



大会

第六十四届会议

正式记录

Distr.: General  
22 December 2009  
Chinese  
Original: English

---

第二委员会

第 14 次会议简要记录

2009 年 10 月 20 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席： 米契奇先生(副主席) ..... (塞尔维亚)

目录

议程项目 56：处境特殊的各类国家组

(a) 第三次联合国最不发达国家问题会议

(b) 与内陆发展中国家的特殊需要和问题有关的具体行动：内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议的成果

---

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日  
后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

09-56833 (C)



请回收

因朴仁国先生(大韩民国)缺席,副主席米契奇先生(塞尔维亚)担任主席。

上午 10 时 40 分宣布开会。

#### 议程项目 56: 处境特殊的各类国家组

(a) 第三次联合国最不发达国家问题会议(A/64/80-E/2009/79)

(b) 与内陆发展中国家的特殊需要和问题有关的具体行动: 内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议的成果(A/64/268)

1. 迪亚拉先生(副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表)介绍了题为“2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领的执行情况”的秘书长的报告(A/64/80-E/2009/79), 该报告评估了执行《布鲁塞尔行动纲领》方面的进展情况, 特别是结合全球金融和经济危机来评估; 着重指出了最不发达国家及其发展伙伴采取的措施一级取得的成就; 提供了关于拟于 2011 年举行的第四次联合国最不发达国家问题会议筹备情况的最新资料。

2. 随后, 他介绍了秘书长的报告, 题为“《阿拉木图行动纲领》的执行情况: 在内陆和过境发展中国家过境运输合作全球新框架下满足内陆发展中国家的特别需要”(A/64/268), 其中评估了内陆发展中国家的社会和经济表现, 包括结合目前全球危机来评估; 综述了执行《阿拉木图行动纲领》方面的取得的进展及遇到的制约因素; 为今后如何前进提出一系列建议。

3. Becker 女士(瑞典)代表欧洲联盟; 候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其; 稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚; 以及亚美尼亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言, 说欧洲联盟承诺执行《布鲁塞尔行动纲领》, 并期待第四次联合国最不发达国家问题会议的举行。

4. 正如在《发展筹资问题多哈宣言》所重申的那样, 每个国家都负有促进本国经济和社会发展的首要责任, 对本国政策、国内资源以及发展战略的作用无论怎样强调都不过分。欧洲联盟坚信应由各国政府负责确保人权和公民参与、以和平手段解决冲突以及处理国内金融机构的薄弱环节, 由发展伙伴提供支助。最不发达国家的善治和本国主宰发展进程都是很重要的。不可能仅靠经济增长确保提高生活水平。

5. 欧洲联盟承诺减轻全球衰退对最不发达国家的影 响。极为重要的是, 在侧重最贫穷和最弱势群体 的同时, 确保社会发展和环境保护。为此, 欧洲联盟 建立了一个 10 亿欧元的粮食基金, 为今后三年的粮 食安全和农业发展提供更多的资源。

6. 2008 年, 欧洲联盟官方发展援助增加到 490 多 亿欧元, 占国民总收入的 0.40%。不过, 必须继续努 力。欧洲联盟承诺达到官方发展援助目标, 包括将国 民生产总值(国产总值)的 0.15%至 0.20%作为给最 不发达国家的官方发展援助。实际上, 尽管经济危 机, 2010 年欧洲联盟援助应该超过 660 亿欧元。但 是, 提供金融援助还应伴之以相互责任和效率。因 此, 需要继续努力确保雄心勃勃地以注重行动和效 果的方式实施《援助实效问题巴黎宣言》和《阿克拉 协定》。

7. 就名义贸易和出口多样化而言, 欧洲联盟是最 不发达国家和内陆发展中国家的最重要的贸易伙伴。 实际上, 欧洲联盟进口了比较大量的农产品和制造 业产品。农业和制造业均属于对促进发展来说极为 重要的劳力密集型部门。最近, 燃料和原材料价格 下降, 更加巩固了欧洲联盟作为第一大贸易伙伴的 作用。

8. 欧洲联盟对贸易援助计划注入了大量的投资。 实际上, 2007 年, 欧盟的贸易援助计划承诺款达 到 71.7 亿美元。2009 年 9 月 30 日, 根据欧盟“除 军火外一切免税”举措, 所剩下的最后的食糖和稻 米配额已经完全取消。因此, 自从 2009 年 10 月 1 日 以来, 欧洲联盟准许所有最不发达国家除武器弹药 以外的所有产品免税免配额进入欧盟市场。有能力 这样做的非欧

