



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят четвертая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
2 December 2009
Russian
Original: English

Третий комитет

Краткий отчет о 27-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в пятницу, 23 октября 2009 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н Пенке. (Латвия)

Содержание

Пункт 69 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (*продолжение*)

b) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza), и включаться в один из экземпляров отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.



Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

Пункт 69 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (продолжение)

в) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (продолжение) (A/64/226 и A/64/290)

Диалог с мандатариями специальных процедур, председателями договорных органов по правам человека или председателями рабочих групп (продолжение)

1. **Г-жа Манджу** (Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин), ссылаясь на последний доклад ее предшественника, подготовленный для Совета по правам человека (A/HRC/11/6) и посвященный вопросу политической экономии прав человека женщин, говорит, что она согласна с содержащимся в этом докладе выводом о необходимости проведения более глубокого анализа явления насилия в отношении женщин и разработки более широких ответных мер с учетом причин и последствий такого насилия, которые можно проследить на примере распространения нищеты среди женщин, эксплуатации их труда, отсутствия социального и экономического равенства с мужчинами и их отстранения от участия в процессе принятия решений как в государственном, так и частном секторе. Оратор также обращает внимание Комитета на 15-летний обзор, представленный ее предшественником на одиннадцатой сессии Совета, и сообщает о своем намерении продолжить изучение вопроса об универсальном характере насилия в отношении женщин и многообразии его форм, а также подчеркивает необходимость использования, в частности государствами, целостного подхода к деятельности по ликвидации насилия в отношении женщин.

2. В ноябре 2009 года в рамках своей первой официальной поездки Специальный докладчик посетит Кыргызстан. В 2008 году просьбы о посещении были направлены правительствам Иордании, Туркменистана и Узбекистана, а недавно она вновь обратилась к Зимбабве с просьбой об официальной поездке. Ее канцелярия будет оказывать содействие проведению последующей деятельности в связи с

докладом об оказании технической помощи Демократической Республике Конго и укреплении потенциала этой страны, подготовленным семью тематическими специальными процедурами и представленным Совету по правам человека на его десятой сессии. Один из наиболее актуальных для ее мандата вопросов по-прежнему касается больших масштабов распространения насилия в этой стране.

3. Оратор напоминает о том, что ее предшественник в соответствии с резолюцией S-9/1 Совета по правам человека о серьезных нарушениях прав человека на оккупированной палестинской территории обусловленных, в частности, военными операциями Израиля в оккупированном секторе Газа, рассмотрел масштабы распространения насилия в отношении женщин в этих районах после проведения таких операций. В этой связи она отмечает, что под гнетом оккупации женщины еще в большей степени ощущают на себе негативные последствия существования патриархальной структуры общества.

4. Подчеркивая большое значение сотрудничества с неправительственными организациями (НПО) как одного из источников информации для ее канцелярии, так и возможности для НПО пропагандировать свои инициативы, оратор сообщает, что она планирует принять участие в консультациях по вопросам сексуального насилия в отношении женщин и девочек в условиях мира, которые будут проведены в Замбии в ноябре 2009 года; консультациях по вопросам сексуальных и репродуктивных прав, которые состоятся в Бангкоке в декабре 2009 года; а также в консультациях, которые будут организованы в начале 2010 года в Центральной Америке. Она положительно оценивает тот факт, что такие консультации проводятся все чаще и что в них участвует все большее число новых организаций. Оратор твердо намерена активизировать такое взаимодействие и призывает государства-члены оказывать поддержку таким инициативам.

5. Специальный докладчик отмечает некоторые области, которым необходимо уделить внимание. Что касается стандартов должной осмотрительности, то она в рамках темы своего доклада Совету по правам человека в 2010 году рассмотрит вопрос о компенсации и возмещении за нарушения, совершенные государственными и негосударственными субъектами, а также вопрос о соответствующих мерах по предотвращению, принимаемых как на ин-

дивидуальном, так и общинном уровнях. Для обеспечения рассмотрения многообразных форм дискриминации и нарушений прав человека необходимо усовершенствовать межсекторальный подход, применяемый ее канцелярией.

6. Кроме того, оратор будет активизировать работу своей канцелярии посредством, в частности, принятия последующих мер по результатам страновых поездок и направления сообщений правительствам о вызывающих озабоченность ситуациях или отдельных случаях. Специальный докладчик также будет укреплять сотрудничество с другими механизмами и договорными органами по правам человека, в частности с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

7. В докладе Генерального секретаря об углубленном исследовании, посвященном всем формам насилия в отношении женщин (A/61/122/Add.1), говорится, что явление насилия в отношении женщин носит как универсальный, так и частный характер, затрагивает все общества и имеет множество форм и проявлений в конкретных условиях. В этой связи оратор подчеркивает необходимость незамедлительной активизации усилий по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин. Предстоящий обзор «Пекин+15» и тринадцатая годовщина Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин предоставляют возможность предпринять соответствующие действия и обеспечить достижение конечной цели по искоренению всех форм насилия в отношении женщин.

8. **Г-н Явахери** (Швеция), выступая от имени Европейского союза, спрашивает, каким образом государства могли бы укрепить свое сотрудничество со Специальным докладчиком. В докладе, представленном предыдущим Специальным докладчиком Совету по права человека и посвященном вопросу о политической экономии прав человека женщин, подчеркивалось существование связи между подчиненном в социально-экономическом плане положением женщин и насилием в их отношении, и оратор обращается с просьбой рекомендовать наиболее эффективные методы расширения прав и возможностей женщин с целью ликвидации такого насилия и в этом контексте спрашивает, каким образом новая сводная группа по гендерным вопросам могло бы оказывать содействие решению этой задачи. И, наконец, он просит Специального докладчика сообщить ее мнение о вкладе процесса универ-

сального периодического обзора Совета по правам человека в рассмотрение проблемы насилия в отношении женщин и представить любые рекомендации, которые она, возможно, подготовит по этому вопросу.

9. **Г-жа Генди** (Египет) выражает сожаление в связи с отсутствием доклада в письменной форме и просит Секретариат представить свои объяснения. Оратор спрашивает, каким образом Специальный докладчик планирует сотрудничать и взаимодействовать с новой сводной группой по гендерным вопросам, а также с другими специальными процедурами.

