

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
18 December 2009
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тринадцатая сессия

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря

Последующая деятельность в связи со Всемирной конференцией по правам человека: доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*Резюме*

Настоящий доклад является годовым докладом Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-жи Наванетхем Пиллэй о деятельности, проведенной в 2009 году Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в осуществление его мандата.

В настоящем докладе говорится о поддержке, оказанной деятельности Совета и его механизмам, и делается акцент на универсальном периодическом обзоре и специальных процедурах. В нем также подробно сообщается о прогрессе и трудностях в работе над конкретными тематическими вопросами в области прав человека. В докладе дан обзор деятельности УВКПЧ на страновом и региональном уровнях, в том числе его 56 отделений на местах, и особо отмечены усилия по быстрому реагированию в условиях ухудшающегося положения в области прав человека. Представлен отчет о Конференции по обзору Дурбанского процесса и стратегиях, обеспечивающих эффективное выполнение ее итогового документа. Также подчеркивается усиливающееся воздействие и эффективность договорных органов по правам человека.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	3
II. Поддержка работы Совета по правам человека и эффективной деятельности его механизмов	2–15	3
A. Универсальный периодический обзор.....	8–9	4
B. Специальные процедуры.....	10–15	5
III. События в стратегических тематических областях.....	16–40	7
A. Борьба с дискриминацией и поддержка жертв	16	7
B. Вопросы коренных народов и меньшинств.....	17–18	7
C. Гендерное равенство и права женщин.....	19–21	8
D. Борьба с безнаказанностью и предупреждение геноцида	22–26	8
E. Миграция	27–28	10
F. Экономические, социальные и культурные права в контексте продовольственного, энергетического и финансового кризиса	29–32	10
G. Изменение климата.....	33–34	11
H. Право на развитие	35–36	12
I. Всесторонний учет прав человека	37–40	12
IV. Работа и сотрудничество Управления Верховного комиссара по правам человека на страновом и региональном уровнях.....	41–48	13
V. Конференция по обзору дурбанского процесса и последующая деятельность: шаги в направлении осуществления	49–53	16
VI. Поддержка договоров о правах человека.....	54–55	17
VII. План стратегического руководства Верховного комиссара на 2010–2011 годы.....	56–57	18
VIII. Выводы	58–60	19

I. Введение

1. Настоящий доклад, который следует рассматривать в увязке с докладом Верховного комиссара Генеральной Ассамблеи (A/64/36), является ежегодным докладом Верховного комиссара, который представляется в соответствии с решением 2/102 Совета по правам человека. В докладе отмечается ряд серьезных проблем в области прав человека, существовавших в 2009 году, включая, в частности, продовольственный и финансово-экономический кризис и последующее уменьшение возможности уязвимых групп пользоваться основными правами и свободами человека. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) решало проблемы, активизируя работу и подчеркивая актуальность международных механизмов по правам человека; оно также включилось в диалог и сотрудничество с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами.

II. Поддержка работы Совета по правам человека и эффективного функционирования его механизмов

2. При поддержке УВКПЧ Совет по правам человека провел четыре специальные сессии по вопросу о положении в области прав человека в некоторых странах и две тематические сессии: одну – по проблемам мирового продовольственного кризиса и другую – экономического. УВКПЧ продолжало поддерживать практику организации миссий в страны, включая Миссию по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе и Миссию в Гондурас (см. раздел IV ниже).

3. Начало работы по обзору деятельности и функционирования Совета не должно отвлекать его от решения неотложных вопросов в области прав человека, что является его основной обязанностью. Поэтому обзор, организованный согласно пунктам 1 и 16 резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи, должен проводиться в строго очерченных рамках. Данный обзор отличается от реформы 2006 года, представляя собой скорее систему многоуровневых корректировок, а не некий единый общий процесс. Он касается как статуса Совета, включая его отношения с Генеральной Ассамблеей, так и его методов работы и функционирования. Совету предлагается воспользоваться результатами всеобъемлющей реформы 2006 года и обеспечивать более эффективное функционирование существующих правозащитных механизмов. Процесс обзора позволяет объективно оценить достижения Совета, выявить области, требующие корректировки, и изучить существующие проблемы. Эти усилия должны проводиться в форме прагматичного и всеохватывающего подхода, в духе сотрудничества и быть нацеленными на достижение консенсуса в Совете и Генеральной Ассамблее.

4. К числу конкретных областей, требующих изучения, относятся пути повышения транспарентности и предсказуемости годовой программы работы Совета, позволяющие более равномерно распределить деятельность Совета на протяжении всего года; более четкое разграничение взаимоотношений Совета и его вспомогательных органов; и меры, стимулирующие межрегиональные инициативы, более систематичное и активное взаимодействие с департаментами, фондами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций.

5. Продолжилась позитивная тенденция посвящать сегменты сессионного периода тематическим дискуссиям. Это позволило Совету рассмотреть широкий круг вопросов, таких как изменение климата и проблема инвалидов, и привлечь имеющийся экспертный потенциал. Необходимо поощрять дальнейшую диверсификацию дискуссионных форматов, что, однако, может потребовать уточнения условий, с тем чтобы избежать перегрузки очередных сессий Совета.

6. Совет по-новому подходил к тематическим вопросам. Вместе с тем, что касается универсального периодического обзора, когда речь идет о положении в конкретных странах, он по-прежнему действует в жестких рамках Комиссии. Нет стран, где не было бы проблем в области прав человека, и поэтому Совет должен быть способен рассматривать любые нарушения прав человека независимо от их масштаба и географии. Необходимо продолжать думать над расширением инструментария Совета с тем, чтобы он имел возможность своевременно и успешно решать срочные или застарелые вопросы в области прав человека на национальном, субрегиональном или региональном уровнях. Это может потребовать от специальных сессий расширения возможных результатов их работы, подготовки президентских деклараций в дополнение к резолюциям или проведения специальных заседаний в сессионный период. Для усиления роли Совета как основного межгосударственного органа в области прав человека понадобятся новые дискуссионные форматы и формы их проведения, а также новые действия.

7. В ходе интерактивных диалогов с Советом по правам человека и Третьим комитетом Генеральной Ассамблеи в марте и ноябре я отметила многообразие поставленных делегациями вопросов в области прав человека, которые дают тему для углубленного диалога по широкому спектру гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав, а также по всем аспектам мандата Верховного комиссара. Диалоги с Советом и Ассамблеей имеют принципиальное значение для подтверждения того, что мы по-прежнему реагируем на озабоченности международного сообщества в области прав человека. Проводимый Советом обзор должен создать условия для рационализации этих возможностей, с тем чтобы в максимально возможной степени обеспечить их воздействие и в максимальных масштабах воспользоваться спецификой каждого органа. За год повысилось число неформальных контактов с международным сообществом по различным аспектам мандата Верховного комиссара в целях поддержания транспарентности и сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами.

