



第六十四届会议

议程项目 159

联合国苏丹特派团经费的筹措

联合国苏丹特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间
预算执行情况报告

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	5
二. 任务执行情况	5
A. 总体情况	5
B. 预算执行情况	6
C. 区域特派团的合作	8
D. 伙伴关系、国家工作队协调及综合特派团	9
E. 特派团支助举措	9
F. 成果预算制框架	10
三. 资源使用情况	57
A. 财政资源	57
B. 月支出模式	58
C. 其他收入和调整	59



D. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持	59
四. 差异分析	60
五. 有待大会采取的行动	63

摘要

本报告为联合国苏丹特派团(联苏特派团)2008年7月1日至2009年6月30日期间预算执行情况报告。

联苏特派团2008年7月1日至2009年6月30日期间的支出总额已通过若干按构成部分归类的成果预算制框架与该特派团的目标相联系。这些构成部分是：和平进程、安全、治理、人道主义援助、恢复和重返社会以及支助。

财政资源使用情况

(单位：千美元。预算年度为2008年7月1日至2009年6月30日。)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	300 210.1	298 194.9	2 015.2	0.7
文职人员	188 452.0	193 075.8	(4 623.8)	(2.5)
业务费用	388 231.6	369 217.5	19 014.1	4.9
所需资源毛额	876 893.7	860 488.1	16 405.5	1.9
工作人员薪金税收入	18 553.5	20 797.2	(2 243.7)	(12.1)
所需资源净额	858 340.2	839 691.0	18 649.2	2.2
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	876 893.7	860 488.1	16 405.5	1.9

人力资源在职情况

类别	核定数 ^a	计划	实际在职(平均)	空缺率(百分比) ^b
军事观察员	750	625	575	8.0
军事特遣队	9 250	8 745	8 697	0.6
联合国警察	715	715	654	8.6
国际工作人员	995	995	758	23.8
本国工作人员	2 813	2 813	2 422	13.9
联合国志愿人员	353	353	253	28.3
临时职位 ^c				
国际工作人员	42	42	21	50.2
本国工作人员	47	47	5	89.4

政府提供的人员	40	40	23	41.7
文职选举观察员	—	—	—	—

^a 系最高核定数。

^b 根据每月在职和计划人数计算。

^c 由一般临时人员经费供资。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

一. 引言

1. 联合国苏丹特派团(联苏特派团)2008年7月1日至2009年6月30日期间维持费用预算载于秘书长2008年4月7日报告(A/62/785及Corr. 1和Corr. 2), 毛额838 265 900美元(净额818 725 700美元)。预算用于部署625名军事观察员、8 745名军事特遣队人员、715名警务人员、996名国际工作人员、2 813名本国工作人员、362名联合国志愿人员、40名政府提供的人员和89个临时职位(42名国际工作人员、15名本国专业干事和32名本国一般事务人员)。行政和预算问题咨询委员会在其报告(A/62/781/Add. 16)第57段中建议大会为2008年7月1日至2009年6月30日期间批款毛额820 720 600美元。
2. 大会在2008年6月20日第62/267号决议中为2008年7月1日至2009年6月30日期间维持该特派团批款毛额820 720 600美元(净额801 870 300美元)。全部款额已由会员国分摊。
3. 根据2008/09财务期间前7个月的主要支出模式, 预计人事费、燃油费和飞机租赁费这三个主要领域将出现严重的资金短缺。因此, 秘书长在2009年3月11日关于2008年7月1日至2009年6月30日期间联苏特派团经费筹措安排的说明(A/63/756)中, 请大会在大会第62/267号决议为2008年7月1日至2009年6月30日期间维持该特派团已经核批的820 720 600美元的基础上, 再批款56 173 100美元, 作为特派团这12个月期间的维持费用。
4. 根据行政和预算问题咨询委员会报告(A/63/777)第12段的建议, 大会追加批款56 173 100美元, 用作该特派团2008年7月1日至2009年6月30日期间的维持费用。大会还决定为此期间再向会员国摊派50 555 790美元。
5. 向会员国摊派的款项共计871 276 390美元, 作为该特派团2008年7月1日至2009年6月30日期间的维持费用。

二. 任务执行情况

A. 总体情况

6. 特派团的任务是安全理事会2005年3月24日第1590(2005)号决议规定的, 后经安理会多项决议延长。本预算执行期间的任务是安理会2008年4月30日第1812(2008)号和2009年4月30日第1870(2009)号决议规定的。
7. 特派团的任务是协助安全理事会实现一个总体目标, 即在苏丹实现民族和解、持久和平与稳定、繁荣和统一, 人权得到尊重, 确保所有公民得到保护。

8. 在这一总体目标范围内，特派团在本执行情况报告所述期间通过提供下文各框架所述的相关重要产出，帮助取得了一些成绩。这些框架按以下构成部分归类：和平进程；安全；治理；人道主义援助、恢复和重返社会；支助。

9. 本报告对照 2008/09 年度预算所列的计划成果预算制框架评估实际执行情况。具体而言，执行情况报告将实际绩效指标，即该期间在实现预期成绩方面取得的实际进展，与计划绩效指标进行比较，并将实际完成产出与计划产出进行比较。

B. 预算执行情况

10. 在本报告所述期间，一些外部事态发展和事件影响到特派团的业务环境，从而影响到特派团任务的执行。成果预算制框架对这些影响做出了解释，下文更详细地说明最重要的问题和成绩。

11. 为选举进程进行筹备和提供支助的工作在本报告所述期间进一步向前推进。国民议会于 2008 年 7 月通过《选举法》，随后在 2008 年 11 月成立了全国选举委员会和政党事务理事会。6 月 1 日，政党事务理事会向更多政党颁发了登记证书，使已登记的政党总数达到 68 个。

12. 全国选举委员会在各州设立了高级委员会，并在朱巴设立了苏丹南方区域高级委员会。与民族团结政府和苏丹南方政府的代表进行了磋商，以进一步明确向联合国提出选举援助请求的范围和时限。此外，每月还在选举捐助方小组的框架内，与各捐助方、国际组织代表和联合国机构就立法框架、选举制度、身份查验以及援助选举进程的协调等问题在喀土穆和朱巴举行会议。

13. 2009 年 5 月 21 日，中央统计局局长宣布了苏丹第 5 次全国人口普查的结果。普查结果表明，苏丹总人口为 3 920 万人，苏丹北方有 3 090 万人(79%)，苏丹南方有 830 万人(21%)。苏丹人民解放运动(苏人解)高级官员对这些结果公开提出异议，坚持反对将结果用于权力分享目的。继公布普查结果以及苏人解随后拒绝接受后，工作重点转移到使各个州选举事务高级委员会投入运作上来。到本执行期间结束时，普查问题并未影响现有的支助需求。

14. 联合整编部队(联合部队)的部署进展缓慢。除阿卜耶伊的联合部队外，各联合部队基本上仍未受到训练，缺乏资源，尚未整编。有关当局为推进部署而做出的努力和所提供的资源迄今仍然不足。在马拉卡勒和阿卜耶伊发生的冲突表明，联合部队缺乏指挥、管控和整编的问题，已成为某些地区不稳定的根源。因此，在某些情况下，联合部队进一步加剧了本已脆弱的局势。

15. 联苏特派团行动区的总体安全局势在本报告所述期间显著恶化。在苏丹南方，蕴集已久的地方部族冲突在琼莱州、瓦拉布州、湖泊州和上尼罗州演变成前

所未有的暴力事件。苏丹北方南科尔多凡州和南达尔富尔州边界沿线也发生了部族间的暴力冲突，大批重装作战部队不同寻常地卷入了这些冲突。因此，特派团与州有关当局密切合作，加紧进行已获授权的冲突管理和保护平民活动。例如，联苏特派团在琼莱建立了临时作战基地，以此作为琼莱稳定计划的一部分，并加快了在全州范围内进行动态空中巡逻的速度，以便更好地了解情况，及早通报潜在的冲突点。针对这些事态发展，联苏特派团的工作人员被调至琼莱州的有关地点(阿科博和皮博尔)，以调查对平民(其中大多数是妇女和儿童)犯下的暴行。联苏特派团与地方当局加紧进行宣传 and 协调活动，并与部落领导人以及在他们之间举行和平会议和各种会议，以解决和制止暴力怪圈。

16. 在这方面，应当指出，2008/09 年最初的规划设想是：南方国家当局将越来越有能力履行其保护职责，对联苏特派团协调作用的需求将会减少。这些预期并没有实现。此外，全球经济和粮食危机的影响增加了一个加剧现有部落或政治冲突的方面，即对资源的争夺。

17. 联苏特派团通过提供卫星图像和地图，以及地理信息系统培训和划界讲习班，为南北边界划界活动提供支持。预计联苏特派团可能会进一步扩大对划界活动的支持，提供更多地理信息系统的培训和服务，包括在边界划定进程、更大规模的测绘、三维分析和飞行模拟等方面，以及后勤支助(飞行时间、工程、技术知识)。

18. 民族团结政府和苏丹南方政府同意于 2009 年 2 月 10 日开始执行苏丹解除武装、复员和重返社会方案(复员方案)第一阶段。根据“三地区先行”的办法，在(青尼罗州)的达马津启动了解除武装和复员工作，然后在南科尔多凡州和(中赤道州)的朱巴设立了更多解除武装和复员地点。至 2009 年 6 月底，已有共计 6 566 名前战斗人员和特殊需要群体成员复员，其中包括 986 名妇女和 944 名残疾人士。然而，该方案并没有实现计划的复员方案承办量，因为解除武装和复员工作启动得比较晚，这主要是由于各当事方出于政治和安全原因缺乏对话意愿，在三地区方案规划和操作模式上存在分歧，并在对《全面和平协议》涉及南、北方复员委员会的作用和职责的解释上有不同意见。鉴于在苏丹实施复员方案面临重大挑战，各方同意采取一种分阶段的办法，初期重点放在支持过渡地区和苏丹南方特殊需要群体的复员方案上。

19. 在本期间，特派团预计军事、警察和文职人员的人事费以及燃油费和飞机租赁费这三个主要领域将出现资金短缺。这主要是因为特派任务生活津贴费率在预算核准之后有所提高，本期间开始时该国安全局势恶化导致实行危险津贴，在职率提高，以及飞机的合同燃油价格和固定费用显著增加。与此同时，特派团还需要追加资源，用于 2007/08 年度由于资金限制而推迟的项目，以及加强整个任务区的安全措施。

20. 特派团确定了资源需求的轻重缓急，找出可节省之道，推迟了一些项目或减少了采购，试图为增加的资源需求提供经费。这包括在该执行期间的最后一个季度暂时削减 6 架飞机(4 架航空医疗后送直升机和 2 架固定翼飞机)。通过资源的这种重新配置，基本上解决了上一年度遗留下来的需求增加问题，但需追加的人事、燃料和航空费用太多，特派团无法在现有资源范围内匀支。

21. 2009 年 3 月，秘书长发布关于联苏特派团经费筹措安排的说明(A/63/756)，要求增拨 5 610 万美元资源。2009 年 4 月 7 日，大会第 63/273 号决议核准了这一请求。

22. 这一期间的前半段，在现有能力显然将面临更多需求，而资金方面却存在限制的情况下，特派团审查并修订了确保有效执行任务所必需的重点活动和项目。主要的重点领域之一，是作为复员方案的一部分，建造或翻新复员地点和州办事处。到 2009 年 6 月底，有 1 个州办事处已投入运作，7 个州办事处建造或翻修完毕。复员地点至 2009 年 6 月底则有 3 个已投入运作。

23. 其他主要的重点领域有：加强整个任务区设施的安保措施；在 2008 年 5 月危机之后重建阿卜耶伊的第六区总部设施；继续发展队部以确保支助州办事处的人员有足够的设施和通讯联系；以及支持加强军事能力，这需要在整个任务区重新配置部队，并据此重新分配宿舍和设施。在本期间内，特派团还为选举筹备工作提供后勤支助。

24. 随着特派团在此期间必须解决的优先事项增加，为外地人员提供永久性住房的计划做出修订，因为特派团承担建设项目的能力有限。同时也发现，并非所有派往外地的人员都愿意居住在提供基本生活设施的队部宿舍中，有的宁愿居住在当地市场上的房屋中。因此，对原计划进行了修订，重点转而放在建造厨房、浴室和其他公用设施等永久性设施上，并且只有新增加的宿舍才会建造成永久性结构，而不是用永久性宿舍来取代现有的预制宿舍。

25. 在此期间，特派团通过分摊 2 架固定翼飞机的费用和在可能情况下共用其他飞机，继续在空中业务方面与达尔富尔混合行动合作，并共同进行重大项目的设计和规划，包括在喀土穆和奥贝德简易机场建造和翻修联合国飞机的停机坪。

26. 特派团还继续执行其长期战略，在 5 个地点(朱巴、瓦乌、卡杜格利、马拉卡勒和达马津)提供内部地勤服务，而不是将这些服务外包。

C. 区域特派团的合作

27. 联苏特派团继续就安全和信息共享等共同关心的问题加强与区域内其他维和特派团和特别政治特派团的合作。在这方面值得注意的是，联苏特派团、联刚

特派团、达尔富尔混合行动及中乍特派团的军事部门之间，通过部署军事联络官等方法定期交流信息。

28. 联苏特派团与达尔富尔混合行动在共同支助领域继续开展合作，包括上文提及的共享航空资产，调度的联合规划，联手采购，在喀土穆和奥贝德维护车辆，工作人员在喀土穆、奥贝德和法希尔合署办公，以及其他共同事务，这提高了作业成效和效率。联苏特派团与达尔富尔混合行动于 2008 年 7 月签署一项谅解备忘录，规定了提供共同事务和支助的方式，并继续探讨改善协调的进一步举措。

D. 伙伴关系、国家工作队协调及综合特派团

29. 在担任驻地协调员/人道主义协调员的秘书长副特别代表的领导下，联苏特派团与联合国国家工作队在综合特派团框架内继续进行协调与合作，确保联合国派驻苏丹的各个部门之间相互补充。继续进行合作的方式是，每周举行联合国国家工作队会议，以便为联合国各机构实施一项共同的人道主义行动计划，并制定联合国驻苏丹各基金、机构和方案的年度工作计划，以反映国家工作队根据各自任务授权所发挥的独特作用，确保全系统在苏丹采取协调一致的应对措施。

30. 2008/09 年期间，苏丹南方的人道主义局势急剧恶化，原因是上帝抵抗军(上帝军)在西赤道州、东赤道州和中赤道州的袭击次数增多，并且其他 5 个州(琼莱州、上尼罗州、瓦拉布州、西加扎勒河州和北加扎勒河州)的种族间暴力激增。水灾造成近 130 000 人流离失所，同时北加扎勒河和瓦拉布两个州爆发了急性水样腹泻、霍乱、脑膜炎和疟疾，各州都爆发了小儿麻痹症，这使局势更加糟糕。2008 年 12 月以来，上帝抵抗军的持续袭击已在苏丹南方造成 90 000 人流离失所，并且苏丹南方境内目前还有 20 000 名因上帝军在刚果民主共和国境内开展暴力行动而流离失所的难民。超过 90% 的受影响人口滞留在西赤道州的延比奥周围。因此，在本报告所述期间，联合国及其合作伙伴处理了 24 场人道主义紧急情况，向受影响民众提供医疗、水、卫生、食品以及临时住所等非食品物品。在苏丹南方各地，由于对稀缺自然资源的争夺经常很激烈，种族间冲突的升级造成 10 万多人流离失所。影响到苏丹南方的财政危机使人道主义局势进一步恶化。石油收入的减少产生了严重影响，导致经济活动减少，政府支出下降，业务和薪金费用被削减。苏丹南方政府无法按计划提供基本服务或支付公共部门的薪金。

31. 联合特别代表掌管联合国在达尔富尔的所有实体，只有联合国国家工作队除外，国家工作队继续由联苏特派团的秘书长副特别代表协调。

E. 特派团支助举措

32. 2008/09 年期间，特派团与达尔富尔混合行动分摊两架飞机的费用，并在此期间继续执行该特派团由内部能力提供地勤服务的长期战略，从而提高了效益。

33. 2008/09 年期间资金受到严重限制，在此期间，由于发生了若干外部事件，特派团面临着更多需求，包括在 2008 年 5 月骚乱事件后重建阿卜耶伊区总部，建造 3 个复员地点和 7 个复员方案州办事处以支持终于开始实施的复员方案，由于安全方面的风险增加而在计划的队部设施开发工作外建造安保加固设施，在这种情况下，特派团采取了上文着重提到的节约费用措施。

34. 鉴于实施各种建筑项目有时间上的限制，决定在更换任何现有硬墙住所前，只在满足区总部工作人员住宿需求方面存在不足的情况下才建造永久性建筑，原因是要重新配置各军事单位，并在州一级派驻更多实务人员。

35. 与此同时，努力通过建造公用设施和提供服务来改善条件，以吸引工作人员居住在联合国提供的宿舍内，从而减轻生活津贴方面的负担，降低安全风险。部分由于这些条件的改善，在各区和各队部工作并居住在联合国所提供宿舍内的文职人员比例从 2008 年 6 月的 21% 增加到 2009 年 6 月的 73%。

36. 为了解决征聘工作的延误问题，联苏特派团印发了该特派团专用的工作人员征聘和甄选标准作业程序和管理准则，并就这一问题为方案管理人员举办了几次培训班。特派团通过开展全团征聘活动，继续将重点放在提高国家能力上，并进一步降低了空缺率。

F. 成果预算制框架

构成部分 1：和平进程

37. 和平进程在 2008/09 年期间的主要成绩包括：2009 年 5 月公布了苏丹第五次全国人口普查的结果，表明苏丹总人口为 3 920 万人，其中 79% 居住在苏丹北方，21% 居住在苏丹南方。

38. 选举进程的筹备工作取得进展，包括在 2008 年 7 月通过了《选举法》，并在 2008 年 11 月成立了全国选举委员会和政党事务理事会。然而，2011 年在苏丹南方和阿卜耶伊举行全民投票的准备工作仍然落后于原定计划，国民议会到 2009 年 6 月尚未通过《全民投票法》。

39. 全面和平协议各方在解决阿卜耶伊争端方面取得了重大进展，组建了阿卜耶伊地区行政当局，部署了联合整编警察部队，并于 2009 年 4 月完成各自的最终辩词，将阿卜耶伊边界问题提交国际调解。

40. 联苏特派团通过提供必要的卫星图像、地图和培训，为南北边界划界进程提供了支助。2008 年 10 月向边界委员会提供了卫星图像，从而使该委员会能够为划界绘制基础地图。通过为主席、副主席和其他 8 名成员提供培训，边界委员会使用地理信息系统的能力得到了加强。

