



经济及社会理事会

Distr.: General
3 December 2009
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十四届会议

2010 年 3 月 1 日至 12 日

临时议程* 项目 3(c)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：
二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会
第二十三届特别会议的后续行动

终止切割女性生殖器的做法

秘书长的报告

摘要

本报告是根据妇女地位委员会第 52/2 号决议编写的。报告提供资料，介绍各会员国为解决切割女性生殖器问题采取的措施以及联合国系统内开展的各项活动。报告最后提出未来行动建议。

* E/CN.6/2010/1。



一. 引言

1. 妇女地位委员会关于终止切割女性生殖器做法的第 52/2 号决议¹ 敦促各国除其他外，颁布和执行法律，禁止切割女性生殖器；建立社会和心理支助服务和照顾制度，并采取措施改善健康，以向遭受这种暴力的妇女和女孩提供援助。决议还吁请各国制定、支持和执行各项防止切割女性生殖器做法的全面综合战略；拟订各种政策，确保关于消除对女孩的歧视和暴力行为，特别是消除切割女性生殖器做法的国家立法框架得到切实执行；拟订统一的方法和标准，用于收集一切形式歧视和暴力侵害女孩行为的数据，尤其是切割女性生殖器等记录不足的形式。妇女地位委员会请秘书长就该决议的执行情况向委员会第五十四届会议提交报告。本报告即是按照这一要求，根据从会员国和联合国系统各实体和国际移民组织收到的资料，以及会员国向秘书长关于暴力侵害妇女行为的数据库提供的资料编写提交的。² 报告述及上次提交委员会的报告(E/CN.6/2008/3)至 2009 年 10 月 2 日期间的情况。³

二. 会员国报告的措施

2. 截至 2009 年 10 月 2 日，27 个会员国回应了秘书长关于就妇女地位委员会第 52/2 号决议的执行情况提交资料的要求。⁴ 各国提供资料，说明为消除切割女性生殖器做法而采取的一系列措施，包括加强法律和政策框架，加强采取预防行动，支助受害者和面临危险的妇女，加强数据收集和不同利益攸关方之间的双边和多边协作。

A. 国际文书⁵ 和国家立法

3. 除一个会员国外，所有提交报告的会员国都是《消除对妇女一切形式歧视公约》的缔约国，所有提交报告的会员国都是《儿童权利公约》的缔约国(第 52/2

¹ 见 E/CN.6/2008/11-E/2008/27。

² 本报告使用了下列国家向秘书长关于暴力侵害妇女行为的数据库提供的资料：奥地利、科特迪瓦、埃及、厄立特里亚、加纳、意大利卢森堡、葡萄牙、西班牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国。

³ 中文本不适用(本报告根据妇女地位委员会第 52/2 号决议使用“female genital mutilation”术语。有些联合国机构则使用“female genital mutilation/cutting”术语。增加“cutting”术语是为了反映一点，即有必要从实行这种做法的社区的角度使用非批判性的术语。两个术语均强调的事实是，这种做法侵害女童和妇女权利。

⁴ 收到了下列国家的答复：澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、智利、哥伦比亚、捷克共和国、丹麦、吉布提、厄瓜多尔、埃及、芬兰、德国、加纳、意大利、牙买加、黎巴嫩、马耳他、毛里塔尼亚、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、斯洛伐克、苏丹、瑞典、瑞士、土库曼斯坦和也门。

⁵ 本节中的资料摘自各国政府的呈件和法律事务厅的多边条约网站。

号决议第一段提到这两项国际条约)。根据这一国际框架,缔约国必须制定法律和政策,以解决切割女性生殖器问题。一些会员国还提到,它们加入了一些区域法律文书,其中载有关于消除切割女性生殖器做法的规定,包括 1999 年生效的《非洲儿童权利和福利宪章》和 2005 年生效的《〈非洲人权和人民权利宪章〉关于妇女权利的议定书》。⁶