A. Универсальный периодический обзор

8. Универсальный периодический обзор является самым важным нововведением Совета. Он подтверждает мое собственное представление о правах человека: нет ни одной страны, где не было бы нарушений прав человека. Тот факт, что этот процесс стал в полной мере универсальным, говорит о доверии Совету, тем более к настоящему моменту удалось достичь положительных результатов. До начала второго цикла обзора можно было бы подумать над тем, как усовершенствовать этот процесс, с тем чтобы обзор не превратился в рутинную процедуру, а позволял раскрыть свой потенциал как надежный и достоверный свидетель истинного положения в стране и как средство, показывающее реальный путь для осуществления рекомендаций, направленных на устранение политических, правовых и практических пробелов на национальном уровне.

9. К концу декабря 2009 года половина всех государств-членов прошли обзор, в котором на разных его этапах участвовали как страны, являющиеся предметом такого обзора, так и страны, ожидающие рассмотрения. По итогам каждого периодического обзора был вынесен широкий круг рекомендаций по всем аспектам прав человека. Среди них были как призывы ратифицировать договоры о правах человека, принять национальное законодательство и активизировать сотрудничество с правозащитными механизмами, так и рекомендации принять конкретные действия и меры на национальном уровне. Это свидетельствует об интересе и серьезности подхода государств к универсальному периодическому обзору. Вместе с тем разработка практических механизмов для принятия последующих мер и обеспечения выполнения этих рекомендаций станет в будущем непростой задачей. Государствам следует продолжать формулировать четкие, реальные и действенные рекомендации и думать о возможностях их дальнейшей рационализации, упорядочения и разбивки по группам. Что касается последующих мер и осуществления, крайне важно найти пути и способы вовлечения государств, являющихся объектом обзора, органов Организации Объединенных Наций и всех других соответствующих заинтересованных сторон в общие усилия по определению конкретных шагов, направленных на ускорение выполнения рекомендаций на национальном уровне. УВКПЧ в настоящее время также создает механизм поддержки последующей деятельности из средств Добровольного фонда по оказанию финансовой и технической помощи на осуществление универсального периодического обзора.

В. Специальные процедуры

10. Укрепление международных правозащитных механизмов и поддержка процесса разработки международного права прав человека являются одним из шести приоритетов УВКПЧ на ближайшие два года. Работа, проводимая специальными процедурами, их диалог с государствами, мониторинг, представление публичных докладов, поездки в страны, просветительская работа, обеспечение доступности и прямого участия, в том числе через сотни ежегодно рассылаемых сообщений, имеет важнейшее значение для поощрения и защиты прав человека во всем мире. Поддержка, оказываемая многими государствами специальными процедурами, имеет огромное значение, и в соответствии с резолюцией 5/2 Совета все должны в полной мере сотрудничать со специальными процедурами в выполнении ими своих обязанностей и оказывать им в этом помощь. В 2009 году специальным процедурам были направлены два постоянных приглашения, в результате чего общее число государств, направивших такие приглашения, достигло 65. Содержательные ответы на сообщения специальных процедур также должны быть частью развивающегося сотрудничества с этими механизмами, как и конструктивное участие в предметных обсуждениях их докладов, содействие проведению миссий и активное осуществление последующих мер в связи с рекомендациями и выводами. Государствам также следует предоставлять специальным процедурам возможность осуществлять свои мандаты совершенно независимо с уверенностью в том, что честный, конструктивный и интенсивный диалог с государствами по вопросам существа в случае нарушений невозможен.

11. Отличительной чертой данной системы является наличие у специальных процедур прямого доступа к жертвам и свидетелям, а также их возможность работать в тесном контакте с правозащитниками. В 2009 году произошло несколько инцидентов, включая убийство людей, контактировавших с мандатариями специальных процедур. Беспрепятственное взаимодействие экспертов со

всеми заинтересованными лицами, многие из которых являются активистами гражданского общества, можно считать важным признаком сотрудничества с международными правозащитными механизмами, вследствие чего государства должны обеспечивать любому лицу, контактирующему со специальными процедурами, свободу от репрессий.

12. Сегодня существует комплексная система специальных докладчиков, представителей, независимых экспертов и рабочих групп, которые занимаются различными правами человека и некоторыми ситуациями в странах. В общей сложности это – 39 мандатов, 31 из которых – тематический, в том числе новый мандат в области культурных прав, и восемь – страновые, а также 55 мандатариев. В течение 2009 года УВКПЧ упростило процесс отбора новых мандатариев и их интеграции в систему с помощью информационных совещаний и брифингов и поддержки ознакомительных совещаний Координационного комитета специальных процедур. Положительным моментом стало повышение прозрачности процесса отбора благодаря предоставлению консультативной группой более подробных общедоступных разъяснений своих рекомендаций Председателю Совета. При назначении десяти новых экспертов, которые приступят к выполнению своих полномочий в 2010 году, первоочередное внимание должно уделяться экспертному потенциалу в отношении основных вопросов мандата. Около трети мандатариев являются женщинами, и ввиду того, что международное сообщество проводит 15-летний обзор осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, существует возможность улучшить ситуацию и добиться полного гендерного равенства.

13. Специальные процедуры дополняют и повышают эффективность других международных правозащитных механизмов, в том числе других органов Совета и договорных органов по правам человека. Они играют важную роль в процессах раннего предупреждения и привлечения внимания международного сообщества к назревающим проблемам и глобальным кризисам, как недавно было отмечено на одном параллельном мероприятии, созванном УВКПЧ в рамках шестьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи. Совет дополнил мандаты групп тематических и страновых докладчиков такими новыми задачами, как представление в контексте специальных сессий докладов о конкретном положении в области прав человека, например в Судане, оккупированной палестинской территории и Демократической Республике Конго. Благодаря постоянному приглашению, которое Председатель передал через Координационный комитет, мнение специальных процедур отныне высказывается на всех специальных сессиях Совета.

