



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
11 December 2009
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2010 года
19–22 января 2010 года, Нью-Йорк
Пункт 13 предварительной повестки дня
Прочие вопросы

**Программы обеспечения занятости в связи с мировым
финансово-экономическим кризисом***

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Введение	3
I. Нынешняя ситуация	3
II. Страновые программы ПРООН	7
III. Тематические области	9
A. Политика, способствующая росту на основе расширения занятости	9
B. Развитие предпринимательства в целях поощрения самостоятельной занятости	10
C. Инициативы по развитию потенциала в целях поощрения инвестиций и повышения конкурентоспособности в секторах трудоемкого экономического роста	11
D. Доступ к источникам финансирования самостоятельной занятости	11
E. Профессиональное образование и подготовка кадров	12
F. Временная занятость и проекты гарантирования занятости	12
IV. Будущие направления деятельности	13
Приложения	
1. Последствия кризиса для занятости в секторе здравоохранения	15

* Задержка с представлением настоящего доклада вызвана необходимостью сбора данных для представления Исполнительному совету самой последней информации.



<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
2. Ориентировочные проекты ПРООН в основных тематических областях	16
3. Проекты, осуществляемые под руководством ПРООН и утвержденные по категориям «Молодежь, занятость и миграция» и «Частный сектор и развитие» Фонда ПРООН/Испании для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	28

Введение

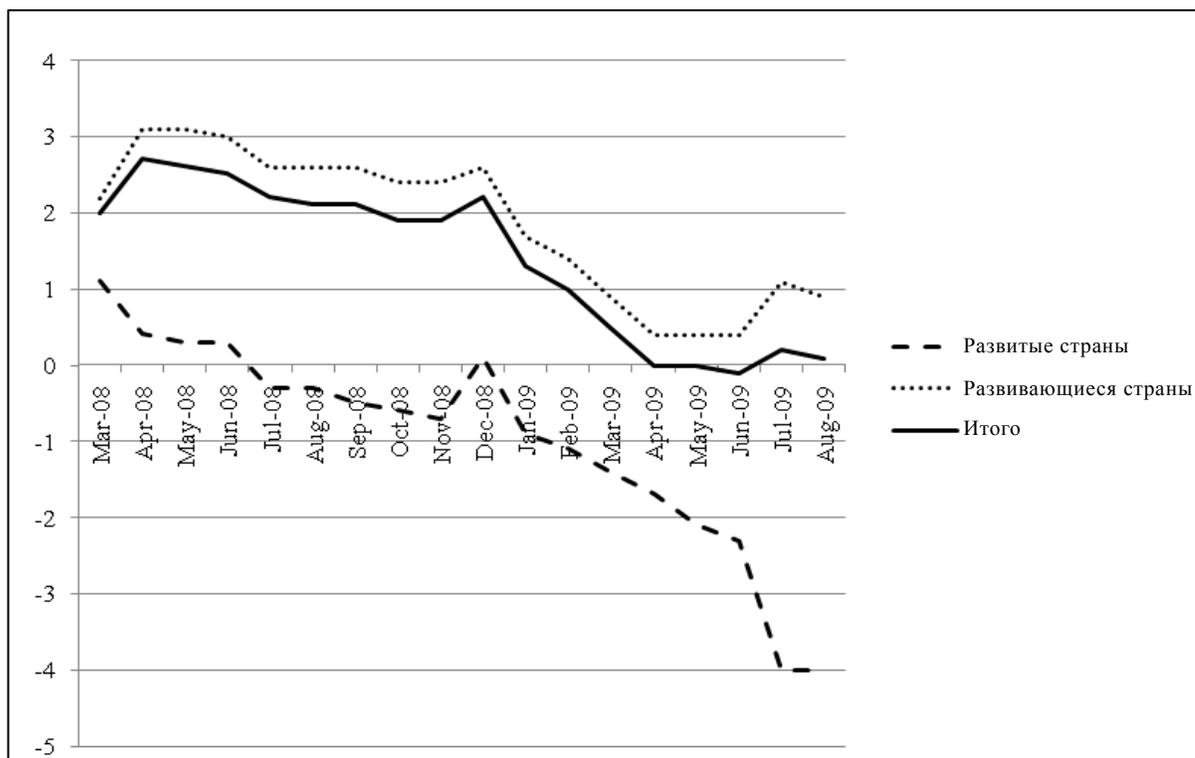
1. В настоящем докладе излагаются меры, принятые в целях решения проблем в области занятости, вызванных мировым финансово-экономическим кризисом. В докладе содержится сводная информация о нынешних глобальных тенденциях в области занятости и безработицы и их последствиях для деятельности по сокращению масштабов нищеты; портфеле программ ПРООН по обеспечению занятости, включая соответствующие программы развития частного сектора; и подготавливаемых инициативах ПРООН, которые будут способствовать реализации Глобального трудового пакта. В приложениях 1–3 приводятся дополнительные примеры последствий кризиса и предыдущих и нынешних программ на страновом уровне.

I. Нынешняя ситуация

2. В диаграммах 1 и 2 ниже представлены изменения, происшедшие за период с марта 2008 года по июнь 2009 года в области всеобщей занятости и безработицы, с разбивкой по развитым и развивающимся странам¹.

Диаграмма 1

Изменения в области всеобщей занятости (в процентах по сравнению с предыдущим 12-месячным периодом)



¹ Источник: ILO Key Labour Market Indicators, 26 October 2009.

Диаграмма 2

Изменения в области всеобщей безработицы (в процентах по сравнению с предыдущим 12-месячным периодом)



3. Как следует из диаграмм 1 и 2, за рассматриваемый период уровень занятости в развивающихся странах продолжал возрастать — хотя и гораздо меньшими темпами, — тогда как уровень занятости в развитых странах продолжал снижаться начиная с июля 2008 года, за исключением сезонного подъема в декабре 2008 года. Масштабы безработицы существенно возросли, что имело самые неблагоприятные последствия для стран Европейского союза и других развитых стран, стран Центральной и Юго-Восточной Европы, Содружества Независимых Государств и Восточной Азии. Согласно последним прогнозам занятости, рассчитанным Международной организацией труда (МОТ), в первой половине 2009 года имела место целая серия широкомасштабных увольнений, в результате чего количество безработных на конец года может составить 23 миллиона человек (наиболее оптимистичный прогноз); 31 миллион человек (наиболее вероятный прогноз); или 53 миллиона человек (наихудший прогноз).

4. Предполагаемые последствия растущей безработицы для положения женщин будут неодинаковыми в различных регионах и странах. Ожидается, что в тех регионах, где женщины были безработными чаще, чем мужчины, до кризиса (Северная Африка, Латинская Америка и Карибский бассейн), уровень безработицы будет выше среди женщин, чем среди мужчин, — т.е. кризис еще больше усугубит существующий дисбаланс. В регионах, где дисбаланс был не такой значительный (страны Европейского союза и другие развитые страны, не входящие в Европейский союз, а также страны Центральной и Юго-Восточной Европы и Восточной Азии), дисбаланс может выровняться, хотя то, в какой именно степени это произойдет, будет зависеть от целого ряда факторов, вклю-

чая масштабы участия женщин в секторе временной занятости. На временных работников, как правило, не распространяются коллективные трудовые договоры, и в отсутствие такой защиты они находятся в более уязвимом положении в периоды сокращения рынка труда.

5. Существенные различия в общих показателях безработицы объясняются неодинаковой экономической структурой и рынками труда в каждой отдельной стране. Всемирный банк предсказывает, что больше всего увольнений будет происходить в странах, где преобладают экспортные секторы (например, горнодобывающая и швейная промышленность), поскольку во многих из этих секторов занято непропорционально большое количество женщин. В целом, категория наемного труда является относительно стабильной, поскольку наниматели могут ограничить потенциальное сокращение рабочей силы путем принятия внутренних гибких мер (предоставление административного отпуска, переход на неполный рабочий день)². Об этом наглядно свидетельствует пример России, где к началу 2009 года по сравнению с предыдущим 12-месячным периодом в 10 раз увеличилось число работников, находящихся в административном отпуске или занятых неполный рабочий день. Последствия мирового финансово-экономического кризиса для рынка труда в секторе здравоохранения подытожены в приложении 1.

6. Сокращение рынков труда особенно тяжело отразится, скорее всего, на молодежи, количество безработных среди которой в 2009 году возрастет, как предполагается, до 5–18 миллионов человек. В процентном выражении безработных среди молодежи в 2009 году будет примерно в три раза больше, чем среди взрослого населения, хотя в этом случае показатели по регионам также будут существенно различаться. Наиболее высокий уровень безработицы среди молодежи зарегистрирован в не входящих в Европейский союз странах Центральной и Юго-Восточной Европы, за которыми следуют страны Европейского союза и другие развитые страны.

