



# 大会

第六十四届会议

正式记录

Distr.: General  
15 January 2010

Chinese  
Original: English

---

## 第二委员会

### 第 12 次会议简要记录

2009 年 10 月 15 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席： 加西亚·冈萨雷斯先生（副主席）.....（萨尔瓦多）

## 目录

议程项目 52：2002 年发展筹资问题国际会议以及 2008 年审查会议成果的后续行动和执行情况

---

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上做出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。



因朴仁国先生（大韩民国）缺席，副主席加西亚·冈萨雷斯先生（萨尔瓦多）代行主席职务。

上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 52：2002 年发展筹资问题国际会议以及 2008 年审查会议成果的后续行动和执行情况（A/64/322、A/64/377、A/64/189、A/64/76-E/2009/60 和 A/64/373）

1. **Trepelkov 先生**（经济和社会事务部，发展筹资办公室，代理干事）介绍了秘书长关于《蒙特雷共识》和《发展筹资多哈宣言》的后续行动和执行情况的报告（A/63/322）、秘书长关于创新性发展筹资来源的进度报告（A/64/189）以及秘书长关于发展筹资问题高级别对话的拟议工作安排的说明（A/64/377），并强调了报告的要点。

2. **Kleib 先生**（印度尼西亚）代表东南亚国家联盟（东盟）发言，东盟支持 77 国集团加中国的立场。他指出，2009 年 6 月召开的世界金融和经济危机及其对发展影响高级别会议表明，国际社会十分重视落实《蒙特雷共识》。经济及社会理事会关于强化和更有效的政府间包容各方的进程以执行发展筹资的后续行动的决议，将加大联合国在发展筹资方面的作用。《蒙特雷共识》的六大领域都应从这场危机中汲取长期教训。应降低资本流动的不稳定性，避免保护主义，将官方发展援助提高到国民总收入的 0.7% 的既定目标。更多国家应获得债务减免，并在国际经济决策过程中发表自己的意见。

3. 发展筹资首先应以健全的国际经济体系为基础，当务之急应是全球金融和经济结构改革、有助于筹集资源的国际合作伙伴关系以及国家执行必要的宏观经济政策。2009 年 2 月 28 日至 3 月 1 日在泰国华欣召开了第 14 届东盟首脑会议，东盟领导人表示将努力刺激消费、降低信贷门槛以及放宽商品和服务的自由流动，呼吁各方加大合作力度，加快改革步

伐，以便恢复国际金融制度的稳定和公平。在这方面需要建立联合国协调机制。

4. **Bethel 女士**（巴哈马）代表加勒比共同体（加共体）发言说，全球金融危机和官方发展援助的萎缩给发展中国家造成严重的负面影响。加共体也支持 77 国集团加中国的观点。旅游、出口收入、汇款以及外国投资的减少正在减缓加共体国家融入全球经济的步伐。加共体欢迎经济及社会理事会讨论如何增强联合国与布雷顿森林机构之间的协作与合作，并将在 2009 年 11 月举行的发展筹资问题高级别对话期间说明加共体对于此类机构安排的看法。现在，她强调有必要依照 2008 年《多哈宣言》的建议，提高国际税务合作专家委员会的级别。

5. **Rovirosa 女士**（墨西哥）代表里约集团发言说，鉴于资本流动放缓、商品价格下降和汇款的减少给最贫困国家造成的影响，在《蒙特雷共识》的六个领域采取综合统筹方法就显得越发重要。《多哈宣言》是积极的发展，但没有充分强化发展筹资的后续机制。她敦促尽快落实经济及社会理事会关于增强多边利益攸关方政府间进程的建议，并希望各方积极参与 2009 年 11 月举行的高级别对话。需要开展实质性改革，而不是程序性改革。

6. 秘书长关于创新性发展筹资来源的进度报告（A/64/189）提到发达国家和发展中国家可建立新型合作伙伴关系，里约集团的部分成员国率先采取了这一做法。对于市场没能考虑到长期投资回报的地区，机构、非政府的广泛参与十分重要。在 2010 年千年发展目标首脑会议即将开幕之际，召开一次发展筹资创新机制会议，可能有所裨益。应该指出的是，这种创新机制不能替代官方发展援助达到国民生产总值 0.7% 的既定目标。她欢迎经济及社会理事会主席对于理事会与布雷顿森林机构、世界贸易组织、联合国贸易与发展会议联合召开高级别特别会议（2009 年 4 月 27 日，纽约）的总结（A/64/76-

