Организация Объединенных Наций A/C.4/64/SR.17

Генеральная Ассамблея

Шестьдесят четвертая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
4 December 2009
Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 17-м заседании,
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, во вторник, 27 октября 2009 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н ан-Насир..... (Катар)

Содержание

Пункт 33 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели с момента выпуска* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в один из экземпляров отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

09-57837 (R)

Заседание открывается в 10 ч. 15 м.

Пункт 33 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (*продолжение*) (A/64/359-S/2009/470 и A/64/494)

1. **Г-н Саймондс** (Канада), выступая от имени Австралии, Канады и Новой Зеландии (КАНЗ), говорит, что сегодня миротворческие силы проходят проверку на прочность, поскольку конфликтные ситуации бывают все чаще сопряжены с многоаспектными вызовами и асимметричными угрозами — о чем свидетельствуют недавние нападения на силы, развернутые в Западном Дарфуре и Сомали, заслуживающие самого решительного осуждения. Вместе с тем были предприняты важные шаги для планирования миротворческих операций и руководства ими таким образом, чтобы они учитывали меняющуюся обстановку на местах.

2. Группа стран КАНЗ положительно оценивает результаты неофициального исследования «Программа нового сотрудничества: открывая новые горизонты деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира», проведенного Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки. Сформулированные в нем основные принципы и рекомендации заслуживают обсуждения, а его основную посылку — партнерство между различными органами, участвующими в миротворчестве — следует всячески приветствовать. Единство цели, являющееся залогом успеха любой операции по поддержанию мира, достигается за счет укрепления партнерских связей между Советом Безопасности, Секретариатом и государствами-членами, и между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, что предполагает проведение частых брифингов для государств-членов, в особенности для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в отношении миссий и их мандатов и регулярных консультаций в течение всего периода функционирования миссии.

3. Мандаты миссий должны быть изначально ясными и реально осуществимыми, должны подтверждаться перед их продлением и включать в себя базисные показатели для оценки прогресса. В исследовании «Программа нового сотрудничества» названы три принципиальных вопроса, по которым не существует взаимопонимания: эффективное поддержание мира; защита гражданского населения; и миростроительство. Эффективный подход к поддержанию мира в постконфликтных ситуациях, когда государственные институты находятся только в стадии развития, требует, чтобы у миротворцев имелись средства — помимо средств для выполнения традиционных задач — для того, чтобы не дать возможности воюющим сторонам свести на нет достигнутый прогресс. И мандаты, и компоненты сил должны планироваться в расчете на оптимальную гибкость, восприимчивость и мобильность. Государства-члены должны выйти на общее понимание задач, выполнения которых можно ожидать от миротворцев, и последствий эффективного миротворчества с точки зрения объема оперативных потребностей. Необходимо в полной мере использовать современные технологии для предоставления командующим силами оперативной и точной информации, а сами силы нуждаются в военной технике, которая обеспечивала бы им необходимую мобильность для нейтрализации угроз, зачастую в крайне сложных географических условиях, связанных с преодолением больших расстояний. Было бы интересно ознакомиться с рекомендациями Секретариата по поводу использования в миротворческих миссиях военных вертолетов общего назначения.

4. Одной из самых неясных концепций для реализации миротворцами на местах остается защита гражданского населения. Сотрудники миссий не получают надлежащих указаний на этот счет, а ресурсы, необходимые для выполнения этой задачи в течение всего периода функционирования миссии, не оцениваются адекватным образом, в результате чего и миротворцы, и гражданские лица подвергаются риску. Департамент операций по поддержанию мира, действуя на основе консультаций с более широким кругом заинтересованных сторон в Организации, должен разработать оперативные руководящие принципы и учебные стандарты для решения задач в области защиты. Предстоящее независимое исследование Департамента операций по поддержанию мира и Управления по координации гуманитарных вопросов по вопросу о защите гражданского населения позволит сгенерировать столь необходимый массив данных; кроме того, определенную пользу принесет оценка адекватности ресурсов, подготовки кадров и оперативных концепций для решения задач защиты, которая бу-

дет проводиться Генеральным секретарем на основе опыта, полученного на местах.

5. Операции по поддержанию мира нельзя рассматривать как замену дипломатии и политическим путям урегулирования конфликтов. В ходе любого постконфликтного периода для сохранения безопасной обстановки, сформировавшейся благодаря операции по поддержанию мира, необходимо миростроительство. Отрадно, что благодаря более тесной координации усилий как в самом Секретариате, так и на страновом уровне становится возможным интегрировать политический компонент, компонент безопасности и компонент развития в постконфликтных ситуациях. Комиссия по миростроительству также добилась неплохих результатов в консолидации усилий в области восстановления, реабилитации и развития в странах, входящих в ее повестку дня. Ключевое значение имеет своевременное подключение Управления по поддержке миростроительства к стратегическому планированию действий, направленных на решение задач стабилизации, равно как и критерии и показатели прогресса, которые помогут выработать политику, уточняющую, в какой момент и каким образом миссия по поддержанию мира превращается в миссию по миростроительству и в какой момент развитие достигло надлежащих темпов.

6. Теперь, когда спрос на операции по поддержанию мира возрос, региональные организации демонстрируют свою важную роль в руководстве такими операциями и оказании им дополнительной поддержки, примером чему является деятельность Африканского союза в Сомали. Организация Объединенных Наций должна оказывать поддержку таким организациям, беря на себя инициативу и предоставляя необходимые руководящие указания для соблюдения общих стандартов и процедур. Ввиду растущей роли полиции в составе миссий Секретариат должен теснее координировать свои усилия со странами, предоставляющими полицейские контингенты, на всех этапах миротворческих операций. Следует продолжить укрепление сформированных полицейских подразделений, и необходимо стандартизировать полицейские операции с точки зрения стратегий, общих установок, руководящих указаний, набора кадров, критериев оценки и обучения перед направлением на места. Те, кто отвечает за планирование миссий, должны заботиться о том, чтобы в состав каждой операции направлялись именно те полицейские эксперты, которые ей необходимы с учетом характера возникающих угроз — будь то в области борьбы с наркооборотом, организованной преступностью или в сфере материально-технического обеспечения, — и применять на практике опыт других миссий. Общая направленность и основные компоненты стратегии полевой поддержки миротворческих операций, разрабатываемой Департаментом полевой поддержки, заслуживают положительной оценки, и делегации КАНЗ ожидают принятия всеобъемлющей стратегии до конца этого года. Дискуссии, посвященные стратегии, должны идти параллельно с дискуссиями по программе нового сотрудничества.