7. В 2009 году было создано наименьшее количество рабочих мест по сравнению со всеми остальными годами за период с конца 1980-х годов — темпы роста всеобщей занятости снизились до менее 1 процента, и занятость сократилась в странах Европейского союза и других развитых странах, странах Центральной и Юго-Восточной Европы (не входящих в Европейский союз), а также в Восточной Азии и регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, в котором сбился «наихудший прогноз». Кривая производительности, которая обычно следует за кривой роста, также будет продолжать идти вниз по мере того, как наниматели будут переключаться с высокопроизводительных на менее производительные виды занятости.

8. В начале мирового финансово-экономического кризиса уязвимые работники — т.е. индивидуальные предприниматели и члены семьи, помогающие им без заключения официальных трудовых договоров, — превышали число безработных примерно в 14 раз в Южной Азии и Восточной Азии, в 10 раз в Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе и примерно в 9 раз в странах Африки к югу от Сахары. Согласно «наиболее оптимистичному прогнозу», в 2009 году уязвимая занятость должна несколько сократиться в соответствии с

² “Impact of the Financial Crisis on Employment” — World Bank, November 2009; see: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/NEWS/0,,print:Y~isCURL:Y~contentMDK:21039894~menuPK:34480~pagePK:34370~piPK:116742~theSitePK:4607,00.html>

долгосрочной тенденцией к понижению. В то же время, согласно наиболее вероятному и наихудшему прогнозам, уязвимые работники в этом году будут составлять до 52,8 процента мировой рабочей силы, т.е. 1,61 миллиарда трудящихся.

9. Снижение производительности в сочетании с ростом уязвимой занятости приведет к увеличению рабочей бедноты. До кризиса 2007 года 22 процента трудящихся и членов их семей во всем мире проживали в условиях крайней нищеты, т.е. в среднем на менее чем 1,2 долл. США в день. Согласно недавним оценкам, в период 2007–2009 годов за чертой бедности может оказаться еще до 6,8 процента рабочей силы. Заглядывая вперед, можно предположить, что динамика рабочей бедноты будет в целом следовать за динамикой уязвимой занятости. Согласно наиболее оптимистичному прогнозу, показатели крайней рабочей бедноты будут продолжать сокращаться. Однако наиболее вероятный и наихудший прогнозы являются тревожными — более 25 процентов мировой рабочей силы может оказаться в условиях крайней нищеты. В абсолютном выражении это означает, что еще 222 миллиона трудящихся будут проживать в условиях крайней нищеты.

10. Между регионами наблюдаются явные различия в показателях безработицы (включая женщин и молодежь), создания новых рабочих мест, производительности, уязвимой занятости и рабочей бедноты. Что касается общих последствий для экономического роста, то наиболее всего пострадали более богатые страны Европейского союза и другие развитые страны, страны Центральной и Юго-Восточной Европы (не входящие в Европейский союз) и Содружество Независимых Государств, за которыми следуют Латинская Америка и Карибский бассейн. Восточная и Южная Азия пережили этот период относительно нормально благодаря росту в Китае и Индии, и многие страны Ближнего Востока, Северной Африки и региона Африки к югу от Сахары продолжали испытывать экономический рост, который, однако, замедлился из-за падения цен на сырьевые товары.

11. Безработица резко возросла в Европейском союзе и других развитых странах, странах Центральной и Юго-Восточной Европы (не входящих в Европейский союз) и Содружестве Независимых Государств и существенно возросла в Латинской Америке и Карибском бассейне и Восточной Азии. В период 2007–2009 годов показатели безработицы заметно не увеличились на Ближнем Востоке и в Северной Африке и Южной Азии, хотя общее число безработных возросло.

12. Проблема уязвимой занятости имела серьезный характер в Юго-Восточной Азии, Южной Азии, Тихоокеанском регионе и странах Африки к югу от Сахары еще до кризиса, а на Ближнем Востоке и в Северной Африке имел место быстрый прирост населения, сопровождавшийся широкомасштабной безработицей среди молодежи и значительным дисбалансом в положении мужчин и женщин. Эти проблемы будут сохраняться даже после кризиса, и, если они не будут решены, это будет иметь серьезные социальные и политические последствия. Вместе с повышением уровня нищеты резкое сокращение возможностей для трудоустройства по контракту часто ассоциируется с расширением масштабов ожесточенных конфликтов, торговли людьми и трудового сексуального рабства.

II. Страновые программы ПРООН

Портфель проектов³

13. Вклад ПРООН в обеспечение занятости на страновом уровне предусмотрен показателями стратегического плана 1.1.1, 1.1.6 и 1.2.1⁴. Проекты обеспечения занятости подразделяются на шесть «тематических» категорий:

а) макроэкономические реформы и «секторальные» стратегии (например, развитие малых и средних предприятий и прямые иностранные инвестиции), направленные на поощрение роста на основе расширения занятости;

б) инициативы по развитию предпринимательства (например, подготовка кадров и услуги по развитию предпринимательской деятельности), направленные на поощрение самостоятельной занятости и развитие малых предприятий;

в) инициативы по развитию потенциала, направленные на поощрение инвестиций и повышение конкурентоспособности в секторах, где существуют возможности для расширения занятости;

г) обеспечение доступа к источникам финансирования по линии инициатив, направленных на поощрение инвестиций и расширение занятости на микропредприятиях и малых и средних предприятиях;

е) инициативы в области профессионального образования и подготовки кадров; и

ф) создание временных рабочих мест и разработка систем гарантирования занятости.

14. В 2008 году глобальный портфель ПРООН в области занятости охватывал примерно 470 проектов общей бюджетной стоимостью в 162 млн. долл. США. Большинство проектов относится к более чем одной из вышеупомянутых категорий, причем самой популярной является категория «инвестиции и конкурентоспособность», за которой следуют категории развития малых предприятий, реформы политики и доступа к источникам финансирования. Программы, посвященные исключительно развитию рынков труда, включая инициативы в об-

³ Источник: UNDP Atlas records: 2008 live projects.

⁴ Программы обеспечения занятости направлены, как правило, на достижение одного или более из трех показателей стратегического плана, а именно:

а) разработка национальных стратегий развития, основанных на целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и способствующих росту и занятости и сокращению экономического, гендерного и социального неравенства (показатель 1.1.1);

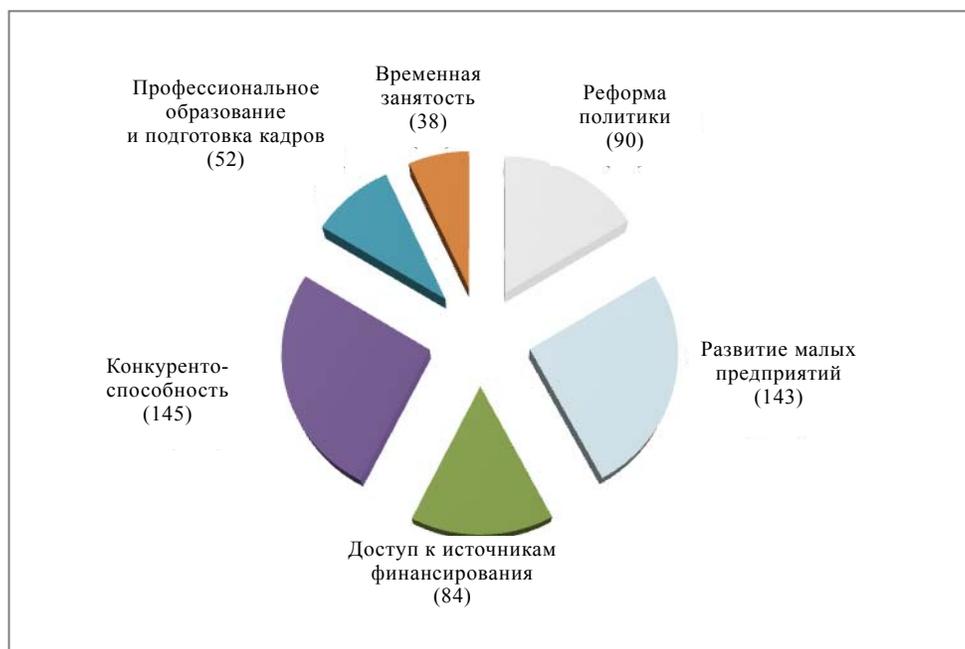
б) разработка политики, стратегий и партнерств в целях поощрения взаимодействия государственного и частного секторов и развития частного сектора и рынков в интересах малоимущего населения и обеспечения доступности разнообразных финансовых услуг для домашних хозяйств с низким уровнем дохода и малых предприятий (показатель 1.1.6); и

в) укрепление национального потенциала с учетом необходимости интегрировать его в глобальную экономическую систему и обеспечить конкурентоспособность на международном уровне с прицелом на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей в области развития (показатель 1.2.1).

ласти профессионального образования и подготовки кадров, составляют меньшую, хотя и до сих пор значительную долю глобального портфеля.