4. 制定全面的法律框架,禁止切割女性生殖器,并采取预防措施和对受害者及面临危险的妇女提供支持是至关重要的。一些国家在宪法中列入了关于消除有害做法的具体规定(加纳、苏丹)。许多国家将切割女性生殖器定为犯罪行为(奥地利、比利时、加拿大、科特迪瓦、丹麦、吉布提、埃及、厄立特里亚、加纳、意大利、卢森堡、西班牙、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国)。一些国家逐渐扩大了其刑法中对切割女性生殖器的定义范围并将此种行为分成不同类型(丹麦、吉布提、加纳)。在许多国家,法律禁止以到另一个国家施行女性生殖器切割为目的将一个儿童从其居住地带走,即使切割生殖器的做法在目的国是合法的(澳大利亚、奥地利、加拿大、丹麦、意大利、西班牙、瑞典、联合王国)。惩罚措施因国家而异,包括罚款和刑期平均 1 至 4 年的监禁,如果对未成年人施行切割和(或)导致死亡,则刑期更长。在一些国家,切割女性生殖器可归入其他罪行,如严重侵犯他人身体罪和刑事人身伤害罪(澳大利亚、捷克共和国、芬兰、马耳他、毛里塔尼亚、瑞士)。加纳报告说,在修订刑法和开展公众宣传活动后,向警察举报罪犯的数量有所增加。

5. 在一些国家,协助、教唆、建议、推广和(或)促成实施切割女性生殖器的行为是非法的(奥地利、比利时、吉布提、厄立特里亚、意大利、西班牙、联合王国)。在吉布提,刑法第 333 条规定,知道一名妇女或女童有可能被切割女性生殖器但不向当局举告这一威胁或事件的人可以被追究法律责任。如果医务人员施行切割女性生殖器,则可被禁止行医若干年和(或)吊销行医资格(奥地利、加拿大、吉布提、埃及、意大利、苏丹、也门)。

6. 各国采取不同法律,保护和支助遭受女性生殖器切割或面临此种危险的妇女和女孩。在澳大利亚、加拿大、芬兰、瑞典和瑞士,关于儿童保护和(或)社会服务的法律强制规定,在有理由相信一个女孩有可能或已经遭受女性生殖器切割时,必须举报。包括澳大利亚、加拿大和捷克共和国在内的一些国家承认逃避遭受女性生殖器切割属于庇护法保护的范畴。吉布提修订了刑法第 7 条,允许从事消除切割女性生殖器工作的民间社会组织在法庭上代表受害者行事。

7. 在意大利,作为发展合作方案的一部分,通过了一项法律,将切割女性生殖器定为犯罪行为,并规定开展一系列预防活动,包括宣传和培训方案,以及建立

⁶ 关于这两项条约,可查阅 www.africa-union.org/root/au/Documents/Treaties/treaties.htm。

反暴力中心，收容意欲逃脱切割女性生殖器之害的妇女。苏丹正在审议禁止切割女性生殖器和建立预防措施的法律草案。

B. 国家行动计划、战略和协调机制

8. 有关消除切割女性生殖器做法的国家行动计划为制定、实施、监测和评价各种综合协调战略提供了一个框架。越来越多的国家，包括澳大利亚、吉布提、埃及、厄立特里亚、芬兰、加纳、意大利、毛里塔尼亚、瑞典和也门拟订了关于消除切割女性生殖器做法的国家行动计划和(或)着力解决切割女性生殖器问题的禁止暴力侵害妇女国家行动计划。这些计划通常包括以下方面的多种措施：防止切割女性生殖器；执行法律；系统性地收集和分析关于切割女性生殖器做法的流行率数据；促进参与解决该问题的不同行为者之间的合作。一些国家制订了指标，监测和评价国家计划的执行情况(吉布提、埃及和也门)。包括哥伦比亚、吉布提、德国、意大利、毛里塔尼亚和也门在内的一些国家建立了部际和跨部门工作组和(或)国家委员会，专门负责协调和落实旨在消除切割女性生殖器做法的各项活动。加纳、苏丹和也门表示，缺乏资金对执行消除切割女性生殖器的各项方案、计划和战略是一大挑战。

9. 奥地利、比利时、葡萄牙和苏丹等一些国家正在制定关于消除和预防切割女性生殖器行为的国家行动计划或战略。例如，苏丹报告说，已拟议国家战略，在一代人时间内终止切割女性生殖器的做法。

10. 各国还在有关其他问题的国家计划中处理切割女性生殖器问题。在奥地利、科特迪瓦、丹麦、德国、苏丹和也门，关于儿童和青年、两性平等、妇女人权、可持续发展、移民的社会融入、卫生和教育的国家行动计划和方案确定了消除切割女性生殖器做法的一些行动。