7. Организационные возможности Секретариата для эффективного руководства операциями по поддержанию мира и их обеспечения становятся все шире. В предстоящем докладе Генерального секретаря об укреплении Управления по военным вопросам должны быть указаны стратегические и оперативные выгоды, полученные на сегодняшний день, и ожидаемые результаты, а также поставлены четкие цели, увязанные с установленными базисными показателями, с тем чтобы государства-члены могли оценивать достигнутый прогресс и выявлять недоработки. Было бы интересно знать, каким образом Секретариат планирует удовлетворять потребности в постоянной мобилизационной готовности и в резервных силах, далее развивать процесс комплексного планирования миссий и сокращать сроки найма и назначения персонала.

8. Следующим шагом должно стать всестороннее изучение государствами-членами неофициального исследования «Программа нового сотрудничества» и стратегии полевой поддержки в интересах достижения консенсуса о путях выхода на новые горизонты, которые в них намечены.

9. **Г-жа Виотти** (Бразилия) говорит, что двумя ключевыми аспектами миротворчества являются инклюзивность и сотрудничество. Право голоса должен иметь каждый: принимающие страны, страны, предоставляющие войска и полицию, и даже страны, в жизни которых миротворчество сыграло решающую роль. В то же время согласованные действия всех органов, отвечающих за поддержание мира, — Совета Безопасности, Пятого комитета и Специального комитета по операциям по поддержанию мира — имеют важное значение для обеспечения того, чтобы миссии функциониро-

вали должным образом и соответствовали тем реалистичным ожиданиям, которые с ними связываются.

10. Такой подход будет особенно важен теперь, когда Организация Объединенных Наций начинает общий пересмотр своей миротворческой деятельности, который стал необходимым ввиду увеличения масштабов миротворческих операций и тех порой нереалистичных и неразумных требований, которые к ним предъявляются. Одной из форм такого коллективного пересмотра является неофициально проведенное Секретариатом ценное исследование, посвященное программе нового сотрудничества, за которым вскоре последуют другие — по таким темам, как защита гражданского населения и эффективное миротворчество. Многие из высказанных в нем идей служат отправной точкой для консультаций и обсуждений.

11. Одним из вопросов, требующих к себе внимания, является взаимосвязь между безопасностью и развитием. Работа на обоих этих направлениях должна вестись одновременно и носить взаимодополняющий характер. Такие инструменты, как проекты с быстрой отдачей и гуманитарная помощь или помощь в случае стихийных бедствий, используются пока на разовой основе. Теперь Организация должна под стратегическим углом зрения взглянуть на взаимосвязь между поддержанием мира и миростроительством и свести доктрины миротворчества к концепции мира, которая означает нечто большее, чем отсутствие конфликта, и в полной мере учитывает то, каким образом социально-экономическое развитие может способствовать упрочению стабильности. Таким образом, каждой миссии в рамках ее конкретного мандата будет рекомендоваться разработка собственных наилучших инструментов.

12. Будут возникать ситуации, особенно сразу же после окончания конфликта, когда миротворцы окажутся единственной реальной силой в центре событий, силой, которой потребуется выполнить определенные задачи миростроительства и восполнить недостаток важнейших средств; либо когда, даже если определенную задачу могут выполнить и другие, все же имеет смысл поручить ее миротворческой миссии. Бразилия не имеет в виду, что Совет Безопасности должен выйти за рамки своего мандата и заняться напрямую вопросами развития или что миротворцы должны выполнять не свойственные им задачи. Речь идет о том, что взаимосвязь между миростроительством и поддержанием мира должна стать частью нынешнего менталитета и что наилучшим в данном случае является прагматический подход. Уместно привести пример Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ): она оказалась успешной именно потому, что имеет многоплановый характер, объединяя в себе такие элементы, как поддержание мира и миростроительство, безопасность и развитие.

13. **Г-н Като** (Филиппины), отдавая дань уважения сотням мужчин и женщин, работающих под флагом Организации Объединенных Наций в зонах конфликтов по всему миру, особенно тем, кто пожертвовал своей жизнью во имя мира, говорит, что долг Организации — обеспечивать охрану, безопасность и благополучие своих миротворцев и надлежащим образом руководить работой медицинского персонала в составе миссий Организации Объединенных Наций. В этой связи он обращает внимание на случай с филиппинским миротворцем, жизнь которого не удалось спасти из-за халатности и некомпетентности медперсонала Организации Объединенных Наций.

14. В рамках продолжающейся реформы миротворчества в неофициальном исследовании, посвященном программе нового сотрудничества, обозначены новые проблемы и предложен новый круг вопросов для обсуждения, что можно отметить как его достоинство. Его делегация также одобряет институционализацию механизмов консультаций между Советом Безопасности, Секретариатом, странами, предоставляющими войска и полицию, и другими заинтересованными сторонами, особенно при создании новых миссий или изменении мандатов уже существующих. Как страна, предоставляющая и воинские, и полицейские контингенты, Филиппины хотели бы участвовать во всех этапах операций по поддержанию мира.

15. Если уж небольшая страна, наподобие его собственной, способна сделать это, то более крупные и богатые государства-члены наверняка могут сделать больше для того, чтобы распределить бремя миротворчества и расширить круг стран, предоставляющих войска и полицию. Секретариат проделал превосходную работу по удовлетворению потребностей стран, предоставляющих контингенты, за счет организации двусторонних и глобаль-

ных программ создания потенциала и налаживанию партнерских связей между донорами и новыми странами, предоставляющими контингенты, и теми, кто только приступает к этой деятельности. Необходимо расширять учебную работу со странами, предоставляющими контингенты, в миротворческих операциях должно участвовать больше женщин, и следует обеспечить равномерное распределение миротворческих должностей в Секретариате и на местах. Будучи небольшой по размеру страной с ограниченными ресурсами, Филиппины тем не менее гордятся своим традиционно активным участием в миротворчестве начиная с 1960-х годов, которое в последнее время было наиболее заметным в составе Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР).

16. **Г-н Абдельазиз** (Египет) замечает, что дискуссии по поводу предполагаемой реформы операций по поддержанию мира Секретариатом и его неофициального исследования, посвященного программе нового сотрудничества, открывают возможности для укрепления сотрудничества, удовлетворения растущего спроса на миротворчество, устранения несоответствия между мандатами миссий и реалистичными целями в рамках имеющихся ресурсов и выработки практического подхода к миротворчеству в Организации Объединенных Наций.

17. Операции по поддержанию мира пользуются столь большим спросом ввиду неэффективности превентивной дипломатии Организации Объединенных Наций и ее мер по предупреждению конфликтов, а также потому, что сами эти операции превратились в миссии по регулированию конфликтов, вследствие чего принимающие страны стали все больше рассчитывать на них как на дополнение к своим собственным средствам для обеспечения обороны и безопасности. Отсутствие национальной альтернативы становится причиной затягивания миротворческих операций и полной неопределенности в отношении стратегии их завершения.