10. **Г-жа Тейлор** (Новая Зеландия) говорит, что ее делегация хорошо информирована о последствиях стихийных бедствий, касающихся, в частности, насилия в отношении женщин, о которых говорилось в докладе предыдущего Специального докладчика (A/HRC/11/6), и выражает озабоченность в связи с отсутствием планов по предотвращению такого насилия в ходе восстановительных работ после стихийных бедствий, на что указывают, например, Международный учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-ХАБИТАТ). Оратор спрашивает, известно ли Специальному докладчику о каких-либо дополнительных исследованиях по этому вопросу.

11. **Г-жа Коли** (Швейцария) приветствует тот факт, что Римский статут Международного уголовного суда и резолюция 1888(2009) Совета Безопасности предусматривают укрепление международных усилий по борьбе с безнаказанностью в сфере насилия и сексуального насилия в отношении женщин. Она спрашивает, каким образом Специальный докладчик могла бы оказывать содействие этой деятельности и сотрудничать с различными заинтересованными сторонами. Касаясь вопроса о калечащих операциях на женских половых органах, оратор указывает на необходимость уделения более пристального внимания той роли, которую могли бы играть в борьбе с этой практикой страны назначения мигрантов.

12. **Г-жа Халаби** (Сирийская Арабская Республика) просит Специального докладчика сообщить ее мнение о методах рассмотрения проблемы наруше-

ния Израилем прав человека и его безнаказанности на оккупированной палестинской территории, а также о необходимости создания в этой связи определенного механизма. Она спрашивает, не намеревается ли Специальный докладчик в своем будущем докладе провести анализ вопросов, касающихся конкретных случаев насилия в отношении женщин на этих и других оккупированных территориях, включая сирийские Голаны.

13. **Г-н Стенвольд** (Норвегия) интересуется мнением Специального докладчика относительно причин, по которым при анализе случаев насилия в отношении женщин и стратегий по борьбе с этим явлением зачастую игнорируется характер структурных отношений производства и воспроизводства, определяющих распределение ресурсов и полномочий в домашних хозяйствах и в обществе в целом.

14. **Г-н Абу-Хайя** (Израиль) говорит, что приоритетная задача международного сообщества должна заключаться в обеспечении защиты прав наиболее уязвимых групп населения. Его делегация положительно оценивает усилия механизмов Организации Объединенных Наций по принятию стратегий и рамок, призванных обеспечить искоренение насилия в отношении женщин, но при этом выражает сожаление в связи с пассивностью государств и отсутствием в некоторых районах мира необходимых мер по борьбе со стигматизацией и эксплуатацией женщин в вопросах, касающихся доступа к образованию, насилия в семье, убийств в защиту чести и проведения калечащих операций на женских половых органах.

15. Оратор также выражает озабоченность в связи с особой уязвимостью женщин перед вербовкой в состав террористических групп и нарушениями такими группами основных прав женщин, что представляет собой явление, ускользнувшее от внимания международного сообщества. Он просит Специального докладчика представить информацию об уровне сотрудничества государств со Специальным докладчиком и с другими механизмами Организации Объединенных Наций в вопросах борьбы с нарушениями прав женщин, в том числе сведения о поездках в государства, вызывающие особую озабоченность.

16. **Г-жа Буаклер** (Канада) приветствует укрепление международных усилий по разработке стандартов и обеспечению подотчетности в области

борьбы с насилием в отношении женщин. Она подчеркивает большое значение страновых поездок для оказания содействия государствам в искоренении этого явления и призывает все страны оказывать поддержку таким посещениям. Оратор просит представить дополнительную информацию по вопросам, которым, по мнению Специального докладчика, необходимо уделить внимание и которые касаются, например, стандартов должной осмотрительности.

17. **Г-жа Тарасена Секайра** (Гватемала) говорит, что настало время четко заявить о том, что основной причиной насилия в отношении женщин являются действия мужчин. Усилия по ликвидации такого насилия должны быть направлены прежде всего на изменение патерналистских и патриархальных представлений среди мужчин. Она спрашивает, не может ли Специальный докладчик рекомендовать методы, которые позволят наиболее эффективно помочь мужчинам осознать необходимость искоренения этого явления путем информирования их о своей ответственности в этой области в ходе осуществления кампаний и стратегий по борьбе с насилием в отношении женщин.

18. **Г-жа Хорсингтон** (Австралия) говорит, что правительство ее страны в рамках своей долгосрочной деятельности по искоренению и предотвращению насилия в отношении женщин и детей осуществило ряд трехгодичных планов. Оратор спрашивает Специального докладчика, не намеревается ли она разработать показатели по вопросам насилия в отношении женщин, которые можно было бы использовать при составлении соответствующих планов и для сравнения ситуации в этой области, существующей в различных странах.

19. **Г-жа Стефан** (Лихтенштейн) говорит, что, несмотря на укрепление нормативных рамок для принятия мер по ликвидации насилия в отношении женщин, их практическое осуществление все еще является неэффективным. Оратор выражает озабоченность в связи с сохраняющейся безнаказанностью лиц, виновных в насилии в отношении женщин, в частности в обществах с патриархальной структурой и в ситуациях вооруженного конфликта. Поэтому она приветствует принятие резолюции 1888 (2009) Совета Безопасности и спрашивает, каким образом Специальный докладчик намеревается взаимодействовать с Советом безопасности в этом контексте. Было бы желательно получить до-

полнительную информацию о ее будущих планах работы.

20. **Г-жа Сикейд** (Соединенные Штаты Америки) задает вопрос о том, какие конкретные усилия в области борьбы с насилием в отношении женщин, а также повышения уровня экономической самообеспеченности женщин следует предпринять в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе Генеральной Ассамблеи, Комиссии по положению женщин и Совету по правам человека.

21. **Г-жа Масакиса** (Эквадор) подчеркивает большое значение участия организаций женщин из числа коренных народов, которые не всегда представлены в НПО, в консультациях с гражданским обществом и в деятельности по рассмотрению проблемы насилия в отношении женщин. Оратор спрашивает, намеревается ли Специальный докладчик активизировать свое сотрудничество с парламентариями из числа женщин с целью оказания содействия разработке национальных законодательств по вопросам улучшения положения женщин с учетом международно-правовых документов, принятых Организацией Объединенных Наций.

