



大会

第六十四届会议

正式记录

Distr.: General
20 January 2010
Chinese
Original: English

第二委员会

第 21 次会议简要记录

2009 年 10 月 23 日星期五下午 3 时在纽约总部举行

主席： 加西亚·冈萨雷斯先生(副主席) (萨尔瓦多)
嗣后： 穆罕默德·谢里夫·迪亚洛先生(副主席) (几内亚)

目录

议程项目 60：农业发展和粮食安全(续)

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

09-57446 (C)



请回收 

因朴仁国先生缺席(大韩民国),由副主席加西亚·冈萨雷斯先生(萨尔瓦多)主持会议。

下午 3 时 10 分宣布开会。

议程项目 60: 农业发展和粮食安全(续)(A/64/65 和 A/64/211)

1. **Gotta 先生**(埃塞俄比亚)说,农业发展和粮食安全问题是埃塞俄比亚减贫努力的核心问题。农业发展引导的工业化战略认识到,国家经济的长期变革依赖于农业部门的变革,包括诸如开放农产品市场、加强提供增产技术、支持私营部门的参与及向农民提供培训以改善生产力这样的措施。埃塞俄比亚政府在过去 10 年间持续增加对农业的预算拨款,不断投资于能力建设、基础设施发展和监管服务等领域,因此该国的农业生产在最近实现了年均增长 10%,国内生产总值过去连续 5 年取得破纪录的两位数增长,农业出口连续 3 年每年增长 20%。

2. 他向曾经通过类似《非洲农业发展综合方案》这样的合作方式帮助过埃塞俄比亚减贫和消除粮食不安全现象的所有发展合作伙伴表示感谢。确保粮食安全这一挑战与气候变化问题密切相关,埃塞俄比亚期待联合国气候变化框架公约缔约方第十五届会议出现真正有效的国际合作,并希望这次会议成为全球力争实现粮食安全运动中的一个里程碑。

3. **Lemieux 女士**(加拿大)说,国际社会必须更多地支持最脆弱发展中国家为提高粮食生产而做出的努力,尤其要支持为争取实现千年发展目标而取得的进展。必须解决造成粮食不安全的结构原因,包括对可持续农业发展的投资欠缺、因极端气候状况造成产量不足、生产成本上涨和人口增加等原因。许多发展中国家作出了值得赞扬的努力,通过开展类似《非洲农业发展综合方案》这样的倡议扭转了投资的下降势头;南南合作是一个有前途的途径,可用于分享可持续农业发展方面的经验。联合国在为确保粮食安全而作的努力方面可发挥关键作用,她鼓励所有机构增进在这方面的合作。

4. 加拿大打算在未来三年期间将其对农业发展的支出增加一倍,以履行在 8 国集团拉奎拉首脑会议上所作的承诺,并已在最近宣布有关通过粮食援助和营养、农业和研究提高粮食安全的战略。加拿大已采取的其他措施包括取消对粮食援助附加的条件,以帮助那些想尽快得到援助的群体并降低费用,同时支持当地的农业发展;同世界粮食计划署(粮食计划署)一起采购和管理粮食库存,以便能更好地应对紧急事态;加快推广营养补充和食物强化,通过支持国际农业研究磋商组织继续保持农业研究和创新的强大传统,以增加主食的微营养价值,并探讨能帮助农村脆弱社区适应气候变化影响的新方法。

5. 在国际社会筹办世界粮食安全首脑会议之时,必须履行就粮食安全和农业发展所作的承诺,特别要通过国家政策来履行这些承诺。联合国粮食及农业组织(粮农组织)世界粮食安全委员会商定了使其更具有一致性和协调性的改革措施,这是值得欢迎的,因为这将鼓励国际政策得到更广泛的融合。

6. **Sergeev 先生**(白俄罗斯)说,最贫穷国家受到全球粮食危机的影响最大。因此,他欢迎全球粮食安全危机高级别工作队拟订的《全球粮食危机问题综合行动框架》,因为该框架是促进国际合作的有效工具;他吁请捐助国为该框架的执行工作提供必要的支持。在这方面,发达国家应尽可能减少出口限制和进口关税,并确保农产品的自由流动。往这个方向前进的一个合理步伐就是结束多哈发展回合。