预期成绩 1.1: 建立民主和平的苏丹, 各地区公平分享权力和财富, 根据《全面和平协议》和平解决苏丹南方和“三地区”的最终地位问题

计划绩效指标	实际绩效指标
1.1.1 制定国家选举法, 并按照任务规定成立/管理全国选举委员会和其他选举机构	已实现 选举法于 2008 年 7 月 7 日通过, 2008 年 7 月 14 日由总统批准。全国选举委员会于 2008 年 11 月 25 日由总统宣誓就职, 苏丹北方(包括达尔富尔)和苏丹北方各州高级委员会于 2009 年 5 月 3 日成立。
1.1.2 在全国各州、次区域、区和地方行政机构四级设立登记站	到本报告所述期间结束时, 各州高级委员会由于种种资源限制, 未能全面运作。
1.1.3 按照任务规定成立和管理土地委员会	《土地法案》于 2009 年 1 月 26 日由苏丹南方立法会议通过, 并签署成为法律。4 月 20 日, 国民议会通过《土地委员会法案》。州级土地委员会尚未在所有分区设立。预计到 2009 年底, 州级土地委员会将在第二分区的四个州成立并运作, 由苏丹南方政府管理。
1.1.4 所有各方参加评估和评价委员会会议, 以监测《全面和平协议》的执行	已实现。所有各方参加了评估和评价委员会的 13 次全体常会和 2 次特别会议。
1.1.5 完成特设技术边界委员会有关划分南北边界问题的任务	特设技术边界委员会没有就南北边界问题作出任何最后决定。委员会表示打算在 2009 年 9 月 30 日前完成划界。
1.1.6 各方根据《全面和平协议》的规定就财富分享问题达成协议, 包括向各州全额划转联邦资金	在本报告所述期间, 各方遵守《全面和平协议》关于财富分享的规定。民族团结政府已向苏丹南方政府全额划转截至 2009 年 6 月的石油收入份额; 但到 2009 年 6 月底对石油生产州(团结州、上尼罗州、南科尔多凡州)的总共未转余额仍有 14 亿美元。国家岁入基金的转账情况尚未公开。没有各州投诉的报告。
1.1.7 各方就阿卜耶伊地位和稳定“三地区”(青尼罗州、南科尔多凡州和阿卜耶伊)政治局势达成协议, 包括在南科尔多凡州和青尼罗州成立州级评估和评价委员会	青尼罗州和南科尔多凡州: 在全国大会党/苏人解扫除障碍联合委员会和全国大会党/苏人解高级政治执行委员会的主持下, 各方同意统一行政、教育和司法系统以及警察和公务员系统, 以便为稳定政治局势作贡献。州级评估和评价委员会已在青尼罗州和南科尔多凡州成立并运作。在稳定两州政治进程方面已经取得进展, 青尼罗州尤其显著, 但在根据《全面和平协议》的规定在这两个州进行全民协商以前, 仍有许多事情要做。阿

卜耶伊：各方已议定《阿卜耶伊仲裁协议》(2008年7月11日)和《仲裁职责范围》(2008年11月24日)。常设仲裁法院依照路线图的规定，为2009年7月23日《阿卜耶伊议定书》的目的对阿卜耶伊地区作了界定。

1.1.8 苏丹东部和平协议各缔约方遵守协议机制和时间表

苏丹东部和平协议各缔约方仅仅于2008年11月在苏丹港举行了一次高级联合执行委员会会议。各方遵守协议机制，但在遵守基准时间表方面有一些延误。

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
就建立法律框架、制定行动构想和举行总统选举、普选和州一级选举的计划向全国选举委员会提供咨询	是	继全国选举委员会总部于2009年2月成立后，联苏特派团与全国选举委员会秘书长、主席/共同主席、顾问、各类规划委员会成员就选举规划和组织的各方面问题举行了15次会议。联苏特派团参加了与全国选举委员会政策委员会的两次月度会议，讨论和解决政策问题；还参加了与全国选举委员会技术委员会的三次月度会议，讨论业务规划。联苏特派团还为全国选举委员会编写了行动构想草案、图解行动计划、登记材料要求、规格以及分送和调运计划草案。
协助全国选举委员会及其外地办事处筹备、规划和组织与选民登记有关的活动，包括开展和实施全国公民教育；在所有26个州的每一级政府确定和建立登记点，确保为所有积极选民提供简便的登记机会；设计登记材料；在选民登记过程的管理方面向外地主管人员和选民登记干事提供培训	是	2009年2月20日，全国选举委员会请求联合国在五个方面提供协助：提供选举材料，选举规划和后勤，培训/能力建设/咨询支助，选民认识，以及国际援助协调。联苏特派团就下列专题编写并提交了文件，以便利全国选举委员会进行选民登记和选举规划：关于全国选举委员会组成结构的建议；选民登记战略和备选方案；图解登记操作计划；图解选举操作日历；建立全国选举委员会总部、全国各州办事处和苏丹南方高级委员会办事处的资源需求；图解通信战略；制作计算机化选民登记册的信息技术需求；登记材料清单；以及投票和点票模拟。联苏特派团与联合国开发计划署、国际选举制度基金会以及评估和评价委员会协作，为来自全国选举委员会、苏丹南方高级委员会和各州高级委员会的

		170 名干事举办了一次上岗讲习班。联苏特派团还拟订了关于公民和选民教育战略的建议；拟订了工作计划、时间安排、分送图表和预算，供全国选举委员会审查；在苏丹南方各州举办了 10 次“民主治理和选举资源建设”讲习班。联苏特派团参加了与全国选举委员会公民教育工作队的两次战略会议；编写了有待全国选举委员会根据《国家选举法》拟订的规则、条例、程序、命令和表格目录；拟订了表格和手册样本；设计了选民登记表供全国选举委员会审查；并拟订了用于培训选民登记员的系列培训计划。联苏特派团对苏丹南方所有 10 个州进行了踏勘测绘，以开发一个关于苏丹南方潜在办事处及登记和投票地点的数据库。
与民族团结政府和苏丹南方政府进行月度协商，协助落实尚未建立的《全面和平协议》机构；划定边境；解决阿卜耶伊地位问题；联合整编部队全面部署和运作；以及按照《全面和平协议》的规定举行选举和公民投票	20	与民族团结政府和苏丹南方政府进行了 20 次协商。
	23	与政治党派进行了 23 次协商。
通过定期参加评估和评价委员会及其工作组等审查和协调机制，每周与民族团结政府和苏丹南方政府的政治行为体（行政和立法部门）就《全面和平协议》的执行情况和联苏特派团的作用进行协商	38	与民族团结政府和苏丹南方政府的政治行为体就《全面和平协议》的执行情况和联苏特派团的作用进行了 38 次协商。
参加评估和评价委员会月度全体会议以及关于安全、“三地区”和财富分享安排的工作组例会，包括为战略规划提供投入，为国际社会就执行问题及委员会作出的决定向《全面和平协议》缔约方开展宣传和斡旋活动提供便利	13	评估和评价委员会举行了 13 次月度全体会议。
	2	评估和评价委员会举行了 2 次特别会议。
	12	举行 12 次关于安全(6)、“三地区”(3)和财富分享安排(3)的定期工作组会议。
通过月度和季度情况简报进行斡旋，推动国际社会及非洲联盟和平与安全理事会等区域机构再次为执行《全面和平协议》的优先事项和任务提供支助	1	向非洲联盟和平与安全理事会作了 1 次情况简报。
	2	向非洲联盟苏丹特使作了 2 次情况简报。

	3	向阿拉伯国家联盟作了 3 次情况简报。
	9	在会员国首都(巴黎、伦敦、开罗、华盛顿特区和柏林)作了 9 次情况简报。
	1	在与达尔富尔混合行动、中乍特派团和中非支助处的特派团间会议上作了 1 次情况简报
参加停火政治委员会定期会议并提供文秘支持, 包括为解决部队重新部署、联合整编部队的全面部署和运作以及其他武装团体的合并或整编等有争议的问题向各方提供斡旋	8	协助举办并参加 8 次停火政治委员会的会议。
	23	协助举办并参加 23 次停火联合军事委员会的会议。
通过与技术边界委员会举行月度会议, 就划界规划、划界工作中预防冲突和提供后勤支助问题提供咨询	是	联苏特派团密切联络喀土穆的特设技术边界委员会, 包括与委员会主席和高级工作人员举行月度会议, 并为委员会成员举办了两次培训, 对意大利布林迪西联合国后勤基地进行了一次技术访问。特派团绘制并向委员会提交了划界基线图; 提供了关于阿卜耶伊边界和南北边界沿线关键地点的详细硬拷贝地图。
就苏丹问题向安全理事会提交 4 份秘书长报告, 作 4 次情况简报	4	提交了 4 份秘书长报告。
	4	向安全理事会作了 4 次情况简报。
支持《全面和平协议》、民主政治进程、选举、全国对话与和解的多媒体宣传运动: 在喀土穆和朱巴与 6 个地点(瓦乌、马拉卡勒、阿卜耶伊、卡杜格利、达马津和伦拜克)的通讯员制作电台节目(每天 24 小时, 每周 7 天), 通过 18 个调频中继站广播网向苏丹南方全境播放, 并向苏丹全境播放(每天 3 小时短波); 每周 1 小时播放选举宣传节目; 每周 3 小时播放《全面和平协议》的各项关键承诺, 包括权力分享、财富分享和安全问题认知节目; 每周新闻简报; 每月通讯(苏丹南方和北方); 为国家和国际电视台制作视频产品(每月报导 10 次, 每次 3 分钟); 每季度在电视上同苏丹名人会面, 宣传和普及联苏特派团的作用; 在联苏特派团网站上张贴《全面和平协议》月度监察报告; 在城市地区设立 6 个外联中心	是	米拉亚电台调频节目通过苏丹南方的 13 个中继站, 包括网络流, 向苏丹南方全境播放, 报道员网络遍布瓦乌、马拉卡勒和伦拜克, 在苏丹北方的卡杜格利通过短波播放(每天 3 小时)。联苏特派团在苏丹北方的电台业务未获批准。因此, 北方只能通过一家外部公司提供的网络流和每天 3 小时的短波广播进行接收。 每周一次的选举节目从 1 月份开始播放; “聊一聊《全面和平协议》” 节目每周六转播; 有关《全面和平协议》的节目每周制作两次; 就《全面和平协议》相关问题举办了 11 次新闻发布会和 20 次特别背景简介会。 特派团刊物《在苏丹》每月一次用英文和阿拉伯文印发, 并广泛分送全国各地。

为 80 名当地记者提供新闻从业核心技术和实践培训，包括准确、知情和没有偏见的报道	86	制作了 9 个公益广告、82 个视频新闻故事、一个 15 分钟的特派团活动纪录片和一个关于苏丹解除武装、复员和重返社会进程的纪录片。编写了《全面和平协议》月度监察报告并在联苏特派团网站上张贴。由于安全关切和缺乏人力资源，外联中心未能设立。
定期与东部各运动和民族团结政府协商，并监测《苏丹东部和平协议》中各项承诺的执行情况	6	在喀土穆和朱巴为总共 46 名当地记者举办了 86 次讲习班。此外，有 40 名米拉亚电台的当地记者在喀土穆和朱巴接受了关于选举报道的培训。
就向卡杜格利和达马津的州议员开展关于全民协商的宣传运动、全民协商的方式和发动、以及征聘特设专家和顾问就全民协商面临的挑战和解决挑战的备选方案提供咨询问题，向南科尔多凡州和青尼罗州的评估和评价委员会提供咨询	否	与东部各运动和民族团结政府举行了 6 次协商。
就社区对财富分享协定执行情况和石油勘探的反应，为评估和评价委员会及其石油问题工作组编写 4 份报告	2	州级评估和评价委员会已在青尼罗州和南科尔多凡州设立。特派团还定期会见并监测评估和评价委员会的工作。特设专家已在两个州开始实地调查并提供咨询。
每月更新《全面和平协议》监察报告，供大众通过联苏特派团网站查阅	12	就石油勘探在南方社区一级的影响编写了 2 份报告，考虑到定期情况简报，这已足够。
		每月印发 12 期《全面和平协议》监测报告，有 6 期(2009 年 1 月至 6 月)可在联苏特派团网站查阅。

构成部分 2: 安全

41. 主要成绩包括在重新部署苏丹武装部队和苏丹人民解放军方面取得进一步进展，前者经核实的重新部署率为(最初报告的 46 403 人的)100%，后者为(最初报告的 59 168 人的)27.6%。全面监测和核查结果将决定重新部署方面的进一步进展。

42. 各方之间一些有争议的问题已通过停火联合军事委员会会议和平解决。但是，联苏特派团行动区的总体安全局势在本报告所述期间明显恶化。在苏丹南方，琼莱州、瓦拉卜州、湖泊州和上尼罗州长期激化的地方部落间冲突升级为前所未有的暴力。异乎寻常地牵涉到大批重装战斗部队的部落间暴力，在苏丹北方南科尔多凡州和南达尔富尔州边界沿线也时有发生。因此，特派团与相关州当局密切

合作，加强了与冲突管理和平民保护有关的授权活动，包括设立临时行动基地和增加动态空中巡逻的次数。

43. 部署联合整编部队的进展慢于预期。虽然捐助方一个大型基础设施和通信支助项目在本报告所述期间开始实施，但联合整编部队仍然大部分缺乏培训和资源，而且没有进行整编，只有阿卜耶伊的联合整编部队除外。相关当局为推动部署而做出的努力和提供的资源证明是不够的。2008年12月和2009年3月分别在阿卜耶伊和马拉卡勒发生涉及联合整编部队的严重冲突，表明联合整编部队缺乏指挥、控制和整编，已成为一个主要的不稳定因素。

预期成绩 2.1：各方遵守 2005 年 1 月 9 日《全面和平协议》中的《永久停火和安全安排》

计划绩效指标	实际绩效指标
2.1.1 不发生任何严重违反《永久停火和安全安排》的行为(2006/07 年度: 1; 2007/08 年度: 0; 2008/09 年度: 0)	苏丹人民解放军和苏丹武装部队联合整编部队某些部分之间的武装冲突(2008 年 12 月在阿卜耶伊市场, 2009 年 4 月在马拉卡勒)被认为严重违反停火, 是《全面和平协议》执行过程中的一次倒退。
2.1.2 由停火联合军事委员会、地区联合军事委员会和联合军事小组组成的停火机制按照《永久停火和安全安排》, 召开 24 次地区联合军事委员会一级的会议和 24 次停火联合军事委员会一级的会议	已实现。 停火联合军事委员会召开了 25 次会议(22 次例会、2 次紧急会议和 1 次特别会议)。 地区联合军事委员会召开了 143 次会议(140 次例会、3 次紧急会议)。
2.1.3 除了指定在联合整编部队服役者外, 苏丹北部不出现任何苏丹人民解放军成员	苏丹人民解放军的重新部署率为(最初报告的 59 168 人的)27.6%。由于划界出现延误, 部署工作在本期间未能取得进一步进展。另外, 过渡区仍有部队出现, 主要是因为苏人解最初报告的部队人数有出入。停火联合军事委员会将继续审查苏丹武装部队和苏丹人民解放军的人数, 以便通过持续监测和核查, 对持续不断的人数调整进行核对。
2.1.4 除了指定在联合整编部队服役者外, 苏丹南部不出现任何苏丹武装部队成员	已实现 苏丹武装部队的重新部署率为(最初报告的 46 403 人的)100%。
2.1.5 各方遵守联合防务委员会规定的机制, 并继续服从《全面停火协议》中商定的联合整编部队人数(2006/07 年度: 29 702; 2007/08 年度: 39 000; 2008/09 年度: 39 000)	在联合防务委员会批准的联合整编部队兵力 39 639 人(苏丹人民解放军 19 820 人, 苏丹武装部队 19 819 人)中, 苏人解已部署 16 082 人(81.3%), 苏丹武装部队已部署 16 641 人(84%)。双方继续努力达到规定的部队人数。

计划产出	已完成 (数目或是否)	说明
2.1.6 苏丹武装部队和苏丹人民解放军赞同关于其他武装团体整合或复员和解散的订正计划	已实现	其他武装团体已通过其他武装团体协作委员会，正式编入苏人解或苏丹武装部队。
每月两次主持停火联合军事委员会会议，为执行停火创造更好条件	25	停火联合军事委员会召开了 25 次会议 (22 次例会、2 次紧急会议和 1 次特别会议)。会议由部队指挥官/部队副指挥官主持，讨论安全安排议定书的所有方面，包括停火协议的监测和核查结果、部队重新部署情况、联合整编部队的组建和整编、其他武装团体的整编以及在地区联合军事委员会一级无法解决的问题。
每月两次在 6 个分区主持地区联合军事委员会会议，以监测和核查举报的违规行为、解决争端并向停火联合军事委员会报告	143	在所有 6 个分区举行了 143 次会议 (140 次例会和 3 次紧急会议)。这些会议由分区指挥官主持，讨论分区一级安全安排议定书的所有方面，包括停火监测和核查结果、部队重新部署情况、联合整编部队的组建和整编、其他武装团体的整编、以及就无法解决的问题编写给停火联合军事委员会的报告。
向联合国国家工作队、国际和国内非政府组织、人道主义机构以及与选举进程相关的各组织提供安保服务，包括保护、安全情况通报和撤离支助	是	在苏丹南方 10 个州和“三地区”向联合国国家工作队和国际非政府组织提供了保护。
就联合整编部队的组建和部署问题与苏丹武装部队和苏人解举行定期会议，制订联合整编部队执行计划，并就基础设施、培训、装备和后勤支助等需求与捐助方举行定期联络会议	3	举行了 3 次捐助方支助工作组会议。与联合整编部队指挥官和联合防务委员会代表召开多次非正式会议，讨论联合整编部队的发展。联苏特派团已设立联合整编部队问题工作组。
4 个连级后备队 316 820 人日，在整个任务区保护联合国文职人员和财产 (每连 217 人，4 个连，365 日)	280 765	4 个连队的执勤人日。出现差异是因为后备营的上岗人数较少。后备营平均兵力为 87%。
6 个排级战术后备队 87 600 人日，在各分区防止违反停火协议的行为 (每分区每排 40 人，365 日)	87 600	6 个排级部队 (战术后备队) 的执勤人日。
78 840 个联合国军事观察员机动巡逻日，以监测和核查《永久停火和安全安排》缔约方商定的活动和承诺，调查违规行为，并作为联合军事小组的组成部分帮助建立信任 (每次巡逻 4 名军事观察员，每个队部 3 次巡逻，18 个队部，365 日)	26 131	按照 6 537 次巡逻，每次巡逻平均 4 名军事观察员进行的军事观察员机动巡逻日。军事能力研究将联合国军事观察员人数从 625 人减为 525 人。在行动区内的巡逻受到限制。巡逻次数也受雨季恶劣天气/道路状况的影响，使巡逻队员无法按既定路线巡逻。

