



第六十四届会议

议程项目 146

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

维持和平行动部军事厅全面分析

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	3
二. 联合国维和的发展变化	3
三. 军事厅的征聘情况	4
四. 军事厅的理想目标	5
五. 当前的能力和预期能力	5
A. 军事规划处	7
B. 部队组建处	8
C. 当前军事行动处	9
D. 评估小组	10
E. 政策、联络和理论小组	11
F. 军事特派团开办或快速增援能力	12
G. 吸收战略军事单元职能的能力	13
六. 今后应优先加强的领域	15
七. 结论	16
八. 有待大会采取的行动	16
附件	
军事厅截至 2008 年 7 月 1 日的组织结构图	17



摘要

大会第 62/250 号决议第 36 和第 37 段请秘书长就加强军事厅的落实情况及其对该厅组织和能力的影响，向大会第六十四届会议提出一份全面报告，并请维持和平行动特别委员会在其 2010 年实质性会议上审议这份报告。此外，大会第 63/280 号决议核准了维持和平行动特别委员会报告 (A/63/19) 中载列的提议。特别委员会在其报告中请秘书处评估最近得以加强的军事厅的效率，并处理开办和快速增援能力问题，包括在军事厅内临时设立专门的特派团单位、由参与的部队派遣国提供人员的构想。最后，在题为“联合国驻黎巴嫩临时部队经费的筹措”的第 62/265 号决议第 25 段，大会请秘书长评估其第 62/250 号决议所核准的加强军事厅行动是否为按照 2010 年 6 月 30 日这一目标日期裁撤战略军事单元提供了充足的能力。

本报告是应这些请求提出的。第一节提供了加强军事厅的背景和本报告概览。第二节简要介绍了联合国维和的重大发展变化，并说明了这些变化对支持外勤业务中的军事活动的影响。第三节详述了新增员额的征聘情况。第四节总结了秘书长提交大会的报告 (A/62/752) 所概述的军事厅理想目标。第五节全面详述了加强军事厅的落实情况。第六节提出了今后加强军事厅的优先领域。第七节载有结论和意见。第八节载列了大会不妨考虑采取的行动。附件载有军事厅截至 2008 年 7 月 1 日的组织结构图。

本报告得出的总体结论是，得到加强的军事厅：如今能够提供更多战略指导和监督并更加了解情况；发展了有限的特派团开办、快速增援和危机应对能力；如今具备了协助在 2010 年 6 月 30 日这一目标日期前停止战略军事单元运作的全面职能。本报告还阐述了在新视野进程方面正与会员国讨论的联合国维和在不断发展变化的维和环境中的重要挑战和优先事项。在这一点上，应参考秘书长提交维持和平行动特别委员会的年度报告和秘书长即将提交的全球外勤支助战略报告所载各项分析和提议阅读本报告。

尽管已取得上述进展，军事厅仍有待发展自身的能力，通过更好的连续性和工作人员支持，加强维持和平行动部的战略军事专门知识。继续提供大会第 62/250 号决议核定的资源的理由，以及任何所需的调整，将反映于 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日维持和平行动支助账户预算中。

一. 引言

1. 秘书长关于维持和平行动部军事厅全面分析报告(A/62/752)指出,维和特派团、特别是涉及第七章任务和与其他组织合作派出的特派团日益复杂,越来越具有挑战性,要求秘书处有更多能力更强的军事参谋。分析认为,需要在秘书处一级增加军官人数,以便:提供战略军事咨询和指导;监测、支持和报告当前的军事行动;加强现有的军事规划能力;分析军事威胁。

2. 根据大会第62/250号决议,2008年6月为加强军事厅核可了39个增设员额。大会第62/250号和第62/265号决议请秘书长提交一份全面报告,以便:(a)说明军事厅的加强对其组织结构和能力产生的影响;(b)评估军事厅的加强是否按照2010年6月30日这一目标日期裁撤战略军事单元提供了充足的能力。此外,大会第63/280号决议核可了维持和平行动特别委员会报告(A/63/19)所载的提议、建议和结论,包括核可委员会请秘书处评估最近得以加强的军事厅的效率并解决开办和快速增援能力问题。

3. 本报告阐述了军事厅的加强对其组织结构、能力和成效产生的影响。本报告详细说明了军事厅的加强如何从质量上增强了该厅提供战略和行动专门知识的能力,以更好地向会员国、部署到外地的军事人员、维持和平行动部领导层和秘书处提供支持。本报告介绍了军事厅的加强在哪些具体领域使该厅能按照会员国的需求有效加强能力,并确定了军事厅预期在不久的将来进一步改进的领域。值得注意的是,本报告评估了军事厅的加强如何使其能建立有限的特派团开办和快速增援能力以及建立按照2010年6月30日这一目标日期停止战略军事单元运作的充分能力。报告还提及将纳入2010年7月1日至2011年6月30日维持和平行动支助账户预算的提议,包括加强军事厅内部的行政支助及确保连续性和适当级别经验的措施。