7. 保护主义政策从根本上违背了伙伴关系这一概念,摧毁了商品市场,推动了物价高涨。因此,该国代表团支持秘书长关于各国不采取这类措施并加强出口政策的人道主义层面的呼吁。

8. 不减少温室气体排放就不可能实现粮食安全。白俄罗斯打算对后京都进程作出自己的贡献,并对减少自己的排放作出了重大承诺。但是,出现了一个令人困惑的局面:由于批准《京都议定书》附件 B 修正案的过程过于漫长,白俄罗斯无法利用京都机制使自己

的经济现代化。因此，该国代表团呼吁各国代表团加快各自国家批准该修正案的过程。

9. 同样，要克服粮食危机就得利用新技术和先进技术。在这方面，目前那种对使用生物燃料模棱两可的态度不应阻碍生物能源的研发工作。即将举行的世界粮食安全首脑会议要发表的宣言应表明，所有国家在能源领域都需要获得最先进的技术。

10. 白俄罗斯具有发达的农工部门，若增强与粮农组织的合作其粮食生产能力尚可得到进一步加强。在当前发生粮食危机的情形下，粮农组织应加快向各国提供技术援助服务，以期提高各国的粮食产量和质量。

11. **Siriwatana 女士** (泰国) 回顾说，由于经济和金融危机，人们预计世界饥饿状况将会恶化，而世界人口到 2050 年将达到 92 亿；她说，必须立即采取长期、综合的协调行动，解决涉及农业发展和粮食不安全等各种多方面的深远影响问题。作为一个以农业为生的国家，泰国正在起草一个有关粮食和农业的新的战略计划；该计划将涉及类似技术转让、公正和公平的贸易，以及农业基础设施的发展等关键优先事项。作为一个主要粮食出口国，泰国致力于维持稻米生产和稻米出口之间的平衡，致力于维护一个自由开放的国际农业市场。小农户仍然是泰国农村社会的重要组成部分，在促进住户粮食安全、环保和自力更生方面起着关键性作用，应赋权予他们使之有能力为促进可持续农业发展、自然资源的可持续利用和改善贫困民众的生活质量作出贡献。

12. 在迎接农业发展和粮食安全方面的共同挑战时，建立区域和国际一级的伙伴关系至关重要。泰国与东南亚国家联盟 (东盟) 一起努力加强合作。已采取的各种措施表明了成员国对确保东盟区域长期粮食安全的强力承诺，其中包括《东盟粮食安全战略行动计划》和《东亚紧急稻米储备计划》。

13. 国际合作可把粮食危机变成促进可持续农业发展的机会。分享知识特别重要，类似有机农作和社区

企业这样的创新性农业方式将有助于促成利润和可持续性之间的平衡。为应对与生产有关的挑战，应增加在食品加工和品牌经营等下游领域的贸易和投资。

14. 在向发展中国家转让技术方面，联合国系统可以发挥关键作用。该国政府支持秘书长的全球粮食安全危机高级别工作队和《综合行动框架》，期待在即将于罗马举行的世界粮食安全首脑会议上与所有合作伙伴一起工作。她强调国际金融资源对发展中国家的粮食安全努力非常重要，促请发达国家履行其增加官方发展援助的承诺。泰国致力于通过北南、南南、三边和多边合作促进建立全球发展伙伴关系。

15. **Taguri 先生** (阿拉伯利比亚民众国) 说，尽管基本粮食价格最近略有下跌，但鉴于需求增加、生物燃料用量加大及缺乏完善的国家农业政策，基本粮价很可能还会上涨。粮食危机肯定会威胁较贫穷国家的政治、经济和社会稳定。尽管使用了紧急粮食援助的方法，但是根本性的解决办法还应包括承认以前的国际政策是错误的，因为当时的国际政策无视人口增长、气候变化、农业生产减产和有关粮食商品的投机性趋势迹象，完全没有重视对粮食安全的各种威胁。令人困惑的是，这个可在武器上花费成百上千亿美元的世界眼前却面临着一场粮食危机，而只要花上 300 亿美元就可保证粮食增产并驱除饥荒和贫穷现象。

