



---

**Статистическая комиссия**

**Сорок первая сессия**

23–26 февраля 2010 года

Пункт 3(е) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:**

**Программа международных сопоставлений**

**Программа международных сопоставлений**

**Записка Генерального секретаря**

На рассмотрение Статистической комиссии будет представлен доклад, подготовленный Всемирным банком от имени Исполнительного совета Международной программы сопоставлений, о состоянии подготовки к циклу Программы 2011 года. В доклад включена также информация с описанием организационных и партнерских механизмов для осуществления Программы на региональном уровне, а также общий график ее осуществления. Комиссия, возможно, пожелает провести обзор хода подготовки к циклу 2011 года и высказать свое мнение в отношении плана работы и графика осуществления. Вопросы для обсуждения изложены в пунктах 52 и 53.

---

\* E/CN.3/2010/1.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	4
II. Реализация концепции управления и финансовое положение .....	5
A. Рамки Программы международных сопоставлений .....	5
B. Исполнительный совет Программы международных сопоставлений .....	5
C. Глобальное управление Программой международных сопоставлений .....	6
D. Региональные координирующие учреждения .....	6
E. Финансовое положение .....	6
III. Цели Программы международных сопоставлений 2011 года и временные рамки .....	7
A. Масштаб цикла 2011 года .....	7
B. Удовлетворение потребностей пользователей .....	8
C. Развитие опыта цикла Программы международных сопоставлений 2005 года .....	8
D. Усовершенствования и нововведения .....	8
E. Нарращивание статистического потенциала .....	9
F. Временной интервал .....	10
IV. Применение системы национальных счетов .....	11
A. Разработка системы национальных счетов для Программы международных сопоставлений .....	11
B. Сопоставление данных о валовом внутреннем продукте на основе расходов и данных обследования цен .....	11
V. Методологии обследования цен и программа исследований .....	12
A. Сопоставление межрегиональных данных: метод базового перечня .....	12
B. Образование и медицинское обслуживание .....	12
C. Валовое капиталобразование .....	12
D. Программа исследований .....	13
VI. Управление базами данных и обеспечение качества .....	13
A. Ресурсы по обработке данных .....	13
B. Обеспечение качества .....	13
VII. Региональные программы .....	14
A. Африка .....	14
B. Азия и Тихоокеанский регион .....	15
C. Содружество Независимых Государств .....	15
D. Латинская Америка и Карибский бассейн .....	16

---

E.    Западная Азия . . . . .	16
F.    Конкретные вопросы участия . . . . .	17
VIII.  Вопросы для обсуждения . . . . .	18
Приложения	
I.    Члены Исполнительного совета Программы международных сопоставлений . . . . .	19
II.   Члены Технической консультативной группы Программы международных сопоставлений . . . . .	20
III.  Представители региональных координирующих учреждений Программы международных сопоставлений и Организации экономического сотрудничества и развития-Статистического бюро Европейских сообществ . . . . .	21

## Доклад Всемирного банка о Программе международных сопоставлений

### I. Введение

1. Программа международных сопоставлений — это всемирная инициатива в области статистики, с помощью которой рассчитываются показатели паритета покупательной способности для использования их в качестве обменных валютных курсов при сопоставлении показателей эффективности функционируемых экономических систем мира. На сегодняшний день самым широкомасштабным циклом Программы был цикл 2005 года, в котором участвовало 146 стран из пяти географических регионов: Африка, Азия и Тихоокеанский регион, Содружество Независимых Государств, Латинская Америка и Западная Азия, а также страны-участницы регулярной программы показателей паритета покупательной способности, осуществляемой Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Статистическим бюро Европейских сообществ (Евростат).

2. После успешного завершения цикла 2005 года Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций на своей тридцать девятой сессии обратилась к Всемирному банку с просьбой стать принимающей организацией для Глобального управления и взять на себя глобальную координацию Программы цикла 2011 года, которую Всемирный банк выполнил. После того, как Группа друзей Председателя провела оценку Программы международных сопоставлений, Статистическая комиссия на своей сороковой сессии утвердила цикл Программы 2011 года. С момента проведения этой сессии Комиссии в деле подготовки к циклу 2011 года удалось добиться существенного прогресса. В течение этого периода была разработана руководящая структура Программы: в апреле 2009 года был нанят Глобальный управляющий и учреждено новое Глобальное управление. Был определен состав Исполнительного совета, Технической консультативной группы и региональных координационных органов, и в сентябре и октябре 2009 года они провели свои первые совещания.

3. В цикле Программы международных сопоставлений 2011 года будет задействован успешный опыт осуществления цикла 2005 года, однако масштаб его будет гораздо шире.

4. В настоящем докладе содержится информация о состоянии Программы международных сопоставлений с точки зрения реализации концепции управления, принятой Статистической комиссией на ее сороковой сессии поставленных целей и временных рамок Программы (E/2009/24, Глава I, раздел 8). Она будет выстроена таким образом, чтобы повысить надежность расчетных показателей паритета покупательной способности за счет более широкого применения системы национальных счетов, совершенствования методологий обследования цен и проведения дополнительных научных исследований. В докладе содержится также краткий обзор подготовительных мероприятий к циклу 2011 года, осуществляемых в различных регионах. Комиссия, возможно, пожелает высказать замечания в отношении подготовительной работы, проделанной на сегодняшний день, а также принимаемых в рамках этой Программы мер, направленных на обеспечение ее эффективности и долгосрочной стабильности.