二. 联合国维和的发展变化

4. 联合国维和继续包括广泛的行动,既有更传统的监测特派团,也有大规模的多层面行动。联合国维和继续在概念和行动两方面发展变化,以满足新需求、克服挑战和符合政治现实。联合国维和行动具有复杂性,维和人员的任务是协助政治进程、支持安全部门改革、提供特派团具体的业务咨询、制止不断升级的部落间暴力行为、解除前战斗人员武装并使其重返社会以及支持境内流离失所者和难民回返。此外,越来越频繁地需要联合国维和行动在难以达成和平协定和停火且威胁程度较高的环境中开展行动。这样更具挑战性的行动环境要求达到新的防备等级,加强军事能力以具备震慑和抗拒任何妨碍特派团执行任务的行为的能力,以及具备提供更有力的监测能力。

5. 截至本报告提交日，维持和平行动部和外勤支助部在世界各地管理和支助的维和特派团有 15 个。军事厅为政治事务部领导的 4 个政治任务提供军事支助，并向非洲联盟提供军事顾问，以加强其长期能力并支助其当前的行动。截至 2009 年 8 月 31 日，部署到联合国各特派团的军事人员、警察和文职人员有 117 000 多人，其中军事人员有 83 000 多人。此外，其中有几个特派团在过去 5 年中得到了大幅扩充，并在中非共和国和乍得以及达尔富尔建立了新特派团。因此，联合国是为世界各地的冲突后稳定派遣部队人数最多的多边组织。值得注意的是，当前部署在联合国维和特派团的军事人员自 1999 年以来增加了 7 倍。此外，就全球性而言，联合国维和超过了任何其他国家或国际行动。

6. 联合国维和日益复杂，这一点可在以下方面得到证明：非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动；欧洲联盟在联合国中非共和国和乍得特派团开办阶段提供的重要支助；会员国打击海盗行为的努力。这些行动体现出联合国维和与其他组织之间独特而复杂的合作和伙伴关系模式。这些行动要求各组织之间在战略层面的军事规划、部队组建、部署、支助和监测方面进行军事接触，确保集体努力协调一致和相互加强。

7. 更具有挑战性的行动环境导致会员国越来越多地要求联合国就如何为此类特派团准备军事特遣队人员和军官提供快速而专业的咨询和指导。此外，危机局势要求秘书处不断进行监测，以便与特派团一起拟订并在必要时执行应急计划。部队派遣国也必须了解有关局势和联合国的意图。鉴于危机局势危及联合国人员及受其保护的人的生命，军事部门必须采取更多安全措施以减轻这些风险。此外，将部队部署到威胁程度较高的复杂环境中，再加上专门行动日益增加，需要高度胜任的军事人员来计划和组建这些能力。因此，必须就直接威胁联合国人员及受其保护的人的活动提供高时效情报。因此，军事厅认识到必须加强能力，以核对军事情报、编写评估报告和进行合理的应急规划并与会员国、部署到外地的军事人员、维持和平行动部、政治事务部和外勤支助部领导层以及本组织其他领域及非洲联盟等区域组织保持接触。

8. 最后，能否在安全理事会规定的时限内开办和扩大特派团，这是一项长期挑战。虽然联合国待命安排制度就规定时限内的现有资源提供了指导，但对派遣部队没有提供保证。此外，为在外地建立军事部门总部而组建部队的经验表明，联合国不能依赖吁请会员国一接到通知很快就提供开办能力的办法。这会严重削弱政治或停火进程的势头。因此，军事厅认识到必须建立可临时部署到外地的组织能力，以协助迅速开办特派团，或协助提供快速增援能力以支助现有特派团。

三. 军事厅的征聘情况

9. 至于 2008 年 6 月为军事厅核准的 39 个新职位，三分之一职位上的人员已在 2009 年 6 月 30 日之前到位，三分之二已在 2009 年 9 月 30 日之前到位，截至本

报告提交日，全部人员(39个新职位中的38个职位)已基本到位。其余一个职位的已准备录用的候选人在预定抵达日期前两周拒绝接受聘用，已在2010年空缺通知上公布这个职位。

10. 会员国还核准了6个增设的军事职位，作为军事厅人员编制的一部分，担任安插在外勤支助部的干事。在为外勤支助部核准的6个新增职位中，2个职位已在10月和11月填补，截至本报告提交日，其余4个职位已完成征聘，但有关人员因未拿到签证和其他行政要求尚未抵达，他们可望于2010年第一季度初抵达。

四. 军事厅的理想目标

11. 军事厅力求成为联合国总部使会员国、部署到外地的军事人员、秘书长、维持和平行动部、政治事务部和外勤支助部领导层以及本组织其他领域和区域组织感到信任且具有高实效、高效率 and 顺应需要的军事机构。为了达到这一理想目标，军事厅确定了3项重要任务。首先，该厅力求向会员国、部署到外地的军事人员、维持和平行动部领导层和秘书处提供及时、准确和相关的军事专门知识。第二，该厅力求向维和行动和特别政治任务的军事部门提供有效的支助和指导。第三，该厅力求提供工作人员，以支持和实施新特派团的开办或对现有特派团的快速增援。

