



联 合 国

联合检查组 2009 年报告和 2010 年工作方案

大 会
正式记录
第六十四届会议
补编第 34 号

大会
正式记录
第六十四届会议
补编第 34 号

联合检查组 2009 年报告和 2010 年工作方案



联合国 • 2010 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

[2010 年 1 月 22 日]

目录

章次	页次
简称	iv
任务说明	v
主席序言	vi
一. 2009 年度报告	1
A. 联合检查组的改革	1
B. 2009 年工作方案执行情况	2
C. 2009 年完成的报告	2
D. 与参加组织间的互动	7
E. 各项建议的后续行动	7
F. 与其他监督机构和协调机构之间的关系	17
G. 新的联合检查组战略框架：成果管理制方法	18
H. 资源	19
I. 行政问题	20
二. 2010 年工作方案	21
附件	
一. 联检组的人员组成	25
二. 参加组织名单及其对联合检查组 2009 年费用的分摊百分比	26

简称

行政首长协调会	联合国系统行政首长协调理事会
粮农组织	联合国粮食及农业组织
原子能机构	国际原子能机构
国际民航组织	国际民用航空组织
劳工组织	国际劳工组织
海事组织	国际海事组织
国贸中心	国际贸易中心
国际电联	国际电信联盟
新伙伴关系	非洲发展新伙伴关系
贸发会议	联合国贸易和发展会议
开发署	联合国开发计划署
环境署	联合国环境规划署
教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
人口基金	联合国人口基金
人居署	联合国人类住区规划署
难民署	联合国难民事务高级专员办事处
儿童基金会	联合国儿童基金会
工发组织	联合国工业发展组织
联黎部队	联合国驻黎巴嫩临时部队
近东救济工程处	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
停战监督组织	联合国停战监督组织
世旅组织	世界旅游组织
万国邮联	万国邮政联盟
粮食计划署	世界粮食计划署
世卫组织	世界卫生组织
知识产权组织	世界知识产权组织
气象组织	世界气象组织

任务说明

联合检查组是联合国系统唯一的独立外部监督机构，任务是进行全系统的评价、检查和调查，旨在：

(a) 协助参加组织的立法机构履行在监督各自组织秘书处对人力、财政和其他资源的管理方面的治理责任；

(b) 协助各个秘书处提高效率和效力，实现各自组织的法定任务和工作目标；

(c) 促进联合国系统各组织之间的进一步协调；

(d) 在整个系统内查明最佳做法，提出各项基准，并促进信息交流。

主席序言

谨根据大会第 61/260 号决议的决定，遵照《联合检查组章程》第 10 条第 1 款的规定提交这份年度报告，其中载述联合检查组 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的活动和 2010 年工作方案。

我首先感谢大会最近的第 62/246 号和第 63/272 决议给予联合检查组的指导和支持。我们特别感谢联合检查组 2010-2019 年战略框架(见 A/63/34 号文件所载报告的附件三)得到肯定，该框架仍是我们的路线图。遗憾的是，这一肯定并未转化为充分合理地要求增加必要资源。因此，我们相应调整了工作方案。我们过去和现在都非常清楚地意识到，即使经过 20 多年的自我节俭，2008 年秋季仍不是请求相应增设员额的最佳时间，2009 年也不是最容易核准这些员额的时间。正如所宣布的，本着成果管理制的精神，我们将无法按照设想增加管理和行政审查，在 2010 年，审查的数目将从 5 个减少到 2 个。这意味着对每一个组织每 12 年才能做一次审查，12 年没有联合检查组的必要外部监督时间是太长了。但我们相信，正如第 63/272 号决议第 17 段所设想的，大会将再次“在今后方案预算的范围内考虑与执行[原]中长期战略办法有关的任何资源”。

第一章除其他外，介绍在 2009 年联检组如何设法保持年均出版物数量，尽管秘书处工作人员严重短缺，我们相信这些出版物的质量是好的。2009 年，联合检查组编写了 11 份报告和说明，其中 3 份是一些立法机构直接要求的，这表明会员国认为联合检查组的审查是一项工具，可借此以很低的成本获得对其所监督的各个组织的重要方面的完全独立评估。近年来，依照大会的要求，大多数报告都是全系统性的。

报告第一章的 E 节提供了最新资料，说明参加组织在何种程度上考虑、接受和落实了联检组过去提出的建议，特别是 2006 年至 2008 年出版物中提出的建议。对全系统性建议的接受率和执行率显然很低，但分析证实，这是因为报告制度有缺陷，而不是建议的内容本身有问题。分析确定，各个组织(秘书处和立法机构)的审议速度很慢，而且立法机构缺乏真正的决策，只是“注意到”报告及其所载建议。好的方面是，对全系统问题而言，被采纳的建议的执行率很好，对单一组织的报告执行率更佳。有关被采纳建议的执行率的资料显示出现真正进展，在涉及单一组织的问题上尤其如此。

关于第 62/246 号决议，核准建立一个基于网络的后续行动系统的决定应该有利于获得更多有关后续问题的资料。一旦付诸实施，这个项目应会使每个代表、常驻代表团和相关部门都有机会直接在联合检查组的网站上查找有关的秘书处

和立法机构对任何报告或说明及其建议做了哪些审议，并于必要时在这方面施加压力。

关于会员国、各秘书处和联合检查组本身对联检组的工作效率共担责任的既定原则，我们赞赏大会第 62/246 号决议(第 8 段)和第 63/272 号决议(第 11 段)向作为行政首长协调会主席的秘书长发出的请求。我们相信，与前一份报告(A/63/731)不同，在续会上提交的下一份报告将按要求记录各个秘书处采取了哪些措施，以按照《联合检查组章程》第 11.4 条，尽快将联检组的每一份报告列入相关立法机构的适当议程项目之下予以审议，从而使代表有充足的时间和文件来讨论并决定接受或拒绝，而不是仅以非结论性的方式注意到这些报告。

第二章介绍 2010 年工作方案中的项目，其中有 10 个新项目，其中 7 个涉及全系统问题，1 个涉及几个组织，2 个是管理和行政审查，这些审查需要比以往更大的努力。联合检查组的 10 个项目中有 8 个是处理参加组织提出的越来越多的提议(从 2006 年的 3 项增至 2009 年的 37 项)，这延续了过去四年的趋势。此外，联合检查组还纳入了“登记册”上的两个专题，从而不得不减少参加组织可直接选择的项目数目。“登记册”是一份越来越长的待处理专题清单，上面的专题虽然令人关心，但超出了联检组在下一年度的执行能力。联检组首次要求行政首长协调会秘书处有计划地收取有关全系统问题的建议，并要求参加组织排定各项专题的优先次序。我们认为，这一进程为目前的工作方案增加了价值。

2009 年 9 月，关于全系统一致性问题的第 63/311 号决议列入经过慎重考虑后编写的第 8 段，将联合检查组与一批在联合国系统多个组织的评价部门内工作的专业人员相提并论，令我们感到惊讶。该决议“请秘书长与联合国系统行政首长协调理事会成员协商，向大会第六十四届会议提议以何种方式设立独立的全系统评价机制，以评价全系统的效率、效益和业绩，同时考虑到联合国系统各组织、联合检查组和联合国评价小组执行的评价职能”。

联合检查组希望回顾关于三年期全面政策审查的各项决议，特别是上述请求提到的第 62/208 号决议的精神，该决议将国家本身置于联合国发展系统各项努力的中心(序言部分第 10 段，执行部分第 8、第 10 和第 12 段)。我们想强调，第 63/311 号决议要求建立的是一个评价机制，而不一定是一个全系统评价单位。

鉴于在系统中将要考虑的几乎所有评价都属于现有机构的任务范围，我们认为今后的最佳办法是拟订各种方法以提高它们的能力，并鼓励和资助就特定的全系统问题开展更多合作和进行联合评价。最后，我们必须避免重复现有任务，特别是联合国大会第 63/272 号决议重申的联检组的任务，即，联检组是“开展全系统检查、评价和调查的唯一外部独立机构。”联合检查组由于其选举产生的成

员、地域分配和内部程序，对参加组织的中立性是公认的，因而可以做出独立的全系统评价，同时确保其所有产出都得益于集体智慧。联合检查组随时准备密切参与这一进程，并保留就将来收到的任何正式建议向大会分别提出意见的权利。

主席

热拉尔·比罗(签名)

