



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 December 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 146 повестки дня

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

Всеобъемлющий анализ Управления по военным вопросам Департамента операций по поддержанию мира

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Эволюция миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций	5
III. Положение дел с набором кадров в Управлении по военным вопросам	7
IV. Цели Управления по военным вопросам	7
V. Нынешний и будущий потенциал	7
A. Служба военного планирования	10
B. Служба комплектования сил	11
C. Служба текущих военных операций	13
D. Группа по оценке	15
E. Группа по вопросам политики, связи и доктрины	17
F. Потенциал развертывания или быстрого наращивания военных миссий	18
G. Способность взять на себя функции Военно-стратегической ячейки	21
VI. Приоритетные области дальнейшего укрепления	23
VII. Выводы	23
VIII. Решение, которое предлагается принять Генеральной Ассамблее	24
Приложение	25



Резюме

В пунктах 36 и 37 своей резолюции 62/250 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии всеобъемлющий доклад об усилении Управления по военным вопросам и о его последствиях для организационной структуры и возможностей Управления и просила Специальный комитет по операциям по поддержанию мира рассмотреть этот доклад на своей основной сессии 2010 года. Кроме того, в своей резолюции 63/280 Генеральная Ассамблея одобрила предложения, содержащиеся в докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/63/19), и просила Секретариат оценить эффективность Управления по военным вопросам с учетом его недавнего усиления и решить вопрос о потенциале развертывания миссий и потенциале быстрого наращивания миссий, в том числе с использованием идеи о создании временных целевых ячеек миссий в рамках Управления, которые были бы укомплектованы персоналом, предоставленным участвующими странами, предоставляющими войска. Наконец, в пункте 25 своей резолюции 62/265, озаглавленной «Финансирование Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане», Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря дать оценку того, обеспечит ли усиление Управления по военным вопросам, утвержденное в ее резолюции 62/250, достаточный потенциал и возможности для соблюдения планируемой даты прекращения деятельности Военно-стратегической ячейки — 30 июня 2010 года.

Настоящий доклад является ответом на эти просьбы. В разделе I содержится справочная информация об укреплении Управления по военным вопросам, а также кратко излагается содержание всего доклада. В разделе II дается краткое описание значительной эволюции, которую претерпела миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций, и указывается, какие последствия имели эти изменения для поддержки военной деятельности в ходе полевых операций. В разделе III содержится информация о ходе заполнения новых должностей. В разделе IV дается краткое описание целей Управления по военным вопросам, поставленных в докладе Генерального секретаря для Генеральной Ассамблеи (A/62/752). В разделе V содержится всеобъемлющая информация о ходе укрепления Управления по военным вопросам. В разделе VI рассказывается о том, какие первоочередные меры будут приниматься в дальнейшем для укрепления Управления по военным вопросам. В разделе VII содержатся выводы и замечания. В разделе VIII предлагаются меры, которые могут быть рассмотрены Генеральной Ассамблеей. В приложении содержится диаграмма, показывающая организационную структуру Управления по военным вопросам по состоянию на 1 июля 2008 года.

Общие выводы, содержащиеся в настоящем докладе, заключаются в следующем: после усиления Управления оно теперь в состоянии более эффективно обеспечивать стратегическое руководство, надзор и анализ обстановки; созданы определенные возможности для развертывания операций, быстрого наращивания потенциала и реагирования на кризисы, и в настоящее время есть все необходимое для того, чтобы прекратить деятельность Военно-стратегической ячейки к намеченной дате — к 30 июня 2010 года. Сейчас, когда условия проведения операций по поддержанию мира постоянно изменяются, большое значение имеет то, что доклад написан с учетом основных вызовов и приоритетов миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, которые обсуждаются

с государствами-членами в контексте инициативы «Новые горизонты». В этой связи следует отметить, что настоящий доклад надо читать с учетом выводов и предложений, которые содержатся в годовом докладе Генерального секретаря Специальному комитету по операциям по поддержанию мира и будут содержаться в последующем докладе Генерального секретаря о глобальной стратегии полевой поддержки.

Несмотря на достигнутые успехи, Управление по военным вопросам должно добиваться укрепления военно-стратегического потенциала Департамента операций по поддержанию мира путем обеспечения преемственности и кадровой поддержки. Обоснование дальнейшей необходимости ресурсов, выделенных в соответствии с резолюцией 62/250 Генеральной Ассамблеи, а также необходимых корректировок будет содержаться в бюджете вспомогательного счета операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года.

I. Введение

1. Доклад Генерального секретаря о всеобъемлющем анализе Управления по военным вопросам Департамента операций по поддержанию мира (A/62/752) показал, что все более сложный характер миротворческих операций, особенно операций, проводимых на основании главы VII, и наличие партнерских отношений с другими организациями требуют, чтобы в Секретариате были более многочисленные и лучше подготовленные военные кадры. Этот анализ говорит о том, что в Секретариате должно быть больше офицеров вооруженных сил, для того чтобы они обеспечивали консультирование и руководство по военно-стратегическим вопросам; отслеживали и поддерживали текущие военные операции и представляли доклады по ним; улучшили состояние военного планирования и занимались бы анализом военных угроз.

2. В июне 2008 года в резолюции 62/250 Генеральной Ассамблеи было санкционировано учреждение 39 новых должностей в целях укрепления Управления по военным вопросам. В своих резолюциях 62/250 и 62/265 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить всеобъемлющий доклад для того, чтобы: а) описать влияние укрепления Управления по военным вопросам на его организационную структуру и потенциал; б) определить, создало ли укрепление Управления достаточные возможности для выполнения поставленной задачи, заключающейся в том, что Военно-стратегическая ячейка должна прекратить свою деятельность к 30 июня 2010 года. Кроме того, в своей резолюции 63/280 Ассамблея одобрила предложения, рекомендации и выводы Специального комитета по операциям по поддержанию мира, содержащиеся в докладе Комитета (A/63/19), включая просьбу Комитета к Секретариату оценить эффективность Управления с учетом недавнего его укрепления и рассмотреть вопрос о потенциале развертывания и быстрого наращивания масштабов миссий.

3. В настоящем докладе показано, как усиление Управления по военным вопросам отразилось на его организационной структуре, потенциале и эффективности. В нем подробно рассказывается о том, как это усиление отразилось на качестве стратегических разработок и практической деятельности Управления, направленной на поддержку государств-членов, воинских формирований, развернутых на местах, руководства Департамента операций по поддержанию мира и Секретариата. В докладе указаны конкретные области, в которых укрепление потенциала позволило Управлению добиться такого прогресса, который отвечает требованиям государств-членов, и в то же время в докладе показаны такие сферы, в которых от Управления ожидаются дальнейшие улучшения в ближайшем будущем. В частности, в докладе делается вывод о том, что укрепление Управления по военным вопросам позволило ему создать определенные возможности для развертывания и быстрого наращивания масштабов миссий, а также подготовило необходимые условия для того, чтобы к 30 июня 2010 года можно было прекратить деятельность Военно-стратегической ячейки. В этом докладе предвосхищаются также предложения, которые будут включены в бюджет вспомогательного счета операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года, с тем чтобы усилить административную поддержку и принять меры по обеспечению преемственности и передаче опыта на соответствующем уровне в рамках Управления по военным вопросам.

