



---

**Комиссия социального развития**

**Сорок восьмая сессия**

3–12 февраля 2010 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня\*

**Последующие мероприятия по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии**

**Генеральной Ассамблеи: приоритетная тема:  
социальная интеграция**

**Заявление, представленное Международным советом по социальному обеспечению, неправительственной организацией, имеющей общий консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете**

**Воздействие мирового финансового кризиса на социальную интеграцию**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.

---

\* E/CN.5/2010/1.



## **Заявление**

1. Продолжать оспаривать или игнорировать факты невозможно. Нынешний финансовый и экономический кризис вылился в кризис социального развития. Этот кризис затрудняет способность мирового сообщества достичь согласованных на международном уровне целей в области развития и, в частности, выполнить заявленные на состоявшейся в Копенгагене 6–12 марта 1995 года Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития обязательства, касающиеся искоренения нищеты, обеспечения полной занятости и социальной интеграции.

2. Этот самый тяжелый финансовый кризис со времен «великой депрессии» наряду с резким колебанием цен на продукты питания и топливо и угрозой стихийных бедствий, вызванных изменением климата, создает тройную угрозу социальному развитию.

3. Маргинализированными остаются слои населения, традиционно считающиеся бедными, — те социальные группы, которые уже давно находятся на дне системы распределения населения по доходам и роду деятельности. Мировой финансовый кризис еще в большей степени ограничил их доступ к основным благам общества, которые характеризуются беспрепятственным доступом к качественным социальным службам, таким как базовое образование, система здравоохранения, безопасное водоснабжение и санитарные условия и жилье.

4. Трагедия заключается не только в этом. Мы становимся свидетелями пополнения рядов бедных и отвергнутых. Возрастает число бедных людей, потерявших работу или источник дохода в результате нынешнего кризиса. Этим людям удалось преодолеть рубеж бедности, однако теперь они вновь оказались на дне, будучи изолированными от основного общества.

### **Количественные статистические данные**

5. По оценкам Организации Объединенных Наций, из-за кризиса 103 миллиона человек окажутся в условиях нищеты или не смогут избежать нищеты, что фактически лишит их возможности пользоваться преимуществами развития.

6. Недавно Международная организация труда (МОТ) пересмотрела в сторону повышения прогнозы безработицы в результате кризиса до уровня от 210 миллионов до 239 миллионов безработных во всем мире. Количественные показатели по категории рискованной занятости являются еще более шокирующими. Только в Восточной Азии число людей, имеющих рискованную занятость, почти в 12 раз превышает число безработных людей. В Южной Азии безработными являются примерно 5 процентов трудоспособного населения, в то время как число лиц с рискованным видом занятости почти в 15 раз больше. Кризис наносит тяжелый удар по молодым людям. Ожидается, что число безработных молодых людей возрастет с 11 миллионов в 2008 году до 17 миллионов в 2009 году.

### **Затронутое население**

7. В целом в развивающихся странах в наибольшей степени пострадали от потери работы и дохода следующие категории:

- «гибкие» мигранты/иностранные рабочие без документов;
- работники по контрактам или работники, доход которых зависит от сверхурочных;
- попавшие под сокращение работники, имеющие более низкую профессиональную квалификацию;
- сельскохозяйственные работники и владельцы небольших сельскохозяйственных угодий;
- рабочие обрабатывающей промышленности, безработные выпускники учебных заведений, лица, впервые выходящие на рынок труда, и неквалифицированные рабочие;
- самостоятельно занятые работники, особенно те, кто в наибольшей степени пострадал от замедления темпов экономического развития или экономического спада.

### **Воздействие**

8. В результате повышения уровня безработицы и рискованной занятости существует угроза того, что миллионы других людей лишатся возможности пользоваться столь трудно завоеванными социальными благами; особо это касается доступа к системе образования. Бедные семьи вынуждены отказываться от обучения их детей, во многих случаях девочек, в школах и направлять их на работу в неофициальном секторе для пополнения семейного бюджета.

9. Поступающие сообщения свидетельствуют о том, что семьи в Африке и Азии вынуждены продавать свой производительный капитал, такой как земля, домашний скот и гужевой транспорт, в результате чего они становятся еще более уязвимыми и разоренными. Существует вероятность того, что сокращение потребления в домашних хозяйствах обострит проблему недоедания, особенно среди детей. Это препятствует развитию детей, что сказывается на способности к обучению и познавательной способности. Всемирный банк сообщил, что с 2009 года по 2015 год, являющийся целевым годом в соответствии со сформулированными в Декларации тысячелетия целями, детская смертность в развивающихся странах может составить от 200 000 до 400 000 в год. По оценкам другого доклада, нынешний кризис унесет жизнь дополнительно 30 000–50 000 детей.