16. 利比亚作为粮食进口国已经降低了粮食进口税。该国鼓励本地生产，并已实施了一个灌溉种植 10 万公顷小麦的项目。对于非洲而言，该国相信必须使农业生产密集专业化，认为这是消除贫穷和饥饿的最佳途径。非洲的气候多种多样，土地肥沃，也有河水资源，这使非洲有机会作出共同努力来满足本大陆所有的粮食需求。非洲根据 2003 年《马普托宣言》和 2004 年《苏尔特宣言》协调自己为迎接农业和水利挑战而作出的努力。2009 年 7 月举行的第十三次非洲首脑会议发表的宣言强调必须向农业投资，必须为非洲制订一个全面的农业发展方案，必须作出努力抗击气候变化，以及必须实现非洲一体化以迎接所有这些挑战。

17. 该国参与了为确保粮食安全而在农业项目上的联合投资，尤其是同撒哈拉以南的国家一起投资，并组织了许多有非洲农业和水利官员参加的会议。该国还在建立和资助萨赫勒-撒哈拉国家共同体的金融机构方面发挥了重要作用；建立这些金融机构的目的是在共同体许多成员国内提供贷款，为生产和服务项目供资；利比亚还鼓励本国投资者在非洲国家投资。

18. **Aitimova 女士** (哈萨克斯坦) 说，哈萨克斯坦早已是世界排名前十位的谷物出口国，但仍致力于进一步增加生产和出口。哈萨克斯坦的辽阔国土和农业活动保障了自己的粮食安全，创造了巨大的出口机会，但年降水量过低引起关切，尤其在气候变化的情况下更是如此。由于政府采取了应对粮食危机的各种措施，包括创建国家重要粮食产品储备库、增加国家对农业部门的支持，以及在国家大城市周围形成产粮区，哈萨克斯坦维持了粮食安全，改善了农业部门的投资状况，因为有了更多的金融资源就能生产更多的粮食。

19. 哈萨克斯坦和粮农组织签署了一份《合作备忘录》，以便在农业部门开展联合项目，并通过交流信息和专门知识促进该国的发展。哈萨克斯坦十分重视与联合国的合作，以确保区域一级的粮食安全；粮农组织在中亚的一个区域办事处即将在阿斯塔纳开业。许多年来，哈萨克斯坦一直向有需求的国家以提供谷物和小麦方式提供粮食援助。她促请国际组织根据最近在拉奎拉就改善全球粮食安全达成的 8 国集团协定通过新建立的粮农组织区域办事处提供资金。国际共同努力应包括创建一个全球粮食生产和消费共同数据库，协调科学研究，以及改善粮食物流工作。

20. **Pessôa 女士** (巴西) 说，秘书长的报告十分正确地强调了粮食危机的某些特点，如尽管粮食充裕但饥饿和营养不良现象长期存在、价格波动、对发展中国家农业部门的投资长期不足，以及歉收影响了粮食的供应量，也提及了可持续发展委员会第十七届会议的综合政策建议和为应对粮食安全挑战而采取的全球、区域和国家行动，但是报告没有提到该国所在区域的重

要倡议，如《拉丁美洲和加勒比 2025 年消除饥饿倡议》和虚拟粮食银行，或世界粮食安全委员会所做的重要工作。报告在分析造成 2008 年粮食价格飞涨的肇因时没有提到富国对农业的补贴，这种补贴扭曲了世界粮食市场、阻碍了发展中国家的农村发展，也没有提到化石燃料的价格过高。

21. 尽管报告是以现有的数据为基础的，但有时报告却依赖没有充分反映发展中国家面临的各种挑战的预测和假设，比如，气候变化可能引发争夺稀少土地和水资源的冲突的说法与秘书长另一份报告的说法不一致；那份报告引用一项研究结论，说水和土地资源的匮乏对是否引起武装冲突仅仅起到了很微弱的作用，而政治不稳定和其他因素则显得更为重要。应通过可持续发展来透视气候变化和可持续农业，实现粮食安全的综合方法中必须包括投资，以加强类似能力建设和技术转让这样的领域，从而获得长期的复原能力。