15. Двумя наиболее распространенными видами деятельности во всех регионах — за исключением региона Африки к югу от Сахары — являются развитие малых предприятий и повышение конкурентоспособности (см. диаграмму 3), хотя развитию малых предприятий уделяется более значительное внимание в регионе Африки к югу от Сахары, а повышение конкурентоспособности является более актуальным в Азиатско-Тихоокеанском регионе и в Латинской Америке и Карибском бассейне. Директивные инициативы, например реформы рынков труда и деловой практики, составляют 15–20 процентов портфеля во всех регионах, за исключением арабских государств, где такие инициативы не осуществляются. Профессиональное образование и подготовка кадров и инициативы по созданию временных рабочих мест составляют менее 15 процентов портфеля в области занятости, опять-таки за исключением арабских государств, где они составляют почти половину портфеля.

Диаграмма 3
Глобальный портфель в области занятости с разбивкой по тематическим областям

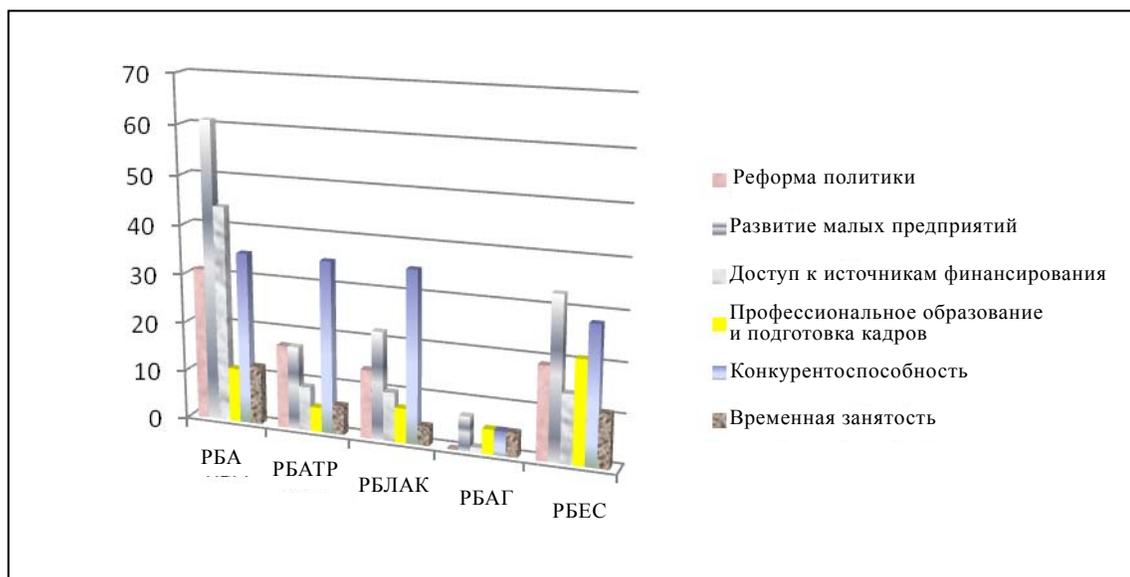


16. Большинство проектов небольшие. Восемьдесят три процента проектов имеют ежегодный бюджет в объеме менее 0,5 млн. долл. США, а остальные 7 процентов — 0,5–1,0 млн. долл. США. Хотя большинство проектов осуществляется в регионе Африки к югу от Сахары, в странах Центральной и Юго-Восточной Европы (не входящих в Европейский союз) и Содружестве Независимых Государств, бюджеты этих проектов составляют в среднем менее половины от среднего бюджета всех проектов в целом. И наоборот, на регион Латинской Америки и Карибского бассейна приходится наибольший объем расхо-

дов: бюджет Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна (РБЛАК) почти в три раза превышает бюджет Регионального бюро для Африки или Регионального бюро для Европы и Содружества Независимых Государств. Бюджеты большинства проектов РБЛАК более чем в два раза превышают средний бюджет всех проектов в целом, и проекты этого бюро включают в себя почти половину всех проектов с бюджетом в размере более 1 млн. долл. США.

Диаграмма 4

Региональные портфели с разбивкой по тематическим областям



III. Тематические области

17. Ниже приводится общий обзор деятельности ПРООН в каждой из шести тематических областей. Дополнительная информация об ориентировочных проектах ПРООН в области занятости приводится в приложении 2. В приложении 3 представлена сводная информация о проектах в области занятости, недавно утвержденных по линии Фонда Испании для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

A. Политика, способствующая росту на основе расширения занятости

18. Деятельность по разработке стратегических методов поощрения роста на основе расширения занятости возлагается секцией по вопросам всеохватывающего развития Группы по проблеме нищеты Бюро по политике в области развития. Предыдущая «основополагающая» работа по изучению взаимосвязи между ростом, занятостью и нищетой позволила выдвинуть ряд научно-

исследовательских и информационно-просветительных инициатив в таких целевых сферах, как создание «зеленых рабочих мест»⁵, использование микрофинансирования для создания устойчивой занятости и роль промышленной политики в поощрении экономической диверсификации и трудоемкого экономического роста. ПРООН участвует через Группу по проблеме нищеты в работе Группы по согласованию политики в области занятости — многоорганизационного механизма, возглавляемого МОТ.

19. Дополнительные инициативы Отдела по сотрудничеству с частным сектором и Центра международной политики всеохватывающего роста (в рамках Группы по проблеме нищеты) направлены на выявление и отбор секторов и рынков, способных стимулировать рост занятости.

20. В качестве примеров нынешних инициатив в области политики на страновом уровне можно привести: поддержку реформ в области политики, направленных на поощрение занятости среди молодежи в Сербии; разработку политики развития предпринимательства и промышленности в Никарагуа; реформы в области сельскохозяйственной политики, направленные на развитие сельских районов и расширение занятости в Таджикистане; и разработку национальной директивной стратегии развития микропредприятий и малых и средних предприятий в Анголе и Ираке.

В. Развитие предпринимательства в целях поощрения самостоятельной занятости

21. Портфель проектов ПРООН по развитию предпринимательства включает, прежде всего, программы «Эмпредтек» и «Энтерпрайз Африка». Программа «Эмпредтек» была разработана в 1988 году и в 2009 году осуществлялась под руководством Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в 27 странах, в основном в Латинской Америке и Африке.

В рамках этой программы выявляются предприимчивые лица, которые обучаются деловым навыкам и обеспечиваются доступом к консультативным услугам и потенциальным торговым партнерам. Проект «Энтерпрайз Африка», в основу которого были специально положены ключевые элементы программы «Эмпредтек», действует более чем в 15 странах. В ряде этих стран ПРООН реализовала разработанную МОТ программу «Как организовать и улучшить свой собственный бизнес».

22. Другие программы на уровне стран предусматривают оказание помощи в развитии жизненно необходимых навыков и организацию доходоприносящей деятельности на палестинских территориях и в Уганде; подготовку женщин-предпринимателей в продовольственном секторе во Вьетнаме; и укрепление организаций женщин-предпринимателей в Нарино (Колумбия).

⁵ *Green Jobs for the Poor — A Public Employment Approach*, UNDP Poverty Group discussion paper, April 2009.

С. Инициативы по развитию потенциала в целях поощрения инвестиций и повышения конкурентоспособности в секторах трудоемкого экономического роста

23. Инициативы по поощрению инвестиций и повышению конкурентоспособности в секторах, способствующих росту занятости, составляют наибольшую долю всех программ ПРООН в области занятости и развития частного сектора. Они включают принятие мер по поддержке создания региональных и местных структур экономического развития, универсальных торговых точек, деловых центров и бизнес-инкубаторов, а также растущий портфель проектов создания добавленной стоимости, предназначенных для укрепления потенциала мелких производителей, обеспечения им выхода на новые рынки и решения директивных, институциональных и других проблем. После того как в рамках своей стратегии развития частного сектора ПРООН стала применять методику «всеохватывающих рынков»⁶, теперь предпринимаются усилия по укреплению секторального и рыночного компонентов глобальной программы растущих всеохватывающих рынков и компонента создания добавленной стоимости программы растущего устойчивого бизнеса. Последняя программа включает в себя портфель из примерно 20 инвестиционных планов, возглавляемых брокерами, причем две трети из них обеспечивают и создают новые возможности для трудоустройства путем установления партнерских связей между мелкими производителями и ведущими компаниями. Как было отмечено выше, еще семь проектов создания добавленной стоимости были утверждены в рамках компонента «частный сектор и развитие» Фонда ПРООН/Испании для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

24. В качестве примеров программ, осуществляемых ПРООН на уровне стран, можно привести: проект, помогающий текстильным и швейным малым и средним предприятиям устанавливать связи с производителями и международными фирмами в Турции; оказание помощи в модернизации производства и обновлении стандартов швейной промышленности в Лаосской Народно-Демократической Республике; оказание помощи мелким фермерам и сельскохозяйственным системам создания добавленной стоимости (во многих странах, включая Индонезию, Малави, Нигерию и Уганду); и проект создания рабочих мест при поддержке предпринимателей в Болгарии, который помог создать и ввести в действие сеть из 42 центров обслуживания малых предприятий в сельских районах, предоставляющую финансовые и технические услуги безработным, предпринимателям и новым предприятиям.

