



# 世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议

正式记录

## 第四次

2009年6月25日星期四下午3时举行  
纽约

主席： 德斯科托·布罗克曼先生 . . . . . (尼加拉瓜)

因主席缺席，副主席沃尔夫先生(牙买加)主持会议。

下午3时15分开会。

### 议程项目8(续)

#### 关于世界金融和经济危机及其对发展的影响问题的一般性辩论

##### (a) 关于世界金融和经济危机及其对发展的影响问题的一般性交换意见

**代理主席(以英语发言)**：各位代表记得，我们在通过文件 A/CONF. 214/5 第四节所载建议时曾商定，全体会议上的口头发言将限制在5分钟之内，不过可以分发较详尽的发言稿。请各位务必遵守这一时间限制，以便到6月26日星期五为止我们能听完所有发言者的发言，因为预计届时将通过本次会议的报告和成果文件。

我首先请卢森堡副首相兼外交、移民大臣让·阿瑟伯恩先生阁下发言。

**阿瑟伯恩先生(卢森堡)(以法语发言)**：卢森堡欢迎举行此次联合国关于世界金融和经济危机及其对发展的影响问题的会议。

卢森堡赞同捷克共和国代表以欧洲联盟名义所作的发言。

世界目前面临的严重经济和金融危机给人造成了巨大代价。

此次危机发端于美国次级贷款市场的崩溃，现在已迅速蔓延到以盈利快而监管却不足为特点的世界金融市场，这对实体经济造成了影响并引发真正的全球经济衰退。丧失工作岗位的速度令人不安。全球贸易额大幅减少。私人国际资本流动出现骤然下降。

过去几年来的粮食危机和能源危机以及不断加快的气候变化造成了脆弱性，使本次危机的上述后果更加严重。

此次多层面危机的严峻后果对发展中国家尤为明显。

根据粮食及农业组织上周公布的新统计数据，2009年的饥饿人口为12亿。本次危机可能导致今年增加约1亿陷入饥饿和长期贫困的人口。

因此，至关重要的是要应对此次世界性经济和金融危机给人带来的影响，并以协调一致的方式防止危机演变为一场全球性人类悲剧。而要这样做，又有哪个论坛比联合国更好、更有合法性呢？

我感谢秘书长提交的关于危机及其对发展的影响问题的报告(A/CONF. 214/4)，报告明确指出了我们必须应对的挑战和我们为帮助发展中国家而必须采取

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



的一致行动。发展中国家资源有限，难以为有助减轻经济萎缩影响的措施提供资金并进行重要投资，特别是在基础设施、社会方案和创造就业机会领域进行投资。它们针对经济形势不断恶化作出调整的空间出现缩小：尽管这次动荡同时影响到全球各个地区，但是为解决这种情况，特别是纠正国际资本市场汇率和贷款贬值状况以便缓解宏观经济所受冲击而建立的机制所产生的影响却很有限。

国际货币基金组织(基金组织)指出，发展中国家将受到危机第三波的猛烈冲击。基金组织估计，视不同的情况发展而定，应对此次紧急情况所需资金将介乎 250 亿至 1 400 亿美元之间。

我们面前的挑战是巨大的，不过并非不可战胜。我们必须继续为建立真正的全球发展伙伴关系而努力。只有通过多边办法，我们才能找到应对目前挑战的方案。

在这方面，联合国系统可以发挥重要作用。我欢迎联合国各机构、基金以及方案正在采取的措施，特别是为建立一个查找和监测脆弱性的机制而采取的措施。

在国家一级，这一机制将使我们能更好地应对受危机影响最大的人群的需要。更广泛地说，正在进行的改革应当有助于提高联合国系统在实地的效率。

卢森堡完全赞同秘书长报告中得出的结论。现阶段减少官方发展援助，包括贸易援助的规模不仅是不负责任和不道德的，而且也完全会起反作用。我们非但省不了钱，反而会缩减进展。

在援助数量和质量两方面以及商定时间表方面，我们必须遵守我们对实现千年发展目标的承诺。

与欧洲其它所有国家一样，我国也受到此次危机的严重影响，不过我们仍打算继续承担这方面的责任。2008 年，卢森堡把国民总收入的 0.95% 用于官方发展援助。我们坚持既定的目标，在今后几年把官方发展援助提高到占国民总收入 1%。

卢森堡呼吁会员国作出一切必要努力，以履行我们在这个论坛共同作出并在千年首脑会议、在蒙特雷而且最近又在多哈重申的承诺。与以往相比，在当前的危机时期，“团结”更不应只是一句空话。

尽管此次危机造成了各种消极影响，但也提供了机会：使我们有进行必要改革并重新确定我们的优先事项，而且还使我们有对机构进行重新思考，审查我们的国际治理架构并使之适应当今政治和社会经济现实的机会。

我们欢迎本组织在这方面已开展的进程。联合国及其主要机关必须是一切此类审查活动的核心。我国今年担任主席的经济及社会理事会是联合国系统的核心协调机制，也是联合国负责处理经济和社会问题的主要机构，它尤其将在这方面发挥特别重要的作用。

我们必须共同应对此次全球经济危机。将在本次会议结束时通过的成果文件所载的宣言表明，国际社会在情况需要时能够发出同一个声音。我希望将采取必要的具体行动来落实这一宣言，以便减轻目前危机给最贫穷者增添的额外负担。我们所有人都对采取这些行动负有共同责任。

**代理主席(以英语发言)**：我请尼加拉瓜财政部长阿尔韦托·何塞·格瓦拉先生阁下发言。

**格瓦拉先生(尼加拉瓜)(以西班牙语发言)**：首先我要报告，我们正处在一场政变的边缘。现在，有人正策划一场政变，预谋推翻洪都拉斯民主选举的宪制总统、我们的兄弟塞拉亚。我呼吁国际社会不要容许此类情况，因为在二十一世纪，我们不能容许此类做法继续下去。

我非常高兴在这个论坛转达尼加拉瓜人民的问候，卡斯蒂利亚语文学的著名诗人鲁宾·达里奥和尼加拉瓜国家主权的伟大捍卫者奥古斯托·桑地诺就是他们的代表。

世界面临着威胁到当今国际秩序的一系列危机。作为各国的财政部长和央行行长，我们对危险有最直

接的认识。我们目前完全是在竭力控制金融和金融危机造成的影响。我们来到纽约是为了了解，在这个多边行动的中心场所——联合国总部——是否能在聚集一堂的各国中间找到可能的解决办法。

进出口萎缩、旅游业下滑和汇款减少以及国内需求减弱，造成财政收入严重缩减、对外储备使用加快。这导致了助长周期性波动的措施——多方面削减公共支出，而这又进一步削弱了经济。而对我们各国而言，现在不过是危机的第一年。我们不应忘记，我们感受危机的实际影响有时间滞后，而各个脆弱经济体即使危机在发达国家结束后还将受到影响。

许多国家政府努力挽救公共投资计划，因为这些计划具有反周期性效果，对就业也有帮助，不过这些积极影响会因其他领域经费的削减而被抵消。此外，依然有待观察的是，我们是否能在危机的第二年和第三年保持公共开支水平，包括我们目前优先考虑和即便在目前情况下依然予以保护的教育和卫生领域经费的水平。我们进行了几十年的结构调整而且几十年来一直遵守最严格的财政和货币纪律，我们的工人和最贫穷者为此作出了巨大牺牲，而如今我们在消除贫困方面取得的重要进展正在被瓦解。

无疑，危机影响到我们所有人，各国，无论是发达国家还是发展中国家。最新的世界银行预测指出了这一点。估计世界贸易将下跌 9.7%。在除中国和印度外的发展中国家中，没有社会安全网以及在目前情况下难以获得外部资金的国家的预测国民总产值已经为负值。

我国今年的估计增长率将为 0.5%，而此前预测的是 4%，我们过去的增长率已超过 4%，我们原本希望今年也能如此。经过多年的努力，尼加拉瓜的经济原本正开始增长。不过由于发端于世界经济体系中心、而且已不可逆转地动摇该体系本身根基的此次危机，我们现在的人均增长将为负值。

这场危机是结构性和系统性的。它将在许多年中以不同方式影响我们的经济。我们正在财政空间收缩的形势下面对危机。此次危机的规模已超出我们的财

政应对能力。在这种情况下，国际金融机构和预算支助等其他支助来源均表示它们将提供保障，但这些机构提出了众多会助长周期性波动的条件，以致于它们变得极为繁复。这些附加条件不再可以接受。这表明迫切需要改革国际金融机构的治理和政策，以便它们不再阻碍发展与民主，也不再妨碍各个国家自行决定社会和经济政策。

数万亿美元被拨出用于拯救银行和银行家，并刺激发达经济体，但与此同时，尼加拉瓜和其他低收入国家却被迫实行助长周期性波动的政策。目前，那些出于不负责任的贪婪而造成危机的人却受到奖励而不需担责，但是危机的受害者只是被当作附带损害而得不到补偿。

20 国集团在伦敦会议上提议拿出 11 000 亿美元用于解决危机。但是，这些资金中只有 500 亿美元将用于资源较少的国家。这还不到一年的官方发展援助量，考虑到目前发展中国家经常账户和财政赤字之间的差距，这个数目微不足道。此外，必须迅速和无条件地提供这些资金。

特别提款权或国际债券能够为应对全球化危机创造更多的全球流动资金。即便官方援助保持近年的水平，但由于流入发展中国家的私人资金的消失，绝对需要新的资金流入，根据世界银行的一份报告，私人资金的流入恰恰就在最需要的时候急剧减少，从 2007 年的 12 亿美元减至 2009 年的不到 3.5 亿美元。

在印度洋国家遭受海啸袭击之后，债权国宣布它们可暂停支付其外债，以便它们能够更快地从悲剧中复苏。现在需要采取同样的措施，以便应对所有发展中国家遭遇的金融和经济海啸。

秘书长向本次会议提交的报告(A/CONF.214/4)表明，发展中国家在 2009 年将必须支付 3 万亿美元主权债务和 1 万亿美元私人债务。世界银行指出，有 40 个国家的外汇储备不足三个月的进口需求。结论很简单。如果收债，这些国家将在危机中灭顶，而主权国家可能破产，将进一步削弱人们对金融市场和机构

的信心。鉴于新一波外债危机的阴影，各方应当通过暂停偿债、债务重组或其他机制来解决危机，整顿其外债。

在贸易领域中也应立即采取重大行动，缓解发展中国家，特别是低收入发展中国家的状况。世界贸易组织在香港会议上商定，到 2015 年将消除准入机会较少的国家进入世界市场的关税和非关税壁垒。鉴于当前的危机，可以把这个日期提早到 2010 年，并且把这一共识的适用范围扩大到所有低收入国家。

在全球刺激增长、暂停支付外债以及向较不发达国家开放国际贸易，三者结合起来不仅将帮助最贫穷国家克服危机，而且还将成为增加全球总体需求和促进全球复苏的基础。复苏决不能是重走老路：不能重返某些结构和金融及经济进程，因为它们充满了排斥、不平等、财富集中现象、投机和波动，而这些正是当前国际经济秩序的特点。

重建工作必须包括建立一个以正义、道德和稳定为基础、优先关注穷人的新的经济及社会制度和结构。与此同时，当我们从目前的世界金融危机中复苏时，必须处理对发展产生影响的问题，包括气候变化和缺乏粮食安全、能源、资源、教育和公共保健。应当通过一个新的世界经济秩序长期注重解决这些问题，新的世界经济秩序将确保人类和地球上其他生命的生存并消除贫困。必须普遍保障粮食安全、能源、教育与健康，以及生态平衡。应当根据人类需求、人权和人类安全，确定投资的优先顺序。