2010年1月22日，日内瓦

第一章

2009 年度报告

A. 联合检查组的改革

1. 2009 年 6 月以来，检查专员对其所有关键领域的内部工作程序做了审查。这也包括审查联合检查组调查工作的原则和程序的采纳程序，并考虑近来对全系统问题的审查需求的不断增长，以及联合检查组战略规划框架的采纳程序。这一审查的目的是精简联检组的运作模式和有关行政安排，以便在检查专员作为同行平均分担责任的基础上更高效地准备和进行工作，并确保对其工作采取后续行动。修订后的程序将使检查专员能够更好地在每项评价、检查和调查的各个阶段凭借秘书处的充分支持，完全独立地履行职责，并从有关其建议的同行审议进程中受益。

2. 联检组还考虑了其秘书处在 2008 年进行的自我评价并采取了相应行动。这次自我评价结合了对 75 个利益攸关方的调查和重要的自我评估，侧重于以下方面：联检组的任务执行情况和有关资源，特别是在大会各项决议中得到的所有指示和联检组为遵守这些指示而采取的措施；联检组的预算和工作人员情况的变化；对联合检查组报告的实用性的看法；联合检查组产出的数目和范围；编写报告、说明和致管理当局函的工作方法；分析与参加组织的互动情况和建议的执行情况/影响。

3. 自我评价证实，联检组的工作得到了更多赞赏，这表明其改革努力初见成效。同时，自我评价也揭示出在一些方面需要改进，比如对建议的后续行动、质量控制、文件管理、知识共享和人力资源。联合检查组在未来工作中将努力解决这些结论，并计划继续与利益攸关方对话，以确保不断考虑这类反馈意见。

4. 大会第 63/272 号决议核可了联合检查组的战略框架，其中概述了 2010-2019 年期间的长期和中期目标。然而，在 2010-2011 年预算报告中提出的增加资源以满足预期产出的请求未获核准。

5. 在人力资源方面，随着 2009 年 8 月新的执行秘书到职，联合检查组的管理终于得到加强，随后调整了秘书处的的工作，以便对有关编写和执行年度工作计划的各项任务进行更一致的分类。两名高级评价和检查干事将分别领导两个编组，即战略规划和质量控制小组及知识管理和共享编组。

6. 秘书处委托对规划开发的基于网络的联合检查组建议后续行动系统进行一次可行性研究。该项研究将审查和比较其他监督部门使用的在线系统；确定软件要求规格；确定在功能用途、应用软件开发、技术基础设施、人力资源和系统成本等方面的战略选择。

B. 2009 年工作方案执行情况

7. 联合检查组在冬季会议上通过了 2009 年工作方案，¹ 其中包含将在年内启动的 10 个项目。后来加上了一个新项目并暂停另一个项目，待联检组以后复议。此外，联检组继续就先前工作方案遗留的 11 个项目开展工作。目前共有 21 项进行中的任务。

8. 到 2009 年底，8 个先前工作方案中的项目和 3 个目前方案的项目已经完成。10 个项目将延续转入 2010 年，其中大部分将在 2010 年初完成。

C. 2009 年完成的报告

9. 2009 年，联合检查组发表了载有 124 条建议的 10 份报告和 2 份说明。其中 7 份是全系统性质，其余 5 份涉及单个组织。对单个组织的 5 项审查中有 3 项是由各自立法机构(国际电信联盟(国际电联)、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和防治荒漠化公约秘书处)规定的。此外，联合检查组发表了 2 份致管理当局函。

10. JIU/REP/2008/3, 联合国系统内环境治理的管理审查。2009 年以所有正式语文发表了该报告(见A/63/83/Add. 1)，尽管其最初版本是在 2008 年 12 月底完成的(见 2009 年度报告摘要)。² 联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会)成员对联合检查组的综合报告表示欢迎，认为该报告对联合国全系统的环境治理安排进行了独立审查和分析，其结论和建议加强了为改进国际环境治理找到切实办法的不断上升的势头。

11. 联合国环境规划署(环境署)执行主任于 2009 年 1 月通过常驻代表委员会和 2009 年 2 月通过环境署理事会/全球部长级环境论坛第二十五届会议向各国政府提供了该报告。理事会考虑到联合检查组的审查，决定设立一个关于国际环境治理问题的部长或高级别代表协商小组，以便就改善治理的问题为联合国大会提供投入。³ 协商小组建议，理事会/论坛应审议报告所载建议，将其作为实现系统效益、效率和一致性的措施的一部分。为了协助理事会/论坛进行审议，执行主任向即将于 2010 年 2 月在印度尼西亚巴厘岛举行的理事会/论坛第十一届特别会议提交了有关该报告的详细评论意见(执行主任的说明，2009 年 12 月 2 日 UNEP/GCSS. XI/5 号文件)。

12. JIU/REP/2009/1, 审查联合国世界旅游组织(世旅组织)的管理和行政工作。这是联合检查组对参加组织的管理和行政工作进行的系列审查的一部分。审查的

¹ 《大会正式记录，第六十三届会议，补编第 34 号和更正》(A/63/34 和 Corr. 1)，第二章。

² 同上，第 21-22 段。

³ 见《大会正式记录，第六十四届会议，补编第 25 号》(A/64/25)，附件一，第 25/4 号决定。

目的是找出世旅组织的管理和行政做法在哪些方面需要改进。审查侧重于结构和治理、战略规划和预算编制、人力资源管理、中央支助服务和监督以及与其他联合国机构和私人部门实体的合作。审查提出了 25 项建议，其中 13 项是提给世旅组织秘书长，11 项是提给世旅组织执行理事会和大会。第 25 条建议是提给联合国秘书长的。由于世旅组织 2003 年才加入联合国系统，它仍在调整其规则和程序，以便与联合国系统的规则和程序保持一致。检查专员认为，今后请求加入联合国系统应接受外部独立资格审查。

13. 联检组高兴地注意到，自报告发表后，世旅组织执行理事会成立了一个工作组来审议向该组织的大会提出的建议。世旅组织大会第十八届会议于 2009 年 10 月在哈萨克斯坦召开，检查专员向该届会议介绍了上述报告，并协助工作组进行了审议。

14. JIU/REP/2009/2，对联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)管理审查的第二次后续评估。大会第 61/159 号决议请联检组协助人权理事会系统地监测该决议的执行情况，除其他外，于 2009 年 5 月向人权理事会提交一份全面的后续报告，说明 2007 年报告(JIU/REP/2007/8)所载建议的执行情况。

15. 在 2003 年联合检查组对人权高专办的初步管理审查报告所载 10 项建议中，有 2 项于 2006 年对初步审查做后续审查时仍在进展之中。2009 年的报告审查了这 2 项建议的执行情况，认为取得了一些进展，但指出它们尚未得到充分执行。人权理事会仍需监测工作人员的地域分配情况，并恰当关注性别平衡、工作人员流动和职业发展问题。报告还建议人权理事会进一步鼓励会员国提倡为人权高专办协理专家方案挑选来自发展中国家的候选人并为这些候选人提供资助。

16. JIU/REP/2009/3，国际电讯联盟区域存在的效力。应国际电讯联盟(国际电联)全权代表会议的要求，对国际电联区域存在的效力进行了一次评估，将其作为一个授权项目纳入联合检查组 2009 年工作方案，以审查关于加强国际电联区域存在的决议的执行情况(第 25 号决议，订正版，2006 年，安塔利亚)，找出在哪些方面可以提高效率，并评估成员国、部门成员和区域电信组织对国际电联区域存在的满意程度。

17. 审查表明，第 25 号决议的执行工作取得了一些进展，但需做出更多努力以履行其规定，特别是在对区域办事处赋权和下放某些责任以扩大其自治权方面进行努力。

18. 调查和访谈显示，人们对国际电联的区域存在及其在区域一级对各项活动和会员国的实质性贡献普遍满意。然而，分配给区域办事处的人力和财政资源与期待它们开展的越来越多的活动不相称。评价就加强和重组国际电联的区域及地区办事处网络提出了具体建议，强调国际电联的不同部门需要加强与区域办事处的合作，并确定了外地办事处在人力资源管理、采购、项目和业务管理以及与总部之间的互动等方面应采取的步骤。

19. 报告载有 5 项需要国际电联立法机构采取行动的和建议和 12 项请国际电联当选官员改善该组织的行政和业务管理的建议。报告所提建议得到了国际电联理事会的核准，国际电联总干事被要求向理事会下届会议提交一份执行计划。