Д. Доступ к источникам финансирования самостоятельной занятости

25. ПРООН поддерживает развитие всеохватывающих финансовых секторов, главным образом через свою родственную организацию — Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН). ФКРООН действует в 38 из 49 наименее развитых стран, а также в Никарагуа и во Вьетнаме и осуществляет программу «Микростарт» для структур микрофинансирования в 12 других странах, включая Кот-д'Ивуар, Гватемалу и Пакистан. Хотя методика

⁶ *Promoting Inclusive Market Development*, UNDP, September 2008.

создания «всеохватывающих финансовых секторов» подразумевает расширение доступа к разнообразным финансовым услугам, включая накопление средств, пенсии, ссуды под недвижимость и международные денежные переводы, большинство ресурсов выделяется на предоставление услуг, способствующих росту и сохранению занятости на местах, например на услуги по микрокредитованию и — в меньшей степени — страхованию, аренде и факторингу.

26. ФКРООН осуществляет три основные тематические инициативы: проект «Микролед» (финансируемый Фондом Билла и Мелинды Гейтс) помогает структурам микрофинансирования, созданным на Юге, расширять их деятельность в наименее развитых странах. Фонд для финансирования денежных переводов (находящийся в ведении Международного фонда сельскохозяйственного развития) помогает снизить расходы на международные денежные переводы и расширить доступ к услугам по денежным переводам в сельских районах. Третья инициатива, осуществляемая в сотрудничестве с МОТ, пропагандирует применение секторального подхода к разработке различных продуктов микрострахования, которые помогают мелким производителям управлять предпринимательскими рисками и расширять или сохранять занятость.

27. В качестве примеров программ микрокредитования можно привести региональную программу ФКРООН-ПРООН по созданию всеохватывающих финансовых секторов в Африке, программу создания устойчивого финансового сектора для неимущего населения в Сьерра-Леоне, программу создания всеохватывающих финансовых секторов в Мозамбике и программу микрофинансирования продуктивного развития в Уругвае.

Е. Профессиональное образование и подготовка кадров

28. Программы ПРООН по поддержке реорганизации рынков труда через профессиональное образование и подготовку кадров осуществляются в основном в следующих трех областях: прямое предоставление услуг по подготовке кадров; интеграция рабочей силы (оказание помощи изолированным группам населения, например молодежи, женщинам, лицам, давно потерявшим работу, этническим меньшинствам, инвалидам и бывшим комбатантам, в приобретении навыков и получении новых возможностей для трудоустройства); и укрепление потенциала таких структур рынков труда, как линейные министерства, государственные биржи труда и центры профессиональной подготовки.

29. В качестве примеров таких проектов можно привести программы профессионального образования и подготовки кадров для женщин в Иордании, беспризорных детей в Кыргызстане и потребителей инъекционных наркотиков и лиц, зараженных ВИЧ, в Польше; создание информационных центров для трудоустройства молодежи в Сирии; и программу и укрепление государственных служб трудоустройства и центров профессиональной подготовки в Косово.

Г. Временная занятость и проекты гарантирования занятости

30. Хотя проекты создания временной занятости уже в течение многих лет успешно действуют в рамках программ экономического восстановления в постконфликтный период, имеются основания полагать, что их популярность существенно возросла из-за глобального финансово-экономического кризиса и

повышения уровня безработицы во многих странах, где осуществляются такие программы. Текущие программы можно разделить на две основные категории. Программы общественных работ — иногда именуемые программами работы за наличные или проектами гарантирования занятости — обеспечивают временную занятость и иногда профессиональную подготовку для таких целевых групп бенефициаров, как женщины и лица, давно потерявшие работу, в рамках государственных инициатив, направленных на более широкое развитие экономики, например проектов строительства или восстановления объектов инфраструктуры; восстановления окружающей среды; и социального развития. Программы оплаты труда продовольствием, как и подразумевается их названием, обеспечивают продовольственную помощь или оплату труда лиц в обмен на их работу над проектами, которые способствуют повышению сельскохозяйственной производительности и долговременному укреплению продовольственной безопасности.

31. Нынешние проекты включают программу обеспечения восстановления и занятости в Афганистане, предусматривающую восстановление объектов инфраструктуры путем создания временных рабочих мест для внутренне перемещенных лиц; и проекты создания занятости в Косово, ориентированные на молодежь и социально изолированные группы населения в сельских районах. ПРООН внесла также значительный вклад в разработку проекта гарантирования занятости в сельских районах Индии. В 2009 году Группа ПРООН по проблеме нищеты, действуя в сотрудничестве с Институтом Леви и Региональным бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна, организовала конференцию по изучению опыта осуществления проектов гарантирования занятости. В этом мероприятии приняли участие ученые, эксперты и представители ПРООН из страновых отделений Латинской Америки.

IV. Будущие направления деятельности

32. ПРООН ведет борьбу с мировым финансово-экономическим кризисом на основе вышеупомянутого портфеля проектов, уделяя особое внимание предоставлению директивных рекомендаций по ускорению роста занятости, восстановлению рынков труда и развитию устойчивых предприятий, а также оказанию правительствам помощи в создании таких систем социального страхования, которые обеспечивали бы защиту рабочей бедноты и лиц, не имеющих доступа к рынкам труда.

33. Что касается работы на глобальном уровне, то ПРООН выступает за применение концепции экономического роста на основе расширения занятости и, в частности, помогает правительствам взвесить «за» и «против» деятельности по развитию трудоемких экономических секторов и повышению долгосрочной производительности и конкурентоспособности. Между тем, опираясь на результаты проведенной ранее работы по изучению взаимосвязи между ростом, занятостью и нищетой, ПРООН будет выступать за интеграцию стратегий экономического роста на основе расширения занятости, в том числе стратегий развития частного сектора, в документы о стратегиях сокращения масштабов нищеты и другие национальные рамочные программы.

34. В соответствии с требованиями, изложенными в пунктах 11 и 21 Глобального трудового пакта, ПРООН будет проводить аналитическую работу в следующих шести тематических областях:

а) поощрение создания «зеленых» рабочих мест, чтобы получить максимальную отдачу от инвестиций в сохранение и восстановление окружающей среды благодаря росту занятости и сокращению масштабов нищеты в развивающихся странах⁷;

б) анализ воздействия конкретных директивных мер в плане создания и сохранения занятости, включая программы микрокредитования;

с) изучение (совместно с МОТ) взаимосвязи между реформами деловой практики и переходом к созданию формального сектора;

д) поощрение передовой политики, которая способствует повышению конкурентоспособности малых и средних предприятий и экономических секторов, способных стимулировать рост занятости, и позволяет избегать протекционизма посредством обеспечения справедливой и устойчивой глобализации; и

е) выявление возможностей для устойчивых инвестиций в частном секторе, способствующих трудоустройству неимущего населения, включая изучение рынка в секторах, которые могут стимулировать создание занятости и «всеохватывающих бизнес-моделей».

35. Программа, разработанная при глобальной поддержке в рамках Молодежной экологической сети, поможет создать «зеленые» рабочие места для молодежи (она будет в экспериментальном порядке осуществляться в Непале и Никарагуа). В соответствии с требованиями, изложенными в пункте 12 Глобального трудового пакта, будет реализована еще одна глобальная инициатива, направленная на изменение правила о том, что системы социального страхования распространяются только на работников, занятых в формальном секторе.

36. Что касается деятельности на уровне страновых отделений, то ПРООН будет, по мере возможности и при необходимости, удовлетворять местные потребности в сотрудничестве с другими специализированными учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций.

⁷ Эта работа будет вестись на основе дискуссионного документа Группы ПРООН по проблеме нищеты под названием «Зеленые рабочие места для бедноты: один из методов трудоустройства населения», апрель 2009 года.

Приложение 1

Последствия кризиса для занятости в секторе здравоохранения

37. Кризис в секторе здравоохранения серьезно отразился на 57 странах, главным образом в Африке и Азии. Наибольшую нехватку работников здравоохранения испытывают страны Африки, расположенные к югу от Сахары: в этом регионе, на который приходится 24 процента всех больных во всем мире, работает лишь 3 процента всех работников здравоохранения во всем мире по сравнению с 42 процентами в Северной и Южной Америке⁸. Эпидемия ВИЧ/СПИДа напрямую затронула большое число таких работников. В одном из регионов Замбии, например, 40 процентов акушеров заражены ВИЧ, и в период с 1999 по 2005 год Ботсвана потеряла из-за СПИДа 17 процентов своей рабочей силы в секторе здравоохранения⁹. Ухудшение экономического положения вызывает дефицит медико-санитарных работников там, где они больше всего нужны (сельские районы в развивающихся странах).