C. 采取预防措施及支助受害者和面临危险的妇女

11. 预防是终止切割女性生殖器做法的所有战略的核心组成部分。各国强调，必须继续与实行切割女性生殖器的社区、包括移民社区合作，并与联合国各实体、非政府组织、私营部门、社区和信仰组织、媒体组织和其他行为体建立战略伙伴关系(奥地利、澳大利亚、比利时、加拿大、哥伦比亚、丹麦、吉布提、埃及、意大利、芬兰、德国、加纳、毛里塔尼亚、西班牙、苏丹、瑞典、瑞士、也门)。通过电视、广播、电影、网站、公共演出、辩论和戏剧等多种媒体形式开展了提高认识和宣传活动及方案，说明取缔切割女性生殖器、这一做法对妇女和女孩健康和福祉以及妇女和女童人权的不利影响。制作和提供越来越多的电子版和印刷版指南、小册子和概况介绍。吉布提针对女性生殖器传统切割者开展了许多宣传和认识活动。在苏丹和科特迪瓦，政府机构、联合国各实体以及地方和国际志愿组织执行了提高认识方案，力求防止在难民营和流离失所者营地出现切割女性生殖器的现象。包括吉布提、也门和德国在内的一些国家组织并支助举办国家

会议、圆桌讨论、研讨会和讲习班，促进就预防战略进行对话和辩论。在许多国家，一些非政府组织专门致力于在国家一级采取防止切割女性生殖器的措施(奥地利、比利时、吉布提、埃及、芬兰、德国、加纳、毛里塔尼亚、瑞典、瑞士、也门)。

12. 一些国家认识到，正规教育系统是就切割女性生殖器问题开展教育和宣传的重要场所，并将关于摒弃切割女性生殖器做法的益处和增进妇女人权的内容纳入学校课程(奥地利、比利时、埃及、加纳、意大利、苏丹)。向教师提供培训，使他们了解如何处理和干预女孩面临危险的情况(奥地利、意大利、苏丹)。也针对医疗保健提供者及医学和护理院校的学生和工作人员开展培训方案，重点是让他们了解其应承担的法律义务以及与切割女性生殖器有关的健康问题(澳大利亚、丹麦、吉布提、埃及、德国、意大利、苏丹)。针对政府官员，如法官、检察官、警察和移民官员的培训方案已告增加，其内容涉及多项主题，其中包括妇女的人权，指导实施各项法律和政策框架，以防止和禁止切割女性生殖器的做法(澳大利亚、比利时、丹麦、吉布提、埃及、意大利、苏丹)。

13. 越来越多的政府官员，包括国家元首和第一夫人、国会议员和部长发挥领导作用，他们发表公开声明，谴责并呼吁摒弃切割女性生殖器的做法(比利时、吉布提、加纳、意大利)。吉布提、埃及、加纳、毛里塔尼亚、苏丹、瑞典和也门等国家的信仰组织和宗教间组织和机构及宗教领袖也发出宣传信息，支持禁止和防止切割女性生殖器的国家倡议。

14. 一些会员国报告了为保护和帮助有可能遭受切割女性生殖器危害的妇女和女孩而采取的措施(澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、丹麦、吉布提、埃及、意大利、芬兰、加纳、毛里塔尼亚、苏丹、瑞典、瑞士、也门)。一些国家设有热线电话，向妇女和女孩的家庭介绍切割女性生殖器所带来的心理和医疗后果，并(或)接听面临此种危险、需要保护的妇女和女孩的电话。在一些国家，包括比利时和加纳，非政府组织通常与政府合作或由政府资助，制定危机干预方案，以协助面临危险的妇女和女孩。越来越多的国家，包括澳大利亚、比利时、埃及、芬兰、德国、加纳、苏丹和瑞典，为有可能遭受切割女性生殖器危害的女童提供特别紧急保护服务。澳大利亚、比利时和加拿大等国对面临切割女性生殖器危险的妇女和女孩提供庇护和(或)通过特殊类别签证向她们提供保护。

15. 一些国家报告说，它们对做了女性生殖器切割的妇女和女孩提供咨询服务、支援小组服务和(或)性健康和生殖健康方案(澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、丹麦、吉布提、埃及、芬兰、德国、加纳、意大利、毛里塔尼亚、苏丹、瑞典、瑞士、也门)。这些服务还注重预防和摒弃对受害者的女儿和亲属实施女性生殖器切割。意大利向做了女性生殖器切割的孕妇提供产前辅助课程。

D. 数据收集和研究

16. 提供高质量的数据对于在知情基础上制定解决和消除切割女性生殖器做法的法律和政策至关重要。会员国指出，它们通过各种渠道收集信息，比如全国普查、全国卫生或犯罪情况调查、病人出院卡资料和对支助服务的需求统计等。在埃及，2005 年人口健康调查专门设有女性割礼的内容。苏丹报告说，尽管全国健康调查的结果表明，切割女性生殖器的比率有所下降，仍有 53% 的母亲回答说她们打算让自己的女儿接受割礼。这一信息在加强预防工作中得到使用。一些国家，包括澳大利亚、加拿大、芬兰、加纳、意大利、瑞典和瑞士报告说，在国家一级没有关于切割女性生殖器流行率的准确统计资料。