五. 当前的能力和预期能力

12. 军事厅的加强使该厅能够有效地应对它在2008年全面分析报告(A/62/752)中确定的挑战和不足，并减轻内部监督事务厅在2008年9月10日维持和平行动部风险评估报告中确定的主要风险。军事厅在其报告指出，该厅没有足够的信息和分析能力用于支持军事规划，规划干事人数不足，海上和航空专门知识不足，并缺少建立特派团开办或快速增援能力的干事。

13. 新的军事和文职人员的增加，再加上为制订军事规划准则和原则以及支助培训进行的大量投资，加强了军事厅在以下方面的能力：

- (a) 提供战略指导和监督；
- (b) 为不断调查外地状况建立更强的能力；
- (c) 了解今后的挑战状况；
- (d) 进行威胁分析，加强部队保护和危机应对工作；
- (e) 开展战略和行动规划工作；

(f) 在专门活动领域提供专门知识，使重要的军事专门知识成为政策、评价和培训司领导的特派团评价工作的一部分；

(g) 开发更准确的特派团数据库，改进内部协调并据此加强对会员国、部署到外地的军事人员、维持和平行动部领导层和秘书处的支持。

增设的 1 个参谋长(D-1)职位特别加强了军事厅内部的监督、协同作用和实效，并加强了各处和各小组之间的协调。

14. 军事厅的加强还促使该厅改进了与分到行动厅统筹行动小组的军事人员之间的协调，并改善了向他们提供军事专门知识的工作。行动厅统筹行动小组的理念有助于确保维持和平行动部和外勤支助部在对维和特派团进行指导和支助时统筹安排工作。在新设立特派团的开办阶段，以及在行动的活动节奏较快时为现有特派团提供支助方面，这些小组尤其重要。这些小组还编写综合特派团评估报告和综合部署计划，并依靠包括军事在内所有领域专家的支持。分到统筹行动小组的军事人员代表军事厅并拥有该厅下放的表明该厅立场的权力。两个厅的明确职责已经确定，并在军事顾问、各处处长和各小组组长以及每位高级军事联络官之间每周一次的正式会议上取得协调，军事厅和各统筹行动小组之间通过主管干事一级进行日常协调。

15. 军事厅的加强促使该厅建立有限的特派团开办和快速增援能力，并使其能够按照 2010 年 6 月 30 日这一目标日期停止战略军事单元的业务。

16. 军事厅认识到，更复杂的特派团和更具挑战的军事任务已构成为联合国维和的特点，因此更有必要促进信息流向会员国。特别是 110 多个部队派遣国的国家政府、媒体和公众越来越多地索取关于其军队被部署或可能被部署的特派团的信息。军事厅的加强促使该厅通过更经常地会晤部队派遣国以及通过双边会议和直接接触等途径增加了会员国获得的战略和行动信息流量。此外，军事厅的加强促使该厅早在安全理事会开会前就与部队派遣国进行接触。

17. 在外勤支助部后勤支助司安插的 4 个职位预期带来的能力将：

(a) 改进外地燃料业务的管理和问责，包括制订燃料管理政策和为 100 000 人以上的军事特遣队设立方案；

(b) 加强特遣队所属装备的战略管理，包括对装备存货、应急能力和表现、趋势和相关费用进行交叉分析，以及对谅解备忘录的管理，使部队派遣国和外勤支助部节省了向外地特派团运送装备和提供服务的费用；

(c) 改进军事工程任务的规划和协调，以支持外地行动；

(d) 为军事航空活动制订政策、程序和标准，确保各行动中所有现行军事航空安排的适当性，并制订该部支持维和的安全合规和航空安全要求。

A. 军事规划处

18. 在根据安全理事会授权建立的总体政治框架内，军事规划处负责与行动厅和联合国系统内其他相关实体密切协调，为现有和未来维和行动的军事部门制订军事战略和行动计划。该处有 4 个主要职能。第一，该处为秘书处和维和行动的军事部门提供军事规划专门知识。第二，该处按照高级管理层的指示，针对正在出现的危机进行长期应急规划。第三，该处在与将来可能成立的维和特派团有关的技术评估团中提供核心军事协助。第四，该处为维和特派团军事部门编写和修订所有战略军事计划和指令。

19. 军事厅的加强使军事规划处能建立更强的战略和行动军事规划能力，加强决策者对局势的了解，并提高维和行动内部的实效。专业工作人员的增加使军事厅加强了就当前的规划问题向维持和平行动部和外勤支助部决策者提供信息和制订有效应对办法的能力。以往曾由一名规划干事负责几个特派团，而工作人员人数的增加使军事规划处能够为每个特派团至少分配 1 名规划干事来负责其工作。此外，海洋和航空专家等专家人员的征聘建立了专门制订今后计划的新能力，并加强了军事规划处为现有和可能建立的特派团进行应急规划的能力。由于以往并不存在这样的专家专门知识，因此这是一项显著的变化。随着这些主管干事加强对现有维和行动和潜在危机的了解，这一能力将继续得到发展，并将评估小组产品的开发中受益。