盟成员的发达国家和先进的发展中国家应以欧洲联盟为榜样。

9. 欧洲联盟支持能够使发展中国家更充分地从世界贸易中获益的多哈发展回合的雄心勃勃、平衡的、综合性成果文件。

10. 私营部门、市场和企业家精神对刺激生产、创造就业机会和保持经济增长来说是至关重要的，因此，不应被忘记。各国政府在起草发展战略和实现经济多样化过程中，应当考虑到环境，并应避免保护主义、进口替代以及其他破坏性政策。

11. 应付气候变化不利后果方面条件最差的国家正在受到气候变化的极为严重的影响。全球变暖影响了发展，很可能抵消减轻贫困和饥饿方面的成果，对格外容易受到气候变化影响的发展中国家造成额外的压力。为了努力减少气候变化风险，必须逐渐发展国家、当地社区以及个人促进具有复原力的社会方面的能力。欧洲联盟愿意帮助提高最不发达国家基金和特别气候变化基金的效率，以力求对最不发达国家面临的适应方面的挑战作出充分地反应。

12. 减轻和适应气候变化的影响，需要大量来自国内外私营和公共部门提供资金。欧洲联盟将按照自己的公平份额提供资金。必须尽快开始旨在促进能力建设和技术援助的国际公共筹资。欧洲联盟委员会估计2010-2012年期间，每年需要价值50至70亿欧元的援助。一些国家不再被列入最不发达国家名单，这是在发展进程中迈出的积极的一步。但是必须保障这些国家顺利过渡。

13. 欧洲联盟承诺实施《阿拉木图行动纲领》所载优先事项，欢迎在这方面迄今取得的进展。取得进展的关键是，次区域、区域及区域间的合作，包括加强区域经济一体化。就欧洲联盟而言，欧盟为运输基础设施和服务、政策制定以及区域运输网络提供了金融和技术援助。

14. 定于2010年9月举行的审议千年发展目标进展情况的大会高级别全体会议对共同努力按时达到这

些目标来说是至关重要的。最不发达国家及内陆发展中国家的成功取决于能否及时开展全面的发展合作及经过充分评价的发展政策。

15. **Daoud 先生**(苏丹)代表77国集团和中国发言，说对某些地区来说，全球经济和金融危机很快就会过去，而对最不发达国家来说，其影响似乎注定要持续很长一段时间。在这样的背景下，《布鲁塞尔行动纲领》比以往任何时候都更加有意义，将是评估这场危机提供的机会之窗的关键。最不发达国家自从2000年以来取得的进展由于这场危机而将付之东流。第四次联合国最不发达国家问题会议将为扭转这种趋势提供一个机会。最不发达国家将与他们的发展伙伴一道努力，利用这场危机提供的机遇，特别是在那些查明存在弱点的领域。特别是，应作为紧迫事项结束多哈回合，应为所有最不发达国家的产品提供免税、免配额准入。

16. 77国集团和中国依然深信及时落实《布鲁塞尔行动纲领》所载承诺，将使包括千年发展目标在内的各项国际商定目标在最不发达国家得到实现。这些国家为在本国创造有利的环境勤奋努力。现在他们的发展伙伴应该增加对这些国家的支助。发展伙伴还应该履行其关于官方发展援助方面的承诺，尽管出现了这场危机。

17. 77国集团和中国还呼吁全面、及时地实施《阿拉木图行动纲领》。结构弱点继续妨碍内陆发展中国家的的发展，这些国家在国际贸易中继续被边缘化，当试图建立有效的过境运输系统时，面临巨大挑战。国际社会应提供更多的而且可预测的发展援助，以保护这些国家取得的进展。在这方面，他呼吁为对内陆发展中国家及过境发展中国家提供更多的支助，以帮助他们努力解决发展面临的巨大障碍，敦促发展伙伴兑现其在这方面的承诺。

18. **Kleib 先生**(印度尼西亚)，代表东南亚国家联盟(东盟)发言，东盟支持代表77国集团和中国所做的发言，说全球金融和经济危机，加上持续的粮食危机和燃料危机以及气候变化，使发展中国家尤其是处境

特殊的发展中国家面临复杂的、令人生畏的挑战。这场危机还影响了包括千年发展目标在内的国际商定目标在最不发达国家的实现。尽管自从 2001 年以来取得一些进展，依然存在令人生畏的巨大挑战。实际上，最不发达国家不大可能实现《布鲁塞尔行动纲领》所列目标。