14. Специальные процедуры также работали в непосредственном контакте с другими механизмами Совета. Например, интерактивный диалог УПО с государствами, являющимися предметом обзора, включал обсуждение вопросов, поднятых специальными процедурами; более того, страны обещали сотрудничать по более широкому спектру тем. Специальные процедуры внесли значительный вклад в тематические обсуждения и другие дискуссии в рамках Совета. УВКПЧ поддерживало их взаимодействие со вспомогательными органами Совета, в том числе с Форумом по вопросам меньшинств, Экспертным механизмом по правам коренных народов и Социальным форумом, и наблюдение за деятельностью Консультативного комитета. Специальные процедуры внесли вклад в успешное проведение Конференции по обзору Дурбанского процесса и будут активно участвовать в реализации последующих мер.

15. Специальные процедуры продолжали играть значительную роль в развитии международного права прав человека. Рабочая группа по использованию

наемников изучает элементы возможного проекта конвенции по вопросу о деятельности частных военных и охранных компаний. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание разработал набор ключевых принципов и мер для решения проблем прав человека, вызванных широкомасштабным приобретением и арендой земель. Рабочая группа по насильственным и недобровольным исчезновениям, которая в этом году отмечает свою тридцатую годовщину, приняла свои замечания общего порядка о насильственном исчезновении как одном из преступлений против человечности. Тематические мандатарии также совместно решали комплексные вопросы с помощью всестороннего анализа и рекомендаций, например, в связи с тайным содержанием под стражей в контексте борьбы с терроризмом и дискриминацией.

III. События в стратегических тематических областях

A. Борьба с дискриминацией и поддержка жертв

16. Среди тем приоритетной значимости УВКПЧ на последующие два года определило борьбу с дискриминацией, в частности с расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, дискриминацией по признаку пола, инвалидности, дискриминацией в отношении коренных народов и национальных меньшинств, а также других маргинализированных групп. Равенство перед законом и свобода от дискриминации являются основными правовыми принципами, лежащими в основе прав человека, а Всеобщая декларация прав человека и международные договоры о правах человека содержат положения, запрещающие дискриминацию и устанавливающие обязательства государств воздерживаться от дискриминационной политики и практики и предпринимать активные шаги по искоренению дискриминации как в общественной, так и частной жизни. Причины большинства нарушений прав человека, в том числе в условиях конфликта, кроются в несоблюдении этих принципов. Подчеркивая важность борьбы с дискриминацией и связанными с ней нарушениями, УВКПЧ избрало лозунг "Многообразию – да, дискриминации – нет!" темой мероприятий 2009 года в рамках празднования Дня прав человека во всем мире.

B. Вопросы коренных народов и меньшинств

17. Крайне важно, чтобы стандарты Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов из теории стали практикой. УВКПЧ в тесном сотрудничестве с представителями коренных народов и другими партнерами продолжает играть ведущую роль в этом процессе, поощряя применение Декларации национальными учреждениями по правам человека и другими ключевыми органами. Помимо деятельности, проводимой в этом году на страновом уровне по продвижению прав коренных народов, УВКПЧ также продолжило тематическую работу по таким непростым вопросам, как права коренных народов, проживающих в условиях изоляции. Управление поддерживало механизм экспертов по правам коренных народов и организовало широкое рабочее совещание в помощь первому тематическому исследованию этого механизма в области права коренных народов на образование. УВКПЧ также внесло свой вклад в укрепление межучрежденческого сотрудничества, работу Постоянного форума по вопросам коренных народов и оказало поддержку укреплению потенциала коренных народов, в том числе по линии программы стипендий и фонда добровольных взносов.

18. УВКПЧ поддерживало деятельность, нацеленную на распространение информации о Декларации о меньшинствах и других ключевых стандартах и повышение их результативности. Программа стипендий УВКПЧ для представителей меньшинств способствовала развитию пропагандистских навыков у представителей меньшинств, которые впоследствии выступали с конкретными инициативами по продвижению прав меньшинств на местном уровне. Продолжилась поддержка Форума по вопросам меньшинств, который на своей второй сессии поднимал вопрос об участии в политической жизни. УВКПЧ продолжило работу по тематике полицейской службы и меньшинств, в том числе с помощью субрегиональной консультации в Йоханнесбурге в октябре 2009 года, призванной свести воедино передовую практику в этой области.

С. Гендерное равенство и права женщин

19. Предложение о создании единой структуры Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам, тридцатая годовщина принятия Генеральной Ассамблеей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, наряду с подтвержденной Советом Безопасности позицией о том, что изнасилование и другие формы сексуального насилия в отношении женщин в условиях конфликта являются угрозой международному миру и безопасности, придали дополнительный импульс деятельности по укреплению прав женщин. С учетом предстоящего обзора осуществления Пекинской Платформы действий УВКПЧ, опираясь на результаты уже проделанной работы, будет активизировать усилия в области поощрения и защиты прав женщин.

20. УВКПЧ содействовало интеграции прав женщин и гендерной проблематики в работу Совета по правам человека; важно, что в ходе четырнадцатой и пятнадцатой сессий Совет по правам человека глубоко изучит вопросы материнской смертности и равенства перед законом. Поддержка была оказана Комитету по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в деле выполнения задачи по обзору осуществления Конвенции и Специальному докладчику по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, а также другим специальным процедурам. УВКПЧ продолжало вести динамичную работу по таким межучрежденческим инициативам, как Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта или межучрежденческая рабочая подгруппа, объединяющая группу экспертов в соответствии с призывом, содержащимся в резолюции 1888 (2009) Совета Безопасности относительно изнасилования и актов сексуального насилия в других формах как средства ведения войны.

21. В 2009 году четыре региональных отделения УВКПЧ (Ливан, Панама, Сенегал и Фиджи) расширили штат советников по гендерным вопросам, с тем чтобы лучше удовлетворять запросы правительств, касающиеся возможностей интеграции гендерной проблематики в национальную политику и программы.

Д. Борьба с безнаказанностью и предупреждение геноцида

22. Верховенство права является основой правовой защиты прав человека и борьбы с безнаказанностью; так, в 2009 году УВКПЧ продолжало играть ведущую роль в системе Организации Объединенных Наций в деле борьбы с безнаказанностью, усиления ответственности и создания и упрочения условий для формирования демократии и верховенства права. Была оказана поддержка независимым международным миссиям по установлению фактов в Газе и Гвинеи, а

УВКПЧ, как и раньше, продолжало взаимодействовать с правительствами и другими национальными субъектами в деле поощрения ответственности и верховенства права, с тем чтобы на примере продемонстрировать передовые методы и оказать техническую и другую помощь. По запросу Совета Безопасности для него проводились брифинги в рамках дискуссий о защите гражданского населения в условиях вооруженного конфликта, консультаций о применении гуманитарного права в условиях конфликта, в ходе неофициального совещания по вопросам защиты, а также заседаний Контртеррористического комитета Совета Безопасности.