II. Эволюция миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций

4. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций охватывает широкий круг операций, начиная от более традиционных миссий по наблюдению и заканчивая крупными многокурсными операциями. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций продолжает развиваться как в концептуальном, так и в оперативном отношении, поскольку она должна соответствовать новым требованиям, вызовам и политическим реалиям. Миротворческие операции Организации Объединенных Наций носят многогранный характер. Миротворцам поручают содействовать политическим процессам, поддерживать реформу системы обеспечения безопасности, давать практические советы, связанные с конкретной миссией, добиваться снижения уровня насилия между племенами, разоружать и интегрировать бывших комбатантов, а также поддерживать возвращение вынужденных переселенцев и беженцев. Кроме того, перед миротворческими операциями Организации Объединенных Наций все чаще ставится задача действовать в условиях наличия более значительных угроз, когда не удается достичь соглашений о мире и прекращении огня. Эта более сложная оперативная обстановка требует повышенной готовности, наличия более крупного военного потенциала, включающего способность сдерживать и преодолевать любое противодействие выполнению мандата миссии, и возможностей более эффективного надзора.

5. На момент представления настоящего доклада Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки управляли 15 миротворческими миссиями по всему миру или поддерживали их. Управление по военным вопросам обеспечивает военную поддержку четырех политических миссий, возглавляемых Департаментом по политическим вопросам, и предоставляет военных советников Африканскому союзу в целях укрепления его долгосрочного потенциала и поддержки его нынешних операций. По состоянию на 31 августа 2009 года во всех миссиях Организации Объединенных Наций числилось более 117 000 военнослужащих, полицейских и гражданских сотрудников, из которых 83 000 человек — военнослужащие. Кроме того, следует отметить, что некоторые из этих миссий в течение последних пяти лет были значительно расширены, а в Центральноафриканской Республике и в Чаде, а также в Дарфуре появились новые миссии. В результате этого Организация Объединенных Наций вносит по многосторонним каналам самый большой вклад в обеспечение постконфликтной стабилизации по всему миру. Следует также отметить, что с 1999 года численность военнослужащих, занятых в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, возросла в восемь раз. Кроме того, обращает на себя внимание тот факт, что в силу своего глобального характера миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций превосходит по своим масштабам любые другие национальные или международные усилия.

6. Об увеличении многогранности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций говорят Смешанная операция Африканского союза Организации Объединенных Наций в Дарфуре, исключительно важная поддержка, которую Европейский союз предоставил на начальном этапе Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде, и принимаемые государствами-членами меры по борьбе с пиратством.

Эти операции являются уникальными и комплексными моделями сотрудничества и партнерства между Организацией Объединенных Наций и другими организациями. Они потребовали военного сотрудничества между организациями в деле военно-стратегического планирования, комплектования и развертывания сил, поддержки операций и отслеживания ситуации в целях обеспечения согласованности действий и взаимодополняемости коллективных усилий.

7. Более сложная оперативная обстановка привела к тому, что государства-члены стали все чаще запрашивать своевременную и профессиональную консультативную помощь со стороны Организации Объединенных Наций с целью подготовки воинских континентов и отдельных военнослужащих для таких миссий. Кроме того, Секретариат обязан постоянно следить за кризисными ситуациями для того, чтобы подготовить и, в случае необходимости, осуществить многовариантные оперативные планы. Страны, предоставляющие войска, также должны получить информацию об обстановке и намерениях Организации Объединенных Наций. Поскольку кризисные ситуации ставят под угрозу жизнь персонала Организации Объединенных Наций и находящихся под его защитой людей, военные должны принимать дополнительные меры безопасности в целях уменьшения этих угроз. Следует также отметить, что для развертывания воинских формирований в более сложных условиях и при наличии растущего числа специализированных операций требуется высококвалифицированный личный состав воинских формирований, который мог бы планировать и создавать такой потенциал. Поэтому огромное значение имеет получение своевременной информации о деятельности, создающей прямую угрозу персоналу Организации Объединенных Наций и находящимся под его защитой людям. С учетом этих факторов Управление по военным вопросам признало необходимость наличия дополнительных возможностей сбора военной информации, оценки ситуации и грамотной разработки многовариантных планов, а также необходимость взаимодействия с государствами-членами, воинскими формированиями, развернутыми на местах, руководителями Департамента операций по поддержанию мира, Департамента по политическим вопросам и Департамента полевой поддержки, а также других подразделений Организации и региональных организаций, таких как Африканский союз.

8. Наконец, одна из давних проблем касается способности начинать и расширять операции в сроки, установленные Советом Безопасности. Система резервных соглашений Организации Объединенных Наций дает определенное представление об имеющихся ресурсах и возможных сроках, однако она не дает гарантии получения войск. Кроме того, опыт формирования воинских континентов полевых миссий показывает, что Организация Объединенных Наций не может рассчитывать на то, что государства-члены обеспечат возможность начала операции, не получив заблаговременного уведомления. Это может привести к значительной потере времени в ходе политического процесса или процесса обеспечения прекращения огня. Поэтому Управление по военным вопросам признало, что необходимо иметь собственные возможности временного развертывания своих сил на местах, чтобы облегчить быстрое начало операции или содействовать созданию условий для быстрого расширения уже существующей миссии.

III. Положение дел с набором кадров в Управлении по военным вопросам

9. В июне 2008 года было санкционировано создание 39 новых должностей в Управлении по военным вопросам. Из них третья часть была заполнена к 30 июня 2009 года, две трети должностей были заполнены к 30 сентября 2009 года, а к моменту представления настоящего доклада практически все новые должности (38 из 39) уже были заполнены. Один утвержденный кандидат на единственную незаполненную должность отказался от своего назначения всего за две недели до предполагаемой даты его прибытия, в результате чего эта вакансия была объявлена с целью ее заполнения в 2010 году.

10. Государства-члены утвердили также шесть дополнительных военных должностей в Управлении по военным вопросам для тех сотрудников, которые будут причислены к Департаменту полевой поддержки. Из шести новых должностей, санкционированных для Департамента полевой поддержки, две должности были заполнены в октябре-ноябре, а к моменту представления настоящего доклада уже был произведен набор на четыре остальные должности, хотя сами отобранные кандидаты еще не прибыли к месту службы, поскольку не получили визы и не прошли другие административные формальности. Ожидается, что эти офицеры придут в течение первого квартала 2010 года.

IV. Цели Управления по военным вопросам

11. Управление по военным вопросам стремится к тому, чтобы стать эффективным и быстро реагирующим военным органом Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, который вызывает доверие у государств-членов, развернутых воинских формирований, Генерального секретаря, руководителей Департамента операций по поддержанию мира, Департамента по политическим вопросам и Департамента полевой поддержки, а также других подразделений Организации Объединенных Наций и региональных организаций. С этой целью Управление по военным вопросам сформулировало три основные задачи. Во-первых, оно стремится предоставлять своевременную, достоверную и актуальную военную информацию государствам-членам, развернутым воинским формированиям, руководству Департамента операций по поддержанию мира и Секретариату. Во-вторых, оно намерено обеспечивать эффективную поддержку и руководящие указания военным компонентам миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий. В-третьих, оно намерено предоставлять силы для поддержки и проведения развертывания новых миссий или для быстрого расширения существующих миссий.

V. Нынешний и будущий потенциал

12. Укрепление Управления по военным вопросам позволило ему эффективно отреагировать на вызовы и недостатки, которые оно выявило в ходе всеобъемлющего анализа, проведенного в 2008 году (A/62/752), и ослабить основные угрозы, указанные Управлением служб внутреннего надзора в его докладе об оценке угроз для Департамента операций по поддержанию мира, который был представлен 10 сентября 2008 года. В том докладе говорилось, что Управление

по военным вопросам не располагает достаточными информационно-аналитическими возможностями для поддержки военного планирования, в нем нет достаточного числа офицеров, отвечающих за планирование, нет достаточного числа морских и авиационных специалистов и не хватает офицеров для того, чтобы можно было начать или быстро расширить операцию.

