



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
7 January 2010
Russian
Original: English/French

Комиссия по миростроительству
Четвертая сессия
Структура по Центральноафриканской Республике

Обзор хода осуществления Стратегических рамок миростроительства в Центральноафриканской Республике

I. Оценка выполнения обязательств, проведенная Комиссией по миростроительству

1. Со времени принятия Стратегических рамок миростроительства в Центральноафриканской Республике Комиссия по миростроительству расширила свое взаимодействие с Центральноафриканской Республикой и были предприняты серьезные усилия по привлечению внимания международного сообщества к этой стране, в том числе путем повышения осведомленности и мобилизации существующих и потенциальных доноров и соответствующих сторон Председателем структуры по Центральноафриканской Республике. Конкретные усилия Председателя включают посещение столиц ряда стран-доноров (Вашингтон, О.К., Брюссель, Рим, Берн и Париж) и учреждений (Европейская комиссия, Международный валютный фонд и Всемирный банк) и определенные шаги в отношении организаций (Межпарламентский союз, «Парламентарии за глобальные действия», Международная организация по праву развития, Фонд Клинтон, Католическая благотворительная служба (Каритас), Мальтийский орден). В рамках системы Организации Объединенных Наций Председатель активизировал контакты с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Представителем Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц, Группой поддержки посредничества Департамента по политическим вопросам и другими сторонами, которые способны играть более значимую роль в Центральноафриканской Республике.

2. Если говорить более конкретно, то за прошедшие шесть месяцев Комиссия по миростроительству и ее члены сосредоточили внимание на небольшом числе приоритетных задач, в частности на разоружении, демобилизации и реинтеграции в общем контексте реформирования сектора безопасности, а также



на подготовке к всеобщим выборам, которые должны пройти в 2010 году. Кроме того, Комиссия внимательно следила за ходом осуществления проекта создания центров развития.

Реформирование сектора безопасности и процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции

3. Что касается реформирования сектора безопасности, то Председатель осуществил в столицы разных стран и в различные учреждения ряд поездок для информирования с целью мобилизовать ресурсы и заручиться поддержкой в проведении встречи доноров, которая должна состояться в Банги 29 октября, а также в возможном проведении в предстоящие месяцы «круглого стола» по вопросу о мобилизации ресурсов. Председатель продолжал свою пропагандистскую деятельность, с тем чтобы обеспечить надлежащую связь между процессом разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформой в секторе безопасности. Члены Комиссии по миростроительству с определенной готовностью подошли к оказанию технической и финансовой помощи властям Центральноафриканской Республики в поддержку их усилий по реорганизации и развертыванию хорошо подготовленных и оснащенных сил безопасности на всей территории страны. Основной финансовый вклад в процесс реформирования сектора безопасности и бюджет Миссии по укреплению мира в Центральноафриканской Республике Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) вносят Франция и Европейская комиссия. Другие двусторонние доноры содействуют подготовке военных и полицейских сил страны, включая жандармерию, и предоставляют технические консультации по вопросам разработки закона о военном планировании.

4. За последние шесть месяцев Комиссия уделяла особое внимание процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции в стране. Помимо той роли, которую она играла в мобилизации ресурсов и оказании технической помощи для разрешения затруднений в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции, таких как финансирование военных наблюдателей ЭСЦАГ, Комиссия продолжала получать информацию о ходе подготовки, доработки и принятия соответствующего проектного документа в рамках руководящего комитета по разоружению, демобилизации и реинтеграции на страновом уровне. Председатель предпринимал дополнительные усилия, участвуя в проходящих под эгидой Организации Объединенных Наций регулярных координационных совещаниях партнеров по подготовке к разоружению, демобилизации и реинтеграции и содействуя поиску согласованных решений проблем, возникающих в рамках переговоров по программному документу и в связи с развертыванием военных наблюдателей ЭСЦАГ. Председатель продолжал оказывать давление на все заинтересованные стороны, с тем чтобы обеспечить создание механизма транспарентного и поддающегося учету финансирования для всех средств, выделяемых на цели разоружения, демобилизации и реинтеграции. Финансовую поддержку проекту разоружения, демобилизации и реинтеграции предоставили Фонд миростроительства и Европейская комиссия, а также ПРООН. ЭСЦАГ подписало с Центральноафриканской Республикой техническое соглашение о предоставлении 31 военного наблюдателя для целей разоружения, демобилизации и реинтеграции при финансировании со стороны Европейской комиссии через ее Африканский фонд мира. Фонд миростроительства также оказал под-

держку программе ЮНИСЕФ по разоружению, демобилизации и реинтеграции детей-солдат.