22. **Г-н Густафик** (заместитель секретаря Комитета), отвечая представителю Египта, поясняет, что, поскольку Специальный докладчик недавно приступила к своей работе в августе 2009 года, Совет по правам человека постановил, что на текущей сессии Генеральной Ассамблеи она выступит только с устным докладом.

23. **Г-жа Манджу** (Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин) предлагает делегациям ознакомиться с докладами о политической экономии насилия в отношении женщин (A/HRC/11/6) и материалами 15-летнего обзора проведенной в рамках мандата работы, которые были подготовлены ее предшественником. Отвечая на вопрос делегата Швеции, касающийся страновых поездок, оратор поясняет, что она может лишь обратиться к соответствующим государствам с просьбой о посещениях и призвать их дать положительный ответ. Расширение экономических прав и возможностей женщин зависит от ряда системных структурных факторов, таких, как предоставление доступа к образованию и наличие равных возможностей в развитых и развивающихся странах как в частном, так и государственном секторах. Она надеется, что в результате деятельности новой свод-

ной группы по гендерным вопросам будет получен соответствующий синергетический эффект. Вместе с тем, необходимо обеспечить учет важной работы, которая в настоящее время проводится существующими отдельными механизмами, и она полагает, что руководящий комитет нового подразделения улучшит координацию их деятельности. Оратор также приветствует усилия Совета по правам человека, предпринимаемые в рамках его процесса универсального обзора и направленные на обеспечение всестороннего учета в его работе гендерных проблем, и готова предоставить Совету консультации по вопросам, касающимся ее мандата.

24. Специальный докладчик ожидает определения роли, которую она будет играть в осуществлении резолюции 1888 (2009) Совета Безопасности. Что касается более широких вопросов координации, то мандаты специальных процедур часто дублируют друг друга, а мандатарии предпринимают взаимодополняющие усилия. Например, для того чтобы выразить свою озабоченность или поднять важные вопросы различные специальные процедуры направляют правительствам совместные сообщения. Таким же образом можно было бы предусмотреть подготовку совместных докладов, и в этой связи она отмечает свое сотрудничество со Специальным докладчиком по вопросу о праве на адекватное жилье. Вместе с тем Специальный докладчик напоминает об ограниченности ресурсов, имеющихся в распоряжении специальных процедур.

25. Касаясь проблемы насилия в отношении женщин в ситуациях после стихийных бедствий, оратор говорит, что этот вопрос был также затронут Представителем Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц в связи с лагерями для внутренне перемещенных лиц. В отношении проблемы калечащих операций на женских половых органах она подчеркивает большое значение образования для борьбы с этим негативным явлением и отмечает успехи, достигнутые в Гамбии в области значительного увеличения числа общин, которые обязались покончить с этой практикой. В целом, нельзя ограничиваться принятием одних лишь законов по искоренению насилия в отношении женщин; на борьбу с этим явлением должны быть мобилизованы усилия всего общества.

26. Отвечая делегату Сирийской Арабской Республики, Специальный докладчик сообщает о своем намерении и впредь представлять доклады о по-

ложении женщин на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах, однако при этом напоминает, что ограниченные ресурсы ее мандата позволяют совершать ежегодно только две поездки. Оратор подтверждает, что оккупация приводит к росту масштабов насилия в отношении и что необходимо более подробно изучить характер воздействия на женщин конфликтов и ситуаций после конфликта, в том числе ситуации, обусловленной оккупацией.

27. Оратор вновь заверяет делегата Норвегии, что она намеревается провести на всесторонней основе и на всех уровнях рассмотрение системных проблем, способствующих насилию в отношении женщин. Отвечая на вопрос делегата Израиля, она сообщает, что низкий уровень участия государств в рассылаемых Организацией исследованиях и вопросниках, создает определенные трудности для осуществления международных норм и сопоставления информации о положении в конкретных государствах. Всем делегациям следует предложить своим правительствам проявлять большие инициативы в этой области. Несмотря на ценный характер информации, предоставляемой неправительственными организациями, необходимо также получать официальные ответы от правительств.

28. Касаясь вопроса должной осмотрительности, оратор подчеркивает, что принятие одних лишь законов не обеспечивает универсального решения этой проблемы. Необходимо, чтобы приверженность осуществлению этих законов существовала на национальном уровне, в том числе в федеральных системах, в которых штаты или провинции имеют широкие полномочия, и, разумеется, на всех уровнях правительства, поскольку предоставление услуг обеспечивается именно на местах.

29. В отношении вопроса об ответственности мужчин за насилие в отношении женщин оратор отмечает, что два года назад Комиссия по положению женщин рассмотрела роль мужчин и мальчиков в этой области и подчеркнула необходимость привлечения к ответственности лиц, виновных в таких действиях. Данная проблема носит структурный характер; необходимо изменить существующие представления. Несмотря на достижение определенного прогресса в этой области, правительства должны следить за осуществлением предназначенных для мужчин программ и проводить соответствующую последующую деятельность. Специальный доклад-

чик получает жалобы, например, из стран Азии и Африки, согласно которым такие программы иногда приводят к укреплению патриархата и традиционных представлений.

30. Ее предшественник подготовил тематический доклад о показателях, и насколько ей известно, Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций получила мандат на включение в свою деятельность информации о насилии в отношении женщин. Оратор должным образом принимает к сведению призыв делегата Эквадора обеспечить участие женщин из числа коренных народов в обсуждениях, посвященных правам женщин, и вновь выражает свою решимость добиться представленности всех заинтересованных сторон, включая женщин из числа коренных народов, в дискуссиях по проблеме насилия в отношении женщин.

31. Специальный докладчик ежегодно представляет доклады Комиссии по положению женщин и Совету по правам человека и будет также направлять доклады Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин несмотря на то, что имеющиеся ресурсы ограничивают ее возможности участия в работе сессий этого Комитета. Начались неофициальные обсуждения вопроса об обмене информацией между Специальным докладчиком и Комитетом, касающейся, например, их соответствующих страновых поездок. Делегации, возможно, пожелают рассмотреть возможность принятия резолюции, содержащей просьбу к Специальному докладчику ежегодно представлять доклад этому Комитету.

