



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
19 October 2009
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Сорок пятая сессия
18 января — 5 февраля 2010 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи
с рассмотрением первоначального периодического
доклада**

Объединенные Арабские Эмираты*

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.



Ответы на вопросы в связи с докладом Объединенных Арабских Эмиратов (CEDAW/C/ARE/1) по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Общая информация

- 1. Информация о процессе подготовки первоначального доклада Объединенных Арабских Эмиратов, включая вопрос о том, принимали ли участие в этом процессе неправительственные организации (НПО), в частности женские ассоциации.**

В целях подготовки своего доклада по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Конвенции) Объединенные Арабские Эмираты сформировали комитет под председательством министерства иностранных дел. Таким образом, в состав комитета, подготовившего доклад, входили члены таких государственных организаций, как Государственное министерство по делам кабинета министров, Министерство здравоохранения, Министерство образования, Министерство внутренних дел, Министерство по социальным делам, Министерство труда и ряд НПО, включая Всеобщий союз женщин, женские ассоциации и ряд организаций гражданского общества.

- 2. Осуществляемые государством инициативы по обеспечению того, чтобы Конвенция стала неотъемлемой частью юридического образования и профессиональной подготовки работников судебных органов, включая судей, адвокатов и прокуроров, в частности тех, которые работают в семейных судах.**

Ряд государственных учреждений организовал программы и семинары, нацеленные на повышение уровня информированности и обеспечение профессиональной подготовки по вопросам Конвенции. Всеобщий союз женщин организовал ряд учебных семинаров по Конвенции, в которых участвовали представители различных государственных органов, включая Министерство юстиции и Судебный департамент. Кроме того, Всеобщий союз женщин в настоящее время печатает ознакомительную брошюру о Конвенции и недавно приступил к осуществлению программы «Знай свои права», которая включает ряд учебных семинаров, которые состоятся во всех эмиратах и основное внимание в которых будет уделяться повышению уровня информированности населения Объединенных Арабских Эмиратов о международных конвенциях по правам женщин, Законе о личном статусе, Законе о гражданской службе и Законе о труде. Всеобщий союз женщин издал ряд информационных бюллетеней, озаглавленных «Знай свои права», которые нацелены на просвещение женщин в ряде областей, включая содержание дома, уход за детьми, потребительские права женщин, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию о правах ребенка.

В сотрудничестве с Судебным департаментом Всеобщий союз женщин также издал Закон о личном статусе в аудиовизуальных форматах, благодаря которым женщины смогут ознакомиться со своими предусмотренными в законодательстве правами и обязанностями. Ряд местных и федеральных учреждений организует семинары по Конвенции для своих сотрудников, а госу-

дарственные учебные и исследовательские центры организуют конференции и совещания.

3. Ход сбора данных о численности населения сельских районов, меньшинств и находящихся в стране мигрантов, а также стратегии и программы обеспечения равенства женщин и мужчин.

В целом, в Объединенных Арабских Эмиратах нет меньшинств или мигрантов, поскольку все находящиеся в государстве трудящиеся имеют контракты о временной занятости, утвержденные министерствами труда и внутренних дел.

Учреждения, занимающиеся вопросами федеральной статистики, включая Департамент по вопросам планирования Министерства экономики и местные статистические управления, ведут сбор аналитических данных, информации о структурах и исследованиях населения и жителей в целях подготовки стратегических планов. Они также ведут сбор дезагрегированных по признаку пола данных. Центральное статистическое управление Министерства экономики недавно опубликовало брошюру о женщинах и мужчинах в Объединенных Арабских Эмиратах. В сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Всеобщий союз женщин приступил к осуществлению проекта, озаглавленного «Национальные инициативы по учету социальных аспектов гендерной проблематики в основной деятельности», в рамках которого был проведен ряд семинаров и практикумов по вопросам профессиональной подготовки. В них участвовали представители государственных министерств и учреждений, организаций гражданского общества и частных компаний. Их цель состояла в повышении уровня информированности о концепции гендерного равенства и связанных с ней показателей и необходимых данных, а также о путях учета этой концепции в институциональных стратегиях и программах.

Что касается второго этапа этого проекта, а именно — учета вопросов гендерного равенства в программах и проектах местных и федеральных министерств и учреждений в соответствии с Национальной стратегией улучшения положения женщин, то он направлен на достижение следующих целей:

- повысить уровень знаний о важном значении учета средств анализа гендерного равенства в рамках процесса планирования в области развития;
- проанализировать социальные и экономические проекты и проекты в области развития с точки зрения партнерских связей между мужчинами и женщинами;
- повысить уровень информированности о проблемах, затрудняющих полную интеграцию женщин в процесс развития, и возможности выявления областей приложения усилий в будущем, которые необходимы для обеспечения оптимального расширения прав и возможностей как мужчин, так и женщин;
- разработать статистические данные и показатели в рамках учреждений, занимающихся сбором статистической информации и данных.

4. Масштабы оговорок государства в отношении Конвенции на основе норм исламского права, воздействие этих оговорок на практическое осуществление принципа равенства между мужчинами и женщинами и вероятность снятия этих оговорок.

Здесь мы хотели бы отметить, что у Объединенных Арабских Эмиратов нет оговорок в отношении пункта (а) статьи 2, поскольку они верят в важное значение превращения женщин в полноправных партнеров в процессе развития как путем их участия в этом процессе, так и использования результатов осуществления проектов в области развития.

Поэтому изучение государственных проектов в области развития покажет, что законодатели Объединенных Арабских Эмиратов сделали принцип равенства возможностей одним из важнейших в Конституции, которая рассматривается в качестве основного исходного документа для всех государственных законов.

Законодатели также периодически проводят обзоры законодательства, с тем чтобы обеспечить его соответствие потребностям в области развития и международным обязательствам, в то же время не создавая конфликта с нормами исламского шариата.

Объединенные Арабские Эмираты стали участником Конвенции 6 октября 2004 года во исполнение Федерального закона № 38 от 2004 года о присоединении государств к Конвенции. В нем выражены излагаемые ниже оговорки в отношении пункта (f) статьи 2; статьи 9; пункта (2) статьи 15; статьи 16; и пункта 1 статьи 29:

- В пункте (f) статьи 2 предусматривается, что государства-участники обязуются принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин. Объединенные Арабские Эмираты считают, что этот пункт противоречит положениям норм исламского шариата, касающихся наследования. Поэтому они выразили в связи с ним оговорку и не находят возможным его выполнение.
- В статье 9 предусматривается следующее:

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

Объединенные Арабские Эмираты считают, что приобретение гражданства является внутренним вопросом, условия которого должны определяться и регулироваться национальным законодательством. Эта статья представляет собой явное нарушение национального Закона о гражданстве, в котором предусматривается, что ребенок приобретает гражданство через своего отца. По этой

причине Объединенные Арабские Эмираты внесли оговорку к этой статье и не находят необходимым ее соблюдение.

- В пункте 2 статьи 15 предусматривается, что государства-участники обеспечивают женщинам равные права при заключении контрактов и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.

Объединенные Арабские Эмираты считают, что эта статья противоречит принципам положений исламского шариата, касающихся юрисдикции, свидетельских показаний и характера правовых договоров в соответствии с нормами шариата. По этой причине они выразили оговорку в отношении этого пункта вышеупомянутой статьи и не видят необходимости соблюдать ее.

- В статье 16 предусматривается, в частности, что мужчины и женщины имеют одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия; одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении; и такое же право выбора фамилии.

Объединенные Арабские Эмираты соблюдают эту статью, поскольку она не противоречит принципам положений исламского шариата. Объединенные Арабские Эмираты считают, что муж обязан выплатить приданое и содержать жену после развода; муж имеет право требовать развода; а жена имеет независимую финансовую безопасность и полные права на свое собственное имущество. Жена не обязана содержать своего мужа или себя за счет своих собственных средств. Нормы исламского шариата ограничивают право жены на развод, предусматривая, что этот вопрос должен быть представлен на усмотрение судьи, если ей был причинен ущерб.

- В пункте 1 статьи 29 предусматривается, что любой спор между двумя или несколькими государствами-участниками относительно толкования или применения настоящей Конвенции, не решенный путем переговоров, передается по просьбе одной из сторон на арбитражное разбирательство. Если в течение шести месяцев с момента подачи заявления об арбитражном разбирательстве сторонам не удалось прийти к согласию относительно организации арбитражного разбирательства, любая из этих сторон может передать данный спор в Международный Суд.

Объединенные Арабские Эмираты ценят и уважают положения этой статьи, однако они выразили оговорку к ней, поскольку, по их мнению, любой спор должен передаваться в Международный Суд только с согласия обеих сторон в споре. Поэтому они заявили о том, что не считают себя связанными этой статьей.

5. Прогресс в деле создания в стране в соответствии с Парижскими принципами независимой национальной комиссии по правам человека, наделенной мандатом принимать и рассматривать жалобы о нарушениях прав человека, в том числе прав человека женщин и детей, а также в случае гендерной дискриминации.

Был создан ряд соответствующих учреждений в рамках подготовки к проведению всеобъемлющего исследования по вопросу о создании в стране независимой национальной комиссии по правам человека на основе изложенных во

второй и третьей главах Конституции положений о соблюдении многочисленных прав и свобод, которые способствуют обеспечению социального равенства и справедливости, а также защите и укреплению прав человека; на основе Парижских принципов, касающихся национальных учреждений поощрению и защите прав человека; и в соответствии с добровольным обязательством государства, изложенном в приложении к общему периодическому обзору и представленному Совету по правам человека в Женеве 4 декабря 2008 года. Как только будет создан предложенный орган, он будет пользоваться статусом независимого юридического лица и будет представлять рекомендации, предложения, официальные правовые заключения, доклады и инициативы на рассмотрение правительств, парламентских советов и соответствующих государственных структур.

6. Создание женских ассоциаций и учреждений в целях расширения прав и возможностей женщин и правовой статус неправительственных организаций, в частности ассоциаций по правам человека женщин, и положения, касающиеся их деятельности.

Объединенные Арабские Эмираты поощряют добровольную работу, направленную на развитие общин: в Федеральном законе № 6 от 1974 года об общественных благотворительных ассоциациях предусмотрено, что такие ассоциации располагают положениями, регулирующими их деятельность в течение конкретного или неограниченного периода времени, и состоят из физических или юридических лиц. Их цель состоит в проведении социальной, религиозной, культурной, просветительской или художественной деятельности; оказании гуманитарных услуг; достижении определенных благотворительных целей; или обеспечении иных видов ухода, либо через посредство материальной или моральной помощи, либо через посредство передачи технических и экспертных знаний. Все виды деятельности осуществляются только в интересах достижения общественных целей, а не для получения прибыли.

После принятия этого Закона активизировалась деятельность в социальной сфере и были созданы ассоциации, представляющие различные социальные группы, включая женщин, религиозные ассоциации, фольклорные группы, общинные группы, гуманитарные группы и ассоциации государственных служащих. К числу наиболее важных женских учреждений и ассоциаций относятся:

- Всеобщий союз женщин

Всеобщий союз женщин был учрежден 27 августа 1975 года в соответствии с Федеральным законом № 6 от 1974 года, под председательством Ее Высочества шейхи Фатимы бен Мубарак. В соответствии с его уставом, в который в 1977 году были внесены поправки, Союз пользуется статусом юридического лица, может иметь свою собственность и осуществлять деятельность, необходимую для реализации целей, изложенных в его уставе. Союз считается официальным и законным представителем движения женщин в Объединенных Арабских Эмиратах, и под его эгидой в стране проводится связанная с женским движением деятельность, осуществляемая в наилучших интересах женщин в целом и женщин Объединенных Арабских Эмиратов в частности. К числу членов Союза относятся следующие женские группы, выступившие в качестве его основателей:

Общество за улучшение положения женщин Абу-Даби (Абу-Даби и эль-Айн); Общество по улучшению положения женщин, Дубай; Союз женщин Шарджи; Ассоциация Умм-эль-Муминин (Аджман); Ассоциация женщин Умм-эль-Кайвайны; и Ассоциация за улучшение положения женщин Рас-эль-Хаймы.

Всеобщий союз женщин использует все имеющиеся в его распоряжении ресурсы в целях борьбы за улучшение положения женщин в Объединенных Арабских Эмиратах на просветительском, социальном, экономическом и политическом уровнях и обеспечение того, чтобы эти женщины стали эффективным фактором дальнейшего продвижения вперед процесса устойчивого развития страны. Союз также предпринял напряженные усилия по расширению прав и полномочий женщин и получению ими необходимой квалификации для участия в политической деятельности, путем организации специальных конференций и семинаров, на которых женщины ознакомились с опытом арабских и других стран, в частности в ходе проведения выборов. Союз принял участие в осуществлении в течение 2004–2007 годов проекта, цель которого состояла в укреплении роли арабских женщин-парламентариев путем повышения уровня информированности о важной роли участия женщин в политической деятельности и повышения квалификации группы женщин из числа видных деятелей.