20. JIU/REP/2009/4，关于《联合国防治荒漠化公约》全球机制的评估。缔约方会议第八届会议委托联检组评估《公约》的全球机制，作为对上一份报告(JIU/REP/2005/5)和按照该报告所载建议成立的闭会期间政府间工作组随后取得的工作成果所做的后续评估。除了采访和深入的案头审查外，还开展了涉及相关利益攸关方(伙伴组织、《公约》的所有联络点、全球机制捐助者、促进委员会的成员等)的网络调查。这一调查提供了一些有启发性的结果，进一步强化了定性研究得出的结论。

21. 报告有助于 2009 年 9 月在布宜诺斯艾利斯举行的缔约方会议第九届会议处理重要问题，并确定优先行动方针，以加强公约任务的效力、协调和履行。在非正式协商后，全体委员会主席提交了一份决定(决议)草案，其中欢迎该报告，并将所有建议付诸行动，唯有关于可能合并全球机制和常设秘书处的建议除外，该决议草案责成缔约方会议主席团详细审议此项建议，并向缔约方会议第十届会议提供其结论。

22. JIU/REP/2009/5，“加强协调联合国系统向非洲提供的支助”。这是按照联合国工业发展组织(工发组织)的建议进行的评价，报告包含 17 项建议(其中 3 项是给理事机构的建议)，目的是在全球、区域、次区域和国家各级加强联合国对非洲所提供支助的协调、合作和一致性。

23. 通过评价提出以下建议：由秘书长和其他行政首长审查各自在支助非洲方面的任务；加强全系统的沟通和信息共享；通过加强非洲经济委员会(非洲经委会)的战略协调作用，强化区域协调机制及其集群系统；使区域协调机制框架更好地与非洲联盟及其非洲发展新伙伴关系方案(新伙伴关系)的需求和优先重点保持一致；建立一个有非洲各区域经济共同体密切参与的次区域协调框架；在联合国发展援助框架内促进国家所有权和领导力；增强非洲两个区域主任小组的能力和资源；启动由行政首长协调会领导的资源调动和筹资机制审查，以确保联合国在区域协调机制和联合国发展援助框架内支助非洲的工作的财政可持续性。

24. 报告协调员应邀于 2009 年 11 月在由非洲经委会主办、在亚的斯亚贝巴举行的联合国驻非洲机构和组织第十届区域协调机制会议上介绍了联合检查组的报告。

25. JIU/REP/2009/6，联合国系统各组织的离岸外包。报告评估了联合国系统的离岸外包政策、做法和经验，并确定了最佳做法和经验教训。报告载有对四个组织(世界卫生组织(世卫组织)、难民署、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界粮食计划署(粮食计划署))最近的离岸服务中心举措做了详细分析，并就离岸外包过程的许多方面做了明确阐述，例如：政策制定；理事机构的作用；对工作

人员、规划、沟通和项目管理的影响；雇用本国专业人员；监测和报告；现有离岸服务中心的成绩；机构间的合作。报告提出 18 项建议，作为联合国系统各组织在考虑行政服务离岸外包时作为执行工作的基准。

26. JIU/REP/2009/7，审查世界粮食计划署(粮食计划署)的管理和行政工作。本次审查确定了需要改进的领域，重点是治理、行政管理、行政、战略规划、预算制定、人力资源管理和监督等。报告载有 12 项建议：9 项是给执行主任的建议，3 项是给执行局的建议。

27. 对粮食计划署的管理和行政工作的总体评价结论基本上是正面的；检查专员认为这是一个主动进行自我完善的组织，致力于适应不断变化的环境并提高自己的效力和效率。注重应急的业务模式和完全自愿的融资机制给粮食计划署执行任务带来了困难。在考虑到这一点的情况下，提出了一些建议，以提高资源分配的透明度和保障，并加强与捐助者的沟通。

28. 这次审查证实，尽管取得了实际成果，但仍有余地进一步精简三级权力下放结构，并在人力资源管理方面进一步精简，尤其是在长期内改善工作人员和管理当局的关系。

29. JIU/REP/2009/8，联合国系统各组织行政首长的甄选和服务条件。按照一项内部提议和联合国审计委员会(审计委)的一项并行建议，这次审查评估了甄选和任命联合国秘书长和联合国系统各组织其他行政首长的法律和体制框架及做法，包括他们的服务条件，以协助制定确保最高领导和管理素质的统一条件。

30. 本报告载有 13 项建议，其中 1 项是供行政首长协调会采取行动，2 项是给联合国秘书长提出的建议，10 项是给联合国系统各组织的立法机构提出的建议。关于甄选过程的各项建议提到诸如以下这样的问题：甄选过程的透明度；甄选的时限；甄选过程中的地区轮任和两性平等；候选人的体格检查；确定内部候选人的程序以及候选人及支持他们的政府在竞选期间的良好行为。关于行政首长服务条件的建议将重点放在诸如以下这样的问题上：行政首长的任用条件；涉及行政首长的可能利益冲突及他们可能发生的不当行为或错失行为；适用于行政首长的财务披露表政策；接受馈赠、荣誉和勋章的问题。

31. JIU/REP/2009/9，秘书长特别代表和驻地协调员的作用：联合国系统内一致性和一体化基准框架。报告审查了秘书长特别代表和驻地协调员在联合国系统一致性和一体化进程范围内的作用。

32. 报告研究了实现联合国系统一致性和一体化的努力目前面临的障碍，通过一系列共 18 个基准，提供了克服这些障碍的指导。它提议采取一个灵活的一致性和一体化模式，可经调整而用于满足联合国系统就走向发展之路以及冲突或冲突后局势在其中开展活动的各国的需要和“要求”。报告请各会员国采用拟议的基

准框架，将其作为一个尺度，来指导和衡量实现更有效率和实效的联合国的工作，以更好地为各国的需求服务。

33. 报告参考了检查专员在各个工作地点同各参加组织的官员以及各东道国政府、捐助国和非政府组织在外地的代表进行的 100 多次约谈中获得的反馈。2008 年 6 月举行的依靠会员国和联合国系统各组织高级官员积极参加的集思广益会议也丰富了报告的内容。

34. JIU/NOTE/2009/1，联合国系统中的公司赞助：原则和准则。该说明评估了关于公司赞助活动的原则、标准和准则，以期降低相关风险并从全系统的角度增强这种活动的一致性。

35. 联合国系统由于其核心普遍价值观和在世界媒体中的极大能见度，是私人部门公司的特殊伙伴，这一地位可有助于加强联合国的工作。然而，也会有如可能失去联合国系统各组织自主性和独立性的相关风险以及选择不当伙伴和(或)活动而损害声誉或形象的相关风险。

36. 在这方面，有关说明建议修订与私人部门合作的准则，对其应加以充分精简并在整个系统内一致实施。该说明建议进一步发展全系统的伙伴信息和知识共享机制，以及基本的和定制的为与私营部门交往的工作人员举办的培训方案，以便让联合国有针对性地建立成功的伙伴关系。

37. JIU/NOTE/2009/2，联合国系统的实习方案。联检组根据其一项内部提议，在其 2008 年工作方案中列入一份关于联合国系统的实习方案的说明，并在 2009 年定稿。这次审查涉及 18 个组织，从各组织内的不同利益攸关方，包括人力资源部门、各主管、实习生以及一些实习方案的赞助者收集看法。该说明概述了联合国系统的各种实习方案，提出增强透明度和实效的建议。审查结果显示，实习方案得到所有利益攸关方的肯定，被视为双赢的经验。找出的问题包括需要改进方案的执行情况及为从应用到最后评估的全过程提供更好的支助。

38. 各项建议中提出了具体措施，用以增加机会，扩大实习生的地域分布、加强与学术界的联系、进一步开发计算机化系统以便于接触实习方案和消除对今后雇用实习生的限制，以便他们能够作为外部应征者在平等的基础上申请和竞争。联检组收到一些组织的积极反馈，这些组织在与联合检查组的小组会谈后重新界定了实习方案。

39. JIU/ML/2009/1，在日内瓦办事处用旅行支票支付预支差旅费。起草致管理当局函的原因是，并非联合国日内瓦办事处(日内瓦办事处)以及一些由该办事处为其提供公务差旅服务的其他组织的所有工作人员都知道不仅可以用旅行支票、而且还可通过电子资金转账的方式领取预支差旅费。关于这一问题，请求日内瓦办事处予以澄清并获得了澄清，由此通过了经修订的预支差旅费财务程序。