20. 军事厅的加强还使该处能够通过编写更为详细和更有用的重要规划文件增强支助维和行动的能力，这些文件包括各特派团的业务估计、军事行动构想、接战规则、部队所需资源、对部队指挥官的指令和军事能力研究。工作人员人数的增加还使该处能够对现有规划文件进行持续审查，对其进行每年一次的正式更新并进行一般性更新，以反映安全理事会的决议，因此可向维和行动和其他处提供更及时、更准确和更相关的支助。例如，军事规划处如今能够快速更新部队所需资源文件，这将协助部队组建处与潜在的部队派遣国进行接触。这是一项重大变化，因为以往的人员编制使主管干事没有能力如此频繁地为所有维和行动审查军事规划文件。

21. 军事厅的加强使将在该处内部成立的军事行动咨询小组能够弥补军事技术能力缺陷并补充综合培训处的工作。培训派往达尔富尔部队的经验表明，虽然培训仍然是部队派遣国的责任，但是应该使联合国有能力就联合国维和的当前军事趋势、行动任务和所面临的挑战在更大程度上提供针对特派团具体情况的咨询和指导，以便协助部署前的准备工作。维持和平行动部针对特派团具体的军事行动问题制订了培训计划，以协助部队派遣国更好地训练人员，并设立了目前正在开展的由咨询小组领导的部署前视察方案。这一支助工作增强了会员国为维和行动做出贡献的能力，并将继续提高部队组建工作的效率。

B. 部队组建处

22. 部队组建处负责完成军事厅执行的组建和轮调有成效的联合国维和所需军事部队的中心任务。该处有 3 个主要职能。第一，该处负责组建、轮调和管理建制军事部队、参谋人员、军事专家和联合国订约军事人员。第二，该处通过部署前视察等途经确保派遣人员满足行动需要。第三，该处支持部队派遣国与外勤支助部谈判达成谅解备忘录。此外，该处还负责具体军事人员的行政管理问题以及涉及外地部队和个人任命、雇用和服务条件的政策。这方面的职责包括：(a) 在正式查询和调查之后就有关纪律事项提供政策咨询和采取行动；(b) 办理颁授荣誉和奖励事宜，包括授予联合国勋章；(c) 处理有关外地军事人员雇用条件的事项。

23. 该处还负责维护联合国个人兵役记录，更新会员国向联合国特派团派遣部队的数据库，担任维持和平行动部内有关联合国待命安排制度的协调单位，并在与部队派遣国就特遣队所属装备进行谈判期间协调来自其他各处的军事技术咨询意见。

24. 军事厅的加强使部队组建处能满足部队组建的所有核心需求，并使此前在新特派团开办阶段用于增强部队组建能力的军事人员和待命安排小组均得到加强。分配新的专业工作人员促使越来越多部署到联合国维和行动的部队得到更好的管理，特别是个人得到更好的管理。待命安排小组的加强使该组能够更深刻、更灵活地增加向会员国简报联合国待命安排制度的次数。具体的好处是，在敦促部队派遣国加入待命安排制度方面可投入更多时间和精力，以及可提供所需专家协助，使新的部队派遣国能够参与联合国维和行动。总而言之，军事厅的加强通过协助部队组建处提高快速完成任务的能力，使该处获得了精简部队组建流程所需的资源。这些任务包括编写部队组建文件，特别是谅解备忘录；规划部署前视察活动并采取后续行动；协调部队派遣国进行考察访问；就特遣队所属装备进行谈判。此外，加强行动还增强了该处支持军事规划处确定部队所需资源的能力。因此，当前和可能设立的维和行动的军事部门如今能够更好地以高实效、高效率的方式对联合国维和行动做出贡献。

25. 由于在改善以下领域方面投入了更多时间和精力，部队组建处将与会员国建立更密切的关系：(a) 通过与会员国就行动规划工具、部署时限基准及最新组织和装备表举行定期对话，缩短部署时间；(b) 前往新部队派遣国进行能力评估视察的能力得到增强，2009 年此类视察次数同往年相比增加一倍证实了这一点；(c) 提高全处就常驻联合国代表团关切的为维和行动提供部队和主要装备等具体领域与其合作的能力；(d) 鼓励会员国之间建立伙伴关系，克服部队组建方面的不足。

C. 当前军事行动处

26. 当前军事行动处负责监察外地所有联合国军事部门的日常和非日常行动。这其中包括核实与各项活动、行动、趋势和发展变化有关的军事情报，以评估实现军事战略目标的进展情况并据此衡量军事行动的实效。该处还提供有关外地军事行动的详细情报，以加强军事厅、维持和平行动部和外勤支助部对当前局势的了解，并积极协助危机应对活动。