32. **Г-жа Эзейло** (Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми) говорит, что в ее докладе (A/64/290) основное внимание уделяется вопросам идентификации и защите жертв торговли людьми, а также оказания им помощи, т.е. аспектам, которые не получают должного внимания со стороны государств. Надлежащая идентификация жертв является первым этапом деятельности по предоставлению им необходимой защиты и помощи. Ссылаясь на случай трудящегося - мигранта из Филиппин, которая была незаконно ввезена в Малайзию для целей проституции, она отмечает, что жертвы часто подвергаются риску судебного преследования за их деятельность в стране назначения вследствие того, что власти не идентифицируют их в качестве жертв торговли людьми.

33. Процедуры проверки зачастую не соответствуют принципам, предусмотренным основанными на правах человека подходами, в частности, в том, что касается права жертв на личную жизнь, конфиденциальность и добровольное сотрудничество с властями. Решающее значение для идентификации жертв и удовлетворения их потребностей имеет наличие четкого определения торговли людьми. К сожалению, несмотря на существование исчерпывающих справочных материалов по методам идентификации, во многих странах и правоохранительных органах они не используются надлежащим образом.

34. В ее докладе обращается особое внимание на нормы, касающиеся защиты жертв торговли людьми в контексте, в частности, уголовного судопроизводства и защиты их прав человека. Государства должны принять меры по исключению возможности принуждения жертв к даче показаний, и обеспечить, чтобы их пребывание в стране или доступ к услугам не зависели от их желания выступить с показаниями. Кроме того, их не следует задерживать, обвинять или привлекать к судебной ответственности за незаконную деятельность, если эта деятельность является прямым результатом их положения в качестве жертв торговли людьми. В особой защите нуждаются свидетели из числа жертв.

35. Важнейшее значение имеет предоставление жертвам торговли людьми надлежащей помощи: такая помощь обеспечивает их реабилитацию и реинтеграцию и предотвращает повторную виктимизацию и продажу соответствующих лиц. В ее докладе содержится информация о некоторых основных услугах, которые должны оказывать государства-члены, включая предоставление надлежащего убежища, консультаций, медицинской помощи, услуг по переводу и лингвистической поддержке, а также обеспечение юридического представительства и правовой помощи. Кроме того, с должным учетом соображений, касающихся безопасности жертв, им необходимо предоставлять возможность добровольной репатриации в страну происхождения а также оказывать им необходимую помощь и поддержку с целью предотвращения их повторной виктимизации. При наличии опасений относительно возможных преследований или других последствий жертве следует предоставлять право остаться в стране назначения.

36. Большое значение для повышения эффективности методов идентификации, а также предоставления защиты и помощи имеет укрепление потенциала должностных лиц, участвующих в этой деятельности. Они должны проходить подготовку по изучению существующих на национальном и международном уровнях документов, составляющих правовую и стратегическую основу для деятельности в отношении жертв торговли людьми, с четким упором на обеспечение их прав человека.

37. В докладе уделяется внимание особой уязвимости перед торговлей людьми представителей таких групп, как сопровождаемые и несопровождаемые дети, беженцы, лица, ищущие убежища, репатрианты, лица без гражданства и внутренне перемещенные лица. При проверках к таким лицам следует относиться особо внимательно. Приведенный в ее докладе пример мальчика из Лаоса, незаконно ввезенного в Таиланд, говорит об особой уязвимости детей перед торговлей людьми. Государствам необходимо применять в отношении жертв из числа детей подход, ориентированный на обеспечение интересов ребенка. Для уменьшения их степени уязвимости следует прежде всего расширить доступ к образованию для детей, которые могут оказаться в подневольном состоянии или стать объектом эксплуатации.

38. Специальный докладчик совершила страновую поездку в Беларусь 18-24 мая 2009 года, и на нее произвело большое впечатление решимость правительства вести борьбу со всеми формами торговли людьми в этой стране, но при этом она отметила, что в сфере обеспечения эффективной защиты прав человека по-прежнему существуют проблемы и что предоставляемая жертвам помощь не является достаточно комплексной и не обеспечивает надлежащей реабилитации.

39. В период с 24 по 29 мая 2009 года Специальный докладчик находилась с визитом в Польше. После вступления Польши в члены Европейского союза возросли масштабы торговли людьми, и она превратилась из преимущественно страны происхождения в страну транзита и назначения. Польское правительство принимает эффективные меры по борьбе с торговлей людьми, однако оратор по-прежнему обеспокоена отсутствием в законодательстве четкого определения такой торговли. Кроме того, судебные разбирательства по делам, связанным с торговлей людьми, занимают слишком много вре-

мени и жертвы, особенно в сельских районах, не всегда получают компенсацию и надлежащую помощь.

40. Во время своей поездки в Японию с 12 по 17 июля 2009 года она отметила, что Япония, несомненно, является страной назначения для многих жертв торговли людьми, которых, как правило, используют для целей проституции и других форм сексуальной эксплуатации, а также для эксплуатации их труда. В настоящее время правительство проводит масштабные законодательные и административные реформы по борьбе с торговлей людьми, однако Специальный докладчик по-прежнему обеспокоена тем, что оно не ратифицировало Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол), и что отсутствие четкой процедуры идентификации может приводить к неправильной идентификации жертв торговли людьми. Она также отметила неудовлетворительный характер условий в имеющихся убежищах и несоответствие требованиям лингвистических услуг.

41. Оратор выражает поддержку разработке глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми, который будет предусматривать предоставление технического содействия на устойчивой основе и налаживание сотрудничества в области идентификации и защиты жертв и который обеспечит создание рамок для контроля за прогрессом в этой области, а также составление «дорожной карты» для обзора хода осуществления Палермского протокола. Такой план также позволит увязать инициативы по борьбе с торговлей людьми, направленные на устранение коренных причин этого явления, с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

42. Проблема торговли людьми затрагивает фактически все государства-члены; мировой экономический кризис увеличивает уязвимость перед этим явлением. Поэтому каждому государству-члену необходимо обеспечить, чтобы борьба с торговлей людьми проводилась на целостной, совместной и устойчивой основе. Кроме того, ввиду комплексного характера проблемы торговли людьми, согласованные меры, принимаемые международным сообществом,

становятся важнейшим элементом усилий по искоренению этого явления.

