



妇女地位委员会

第五十四届会议

2010年3月1日至12日

临时议程* 项目3(a)

第四次妇女问题世界会议和题为“2000年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标和执行的执行情况以及进一步的行动和倡议：审查《北京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的执行情况及其对塑造两性平等观点以求实现千年发展目标的贡献

关于《北京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的执行情况及其对塑造两性平等观点以求实现千年发展目标的高级别圆桌会议讨论指南

妇女地位委员会主席团的说明

一. 背景

1. 妇女地位委员会在2002年举行的第四十六届会议上，提出在年会期间举行高级别圆桌会议的选项，以便有更多的机会共享国家经验(第46/101号决定)。委员会授权主席团在通过区域集团与所有有关会员国协商之后，决定此类圆桌会议的次数、时间和主题。

* E/CN.6/2010/1。



2. 委员会在 2006 年举行的第五十届会议上决定，每年的互动式高级别圆桌会议将侧重于在执行以往就优先主题所作承诺方面的经验、汲取的教训和良好做法。¹

3. 经济及社会理事会第 2009/15 号决议决定，委员会将在 2010 年第五十四届会议上审查《北京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的执行情况及其对塑造两性平等观点以求全面实现千年发展目标的贡献。

4. 委员会第五十四届会议审议这一主题的成果将对 2010 年 7 月重点专题为“执行两性平等和赋予妇女权力方面的国际商定目标和承诺”的经济及社会理事会年度部长级审查和 2010 年大会关于千年发展目标的高级别全体会议作出贡献。

二. 组织事项

专题

5. 高级别圆桌会议将侧重于执行《北京行动纲要》与实现千年发展目标之间的关系。

与会方

6. 高级别圆桌会议将为出席委员会第五十四届会议的会员国高级别代表提供一个开展对话和共享经验教训的机会。高级别代表可能包括：妇女事务部长；促进两性平等国家机制的负责人；发展、外交、劳工、财政、司法、教育、卫生、环境等其他相关各部以及国家统计局的高级官员。

7. 高级别圆桌会议将对委员会其他成员和观察员开放。应邀出席的若干联合国系统各实体高级官员和具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织代表也将有机会参加对话。

时间

8. 高级别圆桌会议定于 2010 年 3 月 1 日下午 3 时至 6 时在纽约联合国总部举行。

形式

9. 高级别圆桌会议将由委员会主席 Garen Nazarian(亚美尼亚)主持。

10. 为了提高圆桌会议的互动性，主席将以积极主动的方式主持讨论。发言应不超过三分钟。将鼓励发言者提出问题并对对话期间的发言作出评论。大力鼓励提出书面发言。

¹ 经济及社会理事会第 2006/9 号决议，第 4 段。

11. 高级别圆桌会议的前半部分由来会员国高级代表进行讨论。在后半部分，应邀出席的联合国系统高级官员和非政府组织代表将参与讨论。

成果

12. 高级别圆桌会议的成果是主席总结。

三. 高级别圆桌会议讨论的主要内容

A. 背景

13. 1995 年第四次妇女问题世界会议通过的《北京行动纲要》为促进妇女人权、两性平等和赋予妇女权力提供了全球性政策框架。《行动纲领》包括 12 个重大关切领域：贫穷、教育与培训、保健、暴力侵害妇女、武装冲突、经济、权力与决策、机构性机制、人权、媒体、环境和女童。为每个重大关切领域确定了战略目标，阐明了各国政府和其他利益有关方将根据这些目标在国家、区域和国际各级采取的行动。

14. 大会在 2000 年千年首脑会议上通过《联合国千年宣言》(第 55/2 号决议)，会员国在决议中表示决心促进性别平等和赋予妇女权能，以此作为战胜贫穷、饥饿和疾病及刺激真正可持续发展的有效途径。会员国还决心打击一切形式的对妇女的暴力行为，并执行《消除对妇女一切形式歧视公约》。

15. 随后制定了八项千年发展目标，这些目标来源于《千年宣言》和 1990 年代各次全球性会议的成果文件。这些目标包括一系列到 2015 年或此前实现的、规定时限、可计量的促进发展和减少贫穷具体目标。这些目标是：消除极端贫穷和饥饿(目标 1)；实现普及小学教育(目标 2)；促进两性平等并赋予妇女权力(目标 3)，降低儿童死亡率(目标 4)；改善产妇保健(目标 5)；防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病(目标 6)；确保环境的可持续性(目标 7)和促进发展全球伙伴关系(目标 8)。²