## **II. Реализация концепции управления и финансовое положение**

### **A. Рамки Программы международных сопоставлений**

5. Основные элементы концепции управления ПМС 2011 года были одобрены Статистической комиссией на ее сороковой сессии в феврале 2009 года. Позднее эта концепция была дополнена, с тем чтобы она могла служить в качестве справочного документа по вопросам формирования институциональной основы Программы и механизмов налаживания партнерских отношений между Глобальным управлением и ОЭСР-Евростатом, а также региональными организациями, которые, как ожидается, должны координировать деятельность на региональном уровне.

6. На своей сороковой сессии Комиссия утвердила руководящую структуру Программы в составе Исполнительного совета, Глобального управления, возглавляемого Глобальным управляющим, Технической консультативной группы и региональных учреждений-исполнителей. Она подтвердила также, что принимающей организацией для Глобального управления Программы международных сопоставлений по-прежнему будет Всемирный банк. Информация о роли этих различных учреждений подробно изложена в концепции управления ПМС, которая формализует статус Исполнительного совета ПМС и Технической консультативной группы и определяет их соответствующий круг ведения. В концепции конкретно указана роль Глобального управления и его требования в отношении представления отчетности Статистической комиссии. В ней также определены рабочие взаимоотношения Глобального управления с Группой данных о развитии в составе Всемирного банка и изложены расширенные полномочия Глобального управляющего Программы.

### **B. Исполнительный совет Программы международных сопоставлений**

7. Исполнительный совет Программы международных сопоставлений провел свое первое заседание, посвященное циклу 2011 года, 14 октября 2009 года в Вашингтоне, округ Колумбия. Он учрежден в качестве главного стратегического органа Программы, ответственного за принятие решений, и непосредственно отвечает перед Статистической комиссией за осуществление цикла 2011 года. Исполнительный совет будет представлять Статистической комиссии ежегодные доклады о ходе работы. Членский состав Совета был рассмотрен и утвержден Бюро Статистической комиссии до того, как были разосланы приглашения принять участие в заседании. Членами Совета являются представители основных организаций, участвующих в мероприятиях Программы: Евростат, ОЭСР, Международный валютный фонд, Всемирный банк, Статистическое управление Организации Объединенных Наций и все региональные координирующие учреждения, а также представители стран-участниц Программы и страны, оказывающие помощь региональным и глобальным программам. Состав Совета призван отразить глобальное разнообразие и мнения различных заинтересованных сторон, а также региональную сбалансированность. Члены представляют свои соответствующие организации. Список членов Исполнительного совета содержится в приложении I.

## **С. Глобальное управление Программой международных сопоставлений**

8. Под руководством Глобального управляющего Программы Глобальное управление будет заниматься вопросами повседневной деятельности, необходимой для осуществления Программы на международном уровне. В частности, оно занимается вопросами общей координации осуществления Программы, общим руководством и координацией деятельности региональных программ и согласованием процедур и методов. Деятельность Глобального управления финансируется главным образом за счет средств Глобального целевого фонда Программы в соответствии с правилами и положениями Всемирного банка, а также за счет внутренних бюджетных средств Всемирного банка.

9. Глобальный управляющий является сотрудником Всемирного банка, который подчиняется Директору Группы данных о развитии в составе Всемирного банка. В вопросах, касающихся исполнения и осуществления Программы международных сопоставлений, ее политики, приоритетов и стандартов, Глобальный управляющий руководствуется директивами, подготовленными Исполнительным советом.

10. Техническая консультативная Программа провела свое первое заседание, посвященное циклу 2011 года, в октябре 2009 года в Вашингтоне, округ Колумбия, на котором были обсуждены методологические вопросы обеспечения качества и надежности результатов Программы 2011 года. Члены Группы подчеркнули, что необходимо учитывать обобщенный опыт Программы 2005 года, и приняли решение выработать технические рекомендации в отношении усовершенствований и нововведений, предусмотренных в новом цикле, а также согласовали программу исследований в рамках Программы. Список членов Технической консультативной группы содержится в приложении II.

## **Д. Региональные координирующие учреждения**

11. Региональные координаторы и представители программы показателей паритета покупательной способности ОЭСР-Евростат собрались на свое совещание в сентябре 2009 года в Вашингтоне, округ Колумбия. Они одобрили принципы и пути углубления сотрудничества между регионами и Глобальным управлением, определили цели цикла 2011 года, рассмотрели основные методологические вопросы, наметили главные направления деятельности, достигли понимания в отношении передачи и обмена данными и рассмотрели график проведения мероприятий. Список представителей региональных координирующих учреждений и ОЭСР-Евростат содержится в приложении III.

## **Е. Финансовое положение**

12. Общий объем ожидаемых расходов в связи с осуществлением мероприятий цикла Программы 2011 года на глобальном уровне, который включает расходы Глобального управления и вспомогательные расходы некоторых региональных программ, оценивается примерно в 12 млн. долл. США. Целевыми источниками финансирования являются, в частности, бюджет Всемирного банка, временный целевой фонд Программы международных сопоставлений, существ-

вующий целевой фонд Исламского банка развития, новый целевой фонд Программы международных сопоставлений и объявленные взносы доноров. Осуществление стратегии мобилизации средств предусматривает обращение к основным пользователям и заинтересованным учреждениям с просьбой оказать финансовую поддержку или предоставить взносы натурой.