312 075 个部队机动和徒步巡逻日, 用于监测和核查各方阵地、兵力和调动情况, 确保观察员的安全并守护固定/流动检查站(每次巡逻 15 人, 每个连 3 次巡逻, 19 个连, 365 日)	146 659	用于监测和核查活动的部队机动和徒步巡逻日。实际产出较低是因为可用车辆数量有限, 适用性有限, 而且缺少适合当地条件的适当军需品。一些地区由于缺少车辆, 部署的巡逻人数较少(少于 15 人)。
3 840 个空中巡逻小时, 用于巡逻、侦查和调查安全安排议定书的遵守情况(16 架直升机, 每月每架直升机 20 个小时, 12 个月)	937	进行的空中巡逻小时数。空中巡逻小时的实际数较低是因为联苏特派团内部的飞机数量减少, 造成可动用的空中资产减少。恶劣天气条件也是一个因素。
9 216 个船只巡逻小时, 用于巡逻、侦察和调查停火情况(8 条船, 每月每条船行动 96 个小时, 12 个月)	829	进行的船只巡逻日。船只巡逻小时的实际数较低是因为恶劣天气条件限制了船只在年内大部分时间里的使用。
149 650 人日, 守护固定/流动检查站(每个连 10 人, 23 个连, 365 日)和临时行动基地以确保具体活动地区的安全(每个分区 30 人, 6 个分区, 365 日)	79 040	用于守护固定/流动检查站的部队人日。临时行动基地和其他临时守护地区的行动需求低于预期。这主要是因为主动巡逻次数增加, 从而减少了分配进行静态安保的人数。
567 210 个静态设施安保/队部保护/外地总部保护日(1 554 人, 365 日)	567 210	保护日。
7 200 个联合国军事观察员巡逻日, 用于监测苏丹武装部队和苏人解中目标团体的解除武装、复员和重返社会情况(每个小组 8 名观察员, 5 个小组, 180 日)	1 269	用于监测解除武装和复员情况的军事观察员巡逻日。产出较低是因为一些分区的解除武装、复员和重返社会进程推迟。
与解除武装、复员和重返社会委员会、苏丹武装部队和苏人解的代表进行联合评估, 以守护可能展开解除武装和复员活动的地点	是	军方为在朱巴和卡杜格利建立解除武装、复员和重返社会设施提供支助, 包括通过解除武装、复员和重返社会/军事联合小组, 协助进行地点评估。青尼罗州的解除武装、复员和重返社会地点通过提供部队保护、静态地点安保及核查战斗人员解除武装情况进行支助。

构成部分 3: 治理

44. 与以往各期一样, 在民族和解计划方面进展缓慢。由于各方持续缺乏意愿, 该计划没有制订。虽然已建立一些机制来处理地方一级的和平与和解问题, 但没有采取全面的办法。

45. 治理和法治领域的主要成绩包括国民议会通过了《国家警察法》、《国家选举法》、《刑法修正案》、《国家土地委员会法》、《新闻和印刷品法》、《民事诉讼法修

正案》和《人权委员会法》。《国家安全部队法案》和《苏丹南方公民投票法案》已草拟完毕，现正由各方讨论。《苏丹南方土地法》、《地方政府法》、《苏丹人民解放军法》和《2008年儿童法》已由苏丹南方立法会议通过。《苏丹南方警察法》自2008年12月以来一直悬而未决，至今仍未获得通过，出现延迟的主要原因是缺乏政治意愿。不过，苏丹南方警察部队三年期战略发展计划已由苏丹南方政府批准施行。

46. 针对构成部分2下的安全事态发展，联苏特派团加强了与地方当局的宣传和协调活动，并在部落首领之间或与部落首领举行和平会议，以解决和终止暴力循环。联苏特派团还支持政府的和平倡议，包括为政府领导的论坛提供便利，为瓦拉卜州、北加扎勒河州、西加扎勒河州、湖泊州、上尼罗州、琼莱州、南科尔多凡州和阿卜耶伊的部落和平会议提供后勤支助。联苏特派团向东赤道、中赤道和西赤道州的治理方案提供支助，以解决民政当局在民主转型过程中出现的关键能力差距。

47. 继联苏特派团向国民议会成员提供技术援助后，国民议会通过了《国家人权委员会法》，经总统同意后由议会上院批准；《苏丹南方人权委员会法案》已经通过，从而可以成立苏丹南方人权委员会；苏丹已批准并加入《残疾人权利公约及其附加议定书》；2007年停止活动的民族团结政府-联苏特派团人权论坛已恢复活动，其成员可向人权咨询理事会提出人权关切。

预期成绩 3.1: 建立国家和苏丹南方各级政府，对人民行使权力，注重公正、透明、人民主导和基于廉政的治理

计划绩效指标	实际绩效指标
3.1.1 国家公务员队伍中 25% 的职位由苏丹南方人担任	国家公务员委员会延迟成立，影响了《全面和平协议》规定的相关期限。国家一级的候选人面试工作已经完成，1 000 名苏丹南方人获得任命并分配到不同联邦部门。在青尼罗州，苏人解干部已按计划纳入公务员队伍。在南科尔多凡州，公务员队伍整编进程缓慢推进，但方向正确。
3.1.2 国家和苏丹南方立法机构中的妇女代表比例增加 (2006/07 年度: 19%; 2007/08 年度: 21%; 2008/09 年度: 23%)	目前的数字为 18.6%。代表比例低于原计划的主要原因是缺少足够的女性候选人。
3.1.3 州议会的辩论体现市民大会和 5 个分区电台讨论中提出的公众问责关切	已实现。联苏特派团定期参加在朱巴的苏丹南方立法会议和所有 6 个分区的州议会会议，监测各项活动和辩论。有关辩论体现了公共问责关切。市民大会和电台讨论中提出的民间社会关切和建议已传达到所有分区/州政府对口部门的适当级别供审议。

- 3.1.4 苏丹南方反腐败委员会按照《苏丹南方宪法》开展工作，进行独立审计
- 已实现。《反腐败法案》已于2009年3月23日由苏丹南方立法会议通过并签署成为法律。联苏特派团定期在朱巴与委员会讨论其活动，委员会赞扬对腐败案件进行的调查。委员会已在中赤道和东赤道州(第一分区)、湖泊州(第二分区)和琼莱州(第三分区)全面成立。

计划产出	已完成 (数目或是否)	说明
与联合国国家工作队和捐助方协作，通过与苏丹南方政府会谈，就加强善治、推动安全部门改革以及行政、立法和司法机构能力建设，提供咨询意见	8	与第二分区中赤道和东赤道州州府官员举行8次地方治理会议，讨论地方收入、选区供资、州府岁入法案及州府规划和预算审查。平均一周2次与第二分区所有4个州的州府官员举行定期会议。
通过每季度与国家公务员制度委员会召开情况通报会，监测建立透明、可问责和包容各方的民政、公务员制度和立法的情况，包括州和地区议会的辩论，以及苏丹南方反腐败委员会等专门机构按照自身任务规定发挥的作用	是	联苏特派团定期联系国家公务员制度委员会。每季度的情况通报会涉及能力建设、苏丹南方人离开聚居点和苏丹南方到喀土穆就职的安置津贴问题。
与苏丹南方政府协作，为民间社会组织成员、传统领袖、政党和地方政府举办8次讲习班和4次会议，以促进对民主制度的了解和参与	23	在第一分区各州(中赤道州、东赤道州和西赤道州)，为民间社会组织论坛成员、政党和县议员举办了11次民主治理问题讲习班和座谈会，涉及60多个参与者和8个合作伙伴。除了第二分区所有4个州与民间社会组织举行月度会议外，还在第二分区两个州(西加扎勒河州和瓦拉卜州)举办了4次关于《全面和平协议》和联苏特派团任务规定的讲习班。在第三分区举办了8次关于《全面和平协议》的讲习班。
建立国际和国内非政府组织治理咨询网络，供地方当局作为讨论治理问题的咨询论坛，包括在确定和制订项目以及为支持地方治理进行需求评估方面提供援助	否	联苏特派团在本报告所述期间不得不修订相关做法。与此同时，联苏特派团与州一级的治理问题工作组一道工作。在南科尔多凡州，联苏特派团主持每月一次的建设和平委员会会议。
通过每月与苏丹南方政府举行会议和专门为决策者和规划者举办4次注重目标的讲习班，提供咨询，内容涉及制订和执行所有民政部门实现两性平等的政策、计划和活动	是	与两性平等、社会福利和宗教事务部官员举行了7次会议。1次关于计划将两性平等纳入政策和法律主流的筹备会议。2009年5月，联苏特派团为执行国家赋予妇女权利政策提供支助，包括15

<p>为全国选举委员会成员举办 1 次有关在选举进程中顾及两性平等问题的讲习班；为民间社会组织成员举办 8 次关于妇女参政和出任政党代表，包括选民登记工作中顾及两性平等问题的讲习班；为潜在女性候选人举办 8 次有关竞选和公众场合演讲的讲习班</p>	<p>是</p>	<p>份报告。2009 年 7 月在喀土穆就妇女在选举中的作用向高级委员会提供技术咨询。与该部两性平等、社会福利和宗教事务等领域的官员举行了 7 次会议，与两性平等和人权总局局长兼苏丹南方政府总统顾问举行了 1 次会议，讨论苏丹南方妇女数据的重要性(2009 年 3 月)。举行了 1 次会议，审查预防和应对性别暴力的标准作业程序/准则草稿(2008 年 12 月)。确定了政府各部门的协作和能力建设领域(2009 年 6 月)，讨论了妇女参与选举进程的问题(2009 年 6 月在朱巴)。与秘书长兼州长两性平等问题顾问举行了 1 次会议，讨论妇女在即将举行的选举中的作用(2009 年 2 月 12 日，中赤道州)。举行了 5 次会议，就两性平等主流化问题向该部两性平等、社会福利、妇女和宗教事务部提供技术支助(2008 年 7 月、8 月和 10 月)。联苏特派团参加了每月一次的性别暴力问题小组委员会会议，以及州府妇女保护和权利委员会会议(2008 年和 2009 年在南科尔多凡州)。</p>
<p>执行 10 个支持苏丹南方治理的速效项目</p>	<p>3</p>	<p>2009 年 6 月为全国选举委员会各高级委员会的 106 名成员举办了培训；为民间社会组织 60 名成员举办了选举讲习班；为民间社会组织举办了 1 次公民和选举教育培训班；为来自各政党、民间社会组织和政府部门的 37 人举办了妇女与选举培训班；举办了为期两天的媒体在支持妇女参选方面的作用培训班；举办了 1 次“善治与选举”讲习班；开发署与联苏特派团联合举办了 1 次公民教育培训班。</p>
<p>每月与苏丹南方和“三地区”民间社会组织的代表、政党和政府官员举行会议，推动参与《全面和平协议》，提高他们对</p>	<p>147</p>	<p>第三个季度执行了 3 个用于支持第一分区各州地方政府的速效项目。速效项目数较低是因为有几个项目在 2008/09 年度最后一个季度启动但未完成。</p> <p>与民间社会组织就其在《全面和平协议》中的权利和作用召开月度会议；在南科尔多凡州与民间社会组织举行了 63 次</p>

其中各自权利和作用的认知，包括在各方对《全面和平协议》有不同解释时进行调解

会议；在第五分区与民间社会组织和政党举行了 84 次会议，包括 15 次与政府官员的会议。在第一分区，每月与民间社会和公众举行一次关于《全面和平协议》的概况介绍会。联苏特派团推动在东赤道州和中赤道州召开政党座谈会和民间社会论坛，并由苏丹南方政府议会事务部形成制度，作为公民教育渠道和促进党派间对话机制，解决各方之间的关键分歧。在所有分区都举行了例会。

预期成绩 3.2：在苏丹建立法治，包括建立独立的司法和惩教部门

计划绩效指标	实际绩效指标
3.2.1 按照《全面和平协议》和国家临时宪法颁布国家法律，包括《安全法》、《警务法》、《刑事诉讼法》、《武装部队法》、《选举法》和《新闻法》	国民议会已经通过下列法律和修正案：《1991 年刑法》修正案(2009 年 5 月 25 日)；《1991 年刑事诉讼法》修正案(2009 年 5 月 20 日)；《2009 年新闻和印刷品法》(2009 年 6 月 8 日)；《2009 年民事诉讼修正案法》(2009 年 5 月 20 日)；以及《2009 年国家土地委员会法》(2009 年 4 月 20 日)。国民议会于 7 月 7 日通过《选举法》，2008 年 7 月 14 日经总统签署后成为法律。《2009 年国家全部队法案》仍在由《全面和平协议》伙伴方高级别政治委员会审议。部长理事会于 2009 年 6 月 24 日通过了《监狱法》草案，该草案将作为一项法案提交议会。在苏丹南方，由狱政署、法律事务和宪法编撰部组成的一个工作组拟订了一份《监狱法案》草案。该草案已经由局长批准，并于 2008 年 11 月提交给法律事务和宪法编撰部。截至 2009 年 6 月 30 日，该法案仍在由苏丹南方政府立法会议部长理事会审议。
3.2.2 民族团结政府和苏丹南方政府按自己的任务规定，通过并执行监狱部门的改革和战略发展计划	<p>已实现。</p> <p>经与联合国苏丹特派团惩教咨询股讨论，监狱和改造总局同意由监狱发展委员会(组成机构有联苏特派团的惩教咨询股、联合国警务司、内政部和监狱管理局)牵头，在下列领域通过并执行改革和战略发展计划：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 加强监狱的领导、管理和工作人员能力 • 加强战略规划信息系统 • 改善监狱的医疗保健和福利，重点是预防性干预措施和职业培训 • 改善监狱的关键基础设施，如下水道系统、监狱厨房的个人卫生与环境卫生、供水以及监狱工厂的修缮

在苏丹南方，朱巴的中央监狱发展委员会举行了 6 次会议，西加扎勒河州委员会举行了 4 次会议，上尼罗州委员会举行了 4 次会议。中央委员会会议由局长主持，狱政署、苏丹南方政府各部委、联合国各机构以及联合国苏丹特派团的代表参加了会议。各州委员会会议由州狱政主任主持。另外在苏丹南方，由狱政署和联苏特派团惩教官员组成的工作组确定并制定了 30 条狱政署议事规则，已得到局长批准，而且联合国毒品和犯罪问题办公室已经印制了 100 份初步培训材料。

3.2.3 法律和司法制度得到加强，法律专业人士的能力有所提高，习惯法融入苏丹南方的法律体系

联苏特派团驻朱巴的法治科与联合捐助者小组、欧洲联盟委员会、联合国毒品和犯罪问题办公室、Bearing Point 咨询公司、马克斯·普朗克研究所、世界银行和开发署举行了 3 次会议，协调为苏丹南方立法会议立法委员会以及苏丹南方司法记录管理部提供咨询意见的问题。已经与各个法治机构协商确定了培训主题和内容。就为苏丹南方组建一个司法和法律研究所的问题与国际发展法组织举行磋商，包括为司法人员和其他法律从业人员提供持续的法律教育。已经就拟设立的法律研究所问题向苏丹南方司法部长提出一份法案草案。苏丹南方政府通过了《地方政府法》和《反腐败委员会法》。

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
对苏丹现有习惯法和成文法进行审查后，就对其进行必要修正以符合国际标准和相关宪法的问题，向苏丹南方习惯法指导委员会及法律事务和宪法编撰部提供咨询	是	与开发署和捐助方合作，在朱巴启动了习惯法基线调查。为了改革南方的习惯法方法，举办了世袭酋长论坛会议。通过两次会议，就现有的习惯法和成文法所需修正向习惯法指导委员会及法律事务和宪法编撰部提供了技术咨询。 联苏特派团组织了一个工作组会议，重点讨论推进苏丹南方习惯法的文献工作。 举办了一个为期 2 天的讲习班，来自上尼罗州、联合州和赤道州的 50 名代表参加了讲习班。
与联合国开发计划署协作举办 6 个有关现有习惯法和成文法的讲习班，每个讲习班有 15 名来自苏丹南方 14 个地方的族区首领、律师和律师助手参加	6	在伦拜克、朱巴、博尔、马拉卡勒、Jambio 和本秋举办了 6 个关于现有习惯法和成文法的讲习班，来自行政、立法和司法当局的 537 名代表参加了讲习班。

就颁布有关警察、武装部队、安全和媒体的选举立法,包括提供有关其他司法管辖区的类似规章和最佳做法的信息,向民族团结政府国防和安全委员会、媒体委员会、国民议会和平与和解委员会以及内政部,提供咨询

举办 5 个讲习班,内容为已经颁布的选举法及其对管辖范围的影响,包括对行动自由、言论和个人安全、新边界以及(与选举有关的)使用武力的影响,每个讲习班有 15 名来自全国选举委员会、各政党、非政府组织、苏丹南方法律协会以及律师协会的人员参加

是 联苏特派团修订了《2008 年选举法》,并编辑了阿拉伯文版本和英文版本。联苏特派团已经将最终草案提交全国选举委员会。联苏特派团与人权咨询委员会举行了 3 次会议,讨论为法官和律师举办一些选举监督问题讲习班事宜。一份有关言论自由和获得信息问题的综合法律分析文件已经提交给举办《媒体法》讲习班的工作组。2009 年 3 月编写了一份有关《2009 年新闻和印刷品法案》新草案的法律分析文件。上文提及的概念文件中介绍了有关国际标准和最佳做法的综合法律分析。在喀土穆举办了一次关于歧视性法律的讲习班,司法部、律师以及民间社会组织的代表共 40 人参加了讲习班。出席了关于性别歧视、妇女参与选举和妇女代表性问题的国际和国内法律框架讲习班;联苏特派团提交了一份有关国家法律框架的文件。