关于环境，对地球福祉、地球上的生命和我们人类本身作出必要和紧迫的投资，可为新的、大规模绿色经济奠定基础。必须为减少碳排放量和固存碳，包括发展干净的替代能源，进行大量投资。也可以通过以债务交换冻结碳排放量来这样做，然后就可以资助大规模的森林再造。与此同时，这将使正在干涸的水域和自然排水区得以恢复。若与土地管理同时进行，这也能够制止荒漠化进程。

此外还需要为防止或消除对海洋、淡水源、空气、土壤、粮食、其他物种，甚至对我们人类本身的污染

进行大量投资。我们必须在粮食安全、教育、健康、干净能源和减碳方面进行投资。在攸关生命之时，不应当问某项做法在财政上是否可行。当然，这种投资的社会和经济可行性将增加其吸引力。它们将体现国家和私营部门之间新的平衡。新自由主义主张放松管制和实行私有化，把国家的作用缩小，致使它成为当前危机的根本原因。

除了国家和全球各级的潜在解决方法之外，在区域一级也有大量越来越起作用的解决办法。本次危机结束后，世界经济的区域化程度将比原来高得多。东南亚国家联盟成员国以及中国、日本和大韩民国(东盟加 3)的《清迈倡议》就是一个例子，它已经拥有超过 1 200 亿美元的多边储备；在发生国际收支危机或资本外逃时，它将成为任何成员的最后贷款人。

拉丁美洲和加勒比地区拥有由以下 9 个国家组成的我美洲人民玻利瓦尔替代计划(美洲玻利瓦尔替代计划)：安提瓜和巴布达、玻利维亚多民族国、古巴、多米尼加、厄瓜多尔、洪都拉斯、尼加拉瓜、圣文森特和格林纳丁斯以及委内瑞拉玻利瓦尔共和国。美洲玻利瓦尔替代计划是一种新形式的联盟。自由贸易协定照顾跨国公司的利益，谋求使货物和服务贸易及投资彻底自由化，而美洲玻利瓦尔替代计划则在大拉丁美洲和加勒比大家园主权和团结的框架内，优先重视消除贫困和社会排斥现象。

美洲玻利瓦尔替代计划立足于各经济体之间的互补性和团结原则，并且确认发展程度较高和较低国家之间以及清算机制之间的非对称性，以便能够根据包容性而不是排斥性的逻辑，减少国家之间和社会群体之间的不平等。

在美洲玻利瓦尔替代计划的众多协定中，很突出的一项是关于为成员国的大型活动建立超国家公司的协定。其他协定包括长期为成员国支付一半石油费用的能源协定，以便节省的部分费用能够以当地货币自由用于社会项目和社会基础设施。另有 19 个国家加入了加勒比石油组织的能源协定。最后，为了处理

美洲玻利瓦尔替代计划的外贸，成立了美洲玻利瓦尔替代计划银行和区域清算统一制度。

昨天，美洲玻利瓦尔替代计划成员国的总统决定，自本次第六次特别首脑会议起，美洲玻利瓦尔替代计划将被称作我美洲人民玻利瓦尔联盟/人民贸易协定(ALBA-TCP)，但有一项理解，即ALBA-TCP的政治发展和加强构成了一股真正和有效的力量。各国领导人还表示致力于依照ALBA-TCP原则，为协调经济努力建立一个经济互助区。

必须结合国家、区域和全球解决办法，建立一个能够克服目前危机和今后危机威胁的新的世界经济秩序。只要有政治意愿和道德力量，决心提高各国人民的生活质量，在一个民主框架内主张包容性、道德和正义，这一切都是可能的。勇往直前走向胜利！

**代理主席(以英语发言)**：我现在请挪威国际发展事务国务秘书哈康·古尔布兰德森先生阁下发言。

**古尔布兰德森先生(挪威)(以英语发言)**：我感谢担任共同协调员的荷兰与圣文森特和格林纳丁斯两国常驻代表帮助拟定了一份大胆和有力的结论文件草案。

现在不是重走老路的时候。现在要为保护穷人和弱者采取一致的行动。国际机构必须进行改革，而且必须更好地开展协作。第一次有一份联合国谈判拟订的文件指出，资金从发展中国家非法流出是发展的严重障碍。同官方发展援助的流入量相比，非法流出穷国的资金也许高出10倍。必须制止非法资金流动。

一个研究发展中国家资本外逃问题的专家委员会上周向挪威政府提出报告。它的结论是，避税地和金融中心为很大部分的非法资金流动提供便利。已经提出了一系列措施，在本次会议的后续行动中应当审视这些措施。应当讨论由各国逐一提交报告、自动交换税务信息和通过一项打击非法资金流动的国际公约等措施。

减少非法资金流动并非火箭科学。它归根结底取决于为政治意愿，透明度是它的妙方。它涉及避税地

和金融中心的银行不提问题就愿意接受非法资金的转移。除非确保金融市场的透明度，否则我们将面临爆发新的全球经济崩溃的风险。挪威也支持扩充联合国国际税务合作问题专家委员会，以改善税务合作。

必须改革国际经济机构，让发展中国家获得发言权和代表性。我们也将继续努力减少条件限制，以加大发展中国家的政策空间。

联合国应当在应对金融危机的全球努力中发挥领导作用，并且我们需要看到联合国组织同全球金融机构之间进行更多的合作，同时尊重其各自的作用和授权。我们随时准备参加关于设立一个经济专家组的讨论。

联合国组织担负着酌情保护世界最脆弱人民的明确任务。我们赞扬联合国系统行政首长理事会关于制定全面危机对策的倡议。我们支持在各国政府领导下建立国家一级的危机应付机制。应当加强诸如国家一级“一体行动”等当前改革进程，以确保在实地产生可持续结果。

应当为实现千年发展目标作出一切努力，并为我们落后的领域中达到千年目标而加快努力：需要为达到保健领域的千年目标作出特别努力。所有国家都应当竭尽全力同贫困和气候变化作斗争，应当避免裁减社会开支，特别是在保健、教育和粮食安全等部门。

就业是经济危机的核心问题。挪威强烈支持国际劳工组织执行的《体面工作议程》，并准备讨论关于全球就业契约的建议。

我们特别担心危机对妇女权利的负面影响和许多妇女的困难生活条件。两性平等是取得真正进步的关键，国际金融机构、双边捐助者和各国政府必须作出贡献，防止妇女和女童遭受超出比例的困难。

过去几年中在债务减免方面取得了很大成就。为了避免再次积累无法持续承受的债务，我们要强调借贷双方的责任。目前正在讨论非法债务问题，我们赞成联合国工作组进一步讨论这一问题，包括有关建立一个新的独立、公平和透明债务解决机制的问题。



最后，所有捐助国都应当维持其对官方发展援助的承诺和认捐，并在需求加大的时候尽力增加捐款。

**代理主席(以英语发言)**：我请日本外务省大臣政务官御法川信英先生阁下发言。

**御法川先生(日本)(以英语发言)**：我荣幸地代表日本政府在纽约审议世界金融和经济危机及其对发展影响的会议上发言。在我开始发言之前，请允许我表示深切赞赏大会主席倡议召开本次会议，让所有会员国有机会就这一重要问题发表意见并进行审议。我也谨感谢荷兰与圣文森特和格林纳丁斯两国常驻代表作出不懈的努力，协助谈判将以协商一致方式通过的成果文件草案。

今天，除了气候变化、粮价上升和能源价格剧烈波动等问题之外，我们面临又一个全球挑战——一场据说是“百年一遇”的世界金融和经济危机。这场危机给发展中国家脆弱人民造成了尤其严重的破坏性影响，很可能使我们在实现千年发展目标方面取得的成果毁于一旦。

日本所属的东亚地区在 1990 年代末经历了一场严重的经济危机。我们吸取的最重要教训之一就是，面对突然的经济崩溃，脆弱和没有发言权的人民总是受害最深，他们的生命、生计和尊严最先受到威胁。

这就是为什么日本开始作出努力，倡导人类安全。在解决这些跨越国家边界的对个人的威胁之时，每个国家乃至整个国际社会都应当努力采取以人为本的全面和多部门措施。这些措施应当不仅注重保护个人和社区，而且还要着重增强他们自己应对危机的能力。我们强烈认为，确保人类安全的做法为我们解决当前面临危机提供了非常适用的指南。

国际社会——无论是发达还是发展中国家——应当坚持以人为本并且力求不忽视危机对人的影响，为世界经济的复苏作出共同努力，采取一切可能的行动，包括财政和货币措施。在这项努力中，不应当把国家、区域和全球各级以及在 8 国集团和 20 国集团等论坛中进行的审议看作是彼此排斥的，而应将其视

为相辅相成。归根结底，它们都应当帮助克服危机，并为健全的复苏和发展铺平道路。

通过借鉴我们在 1990 年代经历的危机中所吸取的教训，日本要强调采取以下措施的极端重要性，它们可大体归为三类：第一，提供流动资金，维护银行系统的完整性，向金融机构注入资本，处置不良贷款，使金融市场恢复健康运营；第二，调动大规模的财政支出，刺激经济；第三，吸取 1929 年大萧条之后的历史教训，反对保护主义，早日完成世界贸易组织的多哈发展议程，以此加强自由贸易制度。今年 4 月举行的伦敦首脑会议确认了这些措施的必要性。

为应对危机，日本迄今已采取总计近 2 700 亿美元的财政刺激措施。同时，我们也清楚地意识到财政可持续的同等重要性。我呼吁其他国家政府确认加强增长和刺激内需的重要性，并在必要时果断实施进一步行动。

亚洲拥有世界上最大的增长潜力，有望作为一个对世界开放的增长中心而对全球经济作出贡献。因此，亚洲各国应采取迅速和协调的行动来缓解目前危机的影响、加强增长潜力并刺激国内需求。

日本已承诺为亚洲区域提供高达 200 亿美元的官方发展援助，此外还承诺提供 220 亿美元，用于支持贸易融资，主要是亚洲的贸易融资。日本的部分援助将以总计 30 亿美元的应急预算支助官方发展援助贷款的形式提供，并将与世界银行和亚洲开发银行(亚行)合作灵活贷出，以帮助促进亚洲各国的内需。

国际金融机构在克服目前危机的努力中可以发挥枢轴作用。日本赞扬国际货币基金组织和世界银行对危机作出了迅速反应，并赞扬它们开展改革进程，以提升发展中国家的发言权和参与度。

日本还欢迎就亚行第五次普遍增资成功缔结协议。在这方面，国际货币基金组织协定的修正案和国际复兴开发银行协定的修正案已经提交日本议会审议。我们希望尽早完成这些修正案的正式认可过程。

日本政府认为，即使面临经济危机，捐助国也应及时而坚定不移地兑现其现有发展承诺，以使“千年发展目标”方面取得的进展不致出现逆转。与此同时，各国都应本着强烈的自主意识，对本国的发展承担首要责任；在困难时刻，这一任务尤为关键。日本确认，需要调动各种资源，不仅是官方发展援助，还有国内资源和外国直接投资，以满足全球发展需要。

然而，事实是，财政资源并非无限。因此，我们需要努力进一步加强捐助国之间的协调，并且最有效和效率地方式使用现有资源。同时，我们应采取参与方法，借助各种利益攸关方——从发展中国家、捐助国和新兴经济体到国际组织、私营基金、公司和学术界——的力量。

从这一角度出发，我们大家应在第二次贸易援助计划全球审查会议上进行积极讨论。这次会议将于下月份在日内瓦举行，将有各种利益攸关方出席。日本充分致力于为这一审查进程作出积极的贡献。

最后，我要重申，日本将有力地履行自己的承诺，包括我先前提到的对亚洲一揽子援助方案，以及通过非洲发展问题东京国际会议后续行动，把对非洲的官方发展援助增加一倍。我呼吁其他捐助国和组织与我们合作，以稳步和及时的方式履行其现有承诺。

