



# 大会

第六十四届会议

正式记录

Distr.: General  
18 December 2009  
Chinese  
Original: English

## 第二委员会

### 第 10 次会议简要记录

2009 年 10 月 14 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 加西亚·冈萨雷斯先生(副主席) ..... (厄瓜多尔)  
嗣后： 穆罕默德·切里夫·迪亚洛先生(副主席) ..... (几内亚)

## 目录

### 议程项目 51：宏观经济政策问题(续)

- (b) 国际金融体制与发展(续)
- (c) 外债与发展：谋求持久解决发展中国家债务问题(续)
- (d) 商品(续)

### 议程项目 58：发展方面的业务活动

- (a) 联合国系统发展方面的业务活动
- (b) 南南发展合作

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日  
后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。



由于朴仁国(大韩民国)先生缺席,副主席加西亚·冈萨雷斯先生(厄瓜多尔)主持会议。

上午 10 时 05 分宣布开会。

**议程项目 51: 宏观经济政策问题(续)**(A/64/65 和 A/64/81)

(b) **国际金融体制与发展(续)**(A/64/178)

(c) **外债与发展: 谋求持久解决发展中国家债务问题(续)**(A/64/167)

(d) **商品(续)**(A/64/184)

1. **贡达先生(马拉维)**说,全球经济和金融危机导致对马拉维出口产品的需求以及出口产品的价格下降,从而导致外汇短缺。工业生产也有所减少。国际社会应密切合作,缓解危机对发展中国家的影响。

2. 由于马拉维的经济以农业为主,马拉维政府对商品价格下跌感到关切。马拉维还感到关切的是,当其他国家开始复苏的时候,马拉维可能仍然会感到危机的全面影响。虽然马拉维政府正在努力控制本国的往来账户赤字和预算赤字,但马拉维仍然需要发展伙伴增加援助。因此,他呼吁捐助国增加对发展中国家的资助。此外,他表示支持联合国贸易和发展会议(贸发会议)提出的低收入国家临时暂停偿还债务的呼吁。

3. 尽管目前的前景令人沮丧,马拉维政府仍然致力于实现持久的宏观经济发展。具体而言,马拉维已经进行全面的经济改革,以创造一个有利于增长的环境,并且正在努力履行国际承诺,以期重新确立捐助者的信心。马拉维已经制定了《马拉维增长和发展战略》,其目的是改革该国的经济,将经济拉出贫困的陷阱。尽管如此,当前的危机有可能会损害发展中国家在过去 10 年取得的社会经济成果。

4. 马拉维代表团欣见官方发展援助有所增加,但担心在发展中国家最需要援助的关键时候,这些成果可能会付诸东流。因此,他呼吁所有捐助国达到把国民

总收入的 0.7%作为对发展中国家的官方发展援助的目标。马拉维代表团欣见国际货币基金组织(基金组织)正在采取措施,扩大弱点分析的范围,并敦促基金组织所有成员国落实基金组织已经拟定的措施,确保本国的金融政策协调一致。尽管增加给低收入国家的资金供应令人欣慰,但必须采取措施,确保这些国家在中长期内不会陷入债务陷阱。

5. 最后,马拉维代表团和其他国家一道呼吁建立一个透明、可问责的全球经济治理体系,确保所有国家都公平参与。令人不可思议的是,发展中国家在基金组织和世界银行中的表决权有限。在做出影响到穷人的决定以前,必须考虑到他们的利益。

6. **穆罕默德·切里夫·迪亚洛先生(几内亚)**说,全球经济和金融危机进一步表明了全球化的负面影响,因为最不应该对危机负责的国家受害却最深。荒谬的是,他们也最不具备应对的能力。同时,这场危机也提供了一个独特的改革国际货币和金融体系的机会。这种改革必须增加发展中国家在布雷顿森林机构中的代表性。

7. 尽管贸易条件不断恶化,外部融资日益减少,外债日益增加,但由于实行了经济和金融改革方案,几内亚在近年来取得了相当大的进展。政府还采取了关键的结构调整措施,同时下放公共服务,将国有公司私有化,改善公共支出管理。政府采取的经济和货币政策已经取得了令人鼓舞的成果。例如,国内生产总值增长速度就从 2007 年的 1.8%增加到 2008 年的 4.9%。

8. 外债是几内亚代表团极为关切的问题。几内亚的外债目前消耗掉税收收入的 56%,这是政府不断面临的一个两难困境,因为政府做不到既为基本社会方案供资,同时又偿还债务。一段时间以来,几内亚一直在参加基金组织和世界银行重债穷国倡议下的减债方案。2007 年 12 月,基金组织与几内亚缔结了一项为期 3 年的减贫与增长贷款机制安排。2008 年 7 月,基金组织执行局决定增加这一安排,这应该可以使几

内亚达到重债穷国倡议规定的完成点，并从债务减免中受益。由于大部分债务难以承受，因此捐助者必须加紧对现有战略的支持，使各国更容易达到完成点。

9. A/64/184 号文件载列的贸发会议秘书处关于世界商品趋势和前景的报告，清楚展现了当前危机对发展中国家特别是依赖商品的经济体的影响。在这些国家，对商品的需求、商品带来的收入以及对商品的投资都有所减少，这些都导致经济增速放缓。由于几内亚严重依赖采矿业，因此铝土矿和铝价格的下降已经影响到整个经济。这种局面要求采取集体对策，制定政策解决依赖商品的经济体的结构问题，并将这类政策纳入发展和减贫战略。