38. Экономические трудности на родине могут побудить медико-санитарных работников заняться поиском работы за границей, что усугубляет и без того активную эмиграцию медсестер и врачей из менее в более развитые страны¹⁰. В условиях нынешнего кризиса сектор здравоохранения является одним из тех немногих секторов, которые продолжают создавать рабочие места в Европе и Соединенных Штатах, еще более усиливая тем самым миграционные потоки, хотя на данный момент это лишь незначительно изменило мобильность медико-санитарных работников¹¹.

39. Такое развитие событий может приводить к отсутствию мотивации, некачественному уходу, нехватке кадров и удлинению рабочего дня, создавая тем самым дополнительные стимулы для миграции. Кроме того, из-за других приоритетов задача набора и подготовки медицинского персонала может отодвигаться на второй план. Когда сокращаются фонды, инвестиции в человеческий капитал считаются менее важными, чем предоставление первичного медицинского обслуживания и неотложной помощи. Таким образом, упор будет делаться, скорее всего, не на достижение долгосрочных целей, а на охрану общего здоровья населения, за исключением тех случаев, когда явно возможны какая-либо экономия средств или другие позитивные результаты.

⁸ World Health Organization. *The global shortage of health workers and its impact*. 2006; Fact sheet no. 302.

⁹ UNAIDS. *The impact of AIDS on people and societies*. In: 'Report on the global AIDS epidemic', 2006. Chapter 4.

¹⁰ Global Health Workforce Alliance. Statement on migration and the International Code of Practice on the international recruitment of health workers. 8 December 2008.

¹¹ World Health Organization Europe, Norwegian Ministry of Health and Care Services, Norwegian Directorate of Health. *Health in times of global economic crisis: implications for the WHO European Region*. Discussion paper, 2009, and World Health Organization. *Impact of the global financial and economic crisis on the achievement of the health Millennium Development Goals*. Discussion paper, 2009.

Приложение 2

Ориентировочные проекты ПРООН в основных тематических областях

40. В настоящем приложении кратко излагаются ориентировочные страновые проекты в шести вышеупомянутых тематических областях. Эти программы не имеют всеобъемлющего характера — упор делается на инициативах, которые напрямую способствуют созданию занятости в отличие от инициатив, которые косвенным образом стимулируют рост занятости (например, посредством повышения конкурентоспособности или расширения доступа к источникам финансирования).

41. Информация о программах представлена в английском алфавитном порядке с разбивкой по странам, после названия которых указывается тематическая категория программ на основе разделов А–F главы III.

Афганистан (E — временная занятость)

42. Программа обеспечения восстановления и занятости в Афганистане направлена на восстановление инфраструктуры страны на основе устройства афганцев (особенно внутренне перемещенных лиц) на краткосрочную работу, за которую они будут ежедневно получать денежное вознаграждение. После того как эта программа стала осуществляться в 2002 году, было начато более 260 проектов, трудоустроивших 40 000 человек.

Албания (A — политика, способствующая трудоустройству молодежи)

43. Организация Объединенных Наций приступила в Албании к осуществлению совместной программы трудоустройства и миграции молодежи, которая финансируется за счет Фонда для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (см. приложение 3). Программа осуществляется ПРООН, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), МОТ (в качестве ведущего учреждения) и Международной организацией по миграции (МОМ). Она должна способствовать трудоустройству молодежи и более эффективному управлению миграцией молодежи посредством более тщательного согласования национальных стратегий, направленных на решение этих проблем. Программа состоит из трех взаимосвязанных компонентов, нацеленных на:

а) укрепление способности структур рынка труда интегрировать и выполнять национальные приоритетные задачи в рамках согласованного плана трудоустройства молодежи;

б) разработку стратегий, сводящих к минимуму риски, связанные с миграцией неимущей молодежи из сельских районов; и

в) повышение позитивной отдачи от миграции благодаря осуществлению программы «притока мозгов» и мобилизации албанских общин за границей в интересах трудоустройства молодежи и развития общин. Этот проект осуществляется в экспериментальном порядке в двух регионах Северной Албании — Шкодере и Кукесе, где наблюдается высокий уровень миграции и неформальной занятости среди молодежи.

Беларусь (А и Е — политика, способствующая трудоустройству, профессиональной подготовке и обучению молодежи)

44. Программа предотвращения и устранения социальных последствий торговли людьми и борьбы с ней (на 2008–2010 годы) финансируется главным образом Европейской комиссией. Главными причинами того, почему люди становятся объектами торговли, является несправедливое распределение ресурсов и отсутствие стабильных источников дохода. В Беларуси молодежь является одной из самых уязвимых групп населения на рынке труда. Несмотря на низкий официальный уровень безработицы молодежь в непропорционально большой степени представлена среди безработных. Она составляет примерно 38 процентов всех безработных.

45. Отсутствие соответствующих навыков и ограниченное понимание требований, предъявляемых потенциальными нанимателями, повышает вероятность того, что молодые люди будут долгое время находиться без работы, что вызывает их социальную изоляцию, пассивное отношение к жизни и иждивенческий образ жизни. Некоторые из них находят применение своим знаниям и энергии в «теневой» экономике или покидают страну в поисках сезонной работы. Поэтому учащиеся и выпускники университетов и профессионально-технических училищ, а также дети, покидающие детские дома (наиболее уязвимая группа молодежи), рассматриваются в рамках этого проекта в качестве приоритетной целевой группы, в отношении которой применяется весь спектр превентивных мер. Таким образом, благодаря укреплению процесса защиты и реабилитации людей, ставших объектами торговли, проект будет способствовать созданию частичной и долговременной занятости для молодых людей.

Бутан (В и С — развитие предпринимательских навыков и расширение возможностей женщин)

46. «Экспериментальное применение и создание электронного бизнеса для сельских женщин-ремесленников и предпринимателей в Бутане» — проект ПРООН, в рамках которого сельские женщины обучаются сочетать традиционный кустарный промысел и информационные технологии. Многие из производителей кустарных изделий — женщины, проживающие в сельских районах и зачастую не имеющие доступа к информации, рынкам и деловым навыкам, необходимым для рекламирования своей продукции. Основными компонентами этой инициативы ПРООН являются определение потребностей сельских женщин и организация для них профессиональной подготовки с учетом этих потребностей. ПРООН провела оценку потребностей, сосредоточив внимание на таких вопросах, как нехватка рыночной информации, бизнес-стратегии и навыки изготовления такой продукции, на которую существует рыночный спрос. Кроме того, в рамках проекта при содействии Национальной ассоциации женщин Бутана будет оказана помощь в создании сети производителей-ремесленников.

Босния и Герцеговина (В, С и Е — развитие предпринимательства, создание потенциала и профессиональная подготовка для возглавляемых женщинами домашних хозяйств и внутренне перемещенных лиц)

47. Региональная программа восстановления в Сребренице представляет собой комплексную, всеобъемлющую рамочную программу, которая предусматривает развитие человеческого и материального капитала в этом регионе и со-

стоит их трех взаимосвязанных компонентов: экономическое развитие, местное управление и инфраструктура. Благодаря предоставлению услуг по трудоустройству и профессиональной подготовке для работников микропредприятий, малых и средних предприятий, внутренне перемещенных лиц и возглавляемых женщинами домашних хозяйств, эта программа помогает осуществлять всеобъемлющую долгосрочную стратегию, направленную на обеспечение устойчивого развития. Особое внимание уделяется расширению и укреплению партнерских связей с заинтересованными сторонами на местах.

Болгария (B, C, D, E и F — развитие предпринимательства, создание потенциала и обеспечение доступа к источникам финансирования, профессиональное образование и подготовка кадров и временная занятость)

48. Проект «Благоустройство Болгарии» стал осуществляться в 1997 году в целях решения проблем, вызванных устаревшей городской инфраструктурой, нищетой, безработицей и пессимизмом по поводу будущего страны. В рамках этого проекта безработные обучаются строительным навыкам, с тем чтобы компании могли их нанимать для осуществления проектов благоустройства городов. Проект способствует развитию профессиональных навыков у безработных, созданию временной занятости и обновлению городской инфраструктуры. Этот когда-то небольшой проект, в котором сначала участвовало лишь пять болгарских муниципалитетов, теперь был расширен и охватывает более 180 муниципалитетов.

49. «От социальной помощи к трудоустройству» представляет собой программу правительства Болгарии, в рамках которой предпринимаются попытки reintegrировать безработных обратно на рынок труда и ослабить нагрузку, лежащую на социальных службах. Эта программа преследует как кратко-, так и долгосрочные цели и предусматривает, в частности, следующее:

- a) создание временных рабочих мест для безработных в сфере общественных работ и социальных услуг;
- b) обучение грамоте и организация других учебных курсов в целях расширения возможностей для трудоустройства участников;
- c) улучшение условий жизни и окружающей среды в участвующих муниципалитетах; и
- d) содействие социальной интеграции граждан в рамках их общин и правительственных структур.