43. **Г-н Беннвик** (Швеция), выступая от имени Европейского союза, говорит, что Европейский союз привержен деятельности по удовлетворению потребностей жертв торговли людьми. Учитывая обеспокоенность Специального докладчика политической, которую проводят государства в отношении жертв торговли людьми, оратор задает вопрос о том, какие наиболее существенные шаги могли бы предпринять государства для эффективного устранения коренных причин такой торговли и создания надлежащих механизмов защиты. Меры, принимаемые в этой области, включая профессиональную подготовку должностных лиц, программы по реабилитации и реинтеграции жертв, а также оказанию им правовой помощи, должны опираться на активное сотрудничество со стороны правительств и заинтересованных сторон. Оратор спрашивает, предусматривает ли мандат Специального докладчика проведение обмена примерами наилучшей практики; если он этого не предусматривает, то каким образом она рекомендует ликвидировать этот пробел.

44. **Г-н Аш-Шахи** (Йемен) напоминает о том, что обсуждения, состоявшиеся в рамках интерактивного тематического диалога Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по вопросу о принятии коллективных мер с целью искоренения торговли людьми, привели к началу переговоров по двум возможным направлениям действий, предусматривающим либо разработку нового глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми, либо принятие мер по обеспечению более эффективного осуществления имеющихся договорно-правовых документов. Оратор спрашивает, каким образом можно было бы объединить эти два подхода для достижения необходимого консенсуса, и, кроме того, обращается с просьбой предоставить дополнительную информацию о возможных мерах по искоренению торговли людьми.

45. **Г-жа Сапаг** (Чили) выражает озабоченность в связи с тем, что многие государства все еще не ратифицировали Палермский протокол и только 86 государств прислали ответы на вопросник, оа-зосланный Специальным докладчиком в 2008 году. Специальный докладчик могла бы изучить возможность обращения в соответствующие представительства с целью выяснения причин такого положения. Оратор высоко оценивает активное участие

Специального докладчика в работе третьего Всемирного конгресса против сексуальной эксплуатации детей и подростков, который состоялся в Рио-де-Жанейро в ноябре 2008 года.

46. **Г-жа Генди** (Египет) выражает надежду на скорейшее принятие глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми, который позволит активизировать международные усилия и осуществление имеющихся договорно-правовых документов. Основным недостатком международных усилий в области торговли людьми является недостаточная координация, и оратор задает вопрос, по каким причинам столь много государств все еще не ратифицировали Палермский протокол несмотря на наличие четко выраженной политической воли, эффективных региональных планов действий и осуществление двустороннего сотрудничества. Оратор спрашивает, каким образом глобальный план действий предоставит возможность улучшить координацию международных усилий по борьбе с торговлей людьми и подчеркивает, что торговля людьми является глобальной проблемой, которую необходимо решать совместными усилиями государств-членов и Организации.

47. **Г-жа Сикейд** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что для принятия активных мер по идентификации и защите жертв требуются значительные финансовые ресурсы, учитывая, в частности, тот факт, что эти два вида деятельности носят сходный характер. Оратор спрашивает, что могла бы порекомендовать в этой связи Специальный докладчик правительствам, располагающим минимальными ресурсами.

48. **Г-жа Хорсингтон** (Австралия) говорит, что ее страна привержена делу сотрудничества с другими государствами и организациями в области борьбы с торговлей людьми, особенно в Азиатско-тихоокеанском регионе. Оратор обращается ко всем государствам с призывом ратифицировать Палермский протокол. В разработанной в Австралии стратегии борьбы с торговлей людьми уделяется одинаковое внимание каждому этапу этой деятельности, начиная с вербовки и заканчивая реинтеграцией. Она хотела бы знать, каким образом государства могли бы повысить уровень осведомленности по вопросам торговли людьми, не связанной с индустрией секса, в отношении таких случаев, как, например, незаконный ввоз работников.

49. **Г-жа Штраусс** (наблюдатель от Международной организации по миграции) выражает удовлетворение в связи с тем, что вопросу о компенсации, наконец, стало уделяться более пристальное внимание. Оратор спрашивает, не может ли Специальный докладчик более подробно прокомментировать предложения о вариантах схемы компенсации.

50. **Г-жа Банзон-Абалос** (Филиппины) отмечает, что существующее национальное законодательство зачастую в большей степени ориентировано на вопросы уголовного правосудия, чем на права человека и гендерную проблематику. Оратор задает вопрос о том, каким образом можно было бы убедить государства в необходимости укрепить правозащитные и гендерные аспекты их деятельности в области борьбы с торговлей людьми.

51. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) недавно пришло к выводу о том, что женщины также часто выступают в роли вербовщиков или торговцев людьми, и она хотела бы знать, изучался ли этот аспект данного явления.

52. **Г-н Ндимени** (Южная Африка) говорит, что его делегация рассматривает вопросы торговли людьми в координации с различными международными учреждениями, включая ЮНОДК и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). Оратор хотел бы знать, каким образом специальные докладчики решают проблему дублирования работы этих учреждений, которая зачастую является следствием аналогичного дублирования деятельности различных министерств национальных правительств.

53. **Г-жа Сахуссарунгси** (Таиланд) отмечает, что, будучи одной из стран назначения, происхождения и транзита для жертв торговли людьми, Таиланд хорошо понимает масштабы этой проблемы. В 2008 году для ее решения был принят ряд согласованных мер. Были созданы девять приютов для жертв, включая приют, специально предназначенный для мужчин и мальчиков. Однако эта проблема носит глобальный характер. Поэтому оратор призывает международное сообщество сотрудничать в области борьбы с торговлей людьми и выделять для этой деятельности значительные ресурсы.

54. **Г-жа Колонтай** (Беларусь) говорит, что правительство ее страны высоко оценивает рекоменда-

ции, предоставленные Специальным докладчиком в ходе ее визита. Оратор спрашивает, какую роль могло бы играть гражданское общество в процессе принятия решений на уровне Организации Объединенных Наций. Некоторые делегации полагают, что государства-члены могут самостоятельно разрабатывать свои планы и программы, в то время как другие делегации предлагают учитывать мнение и предложения гражданского общества, представители которого — включая прямых очевидцев — активно стремятся внести вклад в эту деятельность.

55. **Г-жа Эзейло** (Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми) указывает на необходимость ратификации государствами Палермского протокола ввиду отсутствия какой-либо другой альтернативы. Государствам следует назначить национальных докладчиков, которые будут оказывать содействие в сборе данных в разбивке по возрасту, полу и т.д. Национальные докладчики будут также способствовать координации деятельности в рамках данного государства.

