

**Комиссия по народонаселению и развитию****Сорок третья сессия**

12–16 апреля 2010 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по выполнению
рекомендаций Международной конференции
по народонаселению и развитию****Поступление финансовых ресурсов на цели помощи
в осуществлении Программы действий Международной
конференции по народонаселению и развитию****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение высказанной на двадцать восьмой сессии Комиссии по народонаселению и развитию просьбы о подготовке ежегодных докладов по вопросу о поступлении финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Доклад представляется также в соответствии с резолюциями 49/128 и 50/124 Генеральной Ассамблеи, в которых Ассамблея просила периодически подготавливать доклады о поступлении финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий.

В докладе рассматривается информация об ожидающейся помощи доноров и внутренних расходах на деятельность в области народонаселения в развивающихся странах в 2008 году и приводятся оценки расходов на такую деятельность в 2009 году и прогнозы на 2010 год. В последние несколько лет помощь доноров неуклонно возрастала, достигнув 8,7 млрд. долл. США в 2007 году. Ожидается, что она достигнет 10 млрд. долл. США в 2008 году. Однако предполагают, что ввиду нынешнего финансового кризиса объем финансирования не будет продолжать активно возрастать, как раньше, и увеличится лишь незначительно — до 10,2 млрд. долл. США — в 2009 году и, возможно, — до 10,6 млрд. долл. США — в 2010 году. По приблизительной оценке, объем ре-

* E/CN.9/2010/1.



сурсов, мобилизованных развивающимися странами как группой в целом, составил в 2008 году 23,2 млрд. долл. США. Ожидается, что показатели за 2009 и 2010 годы также возрастут: в 2009 году показатель возрастет лишь незначительно — до 23,3 млрд. долл. США, а в 2010 году он увеличится чуть больше — до 25,7 млрд. долл. США.

Нынешние уровни финансирования гораздо ниже тех, которые необходимы для реализации целей Программы действий и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Это касается всех четырех компонентов стоимостного пакета мероприятий в области народонаселения. Нынешний глобальный финансовый кризис заставляет еще больше беспокоиться, поскольку нет оснований полагать, что в ближайшее время объем финансирования возрастет до такого уровня, который позволит удовлетворить текущие потребности. Последствия финансового кризиса уже почувствовались в 2009 году, и страны, валовой внутренний продукт которых сократился, сократят также, как ожидается, свои расходы на программы в области народонаселения. Это особенно тяжело отразится на беднейших странах, которые менее всего способны мобилизовать необходимые ресурсы для финансирования своих демографических программ.

I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) во исполнение высказанной на двадцать восьмой сессии Комиссии по народонаселению и развитию (см. E/1995/27, приложение I, раздел III) просьбы о подготовке ежегодных докладов по вопросу о поступлении финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию¹, состоявшейся в 1994 году в Каире. Доклад является частью программы работы Комиссии и представляется в соответствии с резолюциями 49/128 и 50/124 Генеральной Ассамблеи, в которых Ассамблея просила периодически подготавливать доклады о поступлении финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий.

2. В докладе рассматривается информация о средствах, поступающих от стран-доноров на деятельность в области народонаселения в развивающихся странах², и приводится оценка правительственных и неправительственных расходов на такую деятельность в развивающихся странах в 2008 году. В докладе включены также ориентировочные данные о помощи доноров и расходах развивающихся стран за 2009 год и прогнозы на 2010 год. Сбор данных как о помощи доноров, так и о внутренних ресурсах проводился Междисциплинарным демографическим институтом Нидерландов по контракту с ЮНФПА. При сборе данных о внутренних расходах и в целях создания регионального потенциала для наблюдения за потоками ресурсов ЮНФПА и Институт сотрудничают также с Индийским институтом исследований в области управления системой здравоохранения. Оценка и анализ данных проводились совместно ЮНФПА и Междисциплинарным демографическим институтом Нидерландов.

3. Подробный вопросник был разослан более 168 ключевым участникам демографической деятельности и борьбы со СПИДом, включая основные многосторонние организации и учреждения, крупные частные фонды и другие неправительственные организации (НПО), которые оказывают значительную помощь в области народонаселения, и страны-доноры, являющиеся членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)/Комитета содействия развитию. В целях уменьшения нагрузки на респондентов, координации деятельности по наблюдению за потоками ресурсов и обеспечения согласованной отчетности как можно больше информации о странах-донорах берется из базы данных Комитета содействия развитию. В тех случаях, когда ко времени издания настоящего доклада от основных доноров не было получено полных данных, содержащаяся в докладе информация основана на оценках, учитывающих данные о финансировании за прошлые годы.

4. Информация о потоках внутренних ресурсов получена от правительств и неправительственных организаций из развивающихся стран различных регионов мира, а также из вторичных источников и на основе оценок и прогнозов.

¹ Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5–13 сентября 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XIII.18), глава I, резолюция 1, приложение.

² Все ссылки на развивающиеся страны в настоящем докладе относятся также к странам с переходной экономикой.

5. Проанализированные в настоящем докладе потоки внешних и внутренних финансовых ресурсов на деятельность в области народонаселения являются частью «стоимостного пакета мероприятий в области народонаселения», о которых конкретно говорится в пункте 13.14 Программы действий. В этот пакет входят услуги по планированию семьи; основные услуги по охране репродуктивного здоровья; мероприятия по профилактике венерических заболеваний (ВЗ) и ВИЧ/СПИДа³; и проведение базовых исследований, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития.

II. Международная помощь на деятельность в области народонаселения

6. В 2007 и 2008 годах помощь доноров на деятельность в области народонаселения продолжала возрастать. К 2007 году она составляла 8,7 млрд. долл. США. Предварительный показатель за 2008 год составляет 10 млрд. долл. США (см. таблицу 1). Ожидается, что наблюдаемое в последние годы существенное замедление притоков помощи продолжится и в 2009 и 2010 годах: показатели финансирования предположительно составят 10,2 млрд. долл. США и 10,6 млрд. долл. США, соответственно. Возможно, что из-за нынешнего глобального финансового кризиса окончательные цифры за 2009 и 2010 годы будут ниже этих прогнозируемых показателей.

Таблица 1
Международная помощь на деятельность в области народонаселения с разбивкой по основным категориям доноров, 2007–2010 годы
(В млн. долл. США)

Категория доноров	2007 год	2008 год (предварительно)	2009 год (по оценкам)	2010 год (прогнозы)
Двусторонняя помощь				
Развитые страны	7 488	8 950	8 788	9 202
Многосторонняя помощь				
Система Организации Объединенных Наций	62	14	103	107
Субсидии банков развития	52	46	75	78
Займы банков развития	577	354	354 ^a	354 ^a

³ Начиная с 1999 года в рамках проекта оценки динамики ресурсов в вопросники стали включаться пункты о лечении лиц, больных ВИЧ/СПИДом, и уходе за ними, что объяснялось растущими потребностями Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу в отчетности и тем, что респондентам стало все труднее представлять информацию исключительно о деятельности по профилактике ВИЧ/СПИДа.