27. 该处有若干职能支持会员国、部署到外地的军事人员、维持和平行动部、政治事务部和外勤支助部领导层并酌情支持本组织的其他领域和区域组织，包括：

- (a) 为部署到外地的军事部门提供监测、指导和支持；
- (b) 就当前的军事形势和技术性任务回国问题向部队派遣国提供信息；
- (c) 监测任务区的军事形势，进行深度分析并协助维持和平行动部应对危机的工作；
- (d) 维护数据表、地图和当前的简报资料，使维持和平行动部/秘书处、安全理事会和会员国加强对局势的了解；
- (e) 为接任和离任的高级军事指挥官和军事部门领导人协调和举办简报会，并分析他们的任务结束报告；
- (f) 协调和支持安全理事会与部队派遣国之间的所有非公开会议和非正式会议；
- (g) 协助包括军事和警察顾问在内的部队派遣国代表进行实地访问；
- (h) 组织军事部门领导人年度会议并支持特派团间军事会议；
- (i) 组织或协助纽约联合国总部高级别领导人进行实地视察；
- (j) 对所有与军事有关的调查委员会进行审查，并协调军事厅应对纪律问题；
- (k) 为《对部队指挥官的指令》提供意见；
- (l) 协调军事厅为维持和平行动成果预算框架提供资料，以供统筹行动小组进行最后协调和统一；
- (m) 就伤亡情况通知跟进部署到外地的军事部门、情况中心和部队派遣国，包括发送吊唁函。

28. 军事厅的加强使当前军事行动处能完成所有具有更大强度和深度的重要任务，因此增强了维持和平行动部对日益富有挑战性的军事行动进行军事战略监督和管理的能力。专业军官的增加使该处能够对当前的所有行动进行全面的监测、

分析和报告，并加强了军事厅对重大问题的了解程度。以往的人员配置水平使主管干事无法吸收所有任务报告，包括某些例行报告，而如今这些干事能够分析 350 份报告，包括每日报告、每月报告、年度报告、结束任务报告和行动后报告。这一变化使监督和应对能力得到加强，特派团数据库里的信息更为准确，后续行动更为迅速，就当前行动问题对会员国、部署到外地的军事人员、维持和平行动部领导层和秘书处提供的指导和支持也提到了更高的层次。

29. 军事厅的加强也使当前军事行动处能够规划、组织和大力支持重要会议，例如，支持加强当前维和行动的军事部门首长年度会议。2008 年 12 月，该处监督并支持在亚的斯亚贝巴举行的第一次特派团间会议(联合国中非共和国和乍得特派团/非盟-联合国达尔富尔混合行动/联合国苏丹特派团/联合国组织刚果民主共和国特派团)，并将继续每季度支持活动。该处还支助了 2009 年 2 月、5 月和 8 月举行的过去的三次西非特派团军事会议(联合国利比亚特派团/联合国科特迪瓦行动)；以及 2009 年 7 月和 10 月举行的两次中东特派团会议(联合国驻黎巴嫩临时部队/联合国脱离接触观察员部队/联合国停战监督组织)。在以往的人员配置安排下，是不可能提供这样程度的支持的。

D. 评估小组

30. 军事厅的加强将以核准有限的的能力来处理秘书长提出在军事厅内部提供新能力的提议，以便对当前和可能设立的维和行动中的战略军事局势和威胁情况进行积极主动、及时准确和详尽的分析。评估小组将预计和应对对重要军事和威胁情报的需求，通过提供行动和战略层面的分析产品支助联合国维和行动和特别政治任务的军事部门，加强对部队的保护和高级别决策。

31. 评估小组的结构反映出维持和平行动部的区域结构，确保就所有与军事情报分析有关的事项在军事厅、统筹行动小组以及维和行动和特别政治任务军事部门之间建立起直接的支助联系。

32. 评估小组的主要职能是，按照军事厅、维持和平行动部和其他客户对情报的需求，根据对军事和其他威胁情报进行核对和分析的结果，制作和分发军事行动和战略评估报告。评估小组的活动补充了当前军事行动的管理，包括危机应对活动，并为可能设立的联合国维和特派团军事部门的规划提供了支助。通过积极提供潜在威胁方面的及时情报，评估小组的能力加强了对外地联合国军事和文职人员的保护，加强了行动实效和危机应对能力并改进了规划和决策。

33. 评估小组提供详细的军事分析和评估，以补充情况中心的全面评估。评估小组在履行职能时与情况中心、维持和平行动部和外勤支助部内部的安全协调中心以及行动厅进行协调。通过与安全协调中心进行协调，评估小组还与负责保护联合国文职人员安全的安全和安保部开展密切合作，确保适当验证和分发军事安全分析报告。在发生危机时，如果危机事件直接威胁到联合国军队和警察、联合国

人员和财产，评估小组则协助向部队和警察派遣国提供时间性强的情报。评估小组还发挥了重要作用，向军事厅负责规划新特派团或调整现有行动的构想、组建部队或监测当前行动的工作人员提供已核证的情报和数据。

34. 评估小组核对、分析、处理和分发通过公开来源以及通过与网上资源、联合国各组织和伙伴、维和行动和特别政治任务军事部门、会员国和区域行为者进行协调得到的情报。评估小组对军事情报进行评估，为重点应对重大情报需求做准备。