1 在喀土穆举办了 1 个有关《新闻和出版物法案》草案的讲习班,其中包括言论自由和媒体对选举的报道,记者、国民议会成员、其他政府官员以及民间社会代表共 70 人参加了讲习班。全国选举委员会于 2008 年 11 月 17 日成立,但是该委员会没有通过顺利执行选举法所必需的二级立法和/或法规。此外在本报告所述期间,未通过或修正至关重要的立法草案,如《国家情报和安全局法案》。因此,最初计划的讲习班推迟举办。联苏特派团在喀土穆与人权咨询委员会举行了 5 次会议,筹备关于选举登记、司法在选举中的作用、言论和结社自由、对各政党的选举监督、执法、法官与律师等 5 个讲习班。在喀土穆同治理与法治问题捐助方工作组举行了 1 次会议,讨论立法改革以及宪法在自由与公平选举方面的困境。在朱巴与苏丹南方司法部门行政长官和高级法官举行了 2 次会议,以监督中赤道州和苏丹南方高等法院的法院程序和司法系统的行政职能,包括讨论法院在选举中的作用以及全民投票问题。

通过每月与监狱发展委员会召开会议，就执行战略发展计划、在监狱基本工作中执行能力建设/培训方案、进行监狱管理、建立犯人数据库以及狱警服务条件等问题，向苏丹北方和南方的监狱管理局局长提供咨询

就以下事项向苏丹北方和南方狱政署提供咨询并对其进行监测：警务标准、关于培训的能力建设方案、粮食可持续性和医疗服务；改造监狱基础设施；通过派联合国警察到区域监狱同本国警察一起执勤来管理警察应急和安全系统

是 除与监狱发展委员会举行会议外，监狱与改造总局还与联苏特派团定期举行会议，帮助就执行战略发展计划、能力建设方案以及监狱管理，包括就促进两性平等的问题提供咨询意见。2009年4月与联合国毒品和犯罪问题办公室协作在喀土穆为苏丹政府监狱与改造总局的40名高级狱警举办了一个讲习班，介绍监狱管理的原则。在苏丹南方，位于朱巴的中央监狱发展委员会举行了6次会议。西加扎勒河州委员会举行了4次会议，上尼罗州委员会举办了4次会议。中央委员会会议由局长主持，来自狱政署、苏丹南方政府各部委、联合国各机构以及联苏特派团的代表参加了会议。另外在苏丹南方，为落实捐助方资金，基础设施委员会与狱政署、开发署以及联合国毒品和犯罪问题办公室举行了15次会议。2009年1月在朱巴举办了一个为期3天的讲习班，监狱改革方面的40名关键利益攸关者参加了讲习班，包括来自各州的狱政署主任、联合国毒品和犯罪问题办公室以及开发署。制定了2009-2011年计划草案。在苏丹南方，由狱政署和联苏特派团组成的一个工作组确定并制定了30条狱政署议事规则，已得到局长批准，而且联合国毒品和犯罪问题办公室已经印制了100份初步培训材料。

是 除了监狱发展委员会的会议以外，监狱与改造总局还和联苏特派团定期举行会议。联苏特派团在培训、改造、粮食可持续性、医疗服务、应急和安全系统管理等方面提供咨询。

举办了5个培训讲习班；拟订了5份改造问题速效项目建议书；乌姆杜尔曼女子监狱改造项目已接近完工；青尼罗州Al-Rosairis监狱污水系统改造工作已经开始。在苏丹南方，政府提供的惩教问题顾问已经轮换，继续部署到各州。在这40名借调顾问中，30名将被部署到苏丹南方。其中6人填补部署在朱巴的

<p>在苏丹南方举办 2 次关于按照国际和人权标准对待犯人的培训班，每次大约有 500 名前战斗人员参加。</p>	<p>是</p>	<p>专门人员职位，其余 24 人将部署到各州，在监狱运作、管理和行政等方面提供日常指导，并就监狱改革问题提供咨询意见。</p> <p>在苏丹南方，联苏特派团帮助为 1 134 名前战斗人员举办了 6 次培训班。</p>
<p>举办 3 次关于为狱警制订培训方案的训练培训师讲习班，每次大约有 30 名狱警参加</p>	<p>是</p>	<p>在苏丹南方，联苏特派团在朱巴、托里特、博尔、本秋以及 Aweil 为 64 名狱警举办了 5 次训练培训师讲习班。联苏特派团、联合国儿童基金会、联合国妇女发展基金以及联合国毒品和犯罪问题办公室在朱巴为 10 名女狱警举办了一个生活技能训练培训师讲习班。</p>
<p>举办 5 次培训班，每次大约有 35 名狱警参加，内容为按照国际和人权标准管理弱势犯人，如少年犯、精神病犯人以及妇女</p>	<p>5</p>	<p>联苏特派团举办了 5 次培训班，参加人员 147 人，其中 4 次在喀土穆、奥贝德和苏丹港举办，主题为如何对待弱势犯人以及监狱中的两性平等和人权问题，另外 1 次在喀土穆举办，主题为监狱管理。在苏丹南方，在朱巴、耶伊、本秋以及瓦乌为 99 名狱警举办了 5 次有关弱势犯人的记录管理以及防治艾滋病毒/艾滋病的课程。在外部培训方面，1 名监狱工作人员参加了在安曼举行的青少年司法培训，2 名监狱工作人员参加了在开罗举行的防治艾滋病毒/艾滋病培训。</p>
<p>举办 8 次培训讲习班，内容为性别平等主流化，包括建立顾及两性平等的警察和监狱部门，每次有 30 名来自自治机构的人员参加，例如朱巴、瓦乌、伦拜克、马拉卡勒、卡杜格利、阿卜耶伊、达马津和喀土穆的警察和惩教部门</p>	<p>是</p>	<p>联苏特派团在喀土穆、苏丹港和奥贝德举办了 3 次性别平等主流化问题讲习班，每次有 25 名中层狱警参加。在苏丹南方，在朱巴、Aweil 和伦拜克为 196 名管理人员举办了 7 次课程，内容涉及人权、管理、规划、指导和领导力。在朱巴、瓦乌、伦拜克、卡杜格利、达马津和喀土穆举办了性别平等主流化问题讲习班。由于联苏特派团在阿卜耶伊和马拉卡勒没有所需人员，因此未在这两个地方举办讲习班。</p>

预期成绩 3.3: 苏丹全境民族和解取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
3.3.1 民族团结政府向全国提出《民族和解计划》(《马查科斯议定书》)	尽管联苏特派团开展了促进工作,但是民族团结政府没有提出民族和解计划。目前正在与各方讨论在全民投票以前提出一个和解计划的可能性。
3.3.2 地方和州两级设立和平与和解委员会和传统领袖调解网络并开展工作	已实现。 联苏特派团在苏丹南方所有 10 个州与苏丹南方和平委员会密切合作。所有 6 个分区均建立了冲突管理机制并开展工作。朱巴的区域冲突管理小组、分区一级的冲突管理室以及州一级的分室每月召开两次会议,或者根据需要召开会议,对出现的冲突问题进行分析。在第二分区,联苏特派团与苏丹南方和平委员会以及所有 4 个州的当地和平委员会在建设和平以及解决冲突方面开展合作。在南科尔多凡州,民政司支持新成立的州和平与和解理事会,并领导建设和平委员会的月度会议。南方的传统领导人和民间社会组织以及 3 个地区的本地管理当局成功参与调解了当地的冲突。在阿卜耶伊,民政司推动丁卡族和米塞里亚族之间举行了 2 次部族间会议。

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
通过在苏丹南方的 10 个州和“三地区”详细规划民间社会组织的能力,促进和平、消除冲突和实现和解,以此帮助可持续和平与和解活动;与民间社会组织协调召开有关应对冲突措施的会议;就同主要冲突群体开展长期和解工作的问题提供咨询	是	联苏特派团继续在第二分区的 4 个州详细规划民间社会组织的能力,但是这一工作还未完成。联苏特派团支持在北加扎勒河州(2008 年 11 月);湖泊州(2009 年 1 月)和西加扎勒河州(2009 年 2 月)举行了 3 次和平会议。在本报告所述期间,联苏特派团对南方的旱季冲突进行监测并帮助提供预警分析。特派团定期向州当局处了解最新情况,并会晤了瓦拉布州的和解委员会,支持民间社会组织作为伙伴方积极参与南科尔多凡州的和解工作。在青尼罗州,联苏特派团会晤了部落酋长,促进加强当地的冲突管理机制,并帮助解决地方行政当局内的冲突,特别库尔穆克的冲突。在朱巴,联苏特派团与苏丹南方和平委员会、开发署和非政府组织民间机构合作协会密切合作,于 2009 年召集了一系列和平会

向国家、南方和州土地委员会提供咨询并对其进行监测，以便通过在苏丹南方 10 个州查明土地冲突和推动土地委员会采取适当行动，根据全面和平协议处理土地使用和土地保有制问题	是	议，并最终于 2009 年底召开了一次全州和平会议。 苏丹南方立法会议于 2009 年 1 月 26 日通过了《土地法案》并已签署成为法律。2009 年 4 月 20 日，国民议会通过了《土地委员会法案》。州一级土地委员会尚未在所有分区成立，但预计到 2009 年底将在第二分区的四个州成立并开始运转。在青尼罗州还未成立土地委员会，与土地有关的问题都通过州长土地问题顾问处理。
就选举以及与《全面和平协议》有关的其他问题，每星期向新闻界通报情况，每月举办记者圆桌讨论，并向苏丹南方公众发表 16 次演讲；分发 20 000 份《全面和平协议》要点手册和 10 000 份《协议》，以加深对《协议》和联苏特派团在苏丹的作用的了解	是	联苏特派团对喀土穆的当地报纸进行了 7 次访问，向他们简要介绍联苏特派团及通信和新闻办公室的作用；同秘书长特别代表一起，为当地报纸的总编和高级编辑们组织了一次有关《全面和平协议》的社会活动；在苏丹南方，为民间社会团体、学生、社区以及传统领导人和各政党组织了 26 次有关《全面和平协议》的全体会议/讲习班；分发了 5 578 份《全面和平协议》要点手册和 4 858 份《协议》。
与开发署和地方政府协作，编制苏丹南方 10 个州和“三地区”的冲突情况图，供州政府在冲突管理和资源规划活动中使用	是	与开发署协作编制了所有 6 个分区各州的冲突情况图及威胁和风险标识评估图。
通过为 30 名境内流离失所者、回返者和妇女组织代表举办 6 次讲习班，以及与民间社会和国际社会举行 8 次会议，重新评估脆弱群体关切的《全面和平协议》执行工作的首要问题	是	每月与喀土穆的境内流离失所者社区举行会议，参会的有 25 名境内流离失所者，而且就有关境内流离失所者的问题与在难民营开展工作的民间社会组织以及国际社会举行会议。

预期成绩 3.4：在苏丹建立增进和保护人权的施政框架

计划绩效指标	实际绩效指标
3.4.1 民族团结政府批准《消除对妇女一切形式歧视公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》	民族团结政府签署了《消除对妇女一切形式歧视公约》和《禁止酷刑公约》，但一项也未批准。

- 3.4.2 民族团结政府和苏丹南方政府按照国际人权文书，颁布各项改革法律(2006/07年：0；2007/08年：5；2008/09年：12)
- 与人权咨询委员会和国民议会成员就改革现有法律问题举行了磋商；修正而后通过了一些法律。联苏特派团就以下法律提出了立场文件：《2009年刑事诉讼法》、《2009年民事诉讼法》、《2009年国家人权委员会法》、《新闻和出版物法》和《苏丹南方人权委员会法》。
- 3.4.3 苏丹南方人权委员会在10个州设立办事处，全国人权委员会设立1个办事处，按巴黎原则开展工作
- 2009年2月16日，苏丹南方立法会议通过了苏丹南方人权委员会授权立法，成立了一个自治的人权委员会；该委员会已经开始将业务范围扩大至苏丹南方的所有10个州，而联苏特派团正在通过技术和后勤援助提供支持。由于苏丹南方人权委员会资金紧张，因此在本报告所述期间，苏丹南方人权委员会只有一个办事处，即朱巴总部在办公。2009年4月21日，国民议会批准了一项《国家人权委员会法案》；民族团结政府还未任命该委员会的专员。
- 3.4.4 接报的侵犯人权案按国际和本国人权标准获得解决的总数有所增加(2006/07年：52；2007/08年：60；2008/09年：75)
- 在本报告所述期间，在联苏特派团干预下共解决了大约75个侵犯人权案件；采取的干预措施包括确保释放被任意逮捕的人，即妇女和儿童等弱势被拘留者；在本报告所述期间，联苏特派团还设法为几起单独案件提供了法律援助和司法监督。

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
举办3个讲习班，每个有60名来自国民议会和人权组织、非政府组织和民间社会组织的人参加，以进一步了解《消除对妇女一切形式歧视公约》和《禁止酷刑公约》的批准过程及其产生的立法影响	11	联苏特派团为来自妇女人权中心、非政府组织以及民间社会组织的357名代表举办了11个讲习班，以加强了解《消除对妇女一切形式歧视公约》以及产生的立法影响。
举办4个关于国际人权条约规定的缔约国提交报告义务的讲习班，每个有50名来自民族团结政府、国民议会和州议会以及民间社会组织，包括社区组织、妇女组织和本国非政府组织的人参加	3	联苏特派团为来自外交、内政、司法、福利、卫生及社会保障等部，以及苏丹律师协会、喀土穆非政府组织的代表举办了3个讲习班，内容涉及国际条约规定的报告义务、人权文书、监督与报告以及苏丹在《经济、社会、文化权利国际公约》下的国际义务等问题。
共同主持每月一次的联合执行机制小组委员会会议，以便提请民族团结政府注意人们关切的人权问题	2	联苏特派团与民族团结政府共同主持了2次人权论坛会议。会议按照计划共同主持，但是联苏特派团和人权咨询委员会核准的职权范围要求该论坛每两个月举行一次会议。

举办 2 个讲习班，每个有 60 名来自国民议会、10 个部委、人权咨询委员会、民间社会组织 and 法律专业协会的人参加，以便协助民族团结政府和苏丹南方政府的司法部门按照国际人权标准调整国家立法，包括修改《国家安全法》、《警察部队法案》和《刑事诉讼法》

举办 8 个讲习班，每个有 30 名苏丹国家警察局、苏丹南方警察局的警察和狱警以及武装部队的人员参加，以提高对人权，包括公民权利和政治权利以及被拘留者权利的认识

5 组织了下列讲习班：

- 2008 年 10 月在喀土穆与人权咨询委员会举行磋商，支持修正《1991 年刑法》中性犯罪和基于性别的犯罪相关条款的各项努力；该《法》于 2009 年 6 月得到修正；
- 2009 年 1 月在喀土穆就《1991 年刑法》的法律改革问题与人权咨询委员会举行了圆桌讨论，包括政府官员、学术界、律师以及民间社会成员在内的 40 名代表参加了讨论。
- 2009 年 4 月在喀土穆与人权咨询委员会协作举办讲习班，讨论《新闻与出版物法》，共有 80 人参加会议，其中包括议员、法官、检察官和非政府组织。
- 2009 年 5 月在喀土穆与人权咨询委员会协作举办讲习班，讨论 2009 年新的《儿童法》的条款。与会代表包括议员、法官、检察官和非政府组织。
- 2009 年 5 月在卡杜格利为南科尔多凡州的初级警官举办一个讲习班，以提高他们对公民和政治权利的认识和尊重，并加强司法。

6 组织了以下 6 次讲习班：

- 2008 年 10 月在喀土穆举办了 1 个讲习班，与苏丹警察部队副专员讨论供苏丹警察部队使用的人权培训手册最终草稿。
- 2008 年 10 月在伦拜克为伦拜克警察组织了 2 次培训，培训内容为法治和被拘留者的权利，两次培训人数分别为 28 人(8 名女性)和 20 人(10 名女性)。
- 2009 年 1 月在喀土穆举办了 1 个讲习班，内容涉及国家警察培训手册的最终草稿，100 名高级别警察参加了讲习班。

建立 5 个由苏丹南方和“三地区”的法官、检察官、律师、监狱主管部门、法律援助组织和社区领袖组成的人权平台/论坛，以提出和处理人权关注事项

为民间社会组织，包括专门从事增进和保护被拘留者人权的非政府组织的 320 名成员，举办 8 个关于国际人权标准，包括选举进程中的具体权利的讲习班

- 2009 年 5 月在卡杜格利为 30 名初级女警官举办了 1 个讲习班，内容涉及人权和两性平等问题，重点是切割女性生殖器。
- 2008 年 9 月为联合整编部队的执法人员举办了 1 个人权问题讲习班。
- 2008 年 10 月，联苏特派团为苏丹武装部队/联合整编部队以及苏人解/司法信息系统的执法人员举办了两次人权问题培训，每次培训参加人数为 30 人。

是 建立了以下平台/论坛：

- 位于喀土穆，由联苏特派团和人权咨询委员会共同主持的一个人权论坛，由民族团结政府、联苏特派团、联合国各机构、捐助方以及民间社会行为者的代表组成。该论坛的目的是交流有关苏丹人权状况的信息，向民族团结政府通报人权问题，并讨论支持民族团结政府改善人权状况的项目。在本报告所述期间，论坛召集了两次会议，1 次在 2009 年 2 月，1 次在 2009 年 4 月。
- 在西加扎勒河州，开发署于 2008 年 11 月召集了两个法治论坛。与会代表包括司法、政府官员、联合国各机构、非政府组织以及民间社会团体的代表。
- 在湖泊州，开发署于 2008 年 10 月和 11 月召集了两个法治论坛。与会代表包括苏丹南方政府司法部门和苏丹南方警察局的代表、狱警、传统领导人、立法会议的代表、联合国各机构、非政府组织以及民间社会团体的代表。

3 组织了以下 3 个讲习班：

- 2008 年 8 月在朱巴为民间社会的成员举行了一次社区讨论，解决参与即将到来的选举所面临的各项挑战。

<p>为苏丹南方人权委员会的 30 名成员, 举办 3 个关于国际人权条约规定的提交报告义务的培训班</p>	<p>2</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2008 年 10 月在卡杜格利为南科尔多凡州的 40 名苏人解政治领导人举办了 1 个讲习班, 内容涉及人权和政党问题。 • 2009 年 4 月在喀土穆为 40 名学校教师举办了 1 个讲习班, 内容涉及人权和《2008 年选举法》规定的选举程序。 <p>组织了以下 2 个讲习班:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2008 年 7 月在朱巴为苏丹南方人权委员会的成员举办了 1 个讲习班, 内容涉及国际公约规定的提交报告义务; 苏丹南方政府的所有三个部门都接到了邀请。 • 2008 年 11 月在乌干达恩德培对 35 名苏丹南方人权委员会的成员及工作人员进行了培训, 内容涉及联合国人权保护系统、监督和提交报告义务以及国家人权机构的作用
<p>每星期向联合国人权事务高级专员办事处 (人权高专办) 提交人权状况报告</p>	<p>是</p> <p>2008 年 11 月, 人权高专办发布了联合国人权事务高级专员关于苏丹人权状况的第十次定期报告: 国家安全机构、军队和警察的任意逮捕和拘留行为。这份涉及苏丹北方和南方, 由联苏特派团草拟。联苏特派团人权报告和分析股在喀土穆编写了关于监测和能力建设问题的每周和每月报告。向民族团结政府、苏丹南方政府以及人权高专办官员提交了 12 份月报, 其中提到人权关切事件, 包括给当局的法律分析和建议。</p>