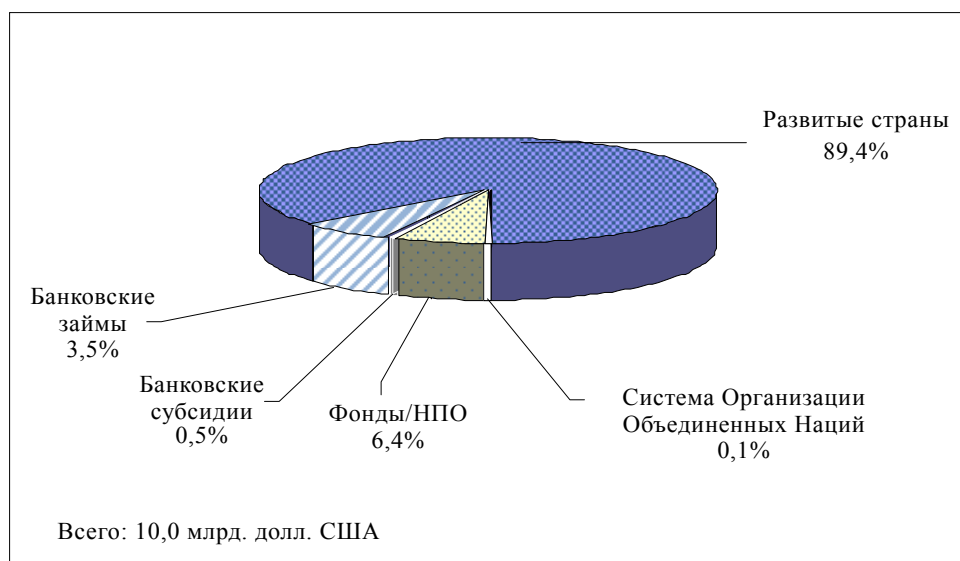
Категория доноров	2007 год	2008 год (предварительно)	2009 год (по оценкам)	2010 год (прогнозы)
Частная помощь				
Фонды/неправительственные организации	554	643	837	871
Итого, исключая банковские займы	8 155	9 653	9 804	10 258
Всего	8 732	10 006	10 158	10 612

Источник: ЮНФПА, *Financial Resource Flows for Population Activities in 2007* (New York, 2009) и база данных проекта оценки динамики ресурсов.

Примечание: общие суммы при сложении могут быть иными вследствие округления.

^a Показатели займов банков развития за 2009–2010 годы оцениваются на уровне 2008 года.

Диаграмма I
Международная помощь в области народонаселения с разбивкой по источникам в 2008 году



Источник: база данных проекта оценки динамики ресурсов. Цифры имеют предварительный характер.

Примечание: общие суммы при сложении могут быть иными вследствие округления.

А. Двусторонняя помощь на деятельность в области народонаселения

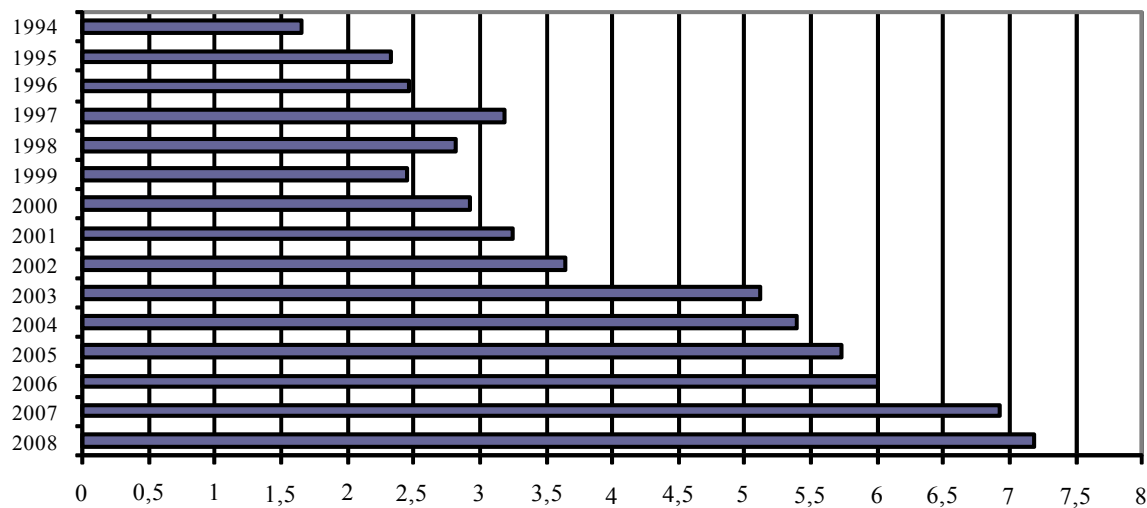
7. На двустороннюю помощь, оказываемую развитыми странами-донорами, традиционно приходится наибольшая доля помощи в области народонаселения (см. диаграмму I). В 2008 году помощь развитых стран составила, согласно оценкам, почти 9,0 млрд. долл. США по сравнению с 7,5 млрд. долл. США в 2007 году. По предварительным оценкам, из-за финансового кризиса объем средств, предоставленных странами-донорами на демографическую деятель-

ность в 2009 году, сократился до 8,8 млрд. долл. США. Согласно более оптимистическим финансовым прогнозам на 2010 год, в данном году этот показатель составит 9,2 млрд. долл. США.

8. Объем официальной помощи в целях развития (ОПР) возрос с 103,5 млрд. долл. США в 2007 году до 121,5 млрд. долл. США в 2008 году. Процентная доля общей ОПР, которую страны-доноры как группа в целом предоставляют на помощь в области народонаселения, увеличилась с 6,93 процента в 2007 году до 7,19 процента в 2008 году (см. диаграмму II). Процентная доля ОПР, расходуемая на демографическую деятельность, значительно варьируется среди различных стран — от 0,48 процента до 20,59 процента.

Диаграмма II

Доля официальной помощи в целях развития, выделяемая странами-донорами для оказания помощи в области народонаселения, 1994–2008 годы



Процентная доля официальной помощи в целях разви-

Источник: ЮНФПА, *Financial Resource Flows for Population Activities in 2007* (New York, 2009) и база данных проекта оценки динамики ресурсов.

Примечание: данные за 2008 год имеют предварительный характер.

В. Многосторонняя помощь на деятельность в области народонаселения

9. Многосторонняя помощь на деятельность в области народонаселения состоит из взносов, предоставляемых организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, и субсидий и займов, выделяемых банками развития.

Система Организации Объединенных Наций

10. Многосторонняя помощь системы Организации Объединенных Наций состоит в основном из средств, предоставляемых Объединенной программой Ор-

ганизации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, ЮНФПА, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Всемирной организацией здравоохранения. Все средства, которые учреждения Организации Объединенных Наций получают для оказания помощи в области народонаселения от стран-доноров Комитета содействия развитию, считаются двусторонней помощью. Общие средства учреждений, специально не предназначенные для демографической деятельности, процентные поступления на вложенные средства и поступления от доходоприносящей деятельности, которые расходуются на демографическую деятельность, считаются многосторонней помощью в области народонаселения. Средства, которые поступают от развивающихся стран и которые учреждения расходуют на демографическую деятельность, составляют небольшую долю регулярного бюджета учреждений и также считаются многосторонней помощью. По предварительным данным, объем многосторонней помощи, предоставленной через систему Организации Объединенных Наций, составил в 2008 году лишь 14 млн. долл. США по сравнению с 62 млн. долл. США в 2007 году. Это отчасти объясняется тем, что ряд учреждений Организации Объединенных Наций не предоставили информации к дате издания доклада.

11. ЮНФПА является ведущим поставщиком помощи Организации Объединенных Наций в области народонаселения: в 2008 году он оказал помощь 158 развивающимся странам. ЮНФПА опирается на добровольные взносы при осуществлении своего стратегического плана на 2008–2013 годы, цель которого заключается в ускоренной реализации Программы действий и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и который сосредоточен на трех основных областях: народонаселение и развитие, репродуктивное здоровье и права и гендерное равенство. Этот план ориентирован на достижение конкретных результатов и устанавливает цели и задачи, на фоне которых будут оцениваться достигнутые результаты.