23. Главенствующая роль, которую УВКПЧ играет в рамках системы Организации Объединенных Наций в вопросах правосудия переходного периода, дала ему возможность и полномочия изучать и работать с проблематикой правосудия переходного периода. В мае 2009 года УВКПЧ созвало рабочее совещание экспертов по извлеченным урокам и дальнейшим указаниям в области правосудия переходного периода, результаты которого были представлены Совету по правам человека на его двенадцатой сессии. В области разоружения, демобилизации и реинтеграции мое Управление активно взаимодействовало с Департаментом операций по поддержанию мира в деле подготовки руководящих указаний с тем, чтобы роль Организации Объединенных Наций в этой области получила практическую реализацию. УВКПЧ также выпустило инструкцию в отношении национальных учреждений по правам человека (НУПЧ) и организовало в Африке региональную конференцию о роли таких учреждений в деле содействие достижению правосудия и мира, в частности в создании механизмов отправления правосудия переходного периода в странах постконфликтного периода.

24. Безнаказанность является одной из отличительных черт конфликта, в силу чего взаимодействие права прав человека и международного гуманитарного права имеет принципиальное значение для усилий УВКПЧ по борьбе с безнаказанностью. По просьбе Совета, УВКПЧ, проконсультировавшись с Международным комитетом Красного Креста, организовало совещание экспертов по вопросу защиты прав человека гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. Совещание подчеркнуло, что право прав человека и международное гуманитарное право имеют взаимодополняющий и взаимоукрепляющий характер; оно также рассмотрело применимые механизмы контроля за осуществлением прав человека в ситуациях вооруженного конфликта. По просьбе Совета второе такое совещание состоится в 2010 году.

25. Различные компоненты официальной системы правосудия, в том числе полиция, судебный корпус, военные суды, прокуратура, юристы и сотрудники пенитенциарных учреждений, являются, от имени государства, главными блюстителями принципа ответственности на уровне страны. В 2009 году УВКПЧ продолжало работать с этими органами, расширяя их знания, потенциал и готовность выполнять свои обязанности в контексте прав человека. Для обеспечения начала работы официальной системы правосудия проводились региональные семинары для судей, программы подготовки в области мониторинга правовых систем для сотрудников миротворческих миссий и экспертное содействие административному правосудию как средству обеспечения прав человека. УВКПЧ не переставало уделять особое внимание правам задержанных лиц, в частности лиц, содержащихся в предварительном заключении, после годовой кампании по этому вопросу, развернутой в декабре 2008 года, и правам лиц, приговоренных к смертной казни.

26. Безнаказанность процветает тогда, когда принцип верховенства права не подкрепляется соответствующими конституционными рамками. В 2009 году

УВКПЧ продолжало оказывать государствам техническую помощь в разработке конституций и проведении конституционной реформы. УВКПЧ опиралось на результаты своей предыдущей работы по предупреждению геноцида, представляя техническую поддержку Специальным советникам Генерального секретаря по предупреждению геноцида и Специальным советникам по обязанности защищать, а также поддерживая инициативы государств-членов.

Е. Миграция

27. Тяжелое положение мигрантов, особенно мигрантов, не имеющих законного статуса, является одной из важнейших проблем в области прав человека. Миграция может быть положительным явлением для мигрантов, общества страны происхождения и принимающей страны, однако для многих мигрантов реальность связана с дискриминацией, эксплуатацией и злоупотреблениями. УВКПЧ продолжало поощрять, в том числе путем активного участия в Глобальной группе по миграции (ГГМ), правозащитный подход к миграции, в рамках которого главное внимание уделяется правозащитным обязательствам и который ориентирован на применение правозащитных механизмов с целью поощрения и защиты прав мигрантов женщин, мужчин и детей на всех этапах процесса миграции. С июля по декабрь 2010 года к УВКПЧ переходят полномочия председателя ГГМ, что позволит ему еще более укрепить свои лидерские позиции и внести вклад во всемирные усилия системы Организации Объединенных Наций в области миграции.

28. Продолжались усилия, направленные на ратификацию Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, в том числе через координацию деятельности руководящего комитета Глобальной кампании за ратификацию Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Отделения УВКПЧ на местах принимают все более активное участие в деятельности, связанной с миграцией, в частности путем распространения знаний о Конвенции и других соответствующих договорах, организации учебных мероприятий, проведения пропагандистско-информационной работы, предоставления технической помощи и реализации других инициатив в области создания потенциала.

Е. Экономические, социальные и культурные права в контексте продовольственного, энергетического и финансового кризисов

29. Положение многих людей и общин, столкнувшихся с продовольственным и энергетическим кризисом в 2008 году, в 2009 году ухудшилось. Глобальный экономический кризис привел к массовой потере рабочих мест, особенно в развитых странах, и сокращению некоторых областей мировой экономики. Некоторые сектора, такие как строительство, инфраструктура и сфера услуг, были затронуты непосредственно, однако и другие области производства, как то мелкое фермерское хозяйство и малые, нередко семейные, предприятия и поставщики услуг, столкнулись с серьезными трудностями. Рабочие, будучи и без того уязвимой группой, оказались в ситуации, когда их возможности вести переговоры по заработной плате и механизмы защиты стали еще более ограниченными. Во многих странах ситуацию усугубило сокращение государственных ассигнований и инвестиций для социальных служб. И, несмотря на призывы обеспечить во время кризиса социальную защиту для всех, правительства мно-

гих стран снизили бюджетное финансирование этой сферы, одновременно предоставляя крупные займы частным финансовым учреждениям.

30. В 2009 году УВКПЧ активно и систематически участвовало в международных дискуссиях и политических дебатах, касающихся финансово-экономического кризиса. Оно поддержало идею проведения десятой специальной сессии Совета о воздействии глобального финансово-экономического кризиса на универсальную реализацию и эффективное осуществление прав человека, которая состоялась в феврале 2009 года. Я также участвовала в Конференции высокого уровня Генеральной Ассамблеи по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе, проводившейся в июне 2009 года.

31. УВКПЧ вносит свой вклад в некоторые текущие инициативы Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, включая инициативу о защите социального минимума. Управление также оказало поддержку Социальному форуму 2009 года Совета по правам человека и некоторым мандатариям специальных процедур, которые особо отметили воздействие кризиса на осуществление прав человека в соответствии со своими мандатами.