19. 在这种背景下，应加强最不发达国家政府与发展伙伴之间真正的伙伴关系。国际社会应支持最不发达国家为减轻这场危机的影响以及实现千年发展目标和其他国际商定目标所做的努力。在这方面，东盟期待第四次联合国最不发达国家问题会议的举行，鼓励联合国机构继续在帮助最不发达国家实现他们的目标方面发挥重要作用。多数机构已经将《布鲁塞尔行动纲领》纳入各自政策和工作计划的主流，但是依然有必要制定更具体的方案，以支助实施。

20. 尽管在实施《阿拉木图行动纲领》和对该纲领进行中期审议的大会第六十三届会议高级别会议《宣言》方面取得进展，但是由于内陆发展中国家在国际贸易系统中继续被边缘化，使他们无法充分利用贸易潜力作为增长动力，而这种情况反过来又妨碍了他们为建立过境运输系统及实现包括千年发展目标在内的各项发展目标所做的努力。

21. 《阿拉木图行动纲领》依然是一个合理的全球的框架，有助于加强旨在满足内陆发展中国家的特殊需要的伙伴关系，并应继续努力建立可行的、可预测的过境系统，通过实施该纲领促进国际贸易。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处应发挥更为积极的作用，特别是在机构间协调和资源调动方面。

22. 东盟十分重视提高其成员国的能力，使他们能够对东盟的各项举措、方案和工作计划作出贡献，并从中受益。只有建立一个有效率的、一体化的运输系统，东盟才能与全球经济融为一体，提高竞争力，增加外国直接投资的流入。东盟强调迟于 2015 年建立东盟经济共同体(东盟经共体)从而实现东盟运输的进一步一体化和发展极为重要，并商定必须加强集体努

力，实施东盟经共体战略时间表和东盟经共体记分卡系统。另外，欢迎 2011-2015 年东盟战略运输计划。东盟确认继续与其对话伙伴、国际组织、私营部门以及其他利益攸关者合作的重要性。

23. 东盟还极为重视东盟《促进国家间运输框架协议》，该协定将促进区域货物运输畅通无阻；指导成员国起草贸易便利政策；支持在东盟范围内建立一个协调一致的、一体化的、有效率的运输物流及便利环境。另外，东盟承诺根据《成立和实施东盟单一窗口协定》及其《议定书》激活以下国家的国家单一窗口：柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和越南。上述努力不仅旨在缩小东盟成员国之间的发展差距，还努力满足东盟最不发达国家和内陆发展中国家的特殊需要。

24. Rai 先生(尼泊尔)代表最不发达国家发言，说除非特别关注最不发达国家和内陆发展中国家的需要，否则无法实现《布鲁塞尔行动纲领》和《阿拉木图行动纲领》所列目标。因此，应当优先实施上述目标，以克服不足，在对以往年份进行中期审议的基础上继续努力。为此，必须加强合作。与此同时，必须发起第四次联合国最不发达国家问题会议的筹备工作，所有利益攸关方都应参与，重点是下一个十年制定一个可执行的、明确的行动计划。与此同时，鉴于上述会议将近，必须在目前届会上就对一些悬而未决的组织问题作出决定。

25. 正如联合国贸易和发展会议(贸发会议)在其 2009 年《最不发达国家报告》中所指出的那样，全球经济和金融危机破坏了那些在 2002 年至 2007 年期间曾经有利于最不发达国家实现强劲增长的因素。生产能力低，导致发展速度减慢、加剧了贫困、饥饿、营养不良和失业。这场危机需要对处境特殊的国家给予特别关注。

26. 另外，不应以这场危机为借口不履行与官方发展援助、贸易、减免债务、投资以及技术转让有关的承诺。工业化国家应采取考虑到处境特殊国家脆弱性的一揽子刺激措施，避免采取反周期措施和保护主义措

施。处境特殊的国家需要更多的、重点更突出的国际支助才能应对现有的以及新的挑战。多数国家对最不发达国家的官方发展援助都没有达到规定的占国民总收入的 0.15%至 0.20%的目标。由于这场危机，官方发展援助甚至可能减少。必须为最不发达国家的生产能力建设提供更多的资金和援助。