13. Включение новых военных и гражданских кадров в сочетании с крупными инвестициями в разработку руководящих указаний по военному планированию, доктрин и методов подготовки личного состава повысили возможности Управления в следующих областях:

- a) обеспечение стратегического руководства и надзора;
- b) обеспечение более эффективного постоянного наблюдения за положением на местах;
- c) изучение обстановки в районе потенциальных конфликтов;
- d) анализ угроз, более надежная защита сил и активизация мер по реагированию на кризисы;
- e) стратегическое и оперативное планирование;
- f) предоставление экспертов узкого профиля для того, чтобы включать самых необходимых военных специалистов в состав миссий по разработке политики, оценке и подготовке кадров;
- g) создание более точных баз данных о миссиях, улучшение внутренней координации и благодаря этому усиление поддержки государств-членов, воинских формирований, развернутых на местах, руководства Департамента операций по поддержанию мира и Секретариата.

Кроме того, в результате введения дополнительной должности начальника штаба (Д-1) повысились возможности Управления обеспечивать надзор, а также согласованность и эффективность деятельности и повысился уровень координации деятельности служб и групп.

14. Благодаря усилению Управления удалось также улучшить координацию работы с воинским личным составом, включенным в объединенные оперативные группы. Концепция объединенных оперативных групп, входящих в состав Управления операций, способствует согласованию усилий, предпринимаемых Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки, которые занимаются руководством миротворческими операциями и их поддержкой. Эти группы имеют особенно большое значение на этапе развертывания новой миссии, а также в то время, когда необходимо поддерживать существующие миссии в крайне напряженной оперативной обстановке. Эти группы готовят также комплексные оценки миссий и комплексные планы развертывания и привлекают к своей работе специалистов всех профилей, включая военных специалистов. Военнослужащие, включенные в объединенные оперативные группы, имеют переданные им из Управления по военным вопросам полномочия на то, чтобы проводить в жизнь его установки. Было обеспечено четкое разграничение функций между двумя вышеупомянутыми управлениями, а координация обеспечивается благодаря еженедельным официальным совещаниям, на которых присутствуют Военный советник, начальники служб и групп и старшие офицеры военной связи; кроме того, обеспечивается повсе-

дневная координация деятельности Управления по военным вопросам и каждой объединенной оперативной группой на уровне старшего штабного офицера.

15. Благодаря укреплению Управления по военным вопросам удалось создать в нем определенный потенциал для развертывания и быстрого расширения миссий и подготовить условия для того, чтобы к 30 июня 2010 года можно было обеспечить прекращение деятельности Военно-стратегической ячейки.

16. Управление по военным вопросам признает, что более комплексные миссии и более сложные военные задачи, которые в настоящее время характерны для миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, повысили необходимость расширения потока информации, поступающей к государствам-членам. В частности, правительства, средства массовой информации и общественность более чем 110 стран, предоставляющих войска, все чаще запрашивают информацию об операциях, в которых будут задействованы или могут быть задействованы их войска. Благодаря укреплению этого Управления удалось расширить поток стратегической и оперативной информации, поступающей к государствам-членам, в том числе в результате более частого проведения совещаний с представителями стран, предоставляющих войска, двусторонних встреч и прямых контактов. Кроме того, в результате этого укрепления теперь Управление может устанавливать контакты со странами, предоставляющими войска, задолго до заседаний Совета Безопасности.

17. Благодаря тому, что к Отделу материально-технического обеспечения Департамента полевой поддержки причислены четыре должности, ожидается следующий позитивный эффект:

а) будет больше возможностей обеспечивать управление операциями по снабжению топливом и составление отчетности, включая разработку стратегий и программ снабжения топливом воинских контингентов численностью более 100 000 человек;

б) будет улучшено стратегическое управление имуществом, принадлежащим контингентам, включая всеобъемлющий анализ запасов материальных средств, потенциала и результатов деятельности контингентов, тенденций и издержек, а также работа с меморандумами о взаимопонимании, что позволит сэкономить средства, которые государства, предоставляющие войска, и Департамент полевой поддержки выделяют на доставку имущества и на обслуживание в интересах полевых миссий;

в) улучшение планирования и координации военно-инженерной деятельности по поддержке полевых операций;

г) разработка политики, процедур и стандартов для деятельности военной авиации в целях обеспечения адекватности всех существующих правил функционирования военной авиации, соблюдения безопасности полетов и охраны авиационного парка для поддержки миротворческой деятельности Департамента.

А. Служба военного планирования

18. В общих политических рамках, установленных Советом Безопасности, Служба военного планирования отвечает за разработку военно-стратегических и оперативных планов для военных компонентов нынешних и будущих миротворческих операций в тесной консультации с Управлением операций и другими соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Служба имеет четыре основные функции. Во-первых, она занимается военным планированием в интересах Секретариата и военных компонентов миротворческих операций. Во-вторых, она занимается долгосрочным многовариантным планированием при возникновении кризисных ситуаций, действуя по указанию старшего руководства. В-третьих, она занимается решением основных военных задач при проведении миссий по технической оценке, связанных с возможностью создания новых миротворческих миссий. В-четвертых, она занимается подготовкой и пересмотром всех военно-стратегических планов и директив в интересах военных компонентов миротворческих миссий.

19. Благодаря укреплению Управления по военным вопросам Служба военного планирования теперь в состоянии более эффективно разрабатывать военно-стратегические и оперативные планы, глубже анализировать обстановку в интересах тех, кто принимает решения, и содействовать повышению эффективности миротворческих операций. Увеличение числа сотрудников категории специалистов дало возможность Управлению по военным вопросам знакомить руководящий состав Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки с текущими вопросами планирования и разрабатывать варианты эффективного реагирования. Если раньше офицер, отвечающий за планирование, курировал несколько миссий, то благодаря увеличению числа сотрудников Служба военного планирования теперь имеет возможность выделять по одному такому офицеру на каждую миссию. Кроме того, благодаря приему на работу новых сотрудников категории специалистов удалось создать новую структуру, которая занимается только составлением перспективных планов, причем в состав этой структуры входят специалисты по морским и авиационным вопросам, а возможности Службы военного планирования в области многовариантного планирования значительно возросли и теперь охватывают не только существующие, но и потенциальные миссии. Все это является важным новшеством, поскольку раньше таких специалистов здесь не было. Потенциал в этой области будет расти и в дальнейшем по мере того, как офицеры, ныне курирующие эти вопросы, будут все глубже вникать в ход нынешних миротворческих операций и изучать потенциальные кризисы, а также материалы, подготовленные Группой по оценке.

20. Благодаря укреплению Управления по военным вопросам Служба теперь в состоянии более эффективно поддерживать миротворческие операции, поскольку она может разрабатывать более подробные и более полезные основные плановые документы, включая оценку оперативной обстановки для каждой миссии, военную концепцию операций, правила применения вооруженной силы, расчет необходимых сил, директиву для Командующего Силами и исследования военных потенциалов. Благодаря увеличению числа сотрудников Служба теперь может постоянно заниматься аналитической работой, ежегодным официальным обновлением документов и обновлением существующих плановых документов для того, чтобы в них были отражены положения резолюций Сове-

та Безопасности, а это повысило своевременность, полезность и значимость поддержки, оказываемой как миротворческим операциям, так и всем другим службам. Например, в настоящее время Служба военного планирования может ускорить обновление документации о потребностях в воинских контингентах, а это поможет Службе комплектования сил взаимодействовать с нынешними и потенциальными странами, предоставляющими войска. Все это говорит о крупных изменениях, поскольку при прежнем штатном расписании старшие штабные офицеры были не в состоянии проводить столь частые обзоры военных планов в интересах всех миротворческих операций.