В обмен на государственные субсидии и пособия по социальному обеспечению (предоставляемые, как правило, в течение девятимесячного периода) бенефициары нанимаются местными органами управления, государственными и частными фирмами и неправительственными организациями. Они выполняют, в частности, работу по улучшению состояния санитарных и рекреационных объектов; уборке на промышленных объектах и рециркуляции; а также насаждению лесов и охране окружающей среды.

50. Проект расширения занятости при поддержке предпринимателей направлен на борьбу с безработицей и развитие бизнеса в Болгарии путем создания долгосрочной занятости и оказания помощи начинающим предпринимателям, микропредприятиям и малым предприятиям через сеть местных, автономных, деловых центров, бизнес-инкубаторов и демонстрационных бизнес-центров.

Этот проект осуществляется в 60 общинах и обеспечивает предоставление консультативных, делопроизводительных и информационных услуг, подготовку кадров, доступ к источникам микрофинансирования (аренда капитала и стартовые субсидии) и бизнес-инкубацию. Бенефициарами являются безработные, работники микропредприятий и малых предприятий, фермеры, ремесленники и группы населения, находящиеся в неблагоприятном положении на рынке труда.

51. Этот проект составляет часть активно проводимой правительством политики развития рынков труда и направлен на:

- a) поощрение роста и занятости посредством предоставления всеобъемлющей помощи местным предпринимателям;
- b) создание сети из 42 долгосрочных стабильных деловых центров, оказывающих поддержку микропредприятиям и малым предприятиям; и
- c) создание национального и местного потенциала для обеспечения устойчивости механизмов и инициатив по развитию местного бизнеса.

52. В период до конца июня 2009 года основными целями проекта являлись:

- a) создание и обеспечение долговременного финансирования организаций, оказывающих поддержку предпринимателям: 42 организации;
- b) создание/сохранение устойчивой долговременной занятости: 36 625 рабочих мест;
- c) организация профессиональной подготовки для населения: 57 970 человек;
- d) предоставление деловых услуг местным компаниям: 182 337 услуг;
- e) предоставление разрешений на аренду капитала микропредприятиям, малым и семейным предприятиям: 2115 предприятий;
- f) аренда капитала в объеме 15,87 млн. долл. США;
- g) предоставление разрешений компаниям на получение субсидий в размере более 3,3 млн. долл. США: 429 компаний.

Сальвадор (А — политика развития сельских районов)

53. ПРООН помогла в сотрудничестве с другими донорами, организациями гражданского общества и министерством сельского хозяйства разработать стратегию развития сельских районов, направленную на сокращение масштабов нищеты в сельских районах посредством стимулирования сельскохозяйственного развития и несельскохозяйственной деятельности. Стратегия приобрела всеобъемлющий характер и стала охватывать макроэкономическую, секторальную и институциональную политику и роль различных партнеров: государства, организаций гражданского общества, ПРООН и частного сектора. Стратегия позволила выявить те секторы несельскохозяйственной деятельности, которые следует развивать, а также секторы, связанные с сельским хозяйством (например, агропромышленность и упаковывание пищевых продуктов).

Грузия (D, E и F — микрофинансирование, профессиональная подготовка и временная занятость)

54. В результате пятидневной войны в августе 2008 года были перемещены тысячи людей. Были сожжены деревни, разрушены дома и утрачены сельскохозяйственные угодья. Из районов боевых действий бежало примерно 150 000 человек. Теперь, в начале зимнего периода, около 30 000 человек до сих пор не вернулись домой. Приток людей в район Шида-Картли, находящийся на границе с сепаратистской Осетией, создал дополнительную нагрузку на этот район, который уже до конфликта находился в трудном экономическом положении.

55. Проекты, один из которых предусматривает восстановление объектов инфраструктуры, а второй — микрофинансирование, направлены на облегчение страданий людей и улучшение условий жизни в Шиде-Картли, в районе Мцхета-Мтаинети, к востоку от Южной Осетии, и в районе Самегрело на границе с Абхазией.

56. Начиная с января 2009 года более 10 000 человек получили помощь в рамках проектов по восстановлению школьных и муниципальных зданий и ремонту систем водоснабжения и канализации. Проекты восстановления позволяют населению приобрести жизненно важные трудовые навыки, вырваться из тисков нищеты и улучшить свои долгосрочные перспективы в плане трудоустройства. В контексте такой профессиональной подготовки в Горийском университете организуются краткосрочные курсы по каменной кладке, покраске, слесарному делу и другим строительным специальностям. К сентябрю 2010 года такое обучение пройдет почти 1000 человек.

57. Финансовая помощь предоставляется также тем перемещенным лицам, которые собираются вернуться к земледелию — одному из основных источников получения дохода в этом регионе — или организовать небольшое предприятие. Микрокредиты помогли людям приобрести земельные участки или сады, инвентарь и домашний скот. Микрокредиты предоставлялись также работникам сфер торговли и услуг. Горийский университет организовывал для желающих обучение по вопросам управления деловыми и финансовыми операциями. За девять месяцев в рамках программы микрофинансирования было распределено 346 займов стоимостью 284 920 долл. США, причем женщины получили 60 процентов всех этих средств. Такая деятельность стала возможной благодаря механизмам, созданным Европейским союзом и ПРООН сразу после конфликта, имевшего место в августе 2008 года.

Индия (В и F — гарантирование занятости, развитие предпринимательских навыков у женщин и создание потенциала)

58. Страновое отделение ПРООН является одним из основных партнеров правительства Индии в осуществлении его программы гарантирования занятости — Национального проекта гарантирования занятости в сельских районах, в рамках которого всем правомочным лицам гарантируется труд в течение 100 дней за существующую в том или ином районе минимальную зарплату. ПРООН укрепила способность правительства осуществлять эту программу благодаря созданию технического секретариата, имеющего в своем составе экспертов в области мониторинга, профессиональной подготовки и коммуникаций. Это позволило повысить осведомленность о данном проекте среди потенциальных участников, которые были проинформированы о своих правах и преимуществах программы. Такое распространение информации сыграло ключевую роль в создании спроса на работу. Это помогло также обеспечить транс-

парентную и эффективную выплату зарплаты путем введения таких технологических новшеств, как микропроцессорные карточки, биометрические устройства и банкоматы, и перевода информации в цифровую форму.

59. Подпрограмма по обеспечению устойчивых средств к существованию в Южном Бихаре за счет поощрения самостоятельной занятости среди женщин — общинная программа правительства Индии/ПРООН в интересах неимущего населения, общая цель которой заключается в поддержке национальных усилий по расширению прав и возможностей неимущих и маргинализованных общин в сельских районах и сокращению масштабов нищеты посредством социальной мобилизации и развития с учетом интересов людей.

Иордания (В и Е — развитие предпринимательства и профессиональная подготовка для молодежи)

60. ПРООН помогла разработать национальную стратегию помощи молодежи, которая способствовала реорганизации 120 молодежных центров в различных районах страны. Этот проект ПРООН позволил правительству организовать профессиональную подготовку для молодежи, чтобы расширить ее доступ к рынкам труда и помочь ей создать свой собственный бизнес.

Кения (В и С — развитие предпринимательских навыков у женщин и создание потенциала)

61. Программа «Соупстоун Африка» была создана женскими группами 11 общин сельских районов округа Гуша (Кения). Данный проект ПРООН помог местным производителям, которые на протяжении многих лет занимаются кустарным промыслом, отказаться от услуг перекупщиков, эксплуатировавших этих производителей. В рамках этой инициативы по расширению прав и возможностей женщин-предпринимателей был создан веб-сайт, на котором рекламируется их продукция.

62. По линии программы развития устойчивого бизнеса в Кении ПРООН проводит среди производителей орехов макадамия работу с целью обеспечить им справедливый доступ к рынкам торговли. Проект направлен на повышение эффективности фабрики «Мт. Кения нате» и улучшение условий жизни фермеров, поставляющих для нее орехи макадамия, а Глобальная ассоциация предпринимателей обеспечивает доступ к международным рынкам.

Косово (В, Е и F — временная занятость, развитие предпринимательских навыков у молодежи и профессиональная подготовка)

63. Проект создания занятости предусматривает привлечение правительства, муниципалитетов, неправительственных организаций и частного сектора к деятельности по ускоренному созданию рабочих мест для низкоквалифицированных работников и лиц, давно находящихся без работы. Основными бенефициарами проекта являются молодые люди и социально изолированные группы населения (этнические меньшинства), особенно в сельских районах. Создание занятости обеспечивается двумя способами: во-первых, одним из условий открытия торгов на осуществление различных проектов является трудоустройство определенной доли безработных, участвующих в данной программе; и, во-вторых, правительство предусматривает трудоустройство конкретной доли таких лиц в рамках напрямую финансируемых и осуществляемых трудоемких проектов общественных работ. По линии этого проекта оказывается техниче-

ская и управленческая помощь в проведении проектных мероприятий, подготовке практических руководящих принципов и укреплении способности соответствующих учреждений планировать и разрабатывать в сельских районах устойчивые объекты инфраструктуры на муниципальном уровне.