27. 应作为紧迫事项再次发起多哈回合，为所有最不发达国家的产品提供免税、免配额准入。他欢迎欧洲联盟最近在这方面采取的步骤。与此同时，国际金融机构应提供更多的资源，增强透明度、参与和问责制。执行 2008 年 11 月/12 月在多哈举行的审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议的结果文件和 2009 年 6 月在纽约举行的世界金融和经济危机及其对发展的影响联合国会议的结果文件时，应特别侧重处境特殊的国家的需要。

28. 需要紧急采取果断的行动，减轻气候变化的不利影响，气候变化对处境特殊的国家的影响最严重。国际社会应提供可预测的资金和技术支助，确保这类国家的适应气候变化方面的需求得到满足。另外，在哥本哈根达成的任何气候变化方面的协定都应该对这类国家的脆弱性和需求给予特别关注。

29. 还需要紧急采取果断行动，处理全球粮食危机。应改善短期粮食供应和长期可持续农业发展方面的情况。将于 2009 年 11 月在罗马举行的粮食安全世界首脑会议提供了一个机会，处理结构性弱点、商品贸易做法以及全球治理和问责制方面的问题。

30. 最后，由于内陆发展中国家没有自己的出海口，位置偏僻，与世界市场隔绝，降低了这些国家的竞争力和贸易量。应满足这类国家在全球金融和经济危机环境下的特殊需要。

31. **Sipangule** (赞比亚)，代表南部非洲发展共同体(南共体)发言，说南共体完全同意苏丹代表以 77 国集团和中国的名义和尼泊尔代表以最不发达国家的名义所做的发言。南共体共有 14 个成员，其中 8 个为最不发达国家，6 个为内陆发展中国家。尽管在区

域经济一体化议程方面取得良好进展，南共体依然受到全球金融和经济危机的影响，最不发达国家和内陆发展中国家受到不成比例的严重影响。采矿、纺织和服装、农业和旅游部门受到的影响最大，导致政府收入减少、失业和投资下降。采矿部门受到的影响最大，2009 年 4 月，铜、镍、铀和石油的价格降至或低于 2006 年水平。南非钻石业受到严重影响，导致减产、裁员、60 个钻石矿场关闭。

32. 因此，预计该区域 2009 年实际国内生产总值增长率仅为 0.1%，而 2008 年平均增长率为 5.9%。过去五年的经济增长现在很可能出现逆转。增长速度减缓还可能增加信贷风险，降低资产持有的价值，削弱金融机构和公司的资产负债表。

33. 最不发达国家在实施布鲁塞尔行动纲领方面的来之不易的进展很可能付之东流。由于这些国家结构薄弱，缺乏能力，因此，最无力应对外来冲击和商品价格波动。官方发展援助依然是最不发达国家的主要外来资金，被确认为实现并保持实施《布鲁塞尔行动纲领》方面取得的进展的最重要的因素之一，然而，捐助界商定的将国内总产值的 0.15%至 0.20%作为给最不发达国家的官方发展援助的目标尚未达到。

34. 最不发达国家尚未充分融入全球贸易系统。免税、免配额的市场准入并未使这些国家的出口在世界贸易中所占的份额增加，份额依然微乎其微，原因是提高生产力或出口多样化的重视不够。但是，在实施南共体自由贸易区以及南共体关税联盟谈判筹备工作方面取得良好进展。这些区域努力需要得到世贸组织多哈回合贸易谈判取得实质性进展提供的支助。因此，南共体呼吁国际社会聚集必要的政治意愿，促进成功地结束该回合。与此同时，急需通过贸易援助计划等活动使贸易能力建设付诸实施。

35. 离《布鲁塞尔行动纲领》实施期结束还有不到一年。肯定取得了一些进展，特别是在人力发展和治理方面，但是最不发达国家依然面临严峻挑战，例如在产妇死亡率、获得水和卫生设施以及两性平等方面。为了使这些国家在减贫和实现千年发展目标方面取

得重大进展,不仅需要他们的经济保持至少 7%的年增长率,而且还需要扶贫增长战略成为他们的计划的一个组成部分,并得到成功的实施。

36. 全球粮食危机将严重制约各国及国际社会为了大幅度减少最不发达国家极度贫困和挨饿人数而作的努力。许多最不发达国家是净粮食进口国,因此很容易受到粮价飞涨造成的影响。他们为增加粮食生产而作的努力依然因为肥料和能源价格高受到制约,因此急需可持续的解决方案。