21. Благодаря укреплению Управления по военным вопросам в рамках данной Службы удалось создать Консультативную группу по военным оперативным вопросам, для того чтобы таким образом восполнить нехватку технических военных специалистов и дополнить работу Объединенной службы учебной подготовки. Подготовка сил для Дарфура показала, что, хотя ответственность за подготовку войск по-прежнему несут страны, предоставляющие войска, Организация Объединенных Наций должна быть в состоянии давать более подробные консультации по каждой миссии и руководящие указания по современным военным тенденциям, оперативным задачам и вызовам для миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы содействовать подготовке, предшествующей направлению войск. Департамент операций по поддержанию мира разработал учебный курс по оперативным военным вопросам, связанным с каждой миссией, для того чтобы помочь странам, предоставляющим войска, лучше подготовить свой личный состав, а также разработал ныне действующую программу по организации визитов в период, предшествующий развертыванию, под руководством вышеупомянутой Группы. Благодаря этим усилиям государства-члены могут вносить более весомый вклад в миротворческие операции, и это также позволит в дальнейшем добиваться повышения эффективности мероприятий по комплектованию сил.

В. Служба комплектования сил

22. Служба комплектования сил играет главную роль в комплектовании и ротации воинских контингентов, необходимых для эффективной деятельности Организации Объединенных Наций в области миротворчества. Перед Службой стоят три основные задачи. Во-первых, она комплекзует, ротирует и обслуживает в административном отношении воинские подразделения, штабных офицеров, военных экспертов и военнослужащих, с которыми Организация Объединенных Наций заключила контракт. Во-вторых, она обеспечивает, чтобы вклад государств-членов соответствовал оперативным потребностям, и это достигается, в частности, благодаря рекогносцировке местности в период, предшествующий развертыванию. В-третьих, она помогает странам, предоставляющим войска, вести переговоры в целях заключения меморандума о взаимопонимании с Департаментом полевой поддержки. Кроме того, Служба отвечает за кадровые и административные вопросы, напрямую касающиеся военных, а также за политику в области назначения, найма и условий службы как воинских подразделений, так и отдельных военнослужащих. Эти функции включают в себя: а) консультирование по вопросам политики и принятие дисциплинарных мер после официального запроса и проведения расследования; б) работу с почетными званиями и наградами, включая присуждение медалей

Организации Объединенных Наций за службу; и с) вопросы, связанные с условиями прохождения службы военными.

23. Эта Служба занимается также хранением личных дел тех людей, которые проходили военную службу в контингентах Организации Объединенных Наций; обновляет базу данных о воинских контингентах, предоставляемых государствами-членами для миссий Организации Объединенных Наций; в рамках Департамента операций по поддержанию мира координирует вопросы, касающиеся системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций, а также координирует военно-технические консультации, которые дают другие службы в ходе переговоров со странами, предоставляющими войска, в связи с вопросами, касающимися имущества, принадлежащего контингентам.

24. Благодаря укреплению Управления по военным вопросам Служба комплектования сил теперь в состоянии выполнять все основные функции, связанные с комплектованием сил, и может укрепить группы, занимающиеся личным составом воинских контингентов и системой резервных соглашений, которые ранее использовались для того, чтобы повысить возможности комплектования сил на начальном этапе новой операции. Благодаря появлению новых сотрудников категории специалистов уже удалось более эффективно управлять возросшим числом воинских формирований, и особенно отдельных военнослужащих, которые были направлены для участия в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. В результате укрепления Группы по вопросам резервных соглашений у нее появились возможности увеличить число проводимых для государств-членов брифингов, касающихся системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций. Конкретная польза заключается в том, что теперь больше времени и усилий уделяется тому, чтобы включить новые страны, предоставляющие войска, в систему резервных соглашений, и теперь оказывается экспертная помощь, которая необходима для того, чтобы страны, способные предоставлять в будущем войска, могли участвовать в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. В целом можно сказать, что укрепление Управления по военным вопросам дало Службе комплектования сил необходимые ресурсы для того, чтобы упорядочить весь процесс формирования сил, поскольку у нее теперь больше возможностей оперативно выполнять стоящие перед ней задачи. В число этих задач входят следующие: подготовка документации о комплектовании сил, в первую очередь меморандумов о взаимопонимании; подготовка и последующая оценка визитов, проводимых до развертывания; координация рекогносцировочных посещений, организуемых странами, предоставляющими войска; проведение переговоров, касающихся имущества, принадлежащего контингентам. Кроме того, благодаря мерам по укреплению Управления эта Служба теперь имеет больше возможностей для того, чтобы оказывать помощь Службе военного планирования при подготовке требований, касающихся комплектования сил. В результате военные компоненты как нынешних, так и будущих миротворческих операций могут вносить более весомый вклад в миротворческие операции Организации Объединенных Наций.

25. Служба комплектования сил будет поддерживать тесные отношения с государствами-членами благодаря тому, что теперь больше времени и усилий посвящается улучшению положения дел в следующих областях: а) сокращение сроков развертывания благодаря регулярному диалогу с государствами-членами, который касается планирования переброски войск, сроков разверты-

вания, штатного расписания и инвентарного перечня имущества; b) появление более широких возможностей для ознакомительных посещений стран, которые в будущем могут предоставлять войска, о чем говорит тот факт, что в 2009 году число таких посещений увеличилось в два раза по сравнению с предыдущим периодом; c) у всей Службы теперь стало больше возможностей взаимодействовать с постоянными представительствами государств-членов при Организации Объединенных Наций в областях, которые представляют для них особый интерес, таких как способность предоставлять войска и основное имущество для миротворческих операций; и d) поощрение партнерских отношений между государствами-членами в целях восполнения нехватки войск.

С. Служба текущих военных операций

26. Служба текущих военных операций отвечает за обслуживание обычных и нестандартных операций всех военных компонентов Организации Объединенных Наций, развернутых на местах. Эта работа включает в себя сбор военной информации, касающейся деятельности, операций, тенденций и событий, в целях оценки степени достижения военно-стратегических целей и определения эффективности военных операций. Кроме того, Служба предоставляет подробную информацию о военных операциях, чтобы Управление по военным вопросам, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки лучше знали положение на местах, и она также вносит большой вклад в деятельность, связанную с реагированием на кризисы.