13. На региональном уровне потенциальные источники финансовых средств включают взносы по линии бюджетов региональных учреждений, целевые фонды, размещаемые и управляемые региональными учреждениями, и взносы стран-участниц.

### **III. Цели Программы международных сопоставлений 2011 года и временные рамки**

14. В соответствии с изложенным ниже перед Программой международных сопоставлений 2011 года стоят следующие основные цели:

- a) расширить масштаб Программы;
- b) более эффективно удовлетворять потребности пользователей;
- c) повысить экономическую актуальность Программы путем развития опыта, накопленного в ходе предыдущего цикла, а также за счет нововведений и постоянного совершенствования методологий Программы;
- d) наращивать потенциал статистической составляющей Программы;
- e) повысить качество и надежность данных и сделать Программу международных сопоставлений транспарентным процессом.

#### **A. Масштаб цикла 2011 года**

15. Цикл Программы международных сопоставлений 2011 года задействует успешный опыт осуществления цикла 2005 года, планирование, управление и координация которого, за счет совместных усилий международных и национальных статистических учреждений, проходили на более высоком уровне, чем предыдущие циклы. Глобальное управление будет стремиться расширить масштаб Программы, оптимизировать процессы оценки качества, повысить экономическую актуальность статистических данных о паритетах покупательной способности, обеспечить постоянство расчетов паритетов покупательной способности и наращивать статистический потенциал в области производства базовых данных Программы, уделяя при этом особое внимание статистике цен и применению системы национальных счетов 1993/2008.

16. Помимо 146 стран, участвовавших в цикле 2005 года, Программа планирует привлечь к участию новые страны из Африки, Латинской Америки и Западной Азии, а также малые страны из Карибского бассейна и региона Тихоокеанских островов. Ожидается, что в Программе международных сопоставлений примут участие около 170 стран.

## **В. Удовлетворение потребностей пользователей**

17. Основная задача Программы заключается в проведении с пользователями информационно-пропагандистской работы. Информационно-пропагандистская стратегия будет удовлетворять конкретные потребности национальных пользователей, региональных и международных организаций, а также научных кругов и частного сектора. Конференция пользователей, рекомендованная Статистической комиссией на ее сороковой сессии, будет приурочена к Всемирному дню статистики и состоится 20 или 21 октября 2010 года в качестве дополнительного мероприятия программы информационно-пропагандистской деятельности. Ожидается, что на конференции соберутся представители международных организаций, национальных организаций, частных транснациональных компаний и университетов, являющиеся основными пользователями статистических данных Программы международных сопоставлений, а также самые различные потенциальные пользователи, проявляющие интерес к секторальным системам сбора, поиска, управления и анализа данных (цены, издержки, расходы) о глобальных услугах и операциях.

## **С. Развитие опыта цикла Программы международных сопоставлений 2005 года**

18. В основу цикла Программы международных сопоставлений 2011 года будут положены компоненты, сформированные в предыдущем цикле, с внесенными в них усовершенствованиями, где это необходимо, а именно: а) перечень наименований потребительской корзины домашних хозяйств, включая медицинское обслуживание, образование, государственные компенсации, а также производственное оборудование, который использовался при обследовании цен; б) спецификация продуктов, разработанная для обеспечения учета межрегионных данных при глобальном сопоставлении; в) база знаний, содержащая Пособие по Программе международных сопоставлений, которое обеспечивает теоретические и методологические рамки для Программы, Оперативное руководство по Программе международных сопоставлений, дополняющее Пособие, а также различные исследовательские работы по самому широкому спектру вопросов, имеющих отношение к Программе; г) комплект средств программного обеспечения, который был разработан для целей рационализации, автоматизации и оптимизации различных процессов Программы; д) политика в отношении обеспечения конфиденциальности данных и регулирования доступа исследователей (были согласованы процедуры обеспечения конфиденциальности данных и урегулирования доступа исследователей к неопубликованным данным для проведения более углубленного анализа); и е) создание потенциала с учетом опыта, накопленного глобальными, региональными и национальными организациями, в области сбора, проверки и обработки информации о ценах.

## **Д. Усовершенствования и нововведения**

19. Реализация усовершенствований и нововведений способствует достижению пяти ключевых задач цикла Программы международных сопоставлений 2011 года.



20. Основными нововведениями являются: а) разработка всеобъемлющей стратегии информационно-пропагандистской работы; б) подготовка и внедрение базовых принципов в отношении обеспечения качества; с) разработка стратегии наращивания статистического потенциала; d) подготовка и публикация издания, озаглавленного «Оценка размера мировой экономики»; е) разработка для Программы системы национальных счетов, которая будет применяться на основе конкретно сформулированных принципов деятельности; f) формирование системы экономических методов проверки данных о ценах и расходах, которая будет применяться наряду с методами статистической проверки, хорошо себя зарекомендовавшими в 2005 году; g) внедрение нового метода расчета глобальных показателей паритета покупательной способности; и h) постоянное совершенствование методологий Программы.