- Общество за улучшение положения женщин Абу-Даби

Общество было основано 18 сентября 1974 года под председательством г-жи Амины Ат-Тайяр. Это общественная благотворительная ассоциация, деятельность которой осуществляется на основе понимания принципа эффективного управления. Это идеальный путь обеспечения развития всех групп и секторов женщин. У Общества имеется два филиала, один из которых находится в Хаванидже, а другой — в Хатте.

- Союз женщин Шарджи

Союз был создан в 1973 году под председательством шейхи Нуры аль-Касими. Его работа, осуществляемая через посредство восьми комитетов, охватывает всю связанную с женщинами деятельность в Объединенных Арабских Эмиратах, будучи активно нацеленной на расширение возможностей женщин. Деятельность Союза внесла вклад в формирование у общества концепции и позиции в отношении важной роли женщин как эффективных членов общества.

- Ассоциация Умм-эль-Муминин (Аджман)

Ассоциация была создана в 1974 году, и в настоящее время ее председателем является шейха Фатима бен Зайед. В период после своего основания Ассоциация стремилась к реализации чаяний и пожеланий женщин и обеспечению важнейших услуг, включая учебные курсы по изучению компьютеров, английского языка и народных промыслов. Она также проводит свои мероприятия в летнее время для студенток и предоставляет им возможность принимать в ходе каникул участие в различных спортивных и культурных мероприятиях.

- Ассоциация женщин Умм-эль-Кайвайны

Ассоциация была создана в 1973 году под председательством шейхи Мариам эль-Муаллы. Ее основная цель всегда состояла в повышении социального положения и уровня информированности женщин. Она первой из ассоциаций стала публиковать женский журнал под названием «Новый век».

- Ассоциация по улучшению положения женщин, Рас-эль-Хаймы

Ассоциация была сначала создана в 1976 году, а затем официально инкорпорирована в 1979 году под председательством шейхи Мухры эль-Касими. Она осуществляет различные виды деятельности, наиболее важным из которых является Проект ликвидации неграмотности среди взрослых — первый такого рода проект в Объединенных Арабских Эмиратах. Ассоциация предпринимает усилия по улучшению психологических, культурных и социальных условий жизни женщин.

В целом у всех ассоциаций женщин в Объединенных Арабских Эмиратах имеются аналогичные цели и средства достижения этих целей, которые обычно сводятся к расширению прав и возможностей женщин, ознакомлению их с имеющимися у них правами и обеспечению их услугами с помощью семинаров, лекций, конкурсов и совещаний; созданию рабочих и учебных групп; осуществлению просветительских программ; организации экспозиций и всех видов фестивалей; публикации печатных материалов, в том числе тех, которые имеют конкретное значение для определенного мероприятия, и других публикаций, связанных с исследованиями и научными изысканиями, проводимыми ассоциацией; обмен посетителями и организации всех видов поездок; а также организации конференций и участию в них.

Эти ассоциации также контролируют социальные услуги, предоставляемые государством для его граждан, и поощряют женщин к их использованию. Они обеспечивают наличие социального обеспечения для женщин, в частности для больных и пожилых женщин и для женщин-вдов. Они уделяют серьезное внимание социальным проблемам, вызывающим озабоченность у всех женщин, и предлагают их решение. Они также участвуют в просветительских и социальных мероприятиях, нацеленных на обеспечение ухода за детьми во всем государстве; оказывают помощь в обеспечении ухода за сиротами; организуют мероприятия по сбору финансовых средств на проекты; изучают проблемы, с которыми сталкиваются в обществе престарелые и инвалиды, и обеспечивают уход за этими людьми в сотрудничестве с благотворительными и гуманитарными организациями, в частности в случае стихийных бедствий. Эти практические действия согласуются с социальными и гуманитарными целями, направленными на подтверждение надлежащего социального статуса женщин.

Правовой статус Конвенции, правовые и институциональные рамки, статьи 1 и 2

7. Применимость Конвенции в рамках государственной правовой системы; могут ли национальные суды ссылаться на ее положения; и имеет ли Конвенция преимущественную силу перед внутренним законодательством.

В статье 46 Конституции предусматривается, что высшим органом власти в Объединенных Арабских Эмиратах является Высший совет федерации. В него входят правители всех эмиратов, составляющих федерацию, или такие лица, которые могут замещать этих правителей в том случае, если правители отсутствуют или не имеют возможности присутствовать. На заседаниях Совета каждый эмират имеет один голос.

В одном из пунктов статьи 47 Конституции, касающейся полномочий Высшего совета федерации, предусматривается, что Совет несет ответственность за присоединение к международным договорам и конвенциям, причем такое присоединение должно подтверждаться Законом.

В одном из пунктов статьи 60 Конституции, касающейся полномочий Совета министров, предусматривается, что Совет несет ответственность за контроль за осуществлением положений федеральных судов и международных договоров и конвенций, участником которых является федерация.

Из положений Конституции явствует, что после обнародования федерального решения, подтверждающего присоединение к Конвенции, она, будучи опубликованной в «Официальной газете», приобретает силу закона и рассматривается в Объединенных Арабских Эмиратах в качестве закона. В соответствующем решении предусматривается, что Конвенция подлежит осуществлению и исполнению после ее вступления в силу с момента публикации в «Официальной газете». Таким образом, Конвенция приобрела силу закона в государстве, и Совет министров и соответствующий министр несут ответственность за осуществление ее положений. Что касается отношений между принципами прав человека и пресечением дискриминации в отношении женщин, предусмотренным в Конвенции, и конституционными принципами Конституции государства, то Конвенция пользуется дополнительной защитой со стороны государственных законов, поскольку принципы прав человека конкретно предусмотрены в Конституции. Конвенция имеет преобладающую силу перед национальными законами, и никакие юридические положения не должны противоречить ее положениям.

Национальный механизм улучшения положения женщин, статья 3

8. Информация о действующем национальном механизме, наделенном мандатом по осуществлению Конвенции, и о людских и финансовых ресурсах, выделенных этому органу.

Ответственность за социальную политику, касающуюся вопросов, связанных с женщинами и детьми, и за обеспечение ухода за этими группами и их защиты несет Министерство по социальным делам.

В Объединенных Арабских Эмиратах эффективным национальным механизмом по улучшению положения женщин считается Всеобщий союз женщин. На национальном уровне он располагает эффективными и давно налаженными связями в рамках страны с различными правительственными и неправительственными организациями, а за пределами страны — с международными организациями, занимающимися аналогичными проблемами, включая Организацию арабских женщин в Каире, Всемирную организацию семьи во Франции и Арабскую организацию семьи в Тунисе. Национальная стратегия по улучшению положения женщин в Объединенных Арабских Эмиратах, которая была принята Всеобщим союзом женщин во исполнение Пекинской программы действий, используется государственными учреждениями в качестве информационной базы в области улучшения положения женщин.

Следует отметить, что помимо Всеобщего союза женщин обеспечением интересов женщин занимается и ряд других правительственных и неправительственных учреждений, в том числе:

- Фонд развития семьи, Абу-Даби

Фонд осуществляет социальное законодательство; выдвигает предложения относительно внесения в такое законодательство изменений, необходимых для того, чтобы гарантировать права женщин и детей; и разрабатывает программы устойчивого развития семьи и женщин. Цели Фонда состоят в обеспечении ухода и развития семьи в целом и женщин и детей в частности, с тем чтобы подчеркнуть особую роль семьи в рамках социального развития; разработке всеобъемлющей концепции в рамках подхода к вопросам, касающимся женщин и детей; и обеспечении устойчивого развития в интересах семьи, что тем самым будет обеспечивать создание общества, обладающего возможностями и знаниями в области конкуренции, и постоянно наращивающего свой потенциал и профессиональные возможности.

- Общество развития женщин (Дубай)

Общество занимается укреплением роли женщин в обществе путем осуществления связанных с женщинами проектов и инициатив; принятия участия в разработке стратегий, нацеленных на поощрение занятости женщин и обеспечение их надлежащими возможностями для занятия руководящих должностей в государственном и частном секторах; и представления на рассмотрение правительства предложений, способствующих разработке законов и стратегий, касающихся женщин.

- Дубайский фонд в интересах женщин и детей

Фонд обеспечивает поддержку и предоставляет убежище для женщин, которым угрожает насилие, и обеспечивает возможности для профессиональной подготовки и реабилитации. Он занимается проблемами женщин-жертв насилия в соответствии с международными нормами и укрепляет защиту имеющихся у них прав человека. Он обеспечивает защиту женщин, которые подвергаются угнетению и угрозам с применением насилия со стороны членов их семей или которые являются жертвами торговли людьми.

- Верховный совет по делам семьи (Шарджа)

Совет стремится активизировать роль семьи в рамках общества и расширить ее возможности в плане выполнения своих функций в соответствии с новыми изменениями; обеспечить всеобъемлющее развитие детей и девочек в соответствии с исламскими ценностями и культурой; обеспечить здоровое и полноценное развитие личности в целях подготовки будущих руководящих кадров; повысить эффективность услуг, оказываемых женщинам и детям, и обеспечить для них удобные и благоприятные условия, спортивные занятия и образование; улучшить систему охраны здоровья и окружающей среды; и улучшить качество жизни через посредство осуществления общинных инициатив в области здравоохранения.

Временные специальные меры, статья 4

9. Временные специальные меры по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами, в частности в области занятости, участия в политической и общественной жизни и деятельности судебных органов.

В принятом в 2006 году Решении № 4 Высшего совета федерации по вопросу о выборе представителей Объединенных Арабских Эмиратов в состав Федерального национального совета было представлено радикальное конституционное изменение в рамках разработки демократической процедуры на основе участия в политической жизни в качестве первого шага, наделяющего народ Объединенных Арабских Эмиратов возможностью выбирать некоторых членов Федерального национального совета путем голосования, в то время как другие его члены назначаются.

В статье 1 вышеупомянутого Решения предусматривается, что половина членов Совета избирается коллегией избирателей, численность которой для каждого эмирата по крайней мере в 100 раз превышает число его представителей, в то время как в статье 2 предусматривается, что остальные представители каждого эмирата выбираются правителем. Из-за этого изменения процесса избрания граждане Объединенных Арабских Эмиратов не потеряли возможности выбирать половину членов Совета, однако при этом женщины получили возможность активизировать свое участие в политической жизни путем вхождения в коллегию избирателей. Общее число членов этой коллегии составляет 6688 человек, из которых 1189 — женщины.

Хотя выборы, состоявшиеся 16–20 декабря 2006 года были ограниченными по своим масштабам, их можно рассматривать в качестве позитивного шага на пути к более широкому политическому участию всех в деятельности Федерального национального совета, в частности ввиду того факта, что в результате этих первых выборов в состав Совета была избрана одна женщина, и, учитывая столь небольшое число избранных женщин, правительство, будучи убежденным в важном значении участия женщин в политической жизни, затем назначило в его состав еще восемь женщин, доведя долю женщин, представленных в Совете, до 22,5 процента.

Благодаря поддержке политического руководства страны женщины Объединенных Арабских Эмиратов смогли занять важное положение в обществе и были назначены на ряд руководящих должностей, на которых они смогут выдвигать мнения и рекомендации и принимать решения. Женщины Объединенных Арабских Эмиратов уже вошли в состав сотрудников Министерства иностранных дел и дипломатического корпуса, при этом две из них были назначены послами в зарубежные страны, а одна — Генеральным консулом. Одна женщина имеет ранг Полномочного посланника (первого класса); три являются вторыми секретарями; 15 являются третьими секретарями; а более 56 — дипломатическими атташе. Кроме того, женщины Объединенных Арабских Эмиратов вошли в состав армии и полицейского корпуса: должность бригадного генерала является самой высокой должностью, которая была достигнута женщиной в вооруженных силах. Генеральным секретарем Совета министров была назначена женщина, при этом 12 женщин являются членами правлений директоров торгово-промышленных палат. Ряд женщин был назначен советниками в Управление по вопросам законодательства и правовой этики Министерства юстиции, а также государственными нотариусами различных государственных судов. В Абу-Даби две женщины были назначены окружными прокурорами в Департаменте по делам судов, при этом более 10 женщин были назначены на такие же должности в Дубае. Эти женщины представляют собой первую волну, за которой каждый год будут следовать новые назначения.

Женщины, занимающие высшие государственные должности, в разбивке по ведомствам и уровням

Ведомство	Специалист			Уровень 1	Уровень 2	Уровень 3	Уровень 4
	Заместитель министра	Помощник депутата	особого уровня				
Министерство образования				10	208	2 646	9 949
Министерство здравоохранения		1		49	298	369	827
Министерство по делам культуры, молодежи и социального развития		1	1	1	8	6	27
Министерство внутренних дел					4	6	7
Министерство общественных работ				20	32	8	29
Министерство по делам охраны окружающей среды и водоснабжения				7	4	23	26
Национальное транспортное управление		1		1	1	2	2
Министерство иностранных дел				4	3	9	30
Министерство юстиции				3	9	19	24
Министерство труда			1	41	58	18	66
Министерство финансов и промышленности		1	5	11	17	21	15
Департамент гражданской службы		1		11	8	11	5
Министерство экономики/Отдел планирования					6	10	12
Министерство экономики/Отдел экономики				8	13	4	15
Министерство энергетики				1	4	4	3
Управление Совета министров						3	

Ведомство	Специалист				Уровень 1	Уровень 2	Уровень 3	Уровень 4
	Заместитель министра	Помощник депутата	особого уровня					
Федеральный управляющий исламскими делами и пожертвованиями							1	19
Министерство развития государственного сек- тора						1		
Департамент протокола и организации приема иностраннх делегаций						1		2
Государственное министерство по делам Федерального национального совета			1					3
Министерство высшего образования и научных исследований				2	5	8		8
Министерство социальных дел			12	47	74	59		122
Национальный совет по СМИ						11	11	17
Государственный министр по делам Совета министров	1							3
Итого	1	5	20	216	765	3 238	11 213	

Источник: Департамент гражданской службы, 15 апреля 2007 года.