27. Служба выполняет целый ряд задач, которые связаны с поддержкой государств-членов, военных компонентов миссий, руководителей Департамента операций по поддержанию мира, Департамента по политическим вопросам и Департамента полевой поддержки, а также других подразделений Организации Объединенных Наций и — в соответствующих случаях — региональных организаций, включая:

a) обеспечение надзора, руководящих указаний и поддержки в интересах военных компонентов, развернутых на местах;

b) предоставление странам, направившим воинские контингенты, информации о текущем военном положении, а также о репатриации личного состава по техническим причинам;

c) отслеживание и глубокое изучение военной обстановки в районе миссии и участие в усилиях Департамента операций по поддержанию мира, направленных на кризисное реагирование;

d) составление фактологических бюллетеней, карт и справочных материалов для того, чтобы Департамент операций по поддержанию мира, Секретариат, Совет Безопасности и государства-члены лучше знали обстановку;

e) координация и проведение брифингов для прибывающих и отбывающих старших офицеров и глав военных компонентов и анализ их отчетов, подготавливаемых по окончании их службы;

f) координация и поддержка всех неофициальных встреч и встреч за закрытыми дверями между членами Совета Безопасности и представителями стран, предоставляющих войска;

g) содействие визитам на места, которые наносят представители стран, предоставляющих войска, включая военных и полицейских советников;

h) организация ежегодной встречи глав военных компонентов и поддержка встреч военных из различных миссий;

i) организация или содействие проведению визитов на места, которые наносят высокопоставленные представители расположенных в Нью-Йорке Центральных учреждений Организации Объединенных Наций;

j) анализ документов, которые готовят все военные комиссии по расследованию, и координация дисциплинарных мер, которые принимает Управление по военным вопросам;

k) участие в составлении директив для командующих силами;

l) координация работы Управления по военным вопросам, связанной с бюджетом миротворческих операций, ориентированным на конкретные результаты, с тем чтобы документы по этим вопросам были затем скоординированы и сведены вместе объединенными оперативными группами;

m) работа с военными компонентами, развернутыми на местах, Ситуационным центром и странами, предоставляющими войска, которая связана с уведомлением о понесенных потерях, включая направление писем с выражением соболезнования.

28. Благодаря укреплению Управления по военным вопросам Служба текущих военных операций теперь может более эффективно выполнять все свои задачи, повысив тем самым возможности Департамента операций по поддержанию мира обеспечивать военно-стратегическое руководство все более сложными военными операциями. В результате включения в состав Службы дополнительного числа кадровых военных она теперь может всеобъемлющим образом осуществлять отслеживание, анализ и отчетность по всем текущим операциям, а также более подробно информировать Управление о ключевых вопросах, связанных с обстановкой. Если при старом штатном расписании старшие штабные офицеры были не в состоянии изучить все доклады, поступающие из миссий, включая даже некоторую текущую отчетность, то теперь эти офицеры могут анализировать более 350 докладов, включая ежедневные, ежемесячные, годовые, представляемые по окончании миссии и последующие доклады. Благодаря этим изменениям повысился уровень надзора и ответственности, базы данных о миссиях стали более точными, меры реагирования принимаются быстрее и повысилось качество руководящих указаний и поддержки в интересах текущих операций для целей государств-членов, военных компонентов миссий, руководства Департамента операций по поддержанию мира и Секретариата.

29. Благодаря укреплению Управления по военным вопросам Служба текущих военных операций теперь в состоянии планировать и организовывать главные совещания такого типа, как встречи глав военных компонентов, которые проводятся для укрепления нынешних миротворческих операций, а также оказывать им значительную помощь. В декабре 2008 года Служба отслеживала и поддерживала первую проходившую в Аддис-Абебе встречу представителей Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде, Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, Миссии Организации Объединенных Наций в Судане и Миссии Ор-

ганизации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго. В дальнейшем она будет продолжать оказывать такую помощь на ежеквартальной основе. Служба поддерживала также три последние встречи военных представителей миссий в Западной Африке (Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии и Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре), которые проходили в феврале, мае и августе 2009 года, и две последние встречи представителей миссий на Ближнем Востоке (Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане, Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением и Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия на Ближнем Востоке), которые проходили в июле и октябре 2009 года. При прежнем штатном расписании было невозможно оказывать поддержку такого уровня.

D. Группа по оценке

30. Благодаря укреплению Управления по военным вопросам удалось санкционировать выполнение предложения Генерального секретаря о том, чтобы в рамках Управления по военным вопросам было создано специальное подразделение, которое могло бы активно и своевременно делать точный и детальный анализ военно-стратегического положения и степени угроз для текущих и будущих миротворческих операций. Группа по оценке будет прогнозировать важнейшие военные потребности и потребности в информации об угрозах, что позволит повысить уровень защиты сил и качество решений, принимаемых высшим руководством, благодаря подготовке аналитических документов оперативного и стратегического характера для поддержки военных компонентов миротворческих операций Организации Объединенных Наций и специальных политических миссий.

31. Организационная структура Группы по оценке отражает региональную направленность Департамента операций по поддержанию мира, в результате чего существует прямая связь по всем вопросам, касающимся анализа военной информации, в рамках Управления по военным вопросам, объединенных оперативных групп, военных компонентов миротворческих миссий и специальных политических миссий.

32. Основные задачи Группы по оценке состоят в том, чтобы готовить и распространять военные оценки оперативного и стратегического характера, являющиеся результатом сбора и анализа военной и иной информации в порядке реагирования на информационные потребности Управления по военным вопросам, Департамента операций по поддержанию мира и других клиентов. Деятельность Группы по оценке дополняет управление текущими военными операциями, в том числе реагирование на кризисы, и поддерживает плановую деятельность в интересах военных компонентов потенциальных миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Группа по оценке повышает уровень защиты военнослужащих и гражданских в составе миссий Организации Объединенных Наций благодаря получению активно добываемой и своевременной информации о потенциальных угрозах, повышает оперативную эффективность и улучшает реагирование на кризисы, а также совершенствует процесс планирования и принятия решений.

33. Группа по оценке дает детальные военные аналитические оценки, дополняющие всеобъемлющие оценки Ситуационного центра. Группа по оценке выполняет свои функции в координации с Ситуационным центром, координатором по вопросам безопасности в Департаменте операций по поддержанию мира и Департаменте полевой поддержки, а также с Управлением операций. Кроме того, действуя совместно с координатором по вопросам безопасности, Группа по оценке тесно сотрудничает с Департаментом по вопросам охраны и безопасности, отвечающим за обеспечение защиты гражданского персонала Организации Объединенных Наций, чтобы документы, содержащие военный анализ вопросов безопасности, должным образом распространялись и принимались во внимание. В период кризисов Группа по оценке содействует своевременному информационному обеспечению стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, когда происходящие события создают прямую угрозу для военных и полицейских Организации Объединенных Наций, а также для гражданского персонала и имущества Организации Объединенных Наций. Группа по оценке играет также важную роль в предоставлении достоверной информации и данных сотрудникам Управления по военным вопросам, которые занимаются планированием новых миссий или изменением оперативных концепций существующих миссий, формированием сил или отслеживанием текущих операций.

34. Группа по оценке собирает, анализирует, обрабатывает и распространяет информацию, полученную из открытых источников и Интернет-ресурсов, в координации с организациями и партнерами системы Организации Объединенных Наций, военными компонентами миротворческих операций, специальными политическими миссиями, государствами-членами и региональными организациями. Группа занимается оценкой военной информации и готовит специальные материалы, когда в них возникает особая потребность.

35. Такие оценки направлены в основном на анализ конкретных, четко сформулированных проблем и на удовлетворение важнейших информационных потребностей, которые сформулированы потребителями или от их имени. Приоритеты все время меняются в зависимости от глобальных потребностей. Военный советник является тем человеком, который принимает окончательные решения относительно приоритетов деятельности Группы по оценке.