17. 由于坚实的知识基础对于采取有效行动非常重要，一些国家推动、委托和(或)资助开展了侧重不同领域的研究，包括研究切割女性生殖器做法的流行程度和公众对此的看法(澳大利亚、奥地利、吉布提、埃及、加纳、意大利、毛里塔尼亚、也门)。吉布提、加纳、毛里塔尼亚、苏丹和也门提到，一些研究显示，全国切割女性生殖器的流行率有所下降，但指出，在特定社区和地区，这一做法仍广泛存在。也门还报告说，最近的一项研究表明，在城市中心地区，切割女性生殖器的流行率很高，而且男性比女性更支持这种做法。也就切割女性生殖器对妇女健康的负面影响进行了研究(澳大利亚、奥地利)。

E. 双边、区域和国际合作

18. 许多国家与其他国家、联合国实体、区域机构和非政府组织进行合作，支持有关消除切割女性生殖器做法的双边和(或)多边方案和项目(澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、丹麦、吉布提、埃及、芬兰、德国、加纳、意大利、苏丹、瑞典、瑞士、也门)。这些项目主要侧重法律改革；开展预防活动，包括提高认识和培训活动；加强援助和保护面临危险的妇女和女童；交流良好做法；对切割女性生殖器做法的流行率进行研究。许多国家报告说，它们的国家发展机构促进和支持在发展合作倡议的范围内开展国家行动，消除和摒弃切割女性生殖器的做法(澳大利亚、加拿大、芬兰、德国、瑞典、瑞士)。奥地利、德国、意大利和瑞典等国家是切割女性生殖器问题捐助方工作组成员。

19. 包括吉布提、埃及、加纳、苏丹和也门在内的一些国家加强了区域合作和(或)参加各种会议，旨在交流良好做法和有关流行率和发展趋势的信息。例如，埃及于 2008 年主办了关于处理切割女性生殖器问题的法律工具的会议。非洲和欧洲的国家机构、主管部委、议员和民间社会组织参加了关于切割女性生殖器问题区域和次区域会议。

三. 在联合国系统内开展的活动

20. 联合国政府间机构和专家机构继续将切割女性生殖器的行为作为一种暴力和侵犯人权的形式加以处理。联合国系统各实体和国际移民组织开展了各种分析、研究和举措，支持各国努力消除切割女性生殖器的做法。截至 2009 年 10 月 2 日，联合国系统的 10 个实体⁷ 和国际移民组织回应了秘书长有关提交资料的要求。

A. 全球法律和政策制订情况

21. 继续通过联合国政府间机构和专家机构的决议和建议进行法律和政策制定工作。大会第六十三届会议通过了关于消除暴力侵害妇女行为的第 63/155 号决议，其中大会敦促各国审查、修改或废除歧视妇女或者对妇女产生歧视性影响的一切做法和习俗。大会第六十二届会议通过了关于女童的第 62/140 号决议，其中大会敦促各国制定和执行立法，保护女童免遭切割女性生殖器，并促请各国和国际社会、联合国有关机构和民间社会继续积极支持终止切割女性生殖器做法的定向创新方案。妇女地位委员会第五十一届会议(2007 年)和第五十二届会议(2008 年)分别通过了关于终止切割女性生殖器做法的第 51/2 号和第 52/2 号决议。在这些决议中，委员会认识到切割女性生殖器的做法侵犯了妇女和女孩的人权，并损害或剥夺其人权的享受，对妇女和女孩的健康构成严重威胁。决议敦促各国谴责一切有害的传统做法，包括切割女性生殖器的做法，并吁请各国加强宣传和提高认识的努力，制定政策、程序和规则，力求消除这一做法。委员会第五十一届会议通过了关于消除对女童一切形式歧视和暴力行为的商定结论，敦促各国政府制定和执行国家法律和政策，禁止有害的习俗或传统做法，特别是切割女性生殖器，并起诉从事此种行为的人。

22. 人权理事会通过了关于儿童权利的第 7/29 号决议，其中吁请各国颁布和执行立法，并制订保护女童的全面、多学科和协调一致的国家计划、战略和方案，以消除对妇女和女童的一切形式歧视，包括切割女性生殖器。人权理事会普遍定期审议工作组向接受审议的国家提出了关于终止切割女性生殖器做法的若干建议。工作组建议各国政府禁止切割女性生殖器的做法；⁸ 确保审查并在全国各地