64. Отделение ПРООН в Косово оказывало также поддержку тем структурам рынков труда, которые должны предоставлять работу, учебные услуги и прямую помощь безработной молодежи. В рамках этой программы биржам труда оказывалось содействие в расширении их услуг по трудоустройству и учебной подготовке, с тем чтобы они могли обслуживать самые различные группы населения, ищущие работу. По линии этой программы началось осуществление проекта институциональной и деловой подготовки, которая сочетает обучение основным трудовым навыкам (например, навыкам подготовки к выполнению работы и навыкам коллективного труда, применения информационно-коммуникационных технологий и соблюдения санитарно-гигиенических норм и техники безопасности на рабочих местах) с деловой учебной подготовкой, заключающейся в обучении неквалифицированных молодых людей конкретным профессиональным навыкам. В 2008 году услугами этой программы воспользовались 526 молодых людей, искавших работу.

65. В период с сентября 1999 года по июль 2001 года 25 000 человек было охвачено программой восстановления занятости в деревнях — программой, бюджет которой составляет 9 млн. евро и финансируется правительством Италии и Европейским агентством по реконструкции. ПРООН выполняла функции учреждения-исполнителя, целенаправленно осуществляя в трех основных районах Косово трудоемкие, мелкомасштабные и поэтапно спланированные проекты. Программа была разделена на три этапа и посвящена в основном решению вызванной войной проблеме в области развития базовой инфраструктуры и окружающей среды. Местным общинам было предложено отобрать приоритетные проекты, которые будут включены в портфель. Это помогло ослабить межэтническую напряженность, поскольку различным группам пришлось работать вместе, чтобы определить и организовать нужные виды деятельности. Кроме того, проводился отбор таких бенефициаров, которые относились к наиболее уязвимым группам общества: неквалифицированные работники, меньшинства и инвалиды.

Ливан (Е — профессиональная подготовка и обучение молодежи)

66. Неправительственная организация «Фонд Харири для устойчивого развития людских ресурсов» осуществляет в настоящее время проект ПРООН, посвященный мобилизации и развитию навыков молодежи в Бейруте и его окрестностях. Цель проекта заключается в отстаивании социальной справедливости и расширении прав и возможностей местных групп населения посредством реализации проектов восстановления занятости на местах и обеспечения средств к существованию в Бейруте и его окрестностях.

67. Что касается создания занятости, то двумя основными целями этого проекта являются:

а) организация профессиональной подготовки для безработной молодежи и оказание помощи в создании рабочих мест через информационный центр по вопросам занятости/трудоустройства, который будет сводить вместе искателей работы и нанимателей. Этот центр будет служить в качестве струк-

туры, помогающей молодежи расширять, приобретать и развивать профессиональные навыки и мастерство;

б) анализ рынка труда, который поможет выявить требующиеся на рынке навыки и свести вместе искателей работы и нанимателей. Результаты этого анализа были опубликованы на предыдущей неделе в документе под названием «Высшее образование и спрос на рынке труда в Ливане».

Лесото (А и В — политика, способствующая трудоустройству и развитию предпринимательских навыков у молодежи)

68. В период с июня 2006 года по июнь 2009 года отделение ПРООН в Лесото осуществило совместный проект Организации Объединенных Наций по содействию трудоустройству молодежи. В этом проекте, осуществлявшемся министерством по делам женщин, молодежи, спорта и досуга, приняли участие ПРООН, МОТ, ЮНИСЕФ и Программа содружества в интересах молодежи. Благодаря достигнутым в рамках проекта результатам и активному участию в нем правительства совместная программа Организации Объединенных Наций по трудоустройству молодежи была продлена на период 2009–2012 годов. Стратегия будет заключаться в создании благоприятных условий на директивном уровне; развитии предпринимательства; мобилизации ресурсов; и налаживании партнерских связей.

69. ПРООН сыграла ведущую роль в осуществлении совместной программы по трудоустройству молодежи. В качестве примеров достигнутых успехов можно привести подготовку проекта плана действий в интересах молодежи, на основе которого будут разработаны практические рамки национальной политики. Была подготовлена ведущая группа инструкторов в составе 19 девушек и 14 юношей, которая в свою очередь обучила в общей сложности 724 участника (233 мужчины и 491 женщину) навыкам предпринимательской деятельности и развития бизнеса. На данный момент молодежью было создано 240 предприятий, 180 из которых (122 возглавляются женщинами и 68 — мужчинами) стали возможны благодаря микрокредитам из государственного фонда для совместного покрытия расходов.

Непал (В, С и D — развитие предпринимательства, создание потенциала и расширение доступа к источникам финансирования микропредприятий)

70. В 1998 году правительство приступило при технической и финансовой поддержке ПРООН к осуществлению программы развития микропредприятий, направленной на сокращение масштабов нищеты посредством создания и развития микропредприятий. В этой комплексной рыночной программе приняли участие, в частности, правительственные организации, местные органы управления, структуры частного сектора и неправительственные организации. Действуя в сотрудничестве с соответствующими организациями-партнерами, ПРООН и правительство предоставляют микропредприятиям целый пакет услуг, включая услуги по микрокредитованию, приобретению соответствующей технологии, мобилизации усилий общин, сбыту продукции и обучению предпринимательским и иным навыкам. В рамках этой программы были достигнуты, согласно оценкам, впечатляющие результаты: было подготовлено более 6000 предпринимателей, услугами которых затем воспользовалось более 35 000 человек в сельских районах, и было создано примерно 1,3 рабочих места на каждого предпринимателя. Женщинам-предпринимателям предоставля-

ются ресурсы для удовлетворения основных насущных потребностей посредством увеличения дохода и повышения их статуса в общинах. Устойчивый и активный экономический рост, сопровождающийся справедливым распределением доходов, может быть достигнут лишь за счет укрепления потенциала семей с низким уровнем дохода.

Оккупированные палестинские территории (F, B, C и D — временная занятость, развитие предпринимательства, создание потенциала и микрофинансирование)

71. Общая цель этой ориентированной на борьбу с нищетой программы создания инфраструктуры за счет расширения занятости заключается в строительстве крайне необходимых малых объектов инфраструктуры в беднейших палестинских общинах путем стимулирования трудоемкой занятости. Эта программа массовой помощи населению является первой такого рода на оккупированных палестинских территориях, поскольку она напрямую направлена на удовлетворение насущных потребностей палестинских общин в социально-экономической инфраструктуре и на создание в то же время возможностей для трудоустройства. Целями программы являются: а) сокращение масштабов нищеты; б) создание возможностей для краткосрочной и постоянной занятости; и с) расширение доступа к основным социальным услугам в беднейших палестинских общинах за счет создания там соответствующей инфраструктуры.

72. Цель программы расширения экономических прав и возможностей неимущих семей заключается в улучшении условий жизни неимущих палестинских семей и в оживлении палестинской экономики посредством развития самостоятельной занятости и микропредприятий в качестве одного из способов сокращения масштабов нищеты и безработицы. Первый компонент программы заключается в предоставлении субсидий для расширения экономических возможностей 4000 неимущих семей на Западном берегу и в секторе Газа. В рамках этого компонента проводится обследование семей в плане их обеспеченности средствами к существованию в целях определения способностей и преимуществ их членов, после чего будет приниматься решение об инвестировании средств. Второй компонент — микрофинансирование — помогает расширить возможности членов неимущих палестинских семей путем предоставления им финансовых и деловых услуг, которые позволят им стать предпринимателями. Потенциальные предприниматели из этих семей смогут, таким образом, организовать микропредприятия или расширить уже существующий бизнес. Такая деятельность принимает все более широкий географический охват: ее бенефициарами стали сотни населенных пунктов на Западном берегу и в секторе Газа, и возможности для трудоустройства были созданы почти во всех экономических секторах.

Саудовская Аравия (A — политика развития предпринимательских навыков у молодежи)

73. ПРООН оказывает министерству экономики и планирования помощь в подготовке национальной стратегии в интересах молодежи и осуществляет совместно с ЮНИСЕФ проект помощи молодежи.

Сербия (A, E и F — политика в области трудоустройства, профессиональной подготовки и обучения молодежи и создания временной занятости)

74. В Сербии предпринимаются усилия по расширению доступа молодежи к достойной работе путем осуществления более эффективных стратегий и программ в отношении трудоустройства и миграции молодежи.

75. За счет суммы в размере 6,1 млн. долл. США, предоставленной по линии Фонда ПРООН/Испании для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (см. приложение 2), и суммы в размере 1,9 млн. долл. США, предоставленной правительством, МОМ уже два с половиной года осуществляет программу помощи юношам и девушкам, особенно из числа рома, которые находятся в неблагоприятном положении, и тем лицам, которые больше всего рискуют подвергнуться социальной изоляции или могут выехать из страны.

