной организацией, которая может санкционировать применение силы против нарушителей международного права. Подобные меры, принимаемые другими органами, в обход Совета Безопасности, являются недопустимыми. К сожалению, легитимность санкций оказалась подорвана ввиду отсутствия четкого правового механизма их введения, применения и снятия. Должна быть предусмотрена система, обеспечивающая соразмерность санкций масштабу соответствующей угрозы или нарушения. Когда вводятся санкции, должны определяться их «гуманитарные пределы» и производиться расчет вероятных последствий для третьих стран и гражданского населения, особенно наиболее уязвимых групп. Должны быть также изысканы средства для смягчения последствий санкций для третьих государств. Большинство этих целей отражены в документе, содержащемся в приложении к докладу Специального комитета.

22. Совет Безопасности играет главную, но не исключительную роль в поддержании международного мира и безопасности. Усиление роли других органов, таких, как Генеральная Ассамблея, в рамках их соответствующих мандатов, позволило бы более широкому кругу государств участвовать в принятии решений по глобальным проблемам.

23. Он приветствует решение Специального комитета сохранить в своей повестке дня предложение относительно запроса консультативного заключения Международного Суда по поводу правовых последствий применения силы государствами без предва-

рительной санкции Совета Безопасности, кроме случаев осуществления права на самооборону.

24. *Г-н Стастоли (Албания), заместитель Председателя, занимает место Председателя.*

25. **Г-н Сюй Юй** (Китай) говорит, что осмотрительное применение санкций должно быть крайней мерой после того, как были исчерпаны все средства мирного урегулирования. Для санкций должны быть установлены строгие критерии, позволяющие определить четкие сроки и в максимально возможной степени свести к минимуму любые гуманитарные последствия или отрицательное воздействие на третьи государства. Строгое соблюдение Устава Организации Объединенных Наций и основополагающих принципов международного права может способствовать усилению роли Организации в деле эффективного поддержания международного мира и безопасности. Он выступает за принятие рабочего документа о введении и применении санкций (A/64/33, приложение). Поскольку санкции порождают последствия за пределами их предполагаемой сферы, он выступает за продолжение рассмотрения Специальным комитетом вопроса об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от санкций.

26. Он приветствует прогресс в подготовке «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности» и надеется, что будут продолжены усилия для того, чтобы обеспечить их выпуск одновременно на всех официальных языках Организации Объединенных Наций.

27. В отсутствие четкого мандата со стороны Генеральной Ассамблеи никакой новый пункт повестки дня Специального комитета не должен быть посвящен вопросу об изменении устава. Этот вопрос должен рассматриваться только комплексно в общем контексте реформы Организации Объединенных Наций.

28. **Г-н Табу** (Камерун) приветствует прогресс в рассмотрении рабочего документа, озаглавленного «Введение и применение санкций Организации Объединенных Наций». В последние 10 лет распространение конфликтов обусловило частое применение санкций, в результате которых одновременно причиняется ущерб третьим государствам. Сколько бы ни были важны санкции для поддержания международного мира и безопасности, нельзя допус-

кать, чтобы они становились бременем для третьих государств. Санкции должны применяться только тогда, когда исчерпаны все другие средства мирного урегулирования споров, и в максимально возможной степени должны ограничиваться их нежелательные последствия для третьих государств. Даже целенаправленные санкции часто имеют непреднамеренные вредные гуманитарные последствия. Положения статьи 50 Устава должны неукоснительно выполняться, и особое внимание следует уделить вопросу об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим в результате применения санкций. Потенциал Департамента по экономическим и социальным вопросам должен быть расширен, с тем чтобы он мог улучшить координацию в оказании помощи пострадавшим третьим государствам.

29. Он подчеркивает роль Международного Суда как главного судебного органа Организации Объединенных Наций и единственного международного суда, обладающего общей юрисдикцией. Мирное урегулирование споров составляет сердцевину внешней политики Камеруна, о чем свидетельствует то обстоятельство, что дело, касающееся сухопутной и морской границы между Камеруном и Нигерией, было разрешено Судом.

30. Он приветствует усилия Секретариата по сокращению отставания в подготовке «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности», обращаясь при этом с призывом вносить добровольные взносы в целевой фонд.