⁷ 西亚经济社会委员会、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、联合国人权事务高级专员办事处、联合国难民事务高级专员办事处、联合国儿童基金会、联合国妇女发展基金、联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国志愿人员方案和世界卫生组织。

⁸ 例如，见 A/HRC/12/13，第 63 号建议。

执行禁止切割女性生殖器的现行法律；⁹ 并与其他国家分享在消除这一现象方面的最佳做法。¹⁰

23. 人权理事会的特别报告员专门关注消除切割女性生殖器问题并就此提出相关建议。暴力侵害妇女、其原因及后果问题特别报告员一直在着力解决这一问题，包括与各国政府对话和进行国家访问。¹¹ 酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚问题特别报告在其 2008 年的报告中指出，切割女性生殖器问题属于其职权范围，并就这一问题做了阐述。¹² 切割女性生殖器也是向联合国特别报告员发出的多份个人投诉和紧急呼吁的主题。

24. 各条约机构在对缔约国的结论意见中不断提及切割女性生殖器问题。¹³ 虽然欢迎一些国家通过制定法律和提高认识等活动，努力消除切割女性生殖器的做法，但各条约机构仍对这一做法的持续存在和高流行率深表关切。¹⁴ 它们还感到关切的是，切割女性生殖器的做法持续存在，使妇女一方面遭受基于性别的歧视，另一方面又面临基于种族、肤色、血统、民族和人种的歧视。¹⁵ 他们呼吁各缔约国制订消除切割女性生殖器做法的战略，包括通过或修订立法，将所有切割女性生殖器的行为定为犯罪；¹⁶ 制定和(或)实施解决切割女性生殖器问题的行动计划；¹⁷ 奖励和支持拒绝让其女童接受女性生殖器切割的家庭；¹⁸ 加大针对男性和女性的宣传和教育的力度，在民间社会和宗教领袖的支持下，破除切割女性生殖器的习俗及其背后的文化和宗教根源；¹⁹ 培训警察、检察官和法官严格适用禁止

⁹ 例如，见 A/HRC/8/39，第 18 号建议。

¹⁰ 例如，见 A/HRC/10/80，第 11 号建议。

¹¹ 例如，见 E/CN.4/2002/83、A/HRC/7/6/Add.3 和 A/HRC/4/34/Add.3。

¹² 见 A/HRC/7/3，第 50-55 段。

¹³ 见下列委员会的结论意见：消除对妇女歧视委员会 (<http://www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/sessions.htm>)；经济、社会和文化权利委员会 (www2.ohchr.org/english/bodies/cescr/sessions.htm)；移民工人问题委员会 (www2.ohchr.org/english/bodies/cmw/sessions.htm)；儿童权利委员会 (www2.ohchr.org/english/bodies/crc/sessions.htm)；人权事务委员会 (www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/sessions.htm)；禁止酷刑委员会 (www2.ohchr.org/english/bodies/cat/sessions.htm)；消除种族歧视委员会 (<http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/cerd71.htm>)。

¹⁴ 例如，见 CAT/C/TCD/CO/1，第 30 段；CCPR/C/TZA/CO/4，第 11 段；CEDAW/C/SLE/CO/5，第 22-23 段；CEDAW/C/GIN/CO/6，第 24-25 段；CEDAW/C/CMR/CO/3，第 28-29 段。

¹⁵ 见 CERD/C/ETH/CO/15，第 21 段。

¹⁶ 例如，见 E/C.12/KEN/CO/1，第 23 段；CEDAW/C/KEN/CO/6，第 24 段；CEDAW/C/MRT/CO/1，第 28 段；CCPR/C/TZA/CO/4，第 11 段。

¹⁷ 例如，见 CEDAW/C/IDN/CO/5，第 21 段；CRC/C/ERI/CO/3，第 61 段。

¹⁸ 例如，见 CRC/C/MRT/CO/2，第 62 段。

¹⁹ 例如，见 CEDAW/C/CMR/CO/3，第 29 段；CEDAW/C/SLE/CO/5，第 23 段。

切割女性生殖器的法律；²⁰ 确保所有犯罪人受到起诉和应有惩罚；²¹ 并制定方案，为那些靠切割女性生殖器谋生的人另谋生计。²²

B. 联合国各实体和国际移民组织支持国家努力的举措

1. 机构间声明

25. 2008 年，10 个联合国组织——联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国妇女发展基金(妇发基金)、联合国开发计划署(开发署)、联合国非洲经济委员会(非洲经委会)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国人口基金(人口基金)和世界卫生组织(世卫组织)——通过了“关于消除切割女性生殖器做法的机构间声明”。声明呼吁各国、国际和国家组织、民间社会和社区制定、加强和支持具体和实际的行动，以在一代人的时间内终止切割女性生殖器的做法。