32. Что касается глобального продовольственного кризиса, то УВКПЧ участвовало в работе Целевой группы высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности; в феврале 2009 года заместитель Верховного комиссара присутствовал на Всемирном саммите по продовольственной безопасности, где он подчеркнул роль права на питание в методах урегулирования кризиса на мировом и национальном уровнях. В том, что касается необходимости изучения последствий кризиса для конкретных групп населения, УВКПЧ работало в направлении включения проблематики прав человека инвалидов в политику в области развития.

Г. Изменение климата

33. Отрицательные последствия изменения климата воздействуют на экономику и экосистемы, на конкретных людей и целые общины. В этом контексте изменение климата связано не только с экологическими факторами; оно затрагивает политику и меры по защите уязвимых групп населения, вследствие чего государства, отвечая на многочисленные вызовы, связанные с адаптацией к изменению климата и смягчением его последствий, обязаны строго соблюдать нормы и стандарты международного права прав человека.

34. На своей десятой сессии в марте 2009 года Совет по правам человека рассмотрел исследование УВКПЧ о взаимосвязи между изменением климата и правами человека (A/HRC/10/61) и принял резолюцию 10/4 "Права человека и изменение климата". По просьбе Совета УВКПЧ помогло организовать в июне 2009 года групповое обсуждение данного вопроса и подготовило резюме обсуждений и исследование УВКПЧ для представления пятнадцатой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата (COP15), состоявшейся в Копенгагене в декабре 2009 года. УВКПЧ также принимало участие в совещаниях высокого уровня по вопросам планирования, организованных в рамках системы Организации Объединенных Наций и касающихся проблемы изменения климата. Важность изучения последствий изменения климата для прав человека подчеркивалась в ряде публичных заявлений, включая видеообращение на сайте кампании Организации Объединенных Наций "Поставь свою подпись!", и материале экологически ориентирован-

ных посетителей блога на сайте страны – организатора COP15 (<http://en.cop15.dk/blogs/climate+thinkers+blog>).

Н. Право на развитие

35. Одним из приоритетов УВКПЧ является эффективное осуществление права на развитие. Управление оказало ощутимую аналитическую помощь Рабочей группе открытого состава по праву на развитие, в том числе в выполнении рабочего плана экспертного механизма на 2008–2010 годы, Целевой группе высокого уровня по осуществлению права на развитие. Относительно глобальных партнерских связей в целях развития, о которых говорится в Цели развития 8, сформулированной в Декларации тысячелетия, мое Управление подготовило независимое исследование в области торговли, доступа к базовым лекарственным средствам, облегчения долгового бремени и передачи технологий и оказало помощь техническим миссиям и экспертным консультациям с профильными международными учреждениями. УВКПЧ продолжало поощрять и углублять диалог с этими учреждениями и партнерствами с целью включения права на развитие в их политику и программы.

36. Также прилагались усилия по укреплению глобальных партнерских связей в целях развития между государствами-членами и другими заинтересованными сторонами. Многие мероприятия были организованы самостоятельно или при сотрудничестве с этими субъектами; среди них можно назвать: групповые обсуждения вопросов развития и применения оценок воздействия на права человека торговых соглашений в рамках Форума 2009 Всемирной торговой организации по государственной политике; параллельное мероприятие в связи с шестьдесят четвертой сессией Генеральной Ассамблеи, где рассматривались взаимосвязи между правами человека и финансированием развития с особым акцентом на проблематику права на развитие; интерактивный диалог по вопросу о включении проблематики права на развитие в реализацию Повестки дня Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) в области развития; и совещание экспертов по вопросам улучшения взаимодействия универсального периодического обзора и Африканского механизма коллегиального обзора с подробным рассмотрением права на развитие. УВКПЧ также поощряло активный, открытый и многосторонний диалог по вопросам прав человека и искоренения нищеты, организовав в 2009 году Социальный форум Совета по правам человека.

I. Всесторонний учет прав человека

37. По просьбе Генерального секретаря на протяжении 2009 года УВКПЧ вело межучрежденческие консультации по созданию механизма последующих мер в рамках межучрежденческой инициативы "Область действия 2" для упрочения дальнейших усилий по всестороннему учету прав человека в оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития. В ноябре Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития создала целевой механизм по учету прав человека под председательством моего Управления, цель которого будет заключаться в дальнейшем общесистемном усилении согласованности, сотрудничества и поддержки координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций в деле всестороннего учета прав человека. Опираясь на успехи межучрежденческой программы "Область действия 2", УВКПЧ продолжит укрепление усилий и партнерских связей с уч-

реждениями Организации Объединенных Наций, в том числе по тематическим вопросам, и создание национального потенциала и мер по выполнению рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций по просьбе стран.

38. Основным компонентом "Области действия 2" и механизма последующих действий является направление советников по правам человека в любой регион мира при наличии запроса координаторов-резидентов. УВКПЧ предоставило восемнадцать советников, уполномоченных оказывать поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций в деле учета и интеграции проблематики прав человека в соответствующие программы и виды деятельности. Помимо работы со страновыми группами, советники также оказывали техническую помощь по вопросам прав человека министерствам правительства и национальным учреждениям по правам человека.

39. В 2009 году прямая поддержка была также оказана некоторым страновым группам Организации Объединенных Наций в Азербайджане, Беларуси, бывшей югославской Республике Македония, Грузии, Индонезии, Камбодже, Китае, Сербии и Уругвае для содействия интеграции проблематики прав человека в Рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, над которыми они в настоящее время работают. Кроме того, УВКПЧ сотрудничало с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций и Координационной группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, проводя учебную подготовку и ознакомление вновь назначенных координаторов-резидентов и страновых представителей от учреждений. В качестве вклада в текущие усилия по общесистемному реформированию Организации Объединенных Наций в ноябре 2009 года мое Управление созвало рабочее совещание, в ходе которого страны, на экспериментальной основе осуществляющие проекты под названием "Единство действий", делились друг с другом опытом и говорили о передовой практике и извлеченных уроках в области учета прав человека и поддержки национальных усилий по созданию правозащитного потенциала.

40. УВКПЧ уделяло повышенное внимание поддержке усилий по включению прав человека в национальную политику, особенно в контексте ориентированных на конкретные страны стратегий сокращения масштабов нищеты и национальных целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в соответствии с обязательствами государств-членов, озвученными на Всемирном саммите 2005 года. По просьбе правительств УВКПЧ помогало страновым экспериментальным усилиям на Гаити и в Либерии, направленным на усиление компонента прав человека в национальном планировании в области развития и процессе мониторинга.

