



大会

第六十四届会议

正式记录

Distr.: General  
15 January 2010

Chinese  
Original: English

---

第二委员会

第 19 次会议简要记录

2009 年 10 月 22 日星期四下午 3 时在纽约总部举行

主席： 米契奇先生（副主席） .....（塞尔维亚）  
嗣后： 加西亚·冈萨雷斯先生（副主席） .....（萨尔瓦多）

目录

议程项目 57：消除贫穷和其他发展问题（续）

(a) 联合国第二个消除贫穷十年（2008-2017 年）的执行情况（续）

(b) 妇女参与发展（续）

议程项目 60：农业发展和粮食安全

---

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上做出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。



因朴仁国先生（大韩民国）缺席，米契奇先生（塞尔维亚）代行主席职务。

下午 3 时 10 分宣布开会。

议程项目 57：消除贫穷和其他发展问题（续）

(a) 联合国第二个消除贫穷十年（2008-2017 年）的执行情况（续）

(b) 妇女参与发展（续）（A/64/93、A/64/162 和 A/64/162/Corr.1）

1. **Valero Briceño** 先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）称，制定法律和制定包容且全面的政策对于消除贫穷至关重要。拥有诉诸司法的权利和获取公平就业机会也极其重要，不过，创建公平和公正的全球社会还需脱离当前的资本主义制度，这种制度只能令贫穷问题永久存在。

2. 他回顾了造成发展中国家贫穷的结构性和历史性原因，并指出，这些国家被迫依赖于全球资本主义制度，易遭受暴力，并且容易受到重大进步的毁灭性影响；这些国家被迫成为北方国家的净资本输出国，而它们自身却更加贫穷。欧洲纷纷成为福利国家，而发展中国家却陷入绝望境地，教育服务、医疗保健、住房、供水和社会保障日益恶化。无差别的贸易自由化，地方生产遭到毁灭性打击，战争使环境可持续耕作和传统农作物生产遭受破坏，这一切都摧毁了发展中国家战胜落后、消除贫穷的最后一线希望。

3. 气候变化和经济危机带来的新型挑战导致人们特别是贫困人口生活条件的进一步恶化，占主导地位的金融系统为发展中国家提供的资源不足，并加强了种种侵犯发展中国家主权的附加条件。对消除贫穷而言，从法律上增强穷人能力非常重要，不过，这项活动必须扩大到生活的方方面面。

4. 为了普及人权，消除贫穷，解决不平等问题，

委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府已制定了一项社会公正计划。通过加强社会经济，实现财产民主，创造有偿就业机会，增加工人实际工资，现在，全体人民可从国家石油资源中共享利益，完成了收入分配制度。政府实施的各项方案令本国有望实现“消灭极端贫穷”等各项千年发展目标，并使本国成为拉丁美洲和加勒比地区消灭贫穷与不平等现象的领导者。

5. **Almambetov** 先生（哈萨克斯坦）称，需加大努力，降低全球金融与经济危机的负面影响。必须修改各项千年发展目标和指标，使之符合各国的社会与经济现实，必须制定新的创新政策。另外，也需对千年发展目标在农村地区的执行情况开展更加客观的评估。

6. 哈萨克斯坦自身已实现了“消除贫穷”等几项千年发展目标，并采取措施，确保千年发展目标取得进展，改善全体公民的生活质量，使环境可持续和社会主导型发展政策在国家、部门和地方战略中实现主流化。本国政府正在采取措施，稳定经济环境，措施包括，通过刺激计划促进人力资本发展与就业，其中特别针对农业地区的中小企业。政府采取社会经济手段，创造就业机会，改善优质教育和增加医疗保健服务的获取机会，增加对边缘群体的直接社会援助。最为边缘化的群体，包括老人、残疾人、低收入大家庭，可通过累积式养老金系统和社会保险，从混合型社会保障体系中获益。另外，政府还加大努力，支持妇女和儿童，请求发展伙伴捐赠资金、共担成本，政府已在 2008 年推出各项福利和强制性社会保险，为孕产妇提供帮助，为 1 岁以下儿童提供保育服务。此外，修订后的 2009-2011 年国家预算增加了对全民的社会福利和保障。

7. 哈萨克斯坦将本着合作精神，与发展伙伴共同对抗贫穷，并强调，国际社会需履行承诺，为发展提供资助。区域和次区域层面的措施应包括，加强

国际合作，就发展融资建立新的伙伴形式。从法律上增强穷人能力——包括就业人员和社区内人员，可有效促进国家减贫和经济的持续增长。联合国大会有关从法律上增强穷人能力的第 63/142 号决议——本国政府支持该决议——需要各国政府和其他利益攸关方的政治领导与承诺。