40. JIU/ML/2009/2, 加入日内瓦国际组织与航空公司联合谈判小组的标准。与航空公司联合谈判工作组于 2001 年 11 月成立, 目前包括 10 个设在日内瓦的国际组织。它们在 2008 年的飞机票购买总额为 1.2 亿瑞士法郎。由于经谈判获得优惠飞机票价, 日内瓦国际组织成员在 2008 年得以节省至少 1 924 万瑞士法郎。然而, 2009 年 1 月 1 日, 一个受益于这种谈判达成的飞机票价并有相当旅行量的国际组织被排除在外。致管理当局函请求就排除这一组织的理由以及参加联合谈判的资格标准做出澄清。日内瓦国际组织在答复时确认, 工作组须遵守共同采购活动组的章程, 故被排除的组织可以申请加入共同采购活动组和作为成员受益于谈判达成的飞机票价。

D. 与参加组织间的互动

41. 应大会第 60/258 号决议的要求, 联检组在 2009 年中继续按照 2008 年通过的订正政策和准则同各参加组织加强对话。在这方面, 指定的协调检查专员继续请求与参加组织的官员约谈, 讨论改善相互关系的方法。

42. 他们同联合国常务副秘书长及国际原子能机构(原子能机构)、国际电信大会、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、环境署、联合国内罗毕办事处和世界气象组织(气象组织)的行政首长举行了会议。此外, 协调检查专员在进行与项目相关的出访期间利用机会酌情与各参加组织的协调人会面。他们在这些会晤中讨论了联检组和各组织共同关心的问题。

43. 检查专员还参加了各组织(国际电联、环境署、世旅组织和气象组织)立法机构的会议, 会上审议了联合检查组的报告。在联合国, 报告协调员还酌情向大会第五和第二委员会及经济及社会理事会介绍了他们的报告。联检组还接受邀请出席防治荒漠化公约缔约方会议第九届会议, 以介绍相关的联合检查组报告。

44. 在编写报告及访问纽约时还同会员国、区域集团和大会主席进行了接触, 此外并同可能提供捐款者进行了接触。

45. 2009 年, 联检组派代表参加了与大会第五委员会举行的若干次正式和非正式协商, 讨论联检组的年度报告以及 2009-2010 年度工作方案和拟议预算。

46. 这些会议提供了独特机会, 使各个秘书处和会员国能够互动, 从而帮助更好地了解联检组的工作和挑战。联检组打算在 2010 年继续组织这种会议, 并在今后同各参加组织秘书处和会员国举行更多定期协商。

E. 各项建议的后续行动

47. 关于联检组报告、说明和致管理当局函/密函所载建议的执行情况和影响的跟踪监测制度依然是联检组与其参加组织间对话的关键手段。

48. 大会第 60/258 号决议请联检组加强执行其建议的后续工作。联检组遵照该请求开展了其先前年度报告概述的一些活动，并在其捉襟见肘的资源范围内为此进行了相当大的努力。

49. 联检组在编写本报告时请各参加组织提供关于 2006 年至 2008 年间发出的所有建议的资料。在本报告编写之时，秘书处收到了各组织的资料，只有四个组织除外(世旅组织、世界知识产权组织(知识产权组织)、联合国人类住区规划署(人居署)和国际电联)。这一答复率仍然未变，因为前一年也有四个组织未做出答复。

50. 在这方面，联检组回顾大会第 63/272 号决议中重申的其第 62/246 号决议的规定，大会在其中请秘书长以行政首长协调会主席的身份加快审议联检组的建议并就建议采取的行动，而且每年向大会报告所取得的成果。

51. 大第 62/246 号决议还请联检组研究采用一个网络系统监测建议执行状况并从各组织获取最新资料的可行性。有鉴于此，联检组在其提交的 2010-2011 年预算报告中请拨必要资源，以执行该请求，并感谢大会核准更新网络监测系统。

审议联合检查组的报告、说明和致管理当局函/密函

52. 按照联检组章程的规定，对关于 2006 年、2007 年和 2008 年发表的 33 份报告、说明和致管理当局函/密函的现有数据进行了分析。⁴

53. 行政首长们就同一时期发表的所有 13 个单一组织的报告、说明和致管理当局函/密函提出了评论意见。此外，有关组织的立法机构审议了所有单一机构报告。

54. 联检组在同一期间发表了 20 份全系统的或涉及若干组织的报告、说明和致管理当局函，这些都要求行政首长协调会提出评论意见。

55. 报告并不总是安排在发表评论意见后由立法机构审议。有些参加组织的有关理事机构每年只开一次会，或者每年为联合检查组单独留出议程项目；就这些组织而言，审议联检组的报告可能要花费相当长的时间。这一情况说明了为何如表 1 所示，对于 2008 年发表的全系统报告而言，尚未审议的建议比例居高。

56. 知识产权组织、国际电联、世旅组织和原子能机构应当作出最大努力，它们在这一期间收到 16 份报告，但未提供任何关于所采取的行動的资料。

57. 世卫组织、工发组织、海事组织、万国邮政联盟(万国邮联)和开发署乃是最佳做法的模范，联合国人口基金(人口基金)、国际民用航空组织(国际民航组织)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和粮食计划署次之。不过，其中大多数组织在将其评论意见提交审议时，并不就到底是接受、拒绝还是修改向其提出的建议问题向立法机构提出具体的行动方案。

⁴ 见第 11 条第 4 和第 5 段。在这方面，请会员国就编写报告、说明和至管理当局函的问题回顾联检组规约。

报告	短标题	送交供采取行动	联合国及其基金和方案						各专门机构和原子能机构													
			联合国	开发署	人口基金	儿童基金会	粮食计划署	环境署	劳工组织	粮农组织	教科文组织	国际民航组织	世卫组织	万国邮联	国际电联	气象组织	海事组织	知识产权组织	工发组织	世旅组织	原子能机构	未审议报告的 组织总数
JIU/REP/2007/10	联络处	2008年2月4日				×						×		×	×		×					5
JIU/REP/2007/12	艾滋病毒/艾滋病	2008年2月13日						×		×		×		×	×	×	×	×	×	×	×	4
JIU/REP/2008/2	初专干事/助专/助专干事方案	2008年12月22日										×		×	×	×	×	×	×	×		6
JIU/REP/2008/3	审查环境治理	2009年2月24日																				13
JIU/REP/2008/4	国家执行技术合作项目	2009年2月24日																				13
JIU/REP/2008/5	审查信息和通信技术托管服务	2009年2月24日																				13
JIU/REP/2008/6	管理因特网网站	2009年2月24日																				13
将要审议的报告总数			18	19	19	17	19	16	19	18	19	16	19	15	16	17	16	16	16	16	17	328
未审议的报告总数			9	2	3	7	7	15	5	5	4	4	0	1	16	5	2	16	0	16	17	134
未审议百分比			50%	11%	16%	41%	37%	94%	26%	28%	21%	25%	0%	7%	100%	29%	13%	100%	0%	100%	100%	41%

	已审议
	(尚)未审议
×	送交仅供参考

接受/核可 2004 至 2008 年期间发表的报告和说明中的各项建议

58. 直至其 2007 年的年度报告，联检组的做法一直是报告上一个两年期有关各组织对建议的总体接受率。2008 年，报告制度做了修改，按发表年份披露执行情况，从而能够监测持续进展情况。2009 年，联检组决定列出三年期总体数字，以更好地显示所有报告年份的趋势。在其多年数据追踪的基础上，联检组现在能够比较过去连续三个报告期间(如 2004-2006、2005-2007 和 2006-2008 年度)的接受和执行情况(见图一至四)。2004 年以来，所发表的建议的数目从前一个报告期间的 349 个增加到目前的 466 个。这使后续行动制度更加复杂和费时。

涉及单一组织的报告和说明

59. 对有关 2006 年、2007 年和 2008 年发表的涉及单一组织的报告和说明中所载 183 项建议的现有数据进行分析，结果显示出 64%接受率的稳定趋势，被认为非常令人满意。但应当指出，2006 年发表的建议的接受率仍然偏低(44%)。其主要原因是：这些建议不是向秘书长提出就是向大会提出的，仍然“审议中”或“未提供资料”，对于联检组后续行动制度来说，其状况“不明”。