37. 南共体在促进粮食生产方面颇有成就。总的来说,该区域预计马拉维、莫桑比克和赞比亚等三个最不发达国家和南非将会出现谷物剩余。然而,由于收入低、粮价高,许多家庭依然难以获得粮食。因此,南共体成员国承诺加强实施《达累斯萨拉姆农业和粮食安全宣言》。

38. 气候变化可导致生产力降低和生物多样性减少,因此对最不发达国家构成严重挑战。发达国家必须各自并集体就减少温室气体排放作出有意义的、无条件的承诺。与此同时,国际社会应该以可预测的方式并通过更多的来源提供必要的资金,满足最不发达国家在适应气候变化方面的需要。

39. 秘书长关于《阿拉木图行动纲领》执行情况的报告(A/64/268)清楚地表明最不发达国家面临的大多数挑战也适用于内陆发展中国家。另外,没有出海口、远离主要国际市场、过境手续繁琐、运输基础设施不完善等因素加在一起,使这些国家很容易受到目前危机的负面影响。《阿拉木图行动纲领》为应对上述挑战提供了一个重要的框架。

40. 南共体区域致力于建立一个可行的、可预测的过境制度以及贸易便利机制。为此,必须优先建立自由贸易区和关税同盟以及发展相应的基础设施。但是,尤其是基础设施的费用超出南共体成员的能力,因此需要国际支助。为此,4月,赞比亚在卢萨卡举办了高级别会议,为南北走廊方案调动资源。该走廊将三个区域经济共同体连接起来,具有战略意义,因此是

非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的一个优先事项。该走廊联通的八个国家中,四个为内陆国家。南共体欢迎发展伙伴在上述会议上认捐大约 12 亿美元,希望这些承诺能够兑现。

41. 资金方面的制约依然是实施《阿拉木图行动纲领》和南部非洲基础设施发展方案面临的最大障碍。因此,南共体欢迎《阿拉木图行动纲领》中期审查会议的结果文件,呼吁加速实施《阿拉木图行动纲领》。

42. 大多数最不发达国家渴望而且终有一日会成为中等收入国家。因此,国际社会必须建立一个框架,帮助那些不再被列入最不发达国家名单的国家顺利过渡,确保他们充分融入世界经济。在尚无这样一个框架的情况下,不鼓励这些国家走出这个名单,因为担心会遇到困难。

43. 南共体还呼吁 20 国集团以及其他金融机构兑现财务认捐,执行与加强金融监督和管控有关的协定;加强全球金融机构;通过履行与千年发展目标有关的承诺确保所有国家公平的、可持续的复兴。

44. Exantus 先生(海地),代表加勒比共同体(加共体)14 个成员国发言,说加共体同意苏丹代表以 77 国集团和中国的名义和尼泊尔代表以最不发达国家的名义所做的发言。与前一年相比,最不发达国家的基本状况没有发生重大变化。在某些地区,人们在说全球衰退即将结束,而最不发达国家依然感受到全球衰退造成的影响,这些国家在经济和金融危机面前的脆弱性正在变得日益明显。

45. 粮食和能源危机负面影响的一个直接后果是,加勒比次区域唯一的最不发达国家海地的当局不得不应付公民因对基本粮食产品价格暴涨不满而引发的一系列与粮食有关的骚乱。在短期内,这种情况影响到在实施《布鲁塞尔行动纲领》以及实现更广泛的千年发展目标方面取得的有限进展。

46. 现在金融和经济危机的原因众所周知,为控制危机已经制定了一定数量的中短期措施。但是,遗憾的是,发达国家——只有他们才拥有必要的资源——组

织的救援努力迄今似乎尚未给最不发达国家带来他们有权期待得到的惠益。

47. 2008 年秋天,那场危机在发达国家金融部门初显端倪,一些人认为最不发达国家几乎没有融入世界金融市场,因此不会受到有害影响。然而,情况并非如此:显然,完全依赖国外市场的这些国家的经济极其脆弱。但是,依然还有机会克服脆弱性,特别是通过全力以赴实施《布鲁塞尔行动纲领》,该纲领包括了最不发达国家及他们的发展伙伴的所有目标和具体指标。在这方面,在 2015 年目标日期的中间点 2010 年举行关于千年发展目标问题的高级别会议之后,将举行第四次联合国最不发达国家问题会议,这次会议将是一个难得的机会,国际社会可借此机会刺激最不发达国家的经济和社会发展。