**代理主席(以英语发言)**：我现在请阿尔及利亚总统特使德里斯·贾扎伊里先生阁下发言。

**贾扎伊里先生(阿尔及利亚)(以法语发言)**：我国总统阿卜杜勒-阿齐兹·布特弗利卡阁下亲自指示我向大会主席米格尔·德斯科托·布罗克曼先生转达他的由衷祝贺，祝贺他出色地主持大会第六十三届会议。我要特别赞扬他以特有的慷慨和同情心，将这个世界的注意力集中到目前的金融与经济危机问题上。德斯科托·布罗克曼先生把赋予联合国道德权威的理想精髓传给了我们。我还要感谢秘书长作为本组织领导人所作的努力。我们还赞扬两位共同协调人——尊敬的圣文森特和格林纳丁斯常驻代表和尊敬的荷兰常驻代表。

今天，对于导致我们聚到一起来的问题，各方仍普遍有不确定的感觉。尽管这里和那里出现一些令人鼓舞的迹象，但没有人能够说，危机现已到达而顶点，也无人能说，新的增长的基础其实正在显现。世界经济仍然呈现出严重紧张和继续不确定的特点。危机正导致发展中国家经济进一步恶化。我要以非洲为例来说明这一点。

自2000年以来，在“非洲发展新伙伴关系”（新伙伴关系）框架内，非洲经历了其历史上最长和最强劲的增长期，其总体年平均增长率超过6%。今天，一场完全不是由它引起的危机正使非洲大陆遭受沉重打击。其出口在下降。其商品价格出现崩溃，其移徙工人汇给原籍国的汇款也是如此。此外，旅游业正在萎缩。最后，外债负担正在不断加重。其结果是，非洲的增长率现已跌回到1.5%。

与非洲大陆其他国家一样，阿尔及利亚也正感受到这场危机的影响，特别是在其出口收益方面。然而，由于对公共财政进行了审慎管理，并且执行了一项强有力的多年期基础设施投资方案，我们得以大大减轻所受的打击，并保持了我们的多数社会经济目标。

我们深感关切的是，在这场危机期间，针对我们在工业化国家境内工作的非洲移徙工人的不容忍和仇视排斥现象不断增多。这些国家的当局声称，它们致力于保护人权，特别是最脆弱群体的人权。若要言行一致，它们就应加入《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。

更广泛而言，必须根据在《千年宣言》、《蒙特雷共识》、《2005年世界首脑会议成果》和《发展筹资问题多哈宣言》中作出的承诺，确保发展中国家拥有更稳定的资金来源。

我们曾密切地关注“20国集团”伦敦会议的讨论情况，我们呼吁迅速落实这些讨论所得出的结论。我们赞赏这些结论，并敦促迅速予以落实。我们尤其清楚地了解到各方对危机给最贫穷和最脆弱者造成的影响所表示的关切。我们还满意地注意到，这次首脑

会议确认，布雷顿森林机构领导人的甄选应不受地域限制，而且应该根据个人资质挑选。

我们还欢迎向国际货币基金组织(基金组织)增拨资金。然而，我们原希望在增拨资金之前或至少在同同时，能够对这一机构进行期待已久的改革。我们还感兴趣地注意到，20国集团接受了基金组织新的特别提款权。然而，这一事态发展本身虽具有积极意义，但若按照成员国目前所缴份额而不是按照其实际需要分配特别提款权，则令人警惕。

总体而言，值此危机时刻，我们呼吁国际金融机构在提供短期流动资金或长期资助时，不要支持有损社会经济发展的结构调整。

我们难以理解，尽管国际社会拥有经过改进的工具可供使用，但面对危及社会基础的众多危机，它却束手无策。我指的是气候变化、粮食危机和能源危机，以及随后的金融危机和世界经济危机。经济危机本身就是一场在一些国家中对人造成后果，而在另一些国家中则给人带来灾难性后果的社会危机的根源。

我们在这些严重危险面前表现出的这种集体短视现象能够归因于市场无限制放松管制及全球化特有的治理缺陷吗？无论如何，值得一提的是，曾经盛行的意识形态不断衰落，但却丝毫无助于理解全球经济的复杂性以及经济和社会变化的不可预测性。

要摆脱危机，就必须使增长稳健而且能够持续，必须减少过去曾损害增长的种种不平衡现象。为此，至关重要，必须从拨出用于世界经济复原的资金中拿出足够的份额，用于刺激经济，以满足未获满足的需求，应付南方各国的关键需要。

国际社会必须从目前危机中吸取经验教训。改革是关键。我们不能再推迟建立真正多边、透明、规范、稳定、尤其是有利于发展的国际金融与货币体系，包括为了进行储备管理。

我们理解，为了遏制危机，经济强国的领导人在范围有限的集团内举行会议。但建立新金融和货币架构的责任只能由整个国际社会来承担。事实上，没有

任何国家集团具备就影响全人类的体系单独作出决定的合法权利。

目前的金融及经济危机也不能成为推卸责任的借口或托辞，使一些国家逃脱其在气候变化方面肯定共同负有但却有区别的责任。气候变化后果严重，因而必须成为我们关注的重点。在哥本哈根会议即将召开之际，我们在启动绿色经济和在世界经济中大力创造就业机会方面，无权失败。

非洲是造成污染最少的大陆，但矛盾的是，它因气候变化而遭受的磨难却最多，特别是在农业潜力丧失和人口流离失所方面。因此，国际社会应制订财政和技术办法，以使非洲各国能够在不减慢其增长速度的情况下适应这一巨大挑战。在这方面，我们完全应当为适应基金提供足够的资源，以使发展中国家尤其是非洲国家能够有更好的条件应对气候变化的影响。

最后，我们高兴地看到，我们的会议已就一项成果文件草案达成共识。然而，如果不按照文件中提议的那样建立一个有效的后续落实机制，那么为达成这一共识而作出的一切努力都将没有什么意义。我们建议大会为此通过必要的程序，并且为支持这一机制，设立一个与政府间气候变化专门委员会类似的、由来自世界各区域的经济和金融专家组成的专家小组。

**代理主席(以英语发言)**：我现在请科威特阿拉伯经济发展基金业务主任 Fawzi Al-Hunaiif 先生发言。

**Al-Hunaiif 先生(科威特)(以阿拉伯语发言)**：首先，我高兴地转达我们对大会主席的深切感谢，感谢他为召开这次会议所作的一切努力。我们还感谢潘基文秘书长阁下和两位协调人，即荷兰王国常驻代表阁下和圣文森特和格林纳丁斯常驻代表阁下，以及各位专家和技术委员会各位成员——他们都付出了辛勤的劳动，力求达成可为我们大家接受的妥协并使我们有处理世界金融及经济危机。

这次会议是在世界面临极其困难形势的时候召开的。我们强调联合国在处理危机方面的作用。世界人民正在急切期待这次会议的成果。科威特代表团



还强调，必须解决危机的真正原因，以防未来再次发生危机，并保护国际社会不受危机影响。这场危机十分严重，它越过了所有国家的边界，影响到了所有国家，从而阻碍了“千年发展目标”的实现。

科威特国为减缓世界金融及经济危机的影响采取了若干措施。在地方经济一级，我们在科威特货币市场建立了一个长期投资机制，由公共投资机构管理。我们为银行存款提供政府担保，以建立商家和顾客的信心。

关于支持发展中国家的发展努力，科威特国埃米尔殿下在1月份于科威特国举行的阿拉伯国家联盟经济与社会发展问题首脑会议期间发起了一项20亿美元的发展计划，以便为支持和资助私营部门及中小规模项目提供必要资金；这些资金将由出资国的一个董事会管理。此外为这一计划出资的工具也已确立，以便保障其持续运作并实现预期目标。科威特国对这一计划的捐款达5亿美元。

在这方面，科威特阿拉伯经济发展基金的作用也值得一提。该基金最近扩大了业务，以便为保健和教育方面的社会部门项目以及运输、能源、农村发展和粮食保障等部门的项目提供低息易付贷款。此种贷款还以社会发展基金形式提供。它还向区域多边金融机构提供发展和支助所涉各个方面的技术援助。

我们认为，在目前危机中，发展中国家，特别是最不发达国家必须得到保护。我们也呼吁布雷顿森林机构寻找切实可行和建设性的办法，保障世界各国人民享有体面的生活条件，并保护他们免遭贫困。它们还必须找到解决办法保障世界经济的稳定和增长。我们希望，经济及社会理事会和联合国其他有关机构能够得到必要的支持，以便发挥作用，寻找解决危机的积极办法。

尽管金融危机困扰着当今世界，但科威特国将继续努力按照我国2010年至2015年五年发展计划，通过科威特阿拉伯经济发展基金来实现千年发展目标，该基金将继续开展工作，执行各领域的发展项目。

最后，科威特国代表团强调，我们将为本次会议的成功而努力，并将执行会议通过的各项决定，它们将侧重于保障世界各国和各国人民享有体面的生活条件。

**代理主席(以英语发言)**：我现在请苏里南财政部长汉弗莱·希尔顿贝赫先生阁下发言。

**希尔顿贝赫先生(苏里南)(以英语发言)**：我谨表示，苏里南总统鲁纳多·费内希恩先生阁下和苏里南政府赞赏在联合国总部召开本次重要的高级别会议，探讨解决目前金融和经济危机的途径。我们感谢秘书长提出了全面报告(A/CONF.214/4)，其中对危机起因以及对策进行了审查。

首先，我表示，我国代表团赞同伯利兹代表以加勒比共同体的名义所作的发言。

苏里南强调秘书长报告摘要部分所载的结论，即“虽然这场危机并非来自发展中国家，但发展中国家……遭受严重打击”。因为这次危机，贫困和饥饿状况日趋严重，导致在实现千年发展目标(千年目标)方面所取得的各种成果出现严重逆转。全球金融体系存在体制性缺陷，发展中国家因此遭受特别严重的不利影响。大多数发展中国家没有能力像工业化国家那样采取反周期措施，例如同时实施前所未有的揽子财政奖励与刺激方案，以此应对危机对经济的影响。

除此之外，发展中国家的外部融资已经枯竭，同时融资成本激增。环境退化加速的风险增大。森林与环境保护、能效与可再生能源、水资源和土地管理以及植树造林方面的投资减少，可能会严重减缓实现千年发展目标7的努力。要想通过缓解、适应、技术转让和融资来实现可持续发展，解决气候变化问题，就需要作上述努力。

过去五年来，苏里南政府实现了每年5%至7%的经济增幅，这主要是由于执行了稳健的宏观经济政策，导致矿业和旅游业部门投资增加。我们还坚持保守和严格的货币政策，尤其是以此争取到2015年实现《千年宣言》规定的目标。

但是，由于这次危机，苏里南铝土和氧化铝部门的收入不断减少，因为有一家铝土矿公司已经停产，另一家铝土矿公司也大幅度减产。政府因此面临重大的挑战，必须确保不因为这一重要经济部门收入减损而影响收支平衡，造成高失业率。为此，政府正在探讨其他办法，以维持铝土矿和氧化铝部门的劳工就业，并采取措施创造就业机会，保持经济稳定。苏里南政府所采取的这方面措施之一是执行若干项对我国经济长期增长至关重要的重大基础设施建设项目。

最后，苏里南政府认为，本次会议应商定以下措施。第一，必须加强国际金融机构，改革其治理架构，此外还必须让发展中国家享有适当的发言权和代表性，这是关键的一步。第二，必须加强国际金融机构的长期关联性、可靠性、问责制、实效性及合法性。第三，有必要采取行动，建立一个更强大、更广泛和全球更一致、宏观上保持谨慎的监管、规范和监督框架，同时建立预警监测机制，更好地发现和应对金融部门的风险。第四，必须敦促 20 国集团领导人立即而充分履行承诺，尽一切必要努力，按照今年 4 月在伦敦作出的决定，提供全球办法来解决全球经济和金融危机。最后，我们必须协调和支持联合国为寻求以全球办法解决金融和经济危机及其对发展的影响问题而作的一切努力。