31. **Г-н Кузьмин** (Российская Федерация) говорит, что Специальный комитет внес ценный вклад в укрепление правового фундамента Организации Объединенных Наций. К сожалению, в последние годы он работал менее продуктивно и настало время реализовать его потенциал в полном объеме. Он приветствует сотрудничество со стороны других государств в ходе завершения подготовки рабочего документа о введении и применении санкций. В этом документе содержится целый ряд полезных рекомендаций по совершенствованию механизма санкций. Он отражает самые современные события в вопросе применения коллективных принудительных мер согласно главе VII Устава и в практике Совета Безопасности по применению санкций. Он подчеркивает важность обеспечения целенаправленности санкций и уменьшения их гуманитарного воздействия, а также необходимость соблюдения

стандартов в области прав человека при введении санкций. Одобрение этого документа Генеральной Ассамблеей в соответствии с ее прерогативами согласно Уставу, станет значительным шагом вперед. Специальный комитет вносит ценный вклад, обеспечивая государствам возможность для обмена мнениями по поводу повышения эффективности Организации.

32. **Г-жа Рамос** (Куба) говорит, что важно демократизировать Организацию Объединенных Наций, соблюдая принципы и процедуры, установленные в ее Уставе, и Специальный комитет является надлежащим форумом для обсуждения любых поправок к Уставу в рамках текущего процесса реформ. Необходимо раз и навсегда решить вопрос о применении положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим в результате применения санкций. Введение санкций является крайней мерой, которая должна приниматься только тогда, когда исчерпаны мирные средства урегулирования споров, и лишь после тщательной оценки экономических, социальных и гуманитарных последствий. Режимы санкций должны иметь четкие, точные цели и приостанавливаться или отменяться, как только эти цели будут достигнуты. Любые попытки использовать санкции для изменения политической или правовой системы государства являются нарушением международного права.

33. Государства должны проявлять гибкость и сотрудничать в ходе обсуждения предложений в Специальном комитете, включая представленный Кубой документ об усилении роли Организации. Ограниченные достижения Специального комитета в последние годы обусловлены отсутствием политической воли и не являются результатом его методов работы. Любые нерешенные вопросы в отношении рабочего документа об осуществлении санкций, представленного Российской Федерацией, должны быть рассмотрены, с тем чтобы этот документ можно было направить для одобрения Генеральной Ассамблеей.

34. **Г-н Шарифов** (Азербайджан) говорит, что санкции по-прежнему являются важным инструментом в усилиях Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности и, хотя в этом вопросе необходимо действовать с крайней осторожностью, следует признать необходимость того, что Совет Безопасности должен действовать оперативно. В случаях конфликта

между двумя государствами Совет Безопасности редко определяет, кто является агрессором, а кто — жертвой; однако туманные формулировки его резолюций не должны препятствовать применению им санкций, особенно в ситуациях затяжных конфликтов, перемещения населения и иностранной оккупации.

35. Невыполнение Советом Безопасности своих обязанностей от имени государств-членов не освобождает Организацию Объединенных Наций от ее ответственности по Уставу за поддержание международного мира и безопасности. В резолюции 377 (V) Генеральной Ассамблеи 1950 года предусмотрено, что, если Совет Безопасности не выполнит свою главную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности, Генеральная Ассамблея должна немедленно рассмотреть этот вопрос в целях принятия надлежащих рекомендаций, включая применение вооруженной силы, когда это необходимо.

36. На предыдущей сессии Специального комитета некоторые делегации выразили озабоченность в связи с попытками оправдать одностороннее применение силы без санкции Совета Безопасности под ложным предлогом самообороны. Между тем право государств защищать себя является одним из двух законных исключений из предусмотренного в Уставе всеобщего запрета в отношении применения силы в отношениях между государствами.

37. Его правительство разделяет мнение о том, что санкции должны тщательно разрабатываться, с тем чтобы свести к минимуму любые возможно отрицательные последствия для гражданского населения и третьих государств. Подчеркивая важность статьи 50 Устава, его делегация выражает согласие с тем, что она предусматривает механизм для обсуждения последствий санкций, однако не требует, чтобы Совет Безопасности принимал какие-либо конкретные меры.

38. Он приветствует усилия Секретариата по устарению отставания в издании «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности», расширение сотрудничества с научными учреждениями в этой связи и прогресс в том, чтобы разместить оба издания на Интернете.