预期成绩 3.5: 改组刚组建的源于苏丹人民解放军的苏丹南方政府警察部队和民族团结政府现有的警察部队, 使之成为达到国际公认标准的以民主方式维持治安的警察部门

计划绩效指标	实际绩效指标
<p>3.5.1 苏丹南方警察局的组织结构、指挥和控制、权力下放和警察内部特别部门的设置得到巩固并符合国际公认标准</p>	<p>由于《警察法》的批准被拖延, 组织结构、指挥和控制以及权力下放指标的实现受到妨碍。联合国警察编写了新的苏丹南方警察局职能说明草稿, 并将其提交该警察局的领导层, 以供审议和批准。</p>
<p>3.5.2 苏丹南方立法会议通过《警察法》</p>	<p>苏丹南方警察局《警察法》草案经过联合国警察、开发署和苏丹南方警察局的专家审查, 于 2008 年 12 月提交给苏丹南方立法会议, 以供批准。《警察法》的批准有待苏丹南方立法会议的政治决定; 没有把拖延理由告知联苏特派团。</p>

- 3.5.3 示范警察训练中心的数目增加 (2006/07 年度: 0; 2007/08 年度: 3; 2008/09 年度: 6) 和示范警所的数目增加 (2006/07 年度: 1; 2007/08 年度: 5; 2008/09 年度: 7)
- 2 个警察总部 (博尔和托里特) 和 1 个警察训练学校 (博尔) 的建造已经完工。由于行政方面的拖延, 夸乔克警察总部和警察训练学校的建造工程仍在进行。
- 3.5.4 苏丹人民解放军将全国安保责任和警务, 包括社区警务, 移交给苏丹南方警察部门
- 苏丹南方的主要警务活动, 包括社区警务, 是由苏丹南方警察局进行, 然而, 在某些地区, 苏丹人民解放军仍然扮演警察角色。一个独立和专业的警察组织为苏丹南方警察局的自治提供咨询和进行宣传, 以确保其实行控制和担负责任。苏丹人民解放军在苏丹南方某些地区发挥警察职能和继续招募前苏丹人民解放军士兵加入苏丹南方警察局的做法是以苏丹南方政府的政治决定为依据。

计划产出	完成情况 (数目或是/否)	说明
通过派遣联合国警察到州指挥部和地方警所与高级警官和本国警察同地办公, 就按照国际公认警务标准进行警察部门的重组和运作, 包括就举办训练方案、行政和标准业务程序、资产管理和通信渠道等问题向苏丹南方政府和民族团结政府提供咨询	是	联合国警察进行战略、战术和操作层面的每日同地办公, 以便按照国际公认的警务标准向朱巴的苏丹南方警察局总部、州总部和县警察局的当地警察提供警察局改组和运行方面的咨询。联合国警察正与苏丹南方警察局合作和协调其活动。
与苏丹南方警察联合巡逻 36 500 个人/日, 以便按照国际公认标准监测地方警务工作, 并就警察巡逻提供在职培训/指导 (每次巡逻 2 个联合国警察, 每个队部每天 2 次巡逻; 25 个队部, 365 天)	32 120	在苏丹南方 22 个队部与苏丹南方警察局的警察进行每日联合巡逻, 以根据国际公认警务标准监测当地警察的运作, 并就所有警察职责提供在职训练。联合国警察部队正与苏丹南方警察局合作和协调其活动, 包括每次巡逻 2 个联合国警察, 每个队部每天 2 次巡逻; 22 个队部, 365 天。
通过为本国警察举办关于两性平等和警务问题的培训课程, 包括提供在顾及两性平等的情况下进行审讯的技巧和上报基于性别暴力事件的培训, 就在警察内部设立处理妇女和儿童事务的单位问题向民族团结政府和苏丹南方政府提供咨询	是	在朱巴 (3)、耶伊 (1)、瓦乌 (1) 和延比奥 (1) 建立 6 个两性平等事务部门, 由经过联合国警察提供的两性平等、保护儿童和人权训练的当地警察担任其工作人员。联合国警察在所有地区和队部任命的两性平等、儿童和弱勢人员保护干事将进行关于两性平等和儿童保护问题的训练和宣传教育。联苏特派团为 965 个苏丹南方政府和苏丹政府警察 (包括 281 个女警察) 举办了 36 个训练班。

<p>通过举办 112 个培训班/讲习班, 培训 8 000 名民族团结政府和苏丹南方政府警察, 其中包括: 为 400 名警察开办 5 个关于指挥和控制的高级管理班; 为 350 名警察教官开设 7 个培训方法班; 为 1 500 名警察开办 30 个刑侦班; 为 600 名警察开设 20 个两性平等和儿童保护班; 为 300 名警察开办 20 个社区警务班; 为 350 名警察开办 5 个维持秩序和保护要人培训班; 为 2 000 名新聘警察开办 7 个基本警务班; 为 500 名高级管理人员举办 10 个关于以民主方式维持治安、人权和法治的讲习班; 为 2 000 名初级警察开办 8 个复习班</p>	12 668	<p>在苏丹南方 10 个州(6 344 人)、阿卜耶(1 513 人)以及喀土穆、卡杜格莉、达马津、森纳尔和卡萨拉(4 811 人)对苏丹政府和苏丹南方政府的警察进行了训练。</p>
<p>通过派联合国警察到 25 个队部、州总部和全国总部与苏丹南方警察局和苏丹政府警察局同地办公, 就警务工作, 包括交通警务、刑侦、编写报告、搜查逮捕、两性平等和儿童问题提供日常咨询</p>	是	<p>联合国警察通过在朱巴的苏丹南方警察局总部、州总部和苏丹南方 22 队部的 33 个同地办公地点与当地警察同地办公, 就警察业务提供每日咨询。</p>
<p>通过每月同苏丹国家警察局和苏丹南方警察局开会, 就制订和执行选举和公民投票安保计划提供咨询</p>	否	<p>没有举行每月会议, 但是与选举援助司、苏丹政府和苏丹南方政府警察就所有与选举安保训练和规划有关的事项进行了协商和协调。已安排举行更多定期会议。中断举行每月会议的原因包括: 选举日期变更、选举法的通过出现拖延和组成了全国选举委员会。</p>
<p>就制订政策登记、核实、甄选和核证地方警察应聘人员一事向苏丹南方警察局提供技术意见和支助; 在苏丹南方 10 个地方开办实地培训示范课程, 包括就与执行警务有关的人权培训、儿童和两性平等问题提供咨询; 实施社区警务模式, 包括在苏丹南方 10 个州设立 10 个警察社区关系委员会</p>	是	<p>在建立登记数据库方面向苏丹南方警察局提供了技术咨询和支助, 并向在朱巴与联合国警察同地办公的苏丹南方警察局警察提供了培训。由于苏丹南方警察局缺乏明确的征聘政策, 新聘用警察的审查、甄选和认证工作受到妨碍。</p> <p>在苏丹南方 10 个州建立了 31 个警察与社区关系委员会, 这些委员会已开始运作。</p>

与开发署和其他外部捐助者协作,协助苏丹南方警察局筹集资源,包括使用速效项目,以满足有关优先需求,例如恢复或建设基础设施,采购充足和恰当的设备,以及制订和执行长期能力建设方案

是 与开发署合作提供了协助,以便为当地警察的发展筹集资源,成果包括:批准在苏丹南方建立 4 个流动培训单位;完成朱巴的马拉吉亚两性平等办公室;在苏丹南方所有 10 个州建立通信;一个捐助国政府提供 200 万美元,用于支助资产管理、登记、社区警务和警察局的设立。本报告所述期间,8 个速效项目执行完成,4 个正在执行,7 个正等待预算审批,1 个被暂停。

构成部分 4: 人道主义援助、复原和重返社会

48. 2008/09 年期间,向 291 000 个据跟踪监测正在途中的境内流离失所者当中的大多数人提供了人道主义援助,并向 9 578 个有组织的境内流离失所者和 33 398 个已返回原居住地区的难民提供了人道主义援助。由于在 2008/09 年期间提供的人道主义援助,有 686 000 多个家庭得到食物援助,至少 160 万平方米的土地上的地雷和战争剩余爆炸物被排除,至少 280 万人得到安全饮水。由于在 2009 年 3 月驱逐非政府组织,三地区内建设和平、恢复、防止冲突和提供基本服务的工作出现重大缺口。然而,在政府/三地区/联合国联合评估团访问之后,政府延长了它的某些基本服务方案,新的国际非政府组织开始在已有的政府/非政府组织机制下运作。2008/09 年期间增加了在南方开展的人道主义活动,以满足由于部落间冲突和上帝抵抗军袭击导致的暴力增加、长期粮食短缺以及预算危机的严重后果而受影响的社区的需要。针对这些局面进行了大量努力来制定和资助一项苏丹南方稳定化战略,以协助地方当局调动政府的各个组成部分处理不稳定局势;规划稳定活动并确定其轻重缓急,以使联合国及其伙伴能够有效地确定人道主义方案和恢复方案的侧重面和目标;筹集必要的资源,用以确保通过综合方式稳定局势。为了处理南方财政危机带来的严重后果,政府和国际社会联合签署了一项契约,目的是增进财政责任,加强公共财政管理制度,并加快私人部门牵头的包容性的经济增长和减贫。

49. 解除武装、复员和重返社会在执行期取得了重大进展,截至 2009 年 6 月底总共使 6 566 个前战斗人员和特殊需要群体成员复员。2009 年 2 月 10 日,民族团结政府和苏丹南方政府商定了苏丹解除武装、复员和重返社会方案第一阶段的开始执行日期。根据“三地区先行”方式,在达马津(青尼罗州)发起了解除武装和复员行动,随后在南科尔多凡和朱巴建立了更多的解除武装和复员地点。然而,由于解除武装和复员工作开始得晚,该方案无法在这一年中实现规划的人数目标。其中的原因是,与苏丹北方和南方解除武装、复员和重返社会委员会之间就操作模式和方案模式举行的讨论出现拖延以及可以用于重返社会阶段的捐助者资金不足。考虑到在苏丹执行解除武装、复员和重返社会方案方面的重大挑战,

各方商定采取分阶段的方法，把初期重点定为支持过渡地区的方案和向苏丹南方的特殊需要群体提供支助。

50. 在保护平民方面，对于所发生的事件和袭击，包括性暴力和基于性别的暴力事件，当局没有系统地提出报告。正如在构成部分 2 下所述，安全局势的恶化对保护平民问题产生了深刻影响，因此把联苏特派团的工作人员调到琼莱州的一些地区(阿科博和皮博尔)，以调查据指控对平民犯下的暴行，这些平民大多数是妇女和儿童。在阿卜耶执行了一项安全和保护移徙战略，以防止在米塞里亚人传统的移徙季节期间发生安全事件。这些措施取得了成功，没有记录到任何重大事件。

预期成绩 4.1: 苏丹境内的流离失所人口可持续的回返、重返社会和重新安置，或者融入当地社会

计划绩效指标	实际绩效指标
4.1.1 获得人道主义援助的难民和境内流离失所者有组织回返的人数增加(2006/07 年度: 130 294; 2007/08 年度: 250 000; 2008/09 年度: 300 000)	有组织回返的总人数在本期间达到 261 117 人。
4.1.2 民族团结政府和苏丹南方政府批准联合国-政府 2009 年苏丹境内有组织和自发回返联合计划，其中包括优先事项、目标以及回返对接收社区的影响的管理	虽然所有伙伴之间就有组织的南方内部迁移达成协议，但由于捐助者转为资助及早重返社会活动，当初于 2008 年 10 月在联合计划之下商定的北-南迁移随后被终止。取而代之的办法是，州政府和政治实体组织的车队在北-南迁移中帮助大约 8 900 个境内流离失所者回返。
4.1.3 所有 9 个州回返问题协调委员会就重返社会优先项目达成协议	目标已实现。 所有 10 个南方州以及三地区内的南科尔多凡和青尼罗的回返、恢复和重返社会外地工作队与州政府进行了密切合作，以确定和协调重返社会工作的优先事项。
计划产出	完成情况 (数目或是/否) 说明
通过每月参加联合国和民族团结政府及苏丹南方政府回返和重返社会问题联合规划小组会议，帮助政府关键对口单位(包括人道主义援助委员会和苏丹南方救济和恢复委员会、各州当局和职能部委)确定回返和可持续重返社会优先事项，包括：协助制定和实施回返计划；对从登记到运送至回返地点的回返进程进行协调；对启程中心进行管理；以及基于个人/家庭的重返社会援助的提供过程进行协调	是 在所有 10 个南方州和三地区的 13 个外地地点当中的每个地点每月举行回返和重返社会工作组会议，以调整回返和重返社会方案规划工作，使其适合不断变化的需要和情况。回返、恢复和重返社会科进行一致努力，逐步使国家对口单位越来越多地主持这些论坛，从而鼓励主人翁意识，建设能力并加强回返和重返社会进程的可持续性。

<p>就回返和重返社会活动的管理，其中包括有关境内流离失所者的资料的收集、分析和处理，举办 12 次讲习班，每次请来自苏丹南方救济和恢复委员会、人道主义援助委员会、州当局、地方行政机构、主管回返和重返社会事务职能部委以及县一级接待委员会和警察局的 20 名代表参加</p>	2	<p>为 13 个回返、恢复和重返社会外地地点当中的 7 个组织了能力建设讲习班，以帮助本国对口单位，但在本报告所述期间仅完成了两个讲习班。由于该国的气候条件，在本期间无法举办其余的讲习班。</p>
<p>实施 10 个旨在支持早日重返社会的速效项目，包括修复社区学校、培训设施和进出道路</p>	2	<p>在本报告所述期间举办了两个速效项目。联苏特派团正在恢复速效项目管理工作的活力，包括实行新的程序和上下级报告规定。</p>
<p>确定 10 个州和三个地区的重返社会工作关键指标，并进行数据收集和分析，以促进联合国各机构、非政府组织、民族团结政府和苏丹南方政府开展的可持续重返社会方案和项目</p>	是	<p>南方各州和三地区的回返、恢复和重返社会外地工作队根据查明的关键指标制定了重返社会战略，用以同各自的部门伙伴进行监测和评价。由于并非总是可以得到开展重返社会活动的经费，重返社会战略没有得到实际实施。</p>
<p>每周在喀土穆及六个地区和外地办事处召开排雷活动协调会，为苏丹南方排雷委员会和国家排雷行动中心(苏丹北方)制定能力建设方案，对危险社区特别是过渡地区和苏丹南方进行地雷危险教育，包括对返回那些地区的境内流离失所者和难民进行此种教育，与开发署、联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)、世界粮食计划署(粮食计划署)和非政府组织开展地雷影响调查，以确保排雷行动的连贯一致，从而支持《全面和平协议》的实施</p>	是	<p>与南方和北方的地雷中心领导层举行涉及地雷行动各个层面的会议。能力建设方案包括 4 个关于项目管理、中层管理、质量管理、受害人援助和医疗支助的培训课程。南方排雷委员会和国家排雷行动中心(苏丹北方)的 14 个工作人员参加了该方案。为苏丹南方/北方工作组组织了 6 次地雷危险教育协调会议。苏丹完成了地雷影响调查项目，该项目覆盖除达尔富尔地区以外的所有州。这些会议有助于实现支持《全面和平协定》执行工作的规划目标。</p>
<p>每周与民族团结政府和苏丹南方政府当局联络，以便利联合国、国际和本国非政府组织在达尔富尔提供人道主义援助和进出达尔富尔，并在需要在苏丹南方开展上述工作；每周与民族团结政府和苏丹南方政府主管国际合作和人道主义事务的部委召开一次会议，以倡导尊重人道主义原则，包括就战略、人道主义援助目标以及执行和/或修订人道主义政策问题提供咨询</p>	是	<p>每月与联合国国家工作队/达尔富尔混合行动/联苏特派团举行部长级机构间会议。每星期与苏丹南方政府举行部长级会议，并就人道主义状况与苏丹南方救济和恢复委员会举行部长级和技术一级的会议。本报告所述期间，联合国参与了 24 次人道主义紧急行动，向受影响的民众提供了医药以及环卫、水、食物和非食物物品。在苏丹南方分发了大约 22 527 件非食物物品。</p>

监测和执行联合国国家工作队/非政府组织共同人道主义行动计划,以帮助境内流离失所者和难民在有保护的环境中返回家园、恢复和重返社会

通过向捐助者提供人道主义优先事项和需要方面的资料,请捐助者参加协调会议,并对人道主义援助捐款进行跟踪等方式,方便国家和国际利益攸关方进行监测,从而协调和调动高达15亿美元的救济活动预算外资源

是 2009年6月完成了对2009年联合国及其伙伴援助苏丹工作计划的进展情况进行的一次中期审查。当时的捐款总额已达12亿美元,占初步所需资金的56%。专门用于跨界支助回返和重返社会活动的1090万美元捐款占初步确定所需资金的20%;在境内流离失所者和难民的回返和重返社会方面,中期审查揭示,本报告所述期间,难民(33398人)和境内流离失所者(9578人)的有组织回返人数都出现下降,反映出由于捐助者为这些迁移提供的资助转为强调及早重返社会活动,需求和机会都有所减少。尽管如此,在本期间结束时,联苏特派团及其伙伴的监测结果显示,已经回返家园的境内流离失所者和难民人数大大超过200万人,其中大多数是自发迁移。在回返地区和南方各州的其他地区,总共有140万受援者得到为重返社会和恢复提供的食品袋。

是 捐助国总共为2009年联合国及其伙伴援助苏丹工作计划提供了21亿美元捐款,截至2009年6月捐助了12亿。每月为苏丹南北方的行动举行关于人道主义、恢复和发展问题的捐助协调会议,每两个星期同捐助者和非政府组织举行关于达尔富尔人权状况的会议,其重点是干预和准入方面的全面人道主义协调。在苏丹南方,捐助者会议提供了关于人道主义、恢复和发展问题(包括资金问题)的最新全面信息,此外还提供了关于当月有关议题和需要的信息,例如回返情况、道路和排雷。监测和评价以及资源跟踪监测单位对人道主义供资情况进行了监测。