**代理主席(以英语发言)**：我现在请阿拉伯联合酋长国财政事务国务部长欧拜德·胡迈德·塔耶尔先生阁下发言。

**塔耶尔先生(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言)**：首先，我谨以阿拉伯联合酋长国代表团的名义，向大会主席和主席团其他成员表示，我们深切感谢和赞赏他们在世界面临严重困难的时刻召开本次重要而必要的会议。我国代表团也感谢大会主席为筹备和指导本次会议而作的宝贵努力，并祝愿大会主席顺利实现会议的预期目标。我们也感谢共同协调人为帮助达成结果文件作了大量努力。

本次会议提供了一个宝贵的机会，以使国际社会能够进一步确认它决心遵守《宪章》原则和实现联合

国成立之目标，即通过国际合作解决全球经济、社会、人道主义和文化方面问题。本次会议还强调联合国作为世界上最大的国际论坛审议如此大规模和严重的全球金融和经济危机以及寻找全面有效解决办法的重要作用。

最近的事态发展证明，国际经济是密切地相互关联和相互联系的发达国家与发展中国家的命运紧密相连，这已成为显而易见的不争事实。世界上所有国家的经济都已强烈感受到这场危机的严重不利影响。

然而，在这场危机中，发展中穷国虽然责任最小，但受影响最严重。最近几十年来实现国际商定发展目标，包括千年发展目标(千年目标)方面的进展，已受到这次危机的威胁。因此，各国必须携手努力，共同寻找解决危机的办法，侧重于立即帮助发展中穷国减轻危机影响，帮助这些国家重建发展与复苏能力，从而努力实现包括千年目标在内的各项国际发展目标。

有关这次金融和经济危机的报告显示，造成危机的原因复杂多样，其中包括环境、粮食与能源危机、财富分配失衡以及金融监管和市场功能失灵等等。阿拉伯联合酋长国认为，必须寻找办法，在共担责任解决人的需要，保护弱者与穷者以及捍卫人权和维护人类安全的原则基础上解决危机。

我们赞成这样的意见：有必要审查国际金融、经济和贸易体制结构，协同开展国际努力以解决危机，找到其根源，减轻危机对全球的影响，并建立必要机制，防止今后再次发生危机。我们支持开展努力以加强联合国有关系统的作用，改革国际金融和经济体制结构，对金融市场实行适当监管与监督，以此帮助恢复对金融和经济体制的信心，提供就业机会和保障，维护已经取得的经济和发展成果，促进全球贸易与投资。

我们还认为，每一个国家都必须根据本国的国内情况采取适当措施，分担解决危机后果的责任。阿拉伯联合酋长国将与国际社会一道努力克服这场危机，使我们能够履行国内承诺和继续完成各项发展方案，

同时履行我们协助发展中国家实现国际商定发展目标的国际承诺。

在这方面，我们再次强调，发达国家必须承诺继续提供商定的官方发展援助，立即援助发展中穷国，确保为其短期和长期发展提供必要资金，不要减少此类援助，因为减少援助只会使危机酿成灾难的重要性。我们强调，有必要采取必要措施，为发展中国家进入全球市场提供便利，并且废除阻碍它们进入市场的一切措施和法规。

世界上每一个国家，包括阿拉伯联合酋长国，都不同程度地感受到这次金融和经济危机的影响。但是，我国已经成功地控制了这场危机的影响，为此采取了一系列经济和金融防范措施来保护国民经济，把危机影响降至最低程度，成功地控制了危机，同时确保国内必要项目的资金能够到位，经济和社会发展得以继续。最近市场上出现的波动进一步增强了国家政府的信念，即需要制定政策，促进和支持制造业部门，扩大生产基地，实现生产基础多样化。

阿拉伯联合酋长国的外交政策以建设性国际合作和促进世界各国发展与稳定原则为基础。阿拉伯联合酋长国是率先提供直接投资、优惠贷款、捐助和发展项目融资，帮助发展中国家的国家之一。此外，阿拉伯联合酋长国还通过与许多发展中国家建立经济、文化及工业合作方面的双边和多边安排以及取消一些国家的债务，为一些区域发展基金与伙伴合作作了贡献。阿拉伯联合酋长国所提供的官方发展援助已经超过蒙特雷会议建议的比例。

最后，阿拉伯联合酋长国决心在履行承诺，执行本国发展方案的同时，继续与国际社会合作，根据国际商定的发展目标，确保不间断地向发展中国家提供发展援助。我们希望，本次会议能在人类团结与同情的原则基础上，本着对发展中国家和发达国家人民负责的精神，达成通过有效的国际合作解决全球金融和经济危机的办法，确保发展中穷国千百万人民免遭贫困与饥饿，增强所有利益攸方履行其对发展与国际安全的承诺的决心。我们祝愿本次会议圆满成功。

**代理主席(以英语发言)**：我现在请马达加斯加经济和工业部长里夏尔·德西雷·菲耶内纳先生阁下发言。

**菲耶内纳先生(马达加斯加)(以法语发言)**：我今天是以马达加斯加最高过渡当局总统发言人的身份出席本次会议。总统先生表示赞扬联合国对过去几年间震撼世界的所有危机作出的不同寻常、引人瞩目的反应。

我借此机会向联合国转达马达加斯加人民的谢意，我们心存感激是出于多种原因，其中包括联合国为解决马达加斯加政治危机而与非洲联盟和法语国家国际组织一起提供的宝贵协助，以及人道主义事务协调厅最近向马达加斯加南部农村地区 19 万个家庭提供的、将由联合国机构管理的财政援助。由于全球变暖和政治不稳定，这些家庭周期性地遭遇到干旱和气旋的共同影响。

下面，我要谈谈本次会议关于世界经济和金融危机及其对发展的影响的主题。

我赞同前面所有发言者的看法，那就是目前的危机是深刻而严峻的。过去，在发生此类危机之后，曾出现社会和政治动荡甚至是战争。因此，我们有责任避免悲剧，不屈服于不负责任的宿命论。我们仍然可以控制危机的影响，避免其最严重的后果，从而减轻我们非洲国家已经感受到的负面影响，虽然我们对这些危机并无责任。关于马达加斯加，我要提到投资和出口减少、旅游业不景气、收支平衡脆弱、工作流失和极端贫困有可能加剧等影响——换句话说，这是一场空前的经济衰退，预示着社会和平将受到威胁。

因此，现在就必须执行以前和正在举行的国际会议所通过的措施，因为明天就太晚了。在众多措施中，应当重申那些必须采取的最关键措施。必须重建信心并恢复增长和就业。必须改革金融系统，恢复正常的信贷流动。必须加强金融监管，从而恢复人们的信心。必须为国际金融机构提供资金，对其进行改革。必须鼓励国际贸易和投资，提倡环保型的普遍和可持续增长。



为此，我愿谈谈我国政府为缓解危机、促进经济增长和确保此类危机不再重演而建议采取的许多措施中的四大措施。

**副主席阿卜杜拉齐兹先生(埃及)主持会议。**

第一，为了防止经济和金融危机演变为一场大范围的社会政治危机，必须设立干预基金，以帮助可能失去工作或者已经失去工作的人。各国都必须能够迅速确定本国有资格享受补贴的受害者名单，作为获得补贴的交换条件，受益人则须同意提供某种服务。

第二，很显然，全球经济受到缺乏资金，或者更准确地说，受到缺乏流动资金的损害。因此，除了各国和国际金融机构向银行注资以外，比较明智的做法还有，将私有资源导向缺乏投资的地区和国家，发掘担保等市场工具的潜力。此外，基础设施方面的投资可促进创造就业，使有关国家更具吸引力，并建立一种相信能够实现发展与增长的意识。此类措施表明，增长和经济发展的引擎掌握在私营部门手中，值得开发。

第三，只有建立全球发展伙伴关系，才能实现财富的更公平分配，而建立全球发展伙伴关系的先决条件是，以新的方式分配权力——换句话说，要改革国际机构，确保它们遵守国际法，保障各国和各国人民无论经济实力大小都能享有公平代表权。主要的经济管理决策论坛必须对新兴国家和发展中国家开放。此外，如果不在透明度和共同责任这两个关键理念的基础上建立共享空间，就不可能有真正的伙伴关系。

关于透明度问题，应当尽快采取三项行动，即调整国际货币基金组织特派团，以便它们能够开展对货币政策进行全球性协调的工作并发挥调整金融监管工作的作用；对区域银行业实施监督；开展规划以加强管制避税地。

关于共同责任问题，应当实现以下改革。评级机构和对冲基金监管框架的改革应有准确并具有约束力的时间表。证券和衍生品交易必须从私人合约转向集中管理和标准化做法，在货币政策领域切实落实各国主权平等原则。

最后但并非最不重要的一点是，必须处理危机所涉环境层面问题。生物丰富多样的马达加斯加深知这一点。在这方面，解决经济和金融危机绝不能只是基于纯粹的经济考量。影响经济要素和家庭的社会经济问题驱使他们生态系统造成巨大压力，从而使生态系统更加脆弱。这导致了贫困的恶性循环，而这种循环必须予以严厉、大力和坚决遏制，因为金融危机掩盖了另外一场同样具有威胁性的危机——环境危机。

气候变化还导致传染病再度出现或气候难民流离失所，而这一祸害从2010年起将影响到5000万人，导致当地出现与获取资源有关的政治紧张局势。因此，必须改变范式，说服企业选择低碳经济，而这反过来又会促进发展和相关技术转让。

此外，为了应对这场环境危机的挑战，有必要制定长期金融工具和伙伴合作政策，如征收碳税。这些工具和政策是全球保险政策的一部分，并与联合国创造尽可能多的新型融资方式的优先工作是完全契合的。

最后，我不能不申明，马达加斯加最高过渡当局政府重视历届政府一直不断与双边和多边伙伴特别是与联合国密切合作所开展的工作，目的是确保其促进可持续发展的努力取得成果，特别是在最佳条件下实现千年发展目标。

我要在此表示，我希望在政治和经济各个领域以及地方、国家、区域和国际各级都能够切实实现民主化。

**代理主席(以英语发言)：**我现在请海地外交部长阿尔里什·尼古拉先生阁下发言。

**尼古拉先生(海地)(以法语发言)：**首先，我国代表团赞同伯利兹总理兼财政部长迪安·巴罗先生代表加勒比共同体所作的发言。我们热烈赞扬他的发言。

其次，我国代表团欢迎两位协调人，即圣文森特和格林纳丁斯常驻代表卡米洛·贡萨尔维斯大使和荷兰常驻代表弗兰克·马约尔大使所做的出色工作。他



们为起草会议成果文件作出了不懈努力。我们谨热烈赞扬他们的工作。

我向主席致以我国代表团的衷心祝贺，祝贺他组织了本次会议。我们每个人都承认，本次会议非常必要。事实上，他深谋远虑地召开的本次会议的意义无需解释。

影响到我们各国的金融危机以及危机对我们人民生活所造成的破坏性后果，迫使我们共同努力寻找出路。召开本次会议的确是所有会员国肯定期望本组织各机构所采取的那种举措，目的是应对一场其规模和影响令我们全球村所有角落无一幸免的危机。

对当前全球金融和经济危机现有资料所作的分析，反映了危机的规模及其对我们各国经济的影响。我们各国，特别是我们当中最脆弱的国家，正出现很多令人忧虑的状况，包括出口下降、侨汇急剧减少、贷款风险溢价上升和外资减少。

就我国海地而言，在改善提供保健和教育方面发挥关键作用的海外劳工汇款的减少，导致实际投资和人力资本下降。侨汇减少危及家庭社会保护网络，从而使国家有可能陷入新的贫困周期。大规模强行驱逐移徙工人——金融危机所造成的一个后果——加剧了我们各国的失业和脆弱性并激化了社会紧张局面。

国际金融危机的影响再次提醒我们，在我们的全球化世界中，富国与发展中国家之间存在着严重的不对称。前者拥有巨大财力，能够执行复苏政策，实施反周期货币和财政机制，而我们这些国家则因为缺乏财力，竭力寻找应对这场危机的适当对策。在 20 国集团框架内宣布的全球总援助资金中，我们只获得了极少的一部分来应对危机。