18. Страны, предоставляющие войска, уже устают нести на себе это бремя, у некоторых развивающихся стран, которые хотели бы поучаствовать, нет для этого возможностей, а основные вкладчики в бюджет операций по поддержанию мира не желают вносить дополнительных средств, помимо финансовой поддержки. Таким образом, Организация Объединенных Наций оказывается не в состоянии оперативно удовлетворять все возникающие потребности.

19. При обсуждении проблематики миротворческих операций необходимо принимать в расчет прежде всего следующие соображения: миротворчество — это только один из инструментов поддержания международного мира и безопасности в широком арсенале средств, включающем в себя превентивную дипломатию, раннее предупреждение, урегулирование конфликтов, миростроительство и содействие развитию, в рамках индивидуализированного процесса, в основе которого лежит национальная ответственность; мандаты должны быть ясными, а планирование миссии последовательным, особенно в том, что касается защиты гражданского населения, финансовых потребностей, эффективного миротворчества и применения силы; ввиду того, что миротворчество является частью политического решения проблемы, а не альтернативой ему, в каждом случае должна разрабатываться стратегия завершения операции и параллельно с этим запускаться политический процесс; необходимо и далее укреплять доверие и партнерство между всеми игроками — Советом Безопасности, странами, предоставляющими войска, и Секретариатом, как это было сделано в недавних заявлениях Председателя Совета и на конференции на высшем уровне, созванной по инициативе президента Соединенных Штатов в сентябре 2009 года; следует расширять круг сторон, оказывающих содействие миротворческим операциям, и необходимо больше вкладывать в развитие возможностей заинтересованных государств и укрепление потенциала развивающихся стран, как это было изначально рекомендовано в докладе Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (докладе Брахими) в 2000 году; финансовые потребности миротворческой операции следует определять на раннем этапе и выделять предсказуемые финансовые ресурсы, одновременно с налаживанием институциональных связей между миротворческими операциями, их финансовыми и политическими источниками, миростроительством и деятельностью в целях устойчивого развития; необходимо сделать более тесным сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в особенности Африканским союзом, которые все чаще берут на себя ответственность за поддержание международного

мира и безопасности, чтобы оказывать им помощь в создании собственного потенциала для урегулирования конфликтов в своих регионах и выполнении миротворческих задач, которые ставит перед ними Совет Безопасности; и, наконец, необходимо усовершенствовать потенциал быстрого развертывания Организации для реагирования на чрезвычайные ситуации, а в рамках системы обеспечения на местах должна быть найдена золотая середина между оперативным оказанием более качественных услуг по поддержке миссий, соблюдением правил и финансовой сдержанностью за счет использования местных поставщиков и товаров.

20. Египет увеличил свой вклад в операции по поддержанию мира и вошел в десятку ведущих стран, предоставляющих войска, в первую очередь в состав африканских миссий. Таким образом, он будет активно участвовать в критическом анализе и развитии миротворческих операций.

21. **Г-н Кохона** (Шри-Ланка) говорит, что миротворчество — это удачный пример многосторонности, благодаря которой удалось заложить основы устойчивого мира и стабильности во многих регионах мира, сотрясаемых конфликтами. Уникальный и комплексный характер каждой миссии свидетельствует о важности строгого соблюдения таких принципов Устава, как суверенное равенство, уважение территориальной целостности и суверенитета и невмешательство во внутренние дела, которые и составляют основу многосторонности в Организации Объединенных Наций. Важными «правилами игры» по-прежнему являются также согласие сторон, особенно законно избранных правительств, беспристрастность и нейтралитет. Мобилизация политической и финансовой поддержки для нужд той или иной миссии будет во многом зависеть от того, каким образом эти принципы будут претворяться в жизнь и будут определять эффективность и легитимность миротворчества в Организации Объединенных Наций.

22. Принципиально важное значение при планировании миротворческих миссий имеют ясные и реально осуществимые мандаты, а установление практических контрольных показателей поможет отслеживать их выполнение и корректировать их с учетом потребностей на местах. Миссии должны иметь стратегии завершения, планы действий в непредвиденных обстоятельствах и достаточные людские и материальные ресурсы. Для этого необходимы комплексный подход и предварительное планирование на каждом этапе.

23. Установление более тесных связей между странами, предоставляющими войска, Секретариатом и Советом Безопасности позволит улучшить подход к миротворчеству. В этой связи следует приветствовать недавние директивы Совета Безопасности, направленные на усиление его взаимодействия со странами, предоставляющими войска: необходимо на регулярной основе проводить обсуждения, которые помогут Совету в принятии решений по разработке и продлению миротворческих мандатов. Важное значение имеют также консультации Секретариата с государствами-членами и механизмами отчетности. Эффективность и транспарентность такого трехстороннего сотрудничества — залог эффективного миротворчества.

24. Организация должна оценить качественный уровень своего собственного миротворчества, чтобы эффективно решать возникающие проблемы. К примеру, эффективное миротворчество не следует понимать как принуждение к миру. Задачи защиты гражданского населения, когда в этом возникает необходимость, должны решаться без ущерба для выполнения принимающей страной своей основной обязанности по защите собственных граждан. Шри-Ланка одобряет предложения, содержащиеся в неофициальном исследовании по вопросу о программе нового сотрудничества, и приветствует решение Специального докладчика заняться этим вопросом.

25. Начиная с самой первой миссии Организации Объединенных Наций в Конго в 1960 году Шри-Ланка направляла небольшие воинские контингенты в состав миротворческих миссий Организации. Ее собственный успех в подавлении одной из самых безжалостных террористических организаций и содействии крупномасштабной операции по оказанию гуманитарной помощи теперь открыл возможности для более широкого участия ее воинских и полицейских контингентов в миротворчестве за счет подключения к Временным силам Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) при сохранении контингентов в составе МООНСГ. Опыт Шри-Ланки в проведении антитеррористических операций на море может также оказаться полезным.

26. Некоторые направления работы нуждаются в улучшении. Необходимо обеспечить лучшую координацию действий ситуационных центров на местах, особенно в чрезвычайных ситуациях, и полноценный и оперативный обмен информацией со странами, предоставляющими войска. Кроме того, на веб-сайте Организации Объединенных Наций можно было бы подробнее рассказывать о том позитивном вкладе, который миротворцы вносят в жизнь населения принимающих стран. Серьезную проблему представляют собой задержки с выплатой компенсации за услуги, оказываемые странами, предоставляющими войска; кроме того, в руководстве операциями по поддержанию мира должны быть шире представлены те, кто фактически предоставил воинские контингенты.

27. Имидж любой миротворческой миссии зависит от поведения и дисциплины ее военнослужащих, в связи с чем по отношению к дисциплинарным проступкам следует проявлять абсолютную нетерпимость. Предварительные расследования Управления служб внутреннего надзора должны соответствовать и стандартам Организации Объединенных Наций, и национальным процедурам следственной работы, что даст возможность государствам-членам привлекать правонарушителей к ответственности. Шри-Ланка принимала самые строгие дисциплинарные меры в тех случаях, когда оказывалось, что ее собственные миротворцы допустили нарушение правил.