21. Усовершенствования главным образом имеют отношение к обзору рамок и инструментов проведения обследований цен на основные продукты потребительской корзины домохозяйств, образование и медицинские услуги, материального вознаграждения государственных служащих и производственного оборудования. Рамки обследования цен на потребительские товары домохозяйств будут пересмотрены, с тем чтобы повысить качество и достоверность данных обследования домашних хозяйств, более четко разграничить данные по городским и сельским районам, когда это возможно, повысить качество пространственных данных о ценах и справочных географических данных по выборочным торговым точкам. Для целей борьбы с нищетой будет определен «базовый массив данных», который будет включен в соответствующие обследования цен. Кроме этого, вместо метода поясных обследований, использовавшегося в 2005 году, который был основан на сопоставлении межрегиональных данных, данных ОЭСР-Евростат о паритетах покупательной способности и глобальных результатов, будет применяться метод базового перечня, в соответствии с которым всем странам будет предложено использовать при проведении своих обследований согласованный перечень продуктов. Программа исследований, рекомендованная Технической консультативной группой Программы международных сопоставлений, также направлена на дальнейшее усовершенствование процессов обследования, проверки достоверности и расчета данных.

22. Помимо вышеизложенного, в рамках цикла Программы 2011 года будет продолжено рассмотрение вопроса о сопоставимости данных временного и пространственного анализа показателей паритета покупательной способности. В настоящее время в странах Азии и Африки в экспериментальном порядке производится расчет показателей паритета покупательной способности на 2009 год с использованием в качестве базы цен 2005 года и на основе сокращенного варианта перечня продуктов 2005 года.

## **Е. Наращивание статистического потенциала**

23. Осуществление цикла Программы международных сопоставлений 2005 года принесло ощутимые результаты и было успешным в большинстве регионов, поскольку данные Программы позволили сформировать столь необходимую информационную базу для проведения сопоставительного анализа и процесса принятия решений в соответствующих областях экономики. Они также заложили основу для наращивания потенциала в области статистики цен и национальных счетов. Ожидается, что цикл 2011 года принесет еще более ощу-

тимые результаты за счет встраивания мероприятий Программы в национальные стратегии, направленные на развитие инфраструктуры национальных статистических систем. Другие мероприятия по наращиванию потенциала будут осуществляться, в частности, по линии разработки учебных модулей, за счет организации учебных сессий на региональном и страновом уровнях по различным методикам Программы, а также налаживания партнерских отношений с университетами и статистическими учебными центрами во всех регионах мира, чтобы они включали в свои учебные программы теорию и практику Программы. Помимо этого, будет подготовлен справочник по теории, методологии и методикам расчета паритетов покупательной способности, а пока идет модернизация веб-сайта Программы в целях расширения его возможностей в качестве депозитария информационных ресурсов Программы и инструментария для исследований.

## **Г. Временной интервал**

24. График осуществления Программы международных сопоставлений охватывает период времени с 2009 по 2013 годы и состоит из четырех основных этапов. Первый этап — это создание административных и институциональных механизмов. Он начинается с осуществления рекомендаций Статистической комиссии, вынесенных на ее сороковой сессии, в отношении управляющей структуры (наем Глобального управляющего; создание Глобального управления под эгидой Всемирного банка; налаживание партнерских отношений с ОЭСР и Евростатом; обеспечение участия стран, а также налаживание работы региональных координационных механизмов; формирование Технической консультативной группы и Исполнительного совета; мобилизация средств и проведение информационно-пропагандистской работы в поддержку Программы). И хотя сбор средств и информационно-пропагандистская работа будут проводиться на протяжении всего периода осуществления Программы, ожидается, что другие мероприятия в рамках этого этапа будут завершены в марте 2010 года.

25. Второй этап посвящен методологической подготовке различных компонентов Программы. Он начался в апреле 2009 года и в основном будет завершён к концу июня 2010 года. Между тем, целый ряд экспериментальных обследований запланировано провести в третьем и четвертом кварталах 2010 года.

26. Третий этап предусматривает проведение мероприятий, касающихся национальных счетов (период с середины 2010 года до конца третьего квартала 2013 года) и обследований цен. Основное обследование цен на товары и услуги, потребляемые домохозяйствами, будет проводиться во всех странах на протяжении всего 2011 года, за исключением малых стран, в которых в соответствии с рекомендацией Статистической комиссии, вынесенной на ее сороковой сессии, сбор данных по ценам будет проводиться в 2012 году. Другие обследования цен (образование, медицинское обслуживание, материальное вознаграждение государственных служащих, оборудование и строительство) будут проводиться одновременно со сбором соответствующих данных о расходах — в период с начала 2011 года по конец 2012 года.

27. Четвертый этап посвящен подготовке региональными координирующими отделениями и Глобальным управлением предварительного и окончательного вариантов доклада. Ожидается, что окончательные глобальные результаты будут получены к декабрю 2013 года, а электронная и печатная версии доклада будут опубликованы спустя два–шесть месяцев.