39. **Г-н бин Лага** (Тунис) говорит, что санкции должны разрабатываться и осуществляться в соот-

ветствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций и только в случаях, когда все другие мирные способы были исчерпаны. Они должны вводиться на конкретный срок и сниматься как только их цель будет достигнута. Пострадавшие от санкций третьи государства имеют право консультироваться с Советом Безопасности согласно статье 50 в целях получения необходимой помощи. Отсутствие такой помощи может поставить под угрозу эффективность режима санкций и отразиться на авторитете решений Совета Безопасности.

40. Специальный комитет рассматривает ряд предложений, касающихся критериев для принятия и применения санкций, оказания помощи третьим государствам, пострадавшим в результате их применения, и укрепления роли Организации Объединенных Наций. После нескольких лет обсуждений некоторые из этих предложений оказались на стадии, когда они должны быть приняты, что придало бы новый импульс работе Специального комитета.

41. То обстоятельство, что Специальный комитет не достиг конкретных результатов на последних сессиях, должно заставить делегации задуматься о его методах работы, хотя полное выполнение его мандата требует политической воли государств-членов.

42. **Г-жа Нгуен Тхи Тхань Ха** (Вьетнам) говорит, что документ о введении и применении санкций, представленный Генеральной Ассамблеей для принятия, отражает результаты серьезных переговоров с государствами-членами в целях достижения согласия, с тем чтобы повысить эффективность санкций, отслеживать их применение и свести к минимуму их негативное воздействие. Ее делегация надеется, что этот текст вскоре будет принят Генеральной Ассамблеей. Она придает большое значение вопросу о третьих государствах, пострадавших в результате применения санкций, и высоко оценивает принятый Советом Безопасности более определенный подход, заключающийся в использовании целенаправленных санкций. Совет должен лучше инструктировать свои комитеты по санкциям для обеспечения того, чтобы процедуры носили справедливый и четкий характер.

43. Вьетнам поддерживает рассмотрение Специальным комитетом рабочих документов, представленных Кубой и Российской Федерацией и Беларусью. Он также дает высокую оценку Секретариату

за его усилия по размещению на Интернетe «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности» и с признательностью отмечает добровольные взносы государств-членов в целевой фонд для устранения задержки в издании «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций», поощряя в то же время дальнейшее сотрудничество с научными учреждениями в целях повышения качества этих двух изданий.

44. **Г-н Чеккори** (Марокко) говорит, что санкции должны вводиться только как крайняя мера, когда существует угроза международному миру и безопасности. Они должны вводиться на конкретный срок, регулярно отслеживаться и сниматься, как только их цель будет достигнута. Кроме того, необходимо предпринять усилия для обеспечения того, чтобы они не имели негативных последствий для третьих государств. Его делегация надеется, что рабочий документ по санкциям, представленный Российской Федерацией, вскоре будет принят Генеральной Ассамблеей, поскольку он является результатом продолжительных переговоров и представляет собой справедливый и сбалансированный текст, в котором учтены многочисленные замечания, высказанные государствами-членами. После его принятия этот документ станет значительным вкладом в укрепление процедур санкций и ограничение их нежелательных последствий для населения третьих государств.

45. Что касается обоих справочников, то его делегация поддерживает усилия по продолжению их издания в печатной форме, а также по расширению доступа к ним посредством их распространения в электронной форме на различных языках.

46. **Г-н Ким Чхоль Мин** (Корейская Народно-Демократическая Республика) говорит, что при рассмотрении международных проблем должным образом необходимо соблюдать принцип суверенного равенства. В настоящее время мир и развитие испытывают на себе негативное воздействие поведения с позиции силы и самоуправства; например, угроза в адрес суверенных государств силой и введение против них санкций. Кроме того, отдельные страны злоупотребляют Организацией Объединенных Наций, используя ее как инструмент для оправдания угнетения. Усилия миролюбивых государств по сохранению своего суверенитета и развитию экономики оказываются обреченными, и они становятся

мишенью санкций, при этом не принимается никаких мер для противодействия вооруженному вторжению в Афганистан, Ирак и Палестину и убийства в результате этого мирных жителей. При рассмотрении проблем, связанных с определенными странами, применяется избирательность и двойные стандарты в угоду интересам других государств и устанавливаемым ими односторонним нормам.