8. **Shin Boonam** 先生（大韩民国）对全球经济危机令发展中国家更加脆弱并极大影响妇女和其他高风险人口表示关切。国际社会必须遏制因资源有限而减少援助的冲动。大韩民国竭尽全力履行自身承诺——它将官方发展援助增加了 3 倍，2015 年将达到约 30 亿美元。此外，它还将扩大对非洲和亚洲的地区关注，计划到 2015 年，对亚洲地区的援助增加一倍，并将于 2009 年 11 月启动非洲发展倡议第二阶段的援助活动。作为发展合作、消除贫穷方案的一部分，大韩民国长期以来一直关注农村发展问题，并持续为千年村项目提供支持——目前，该项目正在 10 个非洲国家的 80 个村庄中实施。

9. 大韩民国政府已建立了配额制度，确保提高妇女在国家 and 地方两级政治中的参与度。鼓励其他国家采取类似举措，原因是，在两性平等和增强妇女能力方面取得进展是降低全球贫穷的关键一环。通过协助各国制定性别针对性预算、加强主流化对话改善两性平等，这可进一步加强联合国实体取得的进展。尽管从法律上增强穷人能力非常重要，不过，委员会围绕这一主题以及即将推出的相关决议草案开展的讨论仍应主要关注发展问题。

10. **Myint** 先生（缅甸）称，如果没有他国的援助，或如果没有社会保障网，贫困人口的生活仍无希望可言。在当前金融与经济危机中，国际发展合作比以往更为关键，联合国需动员地区和全球层面所有相关实体提供支持，帮助发展中国家消除贫穷。应利用现有减贫机制，并应开发新的机制。需大幅增加援助，帮助各国政府履行“2015 年实现贫困人口

减半”这一承诺，政府、民间社会、地区和国际组织需做出持续、协调一致的努力，改善人民的生活水平。

11. 尽管缅甸政府一直致力于消除贫穷，然而，自 1988 年起，它从未得到世界银行、国际货币基金组织（基金组织）或亚洲开发银行等国际组织提供的任何援助。除上述制约因素外，部分西方国家施加不公正、不道德的单边制裁也极大地阻碍了缅甸的国家发展计划。成千上万的缅甸人失去了工作，饱受贫穷之苦。

12. 缅甸为促进经济增长、创造就业机会做出的努力包括，采取措施扩大农业生产，鼓励私人企业家开垦空闲土地和荒地进行耕作，从而大幅增加粮食生产。它还鼓励私营部门创造就业，此举增加了地方和外国投资者的投资，并在全国各地建立了多个工业区，为 18-24 岁的年轻人创造新的工作机会。在地区层面上，缅甸与东南亚国家联盟（东盟）其他成员国合作，共同致力于农村发展和消除贫穷。

13. **Loulichki** 先生（摩洛哥）称，千年发展目标的实现离不开国际社会持续的集体努力，国际社会必须履行所有的发展援助承诺，包括向官方发展援助捐赠国民生产总值的 0.7%，向最不发达国家捐赠国民生产总值的 0.15-0.20%。粮食安全与否对于发展中国家，尤其是遭受极端贫穷的国家，能否掌控发展进程主导权、能否消除贫困而言至关重要。这一目标只可通过增加农业援助和官方发展援助方能实现。气候变化令贫穷国家增加了新的压力，数百万人的生活濒临危险境地，更多的人陷入了极端贫穷的深渊。

14. 哥本哈根气候变化大会的成果必须对受这一苦难影响最大的国家的利益——生存和政治稳定问题——做出回应。此外，妇女是世界上首先遭受极端贫穷和危机影响的群体，因此，国际社会必须继续

在这一方面做出努力，在自治和加强妇女参与发展进程等方面对其需求做出更佳应对。

15. 摩洛哥于 2007 年实现了“消除贫穷和饥饿”这一千年发展目标，并发起了《人类发展国家倡议》，展现了它对国际公认发展目标的承诺；除消除贫穷和社会排斥外，《人类发展国家倡议》的目标还包括，帮助目标人口专注于可创造稳定收入的活动，获得基本的社会服务，加强妇女权利等，使他们能够将未来牢牢地掌握在自己手中。摩洛哥制定了强制医疗保险计划和医疗援助计划，以帮助贫困人口。

16. 此外，摩洛哥政府还针对社会、经济和政治领域两性平等，对法律框架和公共政策做出了重大改革。本国小额信贷法的受益人远远超出了预期的数百万人，其中，超过半数的受益人为妇女。妇女在国会和政府中的政治代表性也取得了显著提高，有 7 名妇女担任重要的战略性职务，在近期的地方选举中，妇女的参与度也有所上升。另外，为加强男女之间的平等，保护妇女和儿童的权益，摩洛哥修订了多部法律，其中，《家庭法》增设了新的条款，规定配偶需共同分担责任。性别观点已纳入国家一般预算的主流，此举旨在加大努力对抗两性不平等，确保改进社会部门中对妇女和儿童的资源分配。

17. 此外，摩洛哥还坚定地致力于非洲的可持续发展，例如，本国在 2007 年组织召开了首届非洲人类发展大会。充分解决贫穷问题需要立足于持续的国际团结的基础上，采取全球性做法，并且需要必要的政治意愿。