#### **IV. Применение системы национальных счетов**

##### **A. Разработка системы национальных счетов для Программы международных сопоставлений**

28. Система национальных счетов является, учитывая суть Программы международных сопоставлений, общей основой для расчета показателей паритета покупательной способности. С ее помощью определяются конкретные требования Программы в отношении данных о национальных счетах, основных сферах применения этих данных и возможных методах оценки детализированных данных по тем странам, которые не составляют свои счета в соответствии со стандартами Программы. Эти требования актуальны для всех стран независимо от того, применяют ли они систему национальных счетов впервые, совершенствуют свои национальные счета, расширяют рамки своих счетов (в частности, впервые производят расчеты валового внутреннего продукта (ВВП) на основе данных о расходах) или рассматривают свои национальные счета на предмет соответствия всем стандартам системы национальных счетов 1993 года. Глобальное управление разрабатывает упомянутые выше требования в форме связанных с Программой рамок национальных счетов, с помощью которых рассчитываются параметры расходов. В настоящее время определяется соответствующий порядок последовательных действий, которым национальные специалисты по счетам стран — участниц Программы, где система национальных счетов развита недостаточно хорошо, будут руководствоваться при расчете данных ВВП на основе детализированных расходов с учетом данных по ценам, собранных в ходе обзоров в рамках Программы. Стоит отметить, что использование в цикле Программы 2011 года системы национальных счетов 1993 года обусловлено тем, что в 2011 году подавляющее большинство стран по-прежнему будет использовать этот вариант системы. Порядок последовательных действий, упомянутый выше, будет корректироваться исходя из того, применяет ли та или иная страна устаревшую на сегодняшний день версию или она уже внедрила систему национальных счетов 2008 года.

##### **B. Сопоставление данных о валовом внутреннем продукте на основе расходов и данных обследования цен**

29. Применение двойного подхода, при котором, с одной стороны, национальные счета применяются для анализа данных обследования цен, а с другой — анализа параметров расходов с учетом этих цен, направлено на повышение качества и достоверности обоих видов данных. Соответствующие процессы двойного подтверждения достоверности данных будут изложены в базовых принципах Программы в отношении обеспечения качества, разработкой которых в настоящее время занимается Глобальное управление.

## **V. Методологии обследования цен и программа исследований**

### **A. Сопоставление межрегиональных данных: метод базового перечня**

30. С учетом обобщенного опыта предыдущего цикла Программы международных сопоставлений в цикле 2011 года метод поясных сопоставлений, который использовался для сопоставления данных о паритете покупательной способности программы ОЭСР-Евростата соответствующих межрегиональных данных и глобальных данных, применяться не будет. Вместо этого будет применяться метод базового перечня. В каждый региональный перечень и перечни обследования ОЭСР-Евростат будет включен базовый перечень продуктов. Это обеспечит сопоставление межрегиональных данных программы и данных ОЭСР-Евростат с данными по миру. Предлагаемый процесс формирования базового перечня и региональных перечней носит повторяющийся характер и предполагает наличие тесного взаимодействия между Глобальным управлением, региональными координаторами, ОЭСР-Евростат и странами. Базовый перечень составляется по каждому виду данных о ценах. В соответствии с предыдущей рекомендацией, уже выполненной в 2005 году, для описания продуктов, подлежащих включению в перечни, будет применяться метод Структурированного описания продуктов (СОП).

### **B. Образование и медицинское обслуживание**

31. Программа международных сопоставлений рассматривает методологию, которая в рамках Программы будет охватывать частные и государственные учебные и медицинские учреждения. Для этого ведется поиск новых форм партнерских отношений с соответствующими департаментами Всемирного банка и внешними организациями, которые располагают возможностями для оказания технической помощи. Проводя исследования в этих областях, Глобальное управление Программы одновременно будет совершенствовать инструменты обследования, имеющие отношение к методам, применявшимся в цикле 2005 года. Соответствующие процессы расчета паритетов покупательной способности для сферы образования будут изучены национальными специалистами по счетам для обеспечения соответствия между расходами и ценами.

### **C. Валовое капиталобразование**

32. В методологию Программы международных сопоставлений 2005 года, касающуюся производственного оборудования, будут внесены значительные усовершенствования: будет разработан базовый перечень продуктов; в спецификации 2005 года будут внесены изменения, чтобы обновить перечень для 2011 года; Глобальное управление обеспечит увязку перечней ОЭСР-Евростата и Программы; метод исчисления компонента расходов будет применен в качестве инструмента подтверждения достоверности данных по ценам по категории производственного оборудования. Что касается строительства и инженерного обеспечения гражданских объектов, то в настоящее время проводится обзор существующих методов, цель которого заключается в совершенствовании в

странах систем сбора данных и их сопоставления с данными ОЭСР-Евростат и Содружества независимых государств.

#### **D. Программа исследований**

33. Перечень методологических областей, требующих проведения конкретных исследований, включает: тему жилья, занимаемого владельцами; тему финансовых услуг; оценку вклада государства, проблемы, связанные с обзором рамок обследования; тему экспорта и импорта; корректировку данных о потреблении домохозяйств с поправкой на чистые закупки за рубежом; проблему репрезентативности; агрегирования глобальных данных о паритетах покупательной способности; процесс усреднения цены; анализ проблемы нищеты на основе данных о паритетах покупательной способности; ретрополюционная методология корректировки данных о паритетах покупательной способности.

### **VI. Управление базами данных и обеспечение качества**

#### **A. Ресурсы по обработке данных**

34. Для Программы международных сопоставлений 2011 года, в необходимых случаях, будет разработан комплект модулей программного обеспечения. В него будут входить модули программного обеспечения, разработанные на региональном и глобальном уровнях, как, например, Договор о патентной кооперации в Азии, программа «СЕМПЕР» в Африке и инструментарий, применяемый в Содружестве Независимых Государств, а также инструментарий Евростата для структурированного описания продуктов. Глобальное управление при поддержке всех основных заинтересованных сторон во Всемирном банке и в региональных и субрегиональных координационных учреждениях сформирует консенсус в отношении сути и функциональности инструментов программного обеспечения, которые предстоит разрабатывать.