28. Шри-Ланка выражает признательность миротворцам, которые исполняют свой долг зачастую в сложных и суровых условиях, и отдает искреннюю дань памяти тем, кто пожертвовал своей жизнью во имя международного мира и безопасности.

29. **Г-н Хоанг Ти Чынг** (Вьетнам) говорит, что миротворцы Организации Объединенных Наций, которых насчитывается свыше 117 тыс. человек и которые служат в составе 17 операций по поддержанию мира на пяти континентах, выполняют целый ряд сложных мандатов, выходящих далеко за рамки традиционных задач и учитывающих современные политические реалии. Проблемы, с которыми они сталкиваются, беспрецедентны по масштабам, сложности и степени опасности. Долговременные конфликты, которые становятся все более многоаспектными и многоплановыми, в последние годы стали причиной резкого увеличения спроса на миротворчество, вынудив Организацию работать на пределе своих возможностей.

30. В ходе эволюции операций по поддержанию мира испытанию на прочность подверглись все элементы — политическая воля национальных сторон, интенсивность поддержки со стороны международного сообщества и эффективность координации между учреждениями Организации Объединенных Наций. Взаимодействие между поддержанием мира и предупреждением и урегулированием конфликтов, превентивной дипломатией, миротворчеством и миростроительством по-прежнему имеет ключевое значение для безболезненного перехода истерзанных войной стран к прочному миру, безопасности и развитию.

31. Миротворческие миссии должны учреждаться и развертываться в строгом соответствии с принципами Устава в широком понимании, а также с такими основополагающими принципами, как согласие, неприменение силы, за исключением случаев самообороны, и беспристрастность, которые стали определяющими принципами миротворчества. Его делегация твердо поддерживает все усилия по совершенствованию миротворческих операций, и неофициальное исследование, подготовленное Секретариатом, служит хорошей основой для углубленного обсуждения этого вопроса. Департаментам операций по поддержанию мира и полевой поддержки следует отдать должное за проведенные организационные реформы, которые включают в себя создание постоянного полицейского резерва и укрепление Отдела полиции, Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности и Управления по военным вопросам. При проведении таких реформ крайне важно сохранить единство командования миротворческими миссиями на всех уровнях, а также последовательность в политике и стратегиях. Для учреждения миссии необходимы политическая поддержка, политическая стратегия и средства для выполнения ее мандата, а после развертывания миссии важное значение имеет последовательная политическая и финансовая поддержка со стороны государств-членов. Миротворческие операции будут успешными лишь в том случае, если перед ними будут поставлены ясные и реально осуществимые задачи и в их распоряжение будут переданы достаточные ресурсы.

32. Его делегация разделяет обеспокоенность по поводу растущих угроз безопасности миротворцев

Организации Объединенных Наций, работающих в трудных и зачастую враждебных условиях. Она осуждает все акты насилия, направленные против них, и призывает к принятию мер по усилению их защиты.

33. **Г-н Кислица** (Украина) говорит, что неофициальный документ «Программа нового сотрудничества» — это самый весомый вклад в обсуждение реформы миротворчества Организации Объединенных Наций со времени публикации доклада Брахими и своевременное приглашение к всестороннему диалогу по этой теме. В нем должны быть установлены новые стандарты для удовлетворения растущих потребностей исходя из того понимания, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций может осуществляться только на основе глобального партнерства между всеми заинтересованными сторонами, в первую очередь посредством трехстороннего взаимодействия между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска, в рамках которого последняя сторона, к сожалению, по-прежнему бездействует. Он надеется, что процесс выхода на новые горизонты в миротворчестве поможет разрешить эту проблему, равно как и конкретные действия по выполнению рекомендаций 4, 7 и 9 данного исследования.

34. Украина серьезно обеспокоена растущими угрозами для миротворцев и гуманитарного персонала Организации Объединенных Наций, которые принимают самые разнообразные формы — от целенаправленных вылазок против Смешанной операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) до трагических инцидентов, в последнее время имевших место в МООНСГ. В этой связи он выражает соболезнования семьям уругвайских и иорданских миротворцев, недавно погибших в Гаити, и убеждение в том, что надлежащие меры по обеспечению безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций должны быть центральным элементом любой миротворческой операции. В этой связи он решительно поддерживает содержащиеся в исследовании рекомендации по поводу укрепления потенциала для сбора информации, анализа и оценки угроз безопасности, в том числе за счет использования информации, передаваемой странами, предоставляющими войска.

35. Другое дело, что в данном неофициальном исследовании не затрагивается вопрос об участии предоставляющих войска стран в расследовании преступлений, совершаемых против их военнослужащих. Недавно Украина предложила Генеральной Ассамблее изучить пути расширения полномочий компетентных органов стран, предоставляющих контингенты, в деле расследования преступлений против их граждан. Он настоятельно призывает делегации как можно скорее ознакомиться с документом, излагающим подробности этой инициативы, который будет распространен в ближайшее время. Другой проблемой является большое несоответствие между ставками возмещения расходов за летные часы, применяемыми к украинским военным вертолетам и гражданским вертолетам, фрахтуемым Организацией Объединенных Наций, что осложняет для Украины задачу найма опытных военных пилотов. Он призывает Секретариат устранить это несоответствие.

36. **Г-н Лю** Чжэньминь (Китай) говорит, что со времени публикации доклада Брахими в 2000 году делались неоднократные попытки осуществить институциональную и системную реформу миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Вместе с тем ввиду больших масштабов и сложных мандатов этих операций на миротворцев по-прежнему ложится большая нагрузка при выполнении их функций и обязанностей. Сегодня необходимо провести тщательный анализ инициатив, связанных с реформами, а также разработать модель, обеспечивающую жизнеспособность миротворческих операций. Для того чтобы заручиться поддержкой государств-членов, исключительно важно применять на практике принципы Хаммаршельда — беспристрастность, согласие соответствующей страны и неприменение силы, за исключением случае самообороны. Они являются не только необходимым условием доверия с их стороны, но и основой для дальнейшего развития миротворческих операций в новых условиях. Для того чтобы миротворчество было более эффективным, необходимы ясные и реально осуществимые мандаты. Важное значение имеют также четко установленные приоритеты, всесторонний учет потребностей на местах и рациональные решения, принимаемые исходя из фактически имеющихся средств.

37. Обсуждение таких непростых вопросов, как принуждение к миру и защита гражданского населения, должно вестись исходя из того понимания, что главную ответственность за это несут сами страны и что необходимо уважать их суверенитет; следует принять меры для проведения полномасштабных консультаций между государствами-членами в интересах достижения консенсуса. Важное значение имеет также дальнейшее повышение профессионального уровня миротворцев и улучшение их подготовки. Развивающиеся страны, которые предоставляют крупные контингенты, многим жертвуют ради миротворчества, и им следует оказывать помощь в укреплении потенциала.