预期成绩 4.2: 苏丹武装部队和武装团体成员解除武装、复员和重返社会, 包括满足与这些团体有关的妇女和儿童的具体需要, 以及武器管制和销毁

计划绩效指标	实际绩效指标
4.2.1 已解除武装并复员的前战斗人员(其中包括成人、儿童和特殊群体的成员)的总数增加(2006/07 年度: 1 317; 2007/08 年度: 45 000; 2008/09 年度: 50 000)	经过三年的筹备和就各种要素举行谈判, 全国解除武装、复员和重返社会方案第一阶段于 2009 年 2 月开始。截至 2009 年 6 月底, 总共有 6 566 个前战斗人员复员, 其中包括成人、儿童和特殊群体成员。这个数字占起初为当年设想的 50 000 个解除武装、复员和重返社会方案参加者的 13%。主要是出于政治和安全原因, 方案无法按原来的设想在 2008 年 11 月开始。
4.2.2 接受重返社会支助的前战斗人员的总数增加(2006/07 年度: 0; 2007/08 年度: 45 000; 2008/09 年度: 50 000)	总共有 6 566 个前战斗人员得到重返社会援助包, 占为苏丹解除武装、复员和重返社会方案第一阶段设想的登记人数的 13%。
4.2.3 参加重返社会方案的前战斗人员的人数增加(2006/07 年度: 0; 2007/08 年度: 12 000; 2008/09 年度: 50 000)	达马津、卡杜格莉和朱巴三个州有 6 566 个前战斗人员复员, 向他们当中的 3 800 人提供了关于可以得到的成套经济援助的信息。

计划产出	完成情况 (数目或是/否)	说明
协助民族团结政府和苏丹南方政府制定解除武装、复员和重返社会方面的政策、方案和培训计划, 包括就相关国际标准以及制定国家解除武装、复员和重返社会战略、国家重返社会战略以及解除武装和复员业务计划提供咨询	是	苏丹北方和苏丹南方解除武装、复员和重返社会委员会都认可了联合业务框架。解除武装、复员和重返社会综合股起草了在所有《全面和平协定》地区(包括三地区)执行解除武装、复员和重返社会方案的业务模式, 并将其提交苏丹北方和苏丹南方解除武装、复员和重返社会委员会, 以供认可。全国解除武装、复员和重返社会方案协调理事会认可了《全国解除武装、复员和重返社会方案战略》; 苏丹北方和苏丹南方解除武装、复员和重返社会委员会认可了《重返社会战略》; 苏丹南方解除武装、复员和重返社会委员会认可了解除武装和复员业务计划。为苏丹南方解除武装、复员和重返社会委员会举办了一个关于解除武装、复员和重返社会综合标准的训练班。起草了妇女复员准则和操作规定, 两个委员会都签署了这两份文件。

在 5 万前战斗人员的解除武装和复员方面向国家当局提供援助和财政支持,包括提供各种服务,例如登记和运行前战斗人员人事数据信息管理系统;对前战斗人员进行健康检查、宣传和向他们介绍情况;促进关于解除武装、复员和重返社会进程的宣传运动

与儿童基金会合作向该国解除武装、复员和重返社会委员会提供指导及后勤和财政支持,以查明、核实及公布是否还有与苏丹武装部队/苏丹人民解放军和其他武装团体有牵连的儿童,并帮助他们查找家人和实现家庭团聚,包括支持制定旨在防止重新招募儿童的政策和方案

在分配复员援助袋和过渡性安全津贴方面向该国解除武装、复员和重返社会委员会的所有 13 个州办公室提供援助和财政支持;开展复员援助方案,如职业培训、教育和识字课程;为 5 万名前战斗人员提供就业介绍

向该国解除武装、复员和重返社会委员会提供指导及后勤和财政援助,用于寻找执行伙伴,以促进和举办旨在支持 5 万前战斗人员重返社会的方案;促进并向有特殊需要群体的成员(包括妇女、残疾人和老年人)提供专门和公平的支持

是 为苏丹解除武装、复员和重返社会方案的第一年完成了 46 000 个潜在受益人(北方和南方)的预先登记。在南方敲定了一项宣传战略,但仍有待与苏丹南方解除武装、复员和重返社会委员会达成协议才能执行。联苏特派团电台(米拉亚调频台)每星期播放关于这个议题的谈话节目。在北方敲定了委员会的三地区宣传战略并就其达成了协议,首先开始的地区是青尼罗州。设计了海报、小册子和传单,并向苏丹北方解除武装、复员和重返社会委员会提议了电台/电视公益插播草稿。北方和南方当前的解除武装、复员和重返社会进程包括诸如登记、个人体检以及数据收集和管理这样的活动。

是 向苏丹各地 600 多个以前与武装部队和武装团体有关系的儿童提供了重返社会服务支助。向《全面和平协定》地区内 9 个州的 219 个社区儿童保护网络和儿童福利委员会提供了技术咨询和体制能力建设支助。

是 解除武装、复员和重返社会综合股帮助委员会在苏丹南方建立了 10 个州解除武装、复员和重返社会办公室。在联苏特派团的支持下,苏丹南方解除武装、复员和重返社会委员会托里特州办公室于 2009 年 2 月开始办公;博尔和乌韦勒的有关工作正在进行。

是 为了支持建设两个委员会执行全国解除武装、复员和重返社会方案的能力,解除武装、复员和重返社会综合股向它们借调了 9 个规划、监测和评价、宣传和信息系统管理以及新闻领域的开发署工作人员。南方的培训需要评估已经完成,北方的评估正在进行。解除武装、复员和重返社会综合股参加了同南科尔多凡的与武装部队和武装团体有关系的妇女举行的讨论。该股还与卫生部和其他服务提供者密切协调,协助该国解除武装、

<p>为选定妇女组织的 315 名成员举办 13 个能力建设讲习班,把她们培训成为在职业培训和扫盲等领域内帮助解除武装、复员和重返社会方案女性受益人重返社会活动的“执行伙伴”</p>	否	<p>复员和重返社会委员会为残疾参加者专门制定成套援助。正在最后敲定向青尼罗州和南科尔多凡州 5 560 个前战斗人员提供重返社会支助的协议书。苏丹政府在当年通过了一项全国重返社会政策。</p>
<p>在苏丹南方和北方与双边和多边捐助者每周组织一次会议,以审查解除武装、复员和重返社会方案的进展情况,并调动国际社会对重返社会活动的支持</p>	是	<p>由于在执行全国解除武装、复员和重返社会方案方面出现拖延,并由于在预先登记期间收集的按性别分列的数据的质量很差,无法举行这些讲习班。与此同时,解除武装、复员和重返社会综合股与该军解除武装、复员和重返社会委员会一道,把两性平等工作的重点转为评估帮助妇女,特别是帮助与武装部队和武装团体有关系的妇女方面的需要和能力。2009 年 6 月在达马津和卡杜格莉组织了两个作为试点的女性潜在受益人重点小组,以确定妇女在重返社会期间的需要。</p>
<p>在接收前战斗人员的 11 个地方开展艾滋病毒/艾滋病预防和宣传活动;对苏丹人民解放军和当地非政府组织的 75 名改革促进人员进行培训,并对苏丹人民解放军的 30 名艾滋病毒/艾滋病相关事项同伴教育人员进行进修培训</p>	是	<p>除了每月在喀土穆和朱巴举行解除武装、复员和重返社会方案捐助者会议之外,还每个星期与传统和非传统捐助者举行双边会议。2009 年 2 月 16 日举行了第二次关于解除武装、复员和重返社会方案的捐助者圆桌会议,筹集到 8 830 万美元认捐。2009 年 6 月 30 日,多方捐助者信托基金监督委员会在原则上同意向开发署分配 4 000 万重返社会资金。</p>
		<p>用英语和阿拉伯语对 86 个改革促进人员进行了培训。为艾滋病毒/艾滋病同伴教育人员编制了培训手册。在苏丹南方的耶伊对 30 名苏丹人民解放军艾滋病毒/艾滋病问题同伴教育人员进行了培训。在青尼罗州对 30 个解除武装、复员和重返社会潜在受益人(15 个来自苏丹人民解放军,15 个来自苏丹武装部队)进行了同伴教育人员培训。为所有已经复员的解除武装、复员和重返社会方案潜在受益人举行了强化的艾滋病毒/艾滋病提高认识情况介绍会(6 566 个前战斗人</p>

员)。在卡杜格莉的复员地点启用以解除武装、复员和重返社会方案潜在受益人为对象的艾滋病毒自愿咨询和测试中心。制作了关于艾滋病毒/艾滋病的 DVD 影片，并在苏丹南方朱巴的一个复员地点放映

预期成绩 4.3：在苏丹各地推行基于社区的公平复员和转业援助

计划绩效指标	实际绩效指标
4.3.1 多方捐助者信托基金(全国和苏丹南方)的资产组合反映联合评估团商定的全面支出格局，即政府资源占三分之二，捐助者资源占三分之一(2006/07 年度：政府 60%，多方捐助者信托基金 40%；2007/08 年度：政府 66%，多方捐助者信托基金 33%；2008/09 年度：政府 66%，多方捐助者信托基金 33%)	<p>政府资源占三分之二、捐助者资源占三分之一的支出格局没有按照联合评估团的规定而充分实现。捐助者(按照与世界银行签订的行政协议)向两个多方捐助者信托基金承付 8.394 亿美元，其中 2.460 亿美元分配给全国信托基金，5.934 亿美元分配给南方信托基金。实收总额 7.848 亿美元，其中全国多方捐助者信托基金 2.609 亿美元，南方多方捐助者信托基金 5.239 亿美元。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 全国多方捐助者信托基金：12 个项目获得批准并签订了总额 5.774 亿美元的政府协定，其中 2.217 亿美元来自赠款(85%的资金由捐助者提供)，3.557 亿美元来自民族团结政府。赠款/民族团结政府的比例约为 38%/62%。(12 个项目中的)3 个项目已经完结(国家货币、人口普查和司法)。2009 年 5 月又批准了 4 个项目。 • 南方多方捐助者信托基金：14 个项目获得批准并签订了政府协定，总额 4.813 亿美元，其中 2.347 亿美元来自赠款(45%的资金由捐助者提供)，2.466 亿美元来自苏丹南方政府。苏丹南方政府没有为“全国”项目(国家货币和人口普查)项目出资，政府资金完全由民族团结政府提供。赠款/苏丹南方政府出资比例约为 49%/51%。(14 个项目中的)两个项目已经完结(国家货币和人口普查)。最近又批准了 1 个项目(两性平等问题)，现有项目的几个补充项目在酝酿中。
4.3.2 联合评估团报告第 2 卷所列的目标得到实现	<p>未对联合评估团确定的具体目标进行审查。2008 年在奥斯陆举行苏丹捐助会议后，联合评估团不复存在。联合评估团属于苏丹政府提出国家发展计划前的过渡性机制，而苏丹在 2008 年奥斯陆会议上已提出国家发展计划。</p>

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
为早日复原、重返社会和向发展过渡调集预算外资源,包括提供有关早日复原和重建要求以及增强妇女力量的信息,主办捐助者会议并让捐助者参加协调会议,并跟踪供各早日复原、复员和重建组织及苏丹南方政府使用的捐助方捐款情况	是	继续为苏丹南北方行动每月举行人道主义、复员和发展问题捐助者协调会,并就达尔富尔人道主义局势问题与捐助者和非政府组织举行双周会议,重点讨论关于干预和准入问题的总体人道主义协调事宜。在苏丹南方,在捐助者会议上全面通报了人道主义、复员和发展方面的最新情况(包括筹资问题),对从各种渠道筹集的资金进行了优化和整合并签订了政府/捐助者/联合国协定。跟踪机制为:人道协调厅的财政跟踪系统、儿童基金会的发展信息网、已筹资金监督机制和多方捐助者信托基金以及联合国机构在联合国发展援助框架下管理的各个数据库。
通过参加多方捐助者信托基金监督委员会会议和双边会议,在恢复、复原和发展问题上向联合国国家工作队、非政府组织、民族团结政府和苏丹南方政府提供战略指导和政策咨询;并对联合国及其合作伙伴 2008 年工作计划的制订工作进行协调,使之与联合评估团进程保持一致	是	每周与联合国国家工作队、非政府组织代表和红十字国际委员会举行会议,讨论在全国、苏丹南方和各州(苏丹南方 10 个州、三地区和达尔富尔 3 个州)协调和提供人道主义援助以及共同人道主义行动计划事宜。多方捐助者信托基金监督委员会最近在苏丹南方向开发署拨款 4 000 万美元,用于解除武装、复员和重返社会活动,向粮食署拨款 4 000 万美元,用于修路。
通过社区复原和恢复活动,向妇女组织和团体提供协助,包括协助编写速效项目和其它恢复性项目建议书,寻找及帮助联络潜在捐助者	是	通过基于社区的复原和恢复活动向妇女组织和团体提供的协助已纳入 2009 年联合国和伙伴人道主义工作计划和 2009-2012 年联发援框架的主流。在本报告所述期间没有找到合适的速效项目。

预期成绩 4.4: 苏丹平民在生活中免于受攻击和受虐待的恐惧,流离失所者能够在受保护和尊重人权的环境中返回家园

计划绩效指标	实际绩效指标
4.4.1 与保护有关的所有严重侵权事件,如武装团体袭击平民、性暴力和基于性别的暴力、招募和绑架儿童以及获得基本资源的自由,都得到政府当局或停火机构的处理	政府部门和停火机构对与保护有关的严重侵权事件的反应仍然极为微弱和零碎。但政府部门为解决这些问题采取了一些步骤,包括 2009 年 5 月在苏丹南方联合州本秋举行了部落首领和平会议,2009 年 2 月在马拉卡勒举行了上尼罗州州长、人道主义援助委员会部长、苏丹南方副总统、北方副总统和联苏特派团参加的停火委员会会议,目的是减缓上尼罗州战斗的进一步升级。

- 4.4.2 在地方和州两级设立政府-联合国联合保护委员会，报告和处理苏丹境内的保护漏洞和问题(2006/2007 年度新成立：6；2007/2008 年度：10；2008/2009 年度：13)
- 政府-联合国保护委员会仍有待正式设立。仅在南科尔多凡州设立了由两性平等、社会福利和宗教事务部和联苏特派团担任共同主席的保护、人权和法治问题州协调委员会。但是，政府职能部委和苏丹南方救济和恢复委员会定期参与苏丹南方联合国保护问题工作组的工作，而且它们的参与得到了加强。促成问题的因素为外地工作人员更替率较高，设立政府-联合国联合保护委员会属于敏感问题，因为政府可能与被指控的肇事者有关联。
- 4.4.3 查明与武装部队和其它武装团体有关系的所有儿童，帮助他们复员和重返社会；没有招募儿童加入武装部队和武装团体的情况报告
- 在报告的 1 246 宗与武装部队和武装团体有关系的儿童案件中，只有 600 名儿童参加了正式的复员和重返社会进程。由于进入军营受到限制，核实与武装部队和武装团体有关系的儿童的信息仍存在困难。武装团体不愿意释放军营中的儿童兵，而且现场谈判人员缺乏。一个普遍的忧虑是，向儿童提供的重返社会援助不足，致使一些已经重返社会的儿童又返回了军营。

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
每周监测和报告苏丹的保护情况，为此查明保护漏洞和侵犯行为，并与国家和地方当局及有关各方采取后续行动以解决保护问题	是	联苏特派团编制并与联合国伙伴、非政府组织和捐助界分享了 48 份关于保护趋势和事件的周报，用于政策和宣传活动、战略规划、资源筹集和决策。特派团(在朱巴、瓦乌、马拉卡勒、卡杜格莉和喀土穆)与中央政府和州机关以及联合国国家工作队(儿童基金会、难民署、人口基金)举行了 25 次专题会，以解决涉及与武装部队和武装团体有关系的儿童的具体问题，包括将他们释放并让他们重返社会、上帝抵抗军袭击所造成的影响、军警人员的骚扰行为、部落冲突对平民的影响、土地纠纷、强迫搬迁、喀土穆和朱巴的强制拆迁问题。把调查结果纳入了联苏特派团为解决与阿卜耶伊部落迁移和琼莱稳定努力有关的保护问题而制订的战略。
对严重侵害平民的事件，包括性暴力和基于性别的暴力、绑架和(或)贩运平民、让儿童加入武装部队和武装团体以及其他侵犯儿童权利的事件进行 20 次实地调查和评估	是	特派团在总共进行的 190 次需要评估和核查中进行了 30 次涉及下列严重案件的实地调查：儿童被绑架和失踪，与武装团体有关系的儿童，性暴力和基于性别的暴力、杀戮和骚扰平民。总共进行的 190 次评估包括定期监督活动(如回返人数多的地区)。评估不一定针对侵犯事

协调并每月参加州政府-联合国联合保护委员会和机构间保护工作组的会议,以提倡问责制,启动有关局的预防和补救行动

向当局以及社会福利组织网络进行宣传,同其合作,同安保及法律机构进行交涉,包括同根据《全面和平协定》设立的机构进行交涉,以确定、调查和分析绑架和(或)贩运平民的案件,并促使这些案件在符合受害者最佳利益的情况下得到解决

是 在南科尔多凡州设立的保护委员会由两性平等、社会福利和宗教事务部和联苏特派团担任共同主席。20个保护问题工作组在托里特、耶伊、卡约凯吉、尼穆勒、坦布拉、延比奥、卡波埃塔、瓦乌、马拉卡勒、马班、博尔、夸乔克、阿韦勒、伦拜克、达马津、卡杜格莉、阿卜耶伊和喀土穆等已确定的高风险地区投入运作,包括设在朱巴的区域保护问题工作组和设在喀土穆的全国保护问题指导委员会。原来分别设在瓦乌和夸乔克及设在伦拜克和本秋的保护和儿童保护问题工作组已合并。联苏特派团主持或共同主持这些由联合国机构、政府间/非政府组织和相关政府机构和苏丹南方救济和恢复委员会组成的保护问题工作组。为交流关于保护事件和漏洞的信息、掌握趋势、协调活动和核实事件及制作宣传资料定期举行了每月会议。联苏特派团参与了阿卜耶伊、卡杜格莉、达马津、朱巴、托里特、延比奥、瓦乌、马拉卡勒、夸乔克、伦拜克、博尔和本秋12个州儿童保护问题工作组的工作,每月开会交流信息并协调对已发现的侵权事件的对策。