#### **B. Обеспечение качества**

35. В настоящее время ведутся работы над созданием трехуровневой системы обеспечения качества Программы. Первый компонент состоит из свода принципов, которыми следует руководствоваться при осуществлении мероприятий Программы на страновом, региональном и глобальном уровнях.

36. Второй компонент состоит из трехуровневого контрольного перечня для оценки качества оценки качества работ Программы в странах и региональных отделениях, в том числе Глобального управления, с точки зрения соблюдения принципов обеспечения качества и рекомендованных процедур. Задача этой системы заключается в том, чтобы придать оценке качества микроэкономических данных и агрегированных результатов логическую строгость, структурировать ее и ввести общие понятия. На национальном уровне система сбора данных по ценам должна обеспечивать, чтобы собранные данные были применимы для исчисления среднегодовых цен по странам в соответствии с национальными счетами. На региональном уровне система регистрации цен должна обеспечивать сопоставимость среднегодовых цен по всем странам и соответ-

вывать установленным процедурам. На глобальном уровне предполагается, что составление глобального базового перечня продуктов по каждому обследованию цен будет содействовать оптимизации и совершенствованию процесса расчета глобальных результатов.

37. Все ключевые процессы будут документально оформлены в рамках третьего компонента Программы международных сопоставлений. Документальное оформление будет включать расчет среднегодовых цен по странам, проверку внутри- и межстрановых данных о ценах и расходах, специальную проверку данных о ценах на базовые продукты, расчет региональных связующих факторов и агрегирование региональных и глобальных данных о паритетах покупательной способности. Третий компонент будет также включать инвентаризацию примеров передовой практики и руководящих принципов в отношении проверки данных Программы.

## **VII. Региональные программы**

### **A. Африка**

38. Осуществление Программы в Африке будет координироваться Африканским банком развития, который привлек к участию 52 страны (на четыре больше, чем в 2005 году). В рамках подготовки к реализации мероприятий на местах в 2010 году будет проведен обзор перечня продуктов, руководств по сбору данных и инструментов проверки данных. Подготовительные работы будут также охватывать инструменты проведения обследований и рамки обследований.

39. Предполагается, что в Африке цикл Программы международных сопоставлений 2011 года будет проводиться на основе субрегиональных экономических групп. Перечень продуктов будет пересмотрен и обновлен, чтобы учесть новые продукты, структуры осуществления Программы и обобщенный опыт цикла 2005 года. Этот опыт будет также полезен при пересмотре руководства по сбору данных, в первую очередь в том, что касается взаимодействия между индексами потребительских цен и данными Программы международных сопоставлений.

40. Необходимо будет пересмотреть и усовершенствовать инструменты проверки данных. Это касается программного обеспечения, разработанного Африканским банком развития для цикла 2005 года под названием «СЕМПЕР», которое будет использоваться для введения данных, обработки и внутристрановой проверки данных для основного обследования цен. Сборщики данных и руководители пройдут учебную подготовку по различным инструментам обследования, а в третьем квартале 2010 года будут проведены другие подготовительные мероприятия, с тем чтобы к сбору данных можно было приступить в январе 2011 года в соответствии с Глобальной программой сбора данных в рамках Программы международных сопоставлений.

41. Для каждой страны-участницы будут разработаны рамки обследования в соответствии с глобальными требованиями Программы.

## **В. Азия и Тихоокеанский регион**

42. Подготовка к циклу Программы международных сопоставлений 2011 года начнется после того, как между Азиатским банком развития и Глобальным управлением Программы будет подписан меморандум о взаимопонимании и выделены финансовые средства. В настоящее время проект меморандума о взаимопонимании находится на рассмотрении. Предполагается, что цикл Программы 2011 года в Азии будет иметь ту же управляющую структуру, что и в цикле 2005 года, и в ее состав войдут региональный консультативный совет, меморандумы о взаимопонимании между странами-участницами, национальное учреждение-исполнитель и национальный координатор. Ожидается, что к 23 странам, участвовавшим в цикле 2005 года, присоединится Мьянма. Текущий список включает Иран (Исламскую Республику), который не является развивающейся страной — членом Азиатского банка развития, и поэтому его финансирование должно обеспечиваться за счет другого источника, помимо Азиатского банка развития. В 2005 году финансовые средства Ирану выделил Всемирный банк через Экономическую и социальную комиссию для Азии и Тихого океана.

43. Для того чтобы тихоокеанские островные государства (за исключением Фиджи) могли принять участие в цикле 2011 года, необходимо предпринять специальные усилия по сбору средств. Охват региона тихоокеанских островов имеет большое значение, однако существуют практические проблемы, в том числе географическая удаленность, низкая квалификация специалистов по Программе и неразвитый статистический потенциал стран, а также финансовые, кадровые и технические трудности.

44. Австралия выражает готовность оказать Всемирному банку и Азиатскому банку развития помощь в обеспечении участия тихоокеанских островных государств. В этих целях будет разработан соответствующий план, однако, для того чтобы он был эффективным, необходим грамотный концептуальный подход и согласие и взаимодействие статистических служб каждой из стран. Кроме этого, необходимо выделить определенные средства для привлечения дополнительных экспертных ресурсов на местах в каждом участвующем тихоокеанском островном государстве, чтобы оказать поддержку и помощь в сборе данных, а также получить обоснованную оценку состояния, качества и охвата местных национальных счетов, а также оказать странам помощь во внедрении связанных с Программой рамок национальных счетов, разработкой которых в настоящее время занимается Глобальное управление.