Женщины Объединенных Арабских Эмиратов также представляют страну в некоторых международных организациях, включая Программу развития Организации Объединенных Наций и Национальный комитет по вопросам образования, науки и культуры, ассоциированный при Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, и членов Правления Глобального договора Организации Объединенных Наций. Они также представлены во Всемирной торговой организации.

Должности, упомянутые выше, приводятся в качестве примера и не являются исчерпывающими. Женщины Объединенных Арабских Эмиратов заняли многие руководящие должности, если взять в расчет административные должности в правительстве и частных учреждениях на уровне отдельных эмиратов. Здесь следует упомянуть об опыте эмирата Шарджа в области поощрения участия женщин в политической жизни: в состав Консультативного совета Шарджи входят семь женщин. В том же самом эмирате и в Дубае женщины занимают должности руководителей теле- и радиостанций.

Служащие федеральных учреждений, с разбивкой по признаку пола, по состоянию на 15 апреля 2007 года

Министерство	Мужчины	Женщины
Министерство образования	11 500	20 215
Министерство здравоохранения	2 702	5 328
Министерство по делам культуры, молодежи и социального развития	1 070	95
Министерство внутренних дел	196	92
Министерство общественных работ	2 140	128

<i>Министерство</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Министерство по делам охраны окружающей среды и водоснабжения	4 760	105
Национальное транспортное управление	64	34
Министерство иностранных дел	152	101
Министерство юстиции	633	171
Министерство труда	376	331
Министерство финансов и промышленности	277	124
Департамент гражданской службы	76	70
Министерство экономики/Отдел планирования	72	48
Министерство экономики/Отдел экономики	99	68
Министерство энергетики	56	30
Президиум Совета министров	21	3
Федеральное управление исламскими делами и пожертвованиями	176	45
Министерство развития государственного сектора	9	2
Государственный министр по делам Совета министров	26	9
Национальный совет по СМИ	176	55
Министерство социальных дел	150	459
Департамент протокола и организации приема иностранных делегаций	59	7
Государственное министерство по делам Федерального национального совета	11	7
Министерство высшего образования и научных исследований	27	36

Исходя из своей убежденности в важном значении роли женщин в обществе и необходимости обеспечения для них возможностей, Объединенные Арабские Эмираты предприняли инициативу, которая окажет долгосрочное позитивное воздействие на представленность в международных организациях: женщины стали занимать определенные дипломатические должности в министерстве иностранных дел. Из 31 женщины одна имеет ранг Полномочного посланника (1-го класса); 3 являются вторыми секретарями; 15 являются третьими секретарями; и 12 — дипломатическими атташе.

Кроме того, женщины эффективным образом представляют страну на международных конференциях и семинарах, и, учитывая их надлежащую квалификацию, препятствий для такого участия не имеется. Всеобщий союз женщин представляет женщин Объединенных Арабских Эмиратов через посредство членства в ряде организаций, включая следующие:

- Организация арабских женщин в Каире;
- Всемирная организация семьи во Франции;
- Арабская организация семьи в Тунисе;
- ПРООН, штаб-квартира в Нью-Йорке;
- Сеть арабских стран по вопросам образования взрослых, штаб-квартира в Египте.

Стереотипы и культурная практика дискриминационного характера, статья 5

10. Информация о социальных и культурных явлениях, сказывающихся на осуществлении женщинами своих прав, и предпринимаемые правительством усилия по ликвидации дискриминационной практики.

В целом, общество Объединенных Арабских Эмиратов относится к женщинам с уважением и почтением, считая их полноправными партнерами мужчин в рамках семьи. В стране были предприняты энергичные меры по учету женских проблем в области развития и претворению этой общей тенденции в стратегии, способствующие устойчивому экономическому росту. Помимо всего упомянутого выше, женщины Объединенных Арабских Эмиратов пользуются значительными социальными достижениями.

Ниже приводится перечень наиболее важных социальных услуг, обеспечиваемых женщинам Объединенными Арабскими Эмиратами:

- социальное пособие для детей трудящихся и жилищное пособие:

Его Высочество шейх Халифа бен Заид Аль-Нахайяна, президент Объединенных Арабских Эмиратов, в качестве правителя эмирата Абу-Даби, издал два постановления, первое из которых касается изменений некоторых положений в отношении пособия для детей, в то время как второе предусматривает внесение поправок в некоторые положения, касающиеся жилищного пособия для гражданских служащих и служащих, являющихся гражданами эмирата Абу-Даби. Поправка к положению о назначении пособия на ребенка предусматривает, что это пособие будет предоставляться работающей женщине на ее детей, которые являются гражданами страны, если оно не выплачивается их отцу, и что в случае развода пособие будет предоставляться лицу, содержащему ребенка.

Поправка к положению о пособии на жилье для гражданских служащих и наемных работников, являющихся гражданами страны, предусматривает, что работающей женщине, которая является гражданкой страны, будет предоставляться пособие на жилье, полагающееся для категории лиц, состоящих в браке, если она замужем или если она овдовела или развелась и содержит ребенка.

- Создание центров дневного ухода в министерствах и государственных учреждениях

Сознавая важность поощрения участия женщин на рынке труда и содействуя совмещению ими семейных обязанностей с трудовой деятельностью, Совет министров издал Постановление № 19 от 2006 года о центрах дневного ухода в министерствах, государственных учреждениях, а также в правительственных зданиях и публичных учреждениях, в статье 1 которого предусматривается, что в зданиях министерств, правительственных департаментов и учреждений, а также в других публичных учреждениях и заведениях создаются центры дневного ухода, перечень которых прилагается к настоящему постановлению, с целью ухода за детьми работающих в данном помещении женщин-сотрудниц, если в этом помещении работают не менее 50 замужних женщин или насчитывается не менее 20 детей женщин-сотрудниц в возрастной группе до 4-х лет.

- Выделение жилья для овдовевших и разведенных женщин

Политика государства основывается на принципе оказания жилищной поддержки и предоставления гражданам возможности получить жилье с помощью ряда средств, например путем предоставления гражданам, у которых нет земли для строительства дома, бесплатных участков земли под жилье, с уже готовой инфраструктурой, т.е. улицами, водоснабжением, электроснабжением, канализацией и другими коммунальными услугами.

Женщины широко пользуются плодами такой политики, поскольку в качестве граждан страны, которые овдовели или развелись или вступили в брак с человеком, не являющимся гражданином Объединенных Арабских Эмиратов, они имеют право на получение жилья или земли под жилье в дополнение к необходимому финансированию для строительства жилого дома.

В целом, женщины Объединенных Арабских Эмиратов пользуются своими гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами: нет каких-либо препятствий для их участия на рынке труда или поездки за границу в развлекательных, туристических или медицинских целях или в целях выполнения официальных обязанностей в качестве представителя своей страны; они могут управлять автотранспортными средствами, заниматься предпринимательской деятельностью и вести свои собственные финансовые дела.

В области культуры женщины пользуются правом на посещение культурных собраний и семинаров и других аналогичных мероприятий. У них имеется такая же возможность, как и у мужчин, посещать клубы любителей книг или входить в состав других культурных и социальных групп.

Насилие в отношении женщин

11. Информация о масштабах распространения различных форм насилия в отношении женщин; стратегия борьбы с таким насилием; и виды социальных услуг, оказываемых государством-участником жертвам бытового насилия.

Число случаев насилия в отношении женщин в Объединенных Арабских Эмиратах является не столь значительным, чтобы представлять собой серьезное социальное явление: в стране было зарегистрировано всего несколько средних по своей серьезности случаев и проблем, подтверждением чего является тот факт, что четких статистических данных по этому вопросу не имеется. Тем не менее, государство создало центры по оказанию поддержки женщинам, ставшим жертвами насилия, включая центры социальной поддержки, находящиеся в ведении Министерства внутренних дел и Департамента по защите прав человека, входящего в состав Дубайского управления по вопросам социального развития. Женщинам и детям, ставшим жертвами торговли людьми или других форм надругательств, также предоставляется убежище.

Бытовое насилие, будь то насилие мужа в отношении его жены или отца в отношении его дочерей, является не явлением, а всего лишь проблемой, заслуживающей урегулирования. По этой причине государство создало линии экс-

тренной телефонной связи, которыми могут воспользоваться женщины, с тем чтобы обратиться с просьбой о получении консультативных услуг или необходимого вмешательства с целью решения той или иной проблемы. Органы полиции рассматривают бытовое насилие в качестве преступления.

В обобщенном виде деятельность государства по пресечению насилия в отношении женщин может быть представлена следующим образом:

- был создан фонд по вопросам брака, с целью обеспечения подготовки по вопросам налаживания успешных брачных отношений между парами, которые собираются жениться;
- используются различные виды средств массовой информации в целях повышения уровня информированности по вопросам семьи и брачных отношений;
- в государственных судах созданы отделы по вопросам семьи;
- в Абу-Даби в Департаменте по делам судов был создан семейный суд;
- создан департамент по защите прав человека; в 2008 году функции по руководству его деятельностью были переданы от Дубайского управления полиции Управлению по развитию общин. Он обеспечивает техническую и правовую помощь жертвам надругательств, которые могут обращаться в отделы социального обслуживания с целью получения компенсации;
- в 2007 году в Дубае было создано учреждение по обеспечению ухода за женщинами и детьми в целях обеспечения безопасных условий, помощи и реабилитации жертв физических и психологических надругательств и нарушений прав человека.
- В Абу-Даби был создан приют для жертв торговли людьми. После того, как будет проведена оценка этого экспериментального проекта, по всей стране будут созданы аналогичные центры. Гуманитарная задача приюта состоит в предоставлении защиты женщинам и детей, ставших жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации, облегчении их страданий и обеспечении уважения их как людей. Центр, в частности, стремится обеспечивать надлежащее убежище для женщин и детей и различные виды социального, правового, психологического, медицинского, просветительского и профессионального ухода за теми, кто находится в Центре.
- Всеобщий союз женщин приступил к осуществлению инициативы «Руйа» (видение), которая касается прав человека в целом и прав женщин в частности. Цель инициативы состоит в том, чтобы предоставить возможность разведенным женщинам видеть своих детей в штаб-квартире Союза и его отделениях по всей стране, а не в судах и отделениях полиции. Отделения «Руйа» стремятся облегчить психологические страдания, которым подвергаются разведенные женщины и их дети в судах, отделениях полиции и государственных учреждениях, а также создать для них надлежащие домашние условия.
- Центры социальной поддержки, находящиеся в ведении министерства внутренних дел, были расширены и модернизированы в целях обеспечения надлежащей психологической поддержки жертв преступлений или нападений.

Торговля людьми и эксплуатация проституции, статья 6

12. Меры и статистические данные о проституции и созданных государством механизмах по предотвращению торговли женщинами и девочками в целях сексуальной эксплуатации.

Федеральный закон № 51 от 2006 года о пресечении торговли людьми, который был первым такого рода законом в регионе, представляет собой правовые рамки в данной области. В статье 1 этого закона предусматривается, что торговлей людьми являются вербовка, транспортировка, передача или получение лиц с помощью угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищение, мошенничество, злоупотребления властью или уязвимым положением; или получение платежей взамен на получение согласия иного лица с целью эксплуатации. Понятие «эксплуатация» включает все формы сексуальной эксплуатации, проституцию других лиц, принудительный труд или услуги, рабство или практику, сходную с рабством, подневольное положение или удаление органов.

Это определение весьма сходно с определением, содержащимся в Палермском протоколе и других международных законах. Оно охватывает все формы торговли людьми — не только открытое рабство, но и сексуальную эксплуатацию, детский труд и торговлю людскими органами. Этот закон, который включает 16 статей, предусматривает суровые меры наказания преступников, занимающихся торговлей людьми. Соответствующие меры наказания колеблются от одного года тюремного заключения до пожизненного заключения. Штрафы составляют от 100 000 до 1 млн. дирхамов ОАЕ, что соответствует 27 500 и 275 000 долл. США.

Помимо Закона о борьбе с торговлей людьми, в других уголовных законах Объединенных Арабских Эмиратов, включая статьи 364 и 365 Федерального уголовного кодекса, предусматривается защита от преступлений рабства, проституции и принуждения. Некоторые статьи Закона № 39 Объединенных Арабских Эмиратов от 2006 года о международном сотрудничестве судебных органов касаются взаимного обмена обвиняемыми или подозреваемыми преступниками с целью проведения судебного разбирательства или уплаты штрафов, которым они подлежат. Взаимная правовая помощь обеспечивается по уголовным вопросам, включая торговлю людьми (статьи 6–37). В 2007 году такая взаимная правовая помощь была оказана по меньшей мере по семи делам.