36. Старшие штабные офицеры Группы по оценке отвечают за то, чтобы оперативная информация, предоставляемая военными компонентами миротворческих операций и специальными политическими миссиями, соединялась с другими данными для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла заниматься военно-стратегическим планированием и консультированием. Поскольку основное внимание уделяется стратегическим вопросам или регионам, представляющим особый интерес, в первую очередь тем регионам, где имеется целый ряд военных компонентов миротворческих операций и где осуществляются специальные политические миссии, влияющие друг на друга, появляются возможности для более глубокого анализа региональных тенденций, что необходимо для поддержки стратегического планирования и реагирования на кризисы. Комплексная оценка региональных угроз, которая разрабатывается своими силами, но с учетом материалов, поступающих из Ситуационного центра и Департамента по вопросам охраны и безопасности, дает возможность лучше понять обстановку и повысить уровень безопасности гражданского персонала

и военнослужащих Организации Объединенных Наций, а также заблаговременно предупреждать о возможных событиях.

37. Группа по оценке готовит, обновляет и координирует информационно-аналитические материалы, имеющие значение для Централных учреждений Организации Объединенных Наций, военных компонентов миротворческих миссий и специальных политических миссий и других потребителей информации. Эти материалы содержат информацию, поступившую из военных источников, Ситуационного центра, Департамента по вопросам охраны и безопасности, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, а также из открытых источников. Вся эта информация анализируется с точки зрения военных возможностей и угроз для каждого военного компонента миротворческих операций и специальных политических миссий. В тех материалах, которые Группа по оценке готовит для региональных целей, анализ обстановки в интересах конкретной миссии сочетается с анализом более широкого регионального контекста в интересах Департамента операций по поддержанию мира или Департамента по политическим вопросам (когда речь идет о политических миссиях, включающих военнослужащих). Такой анализ позволяет делать более глубокую оценку рисков и позволяет точнее устанавливать оперативные условия, которые затрагивают как вооруженный, так и невооруженный личный состав, дислоцированный на местах. Такие информационные материалы включают в себя данные, заимствованные из докладов Ситуационного центра и оценок угроз, подготовленных Департаментом по вопросам охраны и безопасности, благодаря чему обеспечивается максимальная координация работы специалистов различного профиля.

Е. Группа по вопросам политики, связи и доктрины

38. Благодаря укреплению Управления по военным вопросам появилась возможность официально создать Группу по вопросам политики, связи и доктрины. Ранее разработкой военной политики и доктрины и оценкой потребностей занимались сотрудники, которые в то же время отвечали за планирование миротворческих операций Департамента операций по поддержанию мира, поддержание связей с партнерами, сотрудничество между гражданскими и военными, военное планирование и формирование сил. В результате этого Управление было не в состоянии выполнять все задачи, связанные с разработкой политики, которые ставились Департаментом операций по поддержанию мира, а также предоставлять своевременные и точные руководящие указания военным компонентам миротворческих операций.

39. Благодаря укреплению Управления по военным вопросам оно теперь в состоянии разрабатывать военные руководящие указания и директивы с учетом своих задач и целей. Группа по вопросам политики, связи и доктрины проводит важнейшую работу, связанную с определением военной политики и доктрины Организации Объединенных Наций; разрабатывает предложения по техническому укреплению военных контингентов миротворческих миссий; содействует тому, чтобы страны, предоставляющие войска, лучше понимали важнейшие вопросы и задачи, касающиеся современной миротворческой деятельности; анализирует опыт, накопленный в ходе миротворческих операций; разрабатывает необходимые концепции, а также соответствующие принципиальные положения и способы реагирования. После создания Группы по вопросам поли-

тики, связи и доктрины Управление по военным вопросам участвовало в осуществлении 58 проектов, связанных с разработкой руководящих указаний по междисциплинарным вопросам, добиваясь того, чтобы директивные документы отражали мнения Военного советника, который в данном Департаменте является главным советником по военным вопросам. Результаты работы Группы находят также свое отражение в дискуссионных материалах, подготавливаемых рабочими группами Организации Объединенных Наций, в документации, которую готовят междепартаментские целевые группы, в докладах и выступлениях Генерального секретаря, а также во вспомогательных материалах, подготавливаемых для миротворческих миссий и стран, предоставляющих войска. Военный советник устанавливает и корректирует приоритеты в отношении подготовки основных документов и проведения основных мероприятий этой Группой.

40. Группа уделяет свое основное внимание нескольким первоочередным вопросам, эффективное решение которых, как ожидается, позволит улучшить осуществление миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Благодаря укреплению Управления эта Группа теперь в состоянии заниматься реализацией четырех ключевых проектов, которые имеют самое большое значение для конференций Организации Объединенных Наций. В их числе конференция на тему «Женщины, пострадавшие от военных конфликтов: могут ли военные миротворцы сыграть какую-либо роль в этой области?» и конференция на тему «Миротворчество, подкрепленное силой», которые были проведены в мае 2008 года и в 2009 году, соответственно, с участием 30 стран, предоставляющих войска, и ряда других государств-членов. Эти проекты включают в себя разработку руководящих указаний по вопросам осуществления мандатов для того, чтобы руководители всех уровней (командующие силами, их заместители, а также командиры бригад, батальонов и рот) понимали ответственность миротворцев за борьбу с сексуальным насилием и обеспечили соответствующую подготовку своих подчиненных, а также разработку политики и доктрин, позволяющих лучше разбираться в таких понятиях, как миротворчество, подкрепленное силой, защита гражданского населения и проверка оперативной готовности. Руководящие указания по этим важным приоритетам дополняют проекты материалов по политическим вопросам и видам деятельности, уже подготовленные Группой для рассмотрения. Эти проекты касаются таких вопросов, как концепция миротворчества, подкрепленного силой, используемая в Департаменте операций по поддержанию мира и Департаменте полевой поддержки; применение современной техники для более точной оценки обстановки в миссиях; инструкции для военных миротворцев, касающиеся обращения с женским полом; инструкции по ликвидации имущества, принадлежащего контингентам; координация деятельности гражданских и военных в ходе совместных миротворческих миссий Организации Объединенных Наций; основы для более активной военной поддержки миротворческих операций.

Г. Потенциал развертывания или быстрого наращивания военных миссий

41. Система резервных соглашений Организации Объединенных Наций дает определенное представление о ресурсах, которые можно получить в установленные сроки, но не дает гарантий того, что государства-члены предоставят

войска. В своем докладе (A/62/752) Генеральный секретарь, учитывая этот факт, выразил мнение, что одним из главных недостатков существующей системы является отсутствие адекватных возможностей направлять воинские контингенты для развертывания новой миссии или для расширения масштабов существующей миссии. Поэтому Управление по военным вопросам предложило создать собственные силы и средства для удовлетворения этой потребности. Впоследствии в своей резолюции 63/280 Генеральная Ассамблея одобрила предложения, рекомендации и выводы Специального комитета (см. A/63/19), включая его просьбу заняться решением вопроса о возможностях начала и расширения масштабов операций, в том числе путем реализации идеи о создании временных специальных ячеек в рамках Управления, укомплектованных персоналом, предоставленным странами, выделившими войска для данной миссии. В этой связи Управление по военным вопросам определило три требования, которые должны быть рассмотрены государствами-членами: а) применительно к новой миссии: потенциал для развертывания миссии, благодаря которому можно было бы обеспечить оперативное развертывание миротворческой миссии в период между принятием мандата Советом Безопасности и прибытием основных контингентов из стран, предоставляющих войска; б) применительно к существующей миссии: наличие потенциала, благодаря которому можно было бы быстро развернуть дополнительные воинские контингенты, с тем чтобы временно укрепить и поддерживать военный штаб, существующий в районе операции; с) применительно к новой или уже существующей миротворческой миссии: временная специальная миссионерская ячейка в рамках Управления по военным вопросам, укомплектованная сотрудниками Управления и усиленная сотрудниками, направленными странами, предоставляющими войска для данной миссии, с учетом потребностей конкретной миссии.