22. **Limeres 先生** (阿根廷) 说，经过改革的世界粮食安全委员会应是国家为消除饥饿、确保粮食安全和人人享有营养而作出努力的主要的国际和政府间平台。经过一次透明和包容各方的改革进程之后，现已商定，委员会将具有双重职能：委员会将在全球一级协调政策并向各国和各区域提供支持和咨询，以及逐步承担国家和区域一级的协调责任，促进监测工作，创建全球粮食安全战略框架。委员会的一个重要作用是建立行为者之间的联系，并促进以罗马为基地的各个组织-粮农组织、粮食计划署和国际农业发展基金(农发基金)改善与联合国其他组织的合作。经过改革的委员会将能适应多边体系的新现实，并能加强全球治理工作，为更好地协调国家和区域一级消除饥饿的努力作出贡献。

23. **Madani 先生** (阿富汗) 说，该国政府感谢联合国系统，尤其要感谢粮食计划署和粮农组织，继续向阿富汗提供援助和支持，感谢它们为农业和粮食安全方面的研究、发展和技术援助作出了努力，并对最近的《拉奎拉全球粮食安全倡议》表示欢迎。

24. 由于全国陷入冲突之中，阿富汗曾经强大的农业部门遭受了沉重打击。生产力下跌，基础设施被毁，价格波动不停，再加上干旱，种种因素造成粮食短缺。尽管可耕地只占领土面积的 12%，却有 80%的人口生活在农村地区，靠仅能糊口的农作过活；事实上，农业占了国内生产总值的一半。但是，战争使人口中的绝大多数尤其是农民依赖于国际援助。因此，必须继续提供人道主义援助、设立粮食安全网，同时调整农业部门的结构并投入资金。由于冲突和干旱，营养不良的问题日趋严重，因此是否能实现千年发展目标 1 将取决于是否能在国际社会的支持下作出重大努力来调整农业部门的结构。在政治和经济不稳定时最易受到伤害的小农户和妇女必须成为阿富汗粮食和农业政策的中心。

25. 为重建阿富汗的农业部门，必须采取一些关键步骤。必须采用包括节水措施在内的可持续做法提高生产力，因为要实现粮食安全就必须做到自然资源的可持续使用。需要在抗旱作物和种子多样化上进行更多研究，投入更多资金，以建立能抵御气候变化和物价波动的复原能力。必须在国际社会的支持下重建包括灌溉系统在内的阿富汗的基础设施。应设立粮食定价政策，重建安全网，以期在高粮价造成粮食短缺时社会最脆弱群体不会受粮食和金融市场不稳定的影响。

26. 阿富汗的重建工作作为恢复阿富汗作为自给自足的农业生产国的地位、使农业方式适应气候变化的影响和经济状况提供了机会。他促请国际社会继续援助阿富汗，以克服阿富汗在追求粮食安全方面所面临的障碍。

27. **Berguño 先生** (智利) 说，必须取缔所有扭曲国际贸易的补贴，必须确保发展中国家具有更良好的进入产品市场的机会。这将提高所有国家、家庭和个人的购买力，改善所有人获得粮食的机会。他促请所有国家支持由经济及社会理事会、建设和平委员会和粮食计划署联合组织、将于 2009 年 10 月 29 日举行的冲突后国家粮食和经济危机问题高级别会议。

28. **Valero Briceño 先生** (委内瑞拉玻利瓦尔共和国) 说，尽管该国代表团承认全球粮食安全危机高级别工作队做了工作，并注意到其《综合行动框架》提出的各项建议，以及可持续发展委员会所做的重要工作，但是该国代表团不同意秘书长关于农业发展和粮食保障 (A/64/221) 的报告里所载的所有结论。

29. 这个世界不应该有饥饿，因为生产的粮食足够所有人食用。然而发展中国家的粮食不安全状况在未来很可能还将继续恶化，而其肇因就是全球财富继续存在不公正分配、多国公司的不公平竞争和气候变化日趋严重的影响。秘书长的报告没有提及这些让人关切的问题。