48. 当最不发达国家面临一系列新的挑战而且不得不面临将出现的其他挑战的情况下,采取一切照常的态度是令人无法接受的:已经到了开始采取不同做法的时候了。例如,官方发展援助在最不发达国家不断变化的形势中的重要性将会增加,因为预计出现外国直接投资净减少,预计这对自然资源开采和采掘业产生重大影响。因此,捐助国对最不发达国家的援助必须保持危机前的水平,毫不拖延地兑现关于增加援助的承诺。

49. 加共体欢迎世界银行和国际货币基金组织在 2009 年 4 月 26 日联合发展委员会会议之后采取的多边措施,该会议确认必须不仅将承诺变成具体行动,而且还要动员更多的资源。国际金融公司扩大其全球贸易融资方案,世界银行建立了基础设施复苏和资产平台,货币基金组织将减贫与增长贷款和缓冲外源冲击融资机制的最高限额都增加了一倍,这些举措有利于受到全球经济衰退影响的低收入国家,令人鼓舞,加共体表示热烈欢迎。这些举措如果能够得到有效的实施,肯定能够刺激最不发达国家长期不足的生产能力。

50. 加共体希望除此之外各国的双边合作伙伴还能履行在《布鲁塞尔行动纲领》框架范围内作出的承诺,

即将其国民生产总值(国产总值)的 0.2%作为给最不发达国家的官方发展援助。

51. N'Golo Fomba 先生(马里)代表内陆发展中国家发言,说因为运输费用极高,加上其他非关税壁垒,以及运输时间过长,使他们的产品毫无竞争力,无法大规模参与世界贸易。2008 年《阿拉木图行动纲领》中期审查表明这些国家依然各种挑战。他们依然非常脆弱,气候变化及冲击全世界的各种危机使他们的处境更加不安全。由于危机导致经济发展速度减缓,贸易和外国直接投资收入大幅度下降。另外,内陆发展中国家只得到很少的一点官方发展援助或外国直接投资。他们注意到 20 国集团为最贫穷的国家列出的措施,希望在实施这些措施时,对内陆发展中国家给予特别关注。内陆发展中国家还呼吁所有会员国在将重新开始的多哈回合谈判中表现出充分的灵活性,使谈判取得成功。如果各方都等待对方迈出第一步,就无法取得进展。另外,最好能协助那些尚未加入世界贸易组织的内陆发展中国家加入该组织。

52. Elangovan 先生(印度)指出需要发达国家提供更多的、有针对性的援助,以帮助最不发达国家,尤其是帮助他们实施各项急需的反周期措施。现在需要的是一项综合性战略,将短期和长期援助结合起来,解决结构性制约的问题。外国直接投资需要多样化,并有助于提高生产能力,而不是继续集中在少数几个自然资源丰富的最不发达国家。必须逐步提高贸易能力,以利用各种贸易机会。应为最不发达国家的产品提供更多的市场准入,取消发达国家大规模的农业补贴,以增加国内生产。应增加机构及能力建设努力。

53. 《布鲁塞尔行动纲领》为促进最不发达国家走上可持续发展的道路提供了必要的框架。所缺少的充分实施。为此,印度期盼 2011 年第四次联合国最不发达国家问题会议的召开,希望在会议上规划进一步具体行动。会议的筹备过程必须具有实质性,细致周密。但是,对秘书长报告中的建议采取谨慎的态度,因为这些建议淡化了共同但有区别责任的原则。

54. 2008 年印度单方面宣布一项计划,对所有最不发达国家的产品给予免税、优惠准入,覆盖他们全球出口的 92.5%。印度还注销了 7 个重债穷国所欠的债务。印度技术和经济合作特别注重对最不发达国家特别是最不发达邻国的援助。但是,印度本身也属于发展中国家,其努力只能作为对发达国家伙伴的必要努力的补充。

55. 内陆发展中国家形成了另一个国家集团,这些国家受到金融危机的严重影响,其中许多国家在国际贸易制度中的边缘化程度加剧,特别是由于发达国家需求紧缩,以及由此导致的内陆发展中国家出口下降。因此,务必充分实施《阿拉木图行动纲领》,特别是通过提供可持续的国际支助和更多的财政和技术援助。在这方面,通过对该纲领的中期审查,确定了若干有用的行动建议。国际社会必须继续努力综合解决贸易和过境问题,始终意识到要任何有效的解决方案都必须解决作为内陆发展中国家邻国的过境发展中国家面临的困难。