В Федеральном законе № 51 от 2006 года о Национальном комитете по борьбе с торговлей людьми следующим образом излагается его мандат:

1. изучение и обновление законов, регулирующих вопросы, касающиеся торговли людьми, что тем самым будет обеспечивать защиту жертв такой торговли в соответствии с международными требованиями;
2. в координации с соответствующими государственными органами готовить доклады о мерах, принятых государством с целью пресечения торговли людьми;
3. изучать доклады о торговле людьми и принимать необходимые меры;
4. координировать деятельность различных соответствующих государственных органов, включая министерства, департаменты, учреждения и управ-

ления, в деле пресечения торговли людьми и принятия необходимых в этой связи последующих мер;

5. повышение уровня информированности о вопросах, касающихся торговли людьми, путем проведения конференций и семинаров, издания публикаций и обеспечения профессиональной подготовки и любой иной деятельности, направленной на достижение целей Комитета;

6. вместе с соответствующими государственными органами принимать участие в работе международных конференций и форумов по проблемам борьбы с торговлей людьми и излагать на них взгляды государства.

В рамках своей национальной и международной стратегии по пресечению преступления торговли людьми Объединенные Арабские Эмираты подписали Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2005 года и ратифицировали в 2009 году Протокол Организации Объединенных Наций по предупреждению и пресечению торговли людьми, особенно женщинами и детьми, который известен в качестве Палермского протокола и является одним из протоколов, дополняющих Конвенцию о борьбе с транснациональной организованной преступностью.

Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми принимает меры по повышению уровня информированности об осуществлении законов, касающихся этой проблемы, на местном и федеральном уровнях. Согласно официальным сообщениям, в 2008 году в соответствии с Федеральным законом № 51 было зарегистрировано 20 случаев, связанных с торговлей людьми, из которых 12 имели место в Дубае, по три в Абу-Даби и Шардже и по одному случаю в Аджмане и Рас-эль-Хайме. В 2007 году соответствующий показатель составил 10 случаев, что свидетельствует о неуклонном расширении процесса борьбы с этим преступлением.

В нижеприводимой таблице представлена информация о количестве случаев, жертв и лиц, подозреваемых в торговле людьми.

<i>Случаи</i>	<i>Жертвы</i>	<i>Подозреваемые</i>
20	32	43

Следует отметить, что случаи торговли людьми не ограничиваются Объединенными Арабскими Эмиратами и что предпринимаемые на федеральном уровне усилия по распространению информации среди всех должностных лиц и повышению уровня информированности уже начинают приносить плоды. Эти усилия, несомненно, окажут значительное воздействие, когда в 2009 году начнется осуществление государственного плана по проведению кампании с использованием средств массовой информации по проблемам торговли людьми. Для проведения этой кампании уже создан официальный сайт в Интернете, который будет выступать в качестве официального информационного ресурса. Предполагается, что этот сайт (www.nccht.gov.ae) будет эффективным средством повышения уровня информированности населения и средством коммуникации между Комитетом и общественностью.

По меньшей мере по шести судебным делам были вынесены обвинительные приговоры по сравнению с пятью соответствующими случаями в 2008 го-

ду. Значительным образом изменился характер принимаемых мер наказания: если в 2007–2008 годах преступники, обвиненные в совершении, участии или подстрекательстве к совершению этих преступлений, были приговорены к различным срокам тюремного заключения — от трех до десяти лет, то в 2008–2009 годах двое из осужденных лиц были приговорены к пожизненному заключению, один в Шардже и один в Рас-эль-Хайме, в то время как остальные были приговорены к различным срокам тюремного заключения.

Объединенные Арабские Эмираты предпринимают усилия по увеличению числа сотрудников, занимающихся все возрастающим числом судебных дел, связанных с торговлей людьми. В рамках своей всеобъемлющей кампании по повышению уровня информированности и осведомленности населения о применении соответствующих законов и изыскании эффективных средств обуздания этого преступления Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми в сотрудничестве с соответствующими департаментами и министерствами проводит семинары, в которых участвуют сотрудники департаментов по вопросам миграции и жительства, органов полиции и государственной прокуратуры.

- В марте 2007 года, в сотрудничестве со службами безопасности Соединенного Королевства, полиция Дубая провела семинар по расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми.
- В 2007 году по случаю проведения Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин Комитет объявил о подробно разработанной программе учебных курсов, нацеленных на укрепление потенциала по применению законов. В сотрудничестве с министерством труда в сентябре в Абу-Даби и Дубае было проведено два семинара, на одном из которых рассматривались преступления, связанные с торговлей людьми. Эти семинары проводились в сотрудничестве с американским университетом Джона Хопкинса в целях усовершенствования действующего законодательства в государствах Совета по сотрудничеству стран Залива и обсуждения совместных усилий по пресечению таких преступлений на региональном уровне.
- В январе 2008 года в сотрудничестве с министерством внутренних дел была прочитана лекция о связи между безопасностью и торговлей людьми.
- В том же месяце был проведен пятидневный учебный курс по правам человека и применению законодательства, в котором участвовали сотрудники органов полиции и заинтересованные стороны.
- В феврале 2008 года была осуществлена программа профессиональной подготовки по пресечению преступлений, связанных с торговлей людьми, а в 2009 году планируется осуществить еще одну программу, касающуюся методов расследования таких преступлений.
- Был разработан окончательный вариант методологии сбора данных в целях создания центральной базы данных для сотрудников органов полиции и лиц, занятых в соответствующих областях.
- Была отобрана группа выпускников национальных школ права для участия в программах профессиональной подготовки, рассчитанных на повышение уровня знаний о преступлениях, совершаемых в сети Интернет,

организованной преступности, террористической деятельности, торговли людьми и других видах незаконной торговли, а также о правах человека в Объединенных Арабских Эмиратах.

- С 16 по 29 ноября 2008 года в Беларуси был организован курс профессиональной подготовки для лиц, работающих в Объединенных Арабских Эмиратах в области борьбы с торговлей людьми.
- 28 января 2009 года в Абу-Даби в Государственном министерстве по делам Федерального национального совета была проведена первая конференция для лиц, занятых в области борьбы с торговлей людьми.
- 25–26 февраля 2009 года в Академии полиции Дубая состоялся курс профессиональной подготовки для лиц, работающих в Объединенных Арабских Эмиратах в области борьбы с торговлей людьми.

Объединенные Арабские Эмираты используют свою собственную систему решения вопросов миграции и паспортов в целях отслеживания преступлений, связанных с торговлей людьми. Эта система включает следующие элементы:

- Федеральный закон № 6 от 1973 года и последующие поправки к нему, касающиеся въезда в страну и местожительства иностранцев.
- Меры, применяемые в целях контроля пунктов въезда в государство, которые включают следующее:
 - отказ в предоставлении права на въезд детям из некоторых стран, имена которых включены в паспорта членов семьи или родственников. Цель этой меры состоит в обеспечении их защиты от эксплуатации. Объединенные Арабские Эмираты сосредоточивают свое основное внимание на необходимости того, чтобы таким детям выдавали отдельные паспорта, а также индивидуальные разрешения на въезд, с тем чтобы обеспечить соблюдение соответствующих положений и чтобы сотрудники служб миграции и паспортного контроля были в состоянии узнавать этих детей, когда они въезжают в государство, и обеспечивать их возвращение в свою страну происхождения вместе с членами их семьи или родственниками;
 - контроль за въездом иностранцев с помощью применения сканеров сетчатки глаза;
 - ограничения на число виз, выдаваемых для поездок членам семьи и друзьям, проживающим в Объединенных Арабских Эмиратах, в целях ликвидации злоупотреблений этой привилегией;
 - Комитет разработал меморандум о сотрудничестве, который должен быть подписан соответствующими государствами и в котором рассматриваются вопросы непосредственного взаимодействия по проблемам торговли людьми и обмена информацией в этой области.

13. Статистические данные о количестве женщин, занимающихся проституцией.

14. Конкретные меры, принятые с целью ратификации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми и наказании за нее.

28 сентября 2008 года во исполнение Федерального закона № 71 от 2008 года Объединенные Арабские Эмираты ратифицировали Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. После депонирования документа о ратификации Протокола министерством иностранных дел Объединенные Арабские Эмираты стали его участником.

Участие в принятии решений и представленность на международном уровне, статьи 7 и 8

15. Статистическая информация о количестве женщин, занимающих руководящие должности.

В феврале 2008 года число женщин, занимающих должности министров, возросло с двух до четырех: министра внешней торговли, министра по социальным делам и двух государственных министров. Это наибольшее число таких женщин в арабских странах.

Женщины занимают 9 из 40 мест в Федеральном национальном совете. Эта доля, а именно 22 процента, снова-таки является одним из самых высоких показателей представленности женщин в законодательных учреждениях.

Одна женщина стала судьей и две — окружными прокурорами в Абу-Даби, а 10 получили квалификацию окружных прокуроров в Дубае.

На должности послов впервые были назначены две женщины: в Швецию и Испанию; при этом одна женщина является Генеральным консулом в Шанхае, Китай.

Женщины занимают 66 процентов должностей в государственном секторе, из которых 30 процентов — это должности старших руководителей и лиц, ответственных за принятие решений.

Женщины составляют 15 процентов преподавательского состава в Университете Объединенных Арабских Эмиратов.

На долю женщин приходится 60 процентов всех врачей, учителей, фармацевтов и медсестер. Женщины также занимают штатные должности в вооруженных силах, полиции и таможенной службе.

16. Меры, принятые с целью создания верховного совета по делам женщин и детей; доля женщин в составе этого совета по сравнению с долей мужчин; основные виды деятельности; и доля женщин, не являющихся гражданами Объединенных Арабских Эмиратов.

Объединенные Арабские Эмираты принимают меры по обеспечению вступления в силу решения Совета министров об учреждении верховного совета по делам женщин и детей. Целью деятельности этого совета будет повышение качества ухода и принятие последующих мер по вопросам, касающимся женщин и детей; обеспечение поддержки этой цели во всех областях и, в част-

ности, в области образования, культуры, здравоохранения, а также по социальным и психологическим вопросам; и обеспечение безопасности и охраны детей и матерей.

Гражданство, статья 9

17. Передача гражданства женщиной Объединенных Арабских Эмиратов своим детям или мужу-иностранцу.

С помощью специализированных органов Объединенные Арабские Эмираты принимают меры по изучению положения детей, рожденных у женщин, являющихся гражданами данной страны, от мужей-иностранцев. Они учредили консультативный комитет по подготовке правового исследования по вопросу о предоставлении государственного гражданства таким детям, которые имеют гражданство своего отца и родители которых остаются в браке. В результате этого исследования был подготовлен законопроект, подлежащий включению в Закон о гражданстве и паспортах в качестве поправки, которая позволит детям, рожденным у женщин-гражданок этой страны от мужей-иностранцев, получать гражданство своей матери в соответствии с условиями, которые будут изложены в административном положении этого Закона, который будет принят сразу же после того, как будут завершены необходимые конституционные процедуры.

Образование, статья 10

Искоренение стереотипных представлений в учебных программах

Всеобщий союз женщин посредством национальной инициативы по актуализации гендерной проблематики провел аналитическое исследование стереотипных представлений о женщинах в учебных программах и в настоящее время занимается согласованием предложенных поправок с министерством образования.

В Объединенных Арабских Эмиратах образование с детского сада до университета предоставляется и девочкам и мальчикам. Образование, в том числе для взрослых, является бесплатным для граждан на всех этапах.

19. Доля учащихся женского пола, заканчивающих начальную, среднюю школу и высшие учебные заведения. Просьба указать долю учащихся женского пола, не заканчивающих учебные заведения на всех уровнях образования, а также назвать основные причины, по которым учащиеся женского пола прекращают учебу.

Доля учащихся женского пола, заканчивающих начальную и среднюю школу.

1. Общеобразовательные школы

В таблице, которая приводится ниже, представлены данные о доле девочек и мальчиков, закончивших первый и второй этап образования в 2007–2008 учебном году.

Образовательный этап	Класс	Мальчики			Девочки		
		Участвовали в экзамене	Сдали экзамен	Процент	Участвовали в экзамене	Сдали экзамен	Процент
Базовый этап	Пятый	8 918	8 772	98,3	9 730	9 685	99,5
	Девятый	10 252	9 508	92,7	11 628	10 471	90,0
Средний этап	Двенадцатый	7 117	6 691	94,0	10 263	9 684	94,3
Итого		26 287	24 971	94,9	31 621	29 480	94,3

2. Школы для взрослых

Образовательный этап	Класс	Мужчины			Женщины		
		Участвовали в экзамене	Сдали экзамен	Процент	Участвовали в экзамене	Сдали экзамен	Процент
Базовый этап	Пятый	422	274	64,9	470	427	90,8
	Девятый	511	417	81,6	552	430	77,8
Средний этап	Двенадцатый	1 010	239	23,6	1 084	409	37,7
Итого		1 943	930	47,7	2 106	1 266	60,0

3. Доля девочек, не заканчивающих школу

Доля девочек в общеобразовательных школах, не закончивших школу, на конец второго этапа в 2007–2008 учебном году составила 2,1 процента, в то время как для мальчиков этот показатель составлял 8,4 процента.