E/2009/60)，但她更希望此类会议以及委员会计划召开的特别会议采取更加互动和灵活的形式。

7. **Rai 先生**（尼泊尔）代表最不发达国家发言说，近期爆发的全球经济和金融危机进一步加剧了全球粮食和能源危机，严重损害了消除贫困和实现千年发展目标的工作。2008年多哈审查会议是落实2002年《蒙特雷共识》的重要一步，但最重要的是采取后续活动，尤其是在发展筹资方面。为此，在大会内部应推行有效的、包容性政府间进程。与此同时，为执行世界金融和经济危机会议决定而设立的工作组应力争开展更多工作。不能以当前危机为由，缩减国际社会业已商定的发展目标。在这场危机面前，我们比以往任何时候都需要全球合作精神。拟议中的2010年千年发展目标进程审查为重振发展议程提供了新的机会，其中包括2015年之前的五年期发展筹资承诺，因为这次危机暴露出过去十年间对于最不发达国家的援助承诺不足。这些国家需要更加具体和更高级别的国际支持。多边金融机构应更加充分地吸收金融改革的社会成本和裨益，包括谨慎监管和避免管制过度，但不应将某种特定的发展筹资模式强加给发展中国家。应鼓励创新筹资来源，特别是小额筹资，同时应寻求更多的官方发展援助承诺。

8. 最不发达国家十分关注多哈回合谈判陷入僵局和保护主义抬头。这些国家非常脆弱，发达国家应给予这些国家的产品免税准入，同时提供减免债务一揽子措施和其他能力建设措施。联合国在帮助最不发达国家克服危机方面发挥过重要的协调作用，联合国应与布雷顿森林机构合作，保证全球发展筹资改革采取兼容并包的方法。此外，随着全球和各国金融体系暴露出监管不足的弊病，应采取措施恢复信心，确保金融市场正常运作，对金融市场实施更为严格的监管，改革全球金融体系。

9. **王群先生**（中华人民共和国）说，没有金融资源，

就没有发展，金融资源在缩小南北差距方面发挥重要作用。在执行《蒙特雷共识》方面取得了一定进展，但长期发展不足问题仍未得到彻底解决。此次金融危机爆发之后，发展中国家一直面临出口减少、资本流失、官方发展援助承诺得不到落实、外部筹资成本增加和失业率上升等问题。由于金融资源的匮乏，发展中国家来之不易的成果有可能付之东流。

10. 政府对发展筹资问题负有首要职责，但国际社会的支持也必不可少。发达国家应为实现官方发展援助达到国民生产总值0.7%的目标制订切实可行的时间表，不附加任何条件，并且为发展中国家提供更多债务减免。国际金融机构应建立快速反应金融救援机制，优先向发展中国家提供金融支持，并且不附加严苛的条件。国际货币基金组织倡导的灵活的非优惠融资办法以及为解决资金不足而设立的更加有效的机制，可以惠及低收入国家。此外，所有国家都应抛弃贸易保护主义，因为贸易是推动全球经济复苏的重要动力。多哈回合谈判对于全球贸易自由化进程至关重要，各方应推动多哈回合谈判顺利结束，并继续改革国际金融体系。特别是应采取措施，增加发展中国家对于国际金融机构的参与，改进国际金融监督机制。

11. **Gervasi 女士**（秘鲁）说，发展中国家受到此次经济和金融危机的严重冲击，秘鲁等近年来努力扩展国外市场并使其多样化的国家受到的影响尤其严重。为此，应避免保护主义，并尽快完成多哈回合谈判。秘鲁等国的微型和中小型企业正在加速融入生产和出口链，成为消除贫穷的有效方法，还应确保国际社会对这些企业给予支持。同样，金融合作应更多关注研究、创新以及技术和人员能力建设。

12. 秘鲁并不是气候变化的主要肇事者，并且极易受到气候变化的不利影响，秘鲁关切地注意到，遏制气候变化的全球行动受到此次危机的影响。秘鲁用于应对气候变化影响的资源，耗费了本可用来满

足民众的基本需求和实现消除贫困等千年发展目标的资本。鉴于环境不断恶化，适应气候变化应成为国际发展筹资决策的核心问题。为此，即将在哥本哈根召开的会议需要为必要的措施筹措资金，秘鲁已经为此提交了建议。

13. **Aguiar Patriota 先生**（巴西）说，巴西一直遵守对发展筹资以及《蒙特雷共识》整体议程的承诺。《蒙特雷共识》、《千年宣言》和《世界首脑会议成果文件》共同为今后的工作提供了正确的指导方向。但经济衰退使得我们有必要重新审视国际金融结构，纠正错误的政策，实现国际社会商定的发展目标。

14. 发展中国家在调动国内发展资源方面取得了一定进展，主要方法是优先推行包容性的扶贫政策以及采取措施提高社会福利、稳定资本市场和建设重要的基础设施。但应根据各方就谨慎的宏观经济政策达成的新共识，制订新的政策，执行遏制周期波动措施。应制订规范，防止国际私人资本流动的不稳定性，并采取措施，进一步降低汇款成本。

15. 国际贸易受到此次危机的剧烈冲击，资金匮乏严重影响贸易，联合国应与本系统相关组织合作，共同解决这一问题。巴西对于多哈回合谈判陷入停滞深表关切。这次谈判应于 2010 年在现有成果的基础上结束。同样令人感到遗憾的是，官方发展援助非常之低，并且远远低于国际社会商定的水平。