IV. Работа и сотрудничество Управления Верховного комиссара по правам человека на страновом и региональном уровнях

41. Подход УВКПЧ к решению проблем в области прав человека включает конструктивный диалог со всеми заинтересованными национальными партнерами и создание партнерских связей в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также все в большей степени с региональными организациями. Работа и сотрудничество УВКПЧ с партнерами на уровне стран имеет много аспектов, проводится по каналам отделений по правам человека на местах,

ориентирована на оказание помощи правозащитным механизмам и организацию диалога Верховного комиссара с государствами-членами, в том числе по линии регулярных двусторонних совещаний, открытых или конфиденциальных сообщений, поездок Верховного комиссара в страны и программ технического сотрудничества или операций быстрого реагирования.

42. В декабре 2009 года УВКПЧ имело 56 отделений на местах: 12 региональных отделений¹, 11 отделений на страновом уровне², 15 правозащитных компонентов в рамках миссий Организации Объединенных Наций по поддержке мира³ и 18 советников по правам человека в страновых группах Организации Объединенных Наций⁴. Центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона в Дохе был открыт в мае 2009 года, а региональное отделение для Европы в Брюсселе – в октябре 2009 года. В сентябре 2009 года было подписано соглашение с правительством Мавритании о создании странового отделения УВКПЧ. Отрядным признаком является возобновление соглашений относительно уже существующих отделений, и в этой связи я хотела бы поблагодарить правительства Уганды и Непала за неизменное доверие и сотрудничество, выразившиеся в возобновлении нынешних соглашений. По-прежнему обсуждается вопрос об учреждении регионального отделения УВКПЧ для Северной Африки.

43. С момента создания в 2006 году Группы быстрого реагирования неуклонно укрепляется способность УВКПЧ оперативно действовать на местах в усло-

¹ Региональные отделения УВКПЧ: региональное отделение УВКПЧ по Южной Африке (Претория, Южная Африка); региональное отделение УВКПЧ в Восточной Африке (Аддис-Абеба); региональное отделение УВКПЧ по Западной Африке (Дакар); субрегиональный центр Организации Объединенных Наций по правам человека и демократии в Центральной Африке (Яунде); региональное отделение УВКПЧ в Юго-Восточной Азии (Бангкок); региональное отделение УВКПЧ в Тихоокеанском регионе (Сува); региональное отделение УВКПЧ на Ближнем Востоке (Бейрут); Центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона (Доха); региональное отделение УВКПЧ для Европы (Брюссель); региональное отделение УВКПЧ в Центральной Азии (Бишкек); региональное отделение в Центральной Америке (Панама); и региональное отделение УВКПЧ в Южной Америке (Сантьяго).

² Отделения УВКПЧ на страновом уровне находятся в Боливии, Гватемале, Камбодже, Колумбии, Мексике, Непале, Того и Уганде. Кроме того, УВКПЧ имеет отделение на оккупированной палестинской территории и в Косово. В сентябре 2009 года между Верховным комиссаром и правительством Мавритании было подписано соглашение о создании странового отделения в Мавритании. Это отделение начнет работу в течение 2010 года.

³ УВКПЧ оказывало поддержку компонентам по правам человека следующих миссий по поддержке мира: ОПООНБ (Бурунди), ОООНПМЦАР (Центральноафриканская Республика), МООН в ЦАР и Чаде (Чад и Центральноафриканская Республика), МООНДРК (Демократическая Республика Конго), МООНВС и ЮНАМИД (Судан), МООНЛ (Либерия), Объединенному представительству ООН по миростроительству в Сьерра-Леоне, ПООНС (Сомали), ОООНКИ (Кот-д'Ивуар), ЮНОГБИС (Гвинея-Бисау), МООНСА (Афганистан), ИМООНТ (Тимор-Лешти), МООНСИ (Ирак) и МООНСГ (Гаити).

⁴ Советники по правам человека были командированы или продолжали свою работу в следующих странах: Бурунди (охватывает регион Великих озер), Гвинея, Кения, Нигер, Руанда; Индонезия (до 31 января 2010 года), Папуа-Новая Гвинея, Шри-Ланка; Никарагуа, Эквадор; Албания, бывшая югославская Республика Македония, Грузия (охватывает Южный Кавказ), Республика Молдова, Российская Федерация, Сербия, Таджикистан. В это число также входит советник по правам человека в ЮНОВА (Западная Африка).

виях ухудшающегося положения в области прав человека. Была продолжена поддержка краткосрочных миссий и комиссий по расследованию, цель которых заключается в направлении технической помощи в посткризисный период; также оказывалось содействие осуществлению резолюций и решений Совета по правам человека. Средствами своего потенциала в области быстрого реагирования УВКПЧ направило сотрудника по правам человека в Гондурас для оказания помощи страновой группе Организации Объединенных Наций по урегулированию политического кризиса; двух сотрудников – на Мадагаскар для разрешения политического кризиса и группу из четырех специалистов по правам человека в Габон для целей мониторинга положения в области прав человека в период президентской предвыборной кампании. После столкновений в Конакри 28 сентября 2009 года УВКПЧ оказывало поддержку созданной Генеральным секретарем Комиссии по расследованию событий в Гвинее.

44. УВКПЧ также оказывало оперативную и техническую поддержку (в том числе посредством назначения секретариата) Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе, созданной Председателем Совета по правам человека 3 апреля 2009 года "для расследования всех нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права, которые, возможно, были совершены в любое время в контексте военных операций, проведенных в Газе в течение периода с 27 декабря 2008 года по 18 января 2009 года, будь то до, во время или после"⁵. Последний доклад Миссии был представлен Совету по правам человека 29 сентября 2009 года.

45. Для усиления национальных систем защиты УВКПЧ продолжало поддерживать идею создания и укрепления НУПЧ, более активно подключая отделения по правам человека на местах и страновые группы Организации Объединенных Наций. Управление продолжало давать консультации направившим запрос государствам-членам относительно создания, функций и сферы ответственности НУПЧ в соответствии с международными стандартами. УВКПЧ содействовало обеспечению соответствия НУПЧ Парижским принципам, стремились повысить потенциал этих учреждений в области решения ключевых проблем обеспечения защиты, включая дискриминацию, пытки и нарушения, совершаемые в контексте миграции, и в общем плане укрепить систему отправления правосудия и верховенство права. В сотрудничестве с партнерами Организации Объединенных Наций и региональными сетями НУПЧ УВКПЧ помогло создать или укрепить 43 таких учреждения в мире. Была продолжена секретариатская поддержка Аккредитационного подкомитета Международного координационного комитета национальных учреждений, который к декабрю 2009 года провел обзор и присвоил 64 НУПЧ категорию А, т.е. полное соответствие Парижским принципам.

