Совет Безопасности

22 February 2010
Russian

Письмо Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций от 17 февраля 2010 года на имя Генерального секретаря

Имею честь настоящим препроводить Вам концептуальный документ, который г-н А. М. Коста, Директор-исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, представит Совету Безопасности 24 февраля 2010 года (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Жерар Аро

Приложение к письму Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций от 17 февраля 2010 года на имя Генерального секретаря

**Угрозы международному миру и безопасности:
концептуальный документ, подготовленный к брифингу
Директора-исполнителя Управления Организации
Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

Совет Безопасности и транснациональные угрозы

Совет Безопасности несколько раз с обеспокоенностью отмечал последствия трансграничных угроз, таких как организованная преступность и торговля наркотиками, для международного мира и безопасности.

Он неоднократно отмечал роль, которую торговля наркотиками и организованная преступность играют в возникновении конфликтов в таких местах, как Афганистан (резолюции 1817/2008 и 1890/2009), Гаити (резолюция 1892/2009) и Гвинея-Бисау (заявления Председателя Совета Безопасности от 15 октября 2008 года и 5 ноября 2009 года).

Он также рассматривал этот вопрос в более широком плане в резолюции 1373/2001 об угрозах международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами (Совет «с озабоченностью [отметил] тесную связь между международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью, незаконными наркотиками, отмыванием денег, незаконным оборотом оружия и незаконными перевозками ядерных, химических, биологических и других потенциально смертоносных материалов»), и в документе PRST/2009/32 о мире и безопасности в Африке («Совет с обеспокоенностью отмечает серьезные угрозы для международной безопасности в различных регионах мира, в том числе в Африке, создаваемые в некоторых случаях незаконным оборотом наркотических средств и связанной с этим транснациональной организованной преступностью»).

Угроза безопасности

Трансграничные угрозы порождают региональную и глобальную напряженность. Торговля наркотиками и связанная с ней транснациональная организованная преступность способствуют отмыванию денег и делают возможным финансирование неправительственных вооруженных формирований. Сети организованной преступности ставят под угрозу эффективный контроль со стороны государства за своими границами и территорией. Они подрывают государственную власть, способствуют коррупции и препятствуют экономическому развитию. Как следствие, они готовят почву для процессов радикализации, которые могут привести к возникновению экстремизма и терроризма в насильственных их проявлениях. Повстанцы и преступники устанавливают между собой тесные связи, чтобы воспользоваться этой нестабильностью, а в некоторых случаях создают условия для такой нестабильности.

И действительно, трансграничные угрозы являются дестабилизирующим фактором во всех кризисах, в урегулировании которых участвует Организация Объединенных Наций. Слабость государств в конфликтных ситуациях позволя-

ет этим силам воспользоваться этим обстоятельством и затруднить или сделать более продолжительным возврат этих государств к миру и экономическому развитию.

Растущая опасность

Международное сообщество приняло несколько конвенций для борьбы с трансграничными угрозами на всеобъемлющей основе:

- Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года;
- Конвенция о психотропных веществах 1971 года;
- Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года;
- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года;
- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции 2003 года.

Однако за последнее десятилетие технический прогресс, открытые границы и открытые рынки создали более благоприятные условия для трансграничной деятельности преступных группировок. В результате этого организованная преступность стала разноплановой, глобальной и вышла на макроэкономический уровень по масштабам своей деятельности. Она стала еще более тесно связанной с торговлей наркотиками, коррупцией и терроризмом. Она представляет сегодня более серьезную угрозу национальной и глобальной безопасности, чем во время принятия Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Ни один регион мира не застрахован от этой угрозы. Особенно уязвимы постконфликтные регионы, районы, испытывающие трудности с обеспечением соблюдения законности, и недостаточно развитые страны.

Брифинг Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Целью совещания, которое предлагает созвать Франция 24 февраля 2010 года, является привлечение более широкого внимания к последствиям трансграничных угроз региональной и международной безопасности, мобилизация политической воли к действию и оказания дополнительной поддержки в деле более эффективного использования инструментов и средств Организации Объединенных Наций для противодействия и предупреждения преступности.

Обсуждение начнется с брифинга г-на Антонио Марии Косты, Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

Возможными темами для обсуждения могут быть следующие:

- *правооснования*: существующие ныне проблемы спустя десять лет после принятия Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;

- *многостороннее сотрудничество*: стратегия уменьшения риска, связанного с наркотиками и преступностью, когда угроза исходит от негосударственных и транснациональных субъектов, которые не несут ответственности перед межправительственными органами и не уважают неприкосновенность суверенных границ;
- *информация*: оценка угрозы, обмен разведанными, взаимная правовая помощь и стратегический анализ;
- *роль Организации Объединенных Наций*: актуализация проблемы предупреждения преступности как фактора в рамках стратегий предупреждения преступности, анализа конфликтов, комплексной оценки и планирования работы миссий;
- *роль Совета Безопасности*: возможность, в зависимости от обстоятельств, проведения Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности регулярных брифингов по трансграничным угрозам, особенно по транснациональной организованной преступности и торговле наркотиками, два раза в год.