47. Необходимо безотлагательно установить новый международный порядок, основанный на справедливости и беспристрастности. Следует предпринять усилия по демократизации Организации Объединенных Наций путем усиления полномочий и функций Генеральной Ассамблеи, где все государства-члены имеют равные права. Важные вопросы, касающиеся международного мира и безопасности, часто рассматриваются в свете интересов конкретных стран, в то время как повестка дня в области развития остается в стороне. Более того, Совет Безопасности все чаще покусается на полномочия и функции Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, нарушая баланс между главными органами Организации Объединенных Наций. Один из результатов реформы должен заключаться в том, что Генеральная Ассамблея получит полномочия ратифицировать резолюции Совета Безопасности, касающиеся международного мира и безопасности, например санкций и применения силы.

48. Первоочередное внимание должно быть уделено устранению остатков холодной войны в Организации Объединенных Наций. Объединенное командование Организации Объединенных Наций в Южной Корее, незаконно созданное Соединенными Штатами много лет при злоупотреблении именем Организации Объединенных Наций, является одним из примеров серьезного нарушения воплощенных в Уставе Организации принципов и целей, которое подрывает ее авторитет. В 1994, 1998 и 2006 годах его правительство направило Генеральному секретарю несколько писем относительно роспуска командования Организации Объединенных Наций, о чем говорится в резолюции 3390 (XXX) Генеральной Ассамблеи. В своем ответе Секретариат разъяснил, что это командование, является не миссией Организации Объединенных Наций, а военной силой, во главе которой стоят Соединенные Штаты Америки. В рамках своей реформы Организация Объединенных Наций должна отказаться от насле-

дия, когда отдельные страны злоупотребляют ее именем ради достижения своих политических и военных целей.

49. **Г-н Дебабеш** (Алжир) говорит, что применение санкций против какого-либо государства имеет серьезные последствия и должно использоваться только в качестве крайней меры. Только при наличии реальной угрозы миру или акта агрессии такое решение может быть оправдано, однако наблюдается тенденция к политизации применения санкций, которые заслуживают еще большего осуждения в случаях, когда они являются результатом одностороннего подхода, наносящего ущерб коллективным действиям Организации Объединенных Наций.

50. Его делегация выступает за передачу представленного Российской Федерацией рабочего документа по санкциям Генеральной Ассамблее для принятия и продолжения обсуждения представленного Кубой рабочего документа, касающегося усиления роли Организации. Она считает, что статья 50 Устава связана с вопросом о третьих государствах, пострадавших от санкций, и приветствует решение Экономического и Социального Совета включить этот вопрос в повестку дня своей следующей основной сессии.

51. В заключение его делегация поддерживает представленный Российской Федерацией и Беларусью пересмотренный рабочий документ относительно запроса консультативного заключения Международного Суда по поводу правовых последствий применения силы государствами без предварительной санкции Совета Безопасности.

52. **Г-н Багаи Хамане** (Исламская Республика Иран) говорит, что Устав обеспечивает видение справедливого и мирного порядка в международных отношениях между государствами на основе уважения его принципов, особенно суверенного равенства государств, запрета в отношении угрозы силой или ее применения, мирного разрешения споров и невмешательства во внутренние дела государств. Соблюдение этих принципов всеми государствами-членами гарантирует мирный порядок на основе верховенства права в отличие от верховенства силы. Поэтому его делегация поддерживает продолжение рассмотрения Специальным комитетом вопроса о поддержании международного мира и безопасности.

53. Совет Безопасности связан теми же международно правовыми нормами, что и государства-члены и не должен превышать своих полномочий или действовать в нарушение норм международного права. Международный Суд постановил, что государства-члены должны соблюдать решения Совета Безопасности, только если они соответствуют Уставу. Кроме того, полномочия Совета определять, какая ситуация представляет угрозу для международного мира и безопасности и применять санкции, ограничиваются рядом процедурных и материальных норм. Поэтому его делегация считает, что Совет Безопасности должен нести ответственность, если он применяет санкции на основе предположений и непроверенной информации или под давлением политического характера. В таких случаях государство, против которого направлены санкции, должно иметь право на полную компенсацию за ущерб, причиненный незаконными санкциями. Его делегация разделяет прозвучавшую озабоченность относительно применения односторонних санкций против развивающихся стран в качестве инструмента внешней политики, что явно противоречит международному праву и Уставу, и напоминает о своем предложении, согласно которому Комиссия международного права должна рассмотреть вопрос о введении незаконных санкций Советом Безопасности в рамках темы «Ответственность международных организаций».

