



预防犯罪和刑事司法委员会
第十八届会议
2009年4月16日至24日，维也纳

报告草稿

报告员：Zohra Zerara（阿尔及利亚）

增编

对联合国毒品和犯罪问题办公室犯罪问题方案的政策指示以及预防犯罪和刑事司法委员会作为其理事机构的作用，包括行政、战略管理和预算问题以及各项决议的后续行动

1. 委员会4月22日第10次会议审议了议程项目7，其标题为“对联合国毒品和犯罪问题办公室犯罪问题方案的政策指示以及预防犯罪和刑事司法委员会作为其理事机构的作用，包括行政、战略管理和预算问题以及各项决议的后续行动”。
2. 为便于其审议议程项目7，委员会收到了以下文件：
 - (a) 执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室活动情况的报告（E/CN.7/2009/3-E/CN.15/2009/3）；
 - (b) 秘书处关于改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额政府间工作组的建议的报告其（E/CN.7/2009/10-E/CN.15/2009/10）；
 - (c) 执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室2008-2009年两年期综合预算执行情况的报告（E/CN.7/2009/11-E/CN.15/2009/11）；
 - (d) 秘书长关于联合国区域间犯罪和司法研究所董事会成员的提名的说明（E/CN.15/2009/17）；



(e) 联合国区域间犯罪和刑事司法研究所董事会成员关于其主要活动的报告 (E/CN.15/2009/CRP.1) ;

(f) 毒品和犯罪问题办公室的区域方案：战略规划和执行工具 (E/CN.7/2009/CRP.6-E/CN.15/2009/CRP.6) ;

(g) 改进联合国毒品和犯罪问题办公室的治理和财务状况不限成员名额政府间工作组的报告 (E/CN.7/2009/CRP.7-E/CN.15/2009/CRP.7) ;

(h) 毒品和犯罪问题办公室财务状况：专题介绍 (E/CN.15/2009/CRP.15) 。

3. 毒品和犯罪问题办公室的以下代表作了介绍性发言：财务资源管理处处长、战略规划股股长、业务行政司司长以及条约事务司副司长。在会上发言的有：阿根廷代表（代表 77 国集团和中国）、捷克共和国观察员（代表欧洲联盟会员国）（欧洲联盟候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其以及稳定与联系进程的国家 and 潜在候选国阿尔巴尼亚，波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、塞尔维亚、亚美尼亚、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰附和捷克观察员的发言）及玻利维亚多民族国观察员（代表拉丁美洲和加勒比国家集团）。在会上发言的还有联合王国、加拿大、刚果民主共和国、大韩民国、美国和日本的代表。挪威和澳大利亚观察员也作了发言。

审议情况

4. 在主席作了介绍性发言之后，委员会审议了建议在联合国区域间犯罪和刑事司法研究所董事会重新任用和任用的三名候选人提名事宜。

5. 毒品和犯罪问题办公室财务资源管理处处长介绍了执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2008-2009 两年期综合预算执行情况的报告 (E/CN.7/2009/11-E/CN.15/2009/11)，其中所载资料涉及毒品和犯罪问题办公室在两年期头一年期间的执行情况以及在实现综合预算所载预期成果方面的进展情况。该报告突出说明了普通用途资金总体亏空的情况，这是在联合国预防犯罪和刑事司法普通用途基金方面遇到的一个尖锐问题。财务资源管理处处长报告称，为编拟 2010-2011 年两年期综合预算，将采取各种步骤，及时把普通用途资金账户与毒品方案资金中的方案支助费用账户合并在一起。他提到普通用途资金的收入长期以来一直有所下降，从 2003 年的 1,900 万美元下降至 2008 年的 1,520 万美元。人事费用及其他承付款项目目前需要约 1,560 万美元，但毒品和犯罪问题办公室现在预测其 2009 年的收入将比所要求的费用少 390 万美元，最终甚至可能低至 1,050 万美元。需要采取果断行动，至少削减 390 万美元的普通用途基金支出。费用节省将会对毒品和犯罪问题办公室的运营产生极大的影响，因为普通用途资金正被用于负担以下方面关键职位的费用：评价、政策、分析和研究、宣传、战略规划、人的安全和法制、卫生与人的发展以及外地办事处和方案与财务信息管理系统。毒品和犯罪问题办公室已经采取各种步骤以节省费用，包括冻结空缺员额，减少差旅费和咨询费，并取消外地办事处的一些职位。各司还确定了进一步节省支出的目标。将要采取的其他措施为：调整毒品和犯罪问题办公室总部各司之间的职能，废除重复的职能，让余下的核心资源发挥最大

影响，恢复使用一年合同，重新强调与外地办事处所在国谈判达成分摊费用的协议，今后将尽量压缩特别用途捐款中指定用于普通用途资金的数额。在普通用途资金方面所确定的节省费用的目标为 400 万美元左右。

6. 毒品和犯罪问题办公室战略规划股股长强调毒品和犯罪问题办公室正在努力倡导采取综合性做法，全面应对毒品、犯罪和恐怖主义构成的挑战。毒品和犯罪问题办公室推进以突出重点的方式履行其任务，它所倡导的做法是，结合具体情况将药物管制、预防犯罪、刑事司法和预防恐怖主义的工作纳入发展、安全与和平议程。毒品和犯罪问题办公室正在采取一些战略和组织措施，以改进实绩，包括扩大战略伙伴关系，拟订专题方案和区域方案。