10. **Hassani Nejad Pirkouhi 先生** (伊朗伊斯兰共和国) 说，尽管较大的经济体已经出现复苏迹象，但仍然存在相当大的不确定性。刺激经济的一揽子措施已经推动了需求和经济业绩。不过，如果就业和私人投资没有足够增长，一旦这类一揽子措施的效果逐渐消失，全球经济很可能会再次萎缩。因此必须解决这场危机的根本原因和系统失衡问题。在这方面，看起来奇怪的是，特别是在助长周期性波动的政策可能会加剧经济衰退的时候，基金组织仍然规定富国实行反周期政策，穷国实行助长周期性波动的政策。

11. 虽然每个国家的确承担起了对本国发展的首要责任，但捐助国却未能履行在国际发展问题上做出的承诺。与此同时，20 国集团倾向于发出对成员国以外的国家产生直接影响的指示，这是不能接受的。关于 20 国集团最近表示支持改变基金组织的配额比例，将至少 5% 分配给充满活力的新兴市场和发展中国家的问题，他说，不论基金组织的配额比例有什么改变，都必须确保所有发展中国家都能受益。

12. 伊朗代表团认为，造成近期商品价格暴涨暴跌的原因不是市场基本因素，而是主要国际金融中心缺乏监督和调控所造成的过度投机。这种波动使依赖商品的经济体失去了非常需要的稳定性和可预见性，削弱了他们实现发展和减少贫穷的能力，另外还加剧了全

球粮食危机的影响。对这种波动背后的真正原因必须作为紧急事项加以处理。在商品生产国和使用国之间建立一个全面的数据报告制度与合作安排，这一想法虽然令人欣慰，但必须同时建立一个精心设计、精心实施的监管机制，才能足以发挥作用。

13. **Escalona Ojeda 先生** (委内瑞拉玻利瓦尔共和国) 说，创立国际金融机构不是为了促进民主和国家之间的平等，而是为了永久保持某些国家的军事和金融霸权。因此，这些机构做出的决定往往服务于资本主义的利益，而惩罚南半球的国家。因此，必须紧急改革国际金融体系和全球经济治理体系。

14. 国际社会正在根据互补性、团结和国际合作的原则，逐步形成新的见解。外债问题需要全球解决办法，其中包括减少或取消债务的措施，以便腾出资源用于发展和消除贫困，帮助各国实现千年发展目标。发达国家必须兑现将国民总收入的 0.7% 作为官方发展援助的承诺。

15. 最后，他强调必须制定农业贸易政策，考虑到发展中国家的具体粮食安全和农村发展需要，以及这方面的特殊和差别待遇。发展自治的农牧业和实现粮食自给自足，对于实现粮食安全，消除贫困以及创造可行的农村就业至关重要。发展中国家已经兑现这方面的承诺。现在是发达国家兑现承诺的时候了。

16. **Momen 先生** (孟加拉国) 说，全世界目前面临的各种危机已经在产生重大的社会、经济和政治影响。国际社会不应在学术工作上再浪费时间，而是应解决这些危机的后果。如果各国要继续努力实现千年发展目标，就必须拿出全面的政策应对措施。必须彻底改革国际金融体系，并再一次承诺让国际贸易自由化。

17. 只有少数几个发达国家达到了把国民总收入的 0.7% 作为对发展中国家的官方发展援助，以及把国民总收入的 0.15%-0.2% 作为对最不发达国家的官方发展援助的目标。因此，经济增长、就业和发展，以及实现千年发展目标，都只不过是遥远的梦想。委员会必须呼吁紧急兑现在蒙特雷作出的承诺。

18. 发达国家应向最不发达国家的产品提供立即、可预测以及免关税和免配额的市场准入。同时应该确定一个明确的最不发达国家实现完全市场准入的时限和程序，并建立一个机制，用于监测已经做出的与市场准入相关的承诺的落实情况。

19. 具有讽刺意味的是，最不发达国家不仅在北南贸易中被边缘化，而且在南南贸易中也日益被边缘化。发展中国家应向最不发达国家的商品和服务提供免关税和免配额的市场准入。只有这样，才能与发达国家讨论这些问题。他呼吁早日结束关于普遍优惠制的谈判，并呼吁所有发展中国家均应加入普惠制。

20. 要圆满结束多哈回合谈判，需要服务贸易谈判取得具体成果。全球服务出口已经大幅增长，但最不发达国家的份额保持不变。此外，这类国家具备比较优势的那些类别的服务提供者在试图进入其他国家时，遇到了各种各样的限制。必须优先考虑最不发达国家关心的供应模式和部门。发达国家必须根据《服务贸易总协定》模式 4，向最不发达国家的服务供应商开放市场。

21. 虽然孟加拉国有望到 2015 年实现一些千年发展目标，但被迫把原本用于开展与这些目标相关项目的资源，用于应对全球经济衰退和金融危机、粮食和燃料无保障问题以及气候变化。前进的步伐因此放慢。

22. 优惠减损、关税收入损失、就业损失以及《纺织品和服装协定》到期等问题造成的调整成本，正在消耗孟加拉国的贸易净收益。随着市场自由化，关税降低，优惠幅度受到了侵蚀。受影响的国家必须得到充分补偿，并建立机制，减轻部门关税举措所造成的负面影响。

23. 他呼吁在贸易能力建设问题上提供重点援助，并有效落实贸易援助计划。增加对综合框架信托基金的捐助也至关重要。

24. 最不发达国家应该获得现代技术和专门知识。目前的国际知识产权制度有利于知识产权的生产者和持有人，而他们大多数来自于发达国家，从而进一步

扩大了富国和穷国之间的知识差距。他呼吁建立一个帮助较贫穷国家实现发展目标的制度。《与贸易有关的知识产权协议》应规定必须公布生物资源和相关传统知识的起源和原产地。

25. 发展中国家的债务正在急剧增加。因此，本来可以用于社会部门的资源被用来偿还债务。应该重新界定债务的可持续性，将之定为在仍然可以实现千年发展目标的同时又不会背上新债的债务水平。他指出这样的界定将需要减免债务，因此欣见 20 国集团再次承诺取消某些重债穷国的债务。不过，债务减免应该对其他资源起补充作用，不应该削弱基金组织和国际发展协会的整体财务完整性，也不应对最不发达国家造成额外负担。