Благое управление и верховенство права

5. Всеохватный политический диалог и выполнение сделанных по его итогам рекомендаций и выводов рассматриваются Комиссией по миростроительству как необходимый шаг на пути к созданию условий для устойчивого укрепления мира в стране. В течение отчетного периода Комиссия уделяла основное внимание узкому кругу приоритетных мероприятий. Был достигнут определенный прогресс в ключевых областях, в частности в подготовке к всеобщим выборам будущего года, однако в других областях многое еще только предстоит сделать.

6. За последние шесть месяцев Комиссия по миростроительству выступала за скорейший пересмотр и утверждение избирательного кодекса в целях создания совместной независимой избирательной комиссии и назначения ее членов. Комиссия по миростроительству взяла на себя обязательство по мобилизации финансовой и технической поддержки в связи с организацией всеобщих выборов в 2010 году. Миссия по оценке помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам совместно с национальными партнерами выявила те сферы, в которых потребуется поддержка международного сообщества. Европейская комиссия выделила на проведение этих выборов 5,7 млн. долл. США. Председатель принимает активное участие в подготовке программы страны в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, которая является необходимым условием проведения выборов 2010 года в стабильных условиях безопасности.

7. Некоторые члены Комиссии (Всемирный банк, Европейская комиссия, Франция и ПРООН) приложили значительные усилия для укрепления институциональных и контрольных механизмов страны путем оказания технической помощи и принятия мер по укреплению потенциала. Председатель призвал ряд организаций (в том числе Международную организацию по праву развития, Межпарламентский союз и организацию «Парламентарии за глобальные действия») рассмотреть пути оказания помощи властям Центральноафриканской Республики в своей соответствующей сфере деятельности. Фонд миростроительства оказал поддержку целому ряду проектов по содействию примирению путем распространения общинного радиовещания, повышения независимости женщин, пострадавших в результате конфликта, оказания поддержки женщинам-лидерам в зонах конфликта, а также содействия проведению всеохватного политического диалога, преследуя при этом общую цель распространения культуры мира. Европейская комиссия, Всемирный банк, Франция и другие доноры профинансировали проекты с аналогичными задачами. Серьезную поддержку члены Комиссии оказали проектам, направленным на содействие справедливому отправлению правосудия и борьбе с безнаказанностью. Финансирование предоставили Франция, Ирландия, Нидерланды и ПРООН. Кроме того, один проект Европейской комиссии и ряд проектов Всемирного банка осуществляются в целях улучшения делового климата. Необходимы дополнительные усилия для решения гендерных вопросов, включая равный доступ мужчин и женщин в государственные учреждения, а также для обеспечения профессиональной подготовки безработных молодых людей.

Центры развития

8. Начался реальный процесс подготовки к созданию центров развития. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) недавно завершила 10 исследований по оценке региональных потребностей (тематические исследования), результаты которых получили подтверждение на местном уровне. Национальный семинар по подтверждению этих данных состоялся в октябре 2009 года. Новые приоритетные области включают доступ к основным социальным услугам, развитие базовой административной инфраструктуры и проблему финансовой нищеты. К реализации проекта планируется приступить в начале 2010 года. Комиссия по-прежнему убеждена в крайней важности проекта создания центров развития, так как он связан с восстановлением общин, пострадавших в результате конфликта, и с элементом реинтеграции процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции в стране.

9. Комиссия продолжала, хотя и не очень успешно, привлекать финансовые средства для проекта создания центров развития и будет играть важную роль, как только будут окончательно определены потребности в финансировании. Ожидается, что недостаток средств будет значительным, несмотря на обязательство, принятые Европейской комиссией (40 млн. евро) и другими донорами. Комиссия также по-прежнему будет выступать за выработку правительством и всеми международными партнерами скоординированного подхода в отношении стратегии создания центров развития, которая должна охватывать также районы страны, ранее пострадавшие в результате конфликта. Правительству Центральноафриканской Республики предстоит создать технический комитет для обеспечения осуществления проекта национальными силами.