2. 为制定法律和政策提供的支持

26. 各联合国实体继续与国家当局合作，支助制定、改进和实施关于消除切割女性生殖器做法的法律、国家行动计划和其它政策(国际移民组织、开发署、人口基金、难民署、儿童基金会、妇发基金、世卫组织)。在布基纳法索、喀麦隆、吉布提、埃及、几内亚、肯尼亚、塞内加尔和苏丹的技术援助项目促进制定法律和政策框架，禁止切割女性生殖器，提供预防措施，并要求支持和援助受影响的妇女和女童，包括提供适当的医疗保健及社会和心理服务。2009 年，难民署发表了关于处理与切割女性生殖器有关的难民地位申请的指导说明。²³ 国际移民组织支持奥地利、芬兰、意大利和葡萄牙制定关于消除切割女性生殖器做法的国家行动计划。对肯尼亚禁止切割女性生殖器的法律的执行效力进行了研究(包括人口基金所做的研究)。

27. 联合国各实体协助各国制定和加强国家机制，以执行和监测关于终止切割女性生殖器的国家计划和法律并对之进行问责。它们协助制定共同方案，以加强各级政府之间的协调与合作以及促进多个部门的参与。世卫组织继续与国际妇产科联合会等专业协会合作，谴责将切割女性生殖器的做法医学化。国际移民组织参

²⁰ 例如，见 E/C.12/KEN/CO/1, 第 23 段。

²¹ 例如，见 CEDAW/C/IDN/CO/5, 第 21 段；CEDAW/C/SLE/CO/5, 第 23 段；CEDAW/C/GIN/CO/6, 第 25 段。

²² 例如，见 CEDAW/C/CMR/CO/3, 第 29 段；CEDAW/C/SLE/CO/5, 第 23 段；CEDAW/C/GIN/CO/6, 第 25 段；CRC/C/SLE/CO/2, 第 58 段；CRC/C/DJI/CO/2, 第 56 段。

²³ 见 www.unhcr.org/refworld/pdfid/4a0c28492.pdf。

加了意大利卫生部设立的一个委员会，以为保健提供者制定关于切割女性生殖器问题的指导方针。

28. 2008 年 5 月，经济和社会事务部提高妇女地位司和联合国毒品和犯罪问题办公室在奥地利组织一次专家组会议，制定了关于消除暴力侵害妇女行为的立法框架范本。²⁴ 该框架旨在协助各国加强现有的并制定新的关于暴力侵害妇女的立法。提高妇女地位司与非洲经委会合作召集了一次专家组会议，讨论关于解决有害做法的立法问题。将根据这次会议的成果提出有关切割女性生殖器和其他形式的暴力侵害妇女行为的建议，以补充上述框架。提高妇女地位司将依据两次专家组会议的成果，出版一本关于处理暴力侵害妇女行为的立法问题手册。

3. 预防、宣传和援助受害者及面临危险的妇女和女孩

29. 联合国各实体通过参与和支持包括卫生和教育部门在内的各个部门开展多种预防行动，比如提高认识、能力建设、培训、宣传和媒体活动等，制定有效战略，以实现废除切割女性生殖器的做法（国际移民组织、艾滋病规划署、开发署、人口基金、难民署、儿童基金会、妇发基金、联合国志愿人员方案和世卫组织）。这些活动通常是与各国政府、其他政府间组织和非政府组织合作进行的。在冈比亚，人口基金支持旨在协助消除切割女性生殖器做法的一项倡议，向实施切割术的人进行宣传，让他们公开声明放弃这一做法，同时向其提供其他谋生选择。在苏丹，人口基金和联合国志愿人员与其他利益攸关方一道发起一个试点项目，利用人们的自愿行动和地方行动，通过提高认识和教育活动，协助打击切割女性生殖器的行为。联合国各实体每年为纪念 2 月 6 日切割女性生殖器零容忍国际日开展越来越多的活动。国际移民组织为奥地利、芬兰、意大利、葡萄牙和瑞士的政府和民间社会利益攸关方开展了提高认识活动。难民署在乍得、吉布提、埃及、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚和也门的难民营开展有关切割女性生殖器的提高认识活动。

