



安全理事会

Distr.: General
22 February 2010
Chinese
Original: French

2010年2月17日法国常驻联合国代表给秘书长的信

谨随函转递为联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任科斯塔先生 2010年2月24日向安全理事会做简报而编写的概念文件(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

热拉尔·阿罗(签名)



2010年2月17日法国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

对国际和平与安全的威胁：为联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任简报编写的概念文件

安全理事会与跨国威胁

安全理事会已数次关切地注意到跨国威胁(如有组织犯罪和贩毒)对国际和平与安全造成威胁的影响。

安理会一再注意到贩毒和有组织犯罪在阿富汗(第1817/2008和1890/2009号决议)、海地(第1892/2009号决议)和几内亚比绍(2008年10月15日和2009年11月5日的主席声明)等地发生冲突方面起的作用。

安理会还在关于“恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁”的第1373/2001号决议(安理会“关切地注意到国际恐怖主义与跨国有组织犯罪、非法药物、洗钱、非法贩运军火、非法运送核、化学、生物和其他潜在致命材料之间的密切联系”和关于“非洲和平与安全”的主席声明(S/PRST/2009/32)(“安理会关切地注意到，贩毒和相关的跨国有组织犯罪在一些情况下对包括非洲在内的世界不同区域的国际安全构成严重威胁”)中，从较广泛的角度审议了该问题)。

对安全的威胁

跨国威胁种下了区域和全球紧张局势的种子。贩毒和有关的跨国有组织犯罪助长洗钱行为，并使得资助非政府武装团体成为可能。有组织犯罪网络威胁到国家对边界和领土的有效控制。它们破坏了国家权威、造成腐败现象蔓延并削弱了经济发展。因此，它们为可能导致暴力的极端主义和恐怖主义的激进化进程铺平了道路。叛乱分子和犯罪分子密切勾结，以便从这种不稳定状态中渔利，在有些情况下并为这种不稳定创造了条件。

事实上，跨国威胁是联合国对之采取行动的每一场危机的不稳定因素。它们利用国家在冲突情形中的弱点，使得这些国家重新实现和平和经济发展的工作成为更漫长和困难的进程。

日益严重的挑战

国际社会通过了好几份公约，以便全面地对抗跨国威胁：

- 《1961年麻醉品单一公约》，
- 《1971年精神药物公约》，
- 1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》，
- 2000年《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，

- 2003 年《联合国反腐败公约》。

然而，在过去几十年间，技术上的进步、开放边界和开放市场，为犯罪团体创造了更大的跨界机会。结果，有组织犯罪走向多元化，遍及全球，已达到宏观经济的规模。有组织犯罪同贩毒、腐败和恐怖主义结成了更密切的联系。同《打击跨国有组织犯罪公约》通过时相比，这对国家和全球安全构成了更大威胁。世界上没有任何地方可以幸免。冲突后区域、法治薄弱地区和发展不足的国家受害情况尤为严重。

联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任的简报

法国提议 2010 年 2 月 24 日召开的会议目的在于让人们进一步认识跨国威胁对区域和国际安全造成的后果，调动政治意愿采取行动，并进一步支助各方面更有效地使用联合国预防和控制犯罪的文书和工具。

联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任安东尼奥·马里亚·科斯塔先生将作简报，启动讨论。

讨论可能的专题也许包括以下内容：

- 法律依据：在《联合国打击跨国有组织犯罪公约》通过十年后，当前所面临的挑战；
- 多边合作：在威胁来自不对政府间组织负责、也不尊重主权边界的非国家和跨国行为者的情况下，争取减少易受毒品和犯罪之害的战略；
- 信息：威胁评估、情报交流、司法互助和战略分析；
- 联合国的作用：把预防犯罪问题作为因素纳入预防冲突战略、冲突分析、综合特派团评估和规划工作的主流；
- 安全理事会的作用：酌情提供机会，让联合国毒品和犯罪问题办公室的代表每年两次就跨国威胁（特别是跨国有组织犯罪和贩毒）作出定期简报。