46. УВКПЧ продолжало углублять сотрудничество с региональными организациями в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Европе и Северной и Южной Америке. Совместно с Африканским союзом, Организацией американских государств и Советом Европы УВКПЧ организовало три консультационных региональных мероприятия по вопросам развития сотрудничества между региональными и международными механизмами для целей поощрения и защиты прав человека. Эти консультации позволят надлежащим образом спланировать Международное рабочее совещание по региональным механизмам поощ-

⁵ Резолюция S-9/1 Совета по правам человека была принята 12 января 2009 года на закрытии девятой специальной сессии.

рения и защиты прав человека, намеченное на май 2010 года, как это указано в резолюции 12/15 Совета, принятой 1 октября 2009 года.

47. С учетом текущего процесса реформирования системы Организации Объединенных Наций применительно к миротворческим миссиям УВКПЧ продолжало уделять внимание интеграции правозащитного компонента в миссии по поддержанию мира и по-прежнему тесно сотрудничало с Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по политическим вопросам и Департаментом полевой поддержки. УВКПЧ продолжало оказывать значительную поддержку и кадровую помощь правозащитным компонентам миротворческих миссий, включая существенную помощь компонентам в области прав человека и поддержку в публикации миротворческими миссиями своих докладов по правам человека.

48. УВКПЧ продолжало участвовать в работе межучрежденческих гуманитарных механизмов, в частности Межучрежденческого постоянного комитета и его вспомогательных групп и Рабочей группы Блока глобальной защиты. В гуманитарном контексте УВКПЧ отдавало приоритет оперативной роли, т.е. расширяло права и возможности отделений по правам человека на местах с точки зрения полноправного участия в совместных усилиях и руководства ими. Сегодня УВКПЧ играет ведущую роль в координации системы защиты в Афганистане, Бурунди, на Гаити, в Ираке, Кыргызстане, Непале, оккупированных палестинских территориях, Самоа, Тиморе-Лешти, на Фиджи (на региональном уровне) и в Чаде. УВКПЧ было радо оказать помощь Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в развитии Межправительственной комиссии АСЕАН по правам человека, начавшей функционировать в октябре 2009 года и ставшей первым подобным региональным органом в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

V. Конференция по обзору Дурбанского процесса и последующая деятельность: шаги в направлении осуществления

49. Конференция по обзору Дурбанского процесса состоялась в Женеве 20–24 апреля 2009 года, и ее итоговый документ был принят консенсусом. Значительным достижением Конференции стало то, что государства вновь заявили о своей приверженности антирасистской повестке дня. Основываясь на подходе, ориентированном на соблюдение прав человека, который ставит в центр международных усилий по борьбе с расизмом Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ее итоговый документ призывает государства-члены добиваться больших результатов на национальном уровне, в частности разрабатывать национальные планы действий по борьбе с расизмом и нетерпимостью.

50. В своем докладе к Конференции по обзору Дурбанского процесса (A/CONF.211/PC.4/5) я обозначила современные вызовы в деле борьбы с расизмом и критически оценила сильные и слабые стороны программы УВКПЧ по борьбе с дискриминацией и межправительственные и экспертные механизмы в рамках последующих мер Дурбанского процесса. Были выдвинуты предложения по оказанию государствам помощи для преодоления трудностей, связанных с ограничением свободы слова, с тем чтобы защитить отдельных лиц и группы людей от человеконенавистнической риторики, и предложена идея, как активизировать борьбу с расизмом, дискриминацией и нетерпимостью. Я отметила,

что, хотя с момента принятия Дурбанской декларации и Программы действий был достигнут определенный прогресс, возникли и новые проблемы, касающиеся достижения принципов равенства и недискриминации. К ним относятся возникновение мирового продовольственного и финансово-экономического кризисов и их непропорциональное воздействие на самые уязвимые группы населения; рост числа случаев человеконенавистнической риторики в адрес расовых, этнических и религиозных меньшинств; крайне резкие ксенофобские настроения в отношении мигрантов; политическая эксплуатация подлинных и мнимых различий; и отдельные меры по борьбе с терроризмом.

51. Одновременно с Конференцией по обзору Дурбанского процесса были организованы 44 смежных мероприятия, три из которых являлись инициативами других подразделений Организации Объединенных Наций. Эти мероприятия внесли большой вклад в обсуждение методов борьбы с расизмом; их резюме будет приведено в публикации УВКПЧ.

52. По окончании Конференции по обзору Дурбанского процесса я учредила целевую группу, основная задача которой – давать мне консультации насчет наилучшей стратегии, позволяющей эффективно осуществить рекомендации как Дурбанской декларации и Программы действий, так и итогового документа. Целевая группа рекомендовала уделить повышенное внимание поддержке механизмов последующих мер Дурбанского процесса; развитию базы данных и концептуального инструментария Управления; созданию программы развития потенциала, которая, помимо прочего, будет направлена на поддержку государств-членов – при наличии соответствующего запроса – в деле создания надлежащего законодательства по борьбе с дискриминацией и национальных планов действий; а также просветительской работе с населением и мобилизации общественности. Для полного выполнения Дурбанской декларации и Программы действий, а также итогового документа потребуются дополнительные ресурсы.

53. После завершения Конференции УВКПЧ провело ряд мероприятий, нацеленных на осуществление Дурбанских рекомендаций. Была оказана дальнейшая поддержка сессиям межправительственной рабочей группы и специальному комитету в разработке дополнительных стандартов. Во франкоязычных странах Африки и Латинской Америки были проведены семинары по обучению заинтересованных сторон стратегиям создания национальных планов действий и распространения передовой практики.

VI. Поддержка договоров о правах человека

54. Договорные органы по правам человека становятся все более эффективными, а результат их деятельности приобретает все большее значение. Неминуемо учреждение десятого договорного органа в соответствии с Международной конвенцией о защите всех лиц от насильственных исчезновений. В сентябре 2009 года для подписания был открыт Факультативный протокол к Пакту об экономических, социальных и культурных правах, и более 30 стран подписали этот документ. В декабре 2009 года межправительственная рабочая группа открытого состава провела встречу для изучения возможности разработки Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка для создания процедуры сообщений в дополнение к процедуре представления докладов согласно Конвенции.