76. В период с 1991 года по 2001 год более 500 000 молодых людей покинули Сербию в поисках лучшей жизни. Согласно оценкам, в сербских районах Пчиньски, Южной Бакки и Белграда, где будет осуществляться эта программа, за последние пять лет 96 500 юношей и девушек, т.е. более 35 процентов нынешней молодежи, покинули свои общины и уехали за рубеж.

77. В сотрудничестве с ПРООН, МОТ, ЮНИСЕФ, министерством экономики и регионального развития, министерством по делам молодежи и спорта, министерством труда и социальной политики, Национальной биржей труда и партнерскими неправительственными организациями МОМ сосредоточит усилия на разработке продуманной политики трудоустройства молодежи, укреплении способности национальных учреждений развивать комплексные рынки труда и социальные службы в соответствии с целями этой политики и на оказании местным учреждениям помощи в разработке новых программ занятости и социальных служб.

78. Проект «Благоустройство Сербии» предусматривает организацию качественной профессиональной подготовки для лиц, давно находящихся без работы, и других людей, находящихся в неблагоприятном положении, а также обеспечение их последующей временной занятости в компаниях, которые будут наняты программой для благоустройства государственных зданий и территорий.

Сьерра-Леоне (В и D — развитие предпринимательских навыков у молодежи и микрофинансирование)

79. ПРООН выделила капитальные субсидии и организовала базовые учебные курсы для трех из пяти крупнейших институтов микрофинансирования, которые предоставляют мелкие займы неимущим слоям населения. Предполагается, что пять проектных предложений, которые будут осуществлены в рамках проекта трудоустройства молодежи, позволят создать более 40 000 новых рабочих мест. Благодаря проекту развития микропредприятий, осуществляемому при содействии ПРООН, 400 девушек были предоставлены возможности для получения дохода в сфере переработки кокосовых орехов и кокосового масла. За счет займов, предоставленных для создания и расширения микропредприятий, более 4000 молодых людей, в том числе женщин, получили доступ к кредитам для деятельности в частном секторе в 10 районах. Благодаря помощи частного сектора более 1000 молодых людей приобрели профессиональные навыки, варьирующиеся от умения пользоваться базовыми компьютерными функциями до производства гончарных изделий и от функциональной грамотности до навыков изготовления перил.

Сирия (В, С и Е — развитие предпринимательства, профессиональная подготовка и обучение молодежи и женщин и укрепление потенциала центров развития карьеры)

80. В 2008 году ПРООН оказала помощь в проведении двух обследований для определения пробелов между предложением и спросом на рынке труда в целях повышения трудоспособности молодежи и женщин (в том числе инвалидов) посредством повышения их профессиональной квалификации и развития управленческих навыков предпринимателей и работников малых и средних предприятий. ПРООН помогла также интегрировать гендерные аспекты в экономическую деятельность благодаря проведению ряда аналитических исследований в целях выявления тех препятствий, с которыми сталкиваются женщины при попытке получить доступ на рынок труда Сирии, а также в целях определения потребностей в развитии их способностей и организации соответствующей необходимой подготовки.

81. Проект «Центр управления карьерой» является одним из компонентов десятого пятилетнего плана создания таких социально-экономических условий, которые способствуют устойчивому росту, соблюдению принципов справедливости и защите населения. В рамках этого проекта проблема безработицы среди молодых выпускников колледжей и аспирантов решается путем нахождения для них подходящей работы на частных и государственных предприятиях. Пользуясь поддержкой ПРООН, Дамасский университет спроектирует и создаст центр управления карьерой, который будет выполнять в университете роль «учебной лаборатории», позволяющей университету подготавливать специалистов, в большей степени ориентированных на потребности рынков и клиентов.

82. Центр будет сотрудничать с частным сектором, неправительственными организациями и другими партнерами. Он будет оказывать помощь (например, в поиске будущей работы) студентам университета и будет корректировать портфель программ, предлагаемых университетом, с учетом рыночных потребностей, что позволит добиться максимальной эффективности в отношениях между Дамасским университетом и министерством социальных дел и труда.

83. В рамках проекта будут установлены контакты с биржами труда, которые будут предоставлять консультации по вопросам карьеры зарегистрированным выпускникам университета и будут пользоваться данными, регулярно собираемыми и анализируемыми будущим центром управления карьерой, что позволит учитывать потребности местного рынка труда в Дамаске. Этот проект будет осуществляться Дамасским университетом в координации с министерством социальных дел и труда.

Танзания (А и С — проведение соответствующей политики и создание потенциала для экономического развития на местах)

84. Программа расширения участия в местной экономике Мванзы направлена на создание и улучшение условий для устойчивой и справедливой деятельности по сокращению масштабов нищеты и обеспечению экономического развития и роста в интересах неимущих слоев населения. Хотя в Танзании не проводится специальной политики в отношении экономического развития на местах, эта программа задумывалась и разрабатывалась с учетом предложенного ФКРООН определения экономического развития на местах: «процесс экономи-

ческого управления, который основан на участии различных сторон и в рамках которого партнерства между местными органами управления, частным сектором и общинными группами служат цели мобилизации и использования местных и внешних доступных ресурсов для стимулирования местной экономики в том или ином определенном географическом районе». В этой связи перед программой поставлены три цели:

- a) укрепление способности местных органов управления развивать и стимулировать местную экономику;
- b) поощрение справедливого доступа к экономическим возможностям;
и
- c) укрепление способности местных органов управления обеспечивать, чтобы как мелкие производители, так и неимущие потребители пользовались плодами развития местной экономики.

Приложение 3

Проекты, осуществляемые под руководством ПРООН и утвержденные по категориям «Молодежь, занятость и миграция» и «Частный сектор и развитие» Фонда ПРООН/Испании для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

<i>Страна</i>	<i>Категория</i>	<i>Название проекта</i>
Албания	МЗМ	Использование позитивных аспектов и смягчение рисков миграции молодежи в Албании
Босния	МЗМ	Программа обеспечения и сохранения занятости среди молодежи
Боливия	ЧСР	Охват производителей из числа коренного андского населения новыми национальными и международными системами создания добавленной стоимости
Китай	МЗМ	Защита и расширение прав уязвимых мигрантов в Китае
Коста-Рика	МЗМ	Объединенная программа по вопросам молодежи, занятости и миграции — универсальный механизм для трудоустройства молодежи
	ЧСР	Повышение конкурентоспособности района Брунка в секторах туризма и агропромышленности с упором на создание достойной «зеленой» занятости в интересах сокращения масштабов нищеты
Куба	ЧСР	Поддержка новых инициатив по децентрализации и стимулированию производства на Кубе
Доминиканская Республика	ЧСР	Укрепление системы создания добавленной стоимости в секторе производства бананов за счет роста всеохватывающих рынков
Египет	ЧСР	Системы создания добавленной стоимости в сфере садоводства для неимущего населения в Верхнем Египте
Сальвадор	ЧСР	Создание комплексных продуктивных и устойчивых городских населенных пунктов в Сальвадоре
Эквадор	МЗМ	Молодежь, занятость и миграция: сокращение неравенства в Эквадоре
Эфиопия	ЧСР	Укрепление систем создания добавленной стоимости в сфере производства пищевого масла
Гондурас	МЗМ	Развитие потенциала молодежи: решение проблем миграции за счет расширения занятости

<i>Страна</i>	<i>Категория</i>	<i>Название проекта</i>
Никарагуа	МЗМ	Укрепление механизмов национального развития в целях расширения возможностей для трудоустройства и самостоятельной занятости молодежи
Панама	ЧСР	Создание сети для развития предпринимательских навыков неимущих семей
Парагвай	МЗМ	Молодежь: экономический потенциал и возможности для социальной интеграции в Парагвае
Перу	МЗМ	Содействие трудоустройству молодежи и управление миграцией трудоустроенной молодежи
	ЧСР	Всеохватывающие творческие индустрии: новаторский механизм сокращения масштабов нищеты в Перу
Сербия	МЗМ	Поддержка национальных усилий по содействию трудоустройству молодежи и управлению миграционными потоками
	ЧСР	Устойчивый туризм в интересах развития сельских районов
Судан	МЗМ	Создание возможностей для трудоустройства молодежи в Судане
Тунис	МЗМ	Привлечение тунисской молодежи к деятельности по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия
Турция	МЗМ	Экономический рост в интересах обеспечения достойной работой всего населения
	ЧСР	Налаживание устойчивых связей между малыми и средними предприятиями в текстильном секторе Турции
Вьетнам	ЧСР	Развитие «зеленого» производства и торговли в интересах расширения возможностей для получения дохода и трудоустройства неимущего сельского населения

МЗМ — молодежь, занятость и миграция; ЧСР — частный сектор и развитие.