56. 作为一个过境国,印度积极加强其与内陆邻国之间的密切的悠久的联系。与印度接壤的内陆国为了便利货物过境,与印度签订了专门的双边合作协定。

57. 刘振民先生(中国)说中国在感谢秘书长的各份报告的同时,不同意关于第三次联合国最不发达国家问题会议的报告(A/64/80-E/2009/79)第 96 段的看法,认为这种看法不符合《联合国气候变化框架公约》。

58. 最不发达国家和内陆发展中国家是金融和经济危机的主要受害者,整体发展水平严重倒退,内部发展挑战日益突出,外部发展环境明显恶化,未来发展任务更加艰巨。据世界银行估计数字,金融与经济危机将导致全球贫困人口增加 5 500-9 000 万人,其中最不发达国家和内陆发展中国家所占的比例将远高于其他国家。因此,国际社会应特别关注这些国家的困境,大力帮助其应对发展挑战发展。

59. 《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》距到期日仅有 1 年,但最不发达国家的发展成就

与纲领目标仍差距明显,目前的危机更使这一差距呈扩大之势。为了这种形势演变为最不发达国家的发展危机,国际社会应大力加强对最不发达国家的贸易融资支持,着力避免对最不发达国家至关重要的商品价格的大起大落,继续改善最不发达国家出口产品的市场准入条件,坚决反对各种形式的贸易保护主义。国际社会还应持续增加对最不发达国家基础设施、生产能力和服务领域的投资,努力帮助这些国家改变其严重依赖商品生产和出口的经济结构。

60. 发达国家应确保援助资金不会因目前危机而减少,切实履行对最不发达国家的官方发展援助占发达国家国民生产总值的比例为 0.15-0.2%的承诺。

61. 定于 2011 年召开的第四届最不发达国家问题大会,将确定未来 10 年国际社会为支持最不发达国家所做的努力的优先领域。应早日商定会议的具体时间和地点,以全面展开会议的各项实质性筹备工作。

62. 2008 年进行了《阿拉木图行动纲领》中期审查,确定了今后合作的优先领域。国际社会对内陆发展中国家的支持应更具针对性,应集中于高昂的过境运输成本这一内陆发展中国家面临的最大的发展障碍。国际社会应从以下几方面加强努力,例如,推进多哈回合贸易谈判取得实质性进展,积极推动国际和区域层面的过境运输政策协调。国际社会还应努力避免目前危机影响对内陆发展中国家基础设施的投资,大力支持私营部门参与基础设施建设。

63. 中国在由于这次金融与经济危机而自身面临巨大困难的情况下,努力通过保持自身经济稳定和增长为世界经济复苏做出贡献。中国全面及时地履行了对有关国家的债务减免和贸易优惠等各项承诺,积极参与了国际货币基金组织等机构的贸易融资和紧急援助计划,坚决抵制严重损害发展中国家利益的贸易保护主义。

64. Aitimova 女士(哈萨克斯坦)说在这次全球经济危机中,内陆发展中国家固有的脆弱性使其经济受到严重的负面影响,体现在,贸易融资困难,投资流入



骤减，官方发展援助流入可能减少，最重要的是，出口需求减少，商品价格下降。内陆发展中国家没有直接的海运出海口，远离主要市场和供应来源，运输基础设施不足，这些依然是导致内陆发展中国家运输成本高的主要因素。

65. 急需可预测的、优惠的财政资源，协助内陆发展中国家缩小融资和基础设施方面的差距。在应对紧急挑战方面，技术能力建设也是极为重要的。与此同时，必须履行已经作出的所有发展融资承诺，包括根据《贸易援助计划》作出的承诺，以及按照经修订的国际金融机构程序提供紧急援助。

66. 哈萨克斯坦承诺实施《阿拉木图行动纲领》。在贸易和运输便利问题上，政府正在采取具体的、注重成果的行动，包括现有基础设施现代化，提高运输服务的商业效率，消除各种不利于过境运输发展的有形及无形的障碍。另外，白俄罗斯、哈萨克斯坦和俄罗斯联邦将建立一个海关联盟，2010年1月1日生效。

67. 哈萨克斯坦已经开始实施一项大型公路项目，将欧洲与中国西部连接起来，国际金融机构为此提供了资金。该项目的预期好处包括为该区域人民提供更多的发展机会，降低运输成本。

68. 2010年哈萨克斯坦将成为欧洲安全与合作组织(欧安组织)主席。作为主席，哈萨克斯坦将努力发展欧亚跨大陆运输走廊，为欧安组织区域可持续的安全的运输创造有利条件。