II. Оценка выполнения обязательств правительством Центральноафриканской Республики

10. В рамках первого официального обзора, предусмотренного положениями Стратегических рамок миростроительства в Центральноафриканской Республике, комитет по контролю за их осуществлением провел совещание, с тем чтобы: а) оценить достигнутый прогресс в осуществлении Стратегических рамок; б) оценить ход выполнения обязательств, принятых правительством и гражданским обществом; в) сделать соответствующие выводы и рекомендации.

11. Комитет по контролю и координации рассмотрел весь комплекс мероприятий, предусмотренных для трех приоритетных областей в контексте обязательств правительства и гражданского общества. Рассмотрение каждой отдельной области позволило выявить достигнутый прогресс и уровень осуществления приводимых ниже мероприятий.

Реформа сектора безопасности и процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции

12. Из 29 мероприятий, предусмотренных для трех составляющих этой области, 11 полностью осуществлены, 11 находятся в процессе осуществления и 7 не осуществлены. Прогресс был достигнут по многим направлениям, включая институциональные реформы, укрепление институционального и челове-

ческого потенциала и гуманитарные права, а также создание благоприятных условий для обеспечения мира и восстановления доверия между населением и Силами обороны и безопасности, в частности осуществление процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции.

13. Оценка деятельности в этой области с точки зрения всех ее направлений, в число которых входят реорганизация и развертывание на территории страны хорошо подготовленных и оснащенных Сил обороны и безопасности, восстановление и укрепление доверия между населением и учреждениями, а также разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов и восстановление общин, позволила выявить следующие основные результаты:

- a) осуществленные мероприятия:
 - i) промульгация 14 июля 2009 года закона о военном планировании;
 - ii) учреждение комитета по контролю и координации выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам всеохватного политического диалога;
 - iii) создание 29 января 2009 года Руководящего комитета по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, первое заседание которого состоялось 3 февраля 2009 года;
 - iv) проведение Независимой избирательной комиссией 17–19 марта 2009 года кампании в поддержку начала реформы сектора безопасности, выпуск 2 октября 2009 года практического руководства и проведение 30 октября 2009 года семинара по вопросу о расширении возможностей парламентариев в отношении реформы сектора безопасности;
- b) мероприятия, находящиеся в процессе осуществления:
 - i) в области прав человека — проведение Международным комитетом Красного Креста, ЮНИСЕФ и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев совместно с министерствами обороны и национальной безопасности серии курсов повышения квалификации по международному гуманитарному праву и правам человека;
 - ii) разработка нового общедисциплинарного устава вооруженных сил и кодекса поведения военнослужащих и регулярная выплата жалований и общих надбавок на питание;
 - iii) проведение многочисленных мероприятий в зонах конфликта, в частности распределение продовольствия во внутренних районах страны (Пауа, Бозум, Кага-Бандоро, Кабо, Нделе, Обо), восстановление больницы и административных зданий в Обо, а также школ и мостов при участии местного населения, организация дня открытых дверей и т.д.

Некоторые мероприятия не были осуществлены либо из-за того, что это зависит от успеха других мероприятий, либо из-за недостатка финансирования. К их числу относятся, к примеру, строительство казарм и формирование бригад жандармерии, а также создание складов оружия для подразделений вооруженных сил Центральноафриканской Республики.

Благое управление и верховенство права

14. Из 44 мероприятий, предусмотренных для трех составляющих этой области, 9 полностью осуществлены, 28 находятся в процессе осуществления и 7 не осуществлены. Прогресс был достигнут по многим направлениям, включая выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам всеохватного политического диалога, укрепление институционального и человеческого потенциала, контроль за учреждениями Республики, принятие ответственности в области прав человека и ребенка, а также содействие созданию благоприятных условий для предпринимательской деятельности, обеспечения мира и восстановления доверия. Сама природа управления такова, что многие мероприятия в этой области определяются тем, что происходит в других областях.

15. Оценка всех направлений деятельности в этой области, в число которых входят организация внушающих доверие и транспарентных президентских, парламентских и муниципальных выборов, укрепление институциональных рамок и контроль за учреждениями Республики, а также повышение транспарентности, поощрение культуры мира, демократии и национального примирения, улучшение предоставления базовых и качественных услуг и расширение возможностей государственных учреждений по предоставлению качественных услуг, обеспечение справедливого отправления правосудия и борьба с безнаказанностью, улучшение условий предпринимательской деятельности, обеспечение рационального использования природных ресурсов в условиях охраны окружающей среды и гарантирование справедливого распределения соответствующих доходов, позволила выявить следующие основные результаты:

- a) осуществленные мероприятия:
 - i) введение в действие пересмотренного избирательного кодекса, учреждение указом № 09.316 от 8 октября 2009 года независимой избирательной комиссии;
 - ii) введение в действие 8 августа 2009 года пересмотренного закона о Верховном совете магистратуры за номером 09/014 от 8 августа 2009 года, подписание указа № 09.296 от 17 сентября 2009 года, констатирующего избрание председателя, заместителя председателя и судей Высокого суда, принятие и введение в действие закона, касающегося организации и функционирования Высокого суда;
 - iii) введение в действие 20 апреля 2009 года горного кодекса и подписание 30 апреля 2009 года имплементационного документа, осуществление процесса присоединения к инициативе по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности (созданы институциональные рамки; Центральноафриканская Республика объявлена членом инициативы; 23 марта 2009 года опубликован первый доклад);
 - iv) учреждение 31 июля 2008 года национального комитета по борьбе с коррупцией;
 - v) создание рамок рационального использования природных ресурсов путем присоединения к инициативе по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности, введение в действие лесного, горного, водного, экологического кодексов и кодекса законов об электроэнергетике, принятие документа о национальной энергетической политике и органи-

зация «круглого стола» отраслевого комитета по вопросам водоснабжения и канализации;

vi) регулярная выплата заработной платы;

vii) выплата части дохода от использования природных ресурсов общинам соответствующих районов, как это предусмотрено горным и лесным кодексами;

b) мероприятия, находящиеся в процессе осуществления:

i) осуществление избирательного процесса в связи с выборами 2010 года, для которых требуется мобилизация ресурсов;

ii) учреждение постановлением от 28 марта 2008 года национального комитета, отвечающего за разработку плана по поощрению и защите прав человека; начало формирования структуры, призванной активизировать деятельность различных служб, занимающихся правами человека, и утверждение 4 мая 2009 года доклада государства о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике;

iii) создание комитета по контролю за выполнением рекомендаций, вынесенных по итогам всеохватного политического диалога, для нормального функционирования которого необходимо финансирование;

iv) оборудование центра средств массовой информации, расширение центра вещания в Бимбо, материально-техническое оснащение трех местных радиостанций в Ноле, Берберати и Бамбари, реализация в партнерстве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры проектов «Слово и примирение» и «Общинное радиовещание», предусматривающих ряд мероприятий по укреплению потенциала средств массовой информации; подписание министерского постановления о назначении 16 представителей средств вещания и начальников центров вещания в поддержку примирения на всей территории страны;

v) принятие 25 июня 2009 года всеобщего закона о государственных служащих, принятие проекта организационных рамок государственного аппарата, завершение ревизии четырех последних экспериментальных министерств, применение с 28 мая 2009 года упрощенной процедуры в отношении государственных служащих и принятие в июне 2009 года плана работы по преобразованию государственного аппарата;

vi) строительство двух зданий суда в районах Нана-Грибизи и Уам и отдельных центров содержания под стражей для мужчин и женщин, восстановление зданий суда в районах Уам-Пенде и Кемо;

vii) создание и функционирование «единого окна» для учреждения предприятий, избрание 2 марта 2009 года членов руководства Торгово-промышленной, горнодобывающей и ремесленной палаты и их вступление в должность 17 апреля 2009 года, начало восстановления здания Палаты на средства правительства (36 000 000 франков КФА) и Международной финансовой корпорации (100 000 долл. США), подготовка сметы работ, создание при премьер-министре Постоянного консультативного комитета, разработка предварительного проекта торгового кодекса и по-

вторное чтение закона об инвестициях в Центральноафриканской Республике, касающегося фонда «Бис Клим»;

viii) принятие устава национального агентства по радиационной защите.

Многие виды деятельности находятся в процессе осуществления, другие ожидают финансирования. К их числу относятся, к примеру, управление процессом выборов и работа комитета по контролю за выполнением рекомендаций, вынесенных по итогам всеохватного политического диалога.

Центры развития

16. Все 15 мероприятий, предусмотренные для трех направлений деятельности в этой области, находятся в процессе осуществления. Заметного прогресса пока достигнуто не было в силу того, что данная концепция является для Центральноафриканской Республики новой. Вместе с тем осуществляемый ООН-Хабитат процесс стратегического планирования для центров развития закладывает основы (в виде исследований), которые позволят оценивать прогресс по завершении стадии инвестирования различных планов действий центров развития. Кроме того, осуществление мероприятий в этой области во многом зависит от успехов в других областях.