26. 布雷顿森林机构应该做出更多努力，帮助各国实现千年发展目标。为此，国际开发协会应当成为一个所有赠款的发放机制，最不发达国家应该有更大的政策空间。布雷顿森林机构应该增加发展中国家的代表性，并采取新的配额方案，从购买力平价、易受价格波动、资本流动的起伏和其他外来冲击的影响等方面，考虑到发展中国家的国内生产总值。提高发展中国家在工作人员和高级管理人员两个层级的代表性也非常关键。

27. 体制不健全的国家难以确保援助得到有效利用。吸收能力是另外一个问题。为了努力改善施政，孟加拉国政府已采取措施，尽量全面减少浪费、效率低下和腐败问题，并同发展伙伴协商，采用新办法确保更有效地利用援助。成果是惊人的；例如，世界银行已经批准政府在各项目之间重新分配援助。

28. 最后，多哈回合的失败是一个重大挫折，给发展中国家带来了巨大成本。必须紧急恢复谈判。与此同时，某些可达到的发展目标，诸如对最不发达国家的免关税和免配额待遇，以及开放服务业，都应该快速实施。

29. **Stewart 女士** (国际劳工组织(劳工组织)) 说，关于宏观经济政策问题的讨论必须适当考虑到就业问

题。由于劳工市场持续恶化，全球失业率可能由于危机而达到创纪录的高水平。各国必须刺激经济增长，放缓失业人数的迅速增加速度，并加快实现就业机会多的经济复苏。

30. 虽然一些市场正在出现复苏的迹象，但整体劳工市场的困境仍然十分严峻。而且，由于全世界的劳动人口每年增加大约 4 500 万，因此所创造的就业机会不仅必须足以减少失业，而且还要吸纳劳动力的自然增长。因此政策措施必须以经济和就业复苏为重点。无论何种办法，如果其结果是不创造就业机会的复苏，在经济、社会和政治上都是不可持续的。一些国家采取了大胆的措施来刺激经济复苏，同时在就业问题上也必须采取同样大胆的措施。最终对一揽子救援计划做出评判的是创造就业和保护收入的能力。

31. 这场危机表明，国际金融体系中固有的弱点影响了其支持可持续的企业和创造就业机会的能力。在危机发生之前，许多国家已经把金融部门置于实体经济中可持续的企业和创造体面工作机会之上。这种模式不可能持续下去。稳定金融市场并提高产出增长速度是不够的。相反，金融市场必须服务于实体经济，确保贷款流向企业，并推动生产和就业。

32. 她强调，必须实现强有力、可持续和平衡的全球增长，创造体面的工作机会，这可以确保优先考虑减少贫困和不平等现象。还应该为需要实行反周期政策的国家提供多边金融和发展援助。证据表明，已经投资建立社会保护制度及支持就业的国家，受到的损害要少于那些没有这样做的国家。在这方面，她提请注意劳工组织题为“保护人民，促进就业”的调查。

33. 现在是审查助长危机的国际政策、机构和做法的时候了。《体面工作议程》切实提醒人们，需要保持经济、金融和社会关切问题之间的平衡。劳工组织于 2009 年 6 月通过的《全球就业约定》提出了一份经过实践检验的政策综合清单，这些政策把就业和社会保护置于危机对策的中心。许多国家已开始执行这些在各级都可能有的政策。劳工组织随时准备协助成员国对约定进行调整，以反映当地的现实情况。此外，

劳工组织将继续促进在就业、金融和贸易政策上以及国际组织之间的更大一致性和融合，以便根据《体面工作议程》的中心目标，制定一个有效的对策以应对危机。

34. Mchumo 先生(商品共同基金观察员)说，商品共同基金是在大约 20 年前成立的，目的是帮助依赖商品的发展中国家得到更好的贸易条件，扩大他们的生产能力和贸易并使之多样化，并增加出口收入。虽然商品市场的结构自那时以来发生了相当大的变化，但许多此类国家的出口结构和水平却没有发生多大变化。因此，他们的业绩同其他发展中国家相比令人失望。

35. 商品价格波动是自由化市场的一个固有特点，所谓的商品市场金融化只会加剧这一特点。一般而言，商品价格波动对最贫穷市场参与者的影响特别大，换句话说，这些参与者就是依赖商品的发展中国家自己。在这些国家，人们在发生外部冲击的情况下维持生产的能力很差，并且大多数商品是由社会中最脆弱的群体之一小农生产的。

36. 成立共同基金的目的，除其他外，是为了通过缓冲库存管理来解决商品价格波动问题。但是，缓冲库存计划从来没有付诸实施，价格波动问题仍未得到解决。在没有全球机制的情况下，共同基金目前资助短期基于国家的仓单项目和价格风险管理计划。这些举措仅限于一个国家或地区的一个特定商品。国际社会现在应该设计一个用于加强商品价格稳定性的创新机制，从而为商品生产者提供他们需要的可预测性和公平性。

37. 正如全球经济和金融危机影响到商品部门一样，全球经济复苏依赖于对商品部门的结构改善。他高兴地注意到，贸发会议秘书处的报告中已适当认识到改善商品生产、贸易和市场营销以及全球经济复苏之间的联系，而经济复苏分析和计划中对此却经常认识不到(见 A/64/184)。