Основные факторы, по причине которых девочки бросают школу в конце второго этапа, — это замужество, трудоустройство и болезни.

4. Возможность поступить в школу для лиц, не являющихся гражданами Объединенных Арабских Эмиратов

Лица любой национальности, проживающие в Объединенных Арабских Эмиратах, имеют возможность поступить в государственные и частные школы и зарегистрироваться для получения специального обучения и обучения на дому.

Подготовка преподавателей и ее значение

Министерство образования, в качестве элемента своей новой административной структуры, провело модернизацию департамента персонала и профессионального развития, отвечающего за обучение и подготовку учителей по всем предметам.

Некоторые из многочисленных имеющихся программ подготовки учителей предлагают следующее:

- Обучение учителей использованию продвинутых технологий для практических и учебных целей.
- Информирование учителей о профессиональных стандартах.

- Использование более сложных учебных программ.
- Рекомендации образовательного и профессионального характера.
- Оценка и экзамены.

Помимо вышеперечисленного, также предлагаются другие программы подготовки, которые оказывают позитивное влияние на профессиональное развитие педагогов, ведут к повышению эффективности их труда и тем самым способствуют тому, что выпускники школ получают более качественное образование.

Школьные учебники и учебные планы

Объединенные Арабские Эмираты в лице министерства образования продолжают усиливать концепцию прав женщин и поддерживать роль и права женщин. Министерство решает проблемы, связанные с дискриминацией, путем развития навыков и знаний и использования в учебных планах стратегий, основанных на справедливости, равенстве и уважении.

Ниже приводится статистика в области образования, опубликованная министерством экономики в докладе за 2008 год:

<i>Показатель</i>	<i>2003/2004</i>	<i>2004/2005</i>	<i>2005/2006</i>	<i>2006/2007</i>
Соотношение девочек и мальчиков в детских садах	93,7	93,1	92,6	93,0
Соотношение девочек и мальчиков на первом этапе обучения	93,6	94,3	94,5	94,2
Соотношение девочек и мальчиков на втором этапе	93,0	92,2	93,2	92,3
Соотношение девочек и мальчиков в средней школе	108,0	106,7	105,4	104,2
Соотношение девушек и юношей в университетах	181,1	153,3	159,2	156,2
Соотношение девочек и мальчиков, получающих специальное образование	83,8	68,0	81,8	103,0
Соотношение женщин и мужчин в образовательных программах для взрослых	78,7	86,5	105,7	112,4
Соотношение учителей женского и мужского пола на первом этапе	548,5	474,2	533,0	545,2
Соотношение учителей женского и мужского пола на втором этапе	128,0	130,0	129,1	133,7
Соотношение учителей женского и мужского пола в средней школе	120,0	125,4	118,0	118,6
Доля учащихся женского пола в государственных школах	48,4	45,5	42,1	39,6
Доля учащихся женского пола в частных школах	51,6	54,5	57,9	60,4
Количество детей в группе в детском саду	22,3	22,0	22,2	22,6
Количество учеников в классе на первом этапе	23,3	23,3	23,3	23,3
Количество учеников в классе на втором этапе	23,9	23,6	21,2	23,5
Количество учеников в классе в средней школе	22,4	21,2	22,0	22,3

<i>Показатель</i>	<i>2003/2004</i>	<i>2004/2005</i>	<i>2005/2006</i>	<i>2006/2007</i>
Соотношение девочек и мальчиков в детских садах	93,7	93,1	92,6	93,0
Количество учеников в классе в специальных образовательных программах	6,8	7,0	7,0	5,5
Количество учеников в классе в образовательных программах для взрослых	20,3	20,7	19,6	19,5

Занятость, статья 11

20. Равноправие женщин в сфере занятости и расширение участия женщин в предпринимательской деятельности.

Государство предлагает равные возможности в отношении занятости, а мужчины и женщины получают заработную плату равного размера. Женщинам, начинающим заниматься предпринимательством, не чинится никаких препятствий — им разрешается заниматься любой коммерческой деятельностью. Ряд ассоциаций женщин-предпринимателей, существующих в стране, участвует в качестве активных или пассивных партнеров в совместных проектах с компаниями в разных секторах. Они также занимаются установлением контактов между физическими лицами и организациями, понимая важность связей для развития во всех областях.

Согласно последней статистике, ассоциации женщин-предпринимателей имеют в своем составе около 12 000 членов, которые управляют 11 000 инвестиционных проектов на общую сумму порядка 12,5 млрд. дирхамов. В то же время доля женщин, занятых в банковском секторе, который считается наиболее важным экономическим сектором в Объединенных Арабских Эмиратах, составляет около 37,5 процента.

Государство также предприняло инициативы, которые дают женщинам возможность вести коммерческую деятельность из дома, благодаря чему женщины могут совмещать домашние обязанности с задачами по ведению такой коммерческой деятельности. Среди этих инициатив можно отметить следующие:

- Программа «Мубдиях» («производительная женщина») в Абу-Даби, которая направлена на усиление роли женщин в Объединенных Арабских Эмиратах, расширение их участия в процессе экономического и социального развития, содействие им в противостоянии рискам, связанным с самостоятельной экономической деятельностью, а также на оказание помощи при любом исходе такой деятельности. Благодаря программе можно заниматься из дома 19 различными видами деятельности.
- Программа лицензирования «Интилак», которую реализует дубайский департамент экономического развития, стала принципиально новым проектом, который позволяет гражданам Объединенных Арабских Эмиратов управлять небольшими компаниями из своих домов в Дубаи. Тем самым снимается потребность арендовать офис или коммерческие площади, что помогает людям начинать свои проекты и снижает начальные издержки, тем самым способствуя росту конкурентоспособности.

- Программа «Этимад» в Шардже направлена на то, чтобы поощрять мужчин и женщин — граждан Объединенных Арабских Эмиратов, и в частности жителей Шарджи, — эффективно использовать свое время, активно участвуя в экономической жизни. Программа нацелена на тех, кто хочет участвовать в профессиональной или торговой деятельности из своего дома, но не уверен в своих силах или не знает, с чего начать, делать ли все самостоятельно или искать партнера, поскольку им не хватает достаточного опыта для того, чтобы заниматься коммерческой деятельностью на более глобальном уровне.

Государственная политика в области участия женщин в экономической деятельности зиждется на убеждении в том, что такое участие является непреложным условием развития, а не просто дискуссией на тему о правах и свободах, таким непреложным условием, от выполнения которого выиграют все, вне зависимости от половой принадлежности. Социально-экономические изменения, которые сегодня происходят во всех частях света, придают теме участия женщин в сфере занятости важное и осязаемое экономическое и социальное измерение: полноценное развитие в обществе, будь то в развивающемся или продвинутом, невозможно без активного участия женщин, которые являются необходимыми и эффективными партнерами в процессе полноценного устойчивого развития. Любое общество, которое запрещает женщинам участвовать в экономической и социальной жизни, лишает себя вклада, который могла бы внести половина его населения в процесс развития.

Понимая это, Объединенные Арабские Эмираты разработали законы, гарантирующие равенство женщин и искореняющие любые формы дискриминации по признаку пола. Конституция дает женщинам конституционные и юридические права, которые обеспечивают их право на работу, уход и социальное обеспечение и на защиту от всех видов дискриминации, а именно:

Право на равенство и свободу от дискриминации:

В конституции подтверждается принцип равенства — в статье 14 говорится о том, что основой общества является равенство, социальная справедливость, безопасность, равные возможности для всех граждан, а также что сотрудничество и сочувствие должны определять отношения между людьми. В статье 25 предусмотрено, что все равны перед законом и между гражданами Федерации не проводится никаких различий по признаку расы, национальности, религиозных убеждений или социального статуса.

Право на занятость:

В статье 20 конституции говорится, что общество должно ценить работу как краеугольный камень своего развития, стремиться к тому, чтобы предоставить рабочие места всем своим гражданам и обеспечить адекватную подготовку своих граждан для работы. Необходимо создать надлежащие условия для работы посредством принятия законов, защищающих права работников и интересы работодателей с учетом развивающегося международного трудового законодательства. В статье 34 конституции говорится, что в рамках закона каждый гражданин свободен выбирать себе специальность, ремесло или профессию с учетом тех постановлений, ко-

которые регулируют определенные профессии и ремесла. Никого нельзя заставлять трудиться, за исключением случаев чрезвычайных обстоятельств, предусмотренных законом, без оплаты за такой труд. Никого нельзя делать рабом. Конституция гарантирует в статье 35 право на работу в государственных органах при условии, что такие органы открыты для всех граждан на основе равенства в соответствии с положениями закона. Работа в государственных органах является национальной службой, выполнение которой доверяется лицам, принятым на работу. Единственной целью, которую должен преследовать государственный служащий при исполнении своих обязанностей, является защита общественных интересов.

Принцип права на равенство и свободу от дискриминации и права на занятость без дискриминации, провозглашенный в конституции, как предусмотрено выше, означает, что эти права защищены конституцией.

В том же контексте федеральный закон № 8 1980 года, касающийся регулирования трудовых отношений, и федеральный закон № 11 2008 года, касающийся кадров в федеральном правительстве, подтверждают право женщин на равенство следующим образом:

в статье 32 Закона о труде говорится, что женщины должны получать ту же заработную плату, что и мужчины за одинаковую работу.

В законе предусматривается равенство мужчин и женщин не только в отношении окладов, заработных плат, бонусов и пособий, но также в связи со всеми процедурами, связанными с приемом на работу в государственные органы, начиная с момента назначения на должность и заканчивая увольнением, пособиями в связи с прекращением трудовых отношений и выходом на пенсию.

Государство также ратифицировало международные трудовые конвенции, касающиеся равенства и отсутствия дискриминации в области занятости в целом и в отношении женщин в частности. В феврале 1997 года была ратифицирована Конвенция № 100 Международной организации труда 1951 года о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности, а в июне 2001 года — Конвенция № 111 МОТ 1958 года о дискриминации в области труда и занятий.

Учитывая позицию, занятую по отношению к международным конвенциям правовой системой Объединенных Арабских Эмиратов, которая регулируется нормами, провозглашенными в Конституции, о том, что любое соглашение или конвенция, ратифицированные государством, являются обязательными для выполнения сразу же после опубликования соответствующего федерального указа, как в случае с законами, публикуемыми законодательными органами власти, такие конвенции должны быть нормами прямого и безотлагательного применения и выполнения для всех государственных органов власти и их положения обязательны для таких органов. Соответственно, лицо, пострадавшее от невыполнения таких положений, имеет право требовать судебного возмещения, соответствующего типу нарушения и обстоятельствам, с целью восстановления своих прав.

21. Статистические данные о женщинах, занятых в официальном секторе, в том числе не имеющих гражданства ОАЕ, а также информация об услугах и защите, предоставляемых в официальном секторе.

Женщины занимают 66 процентов должностей в государственном секторе, из которых 30 процентов — старшие руководящие должности, и представляют 15 процентов преподавательского состава в университете Объединенных Арабских Эмиратов. Около 60 процентов всех врачей, учителей, фармацевтов и медсестер — это женщины. Женщины также работают в регулярных частях вооруженных сил, полиции и на таможне.

Государство предоставляет ряд юридических и социальных услуг, а также защиту для женщин, которые работают в официальном секторе, включая следующие:

В учреждениях были созданы ясли для работающих женщин в соответствии с решением № 19 Совета министров (2006 год), в котором министерствам, государственным учреждениям и органам настоятельно предлагается создать детские сады, если у них работают минимум 50 замужних женщин или если у таких сотрудниц в целом имеется 20 или более детей в возрасте младше четырех лет.

В соответствии с Законом о труде, статья 29, женщин нельзя нанимать на работу, которая является опасной, требующей большого напряжения или физически или морально тяжелой, или на любую другую работу, которую министерство труда и социальных дел упомянет в своем решении по итогам консультаций с соответствующими органами власти. В статье 27 этого же закона говорится, что не допускается требовать от женщин работать ночью. Под термином «ночь» понимается период длительностью не менее 11 часов подряд, в том числе время с 10 часов вечера до 7 часов утра.

Статья 32 Закона о труде гарантирует мужчинам и женщинам равную заработную плату, предусматривая, что заработная плата женщин должна быть равной заработной плате мужчин при условии, что женщины выполняют такую же работу.

Закон о кадрах, работающих в федеральном правительстве, предусматривает 60 дней декретного отпуска для женщины в дополнение к четырем месяцам, в течение которых ей ежедневно предоставляется два часа для кормления грудью, причем в обоих случаях сохраняется полный размер заработной платы. Работающие женщины также имеют право на оплачиваемый академический отпуск для повышения своей квалификации.