17. Оценка всех направлений деятельности в этой области, среди которых обеспечение населению справедливого доступа к административным службам и качественным базовым социальным услугам, поддержка возобновления экономической деятельности и поощрение доходобразующих видов деятельности, а также поддержка создания общинных структур и активизация базовых общинных органов, позволила выявить следующие основные результаты:

a) учет реорганизации и укрепления потенциала децентрализованных административных служб в различных планах действий центров развития;

b) дальнейшее оказание гуманитарной помощи нуждающимся, особенно в районах, пострадавших в результате конфликта;

c) продолжение региональных тематических исследований для определения предназначения комплекса мер реагирования, предусмотренных в центрах развития;

d) принятие документа по энергетической политике, охватывающего помимо прочего вопросы электрификации сельских районов через уже созданное Центральноафриканское агентство по электрификации сельских районов;

e) учет первоочередных потребностей приоритетных секторов экономики (горнодобывающая промышленность, сельское хозяйство, рыболовство), для которых могли бы оказаться полезными международная помощь, партнерство или инвестиции, в рамках различных субсекторальных стратегий подготовки «круглых столов».

Следует отметить, что работа по некоторым из полностью осуществленных мероприятий продолжается для закрепления результатов.

III. Оценка выполнения обязательств гражданским обществом

Реформирование сектора безопасности и процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции

18. Оценка деятельности в этой области с точки зрения всех ее направлений, в число которых входят реорганизация и развертывание на территории страны подготовленных и хорошо оснащенных сил обороны и безопасности, восстановление и укрепление доверия между населением и учреждениями, а также разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов и восстановление общин, позволила выявить следующие результаты. Из 14 обязательств, принятых гражданским обществом, начато выполнение всего двух, а именно:

а) Ассоциация женщин-юристов Центральноафриканской Республики (АЖЮЦАР) совместно с Датским советом по делам беженцев проводила работу по повышению осведомленности населения об их правах и обязанностях;

б) АЖЮЦАР и Совет неправительственных организаций Центральноафриканской Республики способствовали распространению уставных документов.

Благое управление и верховенство права

19. Оценка всех направлений деятельности в этой области, в число которых входят организация внушающих доверие и транспарентных президентских, парламентских и муниципальных выборов, укрепление институциональных рамок и контроля за учреждениями Республики, а также повышение транспарентности, поощрение культуры мира, демократии и национального примирения, улучшение предоставления базовых и качественных услуг и расширение возможностей государственных учреждений по предоставлению качественных услуг, обеспечение справедливого отправления правосудия и борьба с безнаказанностью, улучшение условий предпринимательской деятельности, обеспечение рационального использования природных ресурсов в условиях охраны окружающей среды и гарантирование справедливого распределения соответствующих доходов, позволила выявить следующие результаты. Из семи обязательств, принятых гражданским обществом, было осуществлено лишь одно мероприятие, а еще два находятся в процессе осуществления:

а) осуществленное мероприятие: участие Совета неправительственных организаций Центральноафриканской Республики в пересмотре избирательного кодекса;

б) мероприятия, находящиеся в процессе осуществления:

i) проведение Организацией женщин Центральноафриканской Республики совместно с международной неправительственной организацией «Корпус милосердия» (Шотландия) информационно-пропагандистской кампании в Банги, посвященной правам женщин;

ii) повышение осведомленности населения и общин об их ответственности и обязанностях в отношении рационального использования природных ресурсов, которые нередко являются главной причиной напряженности. Эта информационно-пропагандистская кампания проводится

Организацией женщин Центральноафриканской Республики и Советом неправительственных организаций Центральноафриканской Республики.

Центры развития

20. Оценка всех направлений деятельности в этой области, в число которых входят обеспечение населению справедливого доступа к административным службам и качественным базовым социальным услугам, поддержка возобновления экономической деятельности и поощрение доходобразующих видов деятельности, а также поддержка создания общинных структур и активизация базовых общинных органов, позволила выявить следующие результаты. Из десяти обязательств, принятых гражданским обществом, было начато выполнение одного:

а) Международный комитет африканских женщин по проблемам развития участвовал в популяризации доходобразующих видов деятельности в форме микропроектов;

б) КАРИТАС содействовала созданию центров по предоставлению сельскохозяйственной техники, средств производства и пород животных для расширения производства продукции сельского хозяйства и животноводства в Обо.