Банковские субсидии

12. Всемирный банк является единственным банком развития, который предоставил данные о расходах на специальные программы субсидий в области народонаселения в 2008 году. Общая сумма субсидий составила 46 млн. долл. США.

Банковские займы

13. Важным источником многосторонней помощи в области народонаселения являются банки развития, которые предоставляют займы развивающимся странам. Их вклад рассматривается отдельно от субсидий, поскольку их помощь предоставляется в форме займов, которые подлежат погашению. Банковские проекты отражают многолетние обязательства, которые зарегистрированы в том году, в каком они были утверждены, но выполняются на протяжении ряда лет. Большинство займов на помощь в области народонаселения поступает от Всемирного банка, который помогает оказывать услуги по охране репродуктивного здоровья и планированию семьи, разрабатывать демографическую политику, осуществлять профилактику ВИЧ/СПИДа, проводить обследования по вопросам фертильности и состояния здоровья и организовывать переписи. В 2008 году Всемирный банк предоставил 354 млн. долл. США в виде займов на демографическую деятельность.

С. Частная помощь на деятельность в области народонаселения

14. Другим важным источником помощи в области народонаселения являются фонды, неправительственные организации и другие частные учреждения. Согласно оценкам, в 2008 году фонды и неправительственные организации предоставили 643 млн. долл. США на демографическую деятельность по сравнению с 554 млн. долл. США в 2007 году. Ввиду нынешнего финансового кризиса трудно предсказать, возрастет ли объем частной помощи на демографическую деятельность в 2009 и 2010 годах.

III. Расходы на деятельность в области народонаселения

15. Данные о международной помощи в области народонаселения охватывают финансовые ресурсы, предоставленные донорами в течение того или иного года, тогда как данные о расходах охватывают средства, которые были фактически получены развивающимися странами в течение того или иного года. Международная помощь может направляться донорами либо напрямую конкретной развивающейся стране, либо донору-посреднику, например какой-либо многосторонней организации или международной неправительственной организации. Получателями могут быть правительства развивающихся стран, национальные неправительственные организации или полевые отделения доноров в развивающихся странах. Данные о международной помощи в области народонаселения за тот или иной год могут не совпадать с данными о расходах за тот же год, поскольку средства не всегда расходуются в том же году, в каком они были получены. Если средства направляются через донора-посредника, они могут не поступить к получателю в тот же год, когда они были отправлены. Таким образом, например, средства, предоставленные донором стране-получателю в год А, включаются в статистику международной помощи в области народонаселения и статистику расходов в год А. Средства, предоставленные донором донору-посреднику в год А, но израсходованные страной-получателем в год В, включаются в статистику помощи в области народонаселения в год А и в статистику расходов в год В. Данные о займах банков развития не включаются в данные о расходах, поскольку они отражают обширные пакеты соглашений о займах, которые подписываются в течение одного года, но осуществляются на протяжении ряда лет.

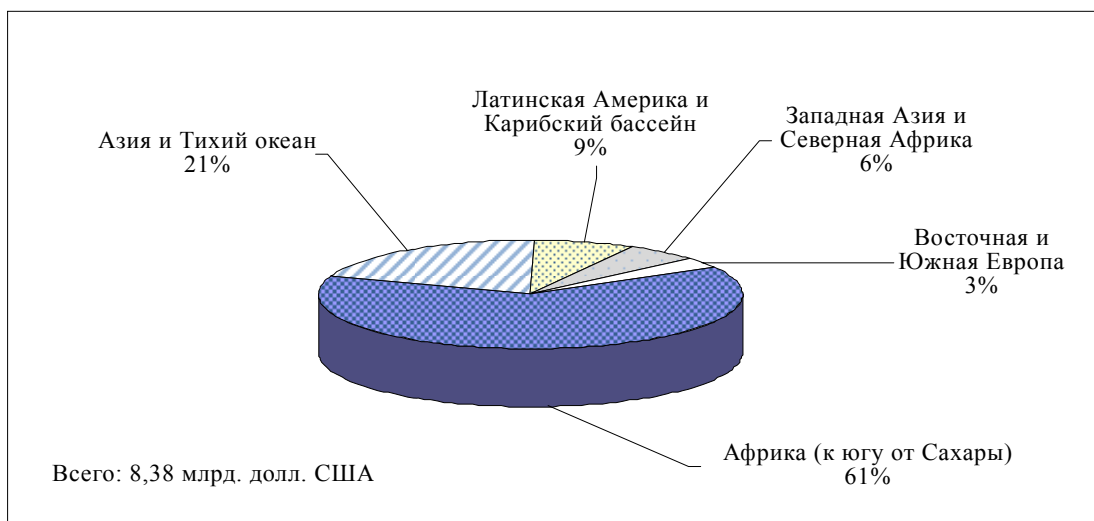
А. Расходы на деятельность в области народонаселения с разбивкой по географическим регионам

16. Страны Африки к югу от Сахары, к числу которых относится большинство наименее развитых стран, по-прежнему являются крупнейшими получателями помощи: на них приходится более половины всего объема помощи, направляемой в пять географических регионов (см. диаграмму III). Примерно 39 процентов всей помощи в области народонаселения выделяется для финансирования глобальной и межрегиональной деятельности, включая такие виды деятельности, как агитационно-пропагандистские кампании; научные исследования; охрана репродуктивного здоровья; оказание помощи Глобальному фонду для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией; профилактика

ВИЧ/СПИДа, уход за больными и оказание им медицинской помощи; и обеспечение безопасного материнства.

Диаграмма III

Расходы на деятельность в области народонаселения с разбивкой по географическим регионам в 2008 году



Источник: база данных проекта оценки динамики ресурсов. Цифры имеют предварительный характер.

Примечание: исключая займы банков развития.

В. Расходы на деятельность в области народонаселения с разбивкой по видам деятельности

17. Усиливающаяся тенденция к комплексному предоставлению услуг и более широкое применение общесекторальных подходов к оказанию помощи в целях развития все больше затрудняют проведение странами четкого разграничения между расходами в области народонаселения и расходами на другие мероприятия по охране здоровья и — внутри сферы народонаселения — между расходами на планирование семьи, охрану репродуктивного здоровья и борьбу с ВЗ/ВИЧ/СПИДом. Однако, хотя не всегда имеются точные данные, можно примерно рассчитать те средства, которые расходуются по каждой из четырех категорий стоимостного пакета мероприятий в области народонаселения. Наблюдение за расходами по каждой отдельной категории является важным компонентом процесса составления бюджета, формирования политики и планирования по программам.