35. 评估活动侧重于客户提出或代表客户提出的一系列具体优先问题和重大情报需求。优先事项是根据不断变化的整体需求确定的。评估小组的优先事项由军事顾问最后确定。

36. 评估小组的区域主管干事确保将维和行动和特别政治任务军事部门提供的行动情报与其他索引结合起来，以便为联合国军事战略规划和咨询意见的提出提供依据。重点关注战略领域或感兴趣的区域，特别是重点关注包括多个相互影响的维和行动和特别政治任务军事部门的区域，允许更好地分析区域动态，以支持战略规划和危机应对活动。区域威胁综合评估报告独立编制，但注意到情况中心及安全和安保部的分析资料，有助于形成更广的视角，其目标是加强联合国所有文职人员和军事人员的安全和安保并提供指标和警告。

37. 评估小组制作、更新和协调与联合国总部、维和行动和特别政治任务的军事部门以及其他客户有关的情报分析产品。这些产品对军事来源、情况中心、安全和安保部、联合国各机构、基金和方案以及公开来源的情报进行核对，并从维和行动和特别政治任务各军事部门的军事能力和威胁角度对这些情报进行分析。在评估小组区域部门内部，特派团特有的分析被纳入维持和平行动部或政治事务部(有军事人员参与的政治任务)内部更广泛的区域背景中。这些分析有助于针对外地武装人员和非武装人员均面临的业务环境的准确性质开展更广泛的威胁和风险评估工作。这些产品为情况中心报告及安全和安保部的风险评估提供资料，并且产品中也纳入这两个部门提供的资料，确保对尽可能广泛的专家分析进行利用和协调。

E. 政策、联络和理论小组

38. 军事厅的加强促使该厅正式成立政策、联络和理论小组。军事政策、理论和能力发展方面的需求以往兼由负责规划维持和平行动部对维和行动的评价、与伙伴的联络、军民协调、军事规划和组建部队工作的工作人员处理。因此，军事厅无法执行维持和平行动部规定的所有政策和该部授权的相关任务，也无法为维和行动军事部门提供及时有效的指导。

39. 军事厅的加强使该厅能够起草支持该厅构想、任务和目标的军事政策准则和指令。政策、联络和理论小组能够查明并协助弥补联合国军事政策和理论中的重

大漏洞；确定加强维和特派团军事特遣队技术能力的方法并提出这方面的建议；开展活动，促进部队派遣国理解与当代维和有关的重要问题和挑战；总结维和行动吸取的教训；界定必要的政策框架和应对措施概念并制订适当的政策框架和应对措施。自政策、联络和理论小组设立以来，军事厅还参加了 58 个为交叉性问题制订指导原则的项目，确保设想的指导文件反映或体现军事顾问（即该部的首席军事顾问）的意见。联合国工作组的讨论文件、部门间工作队的文件、秘书长报告和讲话以及为维和特派团和部队派遣国提供的支助文件进一步反映出该小组的产出。军事顾问负责确定并调整该小组编写重要文件和开展有关工作的优先事项。

40. 该小组重点支持若干优先问题，这些问题的有效解决可望改进联合国开展维和行动和活动的方式。军事厅的加强使该小组能够执行 4 个重要项目，这些项目分别是 2008 年 5 月和 2009 年 5 月与派遣人数头 30 个多的部队派遣国和其他会员国就“成为武装冲突目标或受武装冲突影响的妇女：军事维和人员应发挥什么作用？”这一专题举行的联合国会议和强力维和会议认为至关重要的项目。这些项目涉及制订任务执行准则，使所有级别领导人（部队指挥官、部队副指挥官以及旅/区、营和连指挥官）了解维和人员处理性暴力的责任，并为下属进行适当培训，起草政策和理论以更清晰地阐释和使人更清楚地了解强力维和、保护平民和行动准备状态测试等概念。除了这些关于重大优先事项之外的准则，还有该小组已就有关问题制订草案以供审议的政策问题和活动，这些问题包括：维持和平行动部/外勤支助部强力维和概念；特派团更好地了解局势的现代技术；军事维和人员两性平等准则；不接受/销毁特遣队所属装备准则；联合国维和综合特派团内的军民协调；为维和行动提供更有针对性军事支助的基础。

F. 军事特派团开办或快速增援能力

41. 联合国待命安排制度为一定时限内可获得的资源提供了指导，但是不保证会员国派遣部队。因此，秘书长在其报告(A/62/752)中认为，为支持开办新特派团或快速增援现有特派团提供军事人员的能力仍然严重不足。军事厅因此建议加强组织能力，协助满足这一需求。此后，大会第 63/280 号决议核准了特别委员会的提议、建议和结论（见 A/63/19），包括核准特别委员会请秘书处处理开办和快速增援能力问题，包括在军事厅内临时设立专门的特派团单位、由参与的部队派遣国提供人员的构想。在这方面，军事厅确定了三项彼此相关却又各自独立的需要供会员国审议：(a) 对于新特派团而言，需要可迅速部署到维和行动的能力，以填补安全理事会授权和部队派遣国特遣队抵达之间的空白；(b) 对于现有特派团而言，需要可迅速部署到维和行动的快速增援能力，以临时加强和支持外地军事总部；(c) 对于新的或现有维和行动而言，在军事厅内部临时设立专门的特派团单位，由该厅人员组成并根据特派团特有的需要通过部队派遣国派出的人员得到加强。