30. 进一步加强与社区合作，以消除并重点强调废止切割女性生殖器的做法。儿童基金会报告说，由于认识到切割女性生殖器是一种自我实施的社会习俗或规范，因而采取了创新性的方案制订方法，促使冈比亚、几内亚、肯尼亚、马里、尼日尔和苏丹的一些社区宣布放弃这种做法。2008 年推出了人口基金-儿童基金会关于“切割女性生殖器：加快转变”的联合方案，政府高级官员、议员网络、宗教领袖、非政府组织、民间社会和媒体参与其中，倡导摒弃切割女性生殖器的做法。该方案目前支持 12 个非洲国家（布基纳法索、吉布提、埃及、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、塞内加尔、索马里、苏丹和乌干达）的行动。这些行动包括向做了女性生殖器切割的妇女和女孩提供咨询，同时主张对面临危险的女孩实行其他成年仪式。国际移民组织与非洲的非政府组织建立伙伴

²⁴ 见 www.un.org/womenwatch/daw/vaw/v-handbook.htm。

关系，以便在欧洲推广实施在非洲证明是成功的废除切割女性生殖器的战略。开发署、联合国志愿人员和埃及全国妇幼委员会共同制定方案，促进在流行切割女性生殖器的村庄消除这一做法。

31. 联合国实体支助开展一系列培训活动。世卫组织为保健提供者开发了关于切割女性生殖器的培训课程。该课程在系统性地审查现有证据、工具和准则的基础上，使用临床和咨询服务实例展示良好做法。儿童基金会支持建立一个区域媒体特别工作组，加强布基纳法索、埃及、冈比亚、肯尼亚、马里、塞内加尔、苏丹和坦桑尼亚联合共和国等国的非政府组织的能力，以便利用媒体工具促进就切割女性生殖器问题开展对话。国际移民组织通过对准备移居它国的群体进行出国前文化介绍，倡导反对切割女性生殖器。难民署支助培训医务人员，使其了解如何应对切割女性生殖器问题，并对难民营的前从业人员进行职业技能培训。

32. 联合国各实体集中努力，确保受害者和面临危险的妇女和女孩获得服务和支助。例如，人口基金支助向因切割女性生殖器而患上短期和长期并发症的妇女和女童提供治疗和护理。国际移民组织参与培训医疗专业人员、接生员、教师、儿童保健专业人员、警员和其他人员，使其了解如何识别受害者和面临危险的女孩，并确定措施向她们提供适当的社会和保健服务。联合国艾滋病规划署支持就暴力侵害妇女问题进行推动性方案制定，其中包括采取行动，解决马里和几内亚比绍切割女性生殖器问题。在肯尼亚，人口基金支持向因切割女性生殖器而患上短期或长期并发症的妇女和女童提供治疗和护理，并向面临危险的妇女和女童提供咨询服务，同时倡导采用其他的成年仪式。世卫组织的一个项目重点改善做了女性生殖器切割的妇女的生育保健。

4. 大会和会议

33. 联合国各实体，包括提高妇女地位司、妇发基金、人口基金和世卫组织与各国政府、非政府组织和其他行为者合作组织了多次大会和会议，讨论与禁止切割女性生殖器的战略和行动有关的各方面问题。例如，2009年7月，人口基金、儿童基金会和世界卫生组织在肯尼亚共同举办了关于将切割女性生殖器做法医学化的技术磋商会，汇集了来自6个国家、联合国实体和非政府组织的代表，以期制定一项全球策略，动员医疗专业人员支持摒弃切割女性生殖器的做法。妇发基金支持组织各种会议，解决跨国切割女性生殖器问题，其中包括2008年10月在布基纳法索举行的一次大会，来自贝宁、加纳、科特迪瓦、几内亚、马里、尼日尔和多哥的高层决策者和专家参加了会议。

5. 数据收集、研究和其他资源

34. 联合国各实体支助提供有关切割女性生殖器的更多数据和知识。这方面的努力包括就切割女性生殖器的流行率、其健康后果以及铲除这一做法的战略进行研

究，并提供信息资源，同时采用更加系统和协调一致的方法，汇总和分享在消除切割女性生殖器做法方面的成功经验和良好实践。

35. 儿童基金会、人口基金和世卫组织支助在许多国家开展数据收集工作和委托进行研究，以便更好地估计做了女性生殖器切割的妇女和女孩的人数，并利用收集到的数据分析趋势。国际移民组织制作了一份“支持在移徙过程中摒弃切割女性生殖器”的信息手册。²⁵ 儿童基金会就废除有害做法的社会动态做了一项多国研究，帮助所涉国家制定方案和政策。世卫组织资助在埃及和塞内加尔研究当地对妇女的性行为 and 切割女性生殖器问题的看法，并在布基纳法索、冈比亚、塞内加尔和苏丹开展关于成功的社区干预措施的研究活动。国际移民组织和妇发基金继续赞助收集和分析关于跨境切割女性生殖器的资料。人口基金公布了切割女性生殖器问题全球协商会的技术报告。西亚经济社会委员会(西亚经社会)2009年出版的“西亚经社会区域的妇女与健康”报告中，有一节介绍了采用综合办法，消除切割女性生殖器的做法。