30. 资本主义把大自然的奇迹变成了仅可用于无限制开采的经济商品。这种态度势必导致眼下正在发生的环境悲剧。但是，委内瑞拉玻利瓦尔共和国发展了另一种以与大自然完全不同的关系为基础的农业生产模式。此外，由于粮食权是委内瑞拉的法定权利，因此粮食安全和粮食主权是国家的优先事项。

31. 农村的综合发展十分重要。因此，该国政府除采取其他措施外正在加强农业使之成为土地使用的战略部门，并促进收入的再分配。国家农业生产各个领域取得的令人瞩目的成就不仅有助于改善委内瑞拉人的收入和生活水准，而且还增进了他们的预期寿命和福祉。

32. **Traore 先生** (塞内加尔) 说，尽管全球粮食生产增长迅猛，但是挨饿的人口并没有减少。人类历史上第一次出现了营养不良人口超过 10 亿的情况。更有甚者，非洲有 16 个国家的挨饿人口超过了 35%，20 个非洲国家需要经常性地请求外部援助以克服粮食安全现象。

33. 营养不良现象很可能会使为促进和平、稳定、人权、健康和福祉，包括为实现千年发展目标而作出的努力付之东流。因此，该国代表团提倡通过调整需求促进农业部门的发展，尤其是小农户的发展；通过适当刺激和大规模投资发展农村地区；增加粮食供应和

加强促进农村全面发展的能力；以及通过社会保护措施和安全网确保使农村和城镇贫困和脆弱群体能立即得到粮食。

34. 但是，如果发达国家继续维持农业津贴和贸易保护主义政策，这些政策就不可能成功。为减少贫困，国际提供官方发展援助的承诺也需要得到兑现。

35. 在这方面，本国的政策也至关重要。塞内加尔启动了一个促进农业、粮食和富裕的大运动；通过这个综合性的农业方案，塞内加尔已实现了其主要食物—稻米在全国范围的更高程度的自给自足，并大幅度地增加了其他粮食生产。

36. 为使这些努力继续取得成就，国际金融和技术援助是必不可少的。在这方面，该国代表团欢迎美国千年挑战公司提供的金融支持，并呼吁其他捐助方以此为例与塞内加尔结成富有成果的伙伴关系。

37. **Migliore** 主教(罗马教廷观察员)回顾说，在2009年，全世界营养不良人口首次超过了10亿。尽管世界生产了足够养活全球人口的粮食，但是缺乏效率和管理不善的体系阻碍了使供应与需求保持同步增长的能力。必须明确调整农业政策，以解决日益增多的世界人口的需求。

38. 在非洲，从塞内加尔蔓延至南非的4亿公顷热带草原中目前用于生产的只占10%。世界其他区域在过去20多年中采用的中小型农作政策可有助于充分利用非洲热带草原的农业潜力。这些努力还应辅之以立即展开的土地改革和修正国家所有制，以及其他旨在赋权于农民的农业政策和措施。

39. 当前的金融危机表明，对劳工和生产作用的重视必须甚于对资本、金融交易和投机行为作用的重视。后者的不稳定效应继续对农民造成严重的不肯定性和不可预测性。还应重新评估扭曲贸易和市场的津贴做法，以确保发展中国家的农民能赚取公平的工资，并有能力充分参与国家和全球市场。

40. 科学和技术对改善农业无疑是必要的，但光靠科技不足以平衡解决农业发展和粮食安全的问题。因此，

需要认真考虑创造一个更注重人类需求和关系并使农民成为真正主人的新型农业经济。

41. 副主席穆罕默德·谢里夫·迪亚洛先生(几内亚)主持会议。

42. **von Lilien-Waldau** 女士(国际农业发展基金(农发基金)观察员)说，世界进入了一个全球粮食不安全的新阶段；粮食价格波动、全球经济衰退和气候变化的影响破坏了为战胜贫困和饥饿所作出的努力。为争取实现千年发展目标而取得的很多进展已被逆转：每天生活费用不足1.25美元的人口多达14亿，全世界饥饿人口的人数达到了历史水平。