18. ЮНФПА следит за расходами в области народонаселения по следующим четырем категориям расходов стоимостного пакета мероприятий в области народонаселения Международной конференции по народонаселению и развитию: а) услуги по планированию семьи; б) основные услуги по охране репродуктивного здоровья; в) борьба с ВЗ/ВИЧ/СПИДом; и д) проведение базовых научных исследований, сбор данных и анализ политики в области народонаселения и развития. Хотя объем финансирования увеличивался на протяжении целого ря-

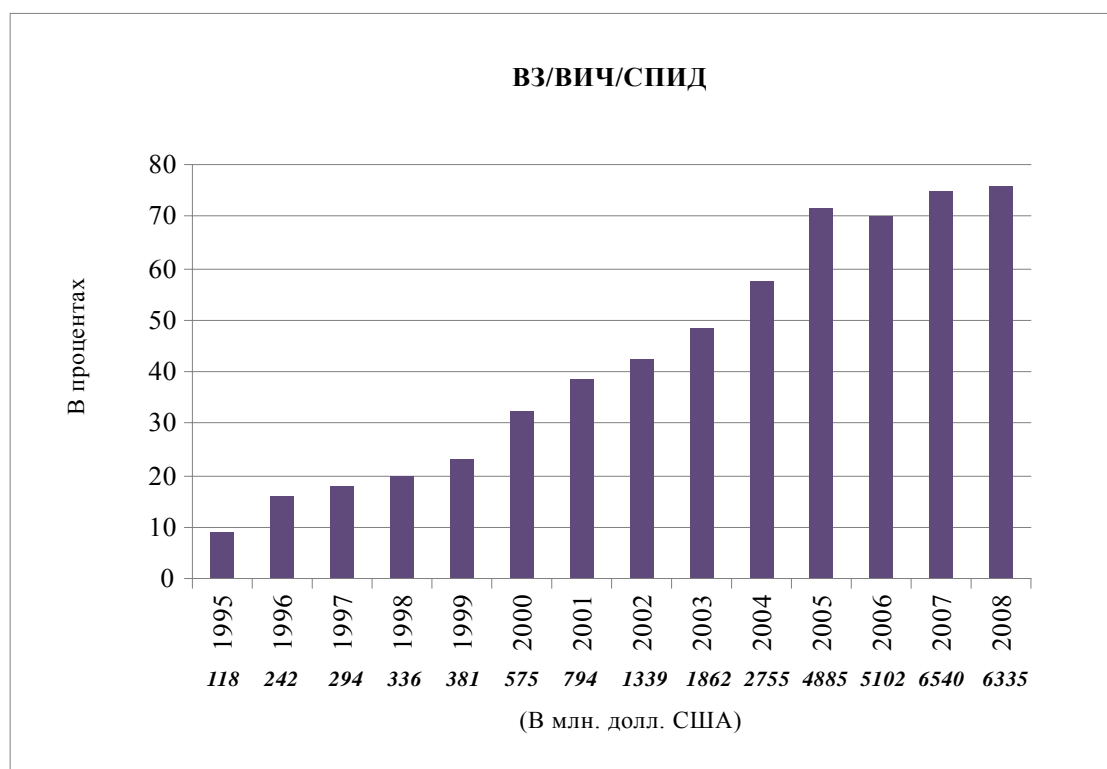
да лет, это происходило не во всех категориях стоимостного пакета мероприятий в области народонаселения. Так, рост мобилизуемых ресурсов в значительной степени объясняется увеличением объема финансирования на цели борьбы с ВИЧ/СПИДом. Выделение существенных средств на борьбу с распространением ВИЧ/СПИДа имеет важное значение; однако не менее важное значение имеет также мобилизация надлежащих ресурсов для других компонентов пакета демографических мероприятий, особенно для деятельности в области планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья, без которой невозможно достижение цели 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, — цели, в осуществлении которой наблюдается наибольшее отставание (см. диаграмму IV).

19. Объем финансирования услуг в области планирования семьи сократился в абсолютном долларовом выражении за период с 1995 года, когда ЮНФПА впервые стал следить за потоками ресурсов по четырем категориям стоимостного пакета мероприятий в области народонаселения. Хотя объем финансирования деятельности по охране репродуктивного здоровья и проведению базовых научных исследований увеличился, наибольшая доля помощи на такую деятельность по-прежнему приходится на мероприятия по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Пока неясно, возрастет ли объем финансирования услуг по планированию семьи и охране репродуктивного здоровья в 2009 и 2010 годах в результате того, что важность инвестирования в эти виды деятельности была подтверждена международным сообществом в ходе празднования пятнадцатой годовщины Конференции в 2009 году и десятой годовщины Саммита тысячелетия в 2010 году.

Диаграмма IV

Расходы на деятельность в области народонаселения в процентах от совокупного объема финансирования с разбивкой по видам деятельности в области народонаселения, 1995–2008 годы







Источник: ЮНФПА, *Financial Resource Flows for Population Activities in 2007* (New York, 2009) и база данных проекта оценки динамики ресурсов.

Примечание: исключая займы банков развития.

С. Расходы на деятельность в области народонаселения с разбивкой по каналам поступления помощи

20. Помощь на деятельность в области народонаселения поступает от доноров стране-получателю через разветвленную сеть по одному из следующих каналов: а) двусторонний канал — напрямую от донора правительству страны-получателя; б) многосторонний канал — через организации и учреждения Организации Объединенных Наций; и в) неправительственные организации. Двусторонний канал стал более популярным, чем НПО, которые играли ведущую роль на протяжении прошедшего десятилетия. Согласно оценкам, в 2008 году примерно 21 процент помощи в области народонаселения поступал через НПО по сравнению с 53 процентами помощи, которая направлялась через двусторонний канал, и 26 процентами помощи, поступившей из многосторонних источников. Ожидается, что эта тенденция сохранится и в 2009 и 2010 годах вследствие прежде всего осуществления двусторонних программ по борьбе со СПИДом.

IV. Внутренние расходы на деятельность в области народонаселения

A. Методология

21. В Программе действий предусматривалось, что две трети всех средств, необходимых для финансирования демографических программ, будет обеспечено за счет внутренних ресурсов развивающихся стран. Поэтому полное осуществление Каирской повестки дня невозможно без мобилизации достаточного объема внутренних финансовых ресурсов. ЮНФПА следит за внутренними расходами на демографическую деятельность с 1997 года, главным образом путем рассылки вопросников в свои страновые отделения по всему миру для их дальнейшего распространения среди правительственных министерств и крупных национальных НПО. Хотя большинство правительств предпринимают все усилия для предоставления запрашиваемой информации, многие из них зачастую не в состоянии собирать запрашиваемые данные по причине нехватки средств, кадров и времени. Кроме того, страны, которые не располагают развитыми системами наблюдения за потоками ресурсов, неспособны предоставлять такую информацию, особенно в тех случаях, когда финансирование сконцентрировано на комплексных социальных и медико-санитарных проектах и общесекторальных мероприятиях. Более того, большинство стран с децентрализованными системами управления еще не создали такие механизмы отчетности, которые позволяли бы оперативно предоставлять информацию о расходах в области народонаселения на субнациональных (более низких административных) уровнях.

22. Представленные в настоящем докладе совокупные данные о глобальных внутренних расходах на деятельность в области народонаселения были рассчитаны на основе методологии, которая учитывает ответы опрошенных стран наряду с представленными ранее данными о фактических и планируемых расходах и вторичными источниками о национальных расходах, а в отсутствие такой информации оценки и прогнозы составлялись на основе показателя национального дохода, определяемого по объему валового внутреннего продукта (ВВП), который оказался наиболее важной переменной величиной, отражающей рост государственных расходов⁴.

B. Оценки и прогнозы внутренних расходов

23. В таблице 2 приводятся последние оценки и прогнозы внутренних расходов на деятельность в области народонаселения во всем мире на 2008–2010 годы. Хотя общий объем мобилизованных ресурсов лишь незначительно увеличился в 2009 году по сравнению с 2008 годом и больше возрастет, как предполагается, в 2010 году, когда, как ожидается, финансовый кризис пойдет на убыль, следует отметить, что это объясняется дальнейшей активной мобилизацией ресурсов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и прежде всего в двух крупнейших странах, меньше всего пострадавших от кризиса. Согласно оценкам, в 2008 году развивающиеся страны израсходовали 23,2 млрд. долл. США на дея-

⁴ См. Erik Beekink and Annemarie Ernsten, “Projections of funds for population and AIDS activities, 2007–2009” (The Hague, 2008).