### **Меры реагирования**

10. Каковы должны быть незамедлительные и долгосрочные меры реагирования? Ответ кроется в том факте, что как предыдущий, так и нынешний кризис оказывает чрезмерное воздействие на бедное население и социально изолированных лиц ввиду неэффективности их механизмов самообеспечения.

11. Действия на национальном уровне, включая субсидирование основных предметов потребления, таких как продукты питания и топливо для приготовления пищи, относятся к полезным, безотлагательным антикризисным мерам. Существующие программы социальной помощи, к числу которых относятся программы трудоемких общественных работ и программы по переводу денежных средств, могут гарантировать занятость и доходы в краткосрочной перспективе. Программы финансирования социальной сферы и инфраструктуры и

другие пакеты стимулирования оказались полезными в краткосрочной перспективе.

12. Однако наблюдавшийся в 2008 году стремительный рост цен на топливо и продовольствие и последующий мировой финансовый кризис вряд ли окажутся последним испытанием. Нагрузка на природные ресурсы, усугубляемая последствиями изменения климата и отменой пакетов стимулирования, приведет к росту цен на сырьевые товары, когда произойдет оживление мировой экономики.

13. Необходимо разработать долгосрочную политику, исключаящую необходимость вновь рассчитывать на меры по оказанию чрезвычайной помощи, которые в некоторых случаях скорее усиливают, чем ослабляют негативные последствия.

14. Нынешний мировой кризис не только ставит под угрозу достижения в области развития, но также требует расширения целевой деятельности, начиная от вывода людей из состояния нищеты до предупреждения обнищания людей. Нищета, безработица, неполная занятость и рискованная занятость являются формами социальной изоляции.

#### **Система минимальной социальной защиты**

15. Существует реальная потребность в разработке комплексных систем социальной защиты до начала любого кризиса.

16. Страны, имеющие комплексную и эффективную систему социальной защиты, могут усилить социальную интеграцию и содействовать конкуренции на национальном уровне. Социальные и медицинские службы, являющиеся основными компонентами системы социальной защиты, играют важную роль в повышении социальной интеграции и ослаблении воздействия финансовых и экономических кризисов. Первым шагом на пути интеграции людей, оказавшихся в условиях нищеты, является удовлетворение их базовых потребностей.

17. Однако какого-либо унифицированного предписанного пути создания и укрепления систем социальной защиты нет. Конкретные особенности таких систем являются разными в разных странах в зависимости от их конкретных потребностей, существующей социальной инфраструктуры и моделей уязвимости, а также от их технической и финансовой способности управлять различными видами программ. Вместе с тем, несмотря на различия в процессе осуществления, согласовать общую цель можно. Желательной целью систем социальной защиты является охват всех людей, которые находятся в социально уязвимом положении, и предоставление им минимальных субсидий.

18. Минимальный пакет социального обеспечения для всех граждан должен включать:

- гарантированный всеобщий доступ к базовому медицинскому обслуживанию;
- гарантированные доходы для всех детей на основе пособий для семей и/или детей;

- гарантированный доступ бедного населения и безработных к базовым социально-материальным пособиям социальной поддержки на основе определения материальных потребностей;
- обеспечение гарантированного дохода для пожилых людей и инвалидов посредством базовых пенсий.

19. В контексте социальной защиты Международный совет по социальному обеспечению поддерживает инициативу в отношении минимального уровня социальной защиты. Ведущими учреждениями являются МОТ и Всемирная организация здравоохранения. Данную инициативу поддерживают если и не все, то большинство учреждений Организации Объединенных Наций и Всемирный банк. Это является важным шагом на пути осуществления программ, которые позволят ослабить остроту проблемы нищеты. Основными элементами инициативы являются следующие:

- основные услуги, т.е. географический и финансовый доступ к основным услугам, включая водоснабжение и санитарные условия, достаточное питание, охрану здоровья и жилье;
- основные социальные выплаты, т.е. социальные денежные переводы и социальные трансферты в натуральной форме для бедного населения и находящихся в уязвимом положении групп населения в целях обеспечения минимального дохода и охраны здоровья.

20. Системы социальной защиты, предусматривающие, в частности, денежные переводы или государственные социальные трансферты в натуральной форме для бедного населения, зачастую являются временными, но необходимыми мерами. Такие трансферты могут быть условными — выплаты семьям или физическим лицам в качестве поощрения за такие действия, как посещение школы, выполнение общественно полезной работы или прохождение медицинского осмотра. Могут быть и безусловные трансферты, которые не зависят от поведения получателя.

21. Однако такие меры не могут заменить программы долгосрочной социальной защиты находящихся в уязвимом положении людей от нынешнего кризиса, а также от последующих кризисов.