另一个不对称影响在于，迄今几十年来，我们各国一直在努力遵守市场规则，尽力稳定货币和金融体系。我们严格地管理货币政策，而且常常是在存在着要求我们制定经济振兴计划的强大政治压力背景下进行的。虽然我们各国努力执行这些政策，但富国金

融业有计划地违反游戏规则，掀起投机狂潮。我们的民众今天就是这种狂潮的受害者。

促使我们本周在一起开会的这件事情必须成为我们可用于避免此类灾难重演的一个机会。我们支持秘书长关于经济和金融危机的报告(A/CONF.124/4)所载的提议。这些提议要求加强国际金融机构的问责制和有效性，建立监管和快速反应系统，使我们能够更好、更迅速地应对给金融业造成威胁的各种危险。

彻底改革国际金融体系的不平等结构势在必行。国际金融机构必须实现民主化，必须真正而毫无例外地代表世界各国。我们各国人民深受 1980 年代结构性调整这剂苦药之害，而且对此记忆犹新。我国代表团认为，危机的爆发应当成为国际社会的一个教训，那就是，它有责任建立一个有利于各国人民经济和社会进步的框架。

要想化危机为机遇，全世界就必须立即采取坚决、具体的步骤，建立更公正的国际经济和金融体系，而该体系的最终目标是要确保世界各国人民在大家都可参与并获益的、有监管的体制框架内享有最起码的福祉。

布雷顿森林机构拥有无限权力而且不受约束，这违背了时代精神。现在是让联合国在制定社会经济领域各种战略和政策方面重新发挥主要作用的时候了。联合国要在世界经济治理中发挥应有的作用，没有比现在更好的时机了。

我们各代表团都注意到，经济和社会事务部在其月度新闻公报中经常警告说，世界经济正陷入衰退。这证明，联合国通过其主管机关并在所有会员国的支持下，能够帮助防止危机，为全世界制定一致的宏观经济政策，帮助各国特别是最弱国家遏制危机的有害影响。

**代理主席(以英语发言)**：我现在请安哥拉负责规划事务的国务部长兼财政部长奥古斯托·达席尔瓦·托马斯先生阁下发言。

**达席尔瓦·托马斯先生** (安哥拉) (以葡萄牙语发言; 代表团提供英文稿): 请允许我代表我国政府感谢大会主席召开本次重要会议, 讨论目前的全球金融和经济危机及其对发展的影响问题。联合国能够很好地讨论人类的磨难, 因为它仍然是世界上最包容、最透明和最民主的论坛。

本次会议为我们提供了一个极佳机会, 来讨论今日世界最紧迫的一个问题。国际经济的现状要求我们齐心协力, 动员国际社会寻找应对世界经济所面临挑战的实际办法。

我们认为, 这场危机是由发达国家经济长期存在的结构性不平衡造成的, 明显暴露了国际经济和金融体系的缺陷, 并表明迫切需要改革。这场危机还表明了更妥善、更有效的市场监管的重要性, 而考虑到约翰·梅纳德·凯恩斯所说的流动性陷阱, 这一监管尤其必要。

尽管危机并不始于发展中国家, 但发展中国家对其影响的感受更为明显。这些国家所面临的挑战更大、更复杂, 因为它们的结构较松散, 应对危机的财力和物力较少。此外, 各国政府应当立即关注危机的社会影响, 以便在某些情况中保持近年来取得的进展, 特别是在消除贫穷和改善人民生活条件方面取得的进展。

与大多数发展中国家一样, 安哥拉经济也受到此次危机后果的严重影响。安哥拉的武装冲突于 2002 年结束, 我国目前正在经历民族和解进程, 需要调动大量的技术、资金和人力资源。这一进程的成功将取决于其所有国内资源的投入以及各国际伙伴和机构的支持。商业交流和贸易的增加以及安哥拉主要出口品——石油和钻石——的双重性质使国民经济更容易遭受外部冲击的影响。目前, 全球经济减速严重影响了国内生产总值的增长以及安哥拉政府执行国家重建和发展方案的能力。

安哥拉共和国政府为制止全球危机影响所作的努力可以通过用于恢复社会和生产基础设施基本建设支出的资源在预算中所占比例来衡量。

我们完全认识到, 为了应对当前这场危机, 有必要在实际意义上提升经济, 同时消除因金融投机行为以及不受控制的行为者促成的动荡因素, 这些人的行动具有国际规模, 所调动的资金超过大多数国家的国内生产总值。

在国际方面, 对安哥拉政府来说, 优先事项是紧急寻找协调的合作举措并采取适当措施减轻危机对发展的影响。因此我们认为, 国际社会的努力最终必须以下列行动为基础。

第一, 我们必须立即实行针对金融市场产品的原则、条例和国际标准, 因为全球经济的相互依存和相互关联特征并不局限于货物和服务贸易, 它们也延伸到资金流动方面。

第二, 我们必须采取严格的金融部门国际监督和管制措施。此次危机暴露出某些市场缺乏管制对总体宏观经济稳定可能产生的影响, 在某些情况下, 这种影响对发展中国家来说意味着在改善其人民福祉方面取得的成就将付诸东流。

第三, 我们必须加强联合国在全球经济和金融治理方面的作用, 以确保各国, 无论是穷国还是富国, 都积极而广泛地参与确定经济方向的决策过程。

第四, 我们必须立即改革多边金融机构, 使其具备更大的资金能力以及更高的透明度和效率, 确保其更具代表性并适应人类发展的需要。

第五, 我们必须履行在减轻危机方面作出的承诺, 包括实施针对发展中国家的一揽子强有力经济和财政刺激措施, 以减轻危机在这些国家产生的影响。应当特别关注危机造成的社会代价, 因为长期衰退可能增加贫穷, 加深社会弱势阶层的痛苦, 并严重破坏为实现千年发展目标, 特别是为减少饥饿和贫穷而作出的各种努力。

最后, 请允许我表示, 今天全世界正在经历的危机时刻也应被视作一个对全球经济复苏、稳定以及其后的扩展进行思考的时机。现在正是以利他主义和团

结取代自私自利的时候，从想法和人类采取的合理创造性行动两方面来说，都是如此。

世界经济的周期性质迫使我们在目前情况下设计国际金融体系新架构，使这一架构能够带来一种新的金融和经济秩序，其基础是社会正义、诚实竞争以及资本市场、货物和服务及人力资源方面的平衡。为此，迫切需要改革国际金融机构，以使其适应当今世界的需要。寻找平衡的解决办法并根据各行为体的责任范围和大小分担成本、共享利益，需要在区域、大陆以及全球各级加强协同行动。

**代理主席(以英语发言)**：我现在请肯尼亚负责计划事务国务部长 Wycliffe Ambetsa Oparanya 先生阁下发言。

**Oparanya 先生(肯尼亚)(以英语发言)**：我十分高兴就世界金融和经济危机及其对发展的影响这个非常重要的问题在大会发言。请允许我也借此机会感谢大会主席召开本次会议，使我们有机会作出集体努力，应对当今这场重大金融危机。

本次会议的主题——“审视和消除不断加深的世界金融和经济危机及其对发展的影响”——对于全球经济增长，特别是对于非洲的经济增长，确实是重要和适时的。全球金融和经济危机严重影响了世界经济增长。现在很清楚的是，各个发展中国家和发达国家经济体的增长都显著放缓。这体现在贸易量下降、失业人数增加、官方发展援助减少，最重要的是，贫困率上升，特别是发展中国家贫困率上升。

因此，重要的是，必须在各级紧急采取措施，应对此次金融危机的消极影响。全球金融刺激措施和其它政策措施必须在工业化国家的领导和支持下进行，因为危机首先发生在这些国家中。

撒哈拉以南非洲各经济体的经济在 2009 年预计将平均收缩 1.7%，主要原因是此次危机。由于非洲仍是最贫穷的大陆，大多数非洲国家独立应对危机影响的能力有限。因此，迫切需要国际社会，特别是发达国家研究有创意的新办法，帮助发展中国家应对此次危机带来的挑战。

非洲各国在此次危机中所受的影响主要是：贸易下滑、外国直接投资和官方发展援助流减少以及各经济体总体收缩，导致基本商品供应短缺、工作机会减少以及贫穷加深等等。全球危机的影响加剧了大多数发展中国家的发展挑战，使国际商定发展目标，包括千年发展目标更加难以实现。

就肯尼亚而言，2008 年肯尼亚的经济增长率为 1.7%，而 2007 年为 7.1%。造成这一下降的原因有多种，其中能源和粮食价格高企，特别是全球金融和经济危机的影响。例如，作为肯尼亚经济支柱产业之一的旅游业在这段时期收缩了 36% 以上。2008 年侨汇也显著减少。石油产品、粮食和其它基本日用品价格飞速上涨，导致通货膨胀率从 2007 年的 9% 上升到 2008 年的大约 26%。

所有这些不利经济影响都对肯尼亚政府履行其国内和国际义务的能力产生严重后果，在消除贫穷、履行千年发展目标最重要的是，在实现我国到 2030 年成为中等收入工业化国家的目标方面，尤其如此。

肯尼亚呼吁国际社会中的富国帮助世界上较贫穷地区的经济体和人民免受危机的更多不利影响。为此有必要提供援助，以便在受影响的经济体中维持增长并创造就业。通过区域和全球机制促进国际贸易是一个优先事项，在这方面，加快世界贸易组织多哈回合谈判也是当务之急。有必要取消债务并采取其它债务管理措施，以便腾出资源用于紧急恢复目的。必须把目前在发达国家中实施的财政刺激措施延伸到发展中国家，而作为紧急事宜，官方发展援助承诺，包括发达国家将其国民总收入的 0.7% 用于援助的承诺，必须得到兑现。

请允许我表示，我国代表团赞赏 20 国集团在今年早些时候于伦敦举行的最近一次首脑会议上表示决心增加可供用于继续为发展中国家提供借贷的资金。不过，必须指出，此次会议的成果并没有满足我们的期望。20 国集团原本有机会采取果敢步骤，制定改革全球金融架构的路线图并提供解决金融危机的真正、持久的办法。然而，情况表明它没能做到这一



点。事实上，我们所有人都必须共同改革国际金融体系，以使发展中国家，特别是非洲国家，能够在有关金融问题的全球决策中有更大发言权。布雷顿森林机构必须对其所有成员做到反应灵敏、透明和负责。

在这方面，本次会议必须推动 20 国集团关于全球金融危机的讨论，以便找到此次危机，特别是布雷顿森林机构改革问题的持久解决办法。

最后，肯尼亚确认，联合国多年来在解决经济、金融、政治、社会以及环境各领域的全球发展问题方面发挥了重要作用。我国代表团认为，联合国仍然是最适合指导应对当前危机进程的机构，因为它具有普遍性和号召力。在这方面，肯尼亚将继续支持联合国努力寻找危机的持久解决办法。

**代理主席(以英语发言)**：我现在请瑞士国务部长 Martin Dahinden 先生阁下发言。

**Dahinden 先生(瑞士)(以法语发言)**：过去两天来，我们听到了有关此次危机起因和影响的一些良好想法。危机的后果对于数以百万计贫困人口来说，尤其严重。我们必须着重思考如何改善其生活条件、满足他们的愿望。在我们进行干预之前，每浪费一天时间，都会带来更多难以忍受的痛苦。尽管瑞士无疑受到了金融危机的深刻影响，但我们仍打算履行我们的承诺，并且不会减少我们的发展援助。

此次危机暴露出种种根本性缺陷，这些缺陷不仅存在于各国的金融、竞争以及企业治理管制体系中，还存在于为确保金融和经济稳定而设立的国际机构和安排中。因此，目前正确地把大量的精力放在改善管制框架和监管职能上，目的是防止金融和经济体系今后再度失灵。