тельность в области народонаселения. Наибольший объем ресурсов был мобилизован в Азии (15,8 млрд. долл. США), за которой следуют страны Африки к югу от Сахары (3,0 млрд. долл. США), Латинская Америка и Карибский бассейн (2,5 млрд. долл. США), Западная Азия и Северная Африка (1,0 млрд. долл. США) и Восточная и Южная Европа (829 млн. долл. США).

24. Согласно оценкам, объем внутренних расходов в 2009 году возрастет лишь незначительно — до 23,3 млрд. долл. США, что объясняется прежде всего последствиями финансового кризиса и неспособностью многих стран расходовать больше средств на демографическую деятельность. Ожидается, что по мере ослабления финансового кризиса объем внутренних расходов возрастет в 2010 году до 25,7 млрд. долл. США. Предполагается, что и в 2009 году, и в 2010 году, как и прежде, наибольший объем финансовых ресурсов будет мобилизован в Азии. Второй по величине объем ресурсов будет мобилизован, как ожидается, в странах Африки к югу от Сахары, за которыми последуют страны Латинской Америки и Карибского бассейна, Западной Азии и Северной Африки и Восточной и Южной Европы. Возможно, что из-за нынешнего глобального финансового кризиса не удастся мобилизовать запланированные объемы ресурсов.

25. Согласно оценкам, 33 процента всех внутренних расходов в области народонаселения в 2008 году пришлось на борьбу с ВЗ/ВИЧ/СПИДом. Удельный вес этих расходов значительно варьируется по регионам — от 83 процентов в Восточной и Южной Европе до 15 процентов в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

26. Данные о потоках внутренних ресурсов имеют приблизительный характер, поскольку они часто являются неполными и не всегда поддаются сопоставлению. Однако эта информация полезна в том смысле, что она позволяет получить некоторое представление о прогрессе, достигнутом развивающимися странами в выполнении показателей мобилизации финансовых ресурсов, установленных в Программе действий. Хотя эти данные свидетельствуют о подлинной приверженности развивающихся стран такой деятельности, за ними скрываются серьезные различия в способности отдельных стран мобилизовать ресурсы на демографическую деятельность. Большая часть внутренних ресурсов мобилизуется в нескольких крупных странах. Многие другие страны, особенно страны Африки к югу от Сахары и наименее развитые страны, не в состоянии мобилизовать достаточный объем ресурсов для финансирования своих демографических программ, и они в значительной степени зависят от помощи доноров.

Таблица 2
**Прогнозы внутренних расходов на деятельность в области народонаселения
 в мире, 2008–2010 годы**
 (В тыс. долл. США)

Год	Источник средств			Доля расходов (в процентах) на борьбу с ВЗ/ ВИЧ/СПИДом	
	Правительства	Неправитель- ственные организации	Потребители ^a		
2008 год					
Африка (к югу от Сахары)	1 382 127	131 200	1 493 835	3 007 162	79
Азия и Тихий океан	4 496 758	148 180	11 169 947	15 814 885	15
Латинская Америка и Карибский бассейн	1 607 915	78 872	862 943	2 549 730	80
Западная Азия и Северная Африка	579 163	57 685	373 560	1 010 408	22
Восточная и Южная Европа	536 879	15 922	276 493	829 293	83
Итого	8 602 842	431 859	14 176 777	23 211 478	33
2009 год					
Африка (к югу от Сахары)	1 377 532	128 405	1 489 087	2 995 025	79
Азия и Тихий океан	4 564 348	148 043	11 337 840	16 050 231	14
Латинская Америка и Карибский бассейн	1 586 998	77 115	847 159	2 511 272	80
Западная Азия и Северная Африка	541 146	54 819	349 039	945 003	22
Восточная и Южная Европа	506 659	14 461	260 929	782 049	85
Итого	8 576 683	422 842	14 284 055	23 283 580	32
2010 год					
Африка (к югу от Сахары)	1 383 207	132 765	1 494 950	3 010 922	79
Азия и Тихий океан	5 228 282	152 198	12 987 052	18 367 533	12
Латинская Америка и Карибский бассейн	1 607 179	79 480	862 345	2 549 004	80
Западная Азия и Северная Африка	572 891	57 884	369 515	1 000 291	22
Восточная и Южная Европа	512 890	14 720	264 138	791 748	85
Итого	9 304 450	437 047	15 978 001	25 719 498	29

Источник: база данных для проекта оценки динамики ресурсов. См. также Erik Beekink and Annemarie Ernsten, "Projections of funds for population and AIDS activities, 2007–2009" (The Hague, 2008).

^a Потребительские расходы на деятельность в области народонаселения включают в себя лишь фактические расходы и исчисляются на основе среднего показателя по каждому региону, рассчитываемого Всемирной организацией здравоохранения в отношении расходов на здравоохранение в целом. Для определения уровня потребительских расходов на деятельность в области народонаселения по каждому региону использовалось соотношение фактических частных расходов и государственных расходов на душу населения.

С. Компоненты внутренних расходов на деятельность в области народонаселения

27. Внутреннее финансирование демографической деятельности обеспечивается в основном за счет правительств, национальных НПО и частных потребителей. Считается, что правительства отвечают за покрытие основной части внутренних расходов на демографическую деятельность. Однако, поскольку уровень государственного финансирования зависит, как правило, от уровня национального дохода, правительства наименее развитых стран, которые сталкиваются с множеством одинаково приоритетных задач в области развития, часто просто не в состоянии инвестировать необходимые средства в демографические программы. Они в значительной степени зависят от внешних средств доноров. Хотя национальные НПО также помогают мобилизовывать финансовые средства на демографическую деятельность, большинство из них тоже в значительной степени зависит от международных ресурсов. Их главная роль заключается в проведении информационно-разъяснительной работы и охвате населения на низовом уровне.

28. Расходы потребителей, измеряемые в фактических расходах, представляют собой наибольшую часть ресурсов, расходуемых на демографическую деятельность. Частные потребители покрывают значительную долю всех расходов на здравоохранение. Хотя точные цифры расходов на демографическую деятельность, производимых в рамках финансирования здравоохранения во всем мире, не известны, есть основания полагать, что потребители несут львиную долю расходов на планирование семьи, охрану репродуктивного здоровья и уход за лицами, страдающими от ВЗ/ВИЧ/СПИДа. Немногие имеющиеся источники информации о частных расходах свидетельствуют о существенных колебаниях в этом показателе по разным регионам и странам и — в некоторых случаях — об изменении с течением времени доли частных расходов внутри самих стран. При исчислении потребительских расходов в рамках проекта оценки динамики ресурсов использовались данные о фактических расходах семей на охрану здоровья, которые были взяты из национальных отчетов о положении в области здравоохранения, собираемых Всемирной организацией здравоохранения. При этом предполагалось, что динамика фактических расходов на медицинские услуги полностью совпадает с динамикой фактических расходов на товары и услуги в области народонаселения.

У. Потребности в финансировании для достижения целей Программы действий

29. В целях обеспечения достаточного финансирования деятельности по осуществлению Программы действий ЮНФПА провел обзор первоначальных оценок по четырем категориям стоимостного пакета мероприятий в области народонаселения и подготовил пересмотренные оценки, позволяющие удовлетворить нынешние потребности и покрыть расходы. Эти пересмотренные оценки, которые были представлены Комиссии по народонаселению и развитию на ее сорок второй сессии в 2009 году, гораздо выше первоначальных показателей, согласованных в 1994 году, поскольку в них учитываются как нынешние потребности, так и нынешние расходы и поскольку они предусматривают проведение, например, мероприятий по лечению больных СПИДом и

уходу за ними и мероприятий по выявлению и лечению рака репродуктивных органов, которые не входили в первоначальный пакет.