### **Негативные меры реагирования**

22. Большинство развивающихся стран по-прежнему не обеспечивают своим гражданам надлежащую социальную защиту. В результате миллионы людей прибегают, особенно в периоды кризисов, к ограниченным, зачастую вредным способам самообеспечения, таким как сокращение рациона питания, потребление менее калорийной пищи, отказ от посещения детьми школы, продажа домашнего скота и других активов и заем денег для того, чтобы прокормить свои семьи.

23. В случае неожиданного резкого роста цен на продукты питания бедным людям приходится выделять еще большую долю своего дохода на продукты питания и они, вероятно, будут покупать меньше продуктов питания или менее калорийные продукты питания.

24. Еще хуже то, что некоторые люди добровольно или вынужденно продают свой труд и тело в индустрии торговли, или то, что мы называем «незаконной

миграцией». Это произошло после кризиса 1997 года, и имеются основания полагать, что то же самое произойдет и сейчас, возможно, в более крупных масштабах.

25. Резкий рост цен на сырьевые товары будет повторяться в будущем, особенно когда нынешний экономический спад закончится и будут окончательно израсходованы финансовые средства пакетов стимулирования. Поэтому необходимо разработать более эффективную и долгосрочную политику в защиту бедного населения и находящихся в уязвимом положении людей.

### **Меры реагирования на национальном уровне и их последствия**

26. Национальные подходы к выявлению обнищавших групп, затронутых экономическим кризисом, будут самыми разными, однако всем необходимо принимать во внимание основные критерии отсутствия доступа к производственным ресурсам, достойной работе и социальному обеспечению с точки зрения здравоохранения, образования, безопасного водоснабжения и санитарных условий и жилья, а также чрезвычайной уязвимости перед высокими ценами на продукты питания и топливо.

27. Расширение охвата системы социальной защиты является не только моральной обязанностью, но и примером благого экономического управления. В периоды кризиса и неуверенности в будущем люди, как правило, увеличивают свои накопления для защиты от риска потери работы или дохода. Когда миллионы людей поступают подобным образом, они способствуют углублению кризиса в результате сокращения совокупного внутреннего спроса. Таким образом, поведение, которое является естественным и обоснованным на индивидуальном уровне, наносит ущерб экономике на совокупном уровне. Для сокращения таких негативных макроэкономических последствий необходимо способствовать изменению поведения на индивидуальном уровне. Таким образом, расширение охвата системы социальной защиты окажется на благо людей и экономики. На основе обеспечения базового уровня поддержки доходов программы социальной защиты позволяют людям чувствовать себя в большей безопасности и быть в меньшей степени склонными к увеличению своих накоплений для защиты от возможной потери дохода в периоды кризиса, что в свою очередь будет способствовать внутреннему спросу и макроэкономической стабильности.

### **Приоритеты политики**

28. Существует по меньшей мере три основных блока вызывающих беспокойство проблем, которые затронутые страны должны рассматривать в приоритетном порядке при разработке политики и в процессе программирования.

29. Первый касается воздействия на число людей, оказавшихся в условиях нищеты, и масштабы нищеты. Каково число затронутых лиц? Кто они и где их искать?

30. Второй касается основных факторов, повлиявших на то, что бедные люди оказались затронутыми кризисом, и мер по оказанию помощи, которые в наибольшей степени отвечают их интересам. Страны должны обеспечить разработку эффективных и устойчивых программ стабилизации или содействия социальной защите для регионов, секторов и общин. В них должна быть исклю-

чена политическая предвзятость и другие формы нарушений, которые могут снизить их эффективность и воздействие. В ходе осуществления мер социальной защиты должны быть исключены нарушения, предвзятость и высокие административные расходы.

31. Последний блок вызывающих беспокойство проблем касается связи между нищетой, неравенством и более масштабной политической экономикой в долгосрочной перспективе. Этот блок является более сложным, поскольку он связан с серьезными политическими и экономическими проблемами, а также с расширением юридических прав малоимущих слоев населения:

- какова приоритетность внимания, которое правительства должны уделять вопросам перераспределения в периоды продолжительного экономического спада или кризиса и/или когда происходит резкое сокращение государственных доходов?
- каким образом обеспечить наиболее эффективное урегулирование географических и профессиональных диспропорций и диспропорций между группами, с тем чтобы увеличение масштабов нищеты не привело к дестабилизации экономики или общества?

### **Заключение**

32. В конечном счете данная проблема является глобальной, и нам необходимо на международном и местном уровнях вести поиск решения локальных проблем, с которыми сталкиваются миллионы людей. На глобальном уровне правительства-доноры многих стран, из которых пришел нынешний кризис, теперь имеют больше оснований для выполнения своих обязательств, касающихся оказания помощи развивающимся странам Юга. На национальном и местном уровнях, особенно в странах Юга, правительства должны воспринять этот кризис как еще одну возможность создать комплексные системы социальной защиты людей, исходя из морального и экономического права на это.