43. 尽管目前的全球经济衰退是造成世界饥饿现象急剧增长的核心原因，但是农业缺乏长期投资则是其深层根源。最近因粮价高涨引发的政治动乱使全世界认识到继续忽略农业会生产何种后果。大家日益清醒地意识到，农业发展将成为一个越来越关键的问题，因为预计到2050年全球人口将达到91亿。

44. 要解决全球粮食不安全问题，就需要采用一套如全球粮食安全危机高级别工作队拟订的《综合行动框架》那样的紧急措施和长期解决方法相结合的综合解决方案。《综合框架》十分正确地把注意力重新投向小农户和贫困农业生产者，尤其是妇女，在全球粮食生产、减贫和自然资源管理方面的作用，以及重视支持小型农业生产。

45. 过去一年里为改善全球粮食安全调动了政治意愿，正如8国集团最近作出承诺作为粮食安全倡议的组成部分在今后3年里对农业投资200多亿美元所显示的，农发基金对此表示欢迎。农发基金愿意成为所有粮食安全倡议的合作伙伴，以改善农村穷人的生活。

46. 过去30年来，农发基金以低息贷款和赠款的形式投资110亿美元用以促进农业和农村发展，增强发展中国家的粮食安全。农发基金打算在未来3年里将这类贷款和赠款额增加50%，达到30亿美元。农发基

金还在利用自己的方案经验，增大参与拟订国家战略、计划和项目设计工作的程度。

47. 任何实体都不可能独自有效地解决饥饿和贫穷带来的挑战。必须在各个层面发展包容性和透明性伙伴关系，采用协调和综合方法，这样才有可能实现人人享有粮食安全这一长期目标。

48. **Mchumo 先生** (商品共同基金观察员) 回顾说，本基金的任务是通过资助商品发展项目支持发展中国家的社会-经济发展，因此基金的任务与农业发展和粮食安全问题之间的关联非常密切。

49. 尽管在粮食短缺情况下解决脆弱群体的迫切需求十分重要，但是解决造成粮食不安全长期难题的结构性问题同样重要，例如商品生产者经营中的供应能力限制因素，需要一个有利的环境，包括建立一个公平、可预测和以规则为基础的国际体系。

50. 因此，必须以综合、整体和长期的方法来审视粮食危机，要考虑能提升产量和生产力的各种潜在手段，以及支持农业和商品部门发展的新方法。在这方面，基金正在非洲和中美洲一些特定国家通过战略稻米项目帮忙小农户提高生产力。

51. 基金打算进一步加强努力，同潜在捐助国和捐助机构一起为粮食安全项目创建信托基金。为此目的需要增加资源，以使基金的各发展机构和合作伙伴能在现场采取实际行动，改善粮食安全状况。

52. 最后，在欢迎设立《非洲农业发展综合方案》的同时，他强调，需要与在粮食、农业和商品发展部门得到承认和有经验的机构合作使这类倡议具有可操作性。因此，应该以相关专门知识为基础确定具有实际经验的潜在合作伙伴机构。

53. **Ratsifandriamanana 女士** (联合国粮食及农业组织) 指出，《综合行动框架》早已确认了国际社会应对全球粮食危机所要采取行动的优先领域。国际社会还认识到，为在 2050 年能喂养预计 91 亿世界人口，就需要使粮食产量增加 70%，这就必须每年向农业净投资 830 亿美元。因此，粮农组织将继续与各国政府、联合国机构、民间社会和私营部门紧密合作，以迎接这些挑战。

54. 过去两年的事态发展表明，粮食安全是国家安全的基础：粮价暴涨在 22 个国家里带来暴乱和社会动乱。目前有 31 个国家面临需要紧急援助的严重粮食危机。

55. 在这方面，粮农组织理事会决定于 2009 年 11 月组办世界粮食安全首脑会议，以讨论各项主要的粮食安全挑战。首脑会议的成果应补充并加强本组织正在进行的改革，增进全球农业和粮食安全伙伴关系，以及改善目前也在对其组成进行大规模改革的粮农组织世界粮食安全委员会的一致性和协调性。

下午 5 时 05 分散会。