30. В таблице 3 указаны объемы финансовых средств, необходимых для достижения целей Программы действий. Для того чтобы можно было полностью финансировать необходимые мероприятия по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги по планированию семьи и борьбу с ВИЧ/СПИДом, а также проведение переписей, обследований, регистрации актов гражданского состояния и демографических исследований и учебной подготовки, международному сообществу необходимо будет мобилизовать в 2009 году 49 млрд. долл. США. Этот ориентировочный показатель представляет собой минимальный объем ресурсов, необходимый для осуществления целей в этих областях. Всегда будут иметь место неоговоренные расходы, выходящие за рамки оценок, а также корректировки с учетом увеличения спроса, обслуживания запасов и т.д.

Таблица 3
Пересмотренные сметы расходов на осуществление Программы действий с разбивкой по субрегионам, 2009–2015 годы
(В млн. долл. США)

	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
В мире	48 980	64 724	67 762	68 196	68 629	69 593	69 810
Сексуальное/репродуктивное здоровье/планирование семьи	23 454	27 437	30 712	32 006	32 714	33 284	33 030
Прямые расходы на планирование семьи	2 342	2 615	2 906	3 209	3 529	3 866	4 097
Прямые расходы на охрану материнства	6 114	7 868	9 488	11 376	13 462	15 746	18 002
Расходы, связанные с программами и системами	14 999	16 954	18 319	17 422	15 723	13 672	10 931
Борьба с ВИЧ/СПИДом	23 975	32 450	33 107	33 951	34 734	35 444	36 189
Основные научные исследования/сбор данных/анализ политики	1 551	4 837	3 943	2 239	1 181	864	591
Страны Африки к югу от Сахары	20 063	27 075	29 473	29 869	30 292	30 022	28 980
Сексуальное/репродуктивное здоровье/планирование семьи	8 482	10 612	12 596	12 675	12 764	12 184	10 731
Прямые расходы на планирование семьи	329	414	506	606	713	827	931
Прямые расходы на охрану материнства	1 429	1 833	2 280	2 771	3 306	3 883	4 411
Расходы, связанные с программами и системами	6 725	8 366	9 809	9 298	8 746	7 473	5 389
Борьба с ВИЧ/СПИДом	11 228	15 891	16 227	16 746	17 243	17 638	18 110
Основные научные исследования/сбор данных/анализ политики	353	571	651	449	285	200	139
Азия и Тихий океан	17 549	23 281	23 923	23 788	23 862	24 415	25 245
Сексуальное/репродуктивное здоровье/планирование семьи	9 055	10 278	11 027	11 753	12 124	12 820	13 533
Прямые расходы на планирование семьи	1 434	1 552	1 675	1 803	1 937	2 077	2 156
Прямые расходы на охрану материнства	2 799	3 664	4 299	5 110	6 018	7 024	8 054
Расходы, связанные с программами и системами	4 822	5 062	5 053	4 840	4 169	3 719	3 323

	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Борьба с ВИЧ/СПИДом	7 853	10 687	10 848	11 048	11 207	11 409	11 525
Основные научные исследования/сбор данных/анализ политики	641	2 316	2 048	987	530	186	187
Латинская Америка и Карибский бассейн	6 366	7 591	7 439	7 775	7 699	7 966	8 320
Сексуальное/репродуктивное здоровье/планирование семьи	3 132	3 401	3 627	3 837	3 922	4 119	4 347
Прямые расходы на планирование семьи	310	343	378	414	452	492	518
Прямые расходы на охрану материнства	958	1 182	1 431	1 706	2 009	2 340	2 680
Расходы, связанные с программами и системами	1 864	1 876	1 818	1 717	1 461	1 286	1 150
Борьба с ВИЧ/СПИДом	3 072	3 461	3 562	3 630	3 703	3 770	3 867
Основные научные исследования/сбор данных/анализ политики	162	729	250	309	74	78	106
Западная Азия и Северная Африка	2 795	3 685	3 418	3 538	3 501	3 865	3 721
Сексуальное/репродуктивное здоровье/планирование семьи	1 852	2 009	2 130	2 232	2 258	2 339	2 415
Прямые расходы на планирование семьи	178	204	231	261	292	325	346
Прямые расходы на охрану материнства	603	735	873	1 019	1 171	1 328	1 471
Расходы, связанные с программами и системами	1 071	1 070	1 025	953	796	686	598
Борьба с ВИЧ/СПИДом	798	1 095	1 112	1 131	1 146	1 163	1 183
Основные научные исследования/сбор данных/анализ политики	145	582	177	174	97	363	123
Восточная и Южная Европа	2 204	3 091	3 508	3 226	3 275	3 326	3 542
Сексуальное/репродуктивное здоровье/планирование семьи	933	1 137	1 334	1 510	1 645	1 824	2 004
Прямые расходы на планирование семьи	91	103	116	125	135	145	146
Прямые расходы на охрану материнства	324	454	605	771	960	1 171	1 386
Расходы, связанные с программами и системами	517	579	613	614	551	508	471
Борьба с ВИЧ/СПИДом	1 023	1 316	1 358	1 397	1 435	1 465	1 503
Основные научные исследования/сбор данных/анализ политики	248	638	816	320	195	38	35

Примечание: ЮНЭЙДС недавно пересмотрел свою смету расходов на борьбу с ВИЧ/СПИДом с учетом того варианта, что предусмотренные в таблице первоначальные показатели будут достигнуты позже, чем предполагалось. Хотя региональные данные пока не были официально оглашены, глобальный объем расходов на борьбу с ВИЧ/СПИДом в 2009 году составляет 20 млрд. долл. США. Эта сумма будет постепенно возрастать, пока она не достигнет 37 млрд. долл. США в 2015 году, что несколько выше первоначального показателя.

31. Смета расходов на планирование семьи предусматривает, что нынешний непокрытый спрос будет удовлетворен в 2015 году, хотя спрос на услуги по планированию семьи будет, скорее всего, возрастать по мере того, как люди начнут все больше о них узнавать. Смета расходов на охрану репродуктивного здоровья включает дородовой уход, родовспоможение, лечение гинекологических осложнений, уход за новорожденными, выявление и лечение раковых заболеваний репродуктивных органов, а также другие мероприятия по охране здоровья матерей. Расходы на борьбу с ВЗ/ВИЧ/СПИДом включают такие элементы, как профилактика, лечение больных, уход за ними и оказание им помо-

щи, включая конкретные мероприятия по предотвращению насилия в отношении женщин.

32. Смета расходов на лекарства, предметы снабжения и персонал, которые необходимы для достижения целей Программы действий, значительно возрастают каждый год из-за увеличения числа лиц, которые, согласно прогнозам, будут проходить лечение по мере расширения охвата услугами, а также по причине прироста численности населения.

33. Согласно оценкам, расходы на медико-санитарные системы и программы в области планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья отражают потребность в существенных инвестициях в системы здравоохранения и в планировании соответствующей деятельности для достижения целей всеобщего охвата. Без достаточных инвестиций в системы и программы здравоохранения эти цели достичь не удастся. Элементы, предусмотренные в данной смете расходов, включают управление программами, надзор, санитарное просвещение, мониторинг и оценку, разъяснительную работу, инфраструктуру систем здравоохранения, информационные системы, подготовку кадров и системы снабжения. Смета расходов на системы и программы здравоохранения предусматривает, что основные инвестиции будут производиться в период с 2009 по 2013 год. Из этого следует, что смета расходов на системы и программы здравоохранения достигнет максимального уровня в 2011 году и затем начнет сокращаться. Смета расходов также предусматривает оказание помощи в случае возникновения гуманитарных кризисных ситуаций, с которыми постоянно приходится сталкиваться системам медицинской помощи во многих странах.