不过，我们不能只依靠新的或经过改进的管制。从很多方面来说，因贪欲而产生的行为是问题的症结所在，而且使我们的共同安全面临风险。因此，为了使我们的全球体系更强劲有力，我们必须审视我们的价值观体系，并促成一种对集体和个体责任的认识。让我们把此次危机转变为一次机遇，借以增强可持续

性，使我们的投资不仅基于经济考虑，而且也基于社会和环境考虑。

在目前的危机背景下，联合国可以发挥三个重要作用：第一，联合国能够提供一个交流意见的平台，在确定全球问题的解决办法过程中考虑所有利益攸关方的意见和经验。特别是，联合国应当给予最贫穷国家更大发言权。第二，在分析和监测危机并就全球和国家一级的可能解决办法提出建议方面，联合国应当担负起重要作用。第三，联合国能够鼓励我们在社会和环境方面更加负责。

我建议采取三项具体措施来支持这些作用。

第一，联合国已经表明它有潜力激发想法和创造力。在就发展筹资问题各次会议更有效后续进程进行讨论的过程中，经济及社会理事会主席曾提出建立一个更协调一致的进程，把理事会与各国国际金融和贸易机构之间的会议同理事会和大会的日常会议更紧密地结合到一起。为确保该进程的作用和质量，我们建议加强发展筹资办公室秘书处，特别是其人力资源和分析能力。与布雷顿森林机构建立更紧密联系，可以进一步保障相互交流和工作质量。

其次，瑞士认为必须进一步提高现有金融机构的效力。我们也认识到，采取彼此互补、有可能更具包容性和更透明的处事方法能够产生有意作用。在这个意义上，我们认为一个体制性风险问题特设专家组可以发挥作用。政府间气候变化专门委员会的业绩表现非常出色，它可以对我们确定此类机构的任务规定带来启发。

第三，企业的社会责任已成为鼓励企业自我约束的一种公认机制。必须通过让民间社会参与并推动提高透明度及报告企业活动的多利益攸关方办法，继续加强此类机制。《联合国全球契约》是一项高度引人注目且广受认可的倡议。我们鼓励联合国通过其专门办公室以及在实地的业务活动，进一步促进实施这项倡议。



需要立即对目前的多层面危机作出反应，并为支持最贫穷者，特别是非洲最贫穷者制定长期规划。我们必须利用我们的共同力量和智慧，解决非正义、贫困、脆弱性和排斥的问题。我们必须使我们的经济、金融和援助制度更加透明、开放和更具参与性，尤其要更稳步地纳入新兴经济体。发展合作必须得到改善。

我们相信改革后的国际金融机构，以及这些机构在确保金融和经济制度稳定方面的核心作用。让我们在联合国作出同样的努力。联合国是在为所有人建设更美好世界的人道传统的基础上建立的。行政首长理事会根据联合国各组织各自的授权和职责，针对危机的众多方面确定了九项联合倡议。我们高度赞扬这种做法，它促成联合国各组织致力于确保政策的统一与协调，以迅速而有效地应对危机。

这场金融和经济危机产生了各种破坏性影响。但是，我们不应受悲观情绪摆布。如果我们采取有力行动，这场危机将成为改善局面的一个机遇。难就难在必须克服教条立场，超越危机管理，实行可持续的改革。

**代理主席(以英语发言)**：我现在请埃及主管国际经济关系以及合作事务的副外长穆罕默德·奥拉比先生阁下发言。

**奥拉比先生(埃及)(以阿拉伯语发言)**：今天，我们在联合国的主持下，在全球经济遭遇特殊国际紧急情况的背景下开会。这些情况是当前多层面世界金融和经济危机所造成的，而这场危机又由于粮食、能源和气候变化领域中相互关联和相互联系的危机和挑战而变得更为复杂。我们面临一场前所未有的挑战，需要采取有效的国际、区域和国家行动，以遏制这些危机对发展中国家的影响，同时努力实现世界经济的复苏，恢复人们对其管理机制的信任。应当通过加强联合国处理国际经济和金融的各方面问题的作用，增强发展中国家的发言权和参与度来采取这些行动。

从这个角度出发，必须动员国际政治意愿，采取集体行动，通过三个相互关联和相互补充的主要支

柱，对付全球金融和经济危机。第一，我们必须审查危机的原因，商定克服危机的解决办法，并确保危机不会重演。第二，我们必须迅速采取行动，减轻危机对发展中国家人民的多方面影响，特别是他们实现包括千年发展目标在内国际商定发展目标的能力的影响。第三，我们必须全面改革国际经济体系和架构。

危机的根源来自几个因素。其中包括不当地放松管制，特别是在金融部门，过于相信危机前普遍存在的高经济增长率，以及多边监测制度没能观察和跟踪危机的爆发。因此，谋求解决危机的进程的前提是制定新的模式，从而以符合市场经济原则并保留私营部门在促进发展方面的关键作用的方式，恢复国家政府的监督作用，同时增强其社会作用的方法。

此外，必须建立一个有效的国际多边早期预警监测制度。因此，国际社会应当承担直接责任，而这这就要求国际社会，特别是发达国家，采取行动扭转全球经济增长率的下降趋势。这一局面造成了种种严重挫折——贸易量下降、外来投资流动减少，信贷受限、移民汇款和旅游收入下降，失业人数增加。

因此，埃及认为，作为紧急的第一步，国际应对危机的办法必须侧重于为了发展中国家的利益而在两个主要轨道上为全球经济中注入更多的财政资源。第一个轨道的基础是，根据现有发展承诺以及在联合国经济和社会领域各次重大会议和首脑会议——最近一次会议是发展筹资问题多哈会议——上作出的决定：提供资源。官方发展援助、外来投资流动、减少债务、国际贸易和其他方面的情况尤其如此。

第二个轨道应当注重提供新的和更多的资源，参与协助发展中国家解决危机的负面影响。因此，埃及呼吁发达国家和国际金融机构采用新的手段增加供资，支持关于从发达国家国家刺激计划中拿出一部分资金用于提供官方发展援助的想法。我们也要求探讨新的框架，以更可预测、灵活和不设条件的方式提供信贷，并完成多哈发展回合。

我们呼吁联合国通过开展业务活动，在协助发展中国家方面发挥应有作用，以此作为国际危机对策的

组成部分。它应力求加强这些国家完成国家发展优先事项的能力，而且必须在作出其他国际努力的同时，在联合国内外以协调方式进行这项工作。我们呼吁捐助国增加对联合国的财政捐助，而且应要在核心和非核心资源之间达成平衡。

为了支持这些国际努力并保证使这些努力达到既定的目标，非洲大陆在首脑会议一级采取行动，设立了一个由 10 名财政部长和中央银行行长组成的委员会，提出了反映非洲对危机的共同立场的几项紧急措施和政策。此外，2008 年 7 月在阿拉伯埃及共和国总统穆罕默德·胡斯尼·穆巴拉克的主持下，于沙姆沙伊赫举行了非洲首脑会议，讨论了金融危机的各个方面以及危机对非洲大陆的影响。

我们在解决危机的时候不能脱离与国际金融和经济管理有关的制度方面问题，埃及认为，应当根据两项主要原则对其进行改革。第一项原则是，必须加强发展中国家在国际经济和金融决策及规范制定中的发言权和参与度，以此建立一个更加公平、民主和公正的经济与金融制度和架构。第二项原则是加强联合国在国际、区域和国家各级解决危机的国际协调努力和机制中的作用，特别是推动发达与发展中国家之间在这个领域开展协调的作用。

从这一点出发，埃及认为，必须全面审查国际金融机构，特别是世界银行和国际货币基金组织的管理结构。这项审查工作应当力求使它们的决策进程反映发展中国家在引导全球经济中的作用，阻止这些机构提倡的某些宏观经济政策，特别是有关制约条件和政策空间的政策，同时帮助加强发展中国家实施反周期政策的能力。在作出所有这些努力的同时，必须使联合国同这些机构之间的现有协定恢复活力，以便实现我们的共同发展目标。

关于体制改革，埃及认为，必须加强国际努力，制订金融部门的准则和规范。埃及对扩大金融市场稳定论坛并把它转变为金融市场稳定理事会的努力表示赞赏，但与此同时，我们也认为必须建立一个国际实体，负责监督金融条例并对国际金融稳定作出贡

献。从同样角度出发，解决全球经济的不平衡，是国际金融和经济结构改革的一个组成部分。因此，需要建立一个更加稳定的全球储备制度，同时采取新的办法实现外汇方面的全球货币稳定。

最后，我谨强调，本次会议不久将通过的结论文件是朝着新方向迈出的第一步，其目的是加强联合国在应对危机时承担其应有职责的业务和结构能力。应当在发达国家和发展中国家之间协调开展这些努力，补充在 20 国集团等其他论坛中作出的众多国际努力。应当增加 20 国集团的成员，以包括更多的发展中国家，特别是非洲国家。我们完全相信，增加这种合作将会在短期内减缓危机及其影响，并防止危机今后复发。

**代理主席(以英语发言)**：我请大韩国外交和贸易部副部长申珏秀先生阁下发言。

**申珏秀先生(大韩民国)(以英语发言)**：首先，请允许我向米格尔·德斯科托·布罗克曼主席和其他为成功举行本次有意义的会议而兢兢业业辛勤工作的所有人表示真诚的感谢和赞赏，会议的主题影响到今天在座的每个会员国。

正如我前面的发言者已经强调的那样，国际社会现在面临一系列广泛的紧迫挑战，从正在发生的经济下滑和气候变化，到粮食、水资源和能源危机。这些相互交织的全球危机很可能会使过去几年的具体发展成就付诸东流，阻碍全球社会为实现国际商定的发展目标，尤其是千年发展目标而作的努力。

在此背景下，我认为本次会议不仅是及时的，而且确实是必要的。我真诚希望，今天的会议将为联合国制定这些全球危机的有效和一致对策提供一个宝贵的机会，使我们能够坚持正确道路，实现我们的发展目标。

在全球更加相互关联的情况下，全球金融和经济危机对世界各地千百万人民造成了不同程度的重大影响。但是，发展中国家受到全球危机特别不利的影响，因为它们采取必要的反周期措施和提供更多社会

保护的能力有限。鉴于发达国家和发展中国家的福祉彼此相互依赖的，防止当前危机造成发展差距加深、环境退化加快以及发展中国家出现社会动乱，有利于我们的共同利益。

各会员国、国际机构和区域组织已作出努力，力求促进全球复苏，加强发展合作并实施结构性改革，以使国际制度适应不断变化的现实。我谨在目前的这些举措中指出 20 国集团伦敦首脑会议的结果。作为紧急事项，会议达成共识，要加强全球协调，以恢复增长和就业、促进金融监督和管制、避免新的贸易和投资壁垒、推动多哈发展回合多边贸易谈判的早日成功完成，并向新兴市场和发展中国家提供更多财政援助。大韩民国作为 20 国集团三主席之一，重申需要鼓励新兴经济体参加重新构建全球金融体系的进程。我们将进一步努力帮助改善国际一级的经济政策协调，特别是在联合国和 20 国集团之间。

在本阶段，关键事项是确保充分而真诚地履行这些承诺。尤其是，尽管官方发展援助预算面临日益增大的压力，全球社会必须忠实履行发展承诺，特别是对最不发达国家和最脆弱群体的承诺。我借此机会重申，大韩民国将继续作出一切努力，增加对发展合作的捐助，履行它作出的承诺。我们也希望，将于 2011 年在首尔举行的第四次援助实效问题高级别论坛将产生重大动力，改善发展成果并促进在 2015 年之前实现千年发展目标。

现在仍然需要加紧努力，采取反映各利益攸关方的广泛意见的更加一致的国际政策行动，确保增强贸易、就业、环境和发展等有关部门中的政策一致性。为此目的，我们对危机的反应必须符合更广泛的可持续发展目标，并在现有各项举措的基础上建立一个全面和相互补充的全球治理制度。我认为，这种努力将帮助全球社会建立抵御未来全球危机的更强复原力，从而使我们能够保持发展的势头。在处理全球问题方面可发挥独特作用的联合国在全球危机中采取了一系列举措，协助各国和脆弱民众消除危机的负面影响。