42. 军事厅的加强使该厅有能力提供最多 14 名特派团关键人员组成可快速部署的部队总部核心，以支持新维和行动的开办或现有维和行动的扩充。为了确保部署具有适当技能、知识和经验的工作人员，军事顾问将审查特派团的需要和情况并据此确定人员组成。人员组成中可能包括加强现有行动的少数专家干事，或最多 14 名为新行动提供部队总部核心领域职能的军事人员，例如指挥官、1 名军事助理、3 名人事/行政人员、5 名情报/行动人员和 4 名规划人员。具备所需技能、知识和经验的干事将被部署到维和行动，并对军事厅内部的人员配置安排进行临时调整，以包括已部署军事人员的基本职责。

43. 特派团开办或快速增援人员将即刻拥有可信度，能够利用联合国系统迅速发展新特派团的能力，并据此使新特派团的能力快速达到初期作战能力。对于需要快速增援能力应付有计划的活动或意外事件的现有特派团而言，军事厅的相关主管干事将组成小组的核心，迅速部署到任务区并立即协助加强特派团的军事部门。军事顾问可与接收特派团一道，请维持和平行动部和外勤支助部执行办公室派遣军事厅借调的任何人员执行为期最多 90 天的临时任务。如果对特派团开办或快速增援人员的需求超过 3 个月，军事顾问则将确保顺利的轮调过渡，使任何干事的任职期均不连续超过 90 天。

44. 此外，可利用这类人员在军事厅内部临时设立专门的特派团(或危机)单位，必要时根据适当的行政安排由感兴趣的部队派遣国派出合格的军事人员得到加强。军事厅的加强使该厅具备了开展当前水平的海上、地面和空中行动所必需的专门知识。军事厅认为，从时间和经验角度来看，如果危机处理单位的人员大部分来自军事厅内部，则能够提高效率，因为这些人员已经了解联合国系统，并且在设立这个单位之前就已经从事危机处理工作。

45. 值得注意的是，军事厅依靠现有能力无法提供新特派团军事部门的核心能力并在同时增强现有特派团。因此，如果同时出现了这方面的需要，军事厅提供的支助将需要借助会员国的军事人员得到加强。

46. 总而言之，军事厅的加强使该厅如今有能力在任何时候部署最多 14 名军事人员支助新特派团或提供快速增援能力，并在三个月后进行轮调；或临时设立专门的特派团单位，由军事厅和部队派遣国的人员组成。军事厅支持任何一项潜在需要的能力如果得不到进一步加强，则将因是否能获得各专题事项的专门知识和无法为各项可能任务同时提供支助而受到限制。如果超出这一能力范围，则将需要寻求加强军事厅的途经。

G. 吸收战略军事单元职能的能力

47. 由于 2006 年真主党和以色列在黎巴嫩进行了长达一个月的敌对行动，安全理事会第 1701(2006)号决议核准将联合国黎巴嫩特派团(联黎部队)的兵力从 2 000 人增至 15 000 人。秘书长此后确定需要加强前军事司(现为军事厅)，

以有效地支助联黎部队将执行的广泛而复杂的军事任务(见 S/2006/670 和 S/2006/730)。

48. 2006 年 9 月 12 日, 应此需要设立了战略军事单元, 充分补充了军事专家能力, 确保采用最佳做法并吸取当代军事规划和战略指导方面的教训, 由充足的专业能力实施和支助联黎部队的扩充、部署和新增授权任务。战略军事单元是利用军事厅的机构专门知识设立的, 其人员由主要部队派遣国派出的干事组成。战略军事单元于 2006 年 12 月 15 日达到了最大能力, 即 32 名工作人员。此后, 联黎部队成为联合国第三大维和特派团, 并继续在风云多变和高度威胁的环境中开展行动。

49. 战略军事单元的主要任务是:

(a) 监测、评估联黎部队的行动, 并就此向会员国、安全理事会、维持和平行动部领导层和秘书处提出报告和(或)咨询意见;

(b) 确保按照联黎部队的军事战略行动构想使用部队;

(c) 在主管维持和平行动副秘书长的政治领导下, 向联黎部队军事部门领导人提供军事技术咨询意见和指导;

(d) 审查联黎部队的军事战略行动构想, 并与维持和平行动部高级管理层协商, 向主管维持和平行动副秘书长建议应作的调整;

(e) 按要求审查和更新特派团主要文件, 例如联黎部队所需资源和接战规则;

(f) 按照主管维持和平行动副秘书长的指导进行军事规划。

50. 按照大会第 62/250 号决议核准的加强军事厅的意见, 战略军事单元开始逐步将其职能移交给军事厅。大会第 62/265 号决议请秘书长评估军事厅的加强是否为按照 2010 年 6 月 30 日这一目标日期裁撤战略军事单元提供了充足的能力。