42. Благодаря укреплению Управления по военным вопросам оно теперь может выделять до 14 сотрудников, которые абсолютно необходимы для того, чтобы образовать ядро военного штаба, способного быстро организовать свою работу для поддержки новой миротворческой операции или расширения уже существующей миротворческой операции. Чтобы обеспечить укомплектование штаба специалистами, обладающими необходимыми навыками, знаниями и опытом, Военный советник анализирует потребности миссии и обстановку и с учетом этого определяет состав данного компонента. Иногда достаточно всего нескольких офицеров, чтобы укрепить существующий личный состав, а порой потребуются вплоть до 14 военных специалистов для укомплектования основных отделов штаба вооруженных сил, создаваемого для новой операции. В состав такого штаба могут входить командующий, военный помощник, три офицера, занимающихся административными вопросами, пять офицеров разведки и четыре человека, отвечающих за планирование. В такую миротворческую операцию будут направляться офицеры, обладающие необходимыми навыками, знаниями и опытом, а кадровый состав Управления будет на какое-то время скорректирован для того, чтобы другие офицеры временно взяли на себя те обязанности, которые ранее выполняли откомандированные офицеры.

43. Личный состав, обеспечивающий развертывание или расширение операции, сразу пользовался бы большим авторитетом, был бы в состоянии использовать систему Организации Объединенных Наций для быстрого наращивания потенциала новой миссии и благодаря этому укрепил бы возможность новой миссии выйти на уровень заданного начального оперативного потенциала. Ко-

гда речь идет об уже существующей миссии, это означает наличие потенциала быстрого расширения масштабов операции для того, чтобы можно было отреагировать на ожидаемые или неожиданные события. Соответствующие офицеры Управления по военным вопросам будут составлять костяк этой группы лиц, они будут быстро прибывать в район миссии и будут немедленно обеспечивать укрепление военного компонента миссии. Военный советник, действуя в координации с принимающей миссией, может обратиться к Административной канцелярии Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки с просьбой о том, чтобы те или иные офицеры были откомандированы из Управления по военным вопросам на период до 90 дней. Если потребности, связанные с началом или быстрым наращиванием миссии, будут сохраняться в течение периода, превышающего три месяца, Военный советник будет обеспечивать бесперебойную ротацию, с тем чтобы ни один офицер не оставался в составе данной миссии более 90 дней подряд.

44. Кроме того, такой личный состав можно было бы использовать для формирования костяка временной специальной миссии или, иначе говоря, кризисной ячейки в рамках Управления по военным вопросам, которую в случае необходимости укрепляли бы квалифицированными военными кадрами из заинтересованных стран, предоставляющих войска, на основании соответствующих административных договоренностей. Благодаря укреплению Управления в его составе теперь есть специалисты, которые нужны для морских, сухопутных и воздушных операций нынешнего уровня. По мнению Управления по военным вопросам, с точки зрения оперативности работы и необходимости наличия соответствующего опыта целесообразно сделать так, чтобы большинство сотрудников кризисной ячейки поступало из Управления по военным вопросам, поскольку эти люди знакомы с системой Организации Объединенных Наций и уже занимались данным кризисом еще до создания этой ячейки.

45. Особо следует отметить тот факт, что вследствие своей недостаточной численности Управление по военным вопросам не может формировать костяк военного компонента новой миссии и одновременно укреплять какую-то существующую миссию. Поэтому в случае, если обе эти потребности возникнут одновременно, усилия, которые будут предприниматься Управлением по военным вопросам, надо будет дополнять усилиями военнослужащих, направляемых государствами-членами.

46. Таким образом, в результате укрепления Управления по военным вопросам оно в настоящее время может направлять вплоть до 14 офицеров для поддержки новой миссии или для поддержки резкого расширения масштабов существующей миссии, так чтобы через три месяца службы обеспечивалась ротация. Оно может также создать временную специальную ячейку, укомплектованную сотрудниками Управления по военным вопросам или военнослужащими, предоставленными странами для данной миссии. Способность Управления по военным вопросам удовлетворять обе эти потенциальные потребности (в случае, если не будет никакого дополнительного подкрепления) будет ограничиваться нехваткой специалистов необходимого профиля, а также тем фактом, что оно не в состоянии выполнять все эти возможные задачи одновременно. Когда существующего потенциала будет недостаточно, надо будет предложить новые способы укрепления Управления по военным вопросам.

Г. Способность взять на себя функции Военно-стратегической ячейки

47. В результате военных действий между «Хизбаллой» и Израилем, которые происходили в Ливане в течение одного месяца в 2006 году, Совет Безопасности в своей резолюции 1701 (2006) санкционировал увеличение личного состава военного компонента миссии Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) с 2000 до 15 000 человек. Впоследствии Генеральный секретарь заявил, что необходимо укрепить Военный отдел (в настоящее время — Управление по военным вопросам) для того, чтобы эффективно содействовать выполнению всего комплекса военных задач ВСООНЛ (см. S/2006/670 и S/2006/730).

48. В качестве реакции на эту просьбу 12 сентября 2006 года была создана Военно-стратегическая ячейка, включающая всех необходимых военных специалистов, в целях обеспечения расширения ВСООНЛ, командирования военнослужащих и выполнения дополнительных задач, поставленных перед ВСООНЛ, при поддержке со стороны специальных сил и средств с учетом передового опыта, накопленного в ходе современного военного планирования и разработки стратегических установок. Военно-стратегическая ячейка была создана с учетом опыта Управления по военным вопросам и была укомплектована офицерами из основных стран, предоставляющих войска. Она достигла своей максимальной численности в 32 человека 15 декабря 2006 года. После этого ВСООНЛ стали третьей по своим размерам миротворческой операцией Организации Объединенных Наций, и в настоящее время эти Силы продолжают действовать в быстро меняющейся и очень сложной обстановке.

49. Военно-стратегическая ячейка решает следующие основные задачи:

а) отслеживает и оценивает операции ВСООНЛ и предоставляет доклады и/или консультации государствам-членам, Совету Безопасности, руководству Департамента операций по поддержанию мира и Секретариату;

б) обеспечивает, чтобы ВСООНЛ действовали в соответствии со своей военно-стратегической концепцией операций;

в) дает военно-технические консультации главе военного компонента ВСООНЛ в соответствии с политическими директивами, поступающими от заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира;

г) анализирует военно-стратегическую концепцию операций ВСООНЛ и, действуя в консультации с высшим руководством Департамента операций по поддержанию мира, рекомендует ее корректировку заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира;

е) анализирует и обновляет, когда это необходимо, основные документы, касающиеся миссии, такие как документ о потребностях ВСООНЛ в личном составе и правила применения вооруженной силы;

ф) занимается военным планированием под руководством заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира.

50. После укрепления Управления по военным вопросам, одобренного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/250, Военно-стратегическая ячейка начала постепенно передавать свои функции этому Управлению. В своей резо-

люции 62/265 Ассамблея просила Генерального секретаря дать оценку того, обеспечит ли усиление Управления по военным вопросам достаточный потенциал и возможности для соблюдения даты прекращения деятельности Военно-стратегической ячейки — 30 июня 2010 года.