越来越多的人要求联合国发挥更大的作用，因此我坚决认为，今天的会议朝着加强全球治理以促进包容性可持续发展方向，迈出了重大步伐。我们将以协商一致方式通过的结论文件反映了 192 个会员国的关切和构想，指明了联合国及其会员国可发挥的关键作用，特别是减缓危机对发展的影响。此外，对于巩固政治支持，促进为改革国际金融和经济结构作出一致的全球努力而言，它也非常有价值。

1998 年，大韩民国成功地克服了亚洲金融危机，将它转化为一次机会，借以对金融、企业和政府部门进行了一次全面彻底的改革。结果是韩国经济变得更加透明、更有竞争力。同样，我国也正在努力将目前的经济危机转化为又一次机会，以实现开拓性发展——为此实施了绿色增长的新构想，并利用为未来 4 年划拨的近 385 亿美元推行“绿色新政”。我们希望能通过这些行动达到双重效果——既为解决气候变化问题的全球努力作出贡献，又为经济增长创造新的动力。

最后，我要强调，我们目前正处于一个十字路口。现在，联合国和所有会员国应将目前的危机化为机遇，借此为各国可持续经济、社会和环境发展奠定坚实的基础。

**代理主席(以英语发言)**：我现在请尼日利亚国家规划委员会副部长沙姆斯丁·奥斯曼先生阁下发言。

**奥斯曼先生(尼日利亚)(以英语发言)**：我向主席转达尼日利亚联邦共和国总统哈吉·奥马鲁·穆萨·亚拉杜瓦阁下的热情问候。由于有紧急国务，他不能参加今天这次会议，因而请我转达他高度赞赏大会和整个联合国系统有远见地组织了这次非常重要和及时的会议。

尼日利亚还感谢大会主席作出的奉献和巨大努力。我确信，这些奉献和努力将导致产生一项获得每个代表团支持的成果文件。我们赞扬国际货币和金融体系改革专家委员会的努力，其范围广泛的建议为随后讨论这方面今后的道路奠定了坚实的基础。我还感

谢秘书长为组织这次会议提供的协助。我国代表团还要对两位协调人的出色工作表示赞赏。

整个非洲，包括尼日利亚，都在期待这次会议产生切实可行的危机解决办法。同时，我们正在调整我们的政策和做法，以使我们各国能在今天正在构建的新世界秩序和金融架构中占有更突出的位置。

全球经济继续面临空前的经济及金融危机，同时它仍然处于深刻的衰退之中。我们看到，包括尼日利亚和其他发展中经济体在内许多国家的增长出现大幅减速或收缩。预计全球经济 2009 年将收缩 0.5%，2010 年将逐步恢复，全球国内生产总值(国内总产值)增长率将升至约 1.9%。

全球经济危机的影响也不分国界。它一开始只是一场国内危机，后来则引发震荡，巨大的冲击波席卷了世界各地的经济体。它使所有原以为不会受到波击的幻想化为泡影，并且显示在一个由种种无管制经济力量驱动的广泛融合、相互联系和相互依赖的全球体系中，各经济体会是如何脆弱。全球经济危机给非洲各国经济体造成了增长危机，包括可能使非洲 2009 年的平均增长率从原先预计的 2.8% 降至 2.3%。

自去年年中以来，多数非洲国家一直是这场危机首当其冲的受害者。危机对非洲的影响包括商品需求减弱，导致商品价格下降，出口收入减少，非洲股票市场财富和资金流入减少，汇款减少，尤其是来自官方发展援助和外国直接投资的汇款减少。可悲的是，经济及金融危机抵消了非洲在实现“千年发展目标”方面所取得的微薄进展。除非立即采取措施，否则多数非洲国家到 2015 年实现这些目标的希望将变得渺茫。

在尼日利亚，危机给我们的经济造成了巨大的影响。整体实际国内总产值增长率预计将从 2008 年的 6.41% 下降至 2009 年的约 5.5%。2005 年至 2008 年 3 月期间获得飞速增长的资本市场受到危机严重打击，市场资本总额减少了 35.6%，全股指数下跌了约 36.8%。差不多与此同时，国际市场原油价格从 2008

年 7 月高峰时的每桶 147 美元猛跌至 2009 年 3 月的每桶约 40 美元。

这些现象的累积效应是经济增长放缓，尤其是实现总统“7 点计划”的实施可能受到影响。该计划的宗旨是改善尼日利亚人的生活质量，尤其是通过提供粮食保障和重建至关重要的基础设施。与多数非洲国家一样，危机严重地影响了尼日利亚实现“千年发展目标”和应对气候变化日益严重后果所带来挑战的能力。

尽管当前的危机是一种全球现象，但各国应对危机的方式却不同。财力较雄厚、经济结构较稳固的发达国家的政府实施了大规模财政刺激方案，以拯救受危机打击最严重的部门。这包括在减税的同时规模空前地向整个系统注资，以促进生产和消费。

多数发展中国家则无力以类似的方式作出反应。在尼日利亚，我们设立了一个由多方利益攸关者组成的总统委员会，以监测危机对经济的影响并提出解决办法。目前也正在制定一揽子财政刺激方案，目的是营造基础设施和其他安全网络。因此，尼日利亚欢迎“施蒂格利茨委员会”提出的建议，要求工业化国家除传统官方发展援助承诺外，将其刺激方案的 1% 用于消除金融危机对发展中国家的影响，我们也欢迎设立全球经济协调理事会，该理事会不仅将协调经济政策，而且还将评估各种即将出现的问题和体制缺陷。

尼日利亚要求更持续地协调在各种旨在缓解危机的多边论坛上批准的行动和措施，尤其是 20 国集团作出的在近期内将其对穷国的援助增加 500 亿美元的决定。

尽管这场危机要求采取一项协调的全球对策，但非洲并未忽视从自身寻找问题解决办法的必要性。因此，在 2009 年 6 月 10 日于埃及开罗举行的非洲经济、财政和规划部长会议上，部长们重申了对深化经济改革和加强区域合作与一体化的承诺。

倘若尼日利亚没有自 2003 年起就实行经济改革，那么全球金融及经济危机对尼日利亚经济造成的影



响会远比现在糟糕。在经历多年经济停滞之后，尼日利亚启动了全面改革议程，以改善宏观经济环境、进行结构性改革并加强公共开支管理与机构治理。

为配合改革而进行的银行部门整合确保了银行系统的多样性、牢固性和可靠性。在银行部门改革五年之内，不仅在本国，而且在整个西非次区域，都感受到人们对尼日利亚银行的信心。此外，我们正在制定一项全面国家中期计划和一项称为“20:20:20 愿景”的远景计划，以进一步巩固尼日利亚的改革成果。

不过，我们仍然面临巨大挑战。然而，尼日利亚已经做好在必要时向其他发展中国家介绍本国经验的准备。我们坚信，这次会议将探讨发展中国家由于目前全球金融及经济危机而遇到的经济和财政困难，并确保建立一个更可持续和更公正的全球经济秩序。

**代理主席(以英语发言)**：我现在请泰国财政部副部长 Pradit Phataraprasit 先生阁下发言。

**Phataraprasit 先生(泰国)(以英语发言)**：我首先要对大会主席和联合国秘书处组织这次会议表示由衷赞赏。这次会议为处理我们大家所面临的金融和经济挑战带来的问题以及交流经验和寻找全球解决办法，提供了一次宝贵的机会。

大约两个星期前在为这次会议准备发言提纲时，我得知，这个享有崇高威望组织的公共卫生部门——世界卫生组织(世卫组织)——宣布，甲型 H1N1 流感爆发已经正式达到全球大流行级别。世卫组织指出，它已将其警报级别升至 6 级，这是其流行病警戒级别的最高级。

这使我想到了正在迅速开始在世界各地蔓延的另一种病毒，一种对全世界更具威胁性而且阴险得多的病毒。我所说的病毒是保护主义病毒。这种病毒对世界发展造成的危害要比其他任何病毒都更严重，而且对世界发展中国家来说尤其危险。

保护主义是全球经济健康的最大威胁。它有可能使我们在发展和繁荣方面所取得的巨大成果化为乌

有，而过去几十年来，这些成果使数以百万计的人摆脱了贫穷。除了我们作为我们各国金融、经济和贸易政策的领导人和制定者为世界的集体利益采取坚定立场外，别无其他防治这种疾病的疫苗或良药。

鼓起勇气向我们的人民宣传艰难的决定，将使历史能够对我们作出积极的评价。后人会说，在这一重要时刻，我们有魄力摒弃权宜之计，做了有利于发展和人类的正确的事情。

要限制世界金融及经济危机对发展的影响，没有比保持全球贸易机制的完整性和加快成功完成世界贸易组织(世贸组织)“多哈回合”更好的途径。我们必须这样做，以便当复原最终来临时，其惠益能够流向世界各国。其中许多国家依靠全球贸易来促进其发展。如果我们现在不果断采取行动，未来世代将会受累。我们将浪费数十年时光去等待各国领导人再次努力争取政治支持，启动能够推倒直接和间接贸易壁垒的立法进程。

泰国致力于开放贸易和自由市场，这可追溯到 13 世纪泰国一位伟大国王的统治时期。在他统治期间，泰国高度繁荣。历史文献是这样记载他的开明政策的：

“路上有人牵着牛去交换，有人骑着马去卖。统治者一概不课税。谁想用马匹进行交易，就可以这样做交易。谁想用金银做交易，就可以这样交易。”

因此，我感到特别自豪的是，东南亚国家联盟(东盟)成员国以及中华人民共和国、日本和大韩民国(东盟+3)于今年 2 月在泰国共同表示，它们申明致力于增强贸易和投资自由流动，坚决抵制将会加剧经济下滑的保护主义措施，而且不设置新壁垒。

在泰国举行的这次会议还显示，该区域各国可如何齐心协力，相互帮助处理金融及经济危机造成的问题。会议由泰国——也是东盟现任主席国——与韩国共同主持，正式提出了多边“清迈倡议”。该倡议是一项 1 200 亿美元的多边金融安排，旨在更好地处理

集团内的短期流动资金问题并且补充其他国际金融安排。

该区域决策者现在有了一个处理风险的更广泛双边和多边手段可供选择。在诉诸国际货币基金组织(基金组织)融资机构之前,它们可以选择利用现有的双边“清迈倡议”或多边“清迈倡议”,只要所作的选择最适合它们的需要和情况。

此外还将设立一个独立监督机构,以便迅速执行多边“清迈倡议”。该监督机构可及时确定有可能威胁区域金融稳定的趋势和风险,并且可帮助遏制问题的蔓延。我们认为,这个机构可通过提供更多的监督并在必要时为流动资金支持提供便利,补充基金组织在该区域的努力。

除此之外,我们还扩大了区域合作范围,使其包括可带动区域经济增长的各种生产领域投资。根据“亚洲债券市场倡议”,东盟+三国已决心发展以当地货币计价的债券市场,作为代替银行贷款的一种融资渠道。作为第一步,我们将加强本地区债券市场的法律框架与基础结构。作为其中一部分,我们设想建立一个信用担保与投资机制,为债券提供信用担保。这些措施不仅将有助于当地货币计价债券的发行,而且更重要的是,将增进区域储蓄循环,促进区域发展和增长。

在国家一级,泰国已采取各种措施,以维持金融稳定,恢复经济增长和发展。我国正在推出一项 420 亿美元的刺激方案,侧重创造就业和减贫。我们也在执行措施,通过直接行动方案,减轻危机对最贫困和最脆弱群体的影响。