18. **Koterec 先生**（斯洛伐克）称，全球宏观经济合作对于抵消全球经济与金融危机影响、创造有利于经济复苏和持续增长的条件至关重要。所有国家均需为其自身发展担负起主要责任，不过，在应对全球挑战方面，发达国家必须发挥更大作用，纵然时局艰难，也不可忽视千年发展目标。斯洛伐克一直致力于履行它的千年发展目标义务，具体包括：通

过巴尔干半岛西部、东欧、非洲和亚洲数个双边和多边方案、项目提供官方发展援助，并将官方发展援助作为优先事项纳入本国外交政策。发展中国家要想实现可持续增长，国际社会需关注最脆弱群体，特别是妇女和儿童，除非妇女获得解放、增强能力、接受教育并可充分施展自身的经济潜能，否则，这类群体将不得不继续因贫穷而饱受苦痛。妇女在发展进程中扮演了一个史无前例的新角色，因此，为妇女提供发展援助非常重要。斯洛伐克认识到，有必要在这方面提高两性平等，增强妇女能力，并支持在联合国系统内部成立两性工作实体，从而加强该机构工作的问责与效力。

19. **Kuymizakis 先生**（马耳他）称，围绕与性健康、生殖健康和权利相关的增强妇女能力和两性平等所采取的任何立场或提出的任何建议均不可对任何一方设定义务，考虑将堕胎作为生殖健康权利或服务的一种合法形式，围绕与生殖健康相关权利、服务或商品的任何讨论都必须在生命权框架内开展，生命权是最基本的人权之一。马耳他的法律规定，通过人工流产程序终止妊娠属违法行为，不承认堕胎是计划生育举措。马耳他政府支持《国际人口与发展大会行动纲领》、《北京行动纲要》、《消除对妇女一切形式歧视公约》等方案和公约，他重申了本国政府对“生育权”、“生育服务”或“控制生育”等术语所持的保留意见。

20. 两性平等是马耳他发展政策的核心，并认为两性平等对减贫而言至关重要。此外，性别主流化这一国家优先事项指导着本国的发展援助和合作活动，是一个交织于发展政策各个领域的跨部门议题。马耳他政府已采取了多项政策，将性别观点纳入了本国的发展战略，并在国家议程中加强了性别主流化，以确保所有法律、政策和方案在设计、实施、分析与监测过程中做到机会均等。马耳他正在通过提高总体就业率，尤其是通过将年老工人、妇女和脆弱群体纳入劳动力市场，促进贫穷妇女与男子的

积极全纳，增进平等机会。此外，马耳他也在努力增加充足的、可负担住房的供应，推行措施，预防贫穷和社会排斥的世代相传。本国提供了儿童保育服务，落实家庭友好型措施，推动妇女与男子公平参与劳动力市场。马耳他促进平等国家委员会就性别针对性预算在几个国家开展了一项调查，目的是提高马耳他的国家能力建设，推广某些倡议。成员国应开展类似调查，交流最佳做法。

21. **Jafarov 先生**（阿塞拜疆）称，阿塞拜疆成功降低了全球金融与经济对本国经济的负面影响，实现了经济的持续稳定，当前 GDP 增长速度接近 4%。几项地区性基础设施项目的成功启动和实施刺激了本国的经济发展，并对部分邻国的发展做出了重大贡献。阿塞拜疆一直受全球当前经济、金融、粮食和能源危机以及亚美尼亚与阿塞拜疆之间持续的武装冲突所影响，冲突令阿塞拜疆五分之一的领土被占领，全国八分之一的人口沦为国内流离失所者或难民。

22. 尽管如此，为了在 2015 年前实现千年发展目标，阿塞拜疆政府执行了多项举措消除贫穷：推行措施加强社会、经济福利；鼓励强大的私营部门增加经济机会，改善工作质量；提供社会保障与社会服务的平等获取机会；降低失业率。将脆弱群体——尤其是老人和残疾人——的社会福利与保障需求纳入国家就业战略等主要国家政策的考虑范围。

23. 就从法律上增强穷人能力而言，为平等、合理地获得司法、教育、医疗卫生和社会保障服务创建适当的法律框架，这必须辅之以有效机制，确保司法服务获取机会。此外，改善医疗服务和教育质量也十分重要，医疗服务和教育应确保人民能够负担得起，全民皆可获取。应清除种种妨碍商业机会和市场、金融机构、信贷准入机会的壁垒，首要措施就是，保护和促进劳动者权益和自雇人员权益；根据国际劳工组织（劳工组织）统计，全球有 6 亿人

每日工资不到 1.25 美元，这一问题令人深感担忧。尽管各国必须要为自身发展担负起主要责任，并确保国家努力与支持性的全球方案、措施和政策保持一致，不过，应将联合国及其专门机构作为解决社会发展问题，尤其是减贫相关问题主要的全球性框架。在这方面，“联合国第二个消除贫穷十年”可发挥主要作用。