Юридическая защита женщин, работающих в государственном секторе

Федеральный закон № 11 (2008 год) о кадрах в федеральном правительстве гарантирует женщинам, работающим в государственном секторе, следующие права:

60 дней оплачиваемого декретного отпуска.

В течение четырех месяцев при сохранении полной заработной платы женщинам разрешается оставлять рабочее место на два часа ежедневно для кормления грудью.

Специальный отпуск с сохранением заработной платы до вычетов в течение 4 месяцев и 10 дней в случае смерти ее супруга.

Специальный отпуск без сохранения заработной платы для того, чтобы сопровождать супруга в случае, если его работа требует переезда из Объединенных Арабских Эмиратов. Срок такого отпуска учитывается при расчете трудового стажа, заработной платы и пособия при выходе на пенсию.

Юридическая защита для женщин, работающих в частном секторе

1. Федеральный закон № 8 (1980 год) гарантирует женщинам, занятым в частном секторе, защиту, а именно:

не допускается привлекать женщин к опасной, связанной с большим напряжением, или физически или морально вредной работе;

не допускается требовать, чтобы женщины работали ночью;

заработная плата женщины должна быть равна заработной плате мужчины, если она выполняет такую же работу;

женщины имеют право на 45 дней оплачиваемого декретного отпуска;

женщины имеют право на два дополнительных периода для кормления ребенка в течение 18 месяцев после родов без снижения заработной платы.

2. Инициативы министерства труда в области защиты прав работающих мужчин и женщин:

министерство труда приступило к осуществлению ряда инициатив, направленных на защиту прав работающих мужчин и женщин в Объединенных Арабских Эмиратах в целом и работающих женщин в частности на том основании, что они являются группой, наиболее нуждающейся в защите. Некоторые из наиболее выдающихся инициатив описаны ниже:

Система защиты заработной платы

Эта электронная система, созданная министерством труда в партнерстве с центральным банком. Она была создана в ответ на стремление государства защитить права работников и работодателей в производственных секторах и свидетельствует о важности защиты заработной платы как трудящихся мужчин, так и женщин. Система гарантирует, что министерство получает всю необходимую информацию и данные о порядке выплаты заработной платы мужчинам и женщинам, занятым в частном секторе, о выплате заработной платы организациями в течение указанного периода и при соблюдении соответствующих процедур, а также об оперативности, с которой они принимают превентивные меры с целью минимизировать трудовые споры, связанные с заработной платой.

Работодатель выбирает одно или несколько агентств, в том числе банки, обменные компании и компании, предоставляющие услуги, имеющие лицензии центрального банка для участия в системе.

После того как агентский банк получил сумму, предназначенную для выплаты заработной платы работникам, он направляет эти данные в систему, которая передает агенту данные о заработной плате, причитающейся к выплате работникам. Эта информация одновременно направляется в министерство труда.

Система отмечает все организации, которые задерживают выплату заработной платы своим сотрудникам, что позволяет принять необходимые меры в отношении таких организаций и направить инспектора. Министерство дает каждой организации определенное время для того, чтобы войти в систему, после чего такая организация уже не может получать услуги министерства, если не является партнером в системе. Определенные меры могут также приниматься в отношении компаний, не участвующих в системе.

22. **Условия труда женщин-мигрантов, а также информация о том, приведет ли внесение поправки в Федеральный закон № 8 (1980 год) к распространению практики обязательного заключения трудовых договоров с целью защитить и гарантировать права трудящихся.**
23. **Условия труда и меры по защите прав женщин-мигрантов, занятых домашним трудом, а также шаги, предпринятые государством-участником в целях ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.**

Управление по защите заработной платы

Управление по защите заработной платы было создано в соответствии с решением министерства № 988 (2008 год) от 21 октября 2008 года в качестве признания министерством важности защиты заработной платы и понимания того факта, что заработная плата определяет отношения между работником и работодателем.

Наиболее важными обязанностями Управления по защите заработной платы являются разработка и реализация всеобъемлющей системы контроля за защитой заработной платы и часов работы; реализация системы денежных переводов через банки и финансовые учреждения; поддержание контактов с учреждениями для того, чтобы призвать их к своевременной выплате заработной платы; и поддержание контактов с работниками и работницами, чтобы они могли направлять свои жалобы касательно невыплаты или частичной невыплаты заработной платы в установленные сроки.

Работа с учреждениями, не выполняющими требования, ведется следующим образом:

С учреждениями, где просрочка по выплате заработной платы составляет два месяца, прекращаются все деловые контакты, равно как и с другими учреждениями, принадлежащими тому же собственнику; им предъявляются требования по выплате заработной платы; финансовые документы, касающиеся работников, переводятся в другое учреждение.

С учреждениями, в которых просрочка по выплате заработной платы составляет три месяца, прекращаются все деловые контакты, им предъявляется требование о выплате заработной платы, вся финансовая докумен-

тация о работниках переводится, с их согласия, в другое учреждение. Уголовное дело передается в управление государственного прокурора для того, чтобы в отношении этого учреждения были приняты карательные меры, а департамент по трудовым отношениям готовит дело работников к передаче в суд по трудовым вопросам.

Служба заработной платы:

Министерство, с целью обеспечения принципа защиты заработной платы, ввело услугу, которая позволяет трудящимся мужчинам и женщинам любого предприятия частного сектора сообщать о задержке или невыплате заработной платы или незаконных вычетах из нее. С этой целью в октябре 2008 года было создано специальное управление, а служба заработной платы начала свою работу 1 мая 2009 года. Работники могут связаться с министерством, не приходя туда лично, а просто позвонив по бесплатному телефонному номеру 800665 или посетив Интернет-сайт по адресу www.mol.gov.ae и зарегистрировав свою жалобу, связанную с заработной платой, у инспектора по труду на условиях полной конфиденциальности.

Меры, принимаемые при получении жалобы службой заработной платы:

Для подтверждения получения жалобы направляется текстовое сообщение и указывается справочный номер для отслеживания хода рассмотрения жалобы.

С работником связываются для получения всей необходимой информации.

Ответственность за обработку жалобы лежит на инспекторе, и принимаются необходимые меры для решения этого вопроса — инспектор либо звонит владельцу предприятия, либо посещает место работы. Если вина предприятия установлена, принимаются все соответствующие юридические меры.

Центр обработки звонков по номеру 800665

Посредством этого центра министерство делает все от него зависящее, чтобы дать работникам возможность обратиться в министерство, используя бесплатную телефонную линию, и получить доступ к услугам министерства, которые отвечают их потребностям. Такая прямая телефонная линия помогла снизить нагрузку управления по трудовым ресурсам и сэкономить время клиентов. Данная услуга доступна с 7 ч. 00 м. до 23 ч. 00 м. на нескольких языках, в том числе на арабском, английском, фарси, французском, хинди, малайялам, пушту, русском, сомали, тагалого, тамильском и урду.

Центр обработки звонков принимает все звонки, связанные со сферой деятельности министерства, а также обзванивает работающие в стране компании, информируя их о том, что они должны урегулировать ситуацию с выплатой заработной платы своим сотрудникам, а также оплатить причитающиеся штрафы. Он также рекламирует новые услуги, предоставляемые министерством, и юридическую службу, которая отвечает на юридические запросы трудящихся мужчин и женщин и работодателей. С марта 2007 года, когда эта служба приступила к работе, и до конца апреля 2009 года центр обработал 956 473 звонка.

Для того, чтобы у работников, работодателей и министерства была возможность взаимодействовать и удовлетворять свои базовые потребности, была создана служба “E-Tawasul”. Она предоставляет работодателям бесплатный прямой круглосуточный доступ к базовой информации обо всех учреждениях, включая личные данные, данные о регистрации, реестр работников, статус учреждений, статус разрешения на работу и информацию о ситуации с выплатами, а также отчеты о работе этого учреждения.

Трудящиеся мужчины и женщины также могут иметь доступ к системе, для того чтобы получить и распечатать свое личное разрешение на работу и контрактные данные.

С начала работы этой службы в ней зарегистрировалось 1693 работника. Данные о работниках, имеющих разрешения на работу, просмотрел 38 381 посетитель, а 1048 посетителей просмотрели данные о работниках, не имеющих разрешений на работу.

Система жалоб клиентов

Осуществление этой инициативы началось в сентябре 2008 года. Она представляет собой всеобъемлющий инструмент управления, основанный на глобальной передовой практике и спецификациях и созданный для эффективного рассмотрения жалоб клиентов. Система предусматривает использование определенного механизма для работы с работодателями, трудящимися мужчинами и женщинами и клиентами министерства, а также для достижения определенного результата. Получаемые жалобы рассматриваются и прорабатываются, а затем используются для того, чтобы повысить качество работы. В конце оценивается результативность такой работы с жалобами.

Для подачи жалобы используется целый ряд способов, в том числе стойка обслуживания клиентов, центр обработки звонков по номеру 800665, Интернет-сайт www.mol.gov.ae, а также ящик для жалоб или возможность отправки жалоб по факсу по номеру 042612720. В 2008 году было рассмотрено 511 жалоб.

- 4. Вопросы, касающиеся условий труда, в частности женщин-мигрантов, работающих в ОАЭ по контракту, а также информация о том, приведет ли внесение поправки в Федеральный закон о труде № 8 (1980 год) к распространению практики обязательного заключения трудовых договоров с целью защитить и гарантировать права трудящихся, работающих по контракту**

Государство работает над законом, который будет регулировать условия работы для этой группы лиц.

Пункты 24 и 25

- 24. Доступ к услугам по охране материнства и детства и к медицинскому обслуживанию женщин и девочек, в том числе в сельских районах, и не имеющих гражданства ОАЭ.**

Экономические и социальные изменения, происходившие в Объединенных Арабских Эмиратах, привели к улучшению состояния здоровья населения, в том числе женщин. Эти изменения были направлены на повышение качества

медицинских услуг, оказываемых женщинам, и улучшение их социального и образовательного статуса. Это стало результатом различных программ, разработанных министерством здравоохранения, разнообразных медицинских услуг, которые предоставляются по всей стране, а также того факта, что медицинское обслуживание является бесплатным. Уровень жизни и качество образования повысились и изменились демографические тенденции. Эти усилия оказали положительное воздействие, в том числе с точки зрения снижения уровня заболеваемости и соответствующего снижения показателя смертности, особенно младенческой. Также повысились рождаемость и продолжительность жизни. В большинстве групп общества повысилась осведомленность о важности здорового образа жизни среди населения в целом и женщин в частности.

Была разработана стратегия улучшения здоровья женщин и девочек в Объединенных Арабских Эмиратах, которая концентрируется на тех проблемах, с которыми сталкивается эта группа населения в связи с происходящими сегодня изменениями. Ниже перечислены цели и инструменты этой стратегии:

Цель 1: поддержка и охрана женского здоровья

Инструменты для достижения:

1. Создание женских клиник, наиболее важной функцией которых является выявление ранней стадии рака груди и шейки матки, предотвращение остеопороза и здоровое питание для женщин.
2. Создание исследовательского медицинского центра с целью отслеживания научного прогресса в области охраны женского здоровья и разработки подходов, связанных с новыми исследованиями и системой здравоохранения для женщин всех возрастов.
3. Подготовка закона, гарантирующего права женщин и детей на медицинское обслуживание. Очень важным аспектом закона является право работающих матерей на декретный отпуск не менее трех месяцев и на часовой перерыв в течение рабочего дня для кормления ребенка грудью в течение как минимум одного года.
4. Предоставление медицинской страховки женщинам, занятым в частном секторе, а также их иждивенцам, если женщины являются единственными кормильцами в семье.
5. Обеспечение медицинского обслуживания женщин из сельских районов.

Цель 2: улучшение здоровья девочек

Инструменты для достижения:

1. Проведение большего числа подробных изучений и исследований на местах для выявления причин и факторов риска, связанных со здоровьем девочек, в частности вопроса о неправильном питании.
2. Разработка национальной программы по борьбе с этими факторами, которая будет включать принятие превентивных и коррективных мер.

3. Предоставление необходимых средств для разработки национальной программы, включающей в себя все аспекты медицинского обслуживания, для устранения или минимизации факторов риска.

4. Обращение к молодым женщинам с призывом проводить самостоятельный осмотр груди и сообщать о любых выявленных изменениях.

5. Защита и улучшение состояния здоровья девушек-подростков и молодых женщин, включая их психологическое и репродуктивное здоровье, посредством разработки национального проекта по защите здоровья девушек-подростков, осуществления поддержки существующих программ и мероприятий.

6. Повсеместное повышение осведомленности о необходимости быть здоровым, посредством изучения соответствующего материала в рамках учебных программ и соответствующих курсов в школах и университетах.

Цель 3: поддержка инициативы по созданию в больницах благоприятных условий для детей

Инструменты для достижения:

1. Содействие текущим программам и мероприятиям, нацеленным на поддержку усилий по поощрению грудного вскармливания.

2. Поддержка идеи о создании в больницах благоприятных условий для детей, способствующих грудному вскармливанию во всех больницах, а также о медицинских учреждениях, предоставляющих услуги для матерей и детей.

Цель 4: повысить уровень осведомленности о здоровом образе жизни

Инструменты для достижения:

1. Повысить уровень осведомленности о здоровом образе жизни в центрах и в ходе посещений на дому.