51. 维持和平行动部因此制订了“过渡路线图”, 该路线图指示战略军事单元与其军事厅的对应部门密切联络, 与该厅一同参与所有活动, 不迟于 2010 年 4 月将“管理权”移交给军事厅, 并在 2010 年 7 月 1 日前调回战略军事单元的所有职位。2008 年 7 月 1 日, 战略军事单元和军事厅开始向吸收战略军事单元目前所有职能的军事厅过渡, 并审查了根据具体工作人员职能分配战略军事单元工作人员的情况、联黎部队任务的挑战性质以及具体规定和暗示的任务。值得注意的是, 虽然战略军事单元拥有单一的任务重点, 军事厅负责为联黎部队组建部队的任务, 分配规划干事支持联黎部队的部署, 优先设立评估小组和当前军事行动处以支持联黎部队的情报职能, 并在军事规划处内部征聘专门的航空和海洋规划干

事。此外，军事厅将继续与行动厅和外勤支助部协调，并继续采用综合办法确保尽可能为联黎部队提供最大程度的支助。

52. 同时，联黎部队军事部门的能力得到了发展，对战略军事单元支助的依赖程度降低。此外，自 2006 年为联黎部队增兵以后，军事厅(前军事司)继续在该特派团军事部门的部队组建方面发挥重要作用。这些事实加上军事厅、行动厅、外勤支助部的支持，促使战略军事单元在 2008 年 12 月以前裁撤到 25 个职位，在 2009 年 9 月以前裁撤到 17 个职位。

53. 军事厅的加强促使该厅增强了提供战略指导和技术专门知识的能力，增强了组织情报核对和评估能力，并征聘了具备海洋专门知识的人员。在 2010 年 6 月 30 日这一目标日期之前，军事厅将有充分能力监测特派团、提供加强的监督和指导、提供战略层面的军事专门知识并确保军事计划和指导符合本组织的方针、政策和程序。此外，军事厅将继续就海上和陆地行动的所有方面与联黎部队总部进行协调；在监测黎巴嫩局势的过程中与维持和平行动部情况中心进行协调；就后勤、财务和人员支助问题与外勤支助部进行协调。

54. 08/09 年军事厅的加强将使该厅有能力最迟在 2010 年 6 月 30 日前充分吸收战略军事单元的所有重要职责，同时不会降低该厅目前为会员国、部署到外地的军事人员、维持和平行动部领导层和秘书处提供的高水平的支助。

六. 今后应优先加强的领域

55. 军事厅的加强促使该厅从质量上增强了专业主管干事的能力，但该厅在某些领域仍然存在薄弱环节。例如，加强工作侧重于专业职等，而一般事务人员的人数未得到相应增加，给这些个人带来不可持续的工作量。行政支助的增加将使文件处理加速，借调军官上岗速度加快(其中三分之一军官每年进行轮调)，并使这些军官快速熟悉联合国来往公文、起草报告、公务差旅和联合国强制性培训的标准程序；将专业工作人员从被迫完成行政任务中解脱出来，从而提高他们的实效。此外，军事厅的加强并未处理确保军事厅内部连续性和稳定性并留住知识和经验的需求问题，这是该厅目前因高级别工作人员频繁更替而导致缺乏的重要能力。因此，将少数现有军官职位改划为文职职位，将加强军事顾问办公室以及军事厅各处和小组的连续性。这样的投资将使军事厅能更好执行所有重大任务，为会员国、部署到外地的军事人员、维持和平行动部领导层和秘书处提供支持。继续提供在加强军事厅项下核定的资源的理由，以及任何所需的调整，将反映于 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间维持和平行动支助账户预算中。

七. 结论

56. 军事厅的加强大大增强了该厅支助联合国维和行动的能力。该厅如今能够更好地提供战略指导和监督，进行及时、准确和详细的威胁分析，进行战略和行动规划，按时完成快速部署，协助新部队派遣国并在重要的活动领域提供专门知识。军事厅的加强还促使该厅进一步增进对局势的了解，这是改进战略和行动层面的积极决策、以及提供更明确的指导和作出更好的回应以支持纽约的联合国高级领导层、外地部队指挥官和部队派遣国所需要的重要能力。此外，军事厅的加强也使该厅能发展有限的特派团开办和快速增援能力，并使其能够按照 2010 年 6 月 30 日这一目标日期停止战略军事单元的业务。这些能力合在一起，使联合国能加强在困难环境中支助现有军事行动和适应今后挑战的能力。

57. 加强军事厅的全面影响可能使该厅能取得进一步成效，在以下问题上改进向安全理事会、大会、其他政府间机构和部队派遣国的报告工作，并使其能够做出更为知情的决定：维持和平；根据安全理事会的授权迅速部署和建立维和行动；提高维和行动的效率和成效。此外，军事厅为各处处长、小组组长和军事顾问办公室领导层制定了全面的实效衡量标准，使他们能够在所有新核定工作人员完成进入联合国系统的上岗培训并全面投入工作之后，立即对照预期成效对实际取得的成效进行管理。

八. 有待大会采取的行动

58. 大会不妨注意到关于加强军事厅的影响的本报告。

附件

军事厅截至 2008 年 7 月 1 日的组织结构图