24. **Taguri 先生**（阿拉伯利比亚民众国）称，尽管国际社会做出了种种努力，然而，全球各地继续遭遇贫穷的边缘化效应，其中，撒哈拉以南非洲地区尤为严重。需拨出更多资源，用于不附带条件的粮食援助和国家能力建设。“联合国第二个消除贫穷十年”正在实施之中，联合国应发挥重要作用，动员集体政治意愿，在因近期金融危机引发官方发展援助减少的情况下，为最脆弱群体提供援助。国家减贫计划需包括对抗失业、人才外流和艾滋病毒/艾滋病的战略，这些均令人力资源遭受惨重损失，而对于可持续发展而言，人力资源可谓至关重要。国际社会对自然灾害及早做出应对，这对于发展中国家和最不发达国家也至关重要。

25. 阿拉伯利比亚民众国已启动了“绿色运动”，运用技术在萨赫勒-撒哈拉国家共同体和非洲开垦土地，并与尼日利亚、古巴一起，为几个非洲国家的南南医疗保健方案提供了资助。本国通过联合投资支持非洲联盟促进非洲大陆一体化的政策，资助为萨赫勒-撒哈拉国家提供商业贷款的机构，鼓励本国公民增加在非洲的私人投资。

26. **Lakhal 先生**（突尼斯）称，鉴于贫穷问题的原因和结果多种多样，必须要从全球视角审视并采取一体化做法解决该问题。贫穷并非不可避免，而是经济发展不均衡、不同步的产物。因此，需建立一个真正意义上以团结与合作为基础的全球伙伴关系，促进发展，消除贫穷。在这方面，国际人类团结日、联合国第二个消除贫穷十年以及根据突尼斯

的倡议创建的世界团结基金均非常重要。必须采取措施，使该基金尽早正式发挥作用。

27. 突尼斯政府开展了广泛的改革，以加速经济增长，减少贫穷，改革有望孕育出一个广泛的中产阶级和一个彰显团结、贫富均衡的社会。政府也采取措施加强社会保障方案，例如，确立最低工资，为脆弱群体从公共或私立机构筹集基金等。通过鼓励年轻人、求职者和低收入者创立项目，这些方案和机制使脆弱群体更好地融入了生产循环，并且促使全社会覆盖和基本工资持续改善取得了进展。然而，这一领域仍有待继续完善，本国政府也制定了计划，确保未来 5 年内，每个突尼斯家庭能够至少拥有一种收入来源。

28. **Aguiar Patriota 先生**（巴西）称，消除贫穷既是一项道德使命，也是发展权的一个关键要素。国际社会已采取了重要举措，制定一体化框架，以更好地了解 and 解决目前面临的挑战，现在该将重点放在执行环节上了。在这方面，经济增长战略应与公共政策配套执行，帮助贫困人口跨越日常障碍，实现繁荣。为减少金融与经济危机的负面影响，允许发展中国家有效利用反周期政策，为社会保障措施提供资金，国际社会必须向发展中国家，尤其是最脆弱群体提供大量新的额外资源。应在联合国发展框架内进一步探索新型发展融资来源，但不可将其视作官方发展援助差额的替代品。计划于 2010 年召开的联合国千年发展目标高级别会议必须解决此类问题，成员国必须重申对《千年宣言》所设定目标的支持，国家元首或政府首脑必须出席会议并针对消除贫穷与饥饿多边行动提交新的提案。

29. 巴西代表团认为，贫困人口应充分享受法律系统和司法服务获取机会，巴西将共同起草有关从法律上增强穷人能力与消除贫穷决议草案。巴西已采取了多项措施对抗贫穷问题。其中，本国的“零饥饿”方案产生了广泛影响。另外，促进两性平等与

增强妇女能力也是巴西政府的工作重点之一，例如，政府针对低于最低收入水平的家庭实施了月度家庭津贴方案，作为交换条件，家长需送子女入学，接受医疗检查和疫苗接种。2009 年，该方案为全国近 30% 的人口提供了帮助，在现金转移支付当中，70% 用于食物，90% 的政府支出使全国 40% 最贫穷人口获益。该方案还认识到，妇女在消除贫穷与社会排斥方面扮演着至关重要的角色，妇女是该方案主要的资金接收者。

30. **Osuntokun 先生**（尼日利亚）称，发展基准包括，为公众提供教育、食物、住所、良好医疗服务、有偿工作等基本必需品的能力。根据这一基准，粮食安全必须实现，必须通过战略性和协调一致的方案解决造成粮食短缺的根本原因。

31. 非洲的食物消费和出口极其依赖农业，因此，非洲人民的命运与这一部门的前景紧紧地绑在了一起。近期几大危机的接连爆发令此前有所提升的能力惨遭削弱。尼日利亚农业生产率有着巨大的提升潜力，然而，本国农业部门饱受种种缺陷之苦：机械化水平低，配套基础设施不足，缺乏集中投资。不过，联邦政府已采取措施促进农业增长，例如，为农民提供贷款，推动发展大规模的商业性农业生产。尼日利亚欢迎双边伙伴关系投资农业，改善公路和铁路系统，发展新能源和可再生能源，实现能源来源多元化。