45. Еще одним важным аспектом с точки зрения участия стран является заметная активизация участия Китая в этой Программе. Если в цикле 2005 года участвовали лишь 11 городов Китая, то применительно к циклу 2011 года руководитель Национального бюро статистики проинформировал Исполнительный совет Программы международных сопоставлений о том, что охват Китая будет общенациональным.

## **С. Содружество Независимых Государств**

46. Совещание руководителей статистических учреждений стран, входящих в Содружество Независимых Государств (СНГ), которое состоялось 23 ноября

2009 года в Москве, рекомендовало национальным статистическим службам стран СНГ принять участие в новом глобальном цикле Программы международных сопоставлений 2011 года. Межгосударственный статистический комитет СНГ будет выполнять функции регионального координатора цикла 2011 года в регионе СНГ и соответствующим образом консультировать Глобальное управление Программы. Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации (Росстат) будет выступать в качестве партнерского учреждения при координации Программы в регионе СНГ. Межгосударственная статистическая комиссия СНГ и Росстат подготовят проект программы работы с описанием участия региона СНГ.

#### **D. Латинская Америка и Карибский бассейн**

47. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна Организации Объединенных Наций (ЭКЛАК) будет координировать мероприятия Программы международных сопоставлений в этом регионе, обеспечивая общую региональную координацию и оказание технической поддержки. Во время цикла 2011 года ЭКЛАК планирует довести страновой охват Программы до 20 стран Латинской Америки и 14 стран Карибского бассейна. Она также разрабатывает стратегию взаимодействия со странами региона, являющимися членами Группы ОЭСР, а именно Мексикой и Чили. Цикл 2011 года широко обсуждается на региональных и субрегиональных форумах, и хотя отдельные страны так и не получили формального приглашения, они проявляют к участию весьма большой интерес. Мероприятия Программы в Латинской Америке и Карибском бассейне будут проводиться в трех субрегионах: Южная Америка, Центральная Америка (включая не англоговорящие карибские страны) и Карибский бассейн. Что касается последнего, то в настоящее время идет поиск путей оказания ему поддержки со стороны Карибского сообщества и других субрегиональных учреждений.

48. Применительно к циклу 2011 года в Латинской Америке и Карибском бассейне стоит подчеркнуть две главные проблемы. Во-первых, существует возможность конфликта между сроком проведения обследования в рамках Программы и сроками проведения переписей жилого фонда и населения в Карибском бассейне. Поэтому была достигнута договоренность о том, что любая страна, которая не в состоянии осуществлять одновременно две программы, отложит проведение своих обследований в рамках Программы международных сопоставлений до 2012 года. Для сопоставления их данных с данными других стран будут применены соответствующие методы. Во-вторых, еще только предстоит устранить неопределенность в отношении финансирования и разработки конструктивной стратегии в связи с двойным участием Чили и Мексики.

#### **E. Западная Азия**

49. В цикле Программы международных сопоставлений 2011 года планируют и выразили готовность участвовать все 14 стран — членов Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА). В их числе находится две страны — Египет и Судан — которые также участвуют в африканской программе. Комиссия рекомендует сохранить региональный Исполнительный совет, поскольку он оказался важнейшим элементом успеха, которого удалось до-



биться при осуществлении цикла 2005 года на региональном уровне. Кроме этого, он повышает ответственность стран и содействует принятию программы в рамках их регулярных программ работы. В цикле 2011 года ЭСКЗА рассматривает вариант разделения региона на две субрегиональные группы, в рамках которых можно будет больше внимания уделять сбору, проверке и сопоставимости данных на субрегиональном уровне. Осуществление подготовительных мероприятий началось после того, как Программа международных сопоставлений была включена в двухгодичный план работы ЭСКЗА (2010–2011 годы), который Статистический комитет ЭСКЗА утвердил на своем заседании в октябре 2008 года. Подготовительное совещание с участием Всемирного банка и Исламского банка развития было проведено в июле 2009 года сразу же после совещания ЭСКЗА и Исламского банка развития, которое состоялось в июне 2009 года.

50. Основная проблема заключается в том, чтобы обеспечить достаточный уровень финансирования для осуществления Программы на региональном уровне, а также достаточный объем ресурсов и технических знаний на национальном уровне, которые необходимы для выполнения задач в рамках Программы международных сопоставлений. ЭСКЗА уже выделяет людские ресурсы и оказывает материально-техническую поддержку, которые необходимы для координации осуществления Программы. Просьбы о выделении финансовых средств будут направляться и потенциальным донорам.