38. 共同基金认识到需要制定一个全面的全球性战略，以解决与商品有关的结构问题，因此与贸发会议、

联合国开发计划署(开发署)以及非洲、加勒比和太平洋国家集团秘书处合作发起了全球商品倡议,其中聚集了来自世界各地的利益攸关方,以强调商品对于发展的重要性。共同基金认为全球倡议是持续努力中的第一个步骤,其目的是在所有利益攸关方的支持下,由最高级别的政治和经济决策者牵头,达成一个全球共识。

39. 具体而言,全球倡议力求解决商品生产者面临的供应能力限制、其生产和出口基地缺乏多样化、参与价值链的程度较低以及需要建立有利的国际环境等问题。他同意,集体应对当前危机的对策必须包括制订政策,处理商品经济更长期的结构性问题,并将商品政策纳入更广泛的发展和减贫战略。国际社会可以积极地为此做出贡献,途径是作出新的努力,以求建立共识,特别是在政府间一级(见 A/64/184,摘要)。然而,要做到这一点,必须调动人们对商品利益攸关方之间此类共识的支持。只有这样,才能推进商品议程,影响商品的制度性问题才能得到解决。

40. 为了满足共同基金对更多资源的需求,国际社会应执行大会关于加强共同基金第二账户资源基础的决议,并应随时准备在第三个五年期行动计划(2008-2012年)结束时补充共同基金的资源。通过集体努力,商品部门可成为发展中国家经济增长的主要引擎。

上午 11 时 05 分停会,上午 11 时 10 分复会。

41. 副主席穆罕默德·切里夫·迪亚洛先生(几内亚)主持会议。

**议程项目 58: 发展方面的业务活动** (A/64/75-E/2009/59 和 A/64/375-E/2009/103 以及 Corr. 1 和 Add. 1)

- (a) **联合国系统发展方面的业务活动**  
(A/64/164)
- (b) **南南发展合作** (A/64/321)

42. **Seth 先生** (经社理事会支助和协调办公室主任)介绍了秘书长题为“2007 年联合国系统发展方面业务活动资金筹措情况综合统计分析”的报告(A/64/75-E/2009/59)。他提请注意四个主要趋势:资金流动正在进入一个波动加剧的时期;核心资源仍然占捐款总额的不到 30%;非核心资源变得高度分散,损害联合国发展系统的连贯性和效率;对最不发达国家支持的目标选择已有所改善。

43. 经济和社会事务部的工作遵循的观念是,关于资金来源和支出的透明、全面概述可以帮助改善治理。2009 年 9 月,大会请秘书长建立一个关于发展方面业务活动的中央信息库。该中央信息库将成为联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会)将要开发的财务数据库和报告系统的一部分。

44. 与此同时,经社部正在尽一切努力提高与联合国发展业务活动有关的财务报告提交工作的覆盖面、及时性和质量。经社部将同联合国系统合作伙伴密切合作,解决关于非核心资源流动的分类数据缺乏的问题,并增强报告所载数据的协调一致性。经社部还将在线提供信息,努力促使在经济及社会理事会 7 月份实质性会议的业务活动部分期间以及大会第二委员会会议期间进行更加知情的辩论。因此,合并数字的公布将提前一年,分类统计资料的印发将提前至少 9 个月。

45. 联合国发展合作最紧迫的优先事项是有一个足够、可预见和稳定的资金基础,适应方案国家的国家发展计划。资金的质量和数量对于联合国系统是否有能力协调一致、有效、高效地应对发展中国家不断变化的需求和优先事项至关重要。经济和社会事务部致力于改善与联合国发展业务活动有关的财务报告提交工作,并期待会员国在这方面继续提供指导。

46. **扎赫兰先生** (联合检查组(联检组)副主席)介绍了 A/64/375-E/2009/103 和 Add. 1 号文件载列的题为“技术合作项目的国家执行”联检组报告。行政首长协调会成员对该报告表示欢迎,并表示总体上同意其中载列的建议。在这方面,他回顾第 63/272 号决议

第 10 段。在该段中，大会再次邀请各参加组织立法机关根据检查组的建议采取具体行动。

47. **Kenneth 先生** (联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会)信息管理政策协调高级顾问)提出了秘书长和行政首长协调会对 A/64/375-E/2009/103 和 Add. 1 号文件载列的联检组报告的意见。

48. **阿尔韦迪女士** (联合国妇女发展基金(妇发基金)执行主任)说，国际社会站在一个新时代的门槛上。在这个时代，人们认识到两性平等和赋予妇女权力是发展与和平的核心。大会直到最近才通过了关于全系统一致性问题的第 63/311 号决议，其中表示支持联合国四个专门处理两性平等问题的实体(妇发基金、两性平等问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室、提高妇女地位司和提高妇女地位国际研究训练所)合并为一个综合实体，为该实体提供大量资源支持，并由一名副秘书长领导。安全理事会通过了第 1888(2009)号和 1889(2009)号决议，分别请秘书长任命一名特别代表，处理武装冲突中的性暴力问题；并提交一套指标，用于跟踪安理会第 1325(2000)号决议的执行情况，监测武装冲突对妇女和女孩的影响，以及和平进程的两性平等层面。

49. 妇发基金在 2008-2013 年战略计划(DP/2007/45)的指导下，与各国政府、民间社会和联合国各组织结成伙伴，携手合作，以增进妇女的经济安全和权利，制止侵害妇女的暴力行为，降低艾滋病毒/艾滋病在女童和妇女中的流行率，并推动民主治理中的性别公正。A/64/164 号文件载列的关于联合国妇女发展基金的活动的报告，审查了上述领域中每个领域的进展情况。在工作中，妇发基金遵循关于三年期全面政策审查的大会第 62/208 号决议，其中包括决议中提出的一项建议，即联合国发展系统“利用联合国妇女发展基金在性别问题方面的技术经验”。