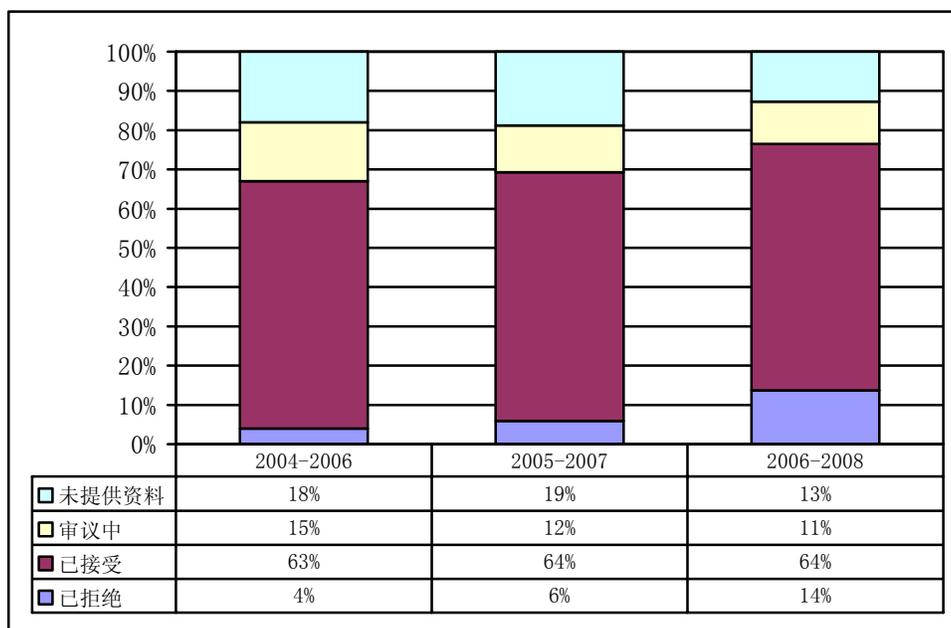
60. 联检组强调，“审议中”和“未提供资料”两种类别显示状况不明，致使很难对数据进行分析。“审议中”表示处于审议的第一阶段，预计会随着时间过去而变为“已接受”或“已拒绝”。然而，似乎一些建议没有得到审议，因而仍然作为“审议中”的建议列入系统，使其实际上成为从未采取行动的建議。

61. 与前一个报告期间(2005-2007)相比，2006-2008 年度的总体接受率/核可率没有改变，仍为 64%。13%的建议无相关资料，所有建议中有 14%被拒绝接受。

62. 本报告所述期间，所有建议中有 11%“审议中”，2008 年报告的百分比为 12%。其中大多数情形下，理事机构在审议了这些报告后，注意到各项建议，但未明确表示核可或赞同。关于这一点，各参加组织的秘书处必须为会员国提出行动方针，从而明确接受或拒绝向其提出的建议。会员国则应发挥其治理作用，就具体的行动方针作出决定。注意到等于不行动，因此不是可接受的结果。大会第 62/246 号决议表示随时准备采用后续行动制度审查需要大会采取行动的联检组建议。

63. 需要强调的是，各参加组织须向联检组提供对于 2008 年发表的所有涉及单一机构的报告和说明的接受情况。

图一
对涉及单一组织的报告和说明所载建议的三年期接受情况



来源：A/62/34/Add. 1、A/63/34 和 Corr. 1 以及各组织在 2009 年末提供的资料。

涉及全系统的报告和说明以及涉及若干组织的报告和说明

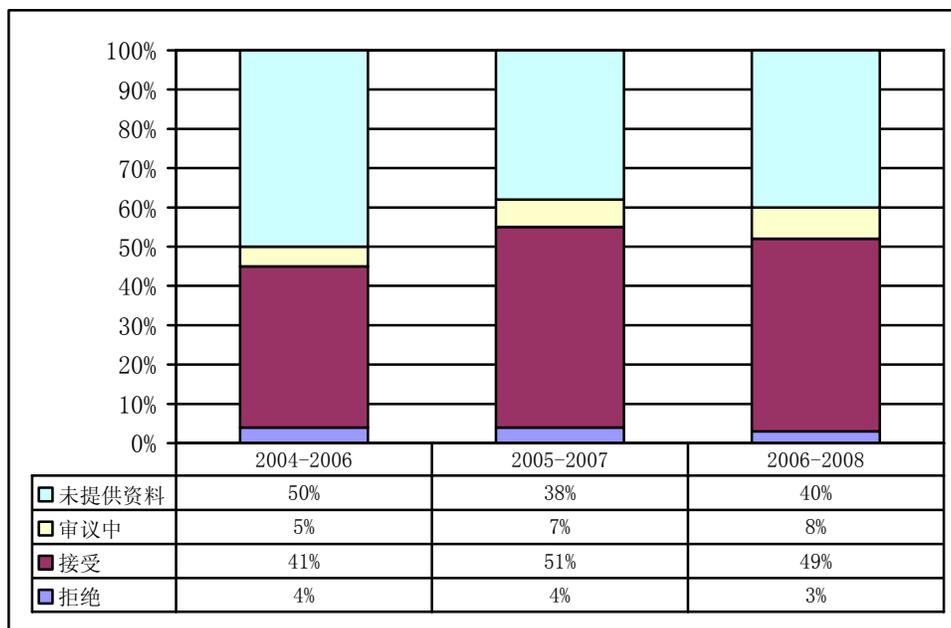
64. 对有关 2006 年至 2008 年发表的全系统或涉及若干组织的报告和说明中所有 283 条建议的现有数据进行分析，结果显示接受率呈稳定趋势。

65. 49%的总体接受/核可率偏低，是根据没有就 40%的建议提供任何资料的实际情况计算的。不同于通常在发表后一年内采取行动(尤其是在规定采取行动情况下)的涉及单一组织的报告，为了就涉及全系统的报告发表评论意见以及安排在所有参加组织中审议这些报告，需要更多的时间。所发表的建议中只有 3%被拒绝。

66. 有 8%的建议正在审议中。上文第 53 段的说法也适用于以下情形，即：理事机构在审议了涉及全系统或若干组织的报告后，只是表示注意到相关建议，没有明确表示核可或赞同。

67. 2008 年没有提供资料的建议比率偏高，可归因于环境署、世卫组织、知识产权组织、世旅组织和联合国秘书处。然而，应当指出，联合国秘书处最近与联检组协作，决定解决联检组向大会提出的建议未获处理的问题。在这方面，预计联检组应能够在其 2010 年年度报告中报告这些建议的处理情况。

图二
对涉及全系统的报告和说明所载建议的三年期接受情况



来源：A/62/34/Add. 1、A/63/34 和 Corr. 1 以及各组织在 2009 年末提供的资料。

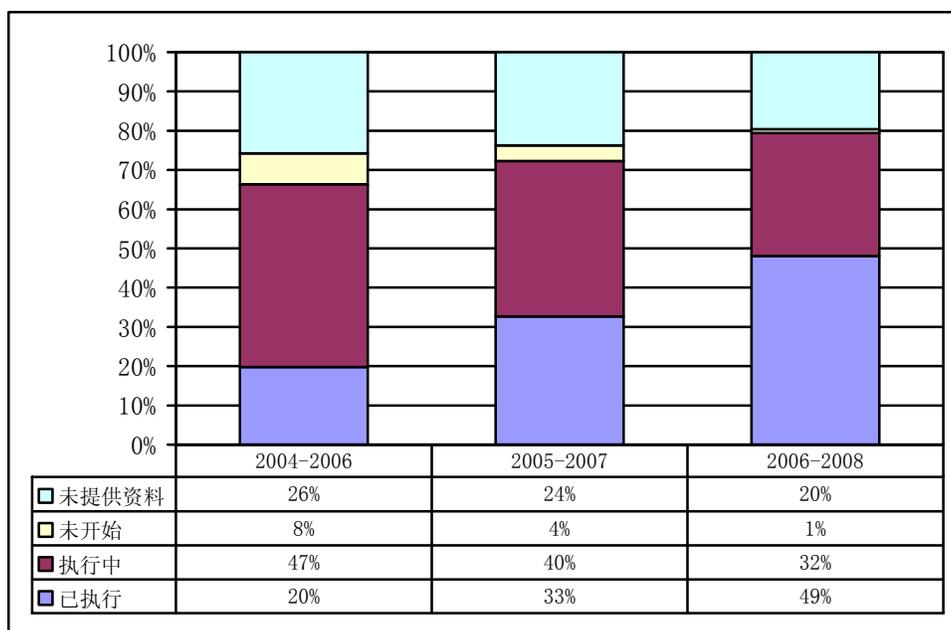
2004 至 2008 年期间发表的报告和说明所载各项建议的执行情况

涉及单一组织的报告和说明

68. 有关被接受/核可的建议的数据通常应显示，最近发表的建议的执行率偏低。但奇怪的是，截至 2009 年底，涉及单一组织的报告和说明的现有数据显示其执行率(2006、2007 和 2008 年度)上升，即 49%得到执行，32%正在执行中。1%的建议尚未开始执行。对于被接受的建议而言，有 20%尚未收到执行情况资料。