34. Совокупные расходы на охрану сексуального и репродуктивного здоровья, которая охватывает планирование семьи и охрану материнства (включая прямые расходы и расходы на программы и системы), составят, согласно оценкам, 23,5 млрд. долл. США в 2009 году, достигнут максимального уровня в 33,3 млрд. долл. США в 2014 году и несколько сократятся до 33 млрд. долл. США в 2015 году. Совокупные расходы на борьбу с ВИЧ/СПИДом составят, согласно оценкам, 24 млрд. долл. США в 2009 году и затем будут ежегодно расти, пока не достигнут 36,2 млрд. долл. США в 2015 году⁵.

35. Смета расходов на сбор базовых данных, проведение научных исследований и анализ политики в области народонаселения и развития была получена путем сложения расходов по четырем категориям: переписи, обследования, регистрация актов гражданского состояния и научные исследования и подготовка кадров. Расходы на переписи были определены на основе данных о стоимости проведения переписей из расчета на душу населения в каждом субрегионе, причем этот показатель варьировался от 1,50 долл. США в Восточной, Центральной и Северной Африке до 11,70 долл. США в Южной Европе. Затем итоговая сумма была разбита на четыре года: 10 процентов в год, предшествующий переписи; 60 процентов в год проведения переписи; и 15 процентов в ка-

⁵ ЮНЭЙДС недавно пересмотрел свою смету расходов на борьбу с ВИЧ/СПИДом с учетом того варианта, что полный охват услугами будет достигнут позднее, чем предусматривается в таблице 3. Хотя региональные данные не были официально опубликованы, глобальный объем расходов на борьбу с ВИЧ/СПИДом в 2009 году составляет 20 млрд. долл. США. Эта сумма будет постепенно возрастать, пока она не достигнет в 2015 году 37 млрд. долл. США, что несколько выше первоначального показателя.

ждый из последующих двух годов после проведения переписи. Расходы на проведение обследований были оценены в 1,25 долл. США или 1,50 долл. США на домашнее хозяйство в зависимости от субрегиона, а размер выборки домашних хозяйств был установлен в 1 процент, 0,5 процента или 0,25 процента в зависимости от того, проживает ли в той или иной стране меньше 1 миллиона, от 1 до 25 миллионов или более 25 миллионов человек. Кроме того, предполагалось, что каждая развивающаяся страна будет проводить подобное обследование каждые 4 года.

36. Что касается расходов на регистрацию актов гражданского состояния, то, как предполагалось, затраты на обработку данных о каждом событии (рождение, смерть, заключение брака, развод) и их введение в статистическую систему должны составлять одну треть расходов на проведение переписи на душу населения в каждом субрегионе. Расходы на научные исследования и подготовку кадров определялись из расчета 5 процентов от совокупных среднегодовых затрат по трем вышеуказанным категориям за период с 2005 по 2015 год. Пересмотренная смета расходов на сбор данных и проведение исследований значительно выше первоначальной сметы, согласованной в 1994 году в Каире, прежде всего по той причине, что в отличие от первоначальной сметы обновленная смета гораздо более полно отражает реальные расходы на проведение переписей. Это особенно касается 2010 года, когда совокупные расходы достигнут 4,84 млрд. долл. США, из которых 4,41 млрд. долл. США — это расходы на проведение переписей. В целом на проведение переписей приходится примерно три четверти (75,8 процента) от общего объема расходов. На проведение обследований приходится 6,9 процента и на регистрацию актов гражданского состояния — 12,5 процента. Среднегодовые затраты за семилетний период оцениваются в 2,17 млрд. долл. США.

37. Очевидно, что нынешние показатели финансирования по всем четырем категориям стоимостного пакета мероприятий в области народонаселения значительно ниже тех сумм, которые необходимы для удовлетворения потребностей развивающихся стран. Действительно, разрыв между фактическим объемом мобилизованных ресурсов и необходимыми финансовыми средствами является как никогда значительным. Имеющихся финансовых средств не хватит для удовлетворения текущих потребностей. Глобальный финансовый кризис, замедлившееся поступление финансовых средств и нестабильность будущего финансирования могут фактически поставить под угрозу срыва полное осуществление Каирской повестки дня. Если сметные поступления за 2009 год будут подтверждены и доноры действительно предоставят примерно 10 млрд. долл. США, а развивающиеся страны мобилизуют внутренние ресурсы в объеме приблизительно 23 млрд. долл. США, то общий объем ресурсов будет примерно на 16 млрд. долл. США меньше той суммы, которая была необходима в 2009 году развивающимся странам для финансирования их демографических программ.

38. Что касается планирования семьи, то в абсолютном долларовом выражении на деятельность в этой области расходуется меньше средств, чем в 1995 году. Это чревато серьезными последствиями, поскольку не будут удовлетворяться потребности в противозачаточных средствах и женщины не смогут пользоваться своими правами на охрану их репродуктивного здоровья. Хотя показатель финансирования услуг по охране репродуктивного здоровья в значительной степени превышает аналогичный показатель за 1995 год, он снизил-

ся с 2006 года. Это также отразится на деятельности по обеспечению всеобщего доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья, особенно к приемлемым и доступным услугам, которые необходимы для удовлетворения потребностей женщин, мужчин и подростков. Несмотря на то, что нынешний показатель финансирования программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом гораздо выше аналогичных показателей по другим компонентам стоимостного пакета мероприятий в области народонаселения, имеющихся средств по-прежнему недостаточно для проведения полной профилактики и лечения. Повышение расходов на сбор данных требует выделения надлежащих ресурсов для обеспечения того, чтобы страны каждые десять лет проводили свои переписи, периодически проводили другие обследования, поддерживали в рабочем состоянии свои системы регистрации актов гражданского состояния и предоставляли необходимую профессиональную подготовку и помощь для проведения исследований, результаты которых могут использоваться при разработке политики и планировании программ.

39. Для того чтобы можно было осуществить цели Программы действий и достичь цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, как донорам, так и самим странам следует увеличить объем финансирования всех четырех компонентов стоимостного пакета мероприятий в области народонаселения.

VI. Основные вызовы в деле осуществления финансовых показателей

40. *Последствия глобального финансового кризиса.* Нынешний глобальный финансовый кризис ограничит способность правительств мобилизовывать надлежащие ресурсы на демографическую деятельность. Даже в лучшие времена было трудно предсказать уровни финансирования. Оценки и прогнозы зависят от того, будут ли правительства придерживаться предполагаемой структуры расходов с учетом расходов за предыдущие годы и уровня национального дохода и выполнят ли они свои обязательства. В период финансового спада в наиболее тяжелом положении часто оказываются беднейшие страны, которые могут быть не в состоянии мобилизовать ресурсы, необходимые для осуществления демографических программ. Дополнительная нагрузка на и без того перегруженный государственный сектор может привести к тому, что будут сочтены ненужными такие медицинские услуги, как предродовой и послеродовой уход, охрана репродуктивного здоровья и планирование семьи. Финансовый кризис заставляет сомневаться в том, что будут выполнены обязательства по оказанию помощи. Доноры, в которых замедлился экономический рост, могут сократить масштабы демографической помощи и расходы в области развития в стремлении укрепить свою собственную экономику и обеспечить предоставление соответствующих услуг своему населению. Предварительные данные за 2009 год показывают, что события именно так и развиваются. Потоки официальной помощи в целях развития могут стать более нестабильными именно в период, когда развивающиеся страны больше всего в ней нуждаются.