是 联苏特派团编录并核对了25宗上帝抵抗军(上帝军)绑架案件和30宗从上帝军脱逃者所涉案件。与社区、地方当局、两性平等、社会福利和宗教事务部及儿童基金会进行了协调,以寻觅被绑架儿童的下落,包括家庭寻亲和团聚。与西、中和东赤道州州长举行了专题会,以保障易于受到上帝军袭击,包括绑架儿童的社区的境内流离失所者和返乡平民的安全。在2009年3月发生部落冲突以来,联苏特派团一直与儿童基金会相配合,在苏丹南方的琼莱州监测和应对绑架儿童事件显著增加的情况,包括对150名被绑架的儿童进行登记,对当地组织进

<p>与儿童基金会协作，举办 20 次讲习班，讨论关于保护儿童免于应召参加武装部队和遭受其它侵犯，例如性暴力和基于性别的暴力和绑架的责任问题，每次平均 40 人参加，参加人员为民族团结政府和苏丹南方政府官员</p>	<p>是</p> <p>与儿童基金会和其它伙伴协作，举办了 20 次关于儿童保护问题的专题培训班（与武装部队和武装团体有关系的儿童、招募儿童兵、儿童触犯法律问题、性暴力和基于性别的暴力、绑架、安理会第 1612(2005)号决议、2008 年儿童法等），对象为 705 名各政府机关工作人员（联合整编部队/联合整编警察部队、苏丹人民解放军/苏丹武装部队成员、社会工作者、警察、法官、记者、议员、县级专员、社区组织领导人、传统领袖、教师、国家监察人员等）。</p>
<p>举办 15 次讲习班，每次平均有 40 名联苏特派团军警人员参加，讨论具体的儿童保护问题，包括支助联苏特派团保护活动的责任和国家对儿童进行保护的责任</p>	<p>是</p> <p>联苏特派团举办了 35 次平民和儿童保护问题上岗培训班，每周一次，对象为 2 861 名联苏特派团工作人员（1 094 名文职人员、922 名联合国警察、835 名联合国军事观察员和 10 个部队派遣国代表）。为 35 名人员举办了两次为期 3 天的儿童保护问题培训师培训讲习班，为 40 名人员举办了两次为期 3 天的儿童保护问题联合国警察培训师培训讲习班。</p>
<p>举办两期讲习班，每期请民族团结政府社会福利部和司法部、苏丹南方政府两性平等、社会福利和宗教事务部及司法部以及民间社会组织 30 人参加，介绍基于性别的暴力问题；并制作和播出一个 30 分钟的关于基于性别的暴力问题的广播节目</p>	<p>否</p> <p>2008 年 7 月，联苏特派团与社会福利和儿童事务方面的部官员和妇女和家庭事务局举行了会议，审查了为将关于基于性别的暴力的宣传纳入主流所做的工作。联苏特派团与民间社会合作为解决两性平等问题和关切开展了一系列方案并制作了关于基于性别的暴力和两性平等问题问题的广播节目。这包括在朱巴参加米拉亚电台 2009 年 3 月关于家庭问题的广播讨论。</p>
<p>维和人员向随时可能受到人身暴力威胁的平民提供保护</p>	<p>是</p> <p>苏丹武装部队与苏丹人民解放军联合整编部队 2009 年 2 月在上尼罗州马拉卡勒发生冲突期间，联苏特派团确定了难民和孤儿等易受攻击的平民高度集中的地区，对这些地区进行了强化巡逻，并提</p>

供了紧急医疗救助(流动诊所)和饮用水。针对琼莱州部落冲突造成的妇女和儿童等平民伤亡增加的情况,联苏特派团在皮博尔和阿科博设立了两个临时作业基地,以便增加实地干预和人身安全保障,并在受影响地区增加巡逻,同时加强对县、州和苏丹南方政府部门的促动,增加与它们的交流。

构成部分 5: 支助

51. 支助部分反映了工作人员行为和纪律小组、艾滋病毒/艾滋病股、安保和安全科、特派团支助司和地雷行动处的工作。在这一构成部分下,为支持特派团及其任务规定下的活动提供了行政、后勤和安全服务,而在此期间作业环境变化莫测,其特点是后勤供应困难,生活和工作条件恶劣,满足需求的能力捉襟见肘。联苏特派团依靠内部工作人员而不是供应商开展了地勤业务,提高了效率。

52. 考虑到在整个任务区加强了安全评估,解除武装、复员和重返社会方案中的动态和选举筹备所需支助,在全年不断审查和修改特派团的优先支助事项。在本报告所述期间,更加重视加强安全工作、支助解除武装、复员和重返社会方案、选举筹备和军事部署调整,从而造成设施、基础设施、运输、特派团团内差旅和后勤支助所需经费增加。为此,联苏团改变了为文职人员建造长期宿营地的设想,而是侧重于在区总部建造长期设施,加强现有设施的安全措施,发展现有队部设施,建造和翻修解除武装、复员和重返社会所用场所。

53. 在本报告所述期间,联苏特派团团内差旅费超出预期,原因是在 2008/09 年度引入了多个原未编入预算的主要方案,还强化了多个主要方案,包括解除武装、复员和重返社会方案、选举筹备、道路巡视队和工作人员参加内部培训的差旅。在空中业务方面,联苏特派团与达尔富尔混合行动进行了联合行动,共用飞机,进行联合规划,分担翻修喀土穆和奥贝德停机坪的费用和发展全球导航卫星系统。在调度协调、联合采购活动、燃料管理和工作人员合用办公场地方面也与达尔富尔混合行动进行了合作和资源共享,提高了作业效益和效率。

预期成绩 5.1: 提高特派团后勤、行政和安保支助的效率和效益

计划绩效指标	实际绩效指标
5.1.1 在任务区,由特派团自己提供飞机地勤服务的地点数目增加(2006/07 年度: 0; 2007/08 年度: 4; 2008/09 年度: 5)	已实现。联苏特派团人员在 5 个机场(瓦乌、达马津、拉卡勒、卡杜格莉、朱巴)提供了地勤服务。

5.1.2 团内差旅费减少 13%(2007/08 年度: 3 102 000 美元; 2008/09 年度: 2 697 000 美元)	与上个期间相比, 团内差旅增长了 38%, 主要原因是由于在 2008 年 5 月出现安全危情后, 在本期间的头几个月将人员临时撤离阿卜耶伊, 直到在阿卜耶伊建设期间将他们调动到其它办事处, 再加上在 2008 年下半年进行了选举筹备, 规划并推了解除武装、复员和重返社会方案, 此外更多工作人员前往喀土穆、朱巴和恩德培参加培训, 导致整个任务区的差旅大幅度增加。
5.1.3 在联合国于区总部地点提供的住宿营地内的永久性建筑物中居住的文职人员数目增加(2007/08 年度: 30%; 2008/09 年度: 60%; 2009/10 年度: 100%)	2007/08 年度为文职人员建造长期宿营地的工程发生延误, 2008 年 5 月以来安全风险加大, 解除武装、复员和重返社会方案施行后加大了对特派团能力的压力。鉴于队部地点偏远, 联苏特派团还重点在队部建设了设施和宿营设施。由于优先事项转移, 同时鉴于旱季建设能力有限, 不得不改变建设长期宿营地单元的计划, 转而重点在区总部建造长期共用设施, 例如铺设仓库地板, 以确保在恶劣条件下和雨季妥善储存资产, 在大院内建造庇护所、基本厨浴设施和适当的本地排水系统。
5.1.4 与同其他特派团在费用分摊基础上使用的飞机数量增加(2006/07 年度: 0 架; 2007/08 年度: 0 架; 2008/09 年度: 3 架)	在费用分摊基础上与达尔富尔混合行动共用了两架固定翼飞机。联苏特派团的其它飞机根据可用情况在分摊费用的基础上与达尔富尔混合行动合用。

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
服务改进		
作为正在进行的对特派团飞机地勤需求以及长期战略所进行审查的一部分, 在更加经济合算的情况下, 在朱巴以内部能力替换商业服务来满足飞机地勤需求	是	已执行。在卡杜格莉等 5 个地点(瓦乌、达马津、马拉卡勒、卡杜格莉和朱巴)依靠内部力量提供了飞机地勤。
实行全面政策, 控制特派团任务区内的旅行, 同时提高已核准旅行的有效性, 包括执行人员电子流动系统; 订正关于在任务区内旅行的行政指示和指导; 增加电视会议能力; 加强军事、警察和文职部门在规划和执行远距离巡逻/偏远地点访问中的协调	否	<p>尽管为提高团内差旅的效力做出了种种努力, 但是 2008/09 年度有多个关键方案原先未列入预算或进行了强化。这些方案包括:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 选举工作人员为支持全国选举委员会的工作在苏丹各地出差 • 解除武装、复员和重返社会工作人员和其他人员为支持方案而进行的差旅增加 • 各区和队部工作人员前往喀土穆、朱巴和恩德培参加了内部培训

在区总部地点将联合国提供的宿营地从预制建筑物转为永久建筑物的三年期建造计划的第二年

否

- 2008年5月在阿卜耶伊出现安全危情后，将人员临时撤至其它地点

由于2007/08年度为文职人员建造长期宿营地的工程发生延误，2008年5月以来安全风险加大，解除武装、复员和重返社会方案推出后加大了对特派团能力的压力，对现有地点的军事部署做了调整，而且资金筹措受到制约，联苏团不得不重新评估优先项目。通过评估确定了联苏团2008/09年度的重点领域如下：

- 加强安全措施，例如建造砖结构围墙、庇护所、修筑水沟和护堤。在本期间结束时，这些工程在区总部和队部仍在进行
- 朱巴、托里特、博尔、瓦乌、阿韦勒、伦拜克、卡杜格莉和朱卢德州解除武装、复员和重返社会办公室的建设和翻修工程已竣工。达马津、朱卢德和杜格利复员营地也已竣工
- 鉴于队部地处偏远，因此为其建造了设施和宿营设施

因此，改变了建设长期宿营设施的计划，重点改为在区总部建造长期重要设施，例如改善大院内仓储条件、硬墙厨房、洗衣设施、洗浴设施和适当的本地排水系统。

为执行最大限度利用联合共有资产的战略，审查联苏特派团同达尔富尔混合行动联合航空需求

是

联苏特派团和达尔富尔混合行动不断联合审查航空需求，由此导致在2008/09年度合用一架MD-83和一架IL-76。2008/09年度与达尔富尔混合行动合用的其它联苏特派团航空资产包括一架C-130、一架联苏特派团专用MD-83、一架CRJ-200和一架AME直升机。通过开会和电话会议定期进行空中业务、技术合规和航空港服务领域的联合规划。2008/09年度，联苏特派团和达尔富尔混合行动在其它一些主要项目上进行了合作，包括：

- 发展全球导航卫星系统

		<ul style="list-style-type: none"> • 建造和翻修喀土穆和奥贝德机场的停机坪，以减缓这两个主要机场的拥堵状况。这将在 2009/10 年度完工
军事、警察和文职人员		
平均 8 745 名军事特遣队人员、625 名军事观察员、715 名联合国警察的进驻、轮换和任满回国	8 502	进驻、轮换和任满回国所涉人员为： 支援人员和部队保护人员
	607	军事观察员
	575	联合国警察
		人数减少是因为根据军事能力研究结果，应将军事观察员人数减至 6 250 人并替换多个现有的专门单位，导致部署工作在与部队派遣国签订谅解备忘录后才进行。
特遣队所属装备和军事和警察人员自我维持情况的核查、监测和检查	444	编写了核查报告
	141	编写了关于平均 8 309 名军事人员的季度核查报告
平均为 8 542 名军事人员提供口粮和用水	8 309	为其提供口粮的军事人员平均数，不包括 193 个参谋人员。
	641	为其提供瓶装水的军事人员平均数。从 2009 年 3 月起所有单位都有了自己的水处理厂。
管理平均 4 260 名文职工作人员，其中包括 1 038 名国际工作人员、2 860 名本国工作人员和 362 名联合国志愿人员	3 433	管理的合同平均数，涉及下列人员：
	758	国际工作人员
	2 422	本国工作人员
	253	联合国志愿人员
为所有军事、警察和文职人员实施一项行为和纪律方案，包括培训、预防、监测和惩戒行动	1 983	新的维和人员接受了关于行为守则以及预防和举报性剥削和性暴力方面的上岗情况简介会。参加人员包括：
	718	联苏特派团警员
	349	国际文职工作人员
	284	本国文职工作人员
	632	承包商等

		<p>联苏特派团在各区为新的部队派遣国特遣队、军事观察员和参谋人员举办了 49 场情况简介会。联苏特派团有针对性地为特派团行政警员、区指挥官和队部负责人以及特派团本国安全干事和特派团承包商举办了 13 场专题情况简介会。行为和纪律股定期更新不当行为跟踪系统，监测不当行为案件，了解趋势和风险因素，以采取政策行动。</p>
<p>设施和基础设施</p>		
<p>维护和修缮 1 个特派团总部、在朱巴的 1 个外地办事处和位于马拉卡勒、瓦乌和伦拜克的 3 个外地办事分处、位于达马津、卡杜格利和阿卜耶伊的 3 个区域办事处、1 个后勤基地、1 个结关设施、1 个广播电台和部署文职和军事人员的 18 个队部</p>	<p>是</p>	<p>对包括宿舍、办公室、厨房和洗衣设施在内的所有现有设施，对 18 个队部，其中包括电气网络、水和环境卫生网络及活动浴室、下水道系统和人行道等进行例行维护；并对空调、发电机以及地面改善工程进行日常例行检查和维修</p>
<p>为所有地点提供环境卫生服务，包括污水和垃圾的收集和处理</p>	<p>是</p>	<p>在所有地点提供了基本环境卫生服务，包括污水和垃圾的收集和处理</p>
<p>运行和维护整个特派团任务区的 46 眼水井和 14 座净水厂、7 座联合国所属和 7 座特遣队所属净水厂</p>		<p>运行和维护了整个特派团任务区的下列设施：</p> <p>46 眼水井</p> <p>17 座联合国所属净水厂</p> <p>31 座特遣队所属净水厂</p> <p>联苏特派团的技术人员根据需要每天在现场维护净水厂。需要更多净水厂，以便确保为所有队部供水</p>
<p>运行和维护整个特派团任务区的 500 台联合国所属和 210 台特遣队所属发电机(特遣队所属装备自我维持下的发电机)</p>		<p>运行和维护了整个特派团任务区内功率为 5-500 千瓦的发电机：</p> <p>721 台联合国所属发电机</p> <p>239 台特遣队所属发电机</p>
<p>随着分区总部的发展以及队部的扩建和建设，在特派团任务区部署了更多正常功率至较高功率的发电机</p>		
<p>储存和供应发电机用的 1 300 万公升汽油、机油和润滑油</p>	<p>1 760 万</p>	<p>为联合国所属和特遣队所属发电机储存和供应了 1 760 万公升汽油、机油和润滑油。随着分区总部设施的发展以及队部的扩建，部署了较高功率的发电机，</p>

		另外部署了 221 台联合国所属和 29 台特派队所属发电机。由于天气条件恶劣, 发电机低于最大功率运行, 以限制发生故障, 这需要同时运行更多发电机才能提供所需电力
维护和翻新 565 公里道路和 11 座桥梁	94 公里	维修了 94 公里道路(卡亚-耶伊简易机场公路)。计划工作范围是在指定道路沿线进行零星改善。由于交通繁忙, 雨季延长, 并且所选定道路的状况比预期差很多, 因此这项工作成了繁重的重建。在 3 个道路改造维护项目队中, 仅仅组建了 1 个, 设在耶伊。由于提供厂房和设备方面的问题, 组建另外 2 个项目队的工作延误。在此期间没有维护桥梁, 因为这一工作已经移交给粮食计划署和联合国项目事务厅(项目厅)。特派团获取了 5 座桥梁, 作为联合国伙伴关系的一部分, 将由粮食计划署和项目厅安放在指定路线沿线
维护特派团整个任务区的 9 个简易机场和 22 个直升飞机降落地	9	个主要简易机场得到维护
	16	个直升飞机降落地/简易机场得到维护。计划产出不正确, 因为联苏特派团维护了 16 个直升飞机降落地
改造和维护根据特派团的目视飞行规则具备夜间作业能力的 3 个简易机场跑道(卡杜格利、马拉卡勒、达马津)	5 个	在 5 个主要简易机场(卡杜格利、马拉卡勒、达马津、瓦乌和伦拜克)开展了跑道维护工作。对能够处理夜间飞行的喀土穆和奥贝德两个简易机场进行了改造。不过, 如果利用联苏特派团用于进行紧急医疗后送的机动跑道照明系统, 卡杜格利、马拉卡勒、达马津、瓦乌和伦拜克可根据目视飞行规则进行作业
为包括 1 700 公里道路在内的现有交通基础设施路段排雷, 还要通过支助特派团行动的线路勘测和核查组对 11 400 公里进行评估, 并视需要进行人道主义排雷	838 公里	清理出 838 公里道路。2008/09 年度, 鉴于特派团的人道主义优先事项, 排雷资产用于执行公路上的任务较少, 而是更多用于执行已勘测地区的清理工作, 以支持联苏特派团
	4 091 公里	勘测了 4 091 公里道路。对主要道路已经进行核查和清理, 其中包括: 北加扎勒河州的 Raja-Timsah 和 Rice Fields 公路; 中赤道州的 Lokirroi 公路和 Langbu 公路; 南科尔多凡州的 Bullen—Abo

		Shinena 公路、Kalkada——Tumbera 公路和 Angarto——Klogi 公路；青尼罗州的 Sabanaby——Biltuma 公路和 Um Gelbi——Bankalal 公路。上文提到，排雷资产更多用于执行地区清理工作
	490 万	清理出 490 万平方米。上文提到，排雷资产更多用于执行地区清理工作。这相当于完全清理出 616 公里道路
	723 个	在青尼罗州、东赤道州、琼莱州、北加扎勒河州、南科尔多凡州、上尼罗州、瓦拉布州、西加扎勒河州和西赤道州的高影响地区和优先地区对 723 个危险地区进行了清理
陆运		
通过特派团任务区的 10 个修车厂运行和维护 2 837 辆联合国所属汽车、拖车和附加装置	2 592	运行和维护了 2 592 部联合国所属汽车、拖车和附属装置。运行和维护的车辆数目少于计划，是因为该年采购的车辆在期末才运抵特派团，并且尚未部署
	9	在喀土穆、奥贝德(后勤基地)以及下列 9 个分区开设了 9 个修车厂：喀土穆、奥贝德、达马津、马拉卡勒、朱巴、卡杜格利、瓦乌、阿卜耶伊和伦拜克。联苏特派团一直在维护 9 个修车厂，因为法希尔修车厂已经移交给达尔富尔混合行动
为平均 1 834 辆特遣队所属汽车提供燃料、机油和润滑油	1 834 辆	已经提供燃料、机油和润滑油的特遣队所属汽车平均数目
水运		
为 9 艘特遣队所属巡逻艇提供燃料、机油和润滑油	9 艘	已经提供燃料、机油和润滑油的特遣队所属巡逻艇数目。
空运		
运行和维护整个特派团任务区的 12 架固定翼和 28 架旋转翼飞机		由于支付较高合同费用导致经费紧张，机组在第四季度临时缩减了 4 架旋转翼和 2 架固定翼飞机，因此所运行和维护的每月平均飞机数目是： 12 架固定翼飞机 26 架旋转翼飞机