69. 这一数据可同联检组前两份年度报告中所评论的关于先前所发表建议的三年期结果相比较：执行率有所提高，即 49%得到执行，32%正在执行中，前一个时期则分别为 33%和 40%，而同 2004-2006 期间的结果相比则更高。

图三
涉及单一组织的报告和说明所载建议的三年期执行情况



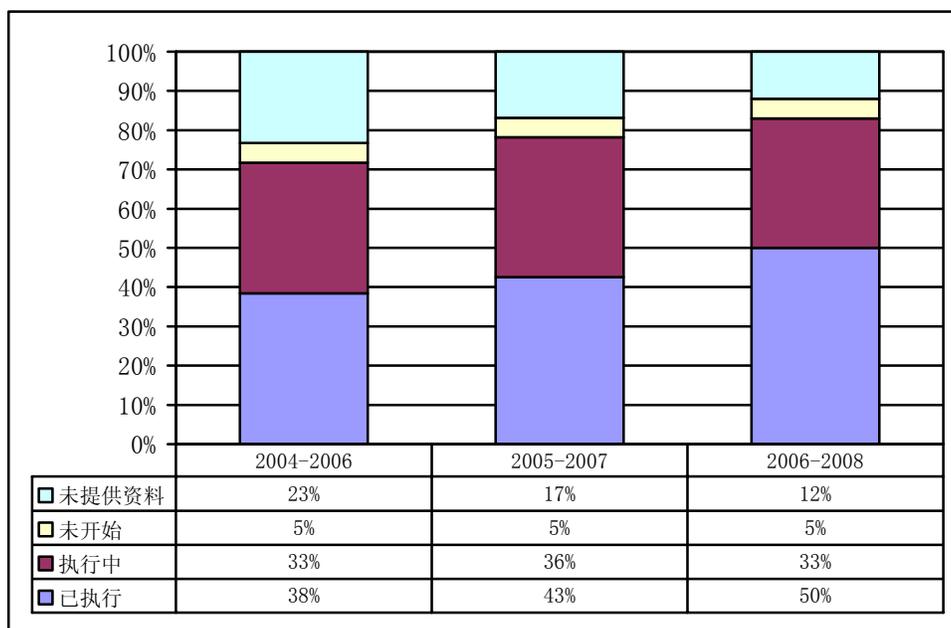
来源：A/62/34/Add. 1、A/63/34 和 Corr. 1 以及各组织在 2009 年末提供的资料。

全系统的报告和说明以及有关几个组织的报告和说明

70. 2006-2008 年期间发表的涉及全系统报告和说明的执行率也有所提高, 即 50% 的建议已执行, 33% 正在执行中, 前一个报告所述期间则分别为 43% 和 36%。这一数字可视为非常积极的成果, 因为每项建议都是向很多参加组织和会员国提出的。

71. 尚未开始执行的建议只占 5%。其余的 12% 没有收到关于执行情况的资料。

图四
涉及单一组织的报告和说明所载建议的三年期执行情况



来源：A/62/34/Add. 1、A/63/34 和 Corr. 1 以及各组织在 2009 年末提供的资料。

72. 下面表 2 显示了后续行动制度设立以来 2004 年至今各组织的接受和执行率；各组织致力实行该制度的情况一目了然。

73. 从积极方面来看，从各行政首长那里得到的资料显示，按照从高到低的顺序，开发署、近东救济工程处、教科文组织、原子能机构、粮农组织、粮食计划署、工发组织和联合国毒品和犯罪问题办公室的接受率最高，而教科文组织、开发署和联合国毒品和犯罪问题办公室的执行率最高。

表 2
各参加组织接受和执行联合检查组建议的情况汇总(2004-2008 年)

(百分比)

	接受情况					实施情况			
	不相关	接受/批准	拒绝	审议中	未提供信息	未开始	进行中	已执行	未提供资料
联合国	2.8	41.3	9.1	8	38.8	3	55	44	16
贸发会议	31.1	31.1	3.3	31.1	3.3	10.5	31.6	26.3	31.6
禁毒办	25	69.8	2.1	3.1	19.8	2.1	35.4	52.1	10.4
环境署	8	33.6	2.7	0.9	54.9	7.9	18.4	5.3	68.4
人居署	35.2	63			1.9	2.9	55.9	41.2	
难民署	1.3	33.5	1.9	5.2	58.1	5.8	30.8	48.1	15.4
近东救济工程处	12.8	85.1		1.1	1.1	8.8	36.3	35	20
开发署		94.4	1.9	3.8		4.6	31.8	56.3	7.3
进口基金	0.7	51	2.6		45.7		32.5	53.2	14.3
儿童基金会	4	66.7	1.3	3.3	24.7	3	25	48	24
粮食计划署		78.9	0.7	19.7	0.7	2.5	38.3	48.3	10.8
劳工组织	2	37.1	1.3	7.3	52.3		17.9	19.6	62.5
粮农组织		79.9	9.7	4.9	5.6	3.5	33	53	10.4
教科文组织	2.7	82.4	6	2.7	5.3	0.8	28	64.8	6.4
国际民航组织	9.4	42.3	5.8	18.7	23.7	3.4	16.9	78	1.7
世卫组织		41.3	3.8	1	53.8	25.6	48.8	16.3	9.3
万国邮联	10.1	40.4	2.8	21.1	25.7	13.6	45.5	29.5	11.4
国际邮联	1.2	13.1			85.7		27.3	72.7	
气象组织	8.3	62.2	6.4	8.3	14.7	7.2	21.6	70.1	1
海事组织	1	38.2	2.9	3.9	53.9	2.6	5.1	20.5	71.8
知识产权组织		13.4	1		85.6		53.8	46.2	
工发组织	2.3	74.2	5.5	18		20	35.8	36.8	7.4
世旅组织		6.7	23.6	4.5	65.2		100		
原子能机构	2.3	81.7	3.8	11.5	0.8	3.7	21.5	44.9	29.9

影响

74. 联检组使用八个不同的类别来更好地确定和报告其建议产生的影响。

75. 与前几年一样，提出的大多数建议继续集中于提高效力和效率，随后关注的是加强问责制和更好地推广最佳做法。

76. 2005 年以来希望产生的影响见表 3。

表 3

影响类别	建议数					百分比				
	2005	2006	2007	2008	2009	2005	2006	2007	2008	2009
提高效率	18	34	63	40	38	15	37	44	34	34
提高效率	37	8	43	20	22	32	9	30	17	20
加强问责制	2	20	10	19	17	2	22	7	16	15
加强控制与合规性	17	4	13	13	4	15	4	9	11	4
加强协调与合作	20	10	7	7	4	17	11	5	6	4
推广最佳做法	20	15	4	8	16	17	16	3	7	14
节省资金	1	1	3	6	1	1	1	2	5	1
其他	2	0		6	11	2	0	0	5	10
共计	117	92	143	119	112	100	100	100	100	100

F. 与其他监督机构和协调机构之间的关系

77. 联检组在 2009 年继续同其他监督和协调机构进行日益积极的互动。

78. 在 2009 年 12 月中旬与审计委员会和内部监督事务厅(监督厅)举行的三方年度会议上，各方介绍和讨论了各自的 2010 年工作计划，与会者们并在会前非正式交流了这些计划。这样做是为了避免工作重叠或重复，并进一步实现协同效应与合作。会上还提议为三方制定一项可以同所有关键利益攸关方分享的共同的宗旨声明，并决定每年举行两次正式的三方会议，同时为此尽量利用电视会议手段。

79. 此外，三方在全年利用到各方所在地点出差的机会，于一些其他场合举行了会议。

80. 联检组还与其他内部监督机构保持经常联络，特别是与那些被指定为各自组织与联检组之间的协调中心的机构进行联络。联检组在 12 月初与独立审计咨询委员会举行了会议。

81. 联检组作为观察员参加了联合国评价小组的年度会议、⁵ 联合国各组织和多边金融机构内部审计部门代表会议以及国际调查员会议，这些都是交流监督做法和讨论全系统监督问题的重要论坛。

82. 评价小组与行政首长协调会就大会第 63/311 号决议第 8 段进行了几次新的意见交换，该段请秘书长就设立全系统评价机制的问题提出建议。联检组重申这一立场：没有必要重复设立系统内已经存在的体制，联合检查组具备用于满足全系统评价需要的任务规定、独立性和经验，但条件是，须为妥善履行这一职能分配足够的资源。大会第 63/272 号决议重申了检查组“作为开展全系统检查、评价和调查的唯一外部独立机构”的独特作用。联检组虽然承认，有必要改进全系统评价机制，但是认为，可以通过增加不多的资源做到这一点，办法是发展和加强已经存在的能力，其中包括联合检查组、监督厅和全系统各部分的评价办公室。此外，联检组认为，有一些关于如何改进全系统覆盖情况的模式和备选办法，在向大会提出任何建议之前，应该先详尽地讨论这些模式和办法。