41. *Большая зависимость от небольшого количества субъектов в деле мобилизации ресурсов.* Демографическая помощь поступает от нескольких крупных доноров, и львиная доля внутренних ресурсов мобилизуется в нескольких

крупных развивающихся странах. Большинство стран-доноров не выделяют существенных средств на демографическую деятельность, и большинство развивающихся стран не в состоянии мобилизовать достаточные ресурсы для финансирования крайне необходимых программ в области народонаселения и борьбы со СПИДом и деятельности по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Бедные страны, сталкивающиеся с множеством одинаково приоритетных задач в области развития, в большинстве случаев просто не в состоянии инвестировать необходимые средства в народонаселение.

42. *Непропорционально большая роль потребителей в покрытии демографических расходов.* Потребители играют гораздо более значительную роль в покрытии демографических расходов, чем обычно считается. Во многих случаях они тратят больше, чем правительства и НПО. Если предположить, что структура расходов на демографическую деятельность и борьбу со СПИДом полностью соответствует структуре расходов на медицинское обслуживание в целом, то есть все основания полагать, что потребители в развивающихся странах оплачивают более половины всех демографических расходов, хотя между отдельными регионами и странами могут существовать некоторые различия. Фактические расходы потребителей, особенно неимущего населения, являются важным фактором, который должен учитываться при разработке директивных инициатив, направленных на сокращение масштабов нищеты и неравенства в доходах в развивающихся странах.

43. *Сокращение объема средств, выделяемых на услуги по планированию семьи.* В абсолютном долларовом выражении расходы на услуги по планированию семьи теперь меньше, чем в 1995 году. Если эту тенденцию не обратить вспять, то сокращение объема финансирования услуг по планированию семьи серьезно ограничит способность стран удовлетворять потребности в таких услугах и может подорвать усилия, направленные на предотвращение незапланированной беременности и снижение уровня материнской и младенческой смертности. Предоставление современных услуг по планированию семьи приносит большую пользу женщинам, их семьям и обществу. Удовлетворение потребностей в планировании семьи помогает сократить число случаев незапланированной беременности, преждевременных родов и искусственных абортов⁶.

44. *Центральное значение деятельности в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья для развития и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.* На Всемирном саммите 2005 года лидеры всех стран обязались «обеспечить к 2015 году всеобщий доступ к услугам в сфере охраны репродуктивного здоровья, как это предусмотрено Международной конференцией по народонаселению и развитию, включить эту цель в стратегии достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, для сокращения материнской смертности, улучшения охраны здоровья матери, сокращения детской смертности, поощрения равенства между мужчинами и женщинами, борьбы с ВИЧ/СПИДом и искоренения нищеты» (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 57(g)). Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, особенно це-

⁶ Институт Гуттмахера и ЮНФПА, *Adding it Up: the Costs and Benefits of Investing in Family Planning and Maternal and Newborn Health* (New York, 2009).

лей искоренения крайней нищеты и голода, невозможно без решения проблем в области народонаселения и здравоохранения. Это предусматривает поощрение прав женщин и расширение инвестиций в области образования и здравоохранения, включая охрану репродуктивного здоровья и планирование семьи.

45. *Новые условия предоставления помощи.* Условия предоставления помощи уже не такие, как в прошлом. Ввиду ограниченности финансовых ресурсов на передний план все чаще выходят вопросы эффективности с точки зрения затрат и результативности программ. Уже недостаточно просто мобилизовать ресурсы; как доноры, так и получатели обязаны обеспечивать, чтобы ресурсы использовались на благо всех людей, особенно неимущего населения. Важное значение имеют также координация политики доноров и выявление пробелов в финансировании. В стремлении изменить порядок предоставления и использования помощи министры как развитых, так и развивающихся стран, отвечающие за стимулирование развития, и руководители многосторонних и двусторонних учреждений в области развития одобрили Парижскую декларацию по повышению эффективности внешней помощи (март 2005 года), направленную на повышение результативности помощи в плане сокращения масштабов нищеты и неравенства, поощрения роста, создания потенциала и ускоренного достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

VII. Выводы

A. Прогресс в деле мобилизации ресурсов

46. Хотя был достигнут значительный прогресс в деле мобилизации финансовых ресурсов, их все равно недостаточно для удовлетворения растущих потребностей. Нынешние уровни финансирования гораздо ниже более реалистичных пересмотренных показателей мобилизации ресурсов, необходимых для осуществления целей Программы действий и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Это касается всех четырех компонентов стоимостного пакета мероприятий в области народонаселения. Нехватка финансовых средств остается главным препятствием на пути к полному осуществлению этих целей.

47. Особое беспокойство вызывает тенденция к сокращению доли финансовых средств, выделяемых на услуги по планированию семьи; если эту тенденцию не обратить вспять, это может серьезно ограничить способность стран удовлетворять потребности в таких услугах и может подорвать усилия, направленные на предотвращение случаев незапланированной беременности и снижение уровня материнской и младенческой смертности. Весьма важно также обеспечить надлежащее инвестирование в проведение раунда переписей 2010 года.

B. Будущие направления деятельности

48. Одним из основных препятствий на пути к достижению как целей Программы действий, так и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, является нехватка надлежащих ресурсов, необходимых для

удовлетворения нынешних потребностей. Особую обеспокоенность вызывает нынешний глобальный финансовый кризис, поскольку ожидается, что объем финансирования не будет продолжать возрастать до тех уровней, которые необходимы для удовлетворения текущих потребностей развивающихся стран. Крайне важно, чтобы правительства всех стран-доноров и развивающихся стран подтвердили свою приверженность осуществлению целей Программы действий и мобилизации ресурсов, необходимых для достижения этих целей с учетом текущих потребностей. Важно расширять финансирование деятельности по всем четырем демографическим категориям. Особенно важно обеспечить, чтобы растущее внимание справедливо уделялось вопросам планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья, поскольку без решения этих вопросов невозможно достижение цели 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия.

49. Для ускоренного осуществления Каирской повестки дня и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, международное сообщество должно продолжать обеспечивать, чтобы мероприятия в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья рассматривались в качестве неотъемлемой части деятельности по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и чтобы им уделялось значительное внимание в национальных программах развития и стратегиях сокращения масштабов нищеты.

50. Ввиду ограниченности финансовых ресурсов необходимо, чтобы страны-доноры, международные учреждения и страны-получатели продолжали расширять свои усилия и сотрудничество в целях избежания дублирования, выявления пробелов в финансировании и обеспечения того, чтобы ресурсы использовались как можно более эффективно и рационально. Координация финансовой политики доноров и процедур планирования поможет повысить результативность и эффективность с точки зрения затрат взносов на цели осуществления демографических программ.

51. Частный сектор должен играть важную роль в мобилизации ресурсов на деятельность в области народонаселения и развития и в осуществлении наблюдения за демографическими расходами. Гражданское общество, особенно женские НПО, могут играть конструктивную роль в обеспечении того, чтобы правительства выполняли финансовые показатели и задачи по справедливому распределению ресурсов и чтобы ресурсы поступали в распоряжение всех слоев населения, особенно тех, кто в них больше всего нуждается.

52. Цель заключается в том, чтобы мобилизовать достаточные ресурсы для удовлетворения растущих потребностей. Это имеет особенно важное значение в условиях нынешнего глобального финансового кризиса. Для того чтобы можно было в ускоренном порядке осуществить Программу действий и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, необходимо, чтобы уже сейчас была проявлена твердая политическая воля и были активизированы усилия по привлечению дополнительной международной помощи и расширению объема внутреннего финансирования.