50. 妇发基金的活动在三个领域内同第二委员会的工作密切相关：联合国改革、伙伴关系和资源。在第一个领域，妇发基金担任联合国发展集团方案规划问题工作组和两性平等问题工作队的主席，现在是在所有

区域主任小组的成员。该工作小组已经拟订了一套两性平等指标，迄今为止已有 25 个联合国国家工作队利用这些指标进行评估，同时也利用妇发基金设立的求助服务台。

51. 妇发基金通过在八个“一体行动”试点方案中的存在，在国家工作队如何才能更好地就两性平等“一体行动”的问题上，正在学到重要的经验教训。自 2004 年以来，妇发基金一直在与发展业务协调办公室合作，以监测关于两性平等问题相关举措的报告提交工作的变动。在这段期间，就两性平等举措提交报告的国家工作队的数目增加了一倍，所记录的两性平等问题专题小组的数目几乎增加了两倍，就制止暴力侵害妇女行为的举措提交报告的国家工作队的数目增加了近三倍。

52. 同各国政府、民间社会、区域组织和联合国各组织的伙伴关系，是妇发基金工作的基石。妇发基金支持负责提高妇女地方的国家机制和妇女网络推动关于两性平等的政策和做法，并且正在同各国的财政和计划部、选举委员会、军事和执法人员、司法系统、信仰组织以及男子和男童团体建立越来越多的伙伴关系。

53. 妇发基金参与越来越多的全球、区域和国家伙伴关系，有助于各国降低业务成本，以最佳的方式利用联合国各实体的独特能力。2008 年，开发署/妇发基金联合向 18 个国家提供援助，从而促使这些国家在国家发展计划和减贫战略中做出了更有力的两性平等承诺。妇发基金还同国际劳工组织和欧洲委员会在 12 个国家密切合作，制定各种指标，在审查援助实效时跟踪对两性平等的拨款情况。妇发基金同联合国人口基金(人口基金)合作，扩大工作范围，将促进两性平等的预算编制同生殖健康政策和方案挂钩。妇发基金还同人口基金和两性平等问题特别顾问办公室共同努力，制定关于实施安全理事会第 1325(2000)号决议的国家行动计划指标。

54. 毫无疑问，需要大幅度增加资源，以满足日益增长的对促进两性平等的专业知识和服务的需求。联合

国消除对妇女暴力行为支援信托基金在 2009 年已收到总额近 9 亿美元的请求，但截至 10 月初，可供支出的款项只有 1 200 万美元。妇发基金收到的请求远远超过用促进两性平等的预算编制能够处理帮助的数目，尤其是在到 2015 年实现千年发展目标开始倒计时的时。尽管《2009 年联合国千年发展目标报告》已经警告说，关于改善产妇保健的目标 5 是取得进展最少的领域，但为产妇保健方案提供的资金仍然严重不足。

55. 要解决侵犯妇女人权问题以及持续存在的性别歧视，需要采取协调一致的行动。联合国系统正在越来越多地采取机构间办法来解决两性不平等的原因和后果，但除非那些推动两性平等议程的人有更多的权力和资源，否则进展仍将具有偶然性。

56. **Gitta 先生** (联合国开发计划署(开发署)南南合作特设局政策对话和宣传司司长)在提到秘书长关于南南合作情况的报告(A/64/321)时说，发展中国家为了应对粮食、能源和金融危机及气候变化，采取了协调一致的政策对策，从而产生了加强南南合作的新机遇。那些举措经常由 77 国集团加中国牵头，规定了新的南南合作议程。此外，国际社会正在更多地利用南南合作，将之作为建立伙伴关系的框架。

57. 区域一体化努力仍然是南南合作的主要交汇点。南南贸易和投资流动日益增加所带来的好处，倾向于集中在各国同邻国密切合作，以协调吸引国内外投资的公共产品政策的地方。正是这种形式的南南合作，有助于汇聚私人 and 公共资本，以创造就业，减少贫困，建设能够更好地实现千年发展目标的繁荣区域。

58. 面对日益恶化的全球经济，许多发展中国家现在相互寻求帮助，以促进市场复苏，确保加强全球和地方各级的稳定，而这经常是通过减免债务、信用额度、软贷款和投资进行基础设施建设等非传统的南南合作形式开展的。当前经济危机之前的总体趋势已经表明，南南贸易、金融和投资流动显著增加。外国直接投资已成为许多最不发达国家的一个重要资金来源：的确，发展中国家超过 40% 的外国直接投资投入到最

不发达国家(A/64/321, 第 7 段)。然而，如果目前的全球经济衰退持续下去，南南外国直接投资将明显下降。

59. 为了防止丧失在过去 10 年所取得的发展成就，秘书长吁请国际社会，包括联合国发展系统，使南南努力面向实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标；加强对南南举措的多边支持，以应对共同的发展挑战；促进包容性的南南合作伙伴关系，包括三角和公私伙伴关系；提高联合国系统通过更密切的机构间协作对这类合作所提供支持的一致性；鼓励创新的南南合作筹资机制。

60. **Hassani Nejad Pirkouhi 先生** (伊朗伊斯兰共和国)询问是否已制定用于收集和提出南南合作数据的具体办法。该报告在这方面似乎不全面，也不系统。他指出，根据联合国的编辑指令，报告第 39 段中的“海湾”应该是“波斯湾”。该指令规定，文本中初次提到“波斯湾”一词时应使用全称，并为清楚起见，之后如需要则应重复(ST/CS/SER. A/29/Rev. 1, 第 1 段)。