38. Для более широкого распределения ответственности в миротворческих операциях должно принимать участие больше стран, а для того, чтобы Секретариат мог эффективно использовать имеющиеся миротворческие ресурсы, необходимо усилить подотчетность и механизмы регулирования. Государства-члены, которые обязаны предоставлять достаточные по объему ресурсы для операций по поддержанию мира, стараются сохранить свою поддержку на неизменном уровне невзирая на мировой финансовый кризис, и именно поэтому Секретариат должен активнее использовать эти ресурсы. В этой связи он приветствует усилия Секретариата, направленные на более эффективное развертывание миротворческих операций, и хотел бы, чтобы они были продолжены. Обсуждение государствами-членами вопросов реформы и всесторонняя оценка работы Комиссии по миростроительству должны осуществляться на комплексной основе, а их итогом должны стать конструктивные предложения относительно расширения роли Организации в миростроительстве и поддержании мира.

39. **Г-н Хосейни** (Исламская Республика Иран) говорит, что Организация Объединенных Наций — это самый подходящий международный орган для эффективного реагирования на ситуации, требующие проведения миротворческих операций, и что она должна действовать в соответствии со своим Уставом, и в первую очередь с принципами суверенитета, территориальной целостности и невмешательства в дела, относящиеся сугубо к внутренней юрисдикции государств-членов и соответствующих стран.

40. Миротворческие миссии будут приносить плоды лишь в том случае, если при этом будет уделяться самое серьезное внимание первопричинам конфликтов, а операции будут планироваться таким образом, чтобы открыть путь к устойчивому развитию народов, попавших в замкнутый круг ожесточенных конфликтов. Простое развертывание миссий, без принятия энергичных мер для разрешения экономических, социальных, культурных и политических проблем обществ, будет сродни выписке рецепта на болеутоляющее лекарство при серьезном заболевании. Односторонние акты, совершаемые за рамками мандата Организации Объединенных Наций, несовместимы с международным правом и Уставом Организации, и их следует не только пресекать, но и не допускать их повторения в будущем. Кроме того, Секретариат должен продолжать усилия по налаживанию более тесного сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами.

41. Высоко оценивая принятые в последние месяцы меры по развитию диалога со странами, предоставляющими войска и полицию, в отношении различных аспектов операций, он выступает за налаживание полноценного диалога между государствами-членами и Секретариатом по неофициальному исследованию «Программа нового сотрудничества» в целях выработки более конструктивного и практичного подхода к операциям по поддержанию мира. Наилучшим форумом для этой цели будет, безусловно, Специальный комитет по операциям по поддержанию мира.

42. Региональные соглашения, о которых говорится в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций, не должны ни подменять собой Организацию Объединенных Наций, ни освобождать ее от ответственности за поддержание международного мира и безопасности. В заключение он отдает дань памяти миротворцам Организации Объединенных Наций, погибшим при исполнении своего долга, и настоятельно призывает Секретариат обеспечить надлежащую представленность стран, предоставляющих войска, в Департаменте полевой поддержки и Департаменте операций по поддержанию мира на всех уровнях.

43. **Г-н Клейб** (Индонезия) говорит, что миротворцы из его страны, которая участвует в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с 1956 года, в настоящее время служат в составе шести операций. Поддержка со стороны международного сообщества должна соот-

ветствовать тем беспрецедентным задачам, которые приходится решать отважным людям в голубых касках по мере возрастания их сложности, востребованности и степени связанного с ними риска.

44. Уникальное глобальное партнерство, свой вклад в которое вносят и Организация Объединенных Наций, и различные регионы, должно прочно и в явной форме опираться на основополагающие принципы Хаммаршельда, для применения которых необходимы четкие и реально осуществимые мандаты и более ясные приоритеты, устанавливаемые Советом Безопасности, а также недвусмысленные приоритеты, связанные с развертыванием миротворцев. Совет должен также определить соответствующий мандат на случай, если обстановка на местах ухудшится или возникнет угроза для гражданского населения. В этой связи миротворцам потребуются также практические указания в отношении защиты гражданского населения, а также необходимые людские и материальные ресурсы для выполнения своего мандата. Залогом успешного миротворчества являются сотрудничество, своевременные и конструктивные консультации и согласованность в действиях Совета Безопасности, стран, предоставляющих войска, Секретариата и правительств принимающих стран.

45. Другой важный момент — это регулярное обучение уже работающих миротворцев и гражданского персонала, равно как и наличие у Организации Объединенных Наций резерва гражданских сотрудников, обеспеченного всем необходимым. Необходима также детально продуманная политика — разработанная правительствами на основе консультаций со странами, предоставляющими войска, и странами, пережившими постконфликтный переходный период, — в отношении людских ресурсов, оперативных и финансовых аспектов развертывания гражданского персонала.

46. Высоко оценивая значительный вклад Африканского союза в миротворчество и превентивную дипломатию, он призывает Организацию активнее поддерживать региональные органы, способные придать особый вес миростроительству на региональном и международном уровнях. К примеру, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) за последние четыре года значительно увеличила число своих миротворцев в составе операций. Важное значение имеет тщательно скоординированная оценка и планирование с участием всех соответствующих учреждений, а также плавный переход от поддержания мира к постконфликтному миростроительству, так как миротворцы могут выполнять свою работу лишь при наличии мира, который можно поддерживать, а для этого необходим конструктивный политический процесс, вызывающий интерес и пользующийся доверием у всех сторон, чтобы не поставить под угрозу жизнь «голубых касок» и не запятнать репутацию Организации Объединенных Наций.

47. **Г-н Тевзадзе** (Грузия), ссылаясь на уже завершенную миротворческую операцию в Абхазии, Грузия, говорит, что при планировании этой миссии в 1994 году была допущена историческая ошибка, когда вместо направления миротворческих сил под руководством Организации Объединенных Наций в соответствии с обычной практикой Организации было принято решение о развертывании многонациональных вооруженных сил, не находящихся под командованием Организации и состоящих из контингентов, предоставленных заинтересованными государствами-членами, в том числе Российской Федерацией. Этой операцией на протяжении более чем 15 лет руководило якобы Содружество Независимых Государств, но на деле она целиком и полностью осуществлялась одной соседней страной. Операция была обречена на провал, так как она противоречила принципу беспристрастности миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

48. Одной из главных задач миротворческих сил в Грузии было создание подходящих условий для безопасного и достойного возвращения в страну сотен тысяч вынужденных переселенцев и беженцев, подвергшихся этнической чистке на абхазской территории; несмотря на это, никто из них не вернулся к себе на родину с какими бы то ни было гарантиями безопасности и защиты. Формат данной миротворческой операции просто не благоприятствовал процессу реального примирения, и миротворческие силы не осуществляли свой мандат беспристрастно, а наоборот, превратились в составную часть иностранных войск, вторгшихся в страну. Эта непродуманная миротворческая операция привела к аннексии части территории Грузии.