54. Генеральная Ассамблея должна иметь возможность осуществлять свой мандат в отношении международного мира и безопасности без какого бы то ни было вмешательства. То обстоятельство, что какая-либо ситуация рассматривается другими органами Организации Объединенных Наций, в частности Советом Безопасности, юридически не препятствует Генеральной Ассамблее рассматривать этот вопрос. Согласно статье 12 Устава оба органа могут одновременно рассматривать и выносить рекомендации по одному вопросу, касающемуся поддержания международного мира и безопасности. Тем не менее, когда Совет Безопасности выполняет свои обязанности в отношении спора, Генеральная Ассамблея не может вносить рекомендации по тому же вопросу.

55. **Г-жа Тансу-Сечкин** (Турция) настоятельно призывает делегации завершить работу над основными условиями и стандартными критериями введения и применения санкций на основе пересмот-

ренного рабочего документа, представленного Российской Федерацией. Вопрос об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от санкций, должен быть изучен, и эту деятельность следует поручить рабочей группе, учрежденной в рамках Шестого комитета. Ее делегация придает огромное значение принципу свободного выбора средств урегулирования споров и надеется, что будут продолжены усилия в отношении подготовки и обновления «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности».

56. **Г-н Рушдан** (Малайзия) говорит, что Малайзия с озабоченностью отметила тенденцию использования полномочий Совета Безопасности согласно главе VII Устава для продвижения повесток дня, касающихся нераспространения и других вопросов, примером чего является резолюция 1816 (2008) Совета Безопасности, касающаяся пиратства у побережья Сомали. При рассмотрении вопроса об использовании полномочий согласно главе VII, государства-члены должны помнить о том, что эти полномочия следует использовать осторожно и продуманно, с тем чтобы случайно не наказать третьи государства. При применении санкций должны соблюдаться установленные в Уставе международные критерии, а также право государств, против которых направлены санкции, быть заслушанными до их применения. Совет Безопасности не должен проводить деятельность по отслеживанию в отношении конкретных государств. Кроме того, некоторые сильные государства иногда делают произвольной мишенью другие государства под видом оказания технической помощи. В этой связи должны быть разработаны руководящие указания в отношении применения санкций.

57. Что касается резолюций Совета Безопасности 1737 (2006), 1747 (2007) и 1803 (2008) относительно нераспространения и невыполнения Ираном требований Международным агентством по атомной энергии, то Малайзия отмечает, что были предусмотрены меры на случай несоблюдения, однако последствия пока еще не были оценены.

58. Малайзия предлагает, чтобы Специальный комитет или Совет Безопасности разработали руководящие указания в отношении статьи 51 Устава, с тем чтобы оставалось меньше возможностей для злоупотреблений, которые позволяют странам создавать угрозу международному миру и безопасно-

сти. Это устранил необходимость в получении консультативного заключения Международного Суда относительно правовых последствий применения силы государствами без предварительной санкции Совета Безопасности. Более актуальный и неотложный вопрос, который требует рассмотрения Судом или международным сообществом, заключается в том, когда и в связи с чем должна быть применена сила согласно статье 51, и этот вопрос особенно актуален в свете недавних угроз использовать превентивные удары в порядке самообороны.

59. **Г-жа Кабельо де Дабонн** (Боливарианская Республика Венесуэла) говорит, что реформа Устава является наиболее важным вопросом, который рассматривает Специальный комитет, в силу необходимости достижения подлинной демократизации Организации посредством изменения состава Совета Безопасности и устранения права вето его постоянных членов. Генеральная Ассамблея является высшим и самым репрезентативным органом Организации Объединенных Наций и должна разрабатывать основные директивы и рассматривать принципиально важные международные проблемы.