56. Государствам необходимо разработать национальный план по ликвидации пробелов в информации, повысить эффективность правоохранительной деятельности и укрепить правовую и стратегическую основу для обеспечения преследования в судебном порядке торговцев людьми. В национальное законодательство следует включить всеобъемлющие определения. Соответствующий пример можно найти в статье 3 Палермского протокола. В своем первом докладе Совету по правам человека (A/HRC/10/16) она отметила необходимость проведения обмена примерами надлежащей практики, и в ее следующем докладе будет предпринята попытка выполнить эту задачу.

57. Отвечая на замечания представителя Йемена, Специальный докладчик сообщает, что в своем выступлении в ходе интерактивного тематического диалога в Генеральной Ассамблее по вопросу о коллективных мерах по искоренению торговли людьми, состоявшегося 13 мая 2009 года, она затронула ряд вопросов, которые необходимо рассмотреть с целью уточнения преимуществ предлагаемого глобального плана действий. Согласно ее оценке, эти преимущества заключаются в достижении более эффективной координации и согласованности, которые будут обеспечены за счет осуществления глобального плана действий и которые будут

дополнять разработанный Специальным докладчиком комплексный подход.

58. Некоторые государства не ратифицировали Палермский протокол полагая, что их национальное законодательство уже является достаточно полным; однако в данном случае этот аргумент не действует, поскольку Протокол по своему характеру является многосторонним. Неудовлетворительное положение в области ратификации существует в отношении целого ряда международно-правовых документов, и оратору ничего неизвестно о причинах такой ситуации. Ратификация дает четкий сигнал о намерении бороться с торговлей людьми. Специальное мероприятие на тему «Услышать голос жертв торговли людьми и тех, кому удалось вырваться из рук торговцев людьми», проведенное 22 октября в зале Экономического и Социального Совета, позволило привлечь внимание к правозащитным аспектам этой проблемы. Необходимо создать механизм для обеспечения получения щедрой компенсации семьями, ход жизни которых был нарушен.

59. Международное сообщество пока еще не располагает методами эффективной координации деятельности по вопросам, связанным с торговлей людьми. Необходимо разработать инновационные подходы к рассмотрению проблем, касающихся, в частности, людских ресурсов, гендерных аспектов, учета интересов жертв и необходимости уделения первоочередного внимания мерам по предотвращению такого явления.

60. Многие государства хотели бы начать действовать в этой области, однако они не обладают необходимыми ресурсами. Для решения этой проблемы следует наладить международное сотрудничество и предоставлять техническую помощь, и Соединенные Штаты Америки и Япония играют важную роль в этой сфере. Вместе с тем, для оказания поддержки этой деятельности необходимо разработать эффективные рамки. Ввиду того, что специальные докладчики испытывают нехватку ресурсов и могут ежегодно совершать только три страновых поездки, большое значение приобретают усилия, предпринимаемые на региональном уровне. Одна из стратегических целей Балийского процесса должна заключаться в оказании содействия ратификации Палермского протокола.

61. Отвечая на замечания, высказанные наблюдателем от Международной организации по мигра-

ции, оратор говорит, что в ходе уголовного процесса жертвы зачастую не могут обращаться с требованием о выплате компенсации. Во многих случаях гражданское судебное разбирательство начинается на более позднем этапе, что не обеспечивает предоставления эффективных средств правовой защиты. В некоторых странах, например в Беларуси, обвинители, в соответствии с полученной подготовкой, автоматически предъявляют требование о выплате компенсации. Характер подлежащей компенсации должен быть четко определен в законодательстве; по ее мнению, существующие ее размеры часто являются недостаточными. Кроме того, необходимо организовать подготовку и информирование сотрудников судебной системы. Недавно ей пришлось столкнуться со случаем, когда в отношении виновного было вынесено постановление только об уплате штрафа.

62. Ее мандат охватывает вопросы прав человека, а также гендерную и возрастную перспективу, и, по ее мнению, применение такого целостного подхода расширяет ее возможности. Разумеется, встречаются случаи, когда женщины выступают в роли вербовщиков для целей торговли людьми, и неудивительно, что жертва может превратиться в торговца людьми. Недавно она получила информацию о двух случаях, когда женщинам предложили свободу в обмен на услуги по вербовке девушек.

63. В целях исключения возможности дублирования и для получения максимального объема ресурсов Специальный докладчик координирует свою деятельность с другими мандатариями специальных процедур. Часто возникает проблема, связанная с выполнением правительственными учреждениями одних и тех же функций; во многих случаях ей приходится неоднократно обращаться в одни и те же министерства. Иногда соперничество между ведомствами приводит к сокрытию информации.

64. Отвечая на замечания, высказанные представителем Таиланда, оратор говорит, что один из позитивных шагов в этой области заключается в принятии соответствующего закона в 2008 году. Она обратилась с просьбой о посещении этой страны и приветствует усилия, предпринятые правительством с целью предоставления отдельных приютов жертвам из числа мужчин.

65. В ответ на замечания представителя Беларуси оратор сообщает, что организации гражданского

общества оказывают необходимое содействие и поддержку. Государствам-членам следует обеспечить их участие в процессе принятия решений. В ходе своего визита в Польшу она отметила, что жертвы зачастую доверяют организациям гражданского общества в большей степени, чем государственным учреждениям.

66. **Г-жа Секаггия** (Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников), представляя свой доклад (A/64/226), говорит, что недавно она побывала в Демократической Республике Конго и Колумбии. Обе поездки позволили получить бесценные сведения, и она выражает признательность правительствам этих стран за предоставленные ими приглашения и помощь. Ее заключения будут представлены Совету по правам человека на его тринадцатой сессии.

67. Основное внимание в ее докладе уделяется праву на свободу ассоциации, и поставленная цель заключалась в подготовке выводов, дополняющих доклад предыдущего Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках (A/59/401). В докладе содержится подробный обзор трудностей, встречающихся при создании и регистрации правозащитных ассоциаций; методов государственного контроля за управлением неправительственными организациями и их деятельностью; случаев давления со стороны административных и судебных органов, оснований для их роспуска и соответствующих процедур; а также ограниченный в отношении финансирования.