83. 联检组还按照大会第 63/311 号决议致函秘书长，主动提出按要求对“一并执行”试点进行独立评价。小组于 2009 年末编写的一份方法说明反映出，联检组是进行这次独立评价的两个可能选择之一。另一个选择包括成立一个特设秘书处，招聘一组独立咨询人和建立独立的咨商小组。联检组认为，这个选择需要大量增加资源，并可能无法足够稳固地在现有体制中立足。联检组期望积极参加关于如何加强全系统评价能力的讨论。

84. 2009 年，与行政首长协调会的合作进一步改善。除了采用新做法，通过行政首长协调会传递参加组织为联检组工作方案提出的全系统建议和确定这些建议的优先次序之外，还在日内瓦和纽约两级与行政首长协调会进行经常和定期的意见交换。联检组获邀参加管理问题高级别委员会组织的一次关于问责制和企业风险管理的会议。联检组重申其为参加管理问题高级别委员会和方案问题高级别委员会的各小组委员会的有关会议，以便就共同关心的问题交换意见所提出的建议。

G. 新的联合检查组战略框架：成果管理制方法

85. 2008 年，联检组提交了新的成果管理制战略框架，以供其参加组织的立法机构审议，该框架界定了联检组年度报告附件三所载长期和中期目标。新的战略框架响应大会第 62/226 号和第 62/246 号决议的要求，把工作集中于各参加组织所关心和与它们有关的全系统问题，并提供咨询，说明应如何保证更为高效和有效地使用资源来执行各组织的任务。

⁵ 评价小组是一个由联合国系统各组织的专业评价人员组成的小组。

86. 大会第 63/272 号决议确认联检组为在其中期和长期战略框架中使用成果管理制方法所作出的承诺。令人遗憾的是，在这个发生全球危机和财务资源受到限制的时期，没有从 2010-2011 年度核定方案预算中得到任何更多的资源，因此，联检组将就此调整其下个两年期的工作方案。

H. 资源

87. 联合检查组 2009 年核定人员配置表中包括 11 个检查专员(D-2)、1 个执行秘书(D-2)、10 个专门用于评价和检查(2 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3 和 1 个 P-2)和调查(1 个 P-3)的专业员额、1 个高级研究助理(G-7)和 8 个一般事务(其他职等)工作人员，后者当中 4 人担任具体项目研究助理，4 人为联检组提供行政管理、信息技术、文件管理、编辑和其他支助。

88. 随着 2008 年初裁撤两个一般事务员额并增设两个专业员额，一般事务工作人员与专业工作人员比率和专业工作人员与检查专员比率都有所改善。随后在 2008 年期间招聘了两个新工作人员，但其中一个于 2009 年在流动方案下离开联检组，因此再次发出该员额的征聘广告。此外，2009 年期间有 4 名其他工作人员调动/退休，新的执行秘书直到 2009 年 8 月才参加联检组。虽然聘用了短期工作人员来填补这些临时空缺，但考虑到高更替率，无法感到这些比率的改善预期产生的影响。

89. 在该年度继续努力建设工作人员的专业能力和技能。每个工作人员平均接受了 7 天培训，超过了联合国的 5 天培训目标。

90. 在财务资源方面，重计费用后的 2009 年经常预算支出达 600.2 万美元，其中 551.3 万美元(92%)为工作人员费用，26.5 万美元(4.4%)为差旅费用，22.3 万美元(3.7%)为其他非工作人员费用。⁶

91. 继挪威政府于 2008 年为一项与报告有关的活动提供 100 070 美元的自愿捐款后，联检组于 2009 年获得 219 000 美元的供资，用于进行一个非参加组织(防治荒漠化公约)的立法机构请求进行，并已列入其工作方案的评价。为接受这些自愿捐款和今后其他的自愿捐款设立了一个信托基金。

92. 联检组感激会员国在当前的经济危机环境下作出努力，为联检组网站的现代化和后续行动制度分配非经常性资源，并期待着在情况于近期内好转后，像其他那些近年来受惠于大量注入的资源的联合国监督部门一样，得以增加员额。

⁶ 最后数字在账户关闭后可能有变化。

I. 行政问题

93. 在任命执行秘书的问题上，联检组感激大会第 63/272 号决议予以的支持。联检组宣布，它已从其短名单上挑选出合格和胜任的新执行秘书，她已获秘书长任命，并于 2009 年 8 月 23 日就职。

94. 大会第 62/246 号和第 63/272 号决议请联检组向大会通报一些检查专员和检查组秘书处人员在申请公务旅行签证时遇到的任何困难或延误。令人遗憾的是，2009 年发生了新的这类事件。

第二章

2010 年工作方案

95. 大会第 61/260 号决议决定，在续会第一期会议上一并审议联合检查组年度报告和工作方案。根据该决议，联检组于 2009 年 7 月开始拟定 2010 年工作方案，并请参加组织和监督机构在 2009 年 9 月底前提出建议。

96. 总共收到参加组织和监督机构提出的 37 条建议。此外，联检组提出 3 条内部建议。2009 年的 32 条建议涉及具有全系统性质的问题，8 条同时涉及若干组织。这次还请各参加组织考虑去年潜在项目登记册上的 13 条建议。

97. 所有外部和内部建议都须经过详尽的筛选过程，筛选时考虑到其他内部和外部监督机构已完成的和计划开展的工作、拟议进行的审查所涉资源问题、对于理事机构和其他接受检查者的及时性，并考虑到有关建议有多大可能帮助增进效力、效率、协调与合作。

98. 2010 年提出的全系统建议是通过行政首长协调会秘书处传递，该秘书处排出了这些建议的优先次序。在完成这项工作之前，还请求各参加组织排出它们收到的全系统建议的优先次序。联检组在批准其 2010 年工作方案时考虑到了行政首长协调会秘书处和参加组织发表的评论。为了避免重叠和实现监督机构之间的协同效应，联检组在 2009 年 12 月的三方会议上进一步与审计委员会和监督厅交流暂定工作方案。

99. 最后，经过仔细考虑，同时考虑到大会要求集中处理对于所有接受联检组服务的组织的高效运作具有全系统重要性、价值和影响的问题，并考虑到联检组 2010 至 2019 年战略框架中提出的战略方针和可以用于执行这些项目的资源，联检组在其 2010 年工作方案中列入了 10 个新项目（7 个关于全系统专题，1 个关于“涉及若干组织”的专题，2 个是对单个组织的管理和行政审查）。在今后年度的潜在项目登记册中列入了 7 个全系统项目以及 3 个管理和行政审查项目。

100. 工作方案在本年度期间有可能改变：可能需要增加新的报告；可能根据具体情况修改、推迟或撤消计划的报告；可能改变标题，以反映新的报告要点。

评价联合国地雷行动工作的规模、组织、实效和办法⁷

101. 大会第 64/84 号决议着重指出，需要对联合国地雷行动工作的规模、组织、实效和办法作出全面和独立的评价。以下 14 个联合国部门、方案、结构和基金参加了地雷行动，组成联合国地雷行动小组：维持和平行动部、联合国地雷行动处（设在维和部的法治和安全机构厅）、裁军事务厅、开发署、儿童基金会、联合

⁷ 联合国地雷行动处提议，并得到联合国监督厅的支持。

国项目事务厅(项目厅)、粮农组织、人道主义事务协调厅、两性平等问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室、人权高专办、难民署、粮食计划署、世卫组织和世界银行。以前没有对地雷行动小组进行过总评价。联检组的报告将是首次进行这样的审查。报告的目的是评价联合国地雷行动工作的规模、组织、实效和办法。

联合国系统各组织使用多种语文——执行情况⁸

102. 尽管有很多决议提倡切实使用多种语文，但六种正式语文之间的不平衡和秘书处工作语文(英文和法文)之间的不平等一直是会员国关注的问题之一，也是一个一再出现在联合国系统各理事机构议程上的问题。本报告介绍了在整个联合国系统使用多种语文的最新情况，并对粮农组织的建议作出响应，将继续JIU/REP/2002/11号文件所载联合检查组全系统报告的讨论，探讨当前的工作人员配置安排和各语文部门的供资机制，指明最佳做法，并建议适当措施，用以处理上述问题和相关问题，例如征聘中的语文考试、获取信息、分发文件、为实现正式语文之间的平等发展联合国网站及其他问题。