61. **Gitta 先生** (南南合作特设局)回答说，目前尚未制定具体办法。但根据开发署执行局的要求，正在着手制定一个办法。他对出现地理名称错误表示道歉，并说将纠正这些错误。

62. **Seth 先生** (经社理事会支助和协调办公室主任)补充说，南南合作标准同可能被视为传统发展合作的北南合作标准不一样。这意味着存在分析上的差距，特别是在方法和数据收集方面。目前正在着手规定南南合作标准，确定有效的数据收集形式。希望这一工作将按时完成，以便赶上在 2010 年 7 月举办发展合作论坛。

63. **主席**邀请委员会就该项目进行一般性讨论。

64. **Daoud 先生** (苏丹)以 77 国集团加中国的名义发言，就大会第 62/208 号决议提出的发展合作全系统政策方向提出了一些看法。首先，应该应受援国的请求并根据他们自己的发展政策和优先事项，开展对他



们有利的业务活动。第二，联合国发展业务活动必须保持普遍、自愿和赠款等特点，保持其中立性和多边性，以及灵活应对方案国家的发展需要的能力。第三，对国家领导作用的承认应该是联合国系统、布雷顿森林机构和双边捐助者业务活动的指导原则。这些机构应该将其合作方案与国家发展战略协调起来，并统一各自的合作方案，以便为实现国家发展战略做出最佳的贡献。全系统的精简和协调一致工作所实现的节余，均应重新投入到发展活动中，而不应转用于其它方面。

65. 此外，不应限制主权国家政府确定本国的发展重点或选择本国的发展伙伴的自由，也不应限制他们希望与国家一级的联合国发展实体建立的关系。

66. 77 国集团加中国感到关切的是，在为业务活动提供充分和可预测的资金方面没有任何重大改善，经济和金融危机、粮食危机和气候变化等新挑战又加剧了这一局面。77 国集团敦促秘书长继续努力，解决核心捐助与非核心捐助之间的不平衡问题。77 国集团还关切地注意到，自 2005 年在格伦伊格尔斯举行 8 国集团首脑会议以来，官方发展援助的增加速度只有到 2010 年达到 1 300 亿美元这一目标所需速度的一半。希望通过进一步实施大会第 62/208 号决议，为业务活动提供资金的状况将有重大改善。

67. 77 国集团加中国强调南南合作对发展的重要性，并期待 2009 年 12 月在内罗毕举行的会议取得圆满成功，为纪念《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》通过 30 周年。77 国集团提请注意《亚穆苏克罗共识》所载、并经 2009 年 9 月 25 日在联合国总部举行的 77 国集团外交部长第三十三届年度会议重申的南南合作概念框架和原则。

68. **Fries 先生** (瑞典) 代表欧洲联盟；候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；参与稳定与结盟进程的国家阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚；以及亚美尼亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言时指出，当前全球危机对实现千年发展目标的影响以及需要增加对发展中国家的支持两

个问题，经常是本届会议期间委员会早期讨论的主题。特别应该提出的一个问题是，联合国在讨论发展业务活动过程中还可以在这方面做出哪些努力。联合国正是通过其工作对当地的影响，才能对各国实现千年发展目标的努力增添更多价值。

69. 欧洲联盟相信，“一体行动”办法为创造一个高效率、有成效并且适合发展中国家优先事项的联合国系统提供了很好的前景。八个试点国家的报告提出了明确的证据，证明已取得积极成果。虽然我们高兴地看到有越来越多国家正在自愿采用“一体行动”办法，并使之适应本国的国情，但各国要获得协调一致、有成效的联合国系统所带来的全部好处，显然还需要取得更大进展。

70. 为此，驻地协调员制度需要得到加强。目前已经实现相当大的改善，包括在问责制方面，但还应该制定一个为驻地协调员制度提供可持续的充足资源的战略。这项战略中应该包括联合国各机构提供捐助的各种可选办法，因为驻地协调员制度是为整个联合国系统提供服务和支持的。由于该制度的运转在很大程度上取决于驻地协调员的个人特点，因此应该加强联合国系统的能力，以便吸引和留住最有资格担任这些职位的候选人，特别是在刚刚结束冲突的国家，或者需要面对各种复杂的人道主义和发展压力。

71. 另外还需要统一和简化联合国总部和国家一级的业务做法。欧洲联盟欢迎联合国系统行政首长协调理事会的行动计划，并呼吁迅速执行该计划(大会第 63/311 号决议，第 21 段)。联合国系统应该优先考虑那些对联合国在国家一级的工作带来最大好处的改革。欧盟期待着秘书长就共同国家方案的提交和核准方式提出一份提案(大会第 63/311 号决议，第 7 段)，并强调需要继续减少联合国国家工作队的报告负担，包括统一对每个机构提出的报告要求。

72. 为了最大限度地发挥“一体行动”的好处，必须以能够促进联合国各机构之间的协调一致性的方式提供资金。正如秘书长的报告所指出的，全系统的手段和总合筹资机制变得越来越重要(A/64/75-E/

2009/59, 第 9 和 98 段)。欧洲联盟承认这些机制能够发挥作用, 欢迎秘书处对那些资金的影响及其同其它筹资手段之间的互补性做出进一步分析。

73. 欧洲联盟期待着由国家牵头对“一体行动”试点进行评价, 以及大会第 62/208 号决议(第 139 段)要求进行的独立评价。根据国家自主和政府领导的原则, 欧洲联盟相信国家一级评价的产出应该可以为独立评估进程提供依据。

74. 欧洲联盟欢迎大会第 63/311 号决议表示支持将现有的两性平等问题实体合并为一个由一名副秘书长领导的一个综合实体。这将为联合国促进妇女权利以及妇女和男子平等参与发展及建设和平的方式带来迫切需要的改善。