16. 当前需要采取主动措施，避免债务危机恶化。即将召开的发展筹资问题高级别对话是一次极好的机会，各方可以讨论这些措施以及实现国际商定目标的其他措施。充足的发展筹资是实现这些目标的重要条件。拟议的政府间后续机制将有助于让发展筹资问题始终受到高度关注。他希望这一机制能够遵循联合国性别问题新设综合机构的原则，并得到常设机构的支持。

17. 关键问题仍然是为推动发展调动金融资源。巴西从一开始就参与了多项此类行动，并迫切希望开拓筹资的新途径。为此，巴西希望即将在巴黎召开的部长级会议能够解决国际金融交易税的技术及法律可行性问题。

18. **Blum 女士**（哥伦比亚）说，全球经济形势需要各方倍加努力，落实《蒙特雷共识》。哥伦比亚一直根据《共识》载明的政策和承诺行事，特别是推行小额金融服务等创新机制。小额金融服务对于社会发展和中小企业的成长功不可没，同时也是此次全球经济危机中效果最好、成本最小的解决方法。但有一点是明确的，在全球化的世界中，发展中国家的经济需要国际支持和市场准入。因此，哥伦比亚对于近期出现的保护主义倾向表示关切。哥伦比亚始终支持多边合作，这对于创造有利于发展筹资的环境和消除恐怖主义等发展威胁都非常重要。她最后强调，鉴于危机使得汇款等国际资金流动减少，为中等收入国家提供官方发展援助就显得更加重要。

19. **Briz Gutiérrez 先生**（危地马拉）说，发展筹资问题蒙特雷会议及随后发表的《宣言》标志着联合国在发展领域取得了杰出成就，同时证明了联合国在以往由多边金融机构独揽的事务中发挥了重要作用。《蒙特雷共识》极大地促进了官方发展援助，并在一定程度上推动了债务减免。但《蒙特雷共识》没能影响贸易，2002 年暴露出的很多体制问题没有得到解决，并因此次危机的影响而日趋严重。联合国和布雷顿森林机构没有开展进一步合作，联合国发展筹资办公室获得的资源不足以支持其完成广泛的任务，后续行动就成了一个大问题。《多哈宣言》建议的充分的包容性政府间进程或许可以提供解决方法，但这个问题在尚未解决之前仍需要委员会的关注。

20. 第二个问题是，近期召开的世界金融和经济危机会议及其后续机制没有继续推进蒙特雷进程，而是可能造成双轨制，特别是根据大会第 63/305 号决议设立特设工作组。这两项进程并不完全一致，但它们之间有重要的联系，务必应将其视为协作促进发展的更广泛议程的部分内容。因此，在即将召开的大会关于发展筹资问题的高级别对话期间以及特设工作组的工作中都不应忽视上述问题，毕竟这两项工作都在大会的领导下。

21. **Osuga 先生**（日本）说，日本代表团支持秘书长在报告（A/64/322）中发出的呼吁，通过维持就业、生计和有针对性的社会支出来保护穷人，日本希望增强非洲发展问题东京国际会议进程，以此作为加倍努力实现千年发展目标的部分工作。捐助国应履行官方发展援助承诺，但发展中国家必须承担本国的发展义务。经济及社会理事会做出关于强化和更有效的政府间包容各方的进程以执行发展筹资后续行动的决议，这将及时并有效地促进全体利益攸关方之间的国际合作。他希望 2009 年 11 月举行的高级别对话期间出现热烈的讨论。日本在 2008 年加入了创新发展筹资领导集团，期望就此话题交流信息。

22. **Maksimychyev 先生**（俄罗斯联邦）说，大会当前的讨论有两个首要目标：考虑经济及社会理事会关于增强政府间进程以落实发展筹资后续行动的建议；以及，根据《发展筹资问题多哈宣言》以及《世

界金融和经济危机及其对发展的影响问题联合国会议成果文件》，确定 2010 年大会高级别全体会议通过政治协议的基础。理事会关于新工作方法的建议无需进一步讨论，可由大会批准。关于大会工作的建议，旨在更有效地利用发展筹资问题高级别对话等现有机制。首先，大会关于发展筹资和宏观经济问题的决议应该更加协调一致。为此可能需要修订委员会议程和工作方案。俄罗斯代表团在 2009 年理事会议实质性会议上就该问题提出了具体建议。

23. 俄罗斯代表团希望委员会通过关于发展筹资后续行动问题的实质性决议草案，该草案反映了《蒙特雷共识》和《多哈宣言》中的重要观点。关于这项决议的讨论应考虑到涉及宏观经济问题的所有相关讨论，特别是关于外债、贸易和国际金融体系的讨论以及即将召开的发展筹资问题高级别对话的成果。俄罗斯代表团希望尽快就高级别对话的形式做出决议，包括反映《蒙特雷共识》和《多哈宣言》确定的重点均衡的圆桌会议主题。秘书长关于发展筹资问题高级别对话的拟议工作安排的说明（A/64/377）没有提出召集民间社会和商业部门举行听证会，这是以往举行对话之前的惯例，这可能是由于准备时间不足。俄罗斯代表团对于发展筹资的立场载于宏观经济问题声明，并将在高级别对话期间进一步阐述。

上午 11 时 55 分散会。