2. Привлечь средства массовой информации к распространению сведений о здоровом образе жизни и окружающей среде и предоставлению рекомендаций по правильному питанию.

3. Поддерживать действия по информированию о беременности и родах в рамках учебных планов подготовительных и средних школ и университетов.

4. Повысить осведомленность о бытовых несчастных случаях и предоставить информацию и обучение для овладения принципами оказания первой помощи на дому.

5. Поддерживать деятельность таких групп общественных служб, как медицинские работники, посещающие пациентов на дому, и группы по защите потребителей и призвать женщин участвовать на добровольной основе в деятельности этих групп, передавая тем самым полученную информацию другим членам общества.

6. Информировать женщин о различных способах избежать воздействия загрязнения окружающей среды на свое здоровье и здоровье своих семей.

7. Повышать осведомленность о здоровом образе жизни среди женщин в Объединенных Арабских Эмиратах путем проведения регулярных семинаров и конференций, и в частности ежегодной женской Конференции, и посредством подбора тем, отражающих изменения, происходящие в установленных приоритетах.

Цель 5: защита от генетических заболеваний

Инструменты для осуществления:

1. Создание полностью оборудованных клиник для лечения генетических заболеваний.

2. Увеличение числа медицинских образовательных программ и улучшение качества подготовки врачей и медицинского персонала.

3. Учитывать и отслеживать все нововведения в области диагностики, лечения, исследований и медицинского обслуживания, для того чтобы использовать их в каждом центре, специализирующемся на таких заболеваниях. Такие центры будут открыты во всех частях страны. В рамках этой инициативы будут проходить добрачные проверки и создан национальный реестр врожденных дефектов.

Цель 6: привлекать и готовить местных женщин к работе в различных областях здравоохранения

Инструменты для достижения:

1. Повысить число женщин-технических специалистов и администраторов в больницах и медицинских центрах.

2. Проинформировать матерей и отцов о том, что они должны поощрять изучение дочерьми медицины и сестринского дела, а также овладение другими медицинскими специальностями.

3. Координировать свою деятельность с министерством образования для того, чтобы призвать девушек-студенток определять интересующие их области здравоохранения до поступления в высшие учебные заведения.

4. Содействовать участию женщин, занятых в сфере здравоохранения, в разработке политики в области здравоохранения, в частности в области медицинского обслуживания женщин и детей; в принятии решений; а также в разработке, реализации, пересмотру и обеспечению выполнения программ медицинского обслуживания; а также дать возможность женщинам занимать руководящие посты во всех областях сферы здравоохранения.

24. Доступ к медицинскому обслуживанию в рамках общей и психиатрической помощи женщин и девочек, в том числе из сельских районов.

Министерство здравоохранения придает особое значение профилактике и деятельности по улучшению состояния здоровья путем разработки стратегии контроля за заболеваниями и посредством программ, предназначенных для конкретных групп населения, в том числе для женщин, детей и работающих людей. Такие программы, которые предоставляются в рамках профилактического медицинского обслуживания, включают в себя наблюдение и контроль за

инфекционными заболеваниями и программы вакцинации, в частности добившись успехов в деле полного искоренения полиомиелита. Программы охватывают такие заболевания, как малярия, а также такие неинфекционные заболевания, как диабет, рак, сердечно-сосудистые заболевания, высокое артериальное давление и ожирение.

Необходимо упомянуть, что 19 апреля 2009 года Всеобщий женский союз и министерство здравоохранения подписали меморандум о взаимопонимании с целью усиления сотрудничества при реализации стратегических программ, связанных со здоровьем женщин и детей, ранним выявлением рака и повышением осведомленности о здоровом образе жизни среди женщин и детей, поддерживая тем самым роль семьи и общества в целом в выполнении этой обязанности по всей стране, в том числе в сельских районах.

25. Услуги, предоставляемые государством пожилым женщинам, и усилия по активизации работы по охране здоровья подростков.

Хотя уход за престарелыми является новой сферой деятельности в Объединенных Арабских Эмиратах, поскольку ценности и обычаи, которые общество черпает из ислама, предписывают необходимость ухаживать за престарелыми родителями, государство предусмотрело создание по всей стране институциональных служб для обеспечения ухода за этой группой населения. Такой уход может предоставляться в государственных или полугосударственных заведениях и включает в себя медицинское обслуживание, социальные услуги и психиатрическую помощь.

Здесь следует упомянуть, что население Объединенных Арабских Эмиратов преимущественно молодое: большая часть населения состоит из молодежи или детей, и, в отличие от остального мира, доля пожилых людей невелика. Статистические данные министерства экономики свидетельствуют о том, что по результатам переписи населения 2005 года 1,6 процента населения, из которых женщины составляют 37,3 процента, находятся в возрасте старше 60 лет.

Министерство по социальным делам и министерство здравоохранения несут совместную ответственность за обеспечение ухода за престарелыми, сотрудничая в предоставлении медицинских и социальных услуг этой группе населения. В стране существует ряд специализированных клиник, в том числе следующие:

- Центр медицинской подготовки в Абу-Даби
- дом престарелых “Shawwab”, Дубай
- дом престарелых в Шардже
- дом престарелых в Шааме, Рас эль-Хайме
- гериатрическое отделение в больнице Аль-Айн
- гериатрическое отделение в больнице Сада
- гериатрическая больница, построенная в Рас эль-Хайме на средства одного предпринимателя, имеет 162 койко-места для пожилых мужчин и женщин. Были приложены все усилия, для того чтобы больница была построена в соответствии с новейшими технологиями, которыми пользуются международные гериатрические больницы.

Гериатрический уход в Объединенных Арабских Эмиратах не ограничивается уходом, предоставляемым соответствующими заведениями: недавно государство перешло на систему предоставления ухода престарелым на дому во всех частях страны. Такой уход включает в себя психиатрическую помощь, физический и социальный уход в присутствии детей, что создает ощущение безопасности и дает пожилым людям возможность самостоятельно ухаживать за собой по мере сил.

Гериатрические услуги в Объединенных Арабских Эмиратах не ограничиваются медицинским обслуживанием, но также включают в себя оказание социальной помощи, которая позволяет престарелым лицам проживать у себя дома в кругу своей семьи и получать все необходимое.

В связи с вопросом об усилиях по активизации работы в школах по охране здоровья подростков, в том числе их репродуктивного здоровья, мы хотели бы отметить, что министерство здравоохранения предоставляет медицинское обслуживание для школьников: в стране создано 372 клиники для школьников и 9 центров, которые оказывают медицинские услуги учащимся женского пола всех возрастов. В 2007 году 86 986 девочек посетили эти клиники.

В сотрудничестве с Департаментом образования в области здравоохранения министерства здравоохранения эти клиники проводят образовательные кампании за здоровый образ жизни, предназначенные для мужчин и женщин в рамках программы здоровья подростков, которая начала действовать в 1996 году. Эта программа нацелена на укрепление здоровья подростков и молодежи и удовлетворение их самых актуальных потребностей, связанных со здоровьем и психологическим благополучием. Среди наиболее важных достижений можно отметить следующие:

- Поездка на места с целью изучения мнений молодежных лидеров по наиболее важным вопросам здравоохранения, социальных услуг, приоритетов и выработки наиболее приемлемых способов решения выявленных проблем.
- Учебные программы в области поведения и психологического благополучия; программы по укреплению здоровья подростков и программы для соответствующего персонала в области здравоохранения, образования и в социальном секторе.
- Брошюры о здоровье подростков и советы семьям, а также ряд публикаций о здоровом образе жизни, предназначенные для семьи, школ и социальных работников и молодежи.
- Пилотный проект, направленный на информирование и защиту подростков обоих полов.

Защита от ВИЧ/СПИДа

Объединенные Арабские Эмираты обязались выполнять Декларацию 2001 года Организации Объединенных Наций о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом. Этот вирус не является основной проблемой в области здравоохранения страны, однако государство с 1985 года занимается разработкой эффективной и национальной стратегии в этой области, включая предоставление моральной, материальной и социальной помощи и лечения, а также медика-

ментов. В стране ведутся протоколы лечения со сложными медикаментами и обеспечивается защита от осложнений, вызываемых этим вирусом, для инфицированных и их семей, благодаря чему уровень распространения этого вируса остается низким, что недавно было подтверждено в докладе Всемирной организации здравоохранения.

Объединенные Арабские Эмираты стали одной из первых стран, которая пошла на решительные меры по борьбе с этим вирусом в соответствии с глобальной стратегией, разработанной в этих целях. Было подготовлено необходимое законодательство в области здравоохранения, для того чтобы поддержать усилия по сдерживанию этого заболевания, ограничить его распространение и создать возможности для ранней диагностики. Были приняты меры для обеспечения необходимых медикаментов и оказания поддержки инфицированным на условиях конфиденциальности в духе уважения к традициям и обычаям общества.

Политики, стремящиеся сохранить прогресс в области развития экономики и здравоохранения в стране, ответили на стремительное распространение этого вируса на региональном и международном уровнях мерами по сдерживанию этого заболевания и защите от него, особенно с учетом присутствия в стране большого числа иностранных рабочих с разных континентов. Программы направлены на предотвращение распространения вируса в стране посредством первичной защиты, ранней диагностики и незамедлительного лечения. Министерство здравоохранения сотрудничает с разнообразными органами здравоохранения в осуществлении контроля за реализацией этих программ.

Задачи программ:

Программы уделяют особое внимание трем основным компонентам — законодательству, защите и ранней диагностике посредством скрининга.

Действует ряд регулирующих законов, согласно которым этот вирус должен включаться в список болезней, подлежащих регистрации в органах власти; должен быть создан центральный программный комитет, включающий в свой состав представителей различных правительственных и неправительственных секторов; в различных регионах страны должны быть созданы комитеты по борьбе с ВИЧ/СПИДом, отвечающие за контроль и профилактические меры с целью искоренения этого вируса. Закон также предусматривает полную конфиденциальность результатов анализов.

Профилактика: профилактика считается одним из базовых компонентов борьбы с вирусом. Она включает в себя медицинское просвещение и использование всех доступных средств для распространения информации среди населения.

Ранняя диагностика: проводятся анализы крови и ее производных, анализы для групп лиц, периодический контроль, а также берется анализ у всех рабочих-иммигрантов и обладателей вида на жительство.

Данная программа является всеобъемлющей: лечение и медицинский и социальный уход предоставляется всем жителям страны, анализ крови которых подтвердил наличие вируса.

По статистике министерства здравоохранения за 2007 год, количество граждан Объединенных Арабских Эмиратов, живущих с ВИЧ/СПИДом, невелико по сравнению с остальным миром. По состоянию на конец 2007 года было зарегистрировано 35 новых случаев, из которых 29 — это мужчины и 6 — женщины. Большинству из них 25 лет и больше. Таким образом, всего зарегистрировано 540 случаев. Министерство здравоохранения чрезвычайно внимательно относится к этим людям, отслеживает их статус, предоставляет необходимые медикаменты, медицинские консультации и информацию о заболевании, способах инфицирования и о том, как избежать передачи вируса другим людям.

Объединенные Арабские Эмираты стали одной из первых стран, принявших решительные меры по борьбе с этим вирусом в соответствии с глобальной стратегией, разработанной для этой цели. Было подготовлено необходимое законодательство в области здравоохранения для поддержания усилий по сдерживанию этого заболевания, ограничения его распространения и создания возможностей для ранней диагностики. Обеспечиваются необходимые медикаменты, и инфицированным предоставляется поддержка на условиях конфиденциальности в духе уважения к традициям и обычаям общества.

В сотрудничестве с ПРООН, Детским фондом Организации Объединенных Наций и различными организациями гражданского общества министерство здравоохранения реализует программы, направленные на повышение осведомленности о рисках, связанных с ВИЧ/СПИДом, и способах защиты от них. Такие программы учитывают ценности, традиции и нормы консервативного общества страны. Следует отметить, что Всеобщий женский союз организовал информационную кампанию о ВИЧ/СПИДе, которая прошла под лозунгом «Вместе ради детей, вместе против ВИЧ/СПИДа». Совместно с дубайской полицией были проведены информационные лекции в различных частях страны, в том числе в сельских районах.

Беременные женщины и дети

Беременные женщины сдают анализы на ВИЧ/СПИД в центрах здоровья матери и ребенка одновременно с другими анализами. Если результаты этого анализа положительные, женщина получает специальную консультацию по кормлению грудью и ей предоставляется вся информация о вариантах кормления ребенка.

Экономические и социальные льготы, статья 13

27. Доступ женщин к займам и другим формам финансового кредита. Обеспечение равного доступа женщин и девочек к занятиям спортом.

1. Займы и другие формы финансового кредита: процедура предоставления займов и других видов форм финансового кредита в Объединенных Арабских Эмиратах не проводит различий между мужчинами и женщинами. Все банки, работающие в стране, предоставляют финансовые займы женщинам при условии, что они дают такое же финансовое обеспечение, как и то, которое требуется от мужчин.