69. Zvereva 女士(俄罗斯联邦) 俄罗斯联邦代表团也有同样的关切，担心实施《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》来之不易的成就可能因全球粮食、能源、金融和气候危机而付诸东流。国际社会必须援助最不发达国家，使这些国家极为脆弱的经济不仅能够经受住外来冲击，还能继续以可持续的速度增长。

70. 俄罗斯联邦支持全球发展伙伴关系原则，为包括20国集团举措在内的各种多边发展方案和举措作出财政贡献，以协助受到这次危机影响最严重的国家，

最近与世界银行签订了一项协议，为作为一整套应急社会保障措施的一部分而建立一个信托基金拨款5 000 万美元。还在考虑利用其他机会提供双边援助。

71. 与此同时，2009年，俄罗斯联邦对世界粮食计划署(粮食计划署)的年度自愿捐款达到创纪录的2 430 万美元。通过其他渠道对粮食援助方案的支持也在不断增加，拨款为世界银行在其全球粮食危机应急方案下建立的一个多边信托基金捐款700 万美元。

72. 外贸在最不发达国家的经济复苏及随后的发展中发挥重要作用。俄罗斯联邦正在通过对最不发达国家货物适用特别优惠制度作出贡献。

73. 俄罗斯联邦代表团欢迎决定于2011年举行第四次联合国最不发达国家问题会议。大会第63/227号决议为该会议规定了任务，为根据《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况 and 经验教训促进最不发达国家与发展伙伴之间的伙伴关系提供了动力。

74. 俄罗斯联邦代表团重申其对实现《阿拉木图行动纲领》各项目标的承诺；俄罗斯联邦所处地理位置使其成为欧亚运输基础设施的一个重要连接。在这方面，她回顾最近生效的将进一步扩大该区域运输网的两项重要协定，即《亚洲公路网政府间协定》和《泛亚铁路网政府间协定》，指出俄罗斯联邦还参与了建立国际运输走廊的一系列次区域项目，包括修建黑海环海公路的计划。

75. Apakan 先生(土耳其)指出，实施《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》方面的进展参差不齐，与此同时，现在由于经济和金融危机，使最不发达世界更深深地感受到粮食无保障、能源价格动荡和气候变化的影响。据贸发会议估计，2009年，生活在贫困线以下的人口将增加5 300 万人，联合国粮食及农业组织(粮农组织)预测饥饿人口可能增加1.05 亿人。

76. 气候变化显然危及全人类。对最不发达国家、特别是小岛屿发展中国家的弱势群体来说，气候变化已经严重影响到他们的日常生活。现在应该联合起来，

采取切实可行的对策，应对全球挑战。无论是发达国家，还是发展中国家，其努力方向都应是相互信任，减轻影响，适应变化，同时不影响可持续发展举措。

77. 在实施《阿拉木图行动纲领》方面取得了可观的进展，该纲领为开展国际合作以应对内陆发展中国家面临的挑战提供了一个坚实的框架。应努力促进这些国家与其发展伙伴之间更密切的合作，并通过区域合作机制促进这些国家与过境国之间更密切的伙伴关系。但是，他们面临的挑战不仅仅是地理制约方面的，而且还包括结构不健全带来的挑战。必须投资于基础设施和能力建设，以一种综合的方式应对这些挑战。

78. 为了将全球化带来的挑战变成最不发达国家的机会，必须加强全球伙伴关系。联合国作为拥有全球会员的主要组织，有能力开创并协调为此目的而进行的团结一致、切实有效的努力。作为这些努力的一部分，需要进行其他发展合作，而不仅仅是财政资源转让。土耳其发展援助努力采取的就是这种方式，特别

是通过土耳其国际合作署(TICA)开展的项目，包括基础设施投资、专门技能和技术交流以及培训技术人员。

79. 土耳其十分重视以有利于最弱势国家的方式结束多哈回合贸易谈判，使这些国家能够融入多边贸易系统。自由的市场准入和在国际贸易系统中竞争的能力，是为增加最不发达国家机会所做的努力的重要组成部分。但是，还应认识到，在这次危机中，只有少数几个国家，包括土耳其，履行了关于避免保护主义的承诺。

80. 2011年举行第四次联合国最不发达国家问题会议将标志着实施《布鲁塞尔行动纲领》十年期的结束。国际社会在未来的十年应以具体措施为重点。这是一项共同的责任，需要再次作出坚定的承诺。土耳其坚信会议筹备及后续行动将本着合作和团结的精神进行。

会议于中午一点散会。