为 12 架固定翼和 28 架旋转翼飞机提供燃料

由于机组临时缩减,平均为下列飞机提供了燃料:

12 架固定翼飞机

26 架旋转翼飞机

通信

支持和维护一个卫星网络,其中包括 1 个地面站枢纽,以提供语音、传真、视频和数据通信

1 个 维护了 1 个 7.3 米地面站及其周边设备,以支持在特派团提供语音、传真和数据服务

支持和维护 26 套甚小孔径终端系统、28 台电话交换机和 28 条微波中继线

由于对微波服务的需求增加,以支持特派团的解除武装、复员和重返社会行动,为下列设备提供了支持和维护服务:

36 个甚小孔径终端系统部署到整个特派团任务地区的外地办事处

63 条微波中继线

29 个电话交换机地点(队部、各分区和总部)

支持和维护 141 台高频、73 台甚高频和 68 台特高频中继器和发射机

60 台 支持和维护了 60 台甚高频中继器。所有其它设备(移动式高频/甚高频电台、手持式甚高频电台和 60 台甚高频基地台)中都有发射机。发射机的数目为 8 534 个(高频和甚高频)

支持和维护 2 个无线电节目制作设施内的 25 个调频无线电广播站

13 个 维护了 13 个调频无线电广播站,其中仅仅包括部署在苏丹南部的系统,因为特派团尚未接到在北部地区广播的授权

信息技术

支持和维护 29 个地点的 231 台服务器、3 850 台台式计算机、1 278 台膝上型计算机、937 台打印机和 184 台数字发送器

维护了 29 个地点的下列信息技术设备:

214 台服务器

3 757 台台式计算机

1 235 台膝上型计算机

323 台打印机

283 台扫描仪(数字发送器/高速扫描仪)

2008/09 年度的预计打印机总数中包括 487 台小型打印机,这些打印机在 2008/09 年度最终被列为消耗品

为 29 个地点的 4 500 个用户支持和维护 1 个局域网和 27 个广域网		支持和维护了： 1 个局域网 特派团内已经相互联接并可进入联合国广域网的 29 个地点
支持和维护无线局域网	是	为喀土穆总部、地区总部、队部和各营地的无线网络提供了支持和维护
医务		
运行和维护 40 个一级诊所(13 个民用诊所、27 个军用诊所)、4 个二级医疗设施、1 个三级医院以及整个特派团任务区的 14 个前方医疗队和 5 个空中医疗后送小组		运行和维护了： 9 个联合国所属一级诊所 26 个军用一级医院 16 个前方医疗队 5 个医疗后送小组 在初期计划的 13 个民用诊所中,4 个原来位于达尔富尔地区的诊所(法希尔、朱奈纳、扎林盖和尼亚拉)从 2008 年 1 月 1 日起已经移交给达尔富尔混合行动,从而使联苏特派团下属一级诊所的数目减少到 9 个。 朱巴、达马津、瓦乌和马拉卡勒的 4 个二级医疗设施 卡杜格利的 1 个三级医疗设施 喀土穆目前正在使用 2 个签约设施(Sarihoon 医院和 El Faisal 医院),向联苏特派团工作人员提供必需的三级医务服务。目前正在制定安排,再增加 2 个在喀土穆提供三级医务服务的签约设施
维护所有联合国地点的全特派团陆上和空中后送安排,包括在内罗毕(2 家医院)和开罗的共 3 所四级医院	否	只有内罗毕有四级医务设施。维护了所有联合国地点的全特派团陆上和空中后送安排,包括后送到内罗毕的四级医务设施。由于尚未签署协助通知书,向埃及医务设施进行医务后送的问题尚未开始运作
特派团所有人员的艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施	3 个	在喀土穆、朱巴和卡杜格利为联苏特派团所有人员设立了 3 个艾滋病毒自愿保密咨询和检测中心

对特派团所有人员开展艾滋病毒宣传方案，包括同侪教育	10 192 名	在喀土穆、朱巴、瓦乌、马拉卡勒、卡杜格利、达马津和阿卜耶伊(其中包括各自的队部)为 10 192 名人员提供了工作场所的艾滋病毒和艾滋病宣传方案，和/或对 10 192 名参加者进行上岗培训
	12 个	举办了 12 个艾滋病毒同侪教育培训班
	486 人	在喀土穆、朱巴、瓦乌、马拉卡勒、卡杜格利、达马津和阿卜耶伊对 486 人进行了艾滋病毒和艾滋病同侪领导/教育培训
安保		
每周 7 天、每天 24 小时向整个特派团任务区提供安保服务	是	警卫随时在联苏特派团所有主要设施值班。值班安保干事也随叫随到，并且随时值班或待命
向特派团团长和指定的特派团其他高层官员和访客提供人身保护	是	向特派团团长和指定的特派团其他高层官员和访客提供了人身保护
向 625 名军事观察员、203 名军事参谋人员、715 名联合国警察、1 038 名国际工作人员和 362 名国际联合国志愿人员提供驻地最低运作安保标准住所安全指导以及场地评估	是	视需要提供了驻地最低运作安保标准住所安全指导以及场地评估。对整个特派团地区所有军事观察员、参谋人员、联合国警察和联合国志愿人员的私人住宅进行了驻地最低运作安保标准检查
为特派团所有新来工作人员进行安保上岗培训以及基本的消防训练/演习，以及对特派团所有安保人员和消防助理员开设基本消防复习课程	是	在喀土穆或朱巴的实地上岗培训以及强制性的安全可靠地应对外地环境办法培训过程中，为特派团所有新来工作人员进行安保相关培训，其中包括一个防火安全和消防部分。安保人员常年接受消防训练
在所有房地进行年度消防评估和检查，确保遵守消防标准，对消防建议的执行工作进行季度审查	是	2009 年 1 月以来，与安全 and 安保部一道工作的一名消防安全干事对联苏特派团的所有设施和工作场所进行年度评估和检查
就道路交通事故、联苏特派团财产被盗/损失或损坏、盗窃、工作人员被捕或被拘留事件、联合国人员死亡或伤害事件以及行为失检案件编写 250 份月度调查报告		编写并最终敲定了 267 份月度调查报告，其中北方 148 份报告，南方 119 份报告

三. 资源使用情况

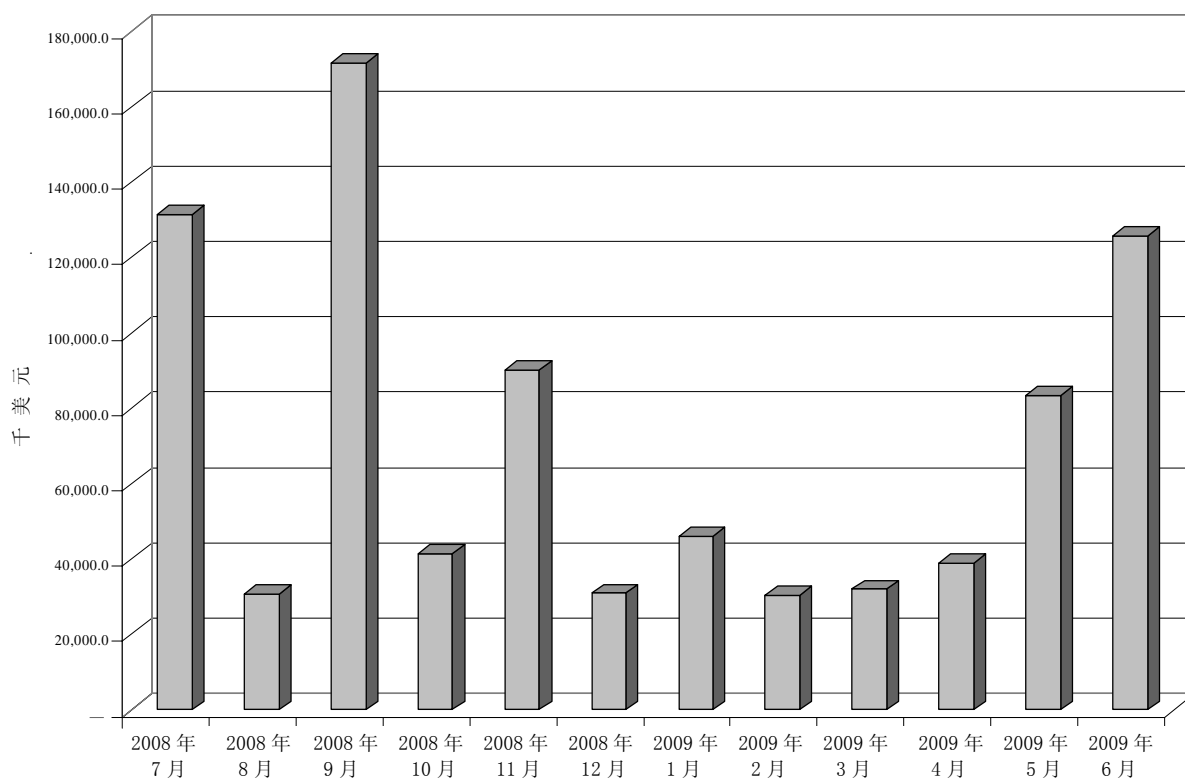
A. 财政资源

(千美元。预算年度为 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日。)

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3) = (1) - (2)	百分比 (4) = (3) ÷ (1)
军事和警务人员				
军事观察员	31 728.6	31 719.4	9.2	0.0
军事特遣队	230 235.6	230 932.6	(697.0)	(0.3)
联合国警察	38 245.9	35 542.9	2 703.0	7.1
建制警察部队	—	—	—	—
小计	300 210.1	298 194.9	2 015.2	0.7
文职人员				
国际工作人员	123 633.9	126 822.1	(3 158.2)	(2.6)
本国工作人员	50 462.8	51 180.1	(717.3)	(1.4)
联合国志愿人员	10 677.2	11 602.4	(925.2)	(8.7)
一般临时人员	3 648.1	3 471.0	177.1	4.9
小计	188 452.0	193 075.8	(4 623.8)	(2.5)
业务费用				
政府提供的人员	1 637.9	1 159.8	478.1	29.2
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	470.9	265.3	205.6	43.7
公务差旅	5 484.1	6 591.0	(1 106.9)	(20.2)
设施和基础设施	95 966.1	91 439.0	4 527.1	4.7
陆运	23 024.1	21 558.4	1 465.7	6.4
空运	145 883.8	145 122.3	761.5	0.5
水运	67.3	67.0	0.3	0.4
通信	18 044.6	17 749.2	295.4	1.6
信息技术	10 820.2	10 743.3	76.9	0.7
医务	9 311.0	9 203.3	107.7	1.2
特种装备	1 965.6	2 064.2	(98.6)	(5.0)
其他用品、服务和装备	74 556.0	63 076.7	11 479.3	15.4
速效项目	1 000.0	177.9	822.1	82.2
小计	388 231.6	369 217.5	19 014.1	4.9

类别	差异			
	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3) = (1) - (2)	百分比 (4) = (3) ÷ (1)
所需资源毛额	876 893.7	860 488.1	16 405.5	1.9
工作人员薪金税收入	18 553.5	20 797.2	(2 243.7)	(12.1)
所需资源净额	858 340.2	839 691.0	18 649.2	2.2
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	876 893.7	860 488.1	16 405.5	1.9

B. 月支出模式



54. 2008年7月和9月两个月份的支出较高，是由于年度采购周期在7月开始，2008年9月向部队派遣国付款。2009年6月的支出较高，是由于军事特遣队和联合国警察轮调所需经费增加，以及在财务年度结束及关闭账户之前的期间内完成采购过程，并结清相关发票，向供应商支付所提供商品和服务的款项。

C. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
利息收入	8 590.5
其他/杂项收入	10 129.8
自愿现金捐助	—
上期调整数	(4.9)
上期债务核销额	18 983.4
共计	37 698.8

D. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出
主要装备	
军事观察员	—
军事特遣队	46 726.3
建制警察部队	—
小计	46 726.3
自我维持	
设施和基础设施	17 779.3
通信	7 572.6
医务	7 540.5
特种装备	2 025.8
小计	34 918.1
共计	81 644.5

特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境因数	2.60	2005年3月24日	—
频繁使用因数	3.80	2005年3月24日	—
敌对行动/被迫放弃因数	3.30	2005年3月24日	—
B. 与本国有关			
递增运费因数	0.0至3.0		

四. 差异分析¹

	差异	
军事特遣队	(697.0)	(0.3%)

55. 包括高速军用船只和成套潜水设备在内的特殊军用装备所需经费增加(2 882 000 美元)；而部队轮调费用减少(平均每人 2 055 美元，预算编列的费用为 2 486 美元)，从而将上述增加额抵销一部分。

	差异	
联合国警察	2 703.0	7.1%

56. 所需经费减少，是因为 121 名联合国警官的服务年限在一年合同到期后再次延长，导致接受前 30 天较高特派任务生活津贴的联合国警察人数减少，轮调旅行的实际次数也减少。

	差异	
国际工作人员	(3 158.2)	(2.6%)

57. 所需经费增加，是因为国际工作人员的薪金和一般工作人员费用从 2009 年 1 月 1 日起增加 4%，危险津贴增加了 5%。73%的外地工作人员迁到联合国提供的宿舍，而 2009 年 2 月至 6 月期间的费用估计数中预计这一比例为 60%，导致特派任务生活津贴所需经费减少，从而将上述增加额抵销一部分。

	差异	
本国工作人员	(717.3)	(1.4%)

58. 所需经费增加，是因为从 2009 年 1 月 1 日起，一般事务类的薪金增加了 6.8%，本国干事类的薪金增加了 2.3%。其中一部分被一般工作人员实际费用的减少额抵销。

	差异	
联合国志愿人员	(925.2)	(8.7%)

59. 所需经费增加，主要是由于从 2009 年 1 月 1 日起危险津贴增加 5%。空缺率增加到 28.3%，而费用估计数中预计这一比例为 15%，从而将上述增加额抵销一部分。

¹ 资源差异数以千美元计。差异分析的门槛值是上下 5%或 100 000 美元。

	差异	
一般临时人员	177.1	4.9%

60. 所需经费减少，是由于国际工作人员的实际空缺率为 50%，而费用估计数中预计这一比例为 21%。从 2009 年 1 月 1 日起危险津贴增加 5%，并且迁到联合国所提供宿舍的外地工作人员人数增加，从而将上述减少额抵销一部分。

	差异	
政府提供人员	478.1	29.2%

61. 所需经费减少，是因为实际空缺率为 41.7%，而预算编列的空缺率为 15%。

	差异	
咨询人	205.6	43.7%

62. 所需经费减少，是因为难以找到合格的当地咨询人在整个特派团任务地区提供培训。

	差异	
公务差旅	(1 106.9)	(20.2%)

63. 所需经费增加，是因为在该期间后半期启动了解除武装、复员和重返社会方案，开展选举活动，以及在喀土穆和朱巴开展了更多内部培训，导致整个特派团任务地区的特派团内旅行等活动增加。

	差异	
设施和基础设施	4 527.1	4.7%

64. 所需经费减少，主要是因为是在朱巴为联苏特派团建造停机坪的招标工作不成功，事实证明该项目对于特派团而言过于昂贵。这是一个优先项目，其他项目要么推迟，要么压缩，以便腾出更多资金用于该项目。用于满足特派团优先需要(诸如加强安保和发展队部)的所需经费增加，从而将上述节余抵销了一部分。

	差异	
陆运	1 465.7	6.4%

65. 所需经费减少主要是由于：没有采购在崎岖的地区处理集装箱的设备，这类设备已列入计划但已不再需要(289 700 美元)；燃料费用低于预算(695 700 美元)，平均每公升 1.19 美元，而预算编列的费用为每公升 1.26 美元；采购备件和车间设备的所需经费减少(344 444 美元)，因为现有合同已经到期，正在延期。而

2006/07 年度和 2007/08 年度的第三方责任保险费用增加(192 800 美元)，从而将上述减少额抵销一部分。

	差异	
空运	761.5	0.5%

66. 出现未用余额是由于：航空燃料费用下降，平均每公升 1.06 美元，而预算编列的费用为 1.14 美元；固定翼飞机租赁费用下降；通过与达尔富尔混合行动分担提供燃料费用，固定费用管理费收回了 708 000 美元。而旋转翼飞机的合同费用增加，将上述未用余额抵销一部分。

	差异	
通信	295.4	1.6%

67. 所需经费减少，主要是由于部署通信承包商的速度放慢，其原因有：难以招聘到合格的技术人员(398 000 美元)；购置新闻设备较晚(306 300 美元)；印刷杂志月刊的费用降低以及承办《全面和平协议》具体宣传项目的承包商缺乏(252 600 美元)。但用于为 19 个队部提供互联网服务的通信设备所需经费增加(271 500 美元)，共有事务的费用增加(86 000 美元)，其中包括国际私人租用电路和国内私人租用电路，从而将上述减少额抵销一部分。

	差异	
医务	107.7	1.2%

68. 所需经费减少主要是由于系统合同导致医疗用品的费用降低。

	差异	
其他用品、服务和装备	11 479.3	15.4%

69. 所需经费减少是由于推迟实施解除武装、复员和重返社会方案，导致在此期间复员的前战斗人员人数为 6 566 人，而列入计划的人数为 50 000 人。运费及相关费用项下的费用也减少，因为从埃厄特派团转到联苏特派团的联合国所属装备数量减少。

	差异	
速效项目	822.1	82.2%

70. 所需经费减少是因为在妥善完成老项目以前暂停实施新项目。

五. 有待大会采取的行动

71. 关于联合国苏丹特派团的经费筹措，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的未支配余额 10 788 300 美元，即 871 276 400 美元已分摊总额同 860 488 100 美元支出之间的差额；

(b) 决定如何处理 2009 年 6 月 30 日终了期间共计 37 698 800 美元的其他收入/调整数，其中包括利息收入(8 590 500 美元)、其他/杂项收入(10 129 800 美元)、上期调整数(4 900 美元)和上期债务的核销(18 983 400 美元)。