49. Его делегация убеждена в том, что неудачный опыт Грузии послужит полезным примером того, чего не следует делать, именно сегодня, когда на

повестке дня стоят важнейшие вопросы совершенствования миротворческих операций.

50. **Г-н Джомаа** (Тунис) говорит, что в разных частях мира растет потребность во все более сложных операциях по поддержанию мира. В этой связи недавние инициативы по совершенствованию миротворческих операций, в частности неофициальное исследование «Программа нового сотрудничества», требуют дополнительного изучения и обмена мнениями. Ввиду большого числа кризисов по всему миру и растущего спроса на услуги миротворцев Организации Объединенных Наций государствам-членам, особенно странам, предоставляющим войска, важно участвовать в обсуждении всех инициатив, призванных улучшить проведение миротворческих операций и повысить эффективность их мандатов. Наиболее подходящим форумом для обсуждения этих вопросов является Генеральная Ассамблея и ее специализированные органы и комитеты, в особенности Специальный комитет по операциям по поддержанию мира. В этом контексте необходимо более тесно координировать усилия государств-членов, Секретариата и Совета Безопасности.

51. Его страна принимала участие в операциях по поддержанию мира на протяжении более чем 40 лет, и она продолжает делать это исходя из твердой веры в идеалы Организации и в целях содействия установлению мира, безопасности и стабильности на всей планете. Она намерена и впредь оказывать поддержку миротворческим операциям, которые остаются источником надежды для народов мира, испытывающих на себе последствия войн и других кризисов.

52. Его делегация отмечает необходимость транспарентности при принятии решений, касающихся учреждения и укрепления операций по поддержанию мира или, при необходимости, внесения коррективов в их мандаты. Это требует постоянной координации усилий между соответствующими сторонами, в частности странами, предоставляющими войска, Секретариатом и Советом Безопасности. Кроме того, необходимы совместные усилия для развития операций по поддержанию мира, согласования действий, составляющих их суть, и обсуждения их целей на основе принципов неофициального исследования Секретариата, которое требует дальнейшего углубленного обсуждения государствами-членами и Секретариатом. Необходимо соблюдать основополагающие принципы миротворческих операций – согласие заинтересованных сторон, неприменение силы, за исключением случаев самообороны, и сохранение нейтралитета.

53. Следует делать все возможное для обеспечения безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций и успеха их миссии, будь то на стадии развертывания или передислокации, и снабжать их всем необходимым для выполнения поставленной задачи, обеспечивая тем самым успех миротворческой операции в целом; кроме того, следует проводить предварительные консультации со странами, предоставляющими контингенты, по вопросам материально-технического снабжения их военнослужащих, занятых в миротворческих операциях.

54. Днем ранее Совет Безопасности провел заседание по вопросу о целесообразности поддержки миротворческих операций в Африке. Этот вопрос крайне важен для африканских стран и для Африканского союза, который немало сделал для укрепления своего собственного потенциала для изучения, урегулирования и предупреждения кризисов за счет создания всеобъемлющей системы, для успешного функционирования которой по-прежнему необходима поддержка со стороны Организации Объединенных Наций. Его делегация подтверждает необходимость упрочения партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций и укрепления каналов для консультаций, связи и сотрудничества между ними на благо миротворческой деятельности и безопасности на всей планете.

55. В заключение он от имени своей делегации выражает признательность всем тем, кто участвует в миротворческой деятельности, особенно миротворцам Организации Объединенных Наций, которые каждый день оказываются лицом к лицу с серьезной опасностью и воплощают в своей работе благородные принципы Организации.

56. **Г-н Жуков** (Российская Федерация) говорит, что неофициальное исследование Секретариата в принципе может послужить хорошей основой для разработки практических рекомендаций по дальнейшему повышению эффективности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

57. Совершенствование миротворчества в Организации Объединенных Наций — это фундаментальная задача, требующая повышения качества управления операциями по поддержанию мира, более эффективного использования ресурсов региональных организаций и расширения возможностей самой Организации Объединенных Наций во всех ключевых областях миротворчества.

58. Совету Безопасности, безусловно, необходимо разрабатывать ясные и реалистичные мандаты для операций по поддержанию мира, поскольку персонал многих миротворческих операций выполняет не только сугубо военные функции. При переходе к более сложным операциям важно учитывать интересы всех соответствующих сторон, уважать суверенитет и территориальную целостность государств и утверждать принцип национальной ответственности; намеченные программы должны осуществляться только с согласия национальных правительств.

59. Ввиду растущей многофункциональности миротворческих мандатов миротворцам Организации Объединенных Наций должны поручаться задачи, связанные с первоначальным восстановлением. Вместе с тем необходимо задействовать и возможности Комиссии по миростроительству, региональных организаций, международных финансовых учреждений и доноров. Необходимо также выяснить целесообразность применения концепции дееспособных миротворческих операций, что может потребовать оптимизации работы, а не расширения мандатов или увеличения бюджетов.

60. Хотя главная ответственность за защиту гражданского населения лежит на правительствах стран, вовлеченных в конфликт, обеспечение безопасности граждан является долгом всех сторон в вооруженном конфликте. В этой связи международное сообщество должно следить за строгим соблюдением всеми сторонами норм международного гуманитарного права и соответствующих решений Совета Безопасности.

61. Необходимо совершенствовать практику проведения оперативных консультаций между странами, предоставляющими войска, Советом Безопасности и Секретариатом по всем аспектам миротворческой деятельности. В этой связи он обращает внимание на необходимость ввода в действие соответствующего механизма сотрудничества, предусмотренного в записке Председателя Совета Безопасности от 14 января 2002 года (S/2002/56).

62. Его делегация одобряет активизацию работы Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира, в частности в интересах лучшего взаимодействия со странами, предоставляющими войска. Следует шире использовать экспертные знания этих стран в военной области в рамках существующих механизмов сотрудничества.

63. Необходимо расширить круг партнеров Организации Объединенных Наций по миротворческой деятельности за счет более широкого диалога с региональными организациями. Как показал опыт, активное использование возможностей региональных механизмов приносит плоды, если их деятельность осуществляется в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и если их взаимоотношения с Организацией, в том числе с Советом Безопасности, регулируются положениями главы VIII Устава. Важное значение имеет строгое соблюдение принципа, согласно которому главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Совет Безопасности.

64. Принцип регионального сотрудничества нашел свое выражение в сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Такие региональные организации обладают большими возможностями в области посредничества, превентивной дипломатии и миростроительства. Кроме того, существуют хорошие перспективы для расширения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Организацией Договора о коллективной безопасности.