尽管我国经济面临巨大压力,但我们拒绝采取任何直接或间接带有保护主义性质,设置贸易壁垒的措施。

最后,我重申,泰国坚决致力于支持因世界金融体系和世界经济面临前所未有的挑战而产生的新的发展机遇,并重申我国希望保护我们已通过世界贸易体制自由化而取得的发展成就。

我认为,借用世卫组织的术语来说,对全球保护主义威胁发出六级警报的时机已到。

**代理主席(以英语发言):**我现在请危地马拉投资部副部长奥斯卡·埃拉斯莫·贝拉斯克斯先生阁下发言。

**贝拉斯克斯先生(危地马拉)(以西班牙语发言):**我首先向大会主席致意,感谢他组织召开本次会议。此举很及时,而且非常明智,因为联合国无疑可在国际社会应对金融和经济危机,特别是在减轻其对发展的影响方面发挥重要作用。

危地马拉是那些对造成本次危机毫无责任,但却受到危机严重影响的国家的一个典型例子。事实上,多年来我国始终承担为本国发展营造适当环境的责任,并且在宏观经济管理方面取得了显著进展,采取适当措施改组我国金融中介体系,实施了旨在改善我国参与全球经济状况的经过深思熟虑的政策。

当然,我们承认我国存在弱点。虽然过去十年税收量显著增多,但我国的税率仍然属于拉美最低之一。国内民主机构继续存在弱点,我们正在努力克服。此外,虽然社会指标持续得到显著改善,但这方面继续存在严重挑战。

总而言之,我国总体上已经取得重要进展,但突然之间这一有利的趋势遇到了难以克服的阻力,而这种阻力又完全不是我们所造成的。

就危地马拉而言,这场危机的影响迅速扩散到我国几乎所有国外收支部门。今年头四个月,我国出口同比减少 4.6%,非传统出口产品同比减少 12.8%,这对我国中小型企业的影响尤为严重。我国旅游业收入同期减少 4.3%。家庭汇款近年来原已超过我国国内生产总值的 10%,现在已经减少 9.7%。外国直接投资流量也出现减少,但所幸官方援助继续保持不变。

外汇收入如此急剧萎缩,不久即产生影响。预计我国 2009 年经济活动和就业水平将从前几年持续增长转变成为几乎停滞不前。这对贫困家庭的影响尤为严重,以致过去每年不断改善的某些健康和教育指标

现在似乎已经出现逆转，尽管我国已实行社会开支方案。稍后我将提及这些方案。

与此同时，由于过去 5 个月财政收入减少 9%，我国采取反周期性政策措施的能力受到限制。尽管如此，我国仍在极力维持优先公共开支的水平，特别是针对社会最贫困阶层的公共开支。在这方面，我们已筹到了重要的补偿作用。

在这方面，我们没有袖手旁观。早在今年 2 月，政府就实行了国家经济复苏应急方案。货币当局采用政策减缓国际市场限制信贷的影响，确保国内私营企业筹资量充分，维持银行系统的足够流动资金。另一方面，由于监管得当，我国金融机构没有买入有毒资产，总体状况基本良好。

此外，我国还开展努力，通过社会保护方案保护社会最贫困、最脆弱阶层，而这些群体的自身保护能力最差。与此同时，尽管发生危机，我们正在继续积极努力改革我国税务制度，以便更好地兼顾公共开支筹资非通货膨胀性。

我想说的中心思想是，尽管我们回旋余地有限，但我国仍在此范围内积极应对金融和经济危机。在此情况下，我们显然需要开展国际合作以应对危机。我必须指出，虽然筹资仍然不足，但我们的建议已经得到积极的回应。

除了这次危机造成的痛苦后果外，我们还要强调两个基本方面。第一，这次危机是由北方国家造成的，如果对南方国家的发展造成不利影响，那将是非常不公平的。

第二，各国必须同心协力，不仅解决本次危机，而且也预防今后重蹈覆辙，至少避免因各国政府、监管机构和多边机构失职而导致危机。

除其他外，本次危机显示迫切需要改革布雷顿森林机构及其治理体制，也突出说明迫切需要为八年前开始的多边谈判多哈回合有一个令人满意的结局。

最后，我国赞扬今年 4 月 22 个国家在伦敦举行会议，迅速作出建设性反应，以协调方式应对我们各国的这一共同危机。但是，这 22 国显然不能代表国际社会所有成员。危地马拉认为，联合国着眼于中期和长期发展远景，可与国际金融机构携手，为达成共同对策应对危机作出重要贡献，进而避免发展中国家不久前取得的进展付诸东流的局面。

**代理主席(以英语发言)**：我现在请西班牙国际发展合作副大臣索拉亚·罗德里格斯女士阁下发言。

**罗德里格斯女士(西班牙)(以西班牙语发言)**：我们现在所面临的国际经济危机带来了全球性挑战，需要各国进一步携手努力应对。这次危机并非最脆弱国家所造成。为了确保这些国家尽可能少受危机影响，必须作出更大的努力。众所周知，本次经济危机的“震中”是发达国家，更具体地说，它来自国际金融体系内核。但是，受危机影响最严重的却是最贫穷和最不发达国家。

由于现在经济衰退，今年极端贫困人口将增加近 5 500 至 9 000 万。联合国粮食及农业组织最近的一份报告所载的统计数字显示，饥饿人口将首次超过 10 亿。其中，最弱势群体包括妇女儿童，无疑受影响最为严重。比如，婴儿死亡率正在急剧上升。数百万女童将辍学，以补贴家庭收入；许多国家在两性问题方面所取得的进展已在逆转之中，而且是无限期逆转。

总而言之，这次危机对最不发达国家，特别是对这些国家中最脆弱群体造成的社会影响最为惨重。社会公共保护政策的失缺意味着金融危机对这些群体的影响将是灾难性的，而且更加悲惨。因此，社会政策的保护以及社会支出方面的支助与投入，是逐步解决危机，实现以人权为基础的发展的一项根本需求。

我们知道，如果我们不迅速采取行动，立即而果断地重视该问题，实现千年发展目标(千年目标)方面所取得的进展将面临严重威胁。最发达国家有责任需要履行，如果这些责任能够得到履行，就能防止金融危机发展成为一场发展危机。

鉴于上述原因，诚如我国总统几天前在尼日利亚阿布贾指出的那样，西班牙政府坚定承诺提供官方发展援助。我们现在比以往任何时候都更需要履行和落实这些承诺。除落实官方发展援助承诺外，我们还需要确保援助达到最高质量，最有效地发挥促进发展的作用。

为此原因，西班牙政府在这里再次呼吁并敦促国际社会执行《巴黎宣言》、《阿克拉行动议程》以及蒙特雷和多哈会议达成的各项发展融资协定。

在努力为发展中国家筹集更多财政资源方面，西班牙认为，现在必须向前迈出实质性步骤，开辟和增加发展融资新来源。在这方面，西班牙坚决支持创新税收与发展融资问题工作组的工作，该工作组最近在巴黎举行了会议。正是在这一论坛上强调了在汇款和打击逃税和避税地方面取得进展的重要性。

我想谈谈最后这一点。历史告诉我们，任何发展中国家都不可能完全依靠外部融资，任何国家都必须调动国内资源，才能实现人类可持续发展。然而，调动国内资源的努力受到国际逃税行为的破坏，而且正如大会所知，这方面涉及的资金数量庞大，据计算高达近 4 000 亿美元，是全球官方发展援助总额的 3 倍以上。这些资金本可成为解决发展政策筹资问题的重要因素，但却流失了，或者如众所周知的那样，最后往往流入所谓“避税天堂”。这对我们来说是一个非常重要的问题。20 国集团的声明已经涉及该问题。西班牙即将担任欧洲联盟轮值主席，该问题将成为我国任职期间发展议程上的重点议程项目之一。

通过这次危机已经得到的一个教训是，全球化进程不可逆转，而且已经发展到前所未有的程度，其影响波及所有国家。世界各国和各地区之间相互依存状况空前密切，现在似乎在几秒钟内即可将信息从地球一头传送到另一头。但危机还显示，贫穷和贫困也是全球性问题。

我们始终未能把繁荣扩大到世界许多地区，未能缩小贫富之间的不平等现象，建立有效的多边体系，

或实现跨国经济平衡。而且，本次金融危机及其迅速蔓延到所有新兴和发展中地区的情况，清楚地显示了全球化进程严重缺乏管理、监督和治理的风险。我们今天面临各种重大挑战，无一可凭任何一个国家的一己之力加以解决。无论是气候变化、世界贫困、流行病、稳定国际金融体系或移民问题，今天都不可能在一国之内得到解决。相反，这些都是全球性问题，需要采取全球性、协调和一致商定的对策，所有国家都应享有发言权，都可以发表意见，参加决策。

因此，本次会议应帮助重新构建多边体系的结构和职能，以便逐步确定真正的全球经济治理，从而使我们具备更大的合法性与能力来更加协调一致而有效地应对当前全球化带来的挑战。本次会议应帮助建立一个使全球化进程所带来的惠益和责任能得到公平分配的多边体系。

这正是联合国系统能够发挥特殊、决定性独特作用的方面，因为它具备普遍合法性、有着自己的专长和专门知识，而且在世界各国和各大洲都派驻了人员。西班牙全力支持联合国在国际经济治理方面，尤其是在消除世界贫困方面发挥更大的作用。

为此，我们支持加强经济及社会理事会，使其成为就经济和社会发展进行辩论方面无可争辩的参考论坛。我们不赞成设立新的机构或体制，而是全力支持改革经社理事会，使它具备更多的人力资源，使其任务授权更加广泛而清晰，而且有一个由独立支助专家组成的真正网络来为其决策提供科学依据。

联合国在国际经济治理方面的关键作用应该补充 20 国集团等其它论坛所发挥的作用以及国际金融机构在管理国际货币、金融和贸易体系方面正在开展的工作。我们认为，本次会议取得成功的最好保证在于确保我们所达成的共识具有包容性和连贯一致性。它们应该整合、协调并强化在其它具有明确任务规定的机构和论坛中已经通过的重要决定，尤其包括最近在 20 国集团峰会上通过的那些决定。与此同时，它们也应加强联合国、世界银行、国际货币基金组织和世界贸易组织之间的一致性、协作与协调。



西班牙认为，布雷顿森林机构也迫切需要改革，以增强其合法性和效率。这一改革应恰当地反映各国在世界经济中的实力变化。我们尤其支持加强发展中国家在布雷顿森林机构中的发言权和参与。

但是，西班牙还认为，联合国系统本身也迫切需要改革我们必须进一步推动全系统一致性议程。现在是取得全面进展的时候了，我们应为两性平等架构奠定基础，并推动联合国发展系统在实地协调、积极而高效地开展工作。如各位所知，西班牙坚决支持“一体行动”试行项目。在这方面，我们与其它捐助方合作建立了一个新的“一体行动”扩大供资窗口，以继续支持联合国在实地做出更协调和有效的反应。正如秘书长昨天对本次会议所作讲话(见 A/CONF.214/PV.1)中所强调的那样，联合国在所有国家都派有人员。我们必须利用联合国在人力资源和知识专长方面的财富，不仅在纽约联合国总部，而且也在外地所有联合国工作地点作出与我们面临的紧急局势相称的反应。

正如在一开始提到的那样，这场金融危机在最近、历史上是没有先例的。它的持续时间、蔓延方式以及对世界所有国家造成的影响使它成为因全球化引起的第一场重大危机。因此，需要作出一种与危机严重性相匹配的反应。如果我们要进行制度性和结构性改革，以防止未来发生造成相似后果的类似世界经济危机，那么就必须对付当前这场制度性危机。

历史将以今天我们应对危机，保护最脆弱国家和最弱势群体的能力来评判我们。通过促进建立一个使财富和权力得到更公平分配的更公正国际秩序来消除贫穷，绝不会成为我们在设法解决经济危机时必须克服的一个障碍或者一个问题：它实际上是可持续而及时解决我们今天所面临国际经济和人类危机的最佳途径。

下午 6 时 20 分散会。