60. Санкции представляют собой крайнюю меру и должны приниматься только после того, как исчерпаны все другие средства. Поэтому любые санкции, применяемые Организацией Объединенных Наций, должны быть избирательными и иметь четкие, легитимные цели, соответствующие Уставу, поскольку их цель заключается в изменении поведения государства-члена или организации, которые угрожают международному миру и безопасности, а не в том, чтобы становиться мерами наказания или средством свержения законных властей. Когда санкции назначаются, должны определяться их сроки и они должны отменяться, как только их цель будет достигнута. Они должны отслеживаться с учетом гуманитарной ситуации. Вводимые санкции должны носить избирательный характер во избежание вторичных последствий, таких как нарушения прав человека и основных свобод. Кроме того, санкции не должны препятствовать предоставлению гуманитарной и медицинской помощи гражданскому населению с разрешения государства-получателя.

61. **Г-н Айюб** (Афганистан) говорит, что Афганистан придает огромное значение работе Специального комитета, поскольку он участвует в деятельности Комитета по санкциям в отношении «Аль-Каиды» и движения «Талибан». Он привержен осу-

ществлению своих обязательств по соответствующей резолюции Совета Безопасности (S/RES/1267) (1999) и настоятельно призывает все государства добросовестно выполнять свои обязательства.

62. Санкции по-прежнему являются важным оружием согласно Уставу в усилиях по поддержанию международного мира и безопасности, однако они должны применяться таким образом, чтобы сохранялся баланс между их эффективностью и возможными негативными последствиями. Достигнутый Советом Безопасности прогресс в установлении новых процедур в отношении включения в перечень отдельных лиц и организаций и исключения из него является весьма отрядным событием, и комитеты по санкциям Совета Безопасности должны тщательно рассматривать каждый случай в отдельности, установить четкие критерии и механизмы для включения в перечень и исключения из него и положительно рассматривать просьбы государств о включении в перечень или исключения из него.

63. Мирное разрешение споров является одним из базовых принципов международного права и наиболее эффективным средством поддержания международного мира и безопасности; однако не следует забывать о той важной роли, которую играют судебные механизмы, включая Международный Суд.

64. Афганистан высоко ценит вклад в институциональную память международной системы, который вносит «Справочник по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочник по практике Совета Безопасности» и благодарит Секретариат за прогресс, достигнутый в деле размещения их томов на веб-сайте Организации Объединенных Наций.

65. Реформа Организации Объединенных Наций должна осуществляться в соответствии с принципами и процедурами, установленными в Уставе, при соблюдении его правовых рамок. Специальный комитет мог бы внести свой вклад в изучение правовых вопросов, связанных с процессом реформ и демократизации Организации.

66. **Г-жа Маклауд** (Соединенные Штаты) говорит, что Соединенные Штаты не считают, что Специальному комитету следует разрабатывать нормы, касающиеся содержания и применения санкций. Ему не следует заниматься деятельностью в этой области, которая бы дублировала функции главных органов Организации Объединенных Наций или

была несовместима с ними. Соединенные Штаты не могут поддержать представленный Российской Федерацией и Белоруссией рабочий документ, касающийся запроса консультативного заключения Международного Суда по поводу применения силы, поскольку, по их мнению, положения Устава являются достаточными; вместе с тем, как представляется, обсуждение этого вопроса можно бы было продолжить.

67. Государства-члены продолжают утверждать, что статья 50 Устава требует от Совета Безопасности принятия мер для оказания помощи третьим государствам, пострадавшим в результате введения санкций; однако эта статья лишь предусматривает механизм для обсуждения последствий санкций для третьих государств, не требуя, чтобы Совет принимал какие-либо конкретные меры. Соединенные Штаты приветствуют усилия Совета по принятию целенаправленных мер, которые сводили бы к минимуму непреднамеренные экономические последствия для государств. В этой связи мы не видим причин для того, чтобы государства-члены рассматривали вопрос о создании специального фонда в целях решения абстрактной проблемы.

68. Она дает высокую оценку усилиям Генерального секретаря по устранению отставания в издании «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности», которые представляют собой полезный ресурс, касающийся практики органов Организации Объединенных Наций.

69. **Г-н Пак Чхуль Чу** (Республика Корея), выступая в порядке осуществления права на ответ и ссылаясь на утверждение представителя Корейской Народно-Демократической Республики о том, что командование Организации Объединенных Наций на Корейском полуострове было создано незаконно, говорит, что использование объединенным командованием флага Организации Объединенных Наций было санкционировано резолюцией 84 (1950) Совета Безопасности. В этой резолюции также официально было признано командование Организации Объединенных Наций как субъект, который должен выполнять функции по поддержанию мира на Корейском полуострове.