75. 欧盟还期待着建设性地参与全系统协调一致进程的其它领域, 包括联合国业务活动的治理和供资。欧盟完全支持为联合国业务活动建立一个充足、可预测和稳定的资金基础的目标, 同时认识到需要解决核心资源与非核心资源之间的平衡问题。

76. 欧洲联盟非常重视援助实效的原则。欧盟欢迎联合国发展系统正在开展工作, 以实施《援助实效问题巴黎宣言》和《阿克拉行动议程》, 并希望继续取得进展。南南合作在援助实效的原则基础上可以取得很多成果。欧洲联盟将继续提供支持, 包括通过三角合作。

77. 欧洲联盟欢迎迄今为止已经实现的改善, 鼓励秘书处继续努力, 改善财务数据和报告制度。在这方面, 欧盟注意到已经请秘书长建立一个关于发展方面业务活动中央信息库(大会第 63/311 号决议, 第 16 段)。

78. **Natalegawa 先生**(印度尼西亚)代表东南亚国家联盟(东盟)发言说, 在朝着千年发展目标开展 10 年工作以后, 许多发展中国家有可能错过 2015 年的最后期限, 除非整个国际社会作出持久、统一的努力。联合国必须通过业务活动, 继续动员向发展中国家提供支持, 并协调对这些国家的发展援助, 特别是在四个关键领域。

79. 首先, 充足和可预见的资金是联合国成功履行职责所必需的。必须兑现承诺, 增加给联合国业务活动的资金, 同时考虑到发展中国家的国家战略和优先事项。第二, 联合国在业务活动中应继续发挥领导作用并提供指导, 同时加强协调一致性, 提高成效和效率。联合国各实体同国家和区域两级的对应机构之间必须更紧密、更有力地开展合作。对自愿作为“一体行动”试点的八个国家的经验必须进行彻底评估, 以期改进发展方面业务活动的任务规定, 使联合国的发展援助更加有效。

80. 第三, 全系统一致性问题高级别小组的报告印发以来已过去将近 3 年, 会员国现在应该着手就可达到的目标展开实际讨论, 其中包括就治理、供资以及经济及社会理事会同各基金和方案理事机构之间的关系展开讨论。第四, 迫切需要简化和统一联合国系统的报告制度。

81. 实现千年发展目标还取决于联合国如何应对自然灾害和两性平等问题。面对毁灭性的自然灾害, 业务活动必须能够立即向受灾地区提供人道主义和恢复援助。联合国系统内部以及会员国之间开展更紧密的协作, 建设国家和区域两级的能力, 特别是早期预警系统方面的能力, 是用来配合广泛的防灾和减灾举措的重要措施。至于两性平等问题, 东盟支持妇发基金努力执行 2008-2011 年战略, 并鼓励妇发基金继续倡导性别平等主流化。

82. 经济上的不确定性、失业率上升、保护主义和贫困加剧等问题, 促使发展中国家之间开展更加积极的合作。南南合作是对传统的南北合作的一个重要补充, 促进实现国际商定的发展目标, 包括千年发展目标。南南合作的重要性随着发展中国家目前在世界经济中发挥日益重要的作用而日益增加, 因为一些发展中国家无论在先进技术部门还是在更传统的部门, 均已成为重要的全球商品供应国。由于那些发展中国家有能力以相对较低的成本共享资源及交付产品, 预期他们将在改善最不发达国家的发展前景方面发挥关键作用。

83. 虽然南南合作需要国际社会在经济援助、共享知识和最佳做法、技术转让和能力建设等方面提供更多支持，但东盟国家将通过参与多边和双边举措以及建立适当的后续行动机制等方法，致力于加强和扩大南南合作。希望即将于 12 月在内罗毕举行的南南合作问题高级别会议将提供一个机会，用于根据发展中国家的需要和优先事项建立南南合作架构，加强三角合作并建立一个机制，以监测国际社会所作承诺的履行情况。

84. **Bart 先生** (圣基茨和尼维斯) 代表加勒比共同体 (加共体) 国家发言说，这些国家仍然热情支持建立一个更加有效、高效的联合国发展系统。正如大会关于全系统一致性问题的第 63/311 号决议已经重申的，加强发展方面业务活动的管理应重点加强现有政府间机构。此外，加共体强调必须根据发展中国家的需要和优先事项，确保及时、可预测地为发展方面业务活动提供充足的资金。

85. 加共体认识到，在经济危机时期，保持和增加对业务活动的供资水平非常艰巨；不过，正是在危机时期，增加对联合国发展系统的财政捐助才变得比以往都更加重要，以便能够完成尚未实现的发展目标，防止迄今已经取得的进展出现倒退。

86. 加共体仍然感到关切的问题是，核心资源与非核心资源之间的不平衡问题持续存在，用于证明不断增加的一致和统一成本合理性的发展成效缺乏任何真正的改善。他强调，需要继续加强作为共同方案制定工具的联合国发展援助框架，以及为多个国家、通常是小岛屿发展中国家服务的工作队的实地能力。

87. 虽然加勒比区域在联合国发展系统的业务活动和支出中仅占很小的比例，但该区域对此类发展活动的需要现在已大幅度增加。该区域现在面临诸多发展挑战，特别是在环境的可持续性、适应气候变化、粮食安全以及消灭非传染性疾病、犯罪和贩毒等领域内。所有这些挑战都因当前经济和金融危机的影响而加剧。

88. 同其他发展中区域相比，加勒比国家获得的官方发展援助比例很小。在经济和金融危机爆发以前，该区域获得发展资金的选择基本上局限于外国直接投资以及双边和多边贷款机构。随着危机的爆发，这些资金来源都已枯竭。加共体各国无法从开发银行和多边贷款机构获得优惠融资，因为是否能获得融资由人均国内生产总值决定，而这一办法把该区域许多国家列为中等收入国家。因此，联合国发展系统在该区域的工作尽管范围有限，但对于实现该区域的发展目标，防止迄今已经取得的发展成果出现倒退，已变得比以往任何时候都更加重要。