68. В течение пяти лет, которые прошли с момента представления этого доклада, неправительственные организации в своей деятельности сталкивались с серьезными проблемами. В докладе проведен анализ соответствующей нормативно-правовой базы, существующей на международном и региональном уровнях. В последнее время наблюдается рост тенденции к принятию ограничительных законов, регулирующих функционирование неправительственных организаций и направленных на создание препятствий для их деятельности, а в некоторых случаях - на их полную ликвидацию.

69. Действие права на свободу ассоциации может быть приостановлено только на основании положений Международного пакта о гражданских и политических правах. После событий 11 сентября 2001 года правительства усилили контроль за дея-

тельностью неправительственных организаций. Во многих случаях отсутствуют судебный контроль и транспарентность, а право на свободу ассоциации зачастую ограничивается применением слишком длительных процедур. Власти могут прямо назначать или снимать членов неправительственных организаций. Иногда под предлогом того, что деятельность организаций причиняет ущерб национальной гордости, применяются законы о клевете. Правительства зачастую вмешиваются в работу таких организаций путем введения ограничений в отношении финансирования и регистрации, привлечения к уголовной ответственности незарегистрированных организаций и наложения чрезмерных штрафов. Во многих случаях отсутствует ясность относительно продолжительности периода между регистрацией и предоставлением лицензии, и окончательный отказ в регистрации может быть получен на самом первоначальном этапе. Налоговые власти могут также проводить чрезмерно строгие проверки организаций, критикующих правительство. Функционированию неправительственных организаций могут препятствовать ограничения в отношении внешнего финансирования.

70. Специальный докладчик выражает признательность государствам, которые не препятствуют регистрации неправительственных организаций, создают небольшое число ограничений, не требуют прохождения обременительных процедур и допускают применение процедур пересмотра и апелляции, а также разрешают использовать иностранные финансовые ресурсы. В соответствии с положениями статьи 22 Пакта и статьи 5 Декларации о правах защитниках, в национальном законодательстве должно быть предусмотрено право на осуществления законной деятельности без регистрации в качестве юридического лица. Государствам не следует вводить уголовную ответственность или назначать уголовное наказание за деятельность в защиту прав человека. Законы, регулирующие порядок создания неправительственных организаций, должны быть простыми и понятными. Порядок применения существующих положений должен быть независимым, транспарентным, менее обременительным и более оперативным, а проведение перерегистрации следует требовать только при особых обстоятельствах. Соответствующая процедура должна быть оперативной, беспрепятственной, легко доступной и недорогостоящей. Право на апелляцию должно быть четко определено, а все случаи прину-

дительного прекращения деятельности должны рассматриваться в независимом суде. Требования к представлению отчетности должны быть простыми, единообразными и предсказуемыми. Государствам не следует относить к категории противозаконных деяний несоблюдение положений таких законов; должно быть предусмотрено направление надлежащего предупреждения, а также возможность принятия коррективных мер в связи с административными нарушениями. Неправительственные организации должны иметь право критиковать политику правительства и использовать иностранные финансовые ресурсы.

71. **Г-н Виньи** (Швейцария) говорит, что его делегация разделяет озабоченность Специального докладчика увеличением числа законов, которые используются органами государственной власти для ограничения деятельности неправительственных организаций. Оратор спрашивает, какие наиболее эффективные меры могло бы принять международное сообщество в связи с существованием этой проблемы и является ли механизм универсального периодического обзора Совета по правам человека надлежащим инструментом для проведения этой деятельности. В случае положительного ответа оратор хотел бы знать, рассматривается ли в настоящее время возможность принятия последующих мер в связи с этим докладом, с тем чтобы государства могли представить рекомендации соответствующим правительствам.

72. **Г-жа Мажор** (Канада) говорит, что ее делегация также обеспокоена ухудшающимся положением правозащитников и предлагает государствам отменить правовые ограничения в отношении их деятельности. Оратор спрашивает, какие меры могут быть приняты международным сообществом для того, чтобы правительства не пытались криминализовать деятельность неофициальных групп, выступающих в защиту прав человека.

73. **Г-жа Склютер** (Швеция), выступая от имени Европейского союза, говорит, что Европейский союз разделяет озабоченность принятием законов, направленных на ограничение или запрещение деятельности неправительственных организаций. Европейский союз обеспокоен частыми случаями задержания правозащитников и криминализацией их деятельности.

74. Специальный докладчик представила ценные руководящие указания в отношении методов, с помощью которых государства могут обеспечить транспарентный и необременительный характер своего законодательства, и оратор спрашивает, не может ли она привести несколько примеров эффективной практики в этой области. Оратор также интересуется, не может ли Специальный докладчик более подробно прокомментировать меры по защите неправительственных организаций от запугивания или преследований.

75. И, наконец, в докладе Специального докладчика отмечено, что нечеткий характер определений терроризма, экстремистской деятельности и положений о клевете допускает их произвольное применение. Оратор хотела бы знать, намеревается ли Специальный докладчик сотрудничать со Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение или со Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом и каким образом она будет проводить эту работу.

76. **Г-жа Тведт** (Норвегия) спрашивает, не может ли Специальный докладчик привести какие-либо примеры эффективной практики, которые будут способствовать разработке более четких законов, процедур и временных рамок. Оратор также просит Специального докладчика рассказать о том, каким образом ограничения в отношении деятельности правозащитников могут прямо затрагивать женщин.

77. **Г-жа Китоувер** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что правительство ее страны привержено делу активизации деятельности правозащитников, которая играет важнейшую роль в обеспечении подотчетности правительств. Оратор спрашивает, какие страны создают наиболее серьезные препятствия для осуществления права на свободу ассоциации.

78. **Г-жа Макбрин** (Ирландия) отмечает, что Специальный докладчик упоминала законодательство, которое позволяет властям вмешиваться в деятельность неправительственных организаций. Она просит Специального докладчика привести несколько примеров методов, с помощью которых система независимого судебного контроля могла бы ограничивать действие такого законодательства.

79. **Г-жа Сапаг** (Чили) спрашивает, не мог бы Специальный докладчик более подробно охарактеризовать негативное воздействие требований о прохождении обременительной процедуры перерегистрации.