7. 毒品和犯罪问题办公室行政业务司司长谈及以下情况：区域方案拟订工作、在透明度、有效规划和合作方面的预期成果、向政府优先事项看齐并与联合国系统内外其他实体结成伙伴关系。该司司长还介绍了毒品和犯罪问题办公室外地办事处联络网的重组问题，重组的目的是加强协调统一并减少费用。

8. 毒品和犯罪问题办公室条约事务司副司长向委员会报告了治理和财务问题不限成员名额政府间工作组的情况，该工作组是根据预防犯罪和刑事司法委员会第 17/2 号决定以及麻醉药品委员会第 51/1 号决定设立的。他回顾说，麻醉药品委员会第五十二届会议设立了治理和财务问题不限成员名额常设政府间工作组（麻醉药品委员会第 52/13 号决议）。据指出，与麻醉药品委员会通过的决议相对应的一份决议草案已提交预防犯罪和刑事司法问题委员会审议。两个委员会同时通过这两份决议的目的是，由此设立一个同时对这两个机构负责的统一的工作组。

9. 一些发言者对财务状况报告表示欢迎，注意到毒品和犯罪问题办公室所采取的措施，并要求随着相关动态和措施的产生而向委员会及时加以简要介绍。有些发言者认为，考虑到资金状况，委员会在向毒品和犯罪问题办公室增派任务方面应当有所节制，所通过的决议数量应当与毒品和犯罪问题办公室所能利用的财政资源相对称。

10. 有些发言者对执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室活动情况的报告（E/CN.7/2009/3-E/CN.15/2009/3）表示欢迎，高兴地看到联合国毒品和犯罪问题办公室仍然致力于根据其 2008-2011 年期间的战略精简其业务，并尤其将为此而拟订专题方案和区域方案，而且会员国对这类方案的所有权增加。

11. 有一种意见支持毒品和犯罪问题办公室采取注重实效的做法，要求在质量监督、报告和成果评价方面作出进一步改进。

12. 有些发言者注意到，尽管毒品和犯罪问题办公室正在努力整合方案拟订与结构重组工作，但这些努力受阻于资金和预算结构以及治理安排的过于分散。有些发言者重申应当改进独立评价股财务和职能的独立性，该股的工作是帮助毒品和犯罪问题办公室确定其优势和有待改进的方面。

13. 一些发言者欢迎毒品和犯罪问题办公室努力加强与联合国其他组织之间的伙伴关系，尤其在“一个联合国”举措的框架内。同样，有一种意见支持努力

扩大毒品和犯罪问题办公室基本捐助方队伍，将私营部门和其他多边组织的代表纳入在内。

14. 有些发言者欢迎设立治理和财务问题不限成员名额常设工作组，希望该工作组在加强毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况方面提出切实可行的建议。该工作组还可为会员国与秘书处之间的对话提供一个论坛。一名发言者称，依照委员会第 17/2 号决定而设立的政府间工作组侧重于程序而非实质问题，因而只是增加了一个官僚层，加重了毒品和犯罪问题办公室的报告任务。希望该拟议不限成员名额常设工作组今后更加侧重于讨论的实质内容，并因而提供更多的价值。

15. 发言者承认，由于普通用途资金的减少和资金来源不均衡而面临种种挑战。人们承认，关键问题是确保治理结构和资金结构行之有效。有些发言者认为，毒品和犯罪问题办公室不应依赖自愿捐款为其核心活动提供资金，这类资金的增加应当归因于指定了一些专门项目。有一种意见强调，普通用途资金过分依赖于为数有限的几个捐助方，因而促请毒品和犯罪问题办公室继续努力扩大基本捐助方队伍。有些发言者还提到，联合国经常预算在毒品和犯罪问题办公室的预算中所占份额应当扩大。有与会者强调为改进活动规划而应当确保资金来源稳定并且可以预见，并且应当采取注重实际的系统做法，解决毒品和犯罪问题办公室的资金状况。一名发言者告诫说，迫使特别用途捐款的捐助方将其部分捐款指定用作普通用途资金可能会起到适得其反的作用。

16. 有些发言者指出，虽然毒品和犯罪问题办公室所承担的任务在数个两年期内一直是联合国的优先事项，但联合国经常预算的拨款份额不足 1%，这与毒品和犯罪问题办公室所承担的任务并不相称。一名发言者称，如果有正当理由，便可支持增加经常预算的请求。一名发言者告诫说，鉴于目前的金融形势，希望增加经常预算可能不切实际，他还称，捐助方应当考虑软专项捐款，将其作为在某种程度上减少普通用途资金亏空的一种补充方法。

17. 有些发言者欢迎将普通用途资金的两个账户合并的举措，他们称，这一措施将能简化预算编制工作，从来也就不必报告两个不同账户的情况。

18. 一名代表在以属于 77 国集团成员国和中国的联合国会员国名义发言时指出，应当避免使用“在现有资源范围内”的用语或决议中对开展活动具有消极影响的类似措辞，在决议和决定中应当避免使用这类用语。他指出，使用这类用语背离了大会第 45/248 B 号决议的规定，在该决议中，大会重申，第五委员会是大会负责行政和预算事项的适当的主要委员会。另一名发言者认为，“在可供资源允许的情况下”所表明的意图是尊重第五委员会在决定其是否应当核准必要资金或是否应当使用自愿捐款开展拟议活动的职权的。

19. 一名发言者请毒品和犯罪问题办公室在人事征聘方面适当顾及地域分配。

20. 一名发言者建议改进委员会在既有议事规则方面的工作，确保讨论和决定重点突出并且质量提高。为了更加突出工作重点，可以在会前提前一个月提交决议草案并在会前提前一年决定专题讨论的议题。