89. 加共体十分关切的问题是，在联合国毒品和犯罪问题办公室加勒比区域办事处正处于关闭的边缘，联合国妇女发展基金 (妇发基金)、联合国儿童基金 (儿童基金会) 和其他实体的区域办事处正在缩编之时，在方案和行政两级给该区域的资源均在减少。加勒比各国强烈敦促联合国发展系统认识到，这类行动可能会损害他们已经取得的些许发展成果。加共体敦促发展伙伴、发达国家捐助者和其他方面认识到，加共体成员国极易受到环境退化和外部金融冲击的影响，这一问题因该区域不断恶化的犯罪局势，其中包括暴力侵害妇女行为而进一步加剧。

90. 加共体有悠久、富有成果的区域合作历史，因此大力支持开展南南合作以促进发展。令人高兴的是，秘书长的报告已经认识到南南合作在促进区域合作和经济一体化方面的重要作用 (A/64/321, 第 35 段)。在这一悠久合作历史的基础上，加共体成员国仍然致力于充分实施《加共体单一市场和经济体》，目标是为本区域人民实现持久的经济发展。加共体期待着联合国发展系统和国际社会支持这一雄心勃勃、充满挑战的事业。

91. **Blum 女士** (哥伦比亚) 说，哥伦比亚特别重视对当地产生影响的发展方面业务活动。在复杂的国际局势下 (当前局势的特点是经济危机及其对实现千年发展目标的不利影响)，联合国各基金、方案和专门机构的重要性显而易见。在这一背景下，大会必须把加强

业务活动作为一个高度优先事项处理。这需要巩固注重成果的文化，同时提高透明度，实行有效的问责制，致力于在整个联合国系统实现一致性。哥伦比亚承认过去一年在西班牙和纳米比亚两国大使推动下，全系统的一致性进程所取得的进展，并希望大会继续推动采取行动，以配合已经做出的决定。

92. 一致性本身不应被视为目的，而是应视为联合国发展系统各项活动取得更大成效的基础。她强调，加强与受援国政府的协调至关重要，以便使各项活动符合具体的国家优先事项和挑战。通过改进联合国发展援助框架的设计和使用情况，包括通过可核查的商定成果指标，可以使该框架成为在业务活动中创造一致性和成效的宝贵工具。

93. 一个稳定、可持续并且在核心与非核心资源之间保持适当平衡的资金基础，对于实现商定目标也必不可少。在秘书长关于业务活动资金筹措情况综合统计分析报告的报告中，哥伦比亚被列为联合国系统五大地方资源捐助国之一，这反映了该国对联合国活动刺激发展的信心。不过还应该指出，在拉丁美洲和加勒比区域，用于方案制定和协调活动的核心资源比例最低，核心资源同非核心资源的比例也最低。

94. 哥伦比亚充分认识到迫切需要加强合作，以确保在全世界已经落后的地区实现千年发展目标方面取得进展。尽管如此，哥伦比亚仍然呼吁更多地承认中等收入国家的具体需要。在这些国家生活着全世界一半以上的穷人，因此需要为他们正在做出的巨大努力提供足够国际支持与合作，以解决他们内部的发展不对称问题。她提请注意中等收入国家的发展倍增效应。

95. 近年来，哥伦比亚在环境、能源和人口问题等领域内大幅度提高了参与南南合作举措的程度。哥伦比亚认为，必须继续加强所有相关行为者之间的对话，以期进一步加强发展方面的业务活动，并重视联合国系统各进程同其他多边举措之间的潜在互补性，包括援助实效方面的互补性。

96. González Segura 先生(墨西哥)代表里约集团发言说，秘书长关于发展方面业务活动资金筹措情况综合统计分析报告很清楚地显示，联合国各基金和方案依靠数目非常有限的捐助者。分配给联合国系统的核心与非核心资金之间日益严重的不平衡问题也很明显。这种不平衡问题是发展中国家的主要关切之一，因为这影响到资助各种发展活动所需资源的可预测性。里约集团敦促发达国家增加对核心基金的捐助，因为这些基金是联合国业务活动的基石。同时，减少资金流动的管理费用，将确保真正用于发展项目或方案国家一级的资金的确是分配用于这一目的数额。

97. 关于联合国妇女发展基金各项活动的报告(载于秘书长的说明，A/64/164 号文件)，他表达了里约集团对落实妇发基金协商委员会第 17 号建议的关切。该建议请妇发基金提供资源分配标准的分析，以便协商委员会进行审查；但是，提出为妇发基金分配资金的新方法的报告(DP/2009/38)(该报告已经由开发署/人口基金执行局 9 月份届会审查)，超出了第 17 号建议规定的任务。里约集团同意开发署/人口基金执行局的意见，即协商委员会应该继续研究这一重要事项。

98. 里约集团欢迎最近就即将于 12 月在内罗毕举行的联合国南南合作问题会议通过一份决议。里约集团期待会议提出一个政府间商定的成果，其中考虑到南南合作可对社会公正做出贡献，并有利于促进社会融合政策，保障各国在全球系统中的平等、相互尊重和相互照顾。里约集团还希望，主要来自发展中国家的规模较小的代表团，将在谈判进程中享有发言权。

99. 南南合作与北南合作相辅相成，但不会替代北南合作。南南合作绝不免除捐助国对发展中国家的责任和承诺。最后他强调，开发署迫切需要为南南合作特设局分配适当的财政资源。

下午 1 时 05 分散会。