80. **Г-жа Хогг** (Соединенное Королевство) говорит, что ее делегация обеспокоена постоянно поступающими сообщениями о задержании, осуждении или даже убийстве правозащитников. Она спрашивает, каким образом Специальный докладчик будет использовать свой мандат для обеспечения эффективной защиты правозащитников во всех странах мира, и обращается с просьбой привести последние примеры наилучшей практики, применяемой с целью создания благоприятных условий для деятельности неправительственных организаций.

81. Ее делегация поддерживает рекомендацию о предоставлении независимым правозащитным организациям возможности свободно участвовать в обсуждении государственной политики, в том числе в дискуссиях по существующим или предлагаемым государственным стратегиям или мерам и в их критике без каких-либо различий между национальными и иностранными организациями. Оратор просит Специального докладчика более подробно рассказать о том, каким образом она будет проводить свою деятельность в рамках этого аспекта своего мандата.

82. Ее страна по-прежнему испытывает озабоченность в связи с репрессивными мерами, принимаемыми против правозащитников во всех странах мира, включая Исламскую Республику Иран и Российскую Федерацию, и она спрашивает, не планирует ли Специальный докладчик совершить поездку в эти страны.

83. **Г-жа Хорсингтон** (Австралия) просит Специального докладчика привести несколько конкретных примеров наилучшей практики в области применения законов, регулирующих порядок регистрации неправительственных организаций.

84. **Г-жа Перес Альварес** (Куба) отмечает, что в докладе Специального докладчика правительствам рекомендуется предоставить неправительственным организациям доступ к иностранным финансовым ресурсам и ограничивать его только в интересах обеспечения транспарентности и в соответствии с применимыми на общих основаниях законами, ре-

гулирующими операции с иностранной валютой и таможенную деятельность. В то же время в докладе обоснованно отмечается, что правительства могут по ряду причин вводить ограничения в отношении использования иностранных финансовых ресурсов, в том числе с целью предотвращения отмывания денег и финансирования терроризма.

85. Выражая признательность за представление всеобъемлющего и подробного доклада, оратор, тем не менее, полагает, что в нем следовало бы учесть ситуации, когда правительства иностранных государств финансируют группы, стремящиеся дестабилизировать ситуацию в какой-либо стране или каком-либо регионе. Эти группы не относятся к числу законных неправительственных или правозащитных организаций; они состоят из наемников, занимающихся террористической деятельностью и подготовкой военных переворотов. В целях освещения этого вопроса Специальному докладчику следует наладить координацию с Рабочей группой по вопросу об использовании наемников.

86. **Г-жа Ахуджа** (Индия) спрашивает, разработаны ли какие-либо конкретные руководящие принципы, касающиеся методов обеспечения баланса между законной озабоченностью проблемами терроризма и отмывания денег, с одной стороны, и вероятностью введения необоснованных ограничений в отношении использования иностранных финансовых ресурсов, с другой стороны.

87. **Г-н Герц** (наблюдатель от Европейского общества) говорит, что, будучи одним из крупнейших доноров гражданского общества, Европейский союз приветствует уделение пристального внимания рассмотрению права на свободу ассоциации. Он спрашивает, каким образом государства могут взаимодействовать с партнерами по вопросам, касающимся законодательства, которое регулирует деятельность неправительственных организаций. Эта проблема была затронута членами гражданского общества в ходе семинара Партнерства между Африкой и Европейским союзом, который состоялся в Брюсселе в апреле 2009 года.

88. Оратор также спрашивает, каким образом Специальный докладчик намеревается рассматривать вопрос об ограничениях в отношении использования иностранных финансовых ресурсов и не может ли она рекомендовать какие-либо примеры наилучшей практики в этой области.

89. **Г-жа Секаггия** (Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников) говорит, что процедуры перерегистрации ставят неправительственные организации в весьма неопределенное положение. Их первоначальная регистрация должна означать, что их деятельность носит законный характер.

90. Универсальный периодический обзор является чрезвычайно эффективным инструментом. Он предоставляет государствам возможность объяснить характер своей деятельности и поставить любые вопросы. В ее предыдущем докладе (A/63/288) были изложены методы, с помощью которых вопрос о правах человека правозащитников может быть поднят в рамках универсального периодического обзора. Этот процесс позволяет государствам проводить такие обзоры на взаимной основе и обмениваться примерами наилучшей практики.

91. Специальный докладчик не может указать, в каких странах ограничения являются наиболее строгими. Несмотря на наличие большого объема информации о наилучшей практике, она не намерена критиковать какие-либо отдельные страны. Наоборот, она призывает государства изучить такие примеры с целью рассмотрения возможности внесения поправок в свое законодательство.

92. В рамках своего мандата Специальный докладчик подняла вопрос о способах защиты правозащитников, в том числе с помощью сообщений, безотлагательных призывов, страновых поездок и тематических исследований. При проведении этой деятельности она стремилась выяснить, что происходит на местах и получить требуемые ответы.

93. В Декларации о правах человека правозащитников говорится, что деятельность неправительственных организаций должна носить законный характер. При рассмотрении этой темы она исходила из того, что неправительственных организаций действуют в рамках закона. Любые предположения об обратном должны быть расследованы и рассмотрены в судебном порядке. Ограничения действуют в отношении многих неправительственных организаций несмотря на законный характер их деятельности.

94. В заключительной части ее доклада приведен перечень примеров надлежащей практики; Специальный докладчик предлагает делегациям их подробно изучить. В отношении гендерных аспектов

она отмечает, что с криминализацией своей деятельности и отказом в регистрации зачастую сталкиваются организации, выступающие в защиту женщин и уязвимых групп. Такие случаи требуют особого внимания.

95. **Г-н Мамдухи** (Исламская Республика Иран), выступая в порядке осуществления права на ответ на замечания, высказанные представителем Соединенного Королевства, говорит, что, к сожалению, некоторые государства используют не по назначению правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций. Для того чтобы представить в черном цвете положение правозащитников в Исламской Республике Иран, факты преднамеренно искажаются. В его стране принимаются меры по обеспечению гарантированного осуществления права на свободу ассоциации. Неправительственные организации проводят активную деятельность по поощрению и защите прав человека. В правительстве целый ряд министерств и ведомств занимаются обеспечением прав граждан и разработкой новых и более совершенных стандартов в области прав человека. Целый ряд групп в парламенте и на местах выступают в защиту прав женщин, детей и мигрантов.

Заседание закрывается в 18 ч. 05 м.