## **Г. Конкретные вопросы участия**

51. Сегодня все еще существует целый ряд вопросов, связанных со страновым участием, которые находятся на рассмотрении. Так, до сведения Статистической комиссии можно довести два конкретных вопроса, связанных с участием, поскольку для решения этих вопросов уже принимаются меры. Первый из них касается стран, в частности Исламской Республики Иран, которые не ассоциированы ни с каким региональным координационным учреждением. Как и в 2005 году, заинтересованные страны, Глобальное управление и региональное координирующее учреждение, которое в порядке исключения может стать принимающей организацией, должны рассмотреть возможность принятия временного решения. Это также касается Грузии, которая ранее была членом СНГ и в этом качестве принимала участие в Программе. После того как Грузия вышла из состава СНГ, необходимо определить группу, в составе которой она могла принять участие в Программе. Второй вопрос касается двойного участия, как в случае с Чили, Мексикой, Суданом и Египтом. Что касается Судана и Египта, то Африканскому банку развития, ЭСКЗА и Глобальному управлению предлагается разработать механизм, позволяющий избежать дублирования ресурсов, усилий и комплектов данных. Данные, предоставленные этими двумя странами, должны использоваться как в региональной программе для Африки, так и в региональной программе для Западной Азии. Что касается Чили и Мексики, то решение должны принимать соответствующие страны.

## **VIII. Вопросы для обсуждения**

52. Комиссии предлагается рассмотреть и высказать замечания в отношении следующего:

- a) цели цикла 2011 года;
- b) новые ориентиры и предлагаемые нововведения и усовершенствования;
- c) вопросы, касающиеся странового участия;
- d) состояние подготовки на сегодняшний день.

53. Комиссии предлагается также продолжать методическое консультирование по вопросам плана работы и графика осуществления Программы международных сопоставлений.

## Приложение I

### **Члены Исполнительного совета Программы международных сопоставлений**

Норвегия, Статистика Норвегии, Генеральный директор (Председатель)

Африканский банк развития, Статистический департамент, Директор

Азиатский банк развития, Департамент экономических исследований,  
Главный экономист

Австралия, Австралийское статистическое бюро, австралийский статистик

Бразилия, Институт географии и статистики, Президент

Канада, Статистика Канады, Главный статистик Канады

Китай, Национальное бюро статистики, Руководитель

Содружество Независимых Государств, Межгосударственный статистический  
комитет, Председатель

Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна,  
Отдел статистики и экономических прогнозов, Директор

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Статистический  
отдел, Руководитель

Евростат, Статистическое бюро Европейских сообществ, Отдел внешнего  
сотрудничества, коммуникаций и ключевых показателей, Директор

Франция, Национальный институт статистики и экономических исследований,  
Генеральный директор

Индия, Министерство статистики и выполнения программ, Главный статистик

Международный валютный фонд, Статистический департамент, Директор

Мексика, Национальный институт статистики и географии, Президент

Организация экономического сотрудничества и развития, Статистический  
директорат, Главный статистик

Российская Федерация, Федеральная служба государственной статистики,  
Руководитель

Саудовская Аравия, Центральный департамент статистики и информации,  
Генеральный директор

Сенегал, Национальное агентство статистики и демографии, Генеральный  
директор

Южная Африка, Статистика Южной Африки, Директор

Уганда, Статистическое бюро Уганды, исполнительный директор

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии,  
Управление национальной статистики, национальный статистик

Организация Объединенных Наций, Статистический отдел, Директор

Соединенные Штаты Америки, Административно-бюджетное управление,  
Главный статистик

Всемирный банк, Группа данных о развитии, Директор

## Приложение II

### **Члены Технической консультативной группы Программы международных сопоставлений**

Эрвин Дайуэрт, профессор кафедры экономики, Университет Британской Колумбии (Председатель)

Фред Вогель, консультант, Всемирный банк (заместитель Председателя)

Алан Хестон, профессор, Центр международных сопоставлений, Университет Пенсильвании

Ангус Дитон, профессор кафедры экономики и международных отношений, Принстонский университет

Барт ван Арк, главный экономист, Конференционный совет

Франсетт Коэчлин, Статистический директорат, Организация экономического сотрудничества и развития

Джим Томас, Бюро статистики труда, США

Ким Зичанг, Статистический департамент, Международный валютный фонд

Луи Марк Дюшарме, Статистика Канады

Том Лангер, Статистика Норвегии

Луиджи Биггери, Университет Флоренции

Мартин Равальон, Научно-исследовательский отдел, Всемирный банк

Майкл Муйело-Катула, Глобальный управляющий Программы международных сопоставлений

Мик Сильвер, Статистический департамент, Международный валютный фонд

Пол Коньян, Евростат

Пол МакКарти, консультант, Всемирный банк

Прасада Рао, профессор кафедры экономики, Университет Квинсленда

Сергей Сергеев, Статистика Австрии

### Приложение III

**Представители региональных координирующих учреждений  
Программы международных сопоставлений и Организации  
экономического сотрудничества и развития-Статистического  
бюро Европейских сообществ**

Абдулай Адам, Африканский банк развития

Люк Мбонг Мбонг, Африканский банк развития

Челлам Палайянди, Азиатский банк развития

Юрий Иванов, Межгосударственный статистический комитет  
Содружества Независимых Государств

Луис Гонсалес, Экономическая комиссия для Латинской Америки  
и Карибского бассейна

Эрнестина Перес, Экономическая комиссия для Латинской Америки  
и Карибского бассейна

Сильван Робертс, Экономическая комиссия для Латинской Америки  
и Карибского бассейна

Джованни Савио, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

Маджед Скаини, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

Пол Коньян, Евростат

Франсетт Коэчлин, Организация экономического сотрудничества и развития

Василий Кузнецов, Федеральная служба государственной статистики  
Российской Федерации