65. Особое внимание следует уделять проблеме обеспечения надлежащего уровня экспертных знаний в военной области для осуществления решений Совета Безопасности. В этом контексте предложение Российской Федерации о расширении состава Военно-штабного комитета Организации Объединенных Наций путем включения в него всех 15 членов Совета Безопасности в полной мере сохраняет свою силу и значимость.

66. Его делегация ожидает получения более подробной информации об идеях Секретариата, касающихся оптимизации системы обеспечения на местах. Вместе с тем она хотела бы обратить вни-

мание на обязанности Секретариата, связанные с улучшением комплексного планирования операций и координации действий между Центральными учреждениями и миссиями на местах.

67. Российская Федерация придает большое значение роли миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности и предпринимает шаги для расширения своего участия в миротворческих операциях. Российские миротворцы участвуют в операциях на Ближнем Востоке, в ряде регионов Африки, в Гаити и Косово. Одно российское вертолетное подразделение действует в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Судане, а еще одна российская авиагруппа — в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде. Кроме того, чрезвычайно полезным оказалось обучение африканских специалистов в российских специализированных учебных заведениях.

68. Наконец, он категорически не согласен с только что прозвучавшим утверждением делегации Грузии о том, что Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии была исторической ошибкой и была обречена на провал.

69. **Г-н Видаль** (Уругвай) говорит, что с конца 2008 года миротворческая система, равно как и меры реагирования со стороны государств-членов проходит проверку на прочность в исключительно сложных обстоятельствах. По существу, все государства-члены стремятся использовать возникающие угрозы как возможность для принятия коллективных мер по укреплению миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. За последние 10 месяцев государства-члены многократно собирались для того, чтобы обсудить отдельные аспекты операций по поддержанию мира, привлечь внимание к этим вопросам и определить общие приоритеты. За последние 12 месяцев были также достигнуты большие успехи в плане улучшения взаимодействия и координации между основными заинтересованными сторонами, особенно странами, предоставляющими войска и полицию, Советом Безопасности и Секретариатом.

70. Предложение Совета Безопасности об обновлении миротворческих мандатов, адресованное предоставляющим войска странам, обретает конкретные очертания; речь идет об обновлении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), которое означает, что страны, решающие задачу установления стабильности в Гаити, могли бы оказать помощь в подготовке нового мандата и определить ключевые факторы, способствующие такой стабильности. Кроме того, Рабочая группа Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира выступила с предложением о проведении совместных встреч представителей стран, предоставляющих войска и полицию, и Секретариата для обсуждения конкретных проблем, с которыми сталкиваются отдельные миссии на местах. Оба эти механизма должны заработать на регулярной основе, улучшив положение дел на местах и укрепив настрой на конкретные дела у обладателей мандатов, что уже имело место, о чем свидетельствуют итоги последнего совещания Специального комитета по операциям по поддержанию мира и стремление Секретариата содействовать развитию конструктивной дискуссии по основным проблемам этой системы.

71. Неофициальное исследование стало предметом дискуссий среди государств-членов, в связи с чем следует заметить, что оно было представлено с большим запасом времени до следующего заседания Специального комитета. Оно охватывает широкий круг вопросов, большинство из которых уже значатся в повестке дня, включая серию инициатив по укреплению взаимодействия за счет использования миротворческих сил на ранних этапах постконфликтного восстановления, и в нем признается важная роль политического диалога в деле предупреждения и урегулирования конфликтов.

72. Что касается непростой проблемы защиты гражданского населения, которая непосредственным образом затрагивает авторитет системы, то здесь особенно актуален вопрос о целесообразности разработки руководящих указаний. Данный вопрос требует обсуждения, а в этой связи важное значение имеет знание ситуации на местах. Ценным вкладом в эту работу станет публикация в ближайшее время независимого исследования Департамента операций по поддержанию мира и Управления по координации гуманитарных вопросов.

73. Что касается условий, на которых государства-члены предоставляют свои людские и материальные ресурсы в распоряжение Организации Объединенных Наций, помимо необходимости надле-

жащего и своевременного возмещения понесенных ими расходов, то его делегация глубоко обеспокоена тем, что эти условия не пересматриваются и не обновляются, поскольку без этого предоставляющие войска страны, особенно развивающиеся, более не смогут выделять ресурсы, а потенциальные страны-поставщики контингентов утратят всякое желание делать это. Несмотря на мировой финансовый кризис, миротворческая система Организации Объединенных Наций весьма эффективна в финансовом отношении — с точки зрения как человеческих жизней, так и высоких социально-экономических издержек конфликтов. Необходимо и далее укреплять доверие и наводить мосты, что может быть достигнуто только посредством открытого и честного диалога.

74. В заключение он отдает дань памяти всем погибшим миротворцам, в том числе иорданцам и уругвайцам, которые недавно погибли в Гаити, и благодарит все делегации за соболезнования.

75. **Г-н Муита** (Кения) говорит, что миротворчество как один из главных инструментов Организации Объединенных Наций для воплощения в жизнь ее цели избавить грядущие поколения от бедствий войны остается генеральным направлением деятельности Организации, по которому, как правило, судят о ее эффективности. Успехи или неудачи миротворческой деятельности являются буквально вопросом жизни и смерти для тех, кого она призвана защищать, а ее традиционная роль, состоящая в наблюдении за прекращением огня, в значительной мере сместилась в сторону нынешних комплексных, многоплановых миссий, осуществление которых является общим долгом всех государств-членов.

76. Кения оказывает последовательную поддержку миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, направляя своих мужчин и женщин на службу в составе миссий по всему миру; в настоящее время они заняты в пяти миротворческих миссиях в Африке, где кенийские военнослужащие, полицейские и служащие тюрем работают в изначально трудных и опасных условиях на благо мира на нашей планете. Он вновь заявляет о готовности его делегации и впредь оказывать поддержку Организации Объединенных Наций в этом благородном деле.

77. Исходя из убеждения в том, что залогом успеха глобальных миротворческих операций является партнерство, его делегация приветствует укрепление миротворческого потенциала Африки. В прошлом Африканский союз вмешивался в конфликтные ситуации в целях их стабилизации в Дарфуре, Бурунди, Сьерра-Леоне и Либерии, после чего за дело принималась Организация Объединенных Наций. Тем самым Африканский союз продемонстрировал политическую волю к решению проблем, стоящих перед континентом. В этой связи он призывает к оказанию поддержки Африканской архитектуре мира и безопасности (АПСА) и восточноафриканской резервной бригаде (ИСБРИГ), Международному учебному центру по поддержанию мира и Международному учебному центру по разминированию, которые находятся в Кении, в целях активизации региональных усилий по урегулированию инцидентов, ведущих к конфликтам.