55. Разрастание системы договорных органов по правам человека создает для УВКПЧ свои трудности, в том числе в контексте регулирования рабочей нагрузки договорных органов и государств-членов и согласованности всей системы. УВКПЧ продолжит согласование своих методов работы, с тем чтобы более эффективно способствовать деятельности договорных органов. Но для того чтобы обработать этот возросший объем информации, потребуются дополнительные людские и финансовые ресурсы, поэтому я призываю государства-члены рассмотреть возможность выделения средств из регулярного бюджета для этой цели. Договорные органы продолжают согласовывать свои методы работы, и успехами их деятельности стало принятие Руководящих принципов подготовки общего базового документа и согласованных пересмотренных руководящих принципов представления докладов по конкретным договорам; рационализация подходов к вопросу об оговорках; создание всеми договорными органами "перечня вопросов"; и стандартизация технической терминологии. Решающую роль сыграли межкомитетские заседания. На десятой сессии в декабре 2009 года межкомитетское заседание рекомендовало проводить подобные встречи на ежегодной основе в суженном составе и в то же время создало тематические рабочие группы, в которые войдет по одному эксперту от каждого договорного органа для обсуждения конкретных представляющих взаимный интерес вопросов, направленных на согласование методов работы. В недавних заявлениях в Совете по правам человека и Генеральной Ассамблее я призывала все заинтересованные стороны выработать предложения, которые могли бы помочь сформировать более рациональную, логичную, слаженную и эффективную систему договорных органов по правам человека. Эксперты договорных органов обладают наилучшими возможностями для выдвижения таких предложений, которые должны обеспечить необходимый баланс между особенностью задач и согласованностью результатов.

VII. План стратегического руководства Верховного комиссара на 2010–2011 годы

56. В январе 2010 года был запущен третий План стратегического руководства УВКПЧ (ПСР), наметивший ожидаемые достижения и оперативные стратегии на двухгодичный период 2010–2011 годов. ПСР основан на программе 19 Стратегических рамок Генерального секретаря. Стратегические рамки, обзор и утверждение которых Генеральная Ассамблея проводит каждые два года, намечают цели и стратегические приоритеты программы Организации Объединенных Наций в области прав человека, в том числе задачи УВКПЧ в рамках его мандата, и определяют основания для направления просьбы о выделении средств из регулярного бюджета. Кроме того, ПСР устанавливает синхронизированные процессы планирования, осуществления и оценки, предоставляя УВКПЧ подробный оперативный план и инструмент управления, необходимые для проведения Стратегических рамок в жизнь. В ноябре–декабре 2009 года УВКПЧ провело в Женеве и Нью-Йорке брифинги для государств-членов и организаций гражданского общества по вопросам ПСР на 2010–2011 годы.

57. В стремлении акцентировать внимание на оперативных целях ПСР определил шесть основных приоритетных направлений в области прав человека, которые охватывают работу в штаб-квартирах и на местах. К ним относятся: а) борьба против дискриминации, в частности расовой дискриминации, дискриминации по признаку пола и дискриминации в отношении других маргинализированных групп; б) дальнейшее осуществление экономических, социальных и культурных прав и борьба с неравенством и нищетой, в частности в кон-

тексте экономического, продовольственного и климатического кризиса; с) обеспечение реализации прав человека в контексте миграции; d) борьба с безнаказанностью и укрепление принципа ответственности, верховенства права и демократичности обществ; е) защита прав человека в условиях вооруженного конфликта, насилия и отсутствия безопасности; и f) укрепление международных правозащитных механизмов и прогрессивное развитие международного права прав человека. Разработка детальных стратегий проводилась применительно к каждому из этих приоритетов с учетом экспертных знаний Управления, его опыта и возможностей сделать работу системы Организации Объединенных Наций как единого целого более эффективной.

VIII. Выводы

58. В течение 2009 года УВКПЧ пользовалось преимуществами роста и укрепления предыдущих лет. Достижения Управления впечатляют: Совет по правам человека и универсальный периодический обзор функционируют в полную меру, создана динамичная система поддержки специальных процедур и договорных органов по правам человека, экспертный потенциал высокого уровня по вопросам существа доступен в рамках Организации, а на местах действуют более эффективные региональные отделения.

59. Вступление в силу нескольких новых международных договоров о правах человека, в результате чего были созданы новые договорные органы, и дальнейшие изменения в системе специальных процедур потребовали преобразования структуры нашей деятельности. Для нас важно укрепить систему договорных органов, ускорив процесс согласования их методов работы, поэтому мы приглашаем все заинтересованные стороны высказаться по этому поводу. В то же время УВКПЧ будет нуждаться в дополнительных возможностях и средствах регулярного бюджета для поддержки мандатов специальных процедур и эффективного выполнения дополнительных задач, предусмотренных мандатом, причем без ущерба для других сфер деятельности экспертов в рамках их мандатов. В 2009 году УВКПЧ выпустило значительное число докладов для Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи, что серьезно увеличило нагрузку на Отделы конференционного обслуживания Управления и Организации Объединенных Наций. Сейчас ведется работа по рационализации подачи требуемых от УВКПЧ документов и обеспечению поддержки со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций, необходимой для эффективного функционирования правозащитных механизмов.

60. Согласно планам на 2010 год, УВКПЧ будет уделять пристальное внимание поддержке правозащитных механизмов, в частности Совету, поскольку он приступает к обзору своего функционирования. УВКПЧ будет и далее опираться на работу своих отделений на местах в деле создания и применения инструментов развития потенциала государств-членов, учреждений Организации Объединенных Наций, гражданского общества и других заинтересованных сторон. Оно сделает своим приоритетом совершенствование и координацию мер по выполнению рекомендаций универсального периодического обзора, специальных процедур и договорных органов, а также обеспечение большей согласованности и слаженности. Учитывая мировые масштабы дискриминации, особенно в отношении женщин, УВКПЧ продолжит повышать эффективность своей работы по ликвидации всех форм дискриминации. В этом отношении будут весьма ценны после-

дующие меры и выполнение рекомендаций Конференции по обзору Дурбанского процесса. Вся деятельность УВКПЧ будет вестись с учетом последствий продовольственного и финансово-экономического кризисов и будет направлена на выработку стратегий, обеспечивающих постоянное уважение прав человека в мире в условиях этих кризисов. Эти шесть тематических приоритетов на 2010–2011 годы создадут контекст, в котором усилия УВКПЧ по этим важным направлениям будут сфокусированными и позволят более эффективно увязывать плоды труда сотрудников, работающих в разных отделах штаб-квартиры УВКПЧ, в Нью-Йорке и на местах.