审查联合国系统内的审计职能⁹

103. 如果要在联合国系统各组织内保持有效的全组织治理，就必须依靠内部和外部审计职能和执行管理。这项审查的目标是把以前各项关于监督职能的报告，包括联检组的有关报告作为基础，在联合国系统各组织内负责审计职能的主管实体之间确立全系统一致性。本报告将涉及内部和外部审计，并酌情包括其分别在每个组织建立的审计委员会的作用。审查范围还将把审计任务和做法以及各有关实体发挥的与审计有关的职能包括在内，特别是各内部监督/审计部门、审计委员会、外聘审计团、监督厅、参照每个组织的有关财务条例和细则及内部审计师协会标准设立的审计委员会以及最高审计机关国际组织的职能。这个项目还将评价联合国系统各组织的审计部门/机构、管理层和理事机构之间的关系。

审查联合国系统各组织的医务部门¹⁰

104. 人们对联合国系统当前保护、管理和监测其工作人员的健康的能力日益表示关切。对于那些部署到艰苦工作地点的工作人员，并考虑到联合国战略性地逐渐偏重流动性和增加外地存在，这个问题尤其重要。联合国支持、管理和监测全球非国家保健系统的能力存在重大缺口。可以用于管理和支持保健队伍的资源极少，而且分散在各个不同的部门和组织。联合国系统内没有一个协调的管理结构来监督、监测和支持各联合国保健部门。本报告的目的是对提供、管理、支持和

⁸ 内部提议以及粮农组织的提议，并来自登记册上的项目。

⁹ 内部提议。

¹⁰ 联合国人力厅医务司和监督厅提议。

监测保健和医疗服务的方法进行一次全系统的审查，以便提议将使联合国能够履行对工作人员的健康和安全所担负职责的改革措施。

取代应享待遇的一次性支付¹¹

105. 这次审查将审视现有的应享待遇；检查全联合国系统在适用一次性支付鼓励办法和确定这种鼓励的基础方面存在的各种差异；探讨是否有可能推广一次性支付办法。将进行一次成本效益分析，以评估一次性支付办法在实践中对于各组织到底是更加节省还是更加费钱。

联合国系统各组织进行采购改革的现状和今后方向¹²

106. 在制定工作方案期间，11 个组织把采购工作列为应列入联检组工作方案的优先事项之一。采购不仅在支出当中占很大比重，而且在执行各组织的任务方面也是一个重要因素。联合国系统各组织的总采购额从 2004 年到 2008 年不止翻了一番(从 65 亿美元增加到 136 亿美元)。对于各组织的高效和有效运作来说，支出数额和复杂程度不断增加的采购工作成为一个重要的风险领域。

107. 鉴于一些年来采购数额和复杂性的这种大幅度增加，各组织发起了采购改革，以提高效率，同时提高业务效力。现在应该对这些改革举措的执行情况进行评估，确定最佳做法和指明经验教训。这次研究的目标是评估联合国系统各组织的主要采购政策、做法和改革举措，以便确定加强效率、效力、透明度、协调与合作的领域。这次研究将指明今后在联合国系统内推行采购改革的方向。

审查联合国系统各组织管理信托基金的政策和程序¹³

108. 在整个联合国系统内，信托基金是一个很广泛的预算外资金管理形式。这个项目将审查联合国系统各组织关于信托基金管理的相关规则和条例、政策以及做法，目的是评估管理不同类型的信托基金的业务和效率，从而确定最佳做法并促进全系统的一致性。提出的报告将探讨诸如以下这样的问题：方案支助费用和费用回收政策、赠款的管理、与捐助国和供资机构达成的框架协议以及监测和审计规定。这次审查旨在查明，能够在哪些方面对整个联合国系统内的各个信托基金进行更好和一致的管理。

¹¹ 联合国大会和会议管理部提议。

¹² 儿童基金会的提议和登记册所载项目。

¹³ 联合国亚洲及太平洋经济社会委员会提议。

联合国系统人道主义行动的资金筹措¹⁴

109. 有各种不同类型的旨在满足人道主义需要的筹资机制：人道主义事务协调厅管理的中央应急供资安排；联合国各机构和方案，例如粮食计划署和教科文组织提供的紧急基金和机制；各机构根据受影响国家的请求设立的多方捐助者信托基金。除非联合国系统使这些机制的方案目标实现全系统的一致和协调，否则业务各自为政和方案执行效率低下的风险将越来越大。这次审查的主要目标是查明各有关信托基金在目标方面的欠缺和重叠，审查这些机构的方案规划和执行过程；确定应如何改进向受影响民众提供援助方面的问责制。

审查联合国毒品和犯罪问题办公室的管理和行政工作¹⁵

110. 联合国毒品和犯罪问题办公室是全球范围内与非法毒品和国际犯罪作斗争的先驱。该办公室在世界上所有区域开展活动，其任务是协助会员国共同努力，以解决全世界的毒品问题，打击所有方面的跨国犯罪，并同国际恐怖主义作斗争。联检组根据其《章程》，将定期审查各参加组织的管理和行政工作。这将是联检组首次对联合国毒品和犯罪问题办公室进行这样的审查。审查的侧重面包括治理、方案设计和执行、人力资源管理、预算和监督。

审查联合国贸易和发展会议的管理和行政工作¹⁶

111. 早在 1996 年，联合检查组曾对贸发会议的体制问题和方案问题进行一次审查。当前的审查将以当前的改革进程为框架，查明贸发会议的管理和行政做法在哪些方面有待改进。审查将集中于治理、组织结构和行政管理、信息管理、行政和监督、技术合作和权力下放及其他问题。计划向贸发会议贸易和发展理事会的 2011 年届会提交报告。该报告还将成为 1996 年联合检查组关于该组织的报告的后续报告。

¹⁴ 联合国监督厅提议。

¹⁵ 内部提议，是对具体组织的行政和管理工作进行的系列审查的一部分。

¹⁶ 内部提议，是对具体组织的行政和管理工作进行的系列审查的一部分。

附件一

联检组的人员组成

1. 联检组 2009 年人员组成如下(每个成员的任期于括号内标明年份的 12 月 31 日结束):

埃文·丰泰内·奥尔蒂斯(古巴), 主席, 2009 年 1 月 1 日至 5 月 14 日(2012 年)

热拉尔·比罗(法国), 主席, 2009 年 6 月 3 日至 12 月 31 日(2010 年); 代主席, 2009 年 5 月 14 日至 6 月 3 日; 副主席, 2009 年 1 月 1 日至 6 月 3 日(2010 年)

穆尼尔·扎赫兰(埃及), 副主席, 2009 年 6 月 3 日至 12 月 31 日(2012 年)

尼古拉·丘尔科夫(俄罗斯联邦)(2012 年)

帕帕·路易斯·法尔(塞内加尔)(2010 年)

猪又忠德(日本)(2013 年)

伊什特万·波斯塔(匈牙利)(2010 年)

恩里克·罗曼-莫雷(秘鲁)(2012 年)

吉汉·特尔齐(土耳其)(2010 年)

德博拉·怀恩斯(美利坚合众国)(2012 年)

张义山(中国)(2012 年)

2. 联检组章程第 18 条规定, 联检组应每年从检查专员中选举产生主席和副主席各一名。据此, 2009 年 12 月 2 日, 联检组再次选举检查专员热拉尔·比罗(法国)为 2010 年主席, 选举检查专员穆尼尔·扎赫兰(埃及)为该年度副主席。

附件二

参加组织名单及其对联合检查组 2009 年费用的分摊百分比

联合国 ^a	23.5
世界粮食计划署	14.2
联合国开发计划署	21.7
联合国人口基金	2.7
联合国项目事务厅	0.3
联合国儿童基金会	10.4
国际劳工组织	2.3
联合国粮食及农业组织	4.2
联合国教育、科学及文化组织	3.5
国际民用航空组织	1.0
世界卫生组织	9.9
万国邮政联盟	0.2
国际电信联盟	0.8
世界气象组织	0.4
国际海事组织	0.3
世界知识产权组织	1.2
联合国工业发展组织	1.1
世界旅游组织	0.1
国际原子能机构	2.3

来源：CEB/2007/HLCM/22/Rev.2，表 2。

^a 包括联合国秘书处、联合国环境规划署、联合国贸易和发展会议、联合国人类住区规划署、国际贸易中心、联合国训练研究所、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国难民事务高级专员办事处。

10-22028 (C) 080210 180210