78. Он также призывает к обеспечению надлежащей представленности стран, предоставляющих войска, в Департаменте операций по поддержанию мира и Департаменте полевой поддержки, согласно резолюции 61/279 Генеральной Ассамблеи, и просит уделить должное внимание Кении при заполнении таких вакансий, особенно на уровне старшего руководства, как это предусмотрено соответствующими положениями данной резолюции. Кроме того, он призывает к эффективному применению механизмов, предусмотренных в резолюциях 1327 (2000) и 1353 (2001) Совета Безопасности, которые позволят учитывать интересы предоставляющих войска стран в планах Организации еще до учреждения или продления мандата той или иной миссии, а также усилить ответственность предоставляющих войска стран за любые просчеты, допущенные в ходе миссии.

79. Он осуждает продолжающиеся убийства миротворцев Организации Объединенных Наций и убежден в том, что наилучшим средством для предотвращения этого является обеспечение того, чтобы миссии развертывались на основе реалистичной оценки ситуации. Он также призывает Департамент разработать комплексную стратегию увеличения представленности женщин в миротворческих миссиях на всех уровнях в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности.

80. Он отдает дань памяти людям, отдавшим свои жизни во имя мира, и призывает принять меры для

ускорения процесса выплаты компенсации, а также для того, чтобы к смертным случаям, вызванным изначально существовавшими условиями, проявлялось гуманное отношение и чтобы вопросы благополучия лиц, находившихся на иждивении покойных, не оставались без внимания.

81. **Г-н Сиал** (Пакистан) говорит, что его страна считает важным принцип многосторонности и полагает, что Организация Объединенных Наций играет незаменимую роль в эффективном решении глобальных проблем мира и безопасности, а в этой работе одним из ключевых инструментов является миротворчество. Участие Пакистана в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций на протяжении целого ряда лет — это реальное свидетельство его стремления к тому, чтобы Организация Объединенных Наций добивалась успехов в своей работе, и подтверждение его непоколебимой веры в цели и принципы ее Устава. Сегодня Пакистан является лидером среди стран, предоставляющих войска: 11 тыс. его военнослужащих составляют 10 процентов всех «голубых касок».

82. Миротворчество считается генеральным направлением деятельности Организации Объединенных Наций, и его недавние успехи способствовали укреплению веры в Организацию у международного сообщества, что привело к росту спроса на него, причем новые реалии миротворчества порождают многочисленные проблемы в области планирования, развертывания и управления. Таким образом, реформа, рационализация и укрепление миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций является задачей, которую призваны решать все. Последней инициативой, к которой хотела бы подключиться и его страна, стала публикация неофициального исследования, посвященного новым горизонтам в этой области. Вместе с тем необходимо повысить синергический эффект и найти взаимодополняющие элементы во всех прежних инициативах, чтобы обеспечить преемственность процесса реформ.

83. Для закрепления успехов в длительной перспективе миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций потребует последовательных усилий, более крупных ресурсов и, что самое важное, более твердой политической воли. Ради сиюминутной политической выгоды нельзя жертвовать основополагающими принципами Устава Организации Объединенных Наций. Различие между миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций и другими миссиями имеет принципиальное значение для сохранения легитимности и нейтралитета миссий Организации. Важное значение имеет высокая степень согласованности в работе тех, кто принимает решения в Совете Безопасности, и предоставляющих войска стран, которые выполняют эти решения на местах. Это требует надлежащей представленности предоставляющих войска стран в соответствующих департаментах — как в Центральных учреждениях, так и на местах. Миротворческие миссии должны также располагать ресурсами, соразмерными тем сложным задачам, которые они выполняют, и операции должны осуществляться параллельно с работой по урегулированию конфликтов и устранению их первопричин и предусматривать реальное взаимодействие между элементами поддержания мира и постконфликтного миростроительства, для чего необходимы надлежащие стратегии завершения миссий и условия, гарантирующие сохранение достигнутых результатов.

84. Пакистан, менее чем за два года потерявший 15 миротворцев Организации Объединенных Наций, серьезно обеспокоен нестабильной обстановкой с точки зрения безопасности в некоторых миссиях. Он также призывает страны, предоставляющие войска, и Специальный комитет по операциям по поддержанию мира провести неофициальные консультации по вопросу о выплате компенсации в случае смерти миротворцев или потери ими трудоспособности на предмет выработки конкретных рекомендаций для Пятого комитета и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам. В заключение, отдавая дань памяти отважным мужчинам и женщинам, погибшим при исполнении своего высокого долга, и выражая соболезнования их семьям, он вновь заявляет о твердой приверженности Пакистана миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

Выступления в порядке осуществления права на ответ

85. **Г-н Тевзадзе** (Грузия), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что в докладе независимой миссии по установлению фактов Европейского союза, посвященном конфликту в Грузии, установлен тот несомненный факт, что Российская Федерация вторглась в Грузию до того, как эта страна начала военные действия, и что про-

стые грузинские граждане и миротворцы подверглись нападению на грузинской земле до 7 августа 2008 года. В нем также приведены убедительные доказательства того, что в течение месяцев, предшествовавших августу 2008 года, Россия наращивала свою военную мощь, ее политической и военной провокации, совершенной в нарушение грузинского суверенитета и норм международного права, и этнической чистки грузинских граждан силами, за спиной которых стояла Россия. Большинство аналитиков однозначно считают, что российские военные операции 2008 года были тщательно спланированы и безукоризненно исполнены, причем оперативное планирование отрабатывалось на практике в ходе учений «Кавказ-2008» и более ранних учений начиная с 2005 года. В докладе также хорошо задокументирован тот факт, что регулярные российские армейские подразделения и наемники незаконно пересекли границу с Грузией до 8 августа 2008 года и что военные и силовые структуры России оказывали помощь нерегулярным южноосетинским и абхазским марионеточным формированиям до 7 августа 2008 года, не говоря уже о целом ряде усиливающихся политических, экономических, правовых и других провокаций.

86. **Г-н Жуков** (Российская Федерация), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что представитель Грузии применил избирательный подход к сделанным миссией выводам, из которых однозначно следует, кто именно несет всю полноту ответственности за эту трагедию, и в которых указываются пути недопущения повторения подобных преступных действий в будущем. Выводы миссии показывают, что события, имевшие место в августе 2008 года на Кавказе, спровоцировали военные операции, проведенные по приказу грузинских властей, и привели к гибели российских миротворцев и мирных граждан в Южной Осетии, что является актом вопиющего беззакония. Один из примечательных выводов миссии состоит в том, что действия России могут быть оправданы положениями статьи 51 Устава Организации Объединенных Наций, касающейся права государств-членов на индивидуальную или коллективную самооборону. Четвертый комитет вряд ли можно назвать подходящим форумом для обсуждения этих событий, поскольку каждый предпочитает делать свои собственные выводы.

87. **Г-н Тевзадзе** (Грузия), вновь выступая в порядке осуществления права на ответ, соглашается с тем, что любому, кто хотел бы узнать правду о происшедшем, стоит только ознакомиться с этим докладом.

Заседание закрывается в 12 ч. 30 м.