51. Поэтому Департамент операций по поддержанию мира разработал «дорожную карту переходных мероприятий», которая обязала Военно-стратегическую ячейку тесно взаимодействовать с теми подразделениями Управления по военным вопросам, которые занимаются аналогичными проблемами, участвовать во всей деятельности Управления, передать все дела Управлению не позднее апреля 2010 года и закрыть все должности, которые числись за Военно-стратегической ячейкой, к 1 июля 2010 года. Военно-стратегическая ячейка и Управление по военным вопросам начали 1 июля 2008 года работу по передаче функций этой ячейки Управлению и вновь проанализировали штатное расписание Военно-стратегической ячейки с учетом конкретных функций сотрудников, изменения характера задач ВСООНЛ и конкретных нынешних, а также возможных будущих целей. Особо следует отметить тот факт, что, если Военно-стратегическая ячейка имела только одну направленность, Управление по военным вопросам отвечает за комплектование сил ВСООНЛ, подбор офицеров по планированию для поддержки функционирования ВСООНЛ, поддержку деятельности Группы по оценке и Службы текущих военных операций в целях содействия разведывательной деятельности ВСООНЛ и за набор специалистов по воздушным и морским операциям для Службы военного планирования. Кроме того, Управление по военным вопросам будет продолжать сотрудничать с Управлением операций и с Департаментом полевой поддержки и будет применять комплексный подход для обеспечения максимальной поддержки ВСООНЛ.

52. В то же время следует отметить, что военный компонент ВСООНЛ укрепил свой собственный потенциал и стал меньше зависеть от Военно-стратегической ячейки. Кроме того, после того как в 2006 году в составе ВСООНЛ были развернуты дополнительные воинские контингенты, Управление по военным вопросам (в прошлом это Военный отдел) продолжило играть очень важную роль в формировании сил военного компонента миссии. Эти факторы, а также поддержка со стороны Управления по военным вопросам, Управления операций и Департамента полевой поддержки позволили Военно-стратегической ячейке сократить свой кадровый состав до 25 человек к декабрю 2008 года и до 17 человек — к сентябрю 2009 года.

53. Благодаря своему укреплению Управление по военным вопросам теперь более эффективно разрабатывает стратегические руководящие указания и технические рекомендации, само занимается сбором и оценкой разведывательных данных и производит набор личного состава, обладающего специальными знаниями в морской области. К 30 июня 2010 года Управление по военным вопросам будет иметь все необходимое для того, чтобы наблюдать за операциями Миссии, более эффективно обеспечивать надзор и разработку руководящих указаний, предоставлять специалистов по военным стратегиям и обеспечивать, чтобы военные планы и инструкции соответствовали подходу, политике и процедурам Организации. Кроме того, Управление по военным вопросам будет продолжать осуществлять координацию со штабом ВСООНЛ в связи со всеми аспектами морских и наземных операций, с Ситуационным центром Департамента операций по поддержанию мира — в связи с работой по отслеживанию

обстановки в Ливане и с Департаментом полевой поддержки — в связи с вопросами, касающимися материально-технического обеспечения, финансов и кадров.

54. В результате укрепления в 2008–2009 годах Управления по военным вопросам оно будет в состоянии полностью взять на себя все ключевые обязанности Военно-стратегической ячейки к 30 июня 2010 года (это самый крайний срок), не понижая при этом нынешний высокий уровень поддержки, оказываемой государствам-членам, военным компонентам миссий, руководству Департамента операций по поддержанию мира и Секретариату.

VI. Приоритетные области дальнейшего укрепления

55. Укрепление Управления по военным вопросам позволило ему значительно повысить профессиональный уровень старших штабных офицеров, однако есть еще отдельные сферы, в которых сохраняется слабость этого Управления. Например, в ходе укрепления этой структуры основное внимание уделялось сотрудникам категории специалистов, но не произошло адекватного увеличения числа сотрудников категории общего обслуживания, что привело к непропорциональному увеличению объема работы для сотрудников этой категории. Усиление административной поддержки позволило бы ускорить обработку документации, введение в курс дела прикомандированных офицеров (третья часть которых ротируется каждый год) и их ознакомление со стандартными процедурами Организации Объединенных Наций, регулирующими переписку, составление докладов, официальные поездки и обязательные курсы переподготовки в Организации Объединенных Наций, а также позволило бы освободить сотрудников категории специалистов от выполнения административных задач, повысив тем самым эффективность работы этой категории персонала. Кроме того, в процессе укрепления Управления по военным вопросам не были приняты меры для обеспечения преемственности, стабильности и накопления знаний и опыта. Это важный аспект деятельности Управления, однако оно сейчас не может этим заниматься вследствие частой смены сотрудников высшего звена. Поэтому превращение ряда существующих должностей армейских офицеров в гражданские должности укрепило бы преемственность в Канцелярии Военного советника, а также на уровне руководителей служб и групп в рамках Управления по военным вопросам. Такие новые инвестиции в человеческий капитал позволили бы Управлению по военным вопросам лучше справляться с важнейшими задачами по поддержке государств-членов, военных компонентов миссий, руководства Департамента операций по поддержанию мира и Секретариата. Обоснование необходимости дальнейшего выделения ресурсов, санкционированных в целях укрепления Управления, а также любые необходимые корректировки будут отражены в бюджете вспомогательного счета миротворческих операций за период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года.

VII. Выводы

56. Благодаря укреплению Управления по военным вопросам удалось в значительной степени увеличить его возможности по поддержке миротворческих операций Организации Объединенных Наций. В настоящее время оно имеет

намного больше возможностей для того, чтобы обеспечивать стратегическое руководство и надзор, давать своевременные, точные и подробные оценки угроз, заниматься стратегическим и оперативным планированием, выдерживать сроки быстрого развертывания, оказывать помощь новым странам, предоставляющим войска, и выделять необходимых специалистов по важнейшим сферам деятельности. Благодаря своему укреплению Управление теперь в состоянии гораздо лучше оценивать обстановку, а это важнейший фактор, который позволит быстрее принимать необходимые решения на стратегическом и оперативном уровнях, а также давать более четкие и своевременные указания старшим руководителям Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, командующим силами и странам, предоставляющим войска. Благодаря своему укреплению Управление получило также в свое распоряжение ограниченные возможности по развертыванию и расширению миссий, а также по выполнению поставленной задачи, заключающейся в том, что к 30 июня 2010 года Военно-стратегическая ячейка должна прекратить свои операции. Все эти новые возможности позволили Организации Объединенных Наций более эффективно поддерживать текущие военные операции в сложной обстановке и приспосабливаться к новым вызовам.

57. Когда все возможности, появившиеся в результате укрепления Управления по военным вопросам, проявятся в полную силу, оно добьется новых успехов в деле представления докладов Совету Безопасности, Генеральной Ассамблее, другим межправительственным органам и странам, предоставляющим войска, с тем чтобы можно было принимать более взвешенные решения, касающиеся миротворческой деятельности, добиваться быстрого развертывания миротворческих сил по решению Совета Безопасности и повысить эффективность миротворческих операций. Кроме того, Управление разработало всеобъемлющие мероприятия по повышению эффективности деятельности начальников служб, руководителей групп, а также руководителей Канцелярии Военного советника в целях решения поставленных задач после того, как все новые сотрудники пройдут начальный курс подготовки в системе Организации Объединенных Наций и заработают в полную силу.

VIII. Решение, которое предлагается принять Генеральной Ассамблее

58. Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает принять к сведению настоящий доклад о последствиях укрепления Управления по военным вопросам.

Приложение

Организационная структура Управления по военным вопросам по состоянию на 1 июля 2008 года