2. Посредством жилищной программы шейха Заида государство предоставляет займы и финансовое содействие для приобретения жилья женщинам в следующих случаях:

- вдовам с детьми;
- разведенным женщинам с детьми, если отец не в состоянии обеспечить жилье для детей;
- женщине, потерявшей обоих родителей и не имеющей членов семьи, обязанных по закону содержать ее;
- незамужней женщине, потерявшей обоих родителей и достигшей возраста 30 лет.
- женщине, состоящей в браке с иностранным гражданином, при условии, что у нее есть дети, проживающие в Объединенных Арабских Эмиратах, и если отец детей не в состоянии предоставить адекватное жилье своей семье.

3. Государство полагает, что важно обеспечивать равные возможности мужчинам и женщинам, в том числе в отношении спорта. В этой связи оно стремится к устранению всех препятствий для активного участия женщин в спорте. В 2008 году был создан женский спортивный комитет Объединенных Арабских Эмиратов с целью привлечения местных женщин к занятиям спортом и подготовки их к участию в соревнованиях, проводимых между странами Персидского залива, между арабскими странами и на международном уровне. Сегодня мы уже можем гордиться серьезными спортивными достижениями женщин из Объединенных Арабских Эмиратов, участвовавших в таких соревнованиях, в том числе по следующим видам спорта:

Карате:

Нура Мухаммед Саид Махбуб завоевала бронзовую медаль на первом Арабском женском чемпионате, прошедшем в Бейруте в 1998 году. Команда девушек Объединенных Арабских Эмиратов также достигла успехов под руководством Ее Высочества Шейхи Маиты Бинт Мухаммед бин Рашед аль-Мактум, президента Федерации Объединенных Арабских Эмиратов по карате и таэквондо. В Азии команда девушек из Объединенных Арабских Эмиратов завоевала первое место на чемпионате по карате среди женщин Западной Азии, прошедшем в Дубае в 2002 году: команда завоевала три серебряных и пять бронзовых медалей. Команда впервые приняла участие в азиатских играх, прошедших в Пусане, Республика Корея, в 2002 году, а также участвовала в ноябре того же года в чемпионате мира по каратэ в Мадриде. Она приняла участие в чемпионате Азии по каратэ, прошедшем в Китае в феврале 2004 года и завоевали свою первую золотую медаль во Всеарабских играх, проходивших в Алжире с 24 сентября по 8 октября 2004 года. Шейха Маита Бинт Мухаммед бин Рашед аль-Мактум завоевала серебряную медаль на пятнадцатой Азиаде, прошедшей в Дохе в 2006 году, в весовой категории свыше 65 килограммов.

Верховая езда:

- Ее Высочество Шейха Латифа Бинт Ахмад аль-Мактум попала в число финалисток в Международном чемпионате по конкуру в Абу-Даби и за-

воевала бронзовую медаль в соревнованиях по конкуру на пятнадцатой Азиаде, прошедшей в Дохе в 2006 году;

- наездницы Раша Харб и Надя Тарим приняли участие в многочисленных международных чемпионатах по конкуру.

Стрельба из лука:

Шама Ахмад аль-Махаири завоевала золотую медаль на Арабском чемпионате по стрельбе из лука в 1997 году. Под наблюдением Олимпийского комитета Объединенных Арабских Эмиратов женская команда по стрельбе из лука впервые приняла участие в тринадцатой Азиаде в Бангкоке в 1998 году и в девяти арабских играх в Иордании в 1999 году, где завоевала одну серебряную и одну бронзовую медали. Команда также участвовала в четырнадцатой Азиаде в Пусане, Республика Корея, в 2002 году.

Шахматы:

С 1980 года Объединенные Арабские Эмираты добились большого международного успеха в соревнованиях по шахматам. Страна завоевала одну золотую медаль и три бронзовых медали на девяти арабских играх в Иордании в 1999 году и золотую медаль на Всеарабских играх в Алжире в 2004 году.

4. Государство организует и проводит несколько спортивных мероприятий для женщин, в том числе:

- первое спортивное мероприятие для девочек и женщин в честь Рамадана под названием «Спорт для женщин, здоровья и развития» проходило с 8 по 15 октября 2006 года. В рамках этого мероприятия состоялись соревнования по волейболу, баскетболу и индивидуальному и командному настольному теннису.

Мероприятия проходили в школе Хаула Бинт аль-Азвар, клубе Джазира и школе Вухда в Абу-Даби.

- В мае 2008 года прошла первая спортивная и культурная Олимпиада для студенток в залах и на стадионах университета Аль-Айна.
- При поддержке президента Всеобщего женского союза и в сотрудничестве с советом Абу-Даби по образованию и учебным округом Абу-Даби 24 февраля 2009 года были организованы мероприятия для школ учебного округа Абу-Даби в ознаменование Дня женского спорта. 85 учениц всех классов из 20 школ приняли участие в этих мероприятиях, которые прошли на набережной Абу-Даби.
- В марте 2010 года в Объединенных Арабских Эмиратах пройдут вторые женские игры стран Совета по сотрудничеству в Персидском заливе.

5. В Объединенных Арабских Эмиратах действуют многочисленные женские спортивные клубы, в том числе женские клубы в Абу-Даби и в Шардже, а также частные гимнастические залы.

Сельские женщины, статья 14

- 28. Программы, разработанные для удовлетворения нужд сельских женщин; доля сельских девочек и женщин, получающих образование, и насколько эта доля соответствует доле контингента учащихся в городах.**

Объединенные Арабские Эмираты уделяют большое внимание развитию сельских районов и реализуют многочисленные проекты, разработанные в этих целях. Такие проекты включают в себя строительство государственного жилья, школ, медицинских и социальных центров, которые обеспечивают качественные изменения в уровне обслуживания и дают возможность жителям этих районов жить в достойных условиях. Государство придерживается той точки зрения, что население в сельских районах должно иметь доступ ко всем видам ухода, защиты, поддержки и заботы и что сельские районы необходимо трансформировать в современные регионы, обеспеченные всеми необходимыми и продвинутыми технологиями и услугами. Они также должны быть связаны с сетью железных дорог, что обеспечит для них возможность такого же повсеместного передвижения, как и в городах.

Брак и семейная жизнь, статьи 15 и 16

- 29. Равенство между женщинами и мужчинами в том, что касается личного статуса в вопросах брака, развода, опекунов над детьми, попечительства, а также наследования имущества.**

Закон Объединенных Арабских Эмиратов о личном статусе регулирует все вопросы, связанные с личным статусом, браком, разводом, содержанием, опекуном над детьми, а также наследованием имущества.

Здесь следует отметить, что исламский шариат является основой для положений закона, в котором в нескольких статьях говорится о защите прав женщин в определенных случаях, некоторые из которых перечислены ниже:

Статья 21(1): Одним из требований для брака является то, что на момент заключения брачного договора мужчина должен быть дееспособным партнером для женщины. Женщина и ее представители имеют право потребовать аннулирования договора, если такая способность утрачивается, что никоим образом не влияет на остальные положения договора.

Статья 27(2): До заключения брачного договора необходимо получить отчет медицинской комиссии, созданной министерством здравоохранения, который подтверждает, что стороны не больны заболеваниями, которые согласно действующему закону могут стать причиной раздельного жительства супругов.

Статья 35(1): Жена имеет право отказаться от консуммации брака до тех пор, пока не будет выплачено ее приданое.

(2) Если жена согласна на консуммацию брака до выплаты приданого, деньги остаются в распоряжении мужа.

Статья 55: Жена имеет право ожидать от мужа следующего: (1) содержания; (2) что он не будет мешать ей закончить образование; (3) что он не будет препятствовать ее встречам с родителями, другими членами

семьи, братьями и сестрами, в соответствии с обычаями; (4) что он не подвергнет ее материальному или моральному ущербу; (6) если у мужа несколько жен, он должен обеспечить равное обращение со всеми женами.

Статья 62(1): Женщина, достигнувшая совершеннолетия, может полностью распоряжаться своей собственностью, и муж не имеет права распоряжаться ее собственностью без ее согласия. У каждого из супругов есть независимый финансовый статус. Если один из супругов делает другого супруга партнером по финансовому предприятию, строительству дома или чему-то подобному, каждый из них имеет право на долю в этом предприятии в случае развода или смерти.

Статья 63(1): Содержание включает в себя питание, одежду, жилье, медицинское обслуживание и помощь для жены, если она осуществляет уход за своей семьей, а также все остальное, что считается нормальным в семейной жизни. (2) После согласования содержания учитывается способность мужа выплачивать его, а также финансовое положение жены и экономическое положение в это время и в этом месте, однако сумма не должна быть ниже суммы, достаточной для проживания.

Статья 74: Муж должен предоставить жене по их месту жительства место для проживания, соответствующее их статусу.

Статья 117(1): Каждый из супругов может потребовать развода по причине какого-либо ущерба, который означает, что нормальная семейная жизнь не может продолжаться. У обоих супругов сохраняется это право до тех пор, пока не будет доказано, что они примирились.

Статья 124(1): Если присутствующий муж отказывается поддерживать свою жену и не располагает активами, которые можно незамедлительно реализовать для этой цели, жена имеет право потребовать раздельного проживания.

Статья 110(1): Развод по требованию жены является договором между женатой парой, в котором оба супруга договариваются расторгнуть брачный договор после выплаты, произведенной женой или третьей стороной. (2) приемлемой суммой выплаты за такой развод является сумма, указанная в договоре о приданом. Не разрешается соглашаться на невыплату содержания на детей или на опеку. (3) Если такая денежная сумма не выплачивается, муж имеет право на приданое. (4) Развод по требованию жены является аннулированием. (5) Исключение из положений пункта (1) данной статьи применяется в тех случаях, когда отказ мужа является необоснованным и имеются опасения несоблюдения Божьей воли и тогда судья выносит постановление об аннулировании брака после выплаты определенной суммы.

Статья 156(1): Опека женщины над детьми прекращается по достижению мальчиком возраста 11 лет и по достижению девочкой возраста 13 лет, за исключением случаев, когда суд сочтет, что срок попечения необходимо продлить до достижения мальчиком совершеннолетия и замужества девочки. (2) Женщина сохраняет право на попечение, если ребенок имеет психические заболевания или серьезную болезнь, при условии, что это не противоречит интересам ребенка.

По вопросу о распределении наследства необходимо обращаться к положениям исламского шариата. Следует отметить, что разница в долях, выделяемых наследникам женского и мужского пола по шариату, продиктована не половыми различиями, а следующими тремя критериями:

1. Близость отношений между наследниками, будь то наследники мужского или женского пола, и умершим. Чем ближе родственные связи, тем большей будет доля наследства. И наоборот, чем более дальнее родство, тем меньше будет доля наследства, вне зависимости от половой принадлежности бенефициара.

2. Поколенческая принадлежность бенефициара. Лица, принадлежащие к поколению, следующему непосредственно за поколением умершего и несущего сопряженное с этим бремя, как правило, получают большую долю наследства, чем лица, принадлежащие к поколению, предшествующему поколению умершего и не несущему такое бремя, которое обычно несут другие. Опять-таки, это не имеет никакого отношения к половой принадлежности бенефициаров. Например, дочь умершего мужчины наследует больше, чем его мать, хотя обе принадлежат к женскому полу. Дочь наследует больше матери, даже если дочь является приемным ребенком и не знает, кто является ее отцом, и даже если отец является источником благосостояния, принадлежащего сыну, сын наследует больше отца, хотя оба являются мужчинами.

3. Третий критерий — это финансовое бремя, которое, согласно шариату, падает на наследника, в связи с его обязанностями по отношению к другим. Это единственный критерий, который проводит различия между мужчинами и женщинами. Однако такая дифференциация не приводит к какой-либо несправедливости в отношении женщин. Скорее, верно противоположное, дело в том, что, когда наследники равны с точки зрения близости родства и поколенческой позиции, как, например, дети мужского и женского пола, их соответствующие финансовые обязанности станут определяющим фактором при разделе наследства. В этом случае, поскольку обязанностью мужчины является поддержка женщин, его жены и детей, а женщина-наследница имеет в лице своего брата человека, который должен поддерживать ее и ее детей, она получает меньше своего брата, который получит в два раза больше нее, однако, с точки зрения наследства, ее позиция более выгодная, поскольку она не обязана поддерживать кого-либо еще: деньги принадлежат ей одной и представляют собой для нее своего рода страховку.

30. Просьба уточнить задачу судов в отношении брачных и семейных традиций и обычаев и охарактеризовать меры, в том числе образовательные, которые принимаются для обеспечения распространения информации о Конвенции и соблюдения судебными работниками и другими юристами обязательств государства по Конвенции.

В государстве созданы специальные отделы по семейному примирению и консультированию во всех судах. Недавно в Абу-Даби был создан семейный суд для рассмотрения таких вопросов.

Для подготовки судебных работников существует три института: Институт подготовки и юридических исследований в Абу-Даби и Шардже, который является федеральным институтом, а также два других института в Дубаи и Абу-Даби. Они обеспечивают подготовку для сотрудников судебных органов в

области международного законодательства и конвенций, участником которых является государство. Слушателям также разъясняется закон о персональном статусе, в том числе его положения, касающиеся брака, развода, содержания и опеки над детьми.