32. 《非洲农业发展综合计划》的成功实施为在短期和长期内解决非洲大陆饥饿与贫穷问题提供了一个最为有效的框架。应支持非洲为尽快实现非洲绿色革命所做的努力。

33. 另一个影响繁荣的问题就是健康。一场大范围流行病的毁灭性影响令非洲的人力资源能力就此丧失。需就对抗艾滋病、肺结核和疟疾建立伙伴关系，制定相关战略。

34. 减贫战略包括小额信贷和小额融资方案以及其他基层倡议。其中一个方案提供经济激励，要想免费获取医疗服务，家长必须让子女一直在校就读。

35. 所有的减贫战略都必须将这一事实考虑在内，那就是，妇女对于社会的健康和可持续发展至关重要。在所有社会中，妇女依旧身处贫困境地，因此，必须武装、增强妇女能力，使她们能够为家庭和国家的健康做出有益贡献。必须采取措施，加强妇女参与并就所有政治、经济和社会问题做出决策的机会。

36. **Dall'Oglio** 先生（国际移民组织）称，必须将国际移民的经济和社会行为纳入所有减贫讨论之中。全球约有 2.12 亿国际移民，据估计，2008 年他们的汇款约为 3 050 亿美元。若加在一起，国际移民年汇款额高于很多发达国家的国内总产值总额。尽管移民仅占全球人口的 3%，但是，他们的汇款额却接近发展中国家外商直接投资额的三分之二。

37. 然而，在经济下滑时期，移民的积极贡献遭到质疑，因此，有必要强调一点，面对移民挑战，需做出负责任的政策决定，使之尽最大努力维护好接收国、原籍国和移民本身的权益。对此，联合国开发计划署《2009 年人类发展报告》——题为“跨越障碍：人员流动与发展”——的发布尤为及时。

38. 应将人口迁徙纳入国家发展计划和减贫战略计划之中。国内迁徙所涉及到的人员和资金约比国际移民多出四倍，但这一问题几乎并未引起关注。最近，在制定政策将移民作为刺激发展的动因而非仅仅关注其负面影响方面取得了更大的进展。联合国几个机构正在编写并将于 11 月发布“在减贫工作中实现移民主流化”手册，并且，它将得到相关培训方案的补充。

39. **Migliore** 主教（罗马教廷）指出，当前经济危机的复苏将非常缓慢。部分监测和咨询机构已经公

布，过去一年来，工业化国家的失业率出现大幅上升，堪比 1930 年代，营养不良水平上升了 11%。即使经济复苏近在眼前，对于那些失业人员而言，危机仍将继续。在这种情况下，必须努力使国际金融事务管理发生质变。

40. 谈到官方发展援助的日益减少，很显然，所有现有资金目前都用在了避免金融市场进一步崩溃上面。然而，官方发展援助承诺金额远远低于各国为重建金融场所拨出的资金数额。必须按时兑现国际承诺，不得找任何借口推卸责任。应尽快出售国际金融机构的部分黄金储备，以帮助最贫穷、债务负担最重的国家，并应尽快履行 2005 年格伦伊格尔斯八国集团（G-8）首脑会议和 2009 年 3 月二十国集团（G-20）于伦敦首脑会议做出的帮助贫穷国家的承诺。1995 年哥本哈根社会发展问题世界首脑会议上做出的承诺和国际劳工组织对体面工作的关注对于实现均衡复苏至关重要。

41. 在关注贫穷人口利益的经济体系中，贫穷人口必须能够在法治环境中捍卫自身权利。此外，贫穷人口必须享有更多的受教育机会，而不应仅限于基础教育或职业培训。

42. **Kennedy** 先生（联合国工业发展组织（工发组织））围绕议程项目 57（b）发言称，多年来，工发组织一直在为妇女创业提供支持，并认识到妇女在生产领域的努力对个人、家庭、子女乃至整个社会的价值。对此，工发组织很高兴参与组织了 2009 年“全球调查：妇女在发展中的作用”维也纳启动仪式，参与举办了两年一次的经济合作与发展组织/发展援助委员会和联合国机构间妇女和性别平等网络联合研讨会。维也纳启动仪式时间定于 10 月下旬，届时将公布和解释该项调查，参与报告准备工作的专家小组也将发表讲话。联合研讨会将于 2010 年 2 月召开，其目标是，探讨加强国家发展主导权中的两性平等与增强妇女能力。研讨会的演讲重点是，

为妇女创造经济机会，改善妇女对财产的获取机会，确保妇女能够参与经济决策。

43. **Barth 女士**（国际劳工组织（劳工组织））称，自联合国大会关于“联合国第二个消除贫穷十年（2008-2017年）”的第63/230号决议通过以来，劳工组织一直积极与联合国系统合作伙伴沟通，确保政策的连贯性，并围绕“充分就业和全民享有体面工作”这一主题，在系统范围内发挥协同效应。