70. В 1975 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 3390 (XXX) А, в которой всем соответствующим сторонам настоятельно предлагается

вступить в переговоры относительно новых мер, предназначенных для замены соглашения о перемирии, смягчения напряженности и обеспечения прочного мира на Корейском полуострове, и резолюцию 3390 (XXX) В, которую упомянула делегация Корейской Народно-Демократической Республики и которая противоречит резолюции А. Таким образом, эти две резолюции уравнивают друг друга и было бы ошибочно утверждать, что имеется только одна авторитетная резолюция по этому вопросу. Кроме того, его делегация полагает, что сейчас не время и не место обсуждать статус командования Организации Объединенных Наций, поскольку это вопрос, который может быть решен лишь совместно с заменой соглашения о перемирии мирным соглашением.

71. **Г-н Юн Ён Иль** (Корейская Народно-Демократическая Республика), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что он сожалеет, что приходится использовать это право, однако резолюция 84 (1950) Совета Безопасности, которая, как утверждает Республика Корея, является правооснованием для объединенного командования, не содержит положений о создании командования Организации Объединенных Наций; в ней лишь упоминается объединенное командование под эгидой Соединенных Штатов Америки, и поскольку обе части этой резолюции были приняты без участия бывшего Советского Союза — постоянного члена Совета Безопасности, она недействительна, поскольку противоречит пункту 3 статьи 27 Устава Организации Объединенных Наций. Что касается резолюции 3390 (XXX), то главное различие между вариантами А и В этой резолюции заключается в том, что в последнем говорится о необходимости распустить командование Организации Объединенных Наций в Южной Корее и вывести все иностранные войска, находящиеся в Южной Корее, для содействия мирному объединению в соответствии с совместным заявлением Севера и Юга Кореи от 4 июля 1972 года. Кроме того, декларация Севера и Юга от 15 июня 2000 года, в которой разъясняется позиция двух государств, и последующая декларация об укреплении отношений, мира и процветания между Севером и Югом Кореи (4 октября 2007 года) открыли путь для объединения Корейского полуострова силами самого корейского народа без иностранного вмешательства. Его делегация выражает сожаление по поводу того, что Республика Корея пытается оправдать законность командования Ор-

ганизации Объединенных Наций, представляющего собой типичный пример иностранного вмешательства в решение корейского вопроса. Он призывает делегацию Республики Корея содействовать осуществлению совместной декларации от 15 июня 2000 года, которая проложила путь для объединения Кореи, одобренный всеми государствами-членами в Генеральной Ассамблее.

72. **Г-н Пак Чхуль Чу** (Республика Корея), выступая в порядке осуществления права на ответ, подчеркивает, что командование Организации Объединенных Наций было признано в резолюциях Совета Безопасности 83 (1950) и 84 (1950), которые были приняты в надлежащем порядке, и что вопрос о статусе командования Организации Объединенных Наций может быть решен лишь совместно с заменой соглашения о перемирии мирным соглашением. Правительство Республики Корея в полной мере соблюдает все соглашения между Югом и Севером Кореи, включая обе декларации 2000 и 2007 годов. Он надеется, что оба правительства наладят открытый и откровенный диалог по всем соответствующим вопросам.

73. **Г-н Юн Ён Иль** (Корейская Народно-Демократическая Республика), выступая в порядке осуществления права на ответ, благодарит делегацию Республики Корея за проявление готовности уважать декларации, подписанные руководителями двух государств. Командование Организации Объединенных Наций не получает указаний и финансовой помощи от Организации Объединенных Наций и не выполняет каких-либо положений Устава, таких как статьи 43, 46 или 47. С точки зрения любых намерений и целей это командование является анахронизмом и лишь инструментом, используемым Соединенными Штатами в стратегических целях на Корейском полуострове и в Северо-Восточной Азии. Нет нужды напоминать о том, что армия Соединенных Штатов под командованием Организации Объединенных Наций совершила серьезные преступления против гражданского населения в ходе корейской войны в обеих частях Корейского полуострова и продолжает чинить препятствия для усилий по достижению объединения всего корейского народа.

74. Немедленный роспуск командования Организации Объединенных Наций и вывод всех войск Соединенных Штатов из Южной Кореи гарантировал

бы приостановление враждебных действий и объединение Корейского полуострова.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.