36. 2009年3月，在妇女地位委员会第五十三届会议期间推出了秘书长关于暴力侵害妇女行为的数据库。²⁶ 提高妇女地位司作为秘书处管理该数据库，其中载有资料，说明各会员国为解决暴力侵害妇女问题，包括切割女性生殖器问题所采取的措施，如制定法律框架、政策和方案，向受害者提供服务，收集数据和统计资料，以及一些有希望成功的做法。设想该数据库将作为一种工具，用来交流在防止和消除暴力侵害妇女行为方面的良好做法和措施。

四. 结论和建议

37. 已在国家、区域和国际各级采取行动，终止切割女性生殖器的做法。已做出努力，加强国家的法律和政策框架，增加预防和保护措施，促进所有层面的协调与合作。许多国家的刑法禁止切割女性生殖器。各国越来越多地采取预防和保护措施。许多国家采取了一系列预防措施，包括教育方案、培训、信息宣传和提高认识活动。

38. 尽管出现了这些发展，而且摒弃切割女性生殖器问题日益受到关注，这一做法的流行程度仍然令人关切。必须采取有各个行为者参加的全面统一和协调一致的方法，采取在全球消除切割女性生殖器的做法。

39. 各国应继续批准和执行国际文书。应该制定综合法律框架，禁止切割女性生殖器，提供预防措施，保护和支助遭受女性生殖器切割危害和面临此种危险的妇

²⁵ 见 www.iom.int/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/projects/documents/fgm_infosheet.pdf。

²⁶ 见 www.un.org/esa/vawdatabase。

女和女童，并为有效落实各项措施提供资源，包括资金。各国应确保禁止所有类型的切割女性生殖器行为，并谴责切割女性生殖器，不论其是在医疗机构之内还是之外施行的。应制定有效制裁措施，以阻止医疗人员施行切割女性生殖器，并确保所有相关专业人员，包括学校、保健和社会服务人员有义务举报切割女性生殖器的案件和他们认为女孩或妇女面临危险的案件。应建立各种机制，评估关于消除切割女性生殖器做法的法律的实效。

40. 各国应确保制定全面和多学科的消除切割女性生殖器做法的国家行动计划或战略，其中载有明确的目标和指标，规定进行持续监测和影响评估，并确保所有利益攸关方之间的协调。应不断强化各种协调机制。各国应确保分配资源，以落实旨在消除切割女性生殖器做法的所有计划和战略。

41. 在终止切割女性生殖器做法的所有努力中，必须继续将预防作为一个关键要素。终止这种做法的所有战略和方案都应包括各种预防措施。应不断开展和加强教育方案和信息及宣传活动。应认识到社区在摒弃切割女性生殖器做法方面发挥不可或缺的作用，并支持基于社区开展的各种举措。应将妇女的人权纳入教育课程，并提供具体资料，说明切割女性生殖器问题及其对女孩生活的影响。应加强收集和交流在预防和摒弃切割女性生殖器方面的良好做法。

42. 应加强对公职人员，包括警察、移民官员和司法人员的培训方案。应培训医疗专业人员，使其了解如何识别和适当治疗遭受女性生殖器切割的妇女和女孩。应向宗教和传统领袖提供培训，鼓励和支持他们促进妇女的人权，谴责切割女性生殖器的做法。各国应支持重新培训切割女性生殖器的传统从业人员，使其能从事其他创收活动。

43. 处理切割女性生殖器问题的立法、政策和方案应纳入对这一做法的受害者及面临危险的妇女和女童提供保护和支援的内容。应向受害者提供各种服务，包括心理和社会援助及保健服务，以确保她们摆脱创伤，并防止出现严重的不利健康状况。应向有可能遭受女性生殖器切割的妇女和女童提供专门的收容服务。应加强并更系统性地收集和分析数据，包括有关切割女性生殖器的流行率及相关态度和行为的资料。应加强定性研究，以便更好地理解这一问题，并制定更有效的战略，以消除切割女性生殖器的做法。