44. 消除贫穷的努力应聚焦妇女等社会最易受到伤害的群体。在劳动力市场中，妇女往往处于劣势。发展战略需体现明确的性别观点。

45. 就业复苏往往要比经济复苏滞后4-5年。劳工组织一直致力于缩短这一时间差，具体措施包括，参与全球社会保障体系，并通过《全球就业公约》。“第二个十年”全系统行动计划为制定富有成果的发展议程、加速就业复苏提供了推动力。

46. 要想消除贫穷，就必须解决目前普遍存在的权利差距。权利差距令很多人最基本的权利惨遭剥夺，被迫陷入贫穷境地。社会保障差距令贫穷问题进一步恶化，因为它意味着，年老、疾病和其他不测均可令弱势群体重返贫穷境地。另外还存在社会对话差距，这令那些从事自给农业、帮佣和流动工作的人无法行使发言权。就业是创造并公平分配财富的关键，是摆脱贫穷的主要途径。成功实现减贫的国家不仅制定了经济增长战略，也制定了就业增长战略。

47. **Karageorgiades 先生**（马耳他骑士团观察员）称，900年来，消除贫穷一直是马耳他骑士团的使命。马耳他骑士团一直在为贫穷和无家可归者服务。它在120多个国家开展工作，并与100个国家以及联合国、欧盟建立了外交关系。本组织拥有12 500名成员，80 000名志愿工作者和高素质有偿医疗护理工作。

48. 马耳他骑士团在发展中国家开展了有效的试点项目，其中包括，在越南某省为99位贫穷妇女提供了企业家培训，在乌干达开展对抗儿童营养不良项目，在罗马尼亚为残疾人和老人提供药品、衣物、供餐和其他服务。15年前，联合国大会批准马耳他骑士团享有永久观察员的地位。它紧密配合联合国大会的各项倡议，并一直致力于改善自身活动，促进发展。

49. **Semasinghe 女士**（斯里兰卡）称，因为金融危机和经济衰退，又有5 000多万人陷入了极端贫穷的境地；这一数字有望增至9 000万。因此，很多国家将很难实现千年发展目标——消除贫穷和饥饿。然而，发达国家对发展援助重新做出承诺，这令我们有理由对前景保持乐观。

50. 斯里兰卡正在调动财政资源，资助小额信贷和小额融资项目，增强农村贫穷人口的能力，解决基于性别的以及城乡居民之间的收入差距。2008年，贫穷人口比率由22.7%降至14%。自2000年以来，失业率一直保持在个位数，并且自2005年起逐步下降；2008年第三季度最新数据表明，本国的失业率降到了历史最低点——5%。

51. 斯里兰卡正在努力实现与教育、卫生相关的千年发展目标。普及小学入学和毕业的成功率已达98%。小学和中学入学率在两性均等方面达到了较高水平，婴儿和5岁以下儿童死亡率下降。为期10年的扶贫发展政策框架关注的重点是，提供可持续的、专注于贫穷人口的金融服务，包括向微型和小型企业和贫困家庭发放贷款。

52. 斯里兰卡中央银行针对农村地区开展了减贫小额融资项目。金融服务可广泛获取，已有82.55%的家庭从金融机构小额融资服务中获益。中央银行也对几项由捐赠国提供资助的信用额度与小额融资项目之间进行了协调。在这方面，国际农业发展基金



(农发基金)和日本国际协力团的援助令人赞赏,后者将用于近期解放的北部和东部省份的小额融资项目。和全球其他很多地方一样,在斯里兰卡,小额融资服务的客户中妇女占据着主导地位。

53. 斯里兰卡已将性别观点纳入了国家的整体政策框架。在世界经济论坛发布的《2008 年全球性别差距报告》中,斯里兰卡在 160 多个国家中排名第 12 位。在本国经济重要的创汇部门中,如服装业、外国汇款和茶叶等行业,妇女构成了劳动力大军的主体。本国已启动一个全面和促进两性平等的方案,旨在解决就业和社会、心理健康相关问题,帮助农村妇女充分实现自身潜能。

54. 在初等教育中,男女比例为 100: 99,中等教育为 100: 106,高等教育为 100: 187。2006 年,在 15-24 岁年龄段当中,男女识字率为 100: 101.8,非农业部门有偿就业中的妇女占比表明,两性平等水平较高,妇女在经济活动中的参与度较高。医疗保健部门令劳动力的生产效率不断提升。斯里兰卡拨出一小部分税收用于公共医疗保健支出,因此,尽管尚未设立医疗保健计划,本国依然成功实现了雄心勃勃的医疗保健目标。

55. 斯里兰卡长期与恐怖主义作斗争,2004 年 12 月还遭遇了海啸的毁灭性打击,但尽管如此,本国在实现千年发展目标等发展目标方面依然保持了良好势头。国际伙伴关系对于支持国家努力、实现发展目标至关重要。因此,斯里兰卡鼓励捐赠国在为发展援助分配资源时,应将国际商定发展目标列作重要因素。