16. 尽管目标 3 具体侧重两性平等和赋予妇女权力，但所有目标都具有明确的两性平等内容。人们普遍认识到，两性平等不仅本身就是目标，而且是实现所有目标的手段。换言之，实现这些目标将对两性平等和赋予妇女权力产生影响。

17. 在决策一级，人们日益认识到执行《北京行动纲要》与实现千年发展目标之间的关系，但还需要进一步开展工作，将这一认识转化为具体行动。最近的证据显示，妇女和女童在实现这些目标方面的进展以及《北京行动纲要》执行工作的总体进展参差不齐，成果不足，在减少贫穷、提供充分就业和体面工作、教育(包括扫盲)、产妇健康等领域都是如此。

² A/59/2005，方框 1。

18. 现有的统计数据证明，许多领域进展有限或甚至缺乏进展。例如，世界上所有主要区域的饥饿问题明显加剧，目前约有 10 亿以上的人营养不良。³ 由于妇女获得的食物往往不成比例，在食物稀少时尤其如此，因此，妇女比男子更有可能营养不良。据估计，女童失学人数已经下降，但女童依然占失学儿童的大多数，在文盲者中妇女也占大多数。此外，入学率和出勤率之间目前存在的差距表明，应把目光放在出勤率和平等率之外，因为这可能掩盖了受排斥人数很多的情况。⁴ 对妇女而言，进入劳动力市场和获得体面工作依然存在限制，大部分妇女的就业情况十分脆弱。⁵ 每年约有 2.1 亿妇女患有具有生命威胁的妊娠并发症，往往导致严重残疾，另有 50 万妇女死于妊娠、在生产时或生产后不久死亡，这些情况几乎全部发生在发展中国家。研究表明，如果妇女可以获得必要的生育和基本保健服务，约有 80% 的孕妇死亡都可以避免。⁶

19. 经济和金融危机、粮食和能源危机、气候变化挑战等多种全球性危机已对实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标产生不良影响，让人们对目前的发展举措产生疑问。因此，为了确保增长和发展模式更加公平、更具性别敏感性和可持续性，重新思考并修改政策做法、战略和行动，现在正当其时。

20. 《北京行动纲要》已通过 15 年，实现千年发展目标的目标日期迅速逼近，必须更加紧迫地找到塑造两性观点的具体途径，以全面实现千年发展目标，更加侧重于切实实现男女平等原则。

21. 如不具体关注所有千年发展目标的两性平等内容，全面实现具体目标的可能性就十分有限。

B. 讨论指南

22. 在圆桌会议期间，会员国高级别代表将侧重于取得的成就以及在把执行《北京行动纲要》与实现千年发展目标挂钩方面存在的差距和挑战。

23. 与会者不妨考虑从本国经验出发，针对以下问题提供关于已采取行动、汲取的教训以及良好做法或有希望做法方面的资料：

³ 联合国粮食及农业组织，《2009 年世界粮食无保障的状况》（2009 年罗马）。

⁴ 联合国教育、科学及文化组织，《全民教育全球监测报告：克服不平等：治理为何重要》，2009 年（教科文组织，2008 年，巴黎）。

⁵ 《关于妇女在发展中的作用的世界概览：妇女对经济资源的控制和获得财政资源，包括小额供资》（联合国出版物，出售品编号：E. 09. IV. 3）。

⁶ “Achieving maternal and sexual reproductive health”，expert paper prepared by Tomris Turmen, 2009 年。

(a) 将关于两性平等的全球性政策和法律框架(《北京行动纲要》和《消除对妇女一切形式歧视公约》)与实现包括千年发展目标在内的所有国际商定发展目标的活动成功挂钩的政策、方案和行动;

(b) 切实利用千年发展目标来加强各国实现两性平等和赋予妇女权力的工作;

(c) 切实利用各国的两性平等政策和行动计划来加强各国为实现所有千年发展目标所作的努力;

(d) 采取措施增强在国家一级收集和分析按性别和年龄分类数据的能力,以更加有效地监测和评价实现千年发展目标的工作对妇女和女童产生的影响;

(e) 促进两性平等国家机制和民间社会在加强和充分利用执行《北京行动纲要》和《消除对妇女歧视公约》与实现千年发展目标之间的联系方面发挥的作用;

(f) 采取增加资源战略,以确保在实现千年发展目标的所有政策、战略和计划中注重两性平等。