56. 副主席加西亚·冈萨雷斯先生(萨尔瓦多)代行主席职务。

#### 议程项目 60: 农业发展和粮食安全 (A/64/221)

57. **Chaudhry** 先生(联合国经济和社会事务部可持续发展司),介绍了秘书长关于农业发展和粮食安全

的报告(A/64/221),他说,联合国粮食及农业组织(粮农组织)、农发基金和全球粮食安全危机高级别工作组秘书处为该报告提供了有价值的投入。该报告也借鉴了联合国可持续发展委员会关于农业和农村发展的第十六和第十七届会议内容。

58. 几个短期因素促成了 2008 年粮食价格的一路飙升。此外,1980 年代以来长期投资不足导致农业部门增长缓慢。自 2004 年以来,全球经济一直保持增长势头,而本年内,世界经济预期缩水 2.6%。尽管 2010 年有望缓慢复苏,不过,全球经济仍然非常脆弱,这将对粮食安全构成影响。

59. 针对粮食危机,联合国行政首长协调理事会成立了全球粮食安全危机高级别工作组,工作组发布了《全面行动框架》。《框架》概述了两大干预领域:解决弱势群体的即期需求;建立弹性,为粮食和营养安全做出贡献。工作组在这两个领域为国家政府机构提供了支持,还提供了较为长期的支持,旨在改善生产,提高对价格波动和外部冲击的弹性。工作组为小农户的能力建设做出了贡献,并为受价格飙升影响最大的国家提供了粮食援助,其援助程度之高可谓史无前例。世界银行实施了全球粮食危机应对方案,一年时间里支出了 7.8 亿美元。工作组秘书处目前正在 35 个国家协调各项活动。

60. 可持续发展委员会第十七届会议就一项多方战略达成了共识,其中包括,将粮食安全议程纳入更宽泛的国家可持续发展战略和减贫方案框架,通过启动可持续的绿色革命在发展中国家振兴农业,通过运用了政策措施的社会战略提供社会保障,相关政策措施包括,基础设施投资、制度建设和能力建设,促进国际合作,借此推动资源动员、研发合作,加强政策连贯性和国际市场准入。

61. 粮食安全和可持续发展在国际政治议程中仍然占据着重要位置。各国政府、捐赠国和发展伙伴已

做出新的承诺，将再度关注农业部门。八国集团达成一致，在未来三年内向农业部门捐赠 200 多亿美元。粮食危机爆发之前，解决饥饿和粮食不安全问题的做法缺乏统一性，现在，这一问题引起了国际社会的关注。

62. **Osman 女士** (苏丹)代表 77 国集团加中国发言，她回忆称，粮农组织曾经声称，全球的粮食足以养活全球两倍的人口。因此，必须认真解决造成饥饿和粮食不安全问题的根本原因。生活在饥饿状态中的人口数量不断增长，粮食危机暴露了全球经济的深层次结构不均衡问题，这对农业和粮食安全产生了直接影响。

63. 全面做法必须包括，提高农业生产率，鼓励执行收割前、后干预举措，确保财政资源充足，将重点放在私营部门增长和少量土地所有者上。必须采纳持久的政治、经济、社会、财政和技术解决方案。因此，任何一项成功击败饥饿的战略都应涉及到，更有力、更好的问责机制，全球市场稳定，发展中国家农产品市场准入得到改善，取消扭曲贸易的补贴，对农业生产和研究提供可持续的投资，并对发展中国家农业部门——包括小规模农场主和贫困人口进步提供有针对性的支持。过去 25 年来采取的国际经济、贸易政策打击了发展中国家农业生产的积极性，重新定位了发展中国家的粮食消费模式，并为发达国家受补贴粮食的进口提供了有利条件，这对当地的生产能力产生了重大影响。

64. 尽管逆转农业在官方发展援助总额中份额下降已迫在眉睫，不过，发展中国家要实现可持续的农业发展和粮食安全，需要多管齐下，努力获取新的、额外的财政资源。应加强公私投资和伙伴关系。贸易也是实现粮食安全的关键一环。国际贸易必须促进全球粮食生产，为发展中国家提供更多和更公平的收益。开放的、不存在扭曲和歧视的、基于规则的

的国际贸易体系可促进农业发展，为粮食安全做出贡献。

65. 77 国集团加中国认可粮农组织、世界粮食计划署和农发基金为加强合作所做的努力。秘书长工作组也扮演了一个重要角色。我们希望，即将于 2009 年 11 月召开的粮食安全世界首脑会议可就粮食安全找到有意义的解决方案。另外，农业研究工作也发挥了重要作用。

66. **Kleib 先生** (印度尼西亚)，代表东南亚国家联盟 (东盟) 发言称，过去 20 年来，全球粮食和农业经济已发生了很大改变。尽管生产的粮食商品不断增多，粮食不安全问题却日益严峻。全球饥饿人口达到历史新高，超过了 10 亿，而具有讽刺意味的是，很多饥民都是从事农业生产的农民。

67. 东盟认为，必须在国家和国际层面的发展进程中实现粮食安全和农业政策主流化。国际社会为粮食安全和可持续发展提供的援助必须与发展目标之间形成合力。持续的、可以预期的资助，适宜的技术转让，向农业部门增加有针对性的投资并确保农业与环境之间保持和谐状态，这几项做法至关重要。

68. 贫穷的农民和少量土地所有者是亚洲和其他地区农村社会的基础。他们拥有的资源非常有限，市场准入机会较差，自身存在饥饿和营养不良的风险。他们必须拥有更好的融资和农业投入获取机会。可通过有机、自然、可持续、基于社区的耕作方式来改善他们的农业生产和家庭粮食安全。农业生产率提高之后，少量土地所有者可为解决粮食安全做出贡献。

69. 必须加强粮食安全和社会保障网，必须保证有充足的突发事件应急储备。必须更好地规范全球金融系统和商品交易所的粮食贸易。不可将粮食视作投资工具。必须加快农业贸易改革，为小农户提供国内市场准入机会。最后，必须加强粮食安全全球

治理。在这方面，粮农组织和世界粮食安全委员会正在进行的改革进程尤为重要。

70. 亚太地区共有 6.46 亿饥饿人口。东盟开展了多个粮食与农业合作项目。东盟领导人承诺，将通过该地区可持续的粮食生产、营销和贸易实现粮食安全。东盟已达成一致，通过增加投资，支持农业生产率的提高，此外，东盟也不断就农业研发、技术转让、基础设施改善和粮食安全早期预警系统开发等领域加强合作。

71. **Rai 先生**（尼泊尔）称，农业是最不发达国家最大的就业部门，对国家经济的贡献最大。然而，农业部门缺乏灌溉、科学工具、技术、种子、化肥、投资和制度，从而引发生产效率低下、饥饿等问题。要终止这一恶性循环，现代化的工具不可缺少，不过，这些工具不可破坏农业生产的可持续性和当地久经时间检验的知识。

72. 在非洲，全职工作中农业部门占了 70%，33% 的国内生产总值和 40% 的出口收入来自农业部门。要启动绿色革命，需建立额外的南北、南南伙伴关系。农业补贴为最不发达国家的农产品创立了不平等条件，这一问题令人担忧。希望多哈回合能够早日结束，早日建立一个不存在扭曲和歧视的市场。

73. 他敦促国际社会逆转农业部门官方发展援助下降的趋势，并注意到近期八国集团做出的在未来三年内投资 200 亿美元、鼓励贫穷国家农村发展的承诺。需增加国际支持，帮助最不发达国家供养饥饿人口，此外，也需就农业发展制定长期可持续性措施。粮食危机令发展适当的国家和国际制度能力、治理粮食安全成为必要。他对联合国全球粮食安全危机高级别工作组的工作表示赞赏，并且希望开展更加具体的行动，其中包括，执行工作组通过的《全面行动框架》。即将于 11 月在罗马召开的粮食安全世界首脑会议应为创建粮食安全全球治理系统和问责机制铺平道路。

74. **Zalkaply 女士**（马来西亚）称，秘书长关于农业发展和粮食安全的报告并未解决这一根本性问题，即，如何能够在最大程度上理顺短期与长期商品、促进农业与工业部门发展、增加农业生产与解决气候变化问题之间的利益冲突。

75. 在定期举行选举的社会一向存在着这样一种趋势，即更为偏爱短期考量，如粮食补贴。从长时间看，这类补贴总体上效果不大。更加有效的做法应当是，改变资源的利用方式，由发放农业补贴转为利用最新技术和生产工艺促进农业生产。然而，鉴于社会动荡、选举失利等风险，很多国家很难取消粮食补贴。

76. 大多数发展中国家为推动工业化投入了大量资本，农业部门一直遭到忽视。这些国家发生了大量的社会变革，其中包括，人口由农村向城市地区转移。现在，要想通过促进农业发展逆转这一进程，不仅需要相关的财政资源，而且还要解决又一次经济结构重组产生的社会转型成本。

77. 报告认为，与过去一样，发展中国家未来依然是初级商品生产者。报告并未提及发展中国家对参与下游活动的需要。

78. 报告未能更加有力地解决投机、商品贸易金融化及其对商品价格的影响等问题。联合国贸易和发展会议（贸发会议）最近发布的《贸易和发展报告》用了整整一章的篇幅阐述商品市场金融化问题，并总结称，这一问题增加了与市场基本因素无关的价格变动，金融投资者更大程度地参与商品市场增加了价格波动，并可能增加石油价格变动对粮食价格的影响。

79. 必须牢记一点：饥饿具有较大的社会经济影响。秘书长在报告中称，由于长期营养不良和饮食不佳，共有 1.78 亿儿童发育迟缓。饥饿导致教育程度较低，这可对未来数代人产生持久影响。

80. 马来西亚已拨款 10 亿美元，用于推动传统农民向现代农民转变。约一半以上拨款已拨付完毕。政府近期已拨款 100 万美元，免费为种植者提供现代化设备。各项措施已经收到成效。国际粮食政策研究所近期发布了一份报告，将马来西亚列为全球饥饿指数改善最大的国家之一。

下午 5 